



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто шестьдесят первая сессия

Рим, 8–12 апреля 2019 года

События на форумах, имеющих важное значение для мандата ФАО

Резюме

В соответствии со сложившейся практикой, Совету представляется информация о происходящих на других форумах событиях, имеющих важное значение для мандата ФАО.

- 1) Глобальные инициативы по оказанию поддержки странам в мониторинге целей устойчивого развития (ЦУР): последние решения Статистической комиссии ООН (СК ООН) и Межучрежденческой и экспертной группы по индикаторам достижения целей в области устойчивого развития (МУЭГ-ЦУР);
- 2) Международный симпозиум "Устойчивое рыболовство: укрепление взаимосвязи науки и политики" (Рим, 19–21 ноября 2019 года);
- 3) "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ) – сотрудничество между расположенными в Риме учреждениями и другими учреждениями системы ООН;
- 4) обновлённая информация о Глобальном договоре и Сети ООН по миграции;
- 5) вопросы продовольственной безопасности и сельского хозяйства в рамках "Группы двадцати" и "Группы семи"; и
- 6) инновации в области цифровых технологий.

Проект решения Совета

Материалы по вышеперечисленным темам представляются на рассмотрение 161-й сессии Совета исключительно для сведения.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



CL161

I. Глобальные инициативы по оказанию поддержки странам в мониторинге целей устойчивого развития (ЦУР): последние решения Статистической комиссии ООН (СК ООН) и Межучрежденческой и экспертной группы по индикаторам достижения целей в области устойчивого развития (МУЭГ-ЦУР) (Бейрут, 25–28 марта 2019 года)

1. Девятое совещание МУЭГ-ЦУР проходило 25–28 марта 2019 года в Бейруте, Ливан. МУЭГ-ЦУР утвердила реклассификацию последнего индикатора уровня III, координатором которого является ФАО, – индикатора 14.7.1, касающегося устойчивого вклада рыбного хозяйства в валовой внутренний продукт (ВВП). На совещании также было принято решение отозвать косвенный индикатор для мониторинга этого же целевого показателя вылова рыбы, сертифицированного Морским попечительным советом. С принятием этого решения, страны могут начать представление отчетности по всем связанным с деятельностью ФАО индикаторам достижения ЦУР.

Ход работы с 2016 года по совершенствованию глобальной структуры отчетности

2. Разработка методологий осуществлялась относительно высокими темпами, однако в области предоставления данных работа продвигается медленнее. В 2017 году средняя процентная доля стран, предоставляющих данные по курируемым ФАО индикаторам, составила 29 %. В 2019 году эта доля составила 42 %, главным образом в связи с поступлением новых данных по индикаторам, переведённым недавно на более высокий уровень. Однако за этим усреднённым показателем скрывается тот факт, что по семи (одной трети) курируемым ФАО индикаторам достижения ЦУР средняя доля стран, предоставляющих данные, составляет менее 15 %. Пробелы в данных по-прежнему огромны, а продвижение вперёд в этом плане недостаточно для обеспечения того, чтобы в ближайшие годы большинство стран, особенно развивающихся, получили возможность отслеживать все индикаторы достижения ЦУР. Важнейшее значение для обеспечения подготовки качественных статистических данных в интересах реализации Повестки дня на период до 2030 года имеет значительное увеличение инвестиций и работа по развитию потенциала.

Глобальные инициативы по оказанию поддержки странам в мониторинге целей устойчивого развития (ЦУР)

3. На 50-й сессии Статистической комиссии ООН (СК ООН), проходившей 5–8 марта 2016 года в Нью-Йорке, было принято важное решение одобрить Дубайскую декларацию, подтверждающую Кейптаунский глобальный план действий, который является общим механизмом предоставления глобальных данных, а также был сформулирован призыв создать инновационный глобальный механизм финансирования для поддержки потенциала стран в области мониторинга ЦУР. Это глобальный механизм финансирования будет реализован под руководством группы государств-членов СК ООН, а секретариат будет находиться во Всемирном банке, что будет способствовать мобилизации средств по линии международной помощи в целях развития (МПР). Цель этого механизма финансирования заключается в оказании помощи странам в определении потребностей в данных по ЦУР и осуществлении в первую очередь мероприятий, дающих наибольшую отдачу в плане инвестиций.

4. ФАО внимательно следит за формированием этого фонда, поскольку заинтересована в том, чтобы инвестиционные потребности стран в вопросах статистики продовольствия и сельского хозяйства адекватно удовлетворялись. По результатам проведённой недавно оценки пробелов данных по ЦУР, ФАО также берёт на вооружение новую стратегию развития статистического потенциала. Для разработки предложений по оказанию адресной поддержки странам в наращивании возможностей подготовки качественных статистических данных по продовольствию и сельскому хозяйству, опираясь на которые можно вырабатывать необходимые меры политики и осуществлять инвестиции в интересах реализации Повестки дня на период до 2030 года, в дополнение к Кейптаунскому глобальному плану действий учреждена комплексная программа технической помощи. Уже мобилизована часть финансовых средств, и в ближайшие месяцы планируется провести несколько мероприятий по мобилизации недостающих ресурсов.

II. Международный симпозиум "Устойчивое рыболовство: укрепление взаимосвязи науки и политики" (Рим, 19–21 ноября 2019 года)

5. На своей 160-й сессии Совет ФАО одобрил выводы и рекомендации 33-й сессии Комитета по рыбному хозяйству (КРХ) относительно организации международного симпозиума на тему "Устойчивое рыболовство: укрепление взаимосвязи науки и политики". В ходе этого симпозиума, который планируется провести 19–21 ноября 2019 года в штаб-квартире ФАО, предполагается рассмотреть следующие темы:

- a) положение дел в области устойчивости мирового и регионального рыболовства;
- b) задачи в области повышения устойчивости рыбных ресурсов;
- c) что представляет собой фактологическая база и как обеспечить выработку решений на основе фактологических данных; и
- d) какие надежды связывает общество с рыбным промыслом на морях и внутренних водоёмах в XXI веке.

6. Ожидается, что помимо представления 34-й сессии КРХ 2020 года доклада об итогах симпозиума, его результаты будут положены в основу декларации высокого уровня относительно роли, значения и положения дел в области устойчивости мирового и регионального рыболовства, которая будет представлена на одобрение КРХ в 2020 году в связи с мероприятиями, посвящёнными 25-й годовщине Кодекса ведения ответственного рыболовства. Предполагается принять эту декларацию для усиления обязательств в рамках Кодекса и связанных с ним документов, а также изложить новую концепцию устойчивости рыболовства в XXI веке.

III. "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ) – сотрудничество между расположенными в Риме учреждениями и другими учреждениями системы ООН

7. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) являются важными техническими партнёрами по составлению и изданию флагманской публикации ФАО "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ). В настоящем докладе приводится обзор согласованных на мировом уровне целевых показателей в области продовольственной безопасности и питания, а также углублённый анализ обусловивших эти тенденции факторов, на основе которых вырабатываются решения. По сравнению с 2017 годом, круг охватываемых этим докладом вопросов расширен: в нём основное внимание уделено не только вопросам продовольственной безопасности и питания, но и мониторингу достижения ЦУР 2 Повестки дня на период до 2030 года. В этом контексте ФАО вместе с МФСР и ВПП обратились к Детскому фонду Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) с предложением о широком сотрудничестве в подготовке этого доклада.

8. Доклад СОФИ в настоящее время является одной из важнейших публикаций в системе ООН и за её пределами, в которой обсуждаются вопросы продовольственной безопасности и повышения качества питания не только в плане мониторинга хода работы по достижению целей и целевых показателей ЦУР 2, но и в разрезе выявления на основе глубокого тематического анализа взаимосвязи между этой и другими ЦУР.

9. Руководители расположенных в Риме учреждений, а также ЮНИСЕФ и ВОЗ представят доклад СОФИ 2019 года в Нью-Йорке в рамках параллельного мероприятия, проводимого под эгидой ЭКОСОС Политического форума высокого уровня (ПФВУ), который будет проходить 9–18 июля 2019 года.

10. Анализ СОФИ 2019 года будет особенно востребован применительно к теме ПФВУ 2019 года: "Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства". В частности, в докладе будет рассмотрено то, каким образом замедление экономики, нищета, неравенство и социальная обособленность подстёгивают рост масштабов голода и

неполноценного питания. Доклад также станет подспорьем в дискуссиях в рамках ПФВУ, поскольку содержит информацию о взаимосвязях между ЦУР 2, ЦУР 8 и ЦУР 10.

IV. Обновлённая информация о Глобальном договоре и Сети ООН по миграции

11. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ) был принят в декабре 2018 года на Межправительственной конференции высокого уровня, проходившей 10–11 декабря 2018 года в Марракеше, Марокко, в которой участвовали представители более 150 правительств и почти 400 партнёров; впоследствии этот Договор был одобрен Генеральной Ассамблеей ООН. В вопросе осуществления этого Договора многие правительства говорили о необходимости бороться с негативными факторами миграции. Являясь сопредседателем Группы по проблемам глобальной миграции, ФАО оказывала поддержку мероприятиям по подготовке к принятию ГДМ. В ходе пленарной сессии ФАО подтвердила свою приверженность оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении Глобального договора и готовность внести свой вклад в эту работу, подчеркнув, при этом, сельские аспекты миграции.

12. Окончательный текст Глобального договора содержит важные отправные моменты, отталкиваясь от которых ФАО будет способствовать его осуществлению: Цель 1 – данные и эмпирически обоснованные меры политики; Цель 2 – решение проблем неблагоприятного воздействия различных факторов миграции (безработица среди молодёжи, нищета, изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды); и Цель 21 – устойчивая реинтеграция возвращающихся.

13. Ведущую роль в осуществлении этого Договора призваны играть государства. Международная организация по миграции (МОМ) призывает государства-члены определить свои приоритеты в области осуществления ГДМ и выработать, если это возможно, национальные планы. Уже поступают просьбы стран о проведении мероприятий в области занятости молодежи, изменения климата/ухудшения состояния окружающей среды и устойчивой реинтеграции возвращающихся.

14. Сеть ООН по миграции, в которую входит 38 учреждений системы ООН, начала работу в декабре 2018 года с целью координации в рамках системы ООН поддержки государств-членов в осуществлении Договора. ФАО будет активно участвовать в работе этой сети для того, чтобы обеспечить уделение должного внимания сельским районам и вопросам продовольственной безопасности. В июне 2019 года начнёт работу фонд Глобального договора (многосторонний целевой фонд) для обеспечения межучрежденческой поддержки правительств на страновом уровне в достижении целей Договора. В настоящее время в рамках Сети также определяются приоритеты плана работы и формируются рабочие группы; кроме того, уже начата первоначальная проработка приоритетов глобального и регионального уровня.

15. В рамках Глобального форума по миграции и развитию, который состоится в ноябре 2019 года в Кито, Эквадор, будет проведена встреча за круглым столом представителей рабочей группы и правительств по теме: "Решение проблем миграции в интересах преобразования и развития сельских районов", в работе которой будет участвовать ФАО.

16. Для обеспечения осуществления Глобального договора ФАО завершила разработку Рамочной программы ФАО в области миграции (общеорганизационной рамочной программы) для обеспечения более широкой координации работы ФАО по вопросам миграции на глобальном, региональном и страновом уровнях, а также для обеспечения большей последовательности и синергического взаимодействия в рамках Организации. В этой программе изложены концепция и задачи ФАО в области миграции, а также её сравнительные преимущества в этих вопросах. В ней подробно излагается почему ФАО работает в этой области и что Организация делает на разных этапах миграционного процесса применительно к своим основным функциям.

V. Вопросы продовольственной безопасности и сельского хозяйства в рамках "Группы двадцати" и "Группы семи"

17. С 2011 года ФАО оказывает поддержку "Группе двадцати" и "Группе семи" в вопросах продовольственной безопасности и сельского хозяйства. Организация предоставляет технические материалы, консультации по мерам политики на основе фактологических данных, готовит тематические доклады и предложения по конкретным мероприятиям и активно участвует в работе совещаний этих двух групп.

18. В 2019 году председателем "Группы двадцати" стала Япония, и она обратилась к ФАО с запросом об оказании поддержки в работе совещаний заместителей министров сельского хозяйства стран "Двадцатки". По этому направлению работы 11–12 мая 2019 года в Ниигате, Япония, будет проведена встреча министров сельского хозяйства "Группы двадцати", на которой будет принята министерская декларация. По просьбе председательствующей страны "Группы двадцати" ФАО совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) возглавила подготовку технического доклада по устойчивым, в том числе к внешним воздействиям, и продуктивным агропродовольственным системам, охватывающего такие вопросы, как: i) сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки; ii) развитие человеческого капитала в сельском хозяйстве; и iii) роль сельского хозяйства в выполнении задач, поставленных в Повестке дня до 2030 года. Этот доклад составит основу для обсуждения членами "Группы двадцати"; при его подготовке использованы материалы Института экономических исследований для АСЕАН и Восточной Азии, Международного исследовательского института продовольственной политики (ИФПРИ), МФСР и Всемирной торговой организации (ВТО). В 2020 году председательство в "Группе двадцати" перейдёт к Саудовской Аравии.

19. Председателем "Группы семи" на 2019 год является Франция. Министерство иностранных и европейских дел проведёт 4–5 июля 2019 года Министерское совещание по вопросам развития и образования "Группы семи". По этому направлению работы Рабочая группа по продовольственной безопасности будет уделять особое внимание вопросам занятости молодёжи в Сахеле. По просьбе председательствующей в "Группе семи" Франции совместно с РПУ подготовлен технический доклад: «Содействие занятости молодёжи в сельских районах Сахеля: справочный документ для Рабочей группы по продовольственной безопасности "Группы семи"». Этот доклад составит основу для обсуждения членами Рабочей группы по продовольственной безопасности "Группы семи" вызовов и возможностей для проведения конкретных мероприятий по расширению возможностей занятости молодёжи в сельских районах стран Сахеля. Саммит "Группы семи" будет проходить 24–26 августа в Биаррице, Франция. В 2020 году председательство в "Группе семи" перейдёт к Соединённым Штатам Америки.

VI. Инновации в области цифровых технологий

20. Инновации присущи ФАО с самого её основания, когда она начала предоставлять правительствам и мелким собственникам общественные блага, создавая и тиражируя те или иные решения на принципах экономической эффективности и устойчивости. В последнее время эта работа была ускорена, поскольку Генеральный секретарь недавно обратился с призывом задействовать цифровые технологии для достижения ЦУР. ФАО выступает за стратегическое развёртывание цифровых технологий, поскольку осознаёт потенциальные выгоды, которые сулят средства такого рода, не забывая, при этом, о потенциальных рисках, связанных с внедрением таких технологий. Хотя передовые технологии (искусственный интеллект, "блокчейн", интернет вещей) сулят огромные выгоды, наш подход заключается в том, чтобы использовать существующие технологии и системы, адаптируя их к местным потребностям.

21. Мы разрабатываем ряд минимально жизнеспособных продуктов (МЖП), которые помогут лучше понять полезность (новых) цифровых технологий и инновационных подходов к решению вопросов устойчивого развития, например:

- мобильные решения (прикладные программы) для мелких собственников и семейных фермерских хозяйств, повышающие доступность в сельских районах информации и

консультативных услуг, а также обеспечивающие поддержку, предупреждение, консультирование и прогнозирование текущих оперативных решений относительно сельскохозяйственной деятельности, рынков и продовольственных систем.

- Содействие формированию мощной среды для осуществления совместно с партнёрами инноваций во всех звеньях агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек. Одним из примеров обеспечения формирования такой формирующейся среды является использование открытых конкурсов инноваций, например, объявленный Отделом информационных технологий ФАО в июле 2018 года конкурс на наиболее многообещающие и перспективные средства решения всё более усугубляющейся проблемы молодёжи в агропродовольственном секторе Африки.
- Использование партнёрских механизмов, активный поиск устойчивых, обусловленных спросом возможностей для оптимизации ресурсов, которые наши партнёры привносят в нашу работу. ФАО установила партнёрские отношения с такими частными компаниями, как *Google Earth Outreach*, *Telefónica de España*, *Rabobank*, *Unilever* и др., для использования средств и ресурсов этих компаний в целях повышения результативности наших программ.

22. В то же время, мы проводим оценку новых технологий, чтобы понять их ценность и возможности их адаптации к условиям на местах. Например, ФАО считает, что "блокчейн" является одним из средств формирования консенсуса в обстановке низкого доверия, которое можно было бы применять в программах ФАО по оптимизации продовольственной цепочки, отслеживания, соблюдения прав и владения, а также для совершенствования финансовых операций. Другим примером нашей работы является опробование различных способов включения в наши программы элементов искусственного интеллекта (ИИ). Например, мы поощряем более широкое применение ИИ во внутренних административных процессах для ускорения согласований и классификации документов; мы также применяем элементы ИИ для выявления вредных организмов растений с помощью алгоритмов ИИ в мобильных приложениях.

23. И, наконец, Организация также создаёт новую внутреннюю структуру (подотдел инноваций) для разработки решений, способных обеспечить поддержку правительств и мелких собственников в их работе по повышению продовольственной безопасности и улучшения качества питания, экономическому развитию и устойчивому рациональному использованию природных ресурсов, повышая, тем самым, действенность, конкурентоспособность, устойчивость к внешним потрясениям и экологическую устойчивость. Добившись этих результатов в ближайшие годы, ФАО будет готова реализовать долгосрочные цели, включая применение самых передовых технологий и новых бизнес-моделей, предложив новые устойчивые решения, повышая действенность и результативность нашей каждодневной работы.