



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DE FINANZAS

175.º período de sesiones

Roma, 18-22 de marzo de 2019

**Informe sobre el Fondo especial para actividades de emergencia y
rehabilitación (SFERA)**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Dominique Burgeon
Director de la División de Emergencias y Resiliencia
Tel.: (+39) 06570 53803

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org.



RESUMEN

- El Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA) permite que la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) adopte medidas rápidas y eficaces en respuesta a las amenazas y emergencias alimentarias y agrícolas. El Fondo consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez quede garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los medios de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la FAO en la evaluación de las necesidades y la elaboración de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, y las actividades de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3¹; y iii) un componente programático que mancomuna recursos en apoyo de un marco programático para situaciones de emergencia a gran escala o que complementa estratégicamente programas que ya están en curso mediante el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, así como acciones tempranas motivadas por alertas tempranas institucionales.
- Desde su creación hasta el 31 de diciembre de 2018, el SFERA recibió 230,4 millones de USD, de los cuales 102,5 millones de USD se asignaron a programas de gran envergadura (por ejemplo, catástrofes repentinas, el Sahel, el Cuerno de África, la respuesta ante El Niño, la gripe aviar altamente patógena, los brotes de plaga de langosta, el gusano cogollero del maíz y las crisis prolongadas), 51,2 millones de USD se desembolsaron con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, 27,8 millones de USD se utilizaron para crear o reforzar las capacidades de intervención en situaciones de emergencia de las oficinas en los países y apoyar las evaluaciones de las necesidades y la elaboración de programas, 9,2 millones de USD se asignaron al servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3, y 5,2 millones de USD se aportaron al servicio de acción temprana.
- Desde la creación del SFERA, se han anticipado 390,9 millones de USD para financiar proyectos inmediatos de emergencia. De este importe, se anticiparon 36,1 millones de USD durante el período al que se refiere el presente informe. Los anticipos pendientes a 31 de diciembre de 2018 ascendían a 7,6 millones de USD, mientras que el saldo en efectivo del SFERA a 31 de diciembre de 2018 era de 26,9 millones de USD.

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DE FINANZAS

- Este documento se facilita a título informativo.

¹ Catástrofes y crisis repentinas a gran escala que exigen una respuesta institucional.

I. Antecedentes

1. Durante su 102.º período de sesiones celebrado en mayo de 2003, el Comité de Finanzas respaldó la creación del Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA), con la finalidad de permitir “a la Organización iniciar rápidamente operaciones de emergencia para participar en las actividades interinstitucionales de evaluación de las necesidades y coordinación, estableciendo una Dependencia de Coordinación de Servicios de Emergencia [...], que prepara un marco programático y proyectos y que anticipa fondos cuando se ha obtenido la promesa de un donante de suministrar insumos”².

2. En este informe anual se proporciona una descripción sucinta de las principales operaciones iniciadas con financiación del SFERA para el período de 12 meses que venció el 31 de diciembre de 2018. El informe contiene datos financieros sobre este período, así como sobre los 15 años transcurridos desde que el Fondo entró en funcionamiento.

II. Estructura del SFERA

3. El SFERA consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez que quede garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los medios de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la FAO en la evaluación de las necesidades, la elaboración de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, y las actividades de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3³; y iii) un componente programático para apoyar la labor sobre los programas de emergencia a gran escala específicos, o complementar estratégicamente programas que ya están en curso mediante el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, así como acciones tempranas motivadas por alertas tempranas institucionales.

Cuadro 1. Componentes y servicios del SFERA

Componente de capital circulante	Componente de fondo rotatorio	Componente programático
	<ul style="list-style-type: none"> • Servicio de capacidad de coordinación e intervención en situaciones de emergencia • Servicio de evaluación de las necesidades y elaboración de programas • Servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3 	<ul style="list-style-type: none"> • Servicio de programas de gran escala (por ejemplo, catástrofes repentinas, gripe aviar altamente patógena, el Sahel, El Niño y crisis prolongadas) • Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas • Servicio de acción temprana

4. El **componente de capital circulante** reduce el tiempo de reacción ante situaciones de emergencia permitiendo a la FAO emprender actividades y adquirir los activos más indispensables antes de que se reciban los fondos de los asociados que aportan recursos. Al permitir una respuesta rápida, este componente contribuye a mitigar la repercusión de las amenazas y emergencias, y a acelerar la recuperación de los afectados.

5. El **componente de fondo rotatorio** apoya los esfuerzos de los equipos nacionales de emergencia de la FAO para identificar las necesidades más acuciantes de las poblaciones afectadas, fortalecer la capacidad de respuesta y formular y coordinar programas de intervención técnicamente adecuados. A través del servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de

² FC 102/14.

³ Catástrofes y crisis repentinas a gran escala que exigen una respuesta institucional.

nivel 3, la FAO puede prepararse y responder a las dificultades extraordinarias a las que se enfrenta el sector agrícola durante una emergencia de este tipo.

6. El **componente programático** permite que la asistencia sea más rápida y programática y que pueda adaptarse a las necesidades cambiantes sobre el terreno. El enfoque de financiación compartida del SFERA proporciona la flexibilidad necesaria para adaptar las actividades y la ayuda a los ámbitos geográficos y temáticos más necesitados. Asimismo, el enfoque programático permite adaptar las operaciones a las situaciones cambiantes, simplificando las actividades con vistas a garantizar que la asistencia más adecuada llegue más rápidamente a las poblaciones afectadas. El componente programático consta también de un servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, por el que se canalizan los fondos mancomunados para destinarlos a la adquisición y entrega inmediatas de insumos urgentes. Con el servicio de acción temprana, la FAO está capacitada para actuar de forma temprana una vez que se haya detectado una amenaza inminente, antes de que las pérdidas generadas por la catástrofe sean prolongadas en el sector agrícola o se pongan en peligro los medios de subsistencia.

III. Recursos del SFERA

7. **Ingresos:** Desde su creación en abril de 2004, el SFERA ha recibido un total de 230,4 millones de USD. De esta cantidad, 164,9 millones de USD fueron aportados por los Estados miembros que se indican en el **Cuadro 2**, incluidos 7,8 millones de USD procedentes de los asociados que aportan recursos que transfirieron al SFERA los saldos de proyectos de emergencia concluidos. Durante el año 2018 (del 1 de enero al 31 de diciembre), las cantidades depositadas en el SFERA ascendieron a 9,6 millones de USD.

Cuadro 2 Recaudación de fondos para el SFERA

Contribuyentes	Ene.-dic. de 2018 (en miles de USD)	Desde su creación (en miles de USD)
Bélgica	4 374	50 256
Noruega	0	34 472
Suecia	2 407	28 276
Reino Unido	0	9 339
Canadá	38	9 288
Francia	75	8 872
Suiza	43	4 937
Países Bajos	0	4 462
Finlandia	0	3 745
Irlanda	2 000	3 453
Italia*	0	1 490
Arabia Saudita	0	1 377
Alemania	0	1 305
Austria	0	1 125
España	0	520
China	0	500
Sudáfrica	0	452
Japón	430	430
Grecia	0	227
Australia	0	107
Jordania	0	60
Mónaco	0	59
Kuwait	0	50
Otros (menos de 5 000 USD)	2	37
Chequia	0	36
República Democrática Popular Lao	0	14
Nueva Zelandia	0	13
Luxemburgo	0	8
Chile	0	5
Total de miembros	9 369	164 915
Otros	263	65 497
Total recibido	9 632	230 412

A 31 de diciembre de 2018. Fuente: compilado a partir de registros auxiliares en concordancia con el libro mayor.

* Reclasificaciones de la contabilidad.

IV. Uso de los fondos del SFERA

8. Con cargo al componente de capital circulante, se anticiparon 390,9 millones de USD para proyectos, después de que los asociados que aportan recursos se hubieran comprometido pero antes de que se recibieran las aportaciones en efectivo. De esta cantidad, 7,6 millones de USD están pendientes de cobro en espera de recibir las aportaciones de los asociados que aportan recursos.

9. De los 230,4 millones de USD aportados, se aprobaron 37 millones de USD en relación con el componente de fondo rotatorio (4,8 millones de USD en el período objeto del presente informe). En relación con el componente programático se asignaron un total de 158,9 millones de USD, de los cuales 7,3 millones se aportaron en el período objeto del presente informe. En el **Cuadro 3** se especifica el uso de los fondos.

Cuadro 3 Componentes de financiación

	Ene.-dic. de 2018 (en miles de USD)	Desde su creación (en miles de USD)
ANTICIPOS		
Componente de capital circulante		
Anticipos totales efectuados durante el período	36 123	390 890
Reembolsos de anticipos efectuados durante el período	30 952	383 278
Anticipos pendientes		7 612
APLICACIONES		
Creación y refuerzo de unidades de coordinación de emergencias	2 557	15 307
Misiones de evaluación de las necesidades y elaboración de programas	1 202	12 456
Preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3	1 000	9 247
Total del componente rotatorio	4 759	37 010
COMPONENTE PROGRAMÁTICO		
Capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas	5 731	51 167
Cuernos de África (programa regional)	-	13 521
El Sahel (programa regional)	-	2 642
Campaña de lucha contra la gripe aviar	-	45 928
Campaña relativa al tsunami	-	10 002
Iniciativa para frenar la crisis generada por el aumento de los precios de los alimentos	-	1 168
Campaña de lucha contra las langostas	-	4 982
Crisis prolongadas	-	3 648
Tifones y huracanes	-	15 598
El Niño	-	4 552
Gusano cogollero del maíz	500	500
Acción temprana	1 063	5 200
Subtotal del componente programático	7 294	158 910
Total general de las aplicaciones	12 054	195 919
Saldo del SFERA		26 881

A. Componente de capital circulante

10. **Anticipos:** Durante el período al que se refiere el presente informe, el 96 % de los anticipos con cargo al SFERA iba destinado a apoyar proyectos financiados por cinco asociados que aportan recursos, según se indica en el **Cuadro 4**. Una vez queda garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, se asignan los fondos destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los medios de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis.

Cuadro 4. Anticipos con cargos al SFERA de asociados que aportan recursos

Asociado que aporta recursos	Anticipos (en miles de USD)	Reembolsos (en miles de USD)
Estados Unidos de América	22 029	22 229
Noruega	5 000	3 000
OCAH	3 000	1 000
Alemania	2 544	0
OIM	2 100	2 100
Austria	0	300
Programa Mundial de Alimentos	427	300
Crown Agents	340	0
Francia	200	0
Bélgica	160	160
Nueva Zelanda	135	0
Japón	128	627
MUL	60	60
UDF	0	700
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	0	476
Total	36 123	30 952

11. Los anticipos financiaron principalmente importantes programas en Nigeria, Somalia y Sudán del Sur, que representan más del 80 % de los anticipos realizados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018, tal como se muestra en el **Cuadro 5**.

Cuadro 5 Anticipos con cargo al SFERA para programas en los países

Países	Anticipos (en miles de USD)	Reembolsos (en miles de USD)
Sudán del Sur	11 250	11 750
Somalia	12 018	10 950
Nigeria	5 582	2 106
Bangladesh	2 100	2 100
Siria	2 000	0
Afganistán	1 300	1 100
Uganda	0	300
Zimbabwe	427	427
Myanmar	340	0
Sudán	329	1 028
Burundi	0	476
Filipinas	262	0
Región de África	260	260
Ámbito mundial	0	200
Iraq	160	160
Región del Cercano Oriente	60	60
Côte d'Ivoire	35	35
Total	36 123	30 952

12. En 2018, los anticipos del SFERA permitieron a la FAO responder a los mayores niveles de inseguridad alimentaria jamás registrados en Sudán del Sur mediante la mejora de la capacidad de los hogares y las comunidades de sobrellevar las crisis que repercuten negativamente en los medios de vida, ya sean naturales o relacionadas con conflictos violentos, así como de recuperarse de ellas y evitarlas. Esto incluyó el restablecimiento y la diversificación de los medios de vida, la restauración y el fortalecimiento de las prácticas de producción agrícola, el refuerzo de las prácticas de intercambio y gestión de recursos en las comunidades y entre ellas, así como el aumento del acceso a insumos de medios de vida de emergencia para mantener o reanudar la producción de alimentos. El apoyo de la FAO a través de la producción de cultivos y hortalizas durante las campañas principales y en los períodos de escasez, así como el apoyo a las actividades pesqueras, ayudó a incrementar la disponibilidad de alimentos producidos localmente y proteger los bienes pecuarios para garantizar una generación continua de ingresos relacionados con la producción.

13. En Somalia, se aprovecharon las oportunidades y se abordaron las necesidades en el momento oportuno y a la escala adecuada con el fin de responder de manera eficaz a las necesidades humanitarias masivas de las zonas rurales y reducirlas. Los anticipos del SFERA permitieron proporcionar una asistencia integrada de efectivo y medios de vida (conocida como Cash+) en zonas de pastoreo mediante la combinación de transferencias de efectivo y atención veterinaria, bloques de pienso y recipientes de almacenamiento que mejoran la disponibilidad, la calidad y la pureza de la leche. Asimismo, a través de los fondos del SFERA, se fortaleció la resiliencia de las comunidades mediante el uso de información y análisis oportunos sobre la situación de la seguridad alimentaria, la nutrición y los medios de vida, así como información sobre alerta temprana con el fin de incrementar la reducción de los riesgos relacionados con las inundaciones y las sequías, así como la preparación ante ellos y la mitigación de los mismos.

14. Los tres estados nigerianos de Adamawa, Borno y Yobe han afrontado una intensificación del conflicto durante numerosos años, lo cual ha dado lugar a un desplazamiento masivo de personas. Los niveles de producción de cultivos alimentarios y productos pecuarios, pesqueros y forestales en los tres estados son insuficientes para alimentar al grueso de la población, es decir, comunidades de acogida, retornados y desplazados internos. Una proporción significativa de la tierra destinada a la agricultura se ha degradado y ha producido una pérdida progresiva y grave de la cubierta vegetal original. Con los anticipos del SFERA, la FAO mejoró la productividad agrícola de los hogares afectados por los conflictos durante la estación seca de 2018/19 mediante cupones. También se proporcionó capacitación, insumos agrícolas para microhuertos domésticos, y kits de pequeños rumiantes y aves de corral para diversificar los medios de vida y mejorar el acceso a los mercados y los créditos, especialmente para las mujeres.

15. Los anticipos del SFERA permitieron a la FAO mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de los refugiados recién llegados a los campos de Kutupalong y de las poblaciones de las comunidades de acogida en Bangladesh a fin de permitirles restablecer la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y diversificar las dietas. Los grupos de agricultores pudieron mejorar sus competencias técnicas y de producción mediante capacitación e insumos de alta calidad. Esto, a su vez, permitió a los agricultores, incluidas las agricultoras, incrementar la producción de hortalizas. El apoyo de la FAO en la reanudación y la mejora de las actividades agrícolas y la recuperación de los medios de vida basados en la agricultura, así como la restauración medioambiental y la reforestación para la estabilización de la tierra, garantizó la mejora general de la seguridad alimentaria y la nutrición tanto de las comunidades de acogida como de las poblaciones de refugiados.

B. Componente de fondo rotatorio

16. El servicio de **coordinación de emergencias** del componente de fondo rotatorio del SFERA facilita el rápido despliegue de expertos de servicios de emergencia, así como el refuerzo de los equipos existentes, con el objeto de financiar actividades adicionales o suplir deficiencias de financiación en períodos breves. En el **Cuadro 6** se indica la asignación de recursos por país.

Cuadro 6 Coordinación de emergencias

Países	Asignación aprobada (en miles de USD)
Bangladesh	199
Camerún	65
República Centroafricana	30
Egipto	20
Etiopía	192
Indonesia	20
Iraq	75
Kenya	55
Región de África (gusano cogollero del maíz)	100
África oriental	158
Líbano	62
Lesotho	60
Myanmar	265
Níger	40
Región del Cercano Oriente	95
Senegal	112
Sudán	4
Turquía	149
Uganda	55
Ucrania	50
Zambia	72
Asignación total	1 878

17. El servicio de **evaluación de las necesidades y elaboración de programas** del fondo rotatorio financia actividades de evaluación de las necesidades al comienzo de una crisis con el fin de ayudar a la FAO y a sus asociados a obtener la información necesaria para formular programas de respuesta rápida así como estrategias de resiliencia a más largo plazo. Durante el período objeto del presente informe, se realizaron ejercicios de evaluación de las necesidades y de elaboración de programas en los países que se indican en el **Cuadro 7**.

Cuadro 7 Asignaciones para las misiones de evaluación de las necesidades

Países	Asignación aprobada (en miles de USD)
Bangladesh	4
Burkina Faso	20
Camerún	46
República Centroafricana	60
China	26
Colombia	60
Etiopía	10
India	40
Irán	20
Iraq	30
Jordania	35
Kenya	40
República Democrática Popular Lao	32
Líbano	22
Madagascar	60
Malí	4
Mauritania	22
Myanmar	120
Níger	7
Filipinas	135
Subregión de África occidental	193
Sahel	15
Somalía	15
Sudán del Sur	108
Sudán	109
Siria	5
Togo	15
Turquía	37
Venezuela (República Bolivariana de)	15
Cisjordania y Franja de Gaza	15
Yemen	129
Asignación total	1 449

18. El **servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3** se creó en relación con el componente del fondo rotatorio a raíz de lo aprobado por el Comité de Finanzas en su 147.º período de sesiones⁴. Este servicio se centra en las seis esferas siguientes: i) elaboración y mantenimiento de procedimientos adecuados para emergencias de nivel 3; ii) creación de capacidad para la preparación ante situaciones de emergencia de nivel 3; iii) preparación organizativa; iv) participación en procesos interinstitucionales relacionados con emergencias de nivel 3; v) simulaciones de situaciones de emergencia de nivel 3; y vi) intervención en situaciones de emergencia de nivel 3 y refuerzo institucional.

Preparación

19. En el ámbito de la “**Elaboración y mantenimiento de procedimientos adecuados para emergencias de nivel 3**” se analizó el estado de preparación ante emergencias de 134 oficinas en los países sobre la base de una autoevaluación de la capacidad de respuesta en situaciones de emergencia de los países según los informes nacionales anuales de la FAO. Se completaron un análisis y una planificación de la preparación más detallados de 23 oficinas en los países mediante la aplicación del

⁴ FC 147/8

instrumento denominado Plan de preparación de intervenciones en situaciones de emergencia de la FAO (FERPP). El análisis del estado de preparación de intervenciones en situaciones de emergencia de las oficinas en los países guio la prestación de apoyo a la preparación reforzada mediante capacitación e iniciativas adaptadas. Como consecuencia, se elaboró la sección sobre preparación e intervención en situaciones de emergencia de la Guía institucional de la FAO para garantizar que los usuarios pudieran acceder a dicha información de manera rápida y sencilla. También se organizaron seminarios web y sesiones de capacitación para incrementar la sensibilización y los conocimientos sobre esta guía. Asimismo, el servicio relativo a las situaciones de emergencia de nivel 3 respaldó la aplicación experimental de instrumentos destinados a la planificación estratégica basada en intervenciones de emergencia o situaciones específicas en el contexto de los marcos de programación por países y la aplicación de modificadores de crisis para una programación más flexible.

20. En la esfera de la **“Creación de capacidad para la preparación ante situaciones de emergencia de nivel 3”** se respaldó el diseño de sesiones de capacitación basada en simulaciones en Asia, el Pacífico y África oriental a fin de crear capacidades fundamentales en las oficinas de la FAO en los países para la intervención en situaciones de emergencia. Las sesiones de capacitación se adaptaron de conformidad con la información recopilada a través de la sección de preparación ante situaciones de emergencia de los informes nacionales anuales de la FAO con el fin de llevar a cabo un análisis más detallado mediante la aplicación del instrumento FERPP. También se respaldó la planificación inicial de otra capacitación regional y subregional para 2019. Además, este servicio apoyó la misión de creación de capacidad sobre transferencias de efectivo y en cupones en Cisjordania y la Franja de Gaza y los trabajos iniciales relacionados con la actualización de la guía de preparación sobre sanidad animal **“Metodología y buena gestión de emergencias: elementos fundamentales”**.

21. En la esfera del **“Servicio de preparación organizativa”**, se realizaron avances adicionales en la capacidad de alerta y acción temprana (AAT) en 2018 mediante la puesta en marcha de un sistema de AAT en Pakistán y el apoyo técnico proporcionado a la aplicación de la acción temprana en Colombia, Kenya y el Níger. En particular, el servicio de preparación organizativa financió la capacidad analítica, lo cual respaldó el informe de AAT mundial trimestral sobre seguridad alimentaria y agricultura, que se siguió elaborando y mejorando a lo largo de 2018, con cuatro ediciones publicadas durante el año. El informe se actualizó a principios de 2018 sobre la base de una encuesta a los usuarios, centrándose tanto en la calidad y el alcance del análisis como en la facilidad de uso del informe por parte de los usuarios; asimismo, se está convirtiendo en una referencia mundial esencial en el análisis prospectivo de riesgos relacionados con la seguridad alimentaria. En marzo de 2018, los jefes del Comité Permanente entre Organismos aprobaron los procedimientos normalizados de actuación para la acción temprana en relación con los fenómenos de El Niño y La Niña impulsados por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y la FAO, lo cual constituyó un hito importante en la labor interinstitucional sobre acción temprana, y estos se aplicaron en septiembre de 2018 con la activación de la Célula de análisis del fenómeno de oscilación austral/El Niño. De conformidad con los procedimientos normalizados de actuación, la Célula proporcionó a la comunidad internacional un análisis de los riesgos de El Niño y de los países de alto riesgo, alentando a los países y las regiones a realizar un seguimiento y una planificación anticipados. Se realizaron estudios del rendimiento de las inversiones en Madagascar y Mongolia a fin de generar resultados críticos adicionales que demostraran la rentabilidad de la acción temprana. En el marco de la línea de trabajo de la lista de reserva para intervenciones de emergencia, se seleccionaron y aprobaron candidatos adecuados a fin de disponer de perfiles para intervenciones en situaciones de emergencia y también se prestó apoyo al desarrollo de la capacidad.

22. En la esfera de la **“Participación en procesos interinstitucionales relacionados con emergencias de nivel 3”**, la financiación permitió a la FAO participar en todos los procesos interinstitucionales pertinentes relacionados con la preparación de intervenciones en situaciones de emergencia como, por ejemplo, el Grupo de trabajo sobre preparación y resiliencia del módulo mundial de seguridad alimentaria, la línea de trabajo sobre preparación de intervenciones en situaciones de emergencia del Comité Permanente entre Organismos, así como en iniciativas de preparación mundiales como la Asociación mundial para la preparación. En noviembre de 2018, la FAO respaldó la misión de definición del alcance llevada a cabo en Viet Nam por la Asociación mundial para la preparación tras una solicitud de apoyo en el fortalecimiento de la capacidad de preparación nacional que realizó el propio país a esta asociación.

23. En la esfera de las “**Simulaciones de emergencias de nivel 3**”, se proporcionó apoyo logístico y de viajes para los talleres de capacitación basada en simulaciones que se llevaron a cabo en Asia y el Pacífico en junio de 2018 y en África oriental en noviembre de 2018. La capacitación destinada a la región de Asia y el Pacífico se orientó a garantizar que el personal nacional esencial y los principales grupos de trabajo de la oficina regional contaran con una capacidad y conocimientos básicos mínimos para la preparación y la intervención en situaciones de emergencia. El objetivo de la capacitación en África oriental consistió en mejorar la capacidad de las oficinas de la FAO en los países de la región a fin de proporcionar una respuesta coordinada y basada en las necesidades a las situaciones humanitarias de lenta aparición y en proceso de empeoramiento mediante la mejora de la preparación, acciones tempranas vinculadas a la activación de alertas tempranas y la adopción de medidas de respuesta.

C. Componente programático

24. En el marco del componente programático del SFERA, se asignaron 5,7 millones de USD en el contexto del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, 1,5 millones de USD en el marco del servicio de acción temprana y 500 000 USD con cargo al servicio del programa sobre el gusano cogollero del maíz durante el período al que se refiere el presente informe.

Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas

25. En el marco de este servicio, se recibieron 5,7 millones de USD de Bélgica, Suecia, Irlanda y el Japón. Los fondos se asignaron a 13 países para respaldar la asistencia agrícola urgente en contextos de emergencia, fomentando a la vez una respuesta más programática a las crisis.

Cuadro 10 Financiación proporcionada con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas

Países	Tipo de intervención	Importe (en miles de USD)
Afganistán	Asistencia de subsistencia de emergencia para pequeños agricultores vulnerables afectados por la sequía en Badghis	300
Angola	Asistencia de emergencia en la restauración de la seguridad alimentaria y la producción agrícola para refugiados procedentes de la República Democrática del Congo en el norte de Angola	100
Bangladesh	Recuperación de medios de vida para las comunidades agrícolas y pesqueras afectadas por la crisis de refugiados en Cox's Bazar	500
Bangladesh	Aplicación experimental de combustible para cocinar alternativo para refugiados Rohingya recién llegados y altamente vulnerables en Cox's Bazar	500
Cabo Verde	Asistencia de emergencia para reanudar las actividades de producción de los hogares afectados por la sequía	220
Indonesia	Asistencia de emergencia para la recuperación posterior al terremoto y el tsunami en Sulawesi Central	200
Kenya	Alimentación del ganado de emergencia durante la sequía para mejorar la nutrición de las mujeres y los niños menores de cinco años	300
Malí	Protección de emergencia de los medios de vida de los hogares vulnerables afectados por la crisis del pastoreo en las regiones septentrional y central de Malí	444
Myanmar	Mejora de los medios de vida agrícolas y la resiliencia de las comunidades afectadas por conflictos en zonas de minorías étnicas	430

Nigeria	Asistencia agropecuaria de emergencia para retornados, desplazados internos y familias de acogida vulnerables que se han visto afectados por las crisis de seguridad alimentaria y medios de vida en el noreste de Nigeria	500
República Árabe Siria	Distribución de semillas de emergencia en respuesta a la sequía en la República Árabe Siria	400
República Centroafricana	Fortalecimiento de la seguridad alimentaria, la nutrición y los medios de vida de poblaciones vulnerables afectadas por crisis en la República Centroafricana	500
República Democrática del Congo	Apoyo de emergencia para mejorar los medios de vida de hogares vulnerables afectados por conflictos armados	500
República Democrática del Congo	Respuesta a la inseguridad alimentaria y la malnutrición de 6 000 hogares (territorio de Lomela)	436
Senegal	Asistencia de emergencia para salvaguardar los medios de vida de los pastores vulnerables afectados por la crisis del pastoreo en el Sahel	400
Total		5 731

26. Las escasas precipitaciones registradas durante la principal temporada de siembra del invierno de 2017-18 causaron una sequía significativa en todo Afganistán en 2018. La sequía dio lugar a pastos secos y a forraje de mala calidad, la propagación de enfermedades de los animales, la mortalidad del ganado y una escasez de agua en la agricultura de secano y de regadío. Esto produjo una situación especialmente perjudicial ya que la agricultura y la ganadería desempeñan una función esencial en la economía de Afganistán. En respuesta a ello, con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA se prestó apoyo a las personas vulnerables mediante la distribución de piensos concentrados, semillas de cultivos forrajeros y medicamentos antiparasitarios para grandes y pequeños rumiantes. También se impartió capacitación sobre técnicas de ganadería mejoradas con el fin de potenciar y proteger los medios de vida basados en la ganadería.

27. La situación en la región de Kasai, en la República Democrática del Congo, permaneció volátil a lo largo de 2017, lo cual ha causado desplazamientos importantes en la región y en los países vecinos. Para diciembre de 2017, 33 000 refugiados habían huido a la provincia de Lunda Norte, en Angola. En apoyo a la política de puertas abiertas del Gobierno de Angola, los organismos humanitarios han respondido a la afluencia de refugiados proporcionando servicios de emergencia y socorro y apoyando la recuperación de sus medios de vida. A través de los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO ha trabajado junto con las comunidades de acogida para incrementar la producción de alimentos en el asentamiento de Lóuva mediante el suministro a los refugiados y los miembros de la comunidad de kits de hortalizas y aves de corral y atención veterinaria fundamental.

28. La afluencia masiva de personas desplazadas en Cox's Bazar (Bangladesh) ha ejercido una presión significativa en las comunidades de acogida, la infraestructura, los servicios y las reservas forestales locales. Los refugiados y las poblaciones de acogida no pueden satisfacer sus necesidades diarias de combustible y, por tanto, están adoptando estrategias de supervivencia negativas. En respuesta a ello, con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA se apoyó a los hogares vulnerables mediante el suministro de sets para cocinar a base de gas de petróleo licuado (GPL) y capacitación sobre seguridad contra incendios y cocina eficiente. Estos fondos garantizaron la reducción del gasto en leña y la extracción de leña por parte de los hogares, así como el establecimiento de mecanismos de distribución de GPL.

29. En el distrito de Cox's Bazar, los medios de vida y la seguridad alimentaria de entre el 80 % y el 90 % aproximadamente de la población de acogida depende de la agricultura y la pesca. Antes de la crisis, el distrito se encontraba entre los más pobres de Bangladesh. La afluencia de refugiados ha ejercido una presión adicional en los medios de vida agrícolas locales. La producción agrícola es deficiente en el distrito, sobre todo debido a los suelos más pobres, los desafíos que supone la intrusión de agua salada, el acceso limitado a la tecnología y los problemas relativos a la propiedad de la tierra. Para respaldar a los hogares vulnerables afectados por la crisis, los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA permitieron a la FAO suministrar insumos y equipo agrícolas, capacitación sobre tecnologías agrícolas sensibles al clima innovadoras y

apoyo al Comité de Gestión del Agua. También se llevó a cabo una rehabilitación de los estanques piscícolas y se emprendieron campañas de información para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición generales mediante la generación de ingresos.

30. Cabo Verde afrontó su peor año agrícola en 2018 debido a la sequía de 2017. Las condiciones sanitarias de los animales se habían deteriorado significativamente debido a la falta de pienso y acceso al agua. Esto supuso una amenaza para los medios de vida del 60 % de los hogares que dependen del ganado. Los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA permitieron a la FAO proporcionar apoyo de emergencia y rehabilitación a los hogares más vulnerables mediante la distribución de piensos y equipo veterinario para facilitar el control de las plagas y anticipar futuros riesgos.

31. Los hogares vulnerables de la República Centroafricana, en particular las poblaciones de desplazados, retornados y comunidades de acogida, están afrontando una crisis alimentaria grave. La persistente inseguridad ha interrumpido las actividades agrícolas y pastoriles, las principales fuentes de empleo, especialmente en las zonas rurales. Los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA se emplearon para contribuir a la reintegración social y fortalecer la resiliencia de los hogares vulnerables mediante la generación de ingresos derivados de la venta del excedente de producción y el establecimiento de un sistema de alerta temprana para la seguridad alimentaria.

32. La provincia de Sankuru, en la República Democrática del Congo, experimentó una emergencia de inseguridad alimentaria a gran escala que afectó al menos a 240 000 personas. Esta situación se deriva principalmente de la falta de diversificación en el consumo de alimentos, lo cual contribuye a la malnutrición y a las deficiencias de micronutrientes, especialmente en los niños menores de dos años. Con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO pudo reforzar la capacidad de producción de alimentos de los hogares vulnerables, especialmente aquellos con niños menores de cinco años y mujeres embarazadas y lactantes. También se facilitó apoyo técnico para diversificar la producción y los ingresos de los hogares a fin de mejorar su resiliencia general.

33. La presión de los desplazamientos en los recursos de la comunidad de acogida está reduciendo la disponibilidad de alimentos y el acceso a ellos en la República Democrática del Congo. Los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA se movilizaron con el objetivo de mejorar los medios de vida y la diversidad de la dieta de los desplazados internos, los retornados y las comunidades de acogida mediante el acceso a insumos agrícolas que permitieran incrementar la producción de alimentos en la provincia de Ituri. Esto fue posible debido a la promoción de la producción de hortalizas de ciclo corto y otros cultivos y la ganadería caprina.

34. El 28 de septiembre de 2018, se produjo el terremoto más mortífero en más de un decenio en Sulawesi Central (Indonesia), seguido de un tsunami. La combinación de peligros naturales ha provocado la muerte de unas 2 100 personas y ha causado grandes corrimientos de tierra, desplazamientos y destrucción. En el distrito de Palu, el sector agrícola, en particular el hortícola, emplea al 52 % de la población total. Debido al desastre, los daños en el transporte y la infraestructura han limitado el flujo de efectivo de los agricultores, la producción de cultivos hortícolas y la elaboración y el comercio de estos. Para garantizar un rápido restablecimiento de la producción y el mantenimiento de los medios de vida de la población rural, con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA se respaldó a las familias de agricultores vulnerables en el subdistrito de Tawaeli de Palu.

35. Los medios de vida en zonas áridas y semiáridas de Kenya son predominantemente pastoriles, lo cual significa que dependen ampliamente del ganado. La frecuencia más elevada de la sequía junto con las limitaciones impuestas a la movilidad de los pastores debido a la expansión de la agricultura y a una población creciente han limitado el forraje para el ganado, un descenso que está relacionado directamente con la reducción de los niveles de nutrición infantil. En respuesta a ello, los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA permitieron proporcionar piensos enriquecidos en forma de pellets, así como medicamentos y equipos veterinarios para los hogares con animales en el condado de Marsabit.

36. En Malí, la repercusión de las catástrofes naturales (sequías e inundaciones) en los medios de vida de los agricultores se exacerbó por la inseguridad. Debido a las lluvias irregulares y las

deficiencias locales en la producción agrícola y los pastos, las limitaciones en los pasos fronterizos y los reglamentos adversos que limitan los movimientos de los pastores, los elevados precios de los alimentos básicos y los piensos, así como la alteración de los mercados, se ha necesitado apoyo agrícola y pecuario urgente. El servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA apoyó a las poblaciones vulnerables, que incluyen desplazados internos, familias de acogida y retornados, en las regiones septentrional y central para incrementar el acceso de estas personas a los alimentos mediante el suministro de kits de ganado.

37. En Myanmar, las repercusiones combinadas de la pobreza, las inundaciones y los conflictos en los estados de Chin y Rakhine devastaron los medios de vida de miles de comunidades rurales y tuvieron un efecto indirecto en la seguridad alimentaria y la nutrición de estas. Mediante los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO prestó apoyo a pequeños agricultores y personas sin tierra en dos municipios mediante el suministro de insumos agrícolas (en particular, motocultivadores adicionales y bombas de agua) así como donaciones en efectivo. El proyecto contribuyó a la mejora de la seguridad alimentaria de los hogares e incrementó la resiliencia a las inundaciones y los ciclones en zonas propensas a los conflictos y las catástrofes naturales.

38. Durante varios años consecutivos, los agricultores que no se beneficiaron del apoyo de medios de vida en el noreste de Nigeria no pudieron cultivar debido a la inseguridad, la amenaza de ataques y la falta de insumos agrícolas. Los niveles de producción de cultivos alimentarios y productos pecuarios, pesqueros y forestales son insuficientes para alimentar al grueso de la población en los estados de Adamawa, Borno y Yobe. Los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA ayudaron a restaurar los medios de vida agrícolas de los hogares en los estados de Adamawa, Borno y Yobe, en particular los de los retornados y desplazados internos con acceso a la tierra y las comunidades de acogida, mediante el suministro de insumos agrícolas de calidad para la próxima estación húmeda así como el restablecimiento de las existencias pecuarias y la prestación de servicios de sanidad animal.

39. En el norte de Senegal, la estación seca de 2017-18 dio lugar a un déficit de precipitaciones importante que provocó la destrucción del 60 % de la biomasa. Esto perjudicó especialmente a los cuidadores de ganado cuyos animales dependen tradicionalmente de la biomasa para alimentarse. Asimismo, se observaron un aumento de la trashumancia y la debilitación de las condiciones físicas de los animales. Los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA permitieron proteger los medios de vida de los hogares que dependían del ganado y distribuir piensos a las comunidades de pastores a fin de limitar la mortalidad de sus rebaños y la reducción masiva de animales.

40. A pesar de la mejora de la situación de seguridad general en la República Árabe Siria, los agricultores del trigo están afrontando graves desafíos para mantener sus medios de vida ya que las precipitaciones por debajo de la media registradas en los tres primeros meses de la campaña agrícola de 2017-18 redujeron la producción de trigo y cebada aproximadamente a la mitad. Asimismo, el acceso a semillas de buena calidad y certificadas sigue siendo uno de los mayores desafíos de los pequeños agricultores, junto con la disponibilidad de agua y fertilizantes. Con vistas a mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de los agricultores afectados por la sequía en Al-Hassakeh y Deir-ez-Zor, se utilizaron los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para distribuir insumos y semillas de calidad con el fin de reanudar el aumento de la producción de trigo de los hogares vulnerables, que también recibieron capacitación sobre buenas prácticas agrícolas.

Análisis sobre el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas

41. La FAO llevó a cabo un examen para determinar el progreso realizado y las principales enseñanzas adquiridas del uso del SFERA, especialmente los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas. Se tomaron datos del análisis de una cartera de 33 proyectos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA financiados por Bélgica en 28 países⁵ durante el período 2016-18 y una encuesta completada por las

⁵ Basado en datos descargados del Sistema de información sobre gestión del Programa de campo en noviembre de 2018. Los 28 países abarcados en el análisis de esta cartera de proyectos son los siguientes: Afganistán, Angola, Bangladesh, Burundi, Cabo Verde, Camerún, Chad, Congo, Cuba, Dominica, Etiopía, Fiji, Filipinas,

oficinas de la FAO en los países que llevaron a cabo los proyectos financiados por Bélgica, en particular proyectos del SFERA financiados con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas y el servicio de acción temprana. Simultáneamente, también se llevó a cabo un análisis de género de todos los proyectos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA financiados por Suecia.

42. De un total de 33 proyectos financiados por Bélgica, 19 se ejecutaron en África, siete en Asia, cinco en América central y dos en el Cercano Oriente. Los países que recibieron la mayor parte de la financiación durante el período de tres años fueron Etiopía, Filipinas, Haití, Kenya, Nigeria y la República Democrática del Congo. De 2016 a 2018, la FAO, mediante fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, logró llegar a casi un millón de personas.

43. En torno al 61 % de los proyectos financiados por Bélgica se llevaron a cabo en respuesta a catástrofes naturales, principalmente sequías, pero también inundaciones, corrimientos de tierra, huracanes y tsunamis. El 39 % restante se realizó en respuesta a crisis prolongadas causadas por una combinación de causas recurrentes (por ejemplo, crisis alimentarias prolongadas, una gobernanza y una capacidad institucional insuficientes para abordar las crisis resultantes, peligros naturales y factores provocados por el ser humano, entre ellos, conflictos civiles y de otra índole).

44. Los elementos fundamentales relativos a la agricultura y la seguridad alimentaria en los proyectos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA fueron la producción agrícola, la ganadería, la nutrición y la seguridad alimentaria, la pesca y la acuicultura y la gestión del agua. Aunque la mayoría de los proyectos se centran en la distribución de insumos e instrumentos para la ganadería y la agricultura, otros incluyen actividades complementarias en otros subsectores como la nutrición y la seguridad alimentaria, la pesca y la acuicultura y la gestión del agua.

45. Las intervenciones del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA identifican e integran las diferentes necesidades y fortalezas de las mujeres y los hombres y los niños y las niñas. Las medidas directas incluyen el apoyo a una buena proporción de hogares encabezados por mujeres en la respuesta a emergencias; la difusión de tecnologías y prácticas que eviten y mitiguen la repercusión de las catástrofes, reduciendo al mismo tiempo la carga de trabajo de las mujeres; la promoción del acceso de las mujeres a la información y la capacitación; así como el incremento del acceso de las mujeres a recursos y activos productivos. De conformidad con el Marcador de Género y Edad, el 100 % de todos los proyectos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA financiados por Suecia abordan la igualdad de género al menos en algunas dimensiones. Más específicamente, más del 83 % de los proyectos abordan la igualdad de género de manera sistemática.

Servicio de acción temprana

46. El servicio de acción temprana permite a la Organización trabajar con los gobiernos nacionales y la sociedad civil para emprender acciones tempranas preventivas, especialmente dirigidas a los sectores relacionados con la agricultura, los alimentos y la nutrición. El objetivo es proteger a las comunidades en riesgo, incrementando la resiliencia de los medios de vida de los pequeños agricultores, cuidadores de ganado, pescadores y comunidades dependientes de los bosques y de los sistemas alimentarios. Entre los resultados previstos figuran la reducción de los expedientes de emergencias y los costos de intervención y la prevención de las pérdidas causadas por catástrofes. El servicio de acción temprana prevé las catástrofes naturales, incluidas las anomalías climáticas (por ejemplo, las sequías, las inundaciones y las temperaturas extremas), las plagas y los brotes de enfermedades (por ejemplo, las enfermedades del ganado y los cultivos y las langostas) y las emergencias complejas.

Haití, Indonesia, Jordania, Kenya, Madagascar, Myanmar, Nigeria, la República Árabe Siria, Senegal, Sudán del Sur y Uganda en lo que respecta a los proyectos nacionales, y El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua en lo tocante a un proyecto subregional en el Corredor Seco de América central.

47. El servicio apoya las acciones tempranas definidas como actividades adoptadas una vez que se haya detectado una amenaza inminente, aunque antes de que las pérdidas generadas por la catástrofe sean prolongadas en el sector agrícola o se pongan en peligro los medios de vida. El servicio financia las acciones tempranas que i) eviten que se produzca una catástrofe, ii) mitiguen las repercusiones de un fenómeno previsto o iii) fortalezcan la capacidad de intervención en situaciones de emergencia por una amenaza inminente mediante determinadas inversiones en preparación.

48. Se presta apoyo para actividades preparatorias necesarias con el fin de permitir una respuesta rápida en caso de que las condiciones se deterioren (entre ellas, el establecimiento de sistemas de recursos humanos, la formulación de propuestas y la coordinación con los asociados que aportan recursos, la formulación de acuerdos con los proveedores y la puesta en marcha de procesos de licitación, el fortalecimiento de la capacidad de los asociados locales, la vigilancia, las evaluaciones y el análisis, así como el apoyo a la coordinación). Se proporcionan fondos para iniciar intervenciones apropiadas sobre la base de pronósticos.

Cuadro 11 Financiación del servicio de acción temprana

Países	Asignación (en miles de USD)
Kenya	320
Colombia	402
Níger	341
Asignación total	1 063

49. En febrero de 2018, existían datos objetivos suficientes que indicaban que en el Sahel se estaba desarrollando un período temprano de escasez en relación con el pastoreo, por lo que se promovió una planificación de acción temprana para mitigar los efectos de la sequía en los medios de vida pastoriles vulnerables. Se asignaron fondos del servicio de acción temprana para abarcar alrededor de 5 300 hogares en las regiones de Tahoua y Zinder del Níger, que según las indicaciones eran las que ya se encontraban más afectadas y las más propensas a empeorar. Las intervenciones concretas con piensos se complementaron mediante vacunación y desparasitación para proteger a los animales de las enfermedades.

50. En junio de 2018, se asignaron fondos a Colombia en respuesta a un incremento previsto de la migración procedente de la República Bolivariana de Venezuela. La intervención de la FAO se centró en ayudar a 600 hogares en el distrito de La Guajira para impulsar la producción local de alimentos y, por tanto, ayudar a estabilizar los precios de estos, la demanda de mano de obra y también los resultados relativos a la seguridad alimentaria. Esta constituyó una asignación de acción temprana importante y fue la primera vez que se destinaron fondos a paliar un peligro provocado por el ser humano, lo cual supuso una oportunidad de aprendizaje importante para el proceso de AAT en la FAO.

51. En julio de 2018, las inundaciones generalizadas causadas por las prolongadas lluvias en Kenya provocaron un riesgo importante de brote de hepatitis enzoótica. La hepatitis enzoótica es una enfermedad zoonótica que supone una amenaza grave tanto para la vida como para los medios de vida, especialmente de las comunidades de pastores. La FAO asignó fondos para proteger a alrededor de 150 000 personas y 73 000 cabezas de ganado frente al brote, centrándose en puntos críticos determinados junto con contrapartes de expertos y autoridades locales. Las actividades incluyeron el despliegue de equipos de investigación Una salud (expertos en enfermedades humanas y animales), el suministro del equipo de laboratorio adecuado, el apoyo a la coordinación a nivel nacional y de condados y el suministro de insumos a los equipos de los condados.

52. Para justificar la acción temprana, la FAO invirtió en la generación de datos empíricos sobre la rentabilidad de la AAT. A finales de 2018, se valoró la puesta en marcha de acciones tempranas en cuatro países: Kenya y Sudán para proteger al ganado frente a períodos secos localizados, Madagascar para salvaguardar las pequeñas explotaciones frente a la sequía y Mongolia para respaldar a los ganaderos vulnerables en una campaña de invierno complicada. En estos países, por cada USD que invirtió la FAO, los hogares registraron un rendimiento de entre 2,5 USD y 7,1 USD en pérdidas

evitadas y beneficios añadidos. Estos estudios empíricos, los primeros de este tipo, proporcionaron una perspectiva fundamental sobre la eficacia en el uso de los recursos cuando se actúa antes de que una crisis prevista se convierta en catástrofe humanitaria.

Servicio del programa relativo al gusano cogollero del maíz

53. En la esfera del servicio del programa relativo al gusano cogollero del maíz, se recibieron 500 000 USD de Irlanda.

Cuadro 12 Financiación proporcionada en el marco del servicio del programa relativo al gusano cogollero del maíz

Región	Tipo de intervención	Importe (en miles de USD)
África oriental	Gestión sostenible del gusano cogollero del maíz en África	500

54. En respuesta a la propagación del gusano cogollero del maíz en toda el África subsahariana y a fin de garantizar el apoyo a los agricultores en la gestión sostenible de la plaga, la FAO, a través de escuelas de campo para agricultores, aplicó de manera experimental un nuevo modelo de mecanismos de alcance comunitario basados en incentivos y respaldó el seguimiento y la coordinación de la preparación y la intervención en relación con el gusano cogollero del maíz. En 2018 se puso en marcha en Kenya el plan de estudios de las escuelas de campo para agricultores sobre el gusano cogollero del maíz a través de un curso regional de instructor superior, seguido de la capacitación de 62 facilitadores de escuelas de campo para agricultores y el establecimiento de 66 grupos de escuelas de campo para agricultores en Etiopía y Kenya para la aplicación de una gestión y control sostenibles del gusano cogollero del maíz mediante pruebas con diferentes prácticas tecnológicas en las explotaciones. Asimismo, en Etiopía se establecieron 140 grupos comunitarios, que abarcaron 300 hogares, para el seguimiento del gusano cogollero del maíz y la alerta temprana al respecto mediante servicios de meteorología comunitarios y el uso de la aplicación del sistema de seguimiento y alerta temprana sobre el gusano cogollero del maíz. En los 140 grupos de Etiopía se llevó a cabo un control mecánico del gusano cogollero del maíz mediante la recolección manual y la destrucción de los gusanos y sus huevos, mientras que en el condado de Embu, en Kenya, se capacitó a 150 exploradores de gusanos cogolleros del maíz (en su mayoría jóvenes desempleados) en la identificación y gestión de la plaga. Los exploradores pudieron llegar a unos 900 agricultores mediante visitas de exploración quincenales a cada explotación beneficiaria durante la intervención de exploración de seis semanas de duración en la temporada de máxima producción. Una evaluación de la repercusión con fines de seguimiento realizada en 1 201 hogares mostró que el 80 % de los agricultores continuó con el control mecánico por su cuenta en la campaña siguiente. Se logró una sensibilización masiva sobre el gusano cogollero del maíz mediante una serie de volantes, folletos y campañas de sensibilización pública. Asimismo, se estableció un sistema de gestión del gusano cogollero del maíz, en el que se mostraban las tasas de prevalencia estacional, la tierra afectada y las pérdidas y progresos estimados por países en la subregión en relación con los indicadores del marco de asociación, mediante intervenciones para respaldar el seguimiento del gusano cogollero del maíz y la coordinación al respecto a nivel nacional y regional.

V. CONCLUSIONES

55. El SFERA proporciona a la FAO una herramienta que aumenta la previsibilidad y continuidad de sus intervenciones a nivel nacional. La contribución al SFERA dota a la FAO de los medios necesarios para proporcionar asistencia de urgencia rápida y de gran repercusión a las poblaciones más vulnerables afectadas por una catástrofe. Permite que la respuesta de la Organización sea más rápida y flexible y que esta esté en condiciones de aumentar de prisa sus capacidades operativas cuando las necesidades se incrementen de forma rápida y exponencial a raíz de una catástrofe.

56. El SFERA desempeña una función fundamental en el fortalecimiento de las capacidades operacionales de las oficinas en los países, así como de su preparación. El Fondo permite a la Organización intervenir en situaciones de emergencia de nivel 3 así como ajustar rápidamente los

esfuerzos en caso de emergencias a menor escala. El SFERA contribuye asimismo de modo fundamental a la coordinación de una respuesta coordinada a más largo plazo centrada en las estrategias de subsistencia y resiliencia de la población, así como la mejora de la capacidad de sus instituciones locales para prevenir, proteger y restablecer.

57. Las intervenciones del SFERA identifican e integran las diferentes necesidades y fortalezas de las mujeres y los hombres y los niños y las niñas. En el marco del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, las intervenciones incluyen el apoyo a los hogares encabezados por mujeres en la respuesta a emergencias; la difusión de tecnologías y prácticas que eviten y mitiguen la repercusión de las catástrofes, reduciendo al mismo tiempo la carga de trabajo de las mujeres; la promoción del acceso de las mujeres a la información y la capacitación; así como el incremento del acceso de las mujeres a recursos y activos productivos. De conformidad con el Marcador de Género y Edad, todos los proyectos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA aprobados recientemente abordan la igualdad de género al menos en algunas dimensiones.

58. El SFERA promueve los beneficios de la actuación temprana. Existen datos objetivos empíricos que demuestran la rentabilidad de la AAT en Kenya y el Sudán para proteger al ganado frente a períodos secos localizados, en Madagascar para salvaguardar las pequeñas explotaciones frente a la sequía y en Mongolia para respaldar a los ganaderos vulnerables en una campaña de invierno complicada. En estos países, por cada USD que invirtió la FAO, los hogares registraron un rendimiento de entre 2,5 USD y 7,1 USD en pérdidas evitadas y beneficios añadidos. Estos estudios empíricos, los primeros de este tipo, proporcionaron una perspectiva fundamental sobre la eficacia en el uso de los recursos cuando se actúa antes de que una crisis prevista se convierta en catástrofe humanitaria.