



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

**Пункт 5 предварительной повестки дня**

**Семнадцатая очередная сессия**

**Рим, 18–22 февраля 2019 года**

**ОЦЕНКА РОЛИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ДЛЯ  
ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО  
ХОЗЯЙСТВА В ДЕЛЕ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И  
СМЯГЧЕНИЯ ЕГО ПОСЛЕДСТВИЙ**

## СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
I. Введение.....	1–4
II. История вопроса.....	5–11
III. Деятельность стран и ФАО.....	12–21
IV. Предложение о проведении глобальной оценки роли генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в деле адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.....	22–24
V. Проект решения.....	25

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).

MY589/R



CGRFA 17

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) на своей последней сессии положительно оценила ход осуществления Программы работы в области изменения климата и генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства<sup>1</sup> и постановила включить работу Комиссии в области изменения климата в свою Многолетнюю программу работы. Она просила ФАО учесть в полном объеме работу Комиссии<sup>2</sup> в области генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ) и изменения климата в Стратегической рамочной программе Организации и ее стратегии в отношении изменения климата.
2. Комиссия предложила странам учитывать тематику разнообразия ГРПСХ в национальных планах по вопросам изменения климата, обеспечить применение *Добровольных руководящих принципов интеграции вопросов генетического разнообразия в национальные планы по адаптации к изменению климата* (Руководящие принципы)<sup>3</sup> и представлять информацию об этом Секретарю<sup>4</sup>.
3. Комиссия также поручила подготовить и представить на рассмотрение на ее нынешней сессии предложение о проведении на основе докладов стран глобальной оценки роли ГРПСХ в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий.
4. В настоящем документе приводится общая информация о роли ГРПСХ в контексте международной политики в области изменения климата и данные об отдельных видах деятельности ФАО, связанных с ГРПСХ и биоразнообразием для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и изменением климата, а также предлагаются последующие шаги по подготовке глобальной оценки на основе докладов стран.

## II. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

5. В преамбуле принятого в 2015 году Парижского соглашения Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) признается "основополагающий приоритет обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации голода и особая уязвимость систем производства продовольствия к неблагоприятным последствиям изменения климата". В национальном масштабе государства-члены руководствуются своими определяемыми на национальном уровне вкладами (ОНУВ), которые Стороны представили в преддверии двадцать первой сессии Конференции Сторон (КС) РКИКООН в качестве предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов (ПОНУВ), сформулированных с учетом стоящих перед ними целей и приоритетов.
6. Анализ ПОНУВ, представленных 189 странами по состоянию на 29 июля 2016 года, показывает, что в части, касающейся сельскохозяйственных секторов, 98 процентов всех ПОНУВ предусматривают приоритетные области для адаптации и/или меры по адаптации. При этом соответствующие приоритетные области и меры в этих странах затрагивают растениеводство и животноводство в 97 процентах случаев, леса – в 88 процентах и рыболовство и аквакультуру – в 64 процентах.
7. Тридцать четыре страны говорят об использовании генетических ресурсов растений. Большинство из них упоминают сельскохозяйственные культуры, устойчивые к стрессу, в частности к засухам, наводнениям, засолению, вредителям и болезням, а также скороспелые культуры. Меры включают не только рациональное использование сортов, но и развитие, сохранение и создание банков зародышевой плазмы. Страны часто отмечают важность сохранения традиционных знаний в области селекции, научного исследования сортов

<sup>1</sup> CGRFA-14/13/Report, Приложение D

<sup>2</sup> CGRFA-16/17/Report Rev 1, пункт 27

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/3/a-i4940r.pdf>

<sup>4</sup> CGRFA-16/17/Report Rev 1, пункт 29

сельскохозяйственных культур и использования климатоустойчивых культур из других регионов.

8. Семьдесят одна страна упоминает животноводство и системы пастбищного скотоводства, а меры включают восстановление деградированных пастбищных земель, использование более эффективных методов отгонного и агропастбищного животноводства, охрану здоровья животных (например, мониторинг вредителей и болезней), разведение (например, поддержание разнообразия и совершенствование видов) и эффективное использование кормов. Что касается лесного хозяйства, то меры 27 процентов стран сосредоточены на управлении лесными экосистемами и их восстановлении, а 9 процентов уделяют исключительное внимание мангровым лесам. Тридцать четыре процента стран в качестве стратегий адаптации к изменению климата упоминают планы и проекты в области облесения, лесовозобновления и предотвращения обезлесения<sup>5</sup>.

9. В решении 4/CP.23<sup>6</sup> "Коронивийская совместная работа, связанная с сельским хозяйством", принятом КС РКЖКООН на ее двадцать третьей сессии, КС просит Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам и Вспомогательный орган по осуществлению "совместно заниматься решением вопросов, связанных с сельским хозяйством, [...] взаимодействуя с органами, созданными в соответствии с Конвенцией, и учитывая уязвимость сельского хозяйства к изменению климата и подходы к решению проблемы продовольственной безопасности". В решении также указаны "элементы", по которым Сторонам и наблюдателям предлагалось представить свои мнения до 31 марта 2018 года. К числу этих элементов относятся: повышение доли удерживаемого почвой углерода и здоровья и плодородия почв пастбищ и пахотных земель, а также создание комплексных систем, включая рациональное использование водных ресурсов; повышение эффективности использования питательных веществ и навоза для формирования устойчивых и жизнеспособных сельскохозяйственных систем; и совершенствование систем животноводства.

10. Согласно прогнозам, приведенным в недавно представленном специальном докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) "Глобальное потепление на 1,5°C"<sup>7</sup>, повышение температуры более чем на 1,5°C приведет к усугублению последствий изменения климата на наземное, морское, пресноводное и прибрежное биоразнообразии и экосистемы, в том числе к утрате и исчезновению видов, а также к сокращению обеспечиваемых ими функций и услуг. Вопросы биоразнообразия рассматриваются в докладе скорее с видовой и экосистемной, чем с генетической точки зрения. Существует целый ряд вариантов адаптации, которые могут снизить связанные с изменением климата риски для природных и управляемых экосистем (например, адаптация на основе экосистемного подхода, восстановление экосистем, предотвращение деградации и обезлесения, управление биоразнообразием, устойчивая аквакультура, а также применение местных и традиционных знаний). Такие способы ограничения роста температуры до 1,5°C, как облесение и использование сельскохозяйственных земель для выращивания энергетических культур, и другие масштабные изменения в землепользовании в целях смягчения последствий чреватые серьезными проблемами для устойчивого управления земельными ресурсами в интересах населенных пунктов, обеспечения продовольствием, кормовыми ресурсами, волокнами, а также

---

<sup>5</sup> FAO, 2016. The agriculture sectors in the Intended Nationally Determined Contributions: Analysis, by Strohmaier, R., Rioux, J., Seggel, A., Meybeck, A., Bernoux, M., Salvatore, M., Miranda, J. and Agostini, A. Environment and Natural Resources Management Working Paper No. 62. Rome; World Bank, 2014. Joint Report on Multilateral Development Banks' Climate Finance. <http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/Climate/mdb-climate-finance-2014-joint-report-061615.pdf>

<sup>6</sup> FCCC/CP/2017/11/Add.1, решение 4/CP.23

<sup>7</sup> IPCC, 2018: Summary for Policymakers. In: Global warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty [V. Masson-Delmotte, P. Zhai, H. O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P. R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J. B. R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M. I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor, T. Waterfield (eds.)]. World Meteorological Organization, Geneva, Switzerland, 32 pp.

для биоэнергетики, связывания углерода, биоразнообразия и других экосистемных услуг. В то же время восстановление природных экосистем и связывание углерода в почве могут иметь сопутствующие выгоды, такие как повышение уровня биоразнообразия, качества почвы и продовольственной безопасности на местном уровне.

11. В настоящее время МГЭИК занимается подготовкой специального доклада "Изменение климата и земельные ресурсы", который будет представлен в августе 2019 года и охватывает следующие вопросы: опустынивание, последствия деградации почв для экосистем и источников средств к существованию, устойчивое управление земельными ресурсами, приток парниковых газов в экосистемах суши и продовольственная безопасность. На сентябрь 2019 года запланирован еще один специальный доклад – "Океаны и криосфера в условиях изменения климата", в котором речь пойдет об изменениях, происходящих в океанах, морских экосистемах и зависимых от них сообществах, а также о высокогорных районах<sup>8</sup>.

### III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТРАН И ФАО

12. На своей последней сессии Комиссия предложила Секретариату продолжить работу по повышению осведомленности относительно важности и потенциальной роли ГРПСХ в контексте изменения климата и способствовать всестороннему учету этих ресурсов в программах и стратегиях, касающихся изменения климата, в том числе на национальном и региональном уровнях, а также просила ФАО в полном объеме учесть работу Комиссии в области ГРПСХ и изменения климата в Стратегической рамочной программе Организации и в ее стратегии в отношении изменения климата<sup>9</sup>.

13. В циркулярном письме государствам С/CBD-7 от 22 мая 2017 года Секретарь предложил членам и наблюдателям представить Секретариату предложения и замечания относительно осуществления Руководящих принципов. Все полученные предложения обобщены в документе "Представленные странами материалы об осуществлении Добровольных руководящих принципов интеграции вопросов генетического разнообразия в национальные планы по адаптации к изменению климата"<sup>10</sup>.

14. В 2017 году была принята<sup>11</sup> Стратегия ФАО в отношении изменения климата<sup>12</sup>. Большое внимание в рамках стратегии уделяется вопросам биоразнообразия и, в частности, генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Конференция ФАО на своей 40-й сессии призвала ФАО и страны обеспечить всесторонний учет проблематики биоразнообразия в сельском хозяйстве, в том числе в животноводстве, в целях расширения ее вклада в экосистемные услуги, а также в меры по адаптации к изменению климата и по смягчению его последствий<sup>13</sup>.

15. В 2017 году ФАО также подготовила обновленную версию *Сборника информационных ресурсов по климатически оптимизированному сельскому хозяйству*, который теперь доступен в электронном виде<sup>14</sup>. Сборник включает три основных раздела: "Концепция", "Производство и ресурсы" и "Благоприятные условия". Секретариат Комиссии координировал разработку модуля В8 "Генетические ресурсы для климатически оптимизированного сельскохозяйственного производства", который дополняет тематические главы раздела В "Производство и ресурсы".

16. ФАО совместно с правительством Квебека (Канада) организовала в 2017 году международный симпозиум "Продовольственная безопасность и питание в период изменения климата", две сессии которого были посвящены генетическому разнообразию<sup>15</sup>.

<sup>8</sup> <https://www.ipcc.ch/reports/>

<sup>9</sup> CGRFA-16/17/Report Rev 1, пункты 28, 27

<sup>10</sup> CGRFA-17/19/5/Inf.1

<sup>11</sup> CL 158/5, пункт 5; CL 158/REP, пункт 11

<sup>12</sup> <http://www.fao.org/3/i7175ru/i7175ru.pdf>

<sup>13</sup> С 2017/REP, пункт 43b

<sup>14</sup> <http://www.fao.org/climate-smart-agriculture-sourcebook/ru/>, <http://www.fao.org/climate-smart-agriculture/ru/>

<sup>15</sup> <http://www.fao.org/3/ca1334en/CA1334EN.pdf>

17. Книга Комиссии "Преодоление последствий изменения климата: роль генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" готовится к публикации на китайском языке.

18. В *Руководящих принципах разработки национальных планов в области адаптации (НПА)*<sup>16</sup> РККООН приводятся рекомендации по организации на национальном уровне процесса планирования, а также по выявлению и устранению пробелов в потенциале, подготовке НПА и созданию системы мониторинга и оценки. Поскольку технические руководящие принципы РККООН не содержат конкретных рекомендаций для отдельных секторов, соответствующим учреждениям и партнерам было предложено представить дополнительные технические рекомендации по подготовке НПА развивающимися странами, ориентированные на конкретные сектора. После утверждения Конференцией ФАО *Добровольных руководящих принципов интеграции вопросов генетического разнообразия в национальные планы по адаптации к изменению климата* ФАО выпустила публикацию "Вопросы сельского, лесного и рыбного хозяйства в национальных планах по адаптации. Вспомогательное руководство"<sup>17</sup>.

19. С созданием нового Департамента ФАО по вопросам климата, биоразнообразия, земельных и водных ресурсов проблематика трех Рио-де-Жанейрских конвенций заняла более заметное место в работе ФАО. На состоявшихся в течение двухгодичного периода сессиях региональных конференций и технических комитетов ФАО рассматривалась как проблема изменения климата, так и вопросы биоразнообразия. Комитет по сельскому хозяйству поручил ФАО подготовить стратегию всестороннего учета вопросов биоразнообразия в сельскохозяйственном секторе, обеспечив ее согласованность с другими стратегиями ФАО, в том числе со Стратегией в отношении изменения климата<sup>18</sup>.

20. В 2018 году ФАО оказала значительную техническую поддержку странам по линии РЕДД-плюс, в том числе в области оценки и мониторинга биоразнообразия лесов и обеспечения согласованности мероприятий в рамках РЕДД-плюс с деятельностью по сохранению естественных лесов и биологического разнообразия.

21. В комплексном техническом обзоре ФАО "Воздействие изменения климата на рыболовство и аквакультуру: общий обзор имеющейся информации, вариантов адаптации и смягчения последствий" подчеркивается многогранность и взаимосвязанность различных аспектов рыболовства и аквакультуры, в которых будут проявляться прямые и косвенные последствия изменения климата<sup>19</sup>.

#### **IV. ПОДГОТОВКА ГЛОБАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ РОЛИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ДЕЛЕ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И СМЯГЧЕНИЯ ЕГО ПОСЛЕДСТВИЙ**

22. На своей последней сессии Комиссия поручила Секретариату подготовить и представить на рассмотрение Комиссии на ее следующей сессии предложение о проведении на основе докладов стран глобальной оценки роли ГРПСХ в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий. Она подчеркнула, что любой процесс представления докладов должен носить добровольный характер, осуществляться на основе сотрудничества, и желательно также, чтобы в основу этого процесса был положен простой вопросник, удобный для использования на национальном уровне<sup>20</sup>. В соответствии с МПП, принятой Комиссией на ее последней сессии, обзор результатов подготовленной на основе докладов стран глобальной

<sup>16</sup>[https://unfccc.int/files/adaptation/cancun\\_adaptation\\_framework/application/pdf/naptechguidelines\\_eng\\_high\\_res.pdf](https://unfccc.int/files/adaptation/cancun_adaptation_framework/application/pdf/naptechguidelines_eng_high_res.pdf)

<sup>17</sup> <http://www.fao.org/3/b-i6714ru.pdf>

<sup>18</sup> С 2019/21 Rev.1, пункт 47

<sup>19</sup> Barange, M., Bahri, T., Beveridge, M.C.M., Cochrane, K.L., Funge-Smith, S. & Poulain, F., eds. 2018. Impacts of climate change on fisheries and aquaculture: synthesis of current knowledge, adaptation and mitigation options. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No. 627. Rome, FAO. 628 pp

<sup>20</sup> CGRFA-16/17/Report Rev 1, пункт 31

оценки роли ГРПСХ в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий запланирован на девятнадцатую сессию.

23. Однако, учитывая текущую работу МГЭИК и повышение внимания к вопросам сельского хозяйства на форумах и в исследованиях, посвященных изменению климата, Комиссии предлагается дождаться публикации специальных докладов МГЭИК о наземных и морских системах, в которых речь пойдет об экосистемных услугах, продовольственной безопасности и источниках средств к существованию зависимых сообществ, прежде чем принимать решение о проведении на основе докладов стран глобальной оценки роли ГРПСХ. Комиссии также предлагается поручить ФАО подготовить предварительное исследование с использованием имеющихся данных о роли ГРПСХ в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий. Такое исследование могло бы помочь выявить области, информация о которых отсутствует или ограничена, которые затем и стали бы основным предметом глобальной оценки.

24. После обзора результатов предварительного исследования Комиссия на своей восемнадцатой очередной сессии сможет рассмотреть вопрос о подготовке глобальной оценки. В межсессионный период межправительственные технические рабочие группы Комиссии (рабочие группы) смогут рассмотреть результаты предварительного исследования и, если проведение оценки будет по-прежнему считаться целесообразным, подготовить рекомендации относительно ее проведения. В этом случае рабочие группы могли бы также рассмотреть первый проект странового вопросника.

## **V. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ**

25. Комиссии предлагается:

- i. поручить ФАО подготовить на основе будущих специальных докладов МГЭИК о наземных и морских системах и информации из других имеющихся источников предварительное исследование о роли ГРПСХ в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий;
- ii. предложить своим рабочим группам рассмотреть результаты исследования и, если проведение глобальной оценки роли ГРПСХ будет сочтено целесообразным, дать Комиссии рекомендации относительно ее проведения.