



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОНФЕРЕНЦИЯ

Сорок первая сессия

Рим, 22–29 июня 2019 года

Промежуточный доклад о ходе проведения Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

Резюме

Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП) представляет собой механизм, посредством которого Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) "формирует ключевые общесистемные стратегические направления политики и оперативные механизмы сотрудничества в целях развития и страновые механизмы системы развития Организации Объединенных Наций" (СРООН).

В декабре 2016 года ГА ООН приняла новую резолюцию (71/243) по ЧВОП в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы ООН, которая основывается на резолюции по ЧВОП 2012 года (67/226) и является ее продолжением, ориентируя на эффективную, действенную и последовательную систему развития ООН. В мае 2018 года ГА ООН приняла резолюцию 72/279 "Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций".

Конференция поручила Генеральному директору принять меры по выполнению резолюций ГА ООН по ЧВОП. Промежуточный доклад представляется Конференции в седьмой раз. В настоящем докладе рассматриваются следующие вопросы: а) финансирование оперативной деятельности в целях развития; б) эффективность, действенность и участие ФАО в координационных механизмах системы ООН; в) прочие вопросы, имеющие отношение к деятельности ФАО; г) новые тенденции.

Настоящий доклад охватывает основные достижения ФАО в ходе реализации положений ЧВОП 2016 года, а также представляет новые тенденции, связанные с выполнением резолюции 72/279.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



© 2019

Проект решения Конференции

Конференции предлагается принять к сведению информацию о ходе осуществления ФАО резолюции по ЧВОП.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Роберто Ридольфи,
помощнику Генерального директора,
Департамент поддержки программ и технического сотрудничества
Тел.: +39 06570 50146

Введение

1. ЧВОП представляет собой основной политический инструмент ГА ООН для определения подходов системы развития ООН к работе по оказанию поддержки странам – участницам программ в их усилиях в области развития. Принятые ГА ООН в 2004, 2007, 2012 и 2016 годах резолюции о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций¹ носят последовательный и взаимодополняющий характер.
2. Конференция на основании своих резолюций 13/2005 и 2/2007 поручила Генеральному директору принять меры по осуществлению указанных резолюций ГА ООН. Конференция рассмотрела доклады о ходе работы по данному направлению на своих очередных сессиях в 2007, 2009, 2011, 2013, 2015 и 2017 годах². Настоящий доклад охватывает основные достижения ФАО в ходе реализации положений ЧВОП в период с июня 2017 года по июнь 2019 года. В заключительном разделе доклада рассматриваются новые тенденции, связанные с выполнением резолюции ГА ООН 72/279.

А. Финансирование оперативной деятельности ФАО в целях развития

Диверсификация и совершенствование донорской базы

[пункт 35 резолюции 71/243 ГА]

3. В течение двухгодичного периода 2016–2017 годов ФАО мобилизовала ресурсы в объеме более 2 млрд долл. США, превысив целевой объем мобилизации ресурсов в 1,6 млрд долл. США. Ключевые усовершенствования, позволившие добиться таких успешных результатов, включают: а) стратегические программы, в ходе которых технические подразделения и отделения на местах активно взаимодействуют при разработке и осуществлении программ и проектов; б) более активную информационно-разъяснительную деятельность в целях привлечения внимания к приоритетным направлениям программной работы; в) инвестирование в мобилизацию ресурсов, маркетинг и повышение квалификации в области управления проектным циклом, в особенности на страновом уровне; г) выработку ряда новых рамочных соглашений с важными партнерами, такими как Всемирный банк.
4. Средства, представленные двадцатью основными донорами ФАО, составили 79% от общего объема добровольных взносов. За период, охватываемый настоящим документом, существенно увеличили объем своих взносов ряд основных партнеров ФАО по предоставлению ресурсов, включая Европейский союз (ЕС), ЮСАИД, Всемирный банк и Односторонний целевой фонд (ОЦФ).
5. ФАО также существенно расширяет сотрудничество с финансовыми механизмами, финансирующими деятельность в области климата. Так, Глобальный экологический фонд остается одним из крупнейших источников добровольных взносов. После своей аккредитации в 2016 году ФАО также наращивает собственный потенциал и усилия в части оказания членам поддержки за счет средств Зеленого климатического фонда.
6. В целях поддержки самостоятельной реализации проектов, включая реализуемые на национальном уровне программы, существенно расширилось применение порядка осуществления операций силами партнеров.
7. Организация поощряет внесение нецелевых добровольных взносов с использованием таких механизмов финансирования, как Африканский целевой фонд солидарности, многосторонние донорские программы, Многосторонний механизм гибкого финансирования ФАО и Специальный фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ.

¹ 59/250 (ТВОП 2004), 62/208 (ТВОП 2007), 67/226 (ЧВОП 2012), 71/243 (ЧВОП 2016).

² С 2007/17; С 2009/14; С 2011/26; С 2013/28; С 2015/29 ; С 2017/27.

*Повышение уровня прозрачности, ответственности и подотчетности в части
финансовых потоков*

[пункты 30–33 резолюции 71/243 ГА]

8. В 2016 году ФАО присоединилась к Международной инициативе по обеспечению транспарентности помощи (МИТП), направленной на обеспечение большей прозрачности в вопросах помощи, развития и гуманитарных ресурсов. Начиная с 2017 года ФАО ежеквартально публикует на портале МИТП информацию по всей своей деятельности в рамках проектов, финансируемых за счет добровольных и начисленных взносов.

*Определение принципа "критической массы" начисленных взносов и обеспечение
адекватности и предсказуемости движения ресурсов*

[пункт 29 резолюции 71/243 ГА]

9. Программа работы и бюджет ФАО представляют комплексный подход к общим потребностям в ресурсах для осуществления двухгодичной программы работы, в том числе указывается сумма начисленных взносов и приводятся сметные данные о внебюджетных ресурсах. В 2016–2017 годах начисленные взносы составили 44% поступлений в виде взносов, внебюджетные ресурсы – 56%.

10. Добровольные взносы (сметный объем которых составляет 65% объема финансирования двухгодичной программы работы на 2020–2021 годы) направляются на поддержку проектов, сроки реализации которых зачастую превышают два года, но прогнозируемость финансирования в среднесрочной перспективе отсутствует. Объем, сроки предоставления и целевое назначение добровольных взносов несут в себе элемент неопределенности и риска и, таким образом, становятся источником проблем с уровнем финансирования и выделения ресурсов на конкретные программы.

11. ФАО принимала активное участие в обсуждениях нового "Договора о финансировании" системы развития ООН. В соответствии с этим документом правительства обязуются увеличить объем выделяемого нецелевого финансирования, что должно найти отражение в росте объема основных ресурсов, которые будут более стратегическим образом использоваться в целом ряде мероприятий на глобальном и местном уровнях; увеличить количество объединенных фондов, что позволит учреждениям системы ООН эффективнее работать вместе; увеличить объемы многолетнего финансирования.

Обеспечение полного возмещения расходов

[пункт 35 резолюции 71/243 ГА]

12. Новая политика возмещения расходов ФАО, утвержденная Советом ФАО в 2015 году, применяется с января 2018 года. Политика основана на принципе полного пропорционального возмещения расходов и призвана обеспечить точное соответствие проектных расходов и фактической финансовой поддержки, требующейся для осуществления предусмотренной деятельности.

В. Совершенствование функционирования системы развития Организации Объединенных Наций и участие ФАО в координационных механизмах системы ООН

Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (Рамочная программа сотрудничества) и механизм страновых программ ФАО (МСП)

[пункты 39, 48, 50 резолюции 71/243 ГА]

13. Во втором полугодии 2017 года ФАО выпустила обновленную редакцию Руководящих указаний ФАО по механизму страновых программ (МСП), призванную обеспечить более точное соответствие деятельности ФАО Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), которая в настоящее время именуется Рамочной программой ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (Рамочная программа сотрудничества).

14. Ожидается, что представители ФАО (ПрФАО) примут активное участие в подготовке общего странового анализа и выработке "теории изменений" для содействия согласованности между итогами Рамочной программы сотрудничества и матрицей результатов МСП, тем самым способствуя достижению согласованных правительствами приоритетных задач и достижению итогов странового уровня в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года и мониторинга ЦУР.

15. Со второго полугодия 2018 года ФАО принимала активное участие в подготовке нового Руководства по рамочной программе сотрудничества и в настоящее время завершает работу над пересмотром Руководящих указаний по МСП, чтобы полностью согласовать два документа.

16. Рамочная программа сотрудничества поощряет осуществление проектов на основе механизмов объединенного финансирования, и в целях активизации и повышения эффективности участия ФАО было обновлено и в 2018 году переиздано Приложение к Руководству ФАО по проектному циклу по совместным программам ООН.

Участие в работе механизмов координации системы ООН и система координаторов-резидентов (СКР)

[пункты 49, 50, 53–57 резолюции 71/243 ГА]

17. ФАО – активный член реорганизованной Группы ООН по устойчивому развитию (ГООНУР) и ее рабочих групп. В декабре 2018 года ГООНУР утвердила новое описание должностных функций координатора-резидента, внося ясность в отношении новой руководящей, координирующей и посреднической роли КР по отношению к страновым группам ООН (СГООН) и официально закрепив отделение функций КР от реализации и планирования программ, осуществляемых учреждениями, фондами и программами, как на индивидуальной, так и на коллективной основе.

18. ГООНУР в настоящее время завершает работу над новым механизмом управления и подотчетности (МУП), который будет иметь решающее значение для бесперебойного функционирования СРООН на страновом уровне. Практическое применение МУП потребует от ФАО принятия мер для обеспечения эффективного осуществления, включая пересмотр должностных обязанностей и систем оценки показателей работы ПрФАО. В частности, в соответствии с новой матрицей двойной отчетности и подотчетности, определенной резолюцией 72/279 ГА ООН и новым МУП, системы служебной аттестации персонала и управления для ПрФАО будут обновлены с тем, чтобы включить как минимум один показатель эффективности, связанный с Рамочной программой сотрудничества.

19. В текущих должностных обязанностях ПрФАО определена их роль в "оказании поддержки КР в стратегическом позиционировании ООН в стране и в совместных усилиях

ООН по мобилизации ресурсов". Должностные обязанности ПрФАО будут обновлены в 2019–2020 годах, после окончания работы над МУП.

20. ПрФАО через региональных представителей содействуют оценке эффективности работы КР в соответствии с требованиями ЧВОП. ПрФАО рекомендуется активно участвовать в оценке результатов и компетенций (ОРК) и вносить в нее свой вклад. ОРК обеспечивает комплексную модель оценки (результаты и компетенции) для КР и СГООН. Процесс оценки эффективности работы КР/СГООН будет пересмотрен после публикации окончательной редакции документа по МУП.

Упрощение и гармонизация рабочих процедур

[пункты 61–67 резолюции 71/243 ГА]

Гармонизация методов работы

21. Резолюции по ЧВОП призывают учреждения стремиться к повышению эффективности работы на страновом уровне за счет расширения сотрудничества. Исходя из условия взаимного признания соответствующих мер политики и под руководством межучрежденческой Рабочей группы по инновациям в административно-хозяйственной деятельности, ФАО намеревается изучить возможности для совместного ведения оперативной деятельности на глобальном, региональном и национальном уровне в отдельных областях, таких как административные услуги, совместное использование автотранспортных средств, объединение контрактов МТЦ, совместные закупки услуг по управлению автотранспортом и других товаров и услуг.

Совместная эксплуатация объектов недвижимости

22. Программа создания общих помещений сопряжена с трудностями для ФАО, поскольку в настоящее время большинство отделений ФАО в мире располагаются в объектах недвижимости, предоставленных правительствами на безвозмездной основе (96 отделений из 152 представлены правительствами; 9 отделений расположены в общем здании ООН; сотрудники МФСР размещаются в помещениях восьми отделений ФАО). Помимо бюджетных соображений, существующий в настоящее время порядок позволяет Организации более тесно сотрудничать со своими партнерами. Кроме того, опыт совместного использования объектов недвижимости продемонстрировал ограниченность применения этого подхода для учреждений, располагающих различными бюджетными средствами, выделенными на служебные помещения.

23. Требуется дальнейший анализ эффективности расходования средств и эффективности с точки зрения затрат совместного использования объектов недвижимости на уровне системы ООН, не только по странам, но и для каждой организации системы ООН, в особенности в условиях ограничений, налагаемых принципом "нулевого роста" бюджета в номинальном выражении. Достижение этой цели во всех странах, без надлежащего экономического обоснования, представляется непродуманным и нереалистичным и может негативно сказаться на текущем положении дел.

24. Поэтому ФАО занимает прагматичную и бизнес-ориентированную позицию, в соответствии с которой не существует единого подхода к предлагаемым общим вспомогательным службам и совместному использованию объектов недвижимости, учитывая четко выраженное указание членов Организации избегать дополнительных расходов.

Гармонизация процесса закупок

25. ФАО является членом сети закупок Комитета высокого уровня ООН по вопросам управления (СЗ КВУУ) и одним из главных участников Совместной группы по закупкам расположенных в Риме учреждений (РРУ), которая, по мере возможности, совместно осуществляет закупки для штаб-квартир, ведет обмен передовыми методами административно-хозяйственной деятельности и способствует оптимизации закупок, обеспечивая экономию средств и другие преимущества.

26. В 2017 году РРУ произвели тринадцать совместных закупок (медицинские страховки, мебель, электроэнергия, связь для видеоконференций, ремонтные работы и т.д.). В 2017 и 2018 годах РРУ более 25 раз использовали практику "перекрестных закупок", или закупок с использованием контрактов друг друга, заключив дополнительные контракты по ИТ-оборудованию, внутреннему аудиту и консультационным услугам, услугам консультантов по ИТ-безопасности, коммуникационному оборудованию, услугам по обучению ИТ, услугам по управлению для спутниковой связи и соответствующему оборудованию.

С. Прочие актуальные для ФАО направления осуществления положений ЧВОП

Переориентация и укрепление общесистемного потенциала в области оказания комплексной политической поддержки, управления данными, партнерских связей и финансирования в целях совершенствования коллективной поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года

[пункты 19–21, 47, 68, 76 резолюции 71/243 ГА]

27. ЧВОП 2016 года, два доклада, подготовленных Генеральным секретарем в соответствии с данным ЧВОП поручением³ и представленных в июне и декабре 2017 года, и резолюция 72/279 ГА видят свою главную цель в переориентации СРООН для поддержки выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

28. ЧВОП (пункт 19) содержал поручение Генеральному секретарю ООН представить общесистемную схему действующих подразделений, *"с тем, чтобы определить недостатки и дублирование в охвате и вынести рекомендации по их устранению"*. Далее руководителям подразделений СРООН поручалось под руководством Генерального секретаря (пункт 20) разработать и представить *"общесистемный стратегический документ, предусматривающий принятие во исполнение упомянутых рекомендаций конкретных мер ... для совершенствования их коллективной поддержки выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"*.

29. В докладе Генерального секретаря (июнь 2017 года) отмечалось, что *"система развития Организации Объединенных Наций еще не завершила переход от поддержки целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к выполнению работы, необходимой для поддержки Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"* и утверждалось, что такое положение дел *"свидетельствует о том, что основное внимание по-прежнему уделяется таким мероприятиям, которые проводились в рамках целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, и подчеркивает необходимость принять и в концептуальном, и в практическом плане всю повестку дня в области устойчивого развития"*.

30. В докладе особо отмечены четыре пробела, требующих первоочередного внимания:

- a. Комплексные услуги в области политики: всего лишь "16% от общего объема средств – или аналогичная доля от общего числа сотрудников – было выделено в 2016 году на консультирование по вопросам политики, содействие нормотворческой работе и сбор и анализ данных".
- b. Управление данными: "Поскольку разукрупнение данных является неотъемлемой частью стратегии, согласно которой никто не должен быть забыт, система развития ООН должна наращивать свои возможности обрабатывать собранные данные и делать из них выводы".
- c. Партнерские связи: "Партнерства с участием многих заинтересованных сторон должны стать неотъемлемой частью основной бизнес-модели системы развития Организации Объединенных Наций".

³ [A/72/124-E/2018/3](#) и [A/72/684-E/2018/7](#).

- d. Финансирование: "Финансовые потребности работы по достижению ЦУР обуславливают необходимость полного пересмотра принятого в системе ООН подхода к финансированию".

31. Активно участвуя в работе ГОООНУР и ее групп по стратегическим результатам, целевых групп и методических групп, проводя консультации с заинтересованными сторонами внутри Организации и с РПУ и другими внешними партнерами, ФАО вносит свой вклад в выработку общесистемного и общеорганизационного подхода к ликвидации отмеченных пробелов. Все заинтересованные стороны пришли к общему мнению, которое заключается в том, что устранение этих пробелов потребует экспериментов с новыми моделями предпринимательской деятельности, инвестирования в новые навыки, прежде всего в навыки, связанные с технологиями, а также перераспределения и укрепления имеющихся кадровых ресурсов для повышения эффективности затрат при предоставлении услуг и при создании благоприятных условий для деятельности других участников и их привлечения.

Укрепление национального потенциала в области оценки

[пункт 21 (с) резолюции 71/243 ГА]

32. Отвечая на призыв Генеральной Ассамблеи к расширению масштабов национального участия в оценке и укреплению национального потенциала в области оценки, Управление по оценке (ОЕД) ФАО при проведении работы на страновом уровне систематически взаимодействует с национальными учреждениями, занимающимися вопросами оценки, и стремится укрепить их потенциал, проводя обучение и обмен знаниями.

33. С 2015 года ОЕД расширяет взаимодействие с национальными правительствами на всех этапах страновых оценок с тем, чтобы способствовать повышению национальной ответственности за проведение оценки и лучше отражать национальную точку зрения. ОЕД также отдает приоритет привлечению национальных консультантов и экспертов к своим оценкам, с тем чтобы максимально использовать их знание местных условий и культуры и наращивать их потенциал. Например, в 2016–2017 годах оценка программы ФАО в Кении проводилась совместно с двумя национальными организациями.

34. ОЕД руководило созданием Сообщества специалистов-практиков по оценке в интересах продовольственной безопасности, сельского хозяйства и развития сельских районов (EVAL-ForwARD). Эта инициатива, получившая совместную поддержку управлений по оценке РПУ, объединяет специалистов по оценке, специалистов-практиков по вопросам развития, представителей директивных органов и исследователей из национальных институтов и предлагает многим участникам беспрецедентную возможность получить доступ к профильному обучению и обменяться знанием и информацией в области оценки продовольственной безопасности.

Совместные оценки

[пункт 32 резолюции 71/243 ГА]

35. В 2016–2017 годах ОЕД провело две оценки совместных программ, направленные на обеспечение подотчетности и обучения при одновременном снижении операционных издержек. Оценки были проведены совместно с Всемирной организацией охраны здоровья животных и с ВПП соответственно. В 2018–2019 годах ОЕД участвует в оценке совместного проекта ООН в Мозамбике вместе с ВПП, МФСР и ЕС и в оценке совместной с ПРООН глобальной программы. Кроме того, ОЕД входит в управляющую группу Межучрежденческой гуманитарной оценки ООН в Эфиопии.

36. В рамках другой совместной работы в области оценки ФАО и ВПП организовали в Йоханнесбурге (Южная Африка) встречу, посвященную опыту, полученному в ходе совместных оценок. Цель встречи состояла в том, чтобы извлечь уроки из различного опыта

совместных оценок и понять, как лучше удовлетворять потребности стран (основных заинтересованных сторон и партнеров по оценкам). По итогам встречи ОЕД готовит рекомендации по экономически эффективному проведению совместных оценок.

Взаимодополняемость деятельности в целях развития и гуманитарной деятельности

[пункт 57(h) резолюции 71/243 ГА]

37. Стратегическая рамочная программа ФАО отражает приверженность Организации комплексному видению проблем бедности в сельских районах и устойчивости перед угрозами и кризисами, с уделением особого внимания профилактике, укреплению экономического и производственного потенциала на уровне домохозяйств и общин, при одновременном продвижении инновационных, обеспечивающих устойчивое развитие решений и стратегий обеспечения средств к существованию в условиях преобразований в сельских районах. Этот подход подкрепляется увязкой с Повесткой дня на период до 2030 года и Повесткой дня в интересах человечества. Сравнительное преимущество ФАО заключается в генерировании знаний, политической работе и опыте оперативной деятельности, позволяющих эффективно поддерживать правительства в разработке и развертывании чувствительных к потрясениям и оперативно реагирующих систем социальной защиты⁴ и в непосредственной реализации программ предоставления денежных пособий и денежных пособий в комплексе с другими видами поддержки в чрезвычайных ситуациях.

38. В 2015 году три РПУ согласовали концептуальную основу⁵ совместной поддержки групп населения, оказавшихся в условиях отсутствия продовольственной безопасности в результате потрясений, отразившихся на их источниках средств к существованию и продовольственных системах. Такая концептуальная основа позволяет, не выработывая новых подходов, согласовать на основе взаимодополняемости подходы, специфичные для каждого учреждения, обеспечивая тем самым экономическую эффективность сотрудничества РПУ в поддержке устойчивости уязвимых групп населения.

39. Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами, представленная на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам (ВСГВ), проходившем в 2016 году в Стамбуле, была создана по инициативе ЕС, ФАО и ВПП в целях содействия устойчивым решениям проблемы продовольственных кризисов во взаимосвязи гуманитарной деятельности, деятельности в интересах развития и деятельности в интересах мира. В 2018 году ЕС внес в ФАО крупный взнос (70 млн евро) на поддержку практической реализации этой сети. Ожидается, что этот взнос, благодаря научно обоснованным, учитывающим конкретные условия мероприятиям и стратегическим партнерствам, послужит катализатором формирования взаимосвязи между гуманитарной помощью, деятельностью в интересах развития и обеспечением мира. Программа будет осуществляться совместно, по возможности с партнерами по осуществлению на страновом и глобальном уровне, в первую очередь с ВПП.

40. На ВСГВ международное сообщество официально взяло на себя обязательство постепенно переходить к более "упреждающему" подходу к оказанию гуманитарной помощи. В преддверии ВСГВ Генеральный секретарь ООН и Группа высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности подчеркивали критическую важность переноса акцента с мер реагирования на предотвращение и смягчение и соответственной перенастройки механизмов финансирования. ФАО со своей инициативой "Раннее предупреждение, раннее реагирование" находится на переднем крае такого подхода, внося вклад своей деятельностью на страновом и глобальном уровне. В 2018 году меры раннего реагирования на различные риски и в различных сельскохозяйственных секторах были предприняты в Африке, Азии и Латинской Америке. Результаты обнадеживают, свидетельствуя о значительной экономической эффективности

⁴ <http://www.fao.org/3/a-i7606e.pdf>.

⁵ <http://www.fao.org/emergencies/resources/documents/resources-detail/en/c/335336/>.

раннего реагирования, как в плане сохранения основных активов, обеспечивающих средства к существованию, так и в плане снижения затрат на оказание гуманитарной помощи.

41. ФАО тесно сотрудничает с возглавляемой Всемирным банком инициативой "Механизм борьбы с голодом на раннем этапе", целью которой является формализация, укрепление и стимулирование связей между ранним предупреждением, механизмами финансирования и механизмами осуществления и тем самым усиление отдачи от международных усилий по смягчению последствий голода.

Д. Тенденции, связанные с выполнением резолюции 72/279

42. В ноябре 2018 года ФАО представила на совместном совещании Комитета по программе и Финансового комитета документ, посвященный финансовым последствиям и источникам финансирования реформы системы ООН.

43. В частности, резолюция 72/279 призывает укрепить финансовую поддержку системы КР путем: (а) однопроцентного координационного сбора на строго резервированные неосновные взносы третьей стороны на деятельность Организации Объединенных Наций в области развития, взимаемого с исходной суммы; (б) удвоения объема средств нынешнего механизма совместного несения расходов ГООНУР.

44. Координационный сбор взимается с 1 марта 2019 года. ФАО участвовала в дискуссиях о применении сбора, которые велись в Группе по надзору за управлением доверительными фондами и на других форумах ГООНУР. Сбор взимается в тех случаях, когда соглашением предусматривается строгое резервирование взноса на конкретную деятельность в области развития (за исключением объединенных фондов, совместных фондов ООН, ОЦФ и др.). Хотя в резолюции говорится, что сбор взимается "с исходной суммы", ГООНУР предоставляет два варианта для уплаты сбора: "осуществляется донором", когда сбор уплачивается в Секретариат ООН партнером по предоставлению ресурсов, и "осуществляется организацией", когда сбор уплачивается через организацию, осуществляющую деятельность.

45. Независимо от выбранного варианта, ответственность за использование сбора лежит на Секретариате ООН, а не на подразделении ООН, заключающем соглашение о строго целевом характере взноса. Таким образом, вся ответственность за получение и использование средств и ведение отчетности по средствам, полученным по линии координационного сбора, будет лежать на Секретариате ООН, который будет распоряжаться средствами и информировать доноров в соответствии с мандатом Специального целевого фонда.

46. Секретариат ФАО подчеркивает, что предпочтительным является вариант "осуществляется донором", поскольку этот вариант подразумевает более упрощенный процесс и снижает общие операционные издержки.

47. В дополнение к сбору в размере 1% финансирование системы КР будет обеспечиваться за счет удвоения взносов каждого подразделения ГООНУР в рамках совместного несения расходов, во исполнение резолюции 72/279. На 160-й сессии Совета ФАО в декабре 2018 года члены уполномочили Организацию выплатить причитающуюся с нее в 2019 году долю финансирования системы КР в сумме 4,7 млн долл. США, что на 2,55 млн долл. США превышает предусмотренную в бюджете сумму. Возросший объем взносов также отражен в Программе работы и бюджете на 2020–2021 годы.