



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

CONFERENCIA

41.º período de sesiones

Roma, 22-29 de junio de 2019

**El estado mundial de la agricultura y la alimentación:
migración, agricultura y desarrollo rural**

Resumen

A pesar de las dificultades que pueda plantear, la migración es parte integrante del desarrollo económico, social y humano y constituye un medio para reducir las desigualdades tanto dentro de los países como entre ellos. La migración rural representa una proporción considerable de los flujos migratorios tanto internos como internacionales. La coherencia entre las políticas migratorias y las de agricultura y desarrollo rural es esencial para garantizar una migración segura, ordenada y regular. Sin embargo, las prioridades de las políticas en relación con la migración rural dependen de unos contextos nacionales que no dejan de evolucionar: serán diferentes en los países en situaciones de crisis prolongada, los países donde el empleo juvenil rural supone un desafío, los países en transición económica y demográfica y los países desarrollados que reciben trabajadores migrantes.

Medidas que se proponen a la Conferencia

Se invita a la Conferencia a:

- Reconocer que la migración rural es un fenómeno que presenta tanto oportunidades como desafíos, además de beneficios y costos, para los propios migrantes y para las sociedades en general.
- Tomar nota de que las prioridades de las políticas en relación con la migración rural dependen de los contextos de los países.
- Recalcar que —dejando de lado el caso de la migración forzosa relacionada con situaciones de crisis— es importante no considerar a la migración en sí misma como un problema que requiere una solución. En este sentido, las políticas no deberían tener la finalidad de contener ni de promover la migración.
- Poner de relieve que el objetivo de las políticas relativas a la migración debe ser lograr que la migración sea una opción, en lugar de una necesidad, maximizando los efectos positivos y reduciendo al mínimo los negativos.
- Reconocer que es importante ofrecer oportunidades alternativas atractivas a los posibles migrantes rurales, sobre todo promoviendo el desarrollo en las zonas rurales o sus proximidades, pero también que la migración rural seguirá existiendo y que en algunas situaciones resulta sensato facilitar la migración y ayudar a los posibles migrantes a superar las limitaciones a las que podrían hacer frente.

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org.



Las consultas sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:

Máximo Torero Cullen
Subdirector General
Departamento de Desarrollo Económico y Social
Tel.: +39 06570 56295

Índice

Páginas

I.	Introducción	4
II.	La migración rural es fundamental para la transformación económica.....	4
III.	La migración interna se caracteriza por el movimiento de personas desde las zonas rurales y hacia ellas, pero también está vinculada con la migración internacional.....	6
IV.	Los desafíos y oportunidades que presenta la migración dependen de los contextos y las trayectorias de desarrollo de los países.....	7
V.	Es esencial comprender las causas de la migración para elaborar estrategias que conduzcan a una mejora de los medios de vida y una transformación económica inclusiva.....	9
VI.	La migración puede tener distintas repercusiones en las zonas rurales	9
VII.	Conseguir que la migración sea beneficiosa para todos	13
VIII.	Mejorar el potencial de desarrollo de la migración	14
IX.	Bibliografía	14

I. Introducción¹

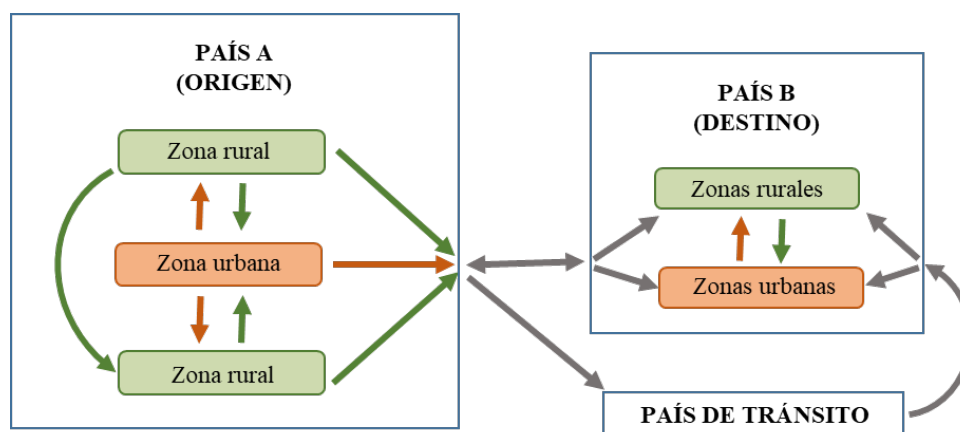
1. Las preocupaciones acerca del número creciente de migrantes y refugiados que se desplazan a través de las fronteras han encauzado la atención cada vez más hacia la migración internacional, que ahora figura entre los principales temas del programa internacional sobre políticas. En la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, de las Naciones Unidas, y en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que comprende, se reconocen claramente la importancia de la migración, las dificultades que plantea y las oportunidades que ofrece, en particular para reducir las desigualdades. Además, en septiembre de 2016 la Asamblea General de las Naciones aprobó la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes, lo que dio lugar al establecimiento de dos pactos mundiales para una migración segura, ordenada y regular y sobre la cuestión de los refugiados.

2. En el informe sobre *El estado mundial de la agricultura y la alimentación* de 2018 se señala que la migración rural constituye una proporción considerable de los flujos migratorios tanto internos como internacionales. La migración rural está estrechamente relacionada no solo con la agricultura y el desarrollo rural, sino también con el desarrollo general de las sociedades. Por migración rural entendemos la migración desde, hacia y entre zonas rurales, ya sea que el movimiento se produzca dentro de un país o a través de las fronteras. En muchos países, especialmente en aquellos con niveles menos avanzados de desarrollo y que aún tienen grandes poblaciones rurales, la migración entre zonas rurales supera a la migración del medio rural al medio urbano. Es más, un gran número de refugiados internacionales —al menos el 30 % a escala mundial y más del 80 % en el África subsahariana— se encuentra en las zonas rurales de sus países de acogida. Por lo tanto, la comprensión de la migración rural —su magnitud, características, causas y efectos— debe ocupar un lugar destacado al abordar el desarrollo.

II. La migración rural es fundamental para la transformación económica

3. La migración desde, hacia y entre zonas rurales es un componente importante de la migración tanto internacional como interna. La reasignación de mano de obra desde sectores de la economía menos productivos hacia otros más productivos es un componente esencial del desarrollo económico. Los grandes flujos migratorios internos descritos en el informe sobre *El estado mundial de la agricultura y la alimentación* de 2018 sugieren que la reasignación de los recursos de mano de obra en muchos países en desarrollo está contribuyendo a la transformación y el desarrollo económicos. Sin embargo, la migración interna está estrechamente relacionada con la migración internacional, dado que los migrantes potenciales se sienten especialmente atraídos por las oportunidades existentes en los países con niveles más elevados de ingresos y desarrollo general (Figura 1).

Figura 1. Representación esquemática de los flujos migratorios



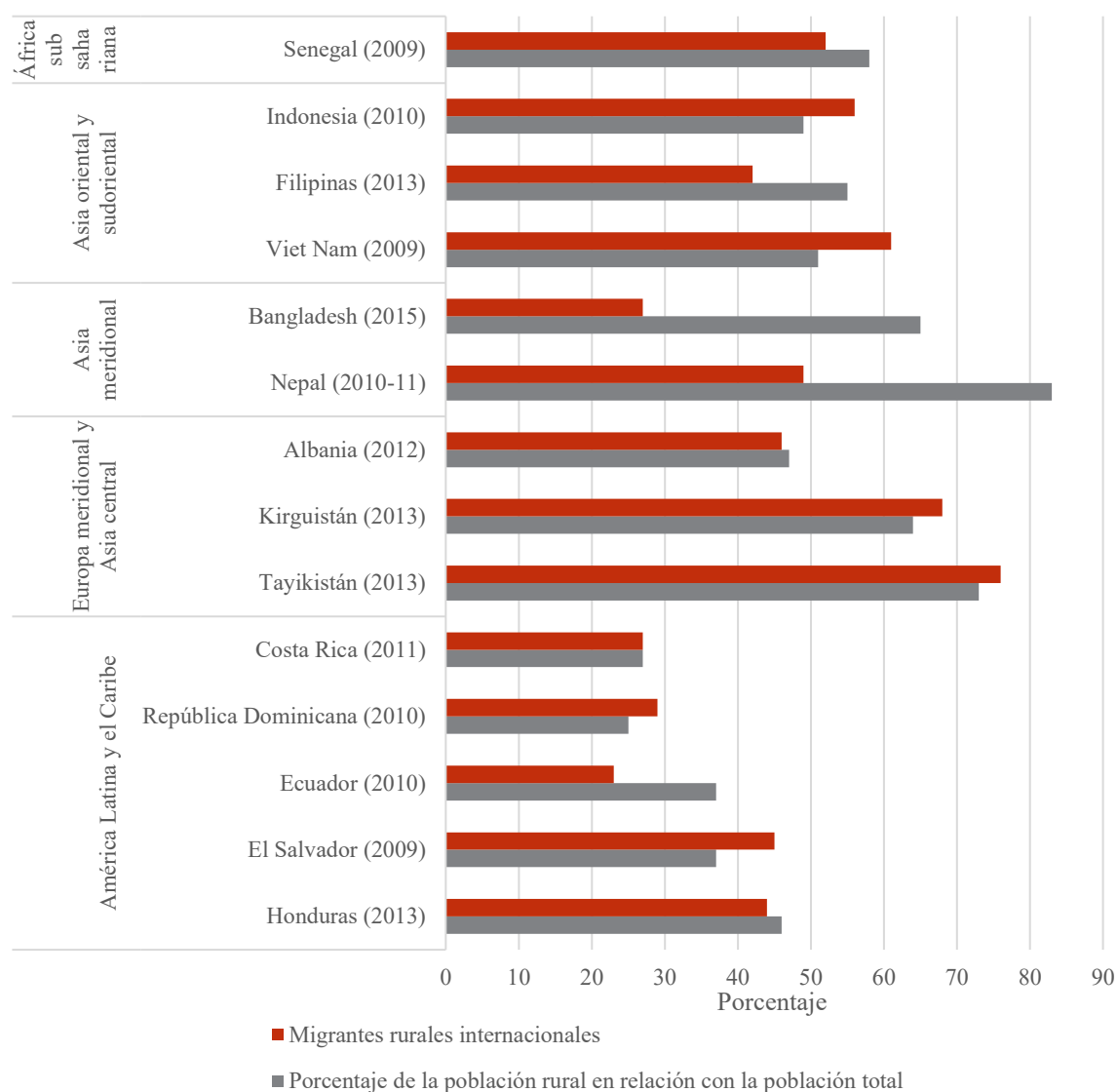
Nota: Las flechas verdes representan los flujos migratorios desde las zonas rurales, las anaranjadas representan los flujos desde las zonas urbanas y las grises representan los flujos de origen rural o urbano.

Fuente: FAO. 2018.

¹ Este documento está basado en: FAO. 2018. *El estado mundial de la agricultura y la alimentación. Migración, agricultura y desarrollo rural*. Roma (<http://www.fao.org/3/I9549ES/i9549es.pdf>). Se invita a los lectores interesados en un análisis y un examen más detallados a consultar este informe.

4. Los datos extraídos de una selección de recientes censos nacionales o encuestas representativas a escala nacional nos permiten calcular la proporción de migrantes internacionales provenientes de zonas rurales sobre el número total de migrantes internacionales. En comparación con el porcentaje de población rural sobre la población total de los mismos países, ese dato puede arrojar luz sobre la propensión relativa a migrar desde zonas rurales y urbanas (Figura 2). Como se observa en la Figura 2, en todos los casos una proporción considerable de los migrantes internacionales proviene de zonas rurales. En la mayor parte de los casos, el porcentaje de migrantes internacionales procedentes de zonas rurales es muy similar al porcentaje de la población que vive en las zonas rurales de los países de origen. En términos generales, esto indica que la predisposición a migrar a escala internacional desde las zonas rurales y urbanas es relativamente similar.

Figura 2. Porcentaje de migrantes internacionales procedentes de zonas rurales frente al porcentaje de la población rural con respecto a la población nacional (países seleccionados)



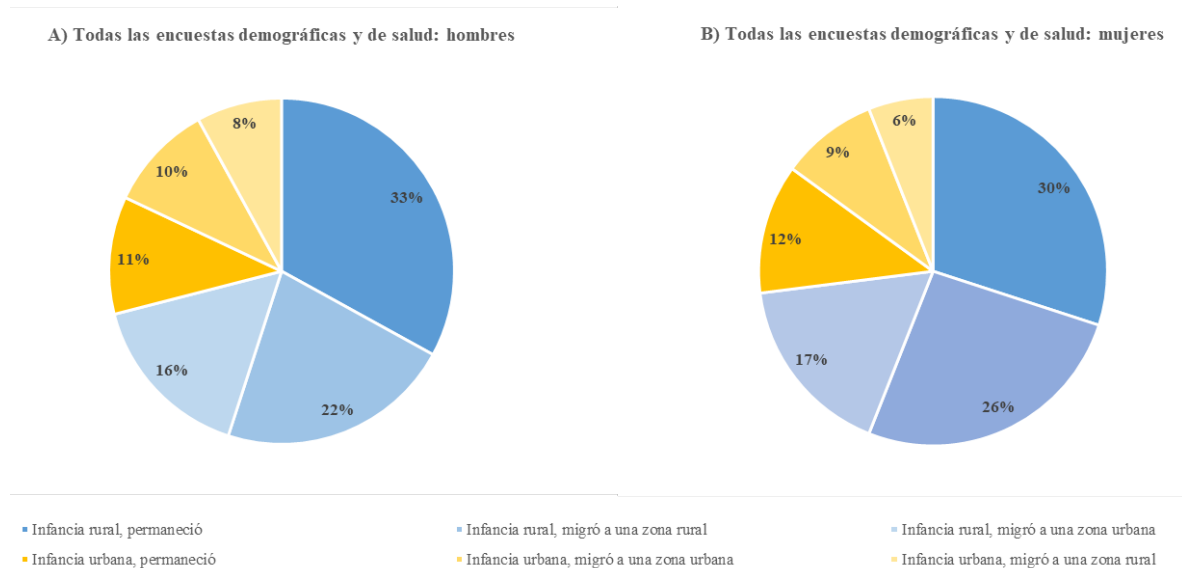
Fuente: FAO. 2018.

III. La migración interna se caracteriza por el movimiento de personas desde las zonas rurales y hacia ellas, pero también está vinculada con la migración internacional

5. En conjunto, la migración interna es un fenómeno considerablemente más amplio que la migración internacional y sigue pautas diferentes en distintos países. Aunque es difícil obtener estimaciones mundiales completas debido tanto a la escasez de datos como a las distintas definiciones de migración interna, según una estimación el número de migrantes absolutos (que han vivido en una zona diferente de su lugar de nacimiento en algún momento de su vida) internos en 2005 cuadruplicaba el número de migrantes absolutos internacionales. En las regiones en desarrollo con tasas de urbanización elevadas, la migración rural en todas sus formas representa al menos el 50 % de todos los movimientos internos. En el África subsahariana, la proporción supera el 75 %.

6. Entre los países que se evaluaron en las encuestas demográficas y de salud de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, más de la mitad de la población originaria de zonas rurales ha migrado internamente al menos una vez. Los flujos migratorios del medio rural al medio urbano son mayores que los del medio urbano al medio rural, lo que implica que la norma es la migración neta del medio rural al medio urbano. No obstante, el número de personas que migran entre zonas rurales es mayor que el número de personas que migran de zonas rurales a zonas urbanas (Figura 3).

Figura 3. Porcentaje de la población que migró o permaneció, basado en la residencia durante la infancia y la ubicación actual (total de 31 países)

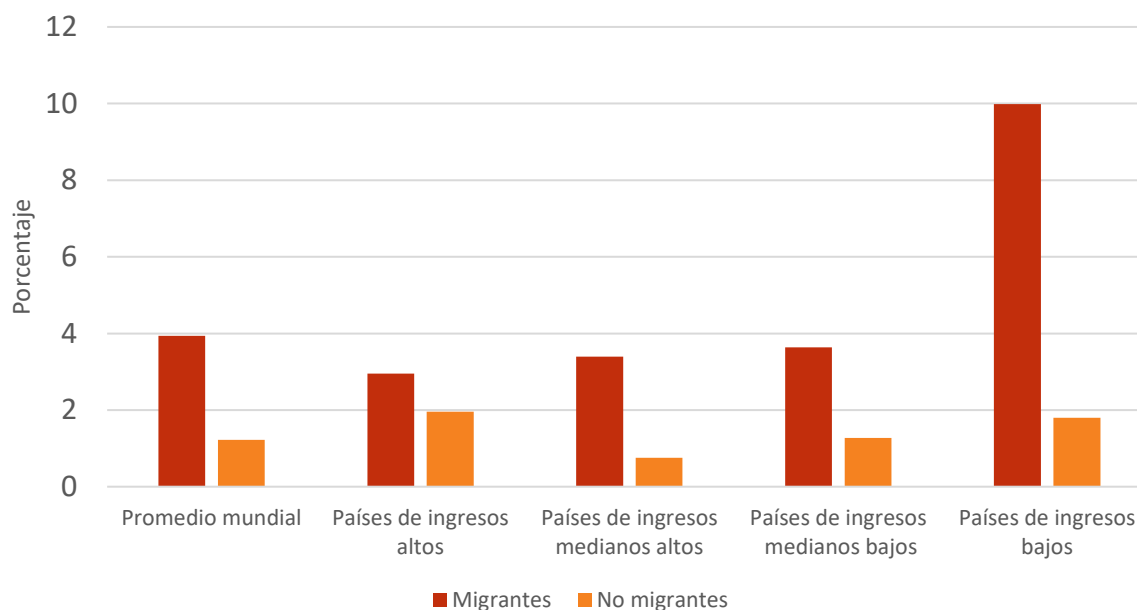


Nota: Países comprendidos en la muestra en orden alfabético: Bangladesh, Benin, Brasil, Burkina Faso, Camerún, Egipto, Etiopía, Filipinas, Haití, Jordania, Kazajstán, Madagascar, Malawi, Malí, Marruecos, Mozambique, Namibia, Nepal, Nicaragua, Níger, Nigeria, Paraguay, Perú, República Dominicana, República Unida de Tanzania, Senegal, Sudáfrica, Togo, Uzbekistán, Viet Nam y Zambia.

Fuente: FAO. 2018.

7. La migración interna está a menudo vinculada con la migración internacional, a menudo en un proceso por etapas. Por ejemplo, un migrante puede trasladarse primero dentro del propio país y luego migrar a otro, o viceversa. Los datos sugieren que las personas que ya han migrado internamente tienen más probabilidad de migrar a otro país. De hecho, en todos los grupos de países por nivel de ingresos, la proporción de personas que tienen previsto migrar a otro país es más alta entre aquellos que han migrado internamente en los últimos cinco años, en comparación con aquellos que no han migrado. En los países de ingresos bajos, los migrantes internos tienen una probabilidad cinco veces mayor de migrar a otro país que los individuos que no se han desplazado (Figura 4).

Figura 4. Porcentaje de la población con intención de migrar a otro país en los 12 meses siguientes por grupo de países según nivel de ingresos y por migrantes internos y no migrantes, 2013



Nota: Basado en muestras representativas a escala nacional de 138 países. “Migrantes” se refiere a las personas que han migrado en el ámbito interno en los últimos cinco años y “no migrantes”, a los que no lo han hecho.

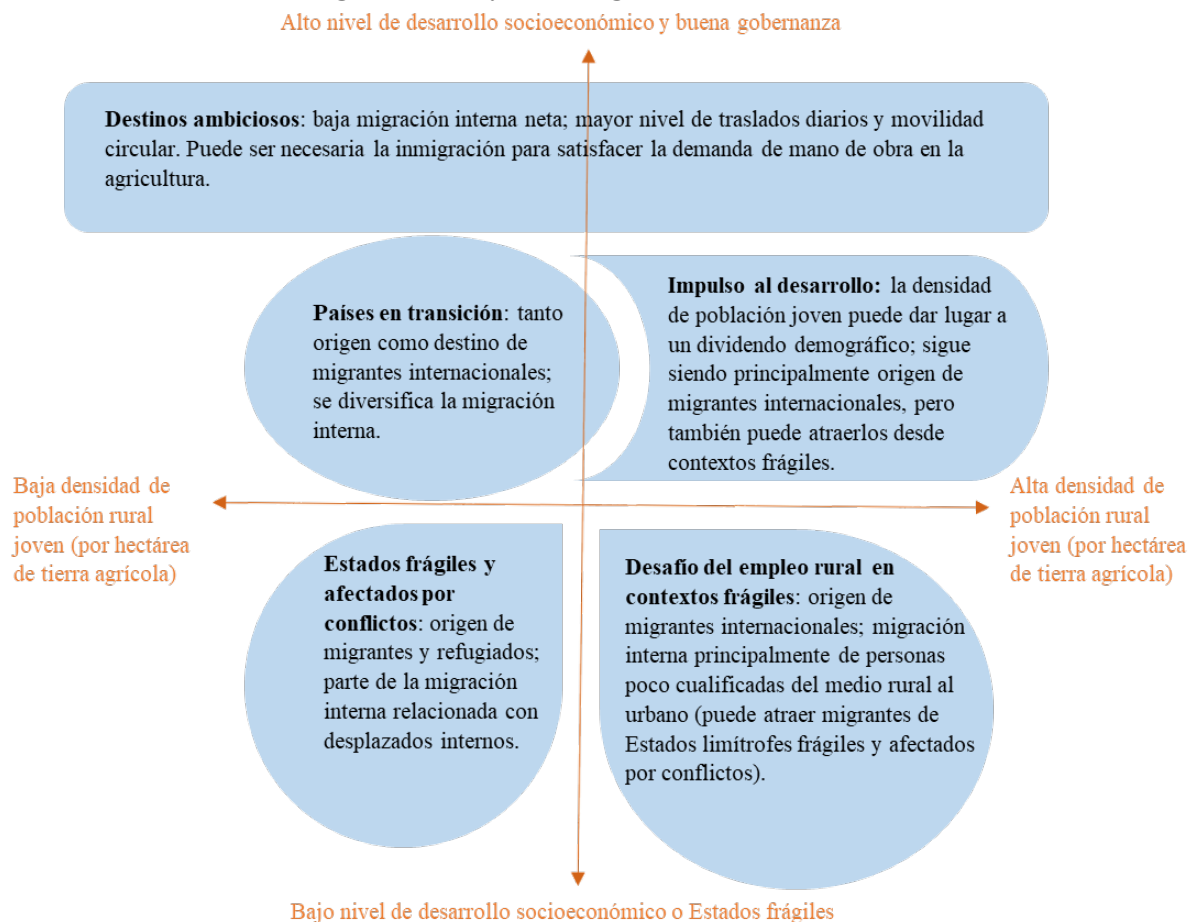
Fuente: FAO. 2018.

IV. Los desafíos y oportunidades que presenta la migración dependen de los contextos y las trayectorias de desarrollo de los países

8. En el informe sobre *El estado mundial de la agricultura y la alimentación* de 2018 se utiliza una categorización amplia de los países en función de la migración rural que refleja diferentes dificultades y factores determinantes de la migración (Figura 5). Si bien algunos países pueden tener características correspondientes a dos o más categorías, se aprecian los siguientes cinco perfiles amplios:

- i. Estados frágiles y afectados por conflictos;
- ii. países que hacen frente al reto del empleo juvenil rural en contextos frágiles;
- iii. países en la senda del desarrollo, lo que les permite generar empleo para los jóvenes;
- iv. países en transición con crecimiento económico, urbanización avanzada y transición demográfica;
- v. destinos anhelados con elevados niveles de desarrollo.

Figura 5. Una tipología de perfiles de países basada en los factores de la migración rural como función del desarrollo, la gobernanza y la demografía rural



Fuente: FAO. 2018.

9. Se pueden determinar dificultades y oportunidades singulares para cada categoría, lo que implica que debe darse prioridad a distintas áreas de políticas. En contextos frágiles, como las crisis y conflictos prolongados, las personas pueden verse forzadas a desplazarse por motivos de seguridad, lo que plantea enormes retos para las zonas de origen y de destino. Los países en los que el empleo juvenil es problemático tienen poblaciones numerosas o en crecimiento de jóvenes rurales y no experimentan un proceso de desarrollo que permita absorber las nuevas incorporaciones al mercado laboral. Esta es la situación habitual en el África subsahariana y Asia meridional, donde la urbanización no ha ido acompañada de un crecimiento comparable en los sectores manufactureros y de los servicios modernos y donde las personas que abandonan la agricultura de baja productividad pasan principalmente a actividades informales en servicios de baja productividad, generalmente en las zonas urbanas. El reto resulta mayor si se considera la previsión de que en los próximos decenios el África subsahariana, en particular, hará frente a grandes aumentos de su población rural joven. Los países en la senda del desarrollo, si bien se enfrentan a un reto similar en cuanto al elevado número de jóvenes rurales, pueden generar empleo y sacar partido de las tendencias demográficas. Los países en transición han avanzado considerablemente hacia su transformación en destinos anhelados, esto es, polos de atracción para la migración internacional.

10. Para los países de la última categoría —es decir, los destinos anhelados—, la principal cuestión en materia de políticas consiste cada vez más en las cifras crecientes de migrantes internacionales. Para los responsables de las políticas, una solución aparente es contener los flujos migratorios promoviendo el desarrollo en los países de origen. No obstante, los datos parecen indicar que, en el caso de los países de ingresos bajos y medianos bajos, el desarrollo y el aumento de los ingresos conducen inicialmente a niveles más altos de emigración, que tienden a disminuir solo cuando los países han alcanzado la condición de países de ingresos medianos altos. Este proceso se desarrolla normalmente durante varios decenios. En consecuencia, el desarrollo debería considerarse algo deseable en sí mismo y no meramente un medio para frenar la emigración.

V. Es esencial comprender las causas de la migración para elaborar estrategias que conduzcan a una mejora de los medios de vida y una transformación económica inclusiva

11. **La migración se ve impulsada por la desigualdad de oportunidades.** La migración rural se ve impulsada principalmente por diferencias en las oportunidades de empleo y el acceso a los servicios públicos. Las diferencias en cuanto a la productividad y las correspondientes disparidades en cuanto a ingresos entre la agricultura y otros sectores de la economía (tales como el sector manufacturero y el de servicios) constituyen una de las causas de la migración del medio rural al medio urbano. Asimismo, en las zonas rurales de los países en desarrollo, la falta de servicios sociales e infraestructura, unida a factores demográficos, a menudo crea un incentivo para trasladarse. En los países que tienen elevados números de jóvenes rurales, a menos que se creen oportunidades de empleo adecuadas en las zonas rurales o cerca de estas, es probable que la falta o la escasez de tierras agrícolas induzcan a muchos de estos jóvenes a buscar oportunidades en las ciudades y en el extranjero.

12. **Resulta esencial comprender los factores condicionantes que afectan a la migración para determinar las posibles intervenciones.** Varios factores pueden limitar la migración rural. Los costos hacen que sea una opción inviable para muchos, especialmente para los destinos más alejados. Estos costos no solo son financieros, sino también psicológicos, sociales y culturales. No obstante, la migración también puede ser útil como estrategia de gestión de riesgos para los hogares rurales, dado que reduce su dependencia de ingresos agrícolas inciertos y diversifica las fuentes de sus medios de vida. Las redes sociales de migrantes en las zonas de destino pueden contribuir a facilitar esta migración rural, ya que pueden ayudar a los migrantes a mitigar los costos sociales y culturales y facilitarles la información necesaria. También pueden cumplir esta finalidad las agencias de empleo, sean formales o informales, que ayudan a los migrantes a encontrar empleo y a afrontar los procedimientos burocráticos.

13. **Los marcos jurídicos y las políticas públicas pueden alentar o desalentar la migración a través de una variedad de canales.** Desde el punto de vista jurídico, los derechos a la tierra deficientes son un factor que puede disuadir a los migrantes potenciales de abandonar las zonas rurales. De forma similar, las leyes laborales, como el establecimiento de un salario mínimo, y las leyes antidiscriminación pueden afectar a la migración y la elección del destino. Desde el punto de vista de las políticas, para la agricultura cuentan ante todo las dirigidas a fomentar la mecanización como medio para promover la productividad agrícola, que a menudo libera mano de obra que puede trasladarse a otros sectores. Con objeto de compensar esa tendencia, la promoción del desarrollo territorial agrícola —que tiene la finalidad de ampliar los sistemas alimentarios y crear empleos no agrícolas en las zonas rurales— puede reducir la emigración rural al ofrecer a las personas oportunidades para mejorar sus ingresos y diversificar sus medios de vida cerca de sus hogares. No obstante, estas políticas también pueden favorecer la migración, ya que mejoran los ingresos rurales y ayudan así a muchos posibles migrantes a superar las limitaciones financieras.

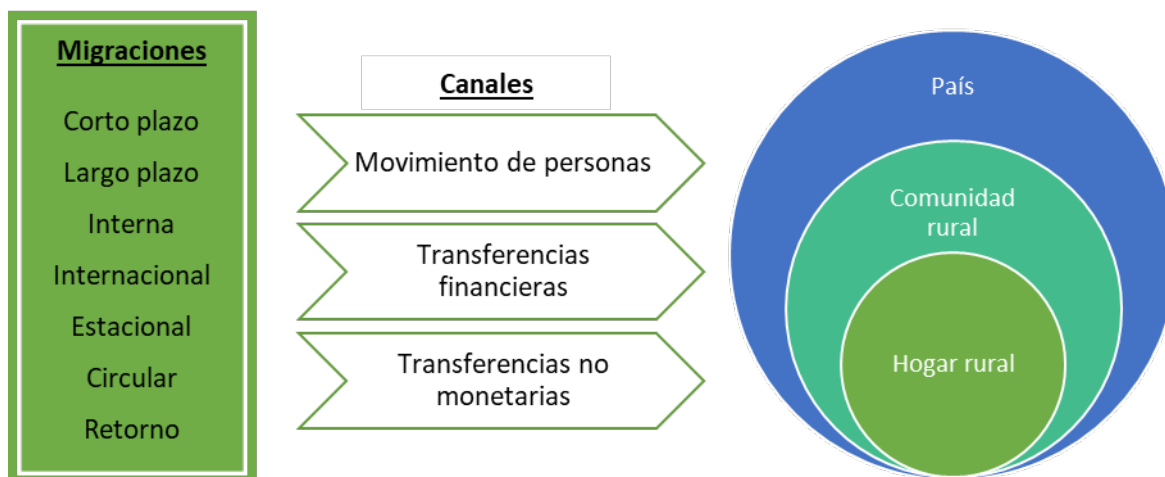
14. En este contexto, las políticas sociales y de empleo afectan a la migración, pero pueden tener diferentes repercusiones en función del lugar y las circunstancias. La protección social puede ser un elemento de disuasión de la migración cuando el acceso a ella depende de la presencia física en las zonas rurales. Por otro lado, si los beneficiarios enfrentan limitaciones en cuanto a los fondos para cubrir los costos de la migración, las transferencias de efectivo incondicionales podrían ayudarles a superar estas limitaciones y permitirles migrar. Las políticas de crédito también pueden afectar a la migración en el caso de las familias que tienen limitaciones financieras o de liquidez.

VI. La migración puede tener distintas repercusiones en las zonas rurales

15. **Las diferentes formas de migración tienen repercusiones tanto en las zonas de origen como en las de destino.** La migración rural —en particular, la emigración— puede tener profundos efectos en el desarrollo rural, la seguridad alimentaria y la nutrición y la pobreza. Las repercusiones de la migración se transmiten a través de tres canales principales. En primer lugar, se produce una pérdida de mano de obra que afecta a las familias cuyos miembros migran, así como a los mercados de mano de obra rural. En segundo lugar, las remesas que envían los migrantes pueden afectar a las

modalidades de consumo y los medios de vida de las comunidades rurales de origen. En tercer lugar, también pueden existir transferencias no monetarias, denominadas “remesas sociales”, como las ideas, aptitudes y nuevos modelos sociales que los migrantes transmiten o llevan a su lugar de origen cuando regresan (Figura 6). Los efectos en los hogares y en las sociedades pueden ser negativos o positivos, dependiendo de la forma de migración, las características de los migrantes y el contexto de migración.

Figura 6. Canales de repercusión de la migración

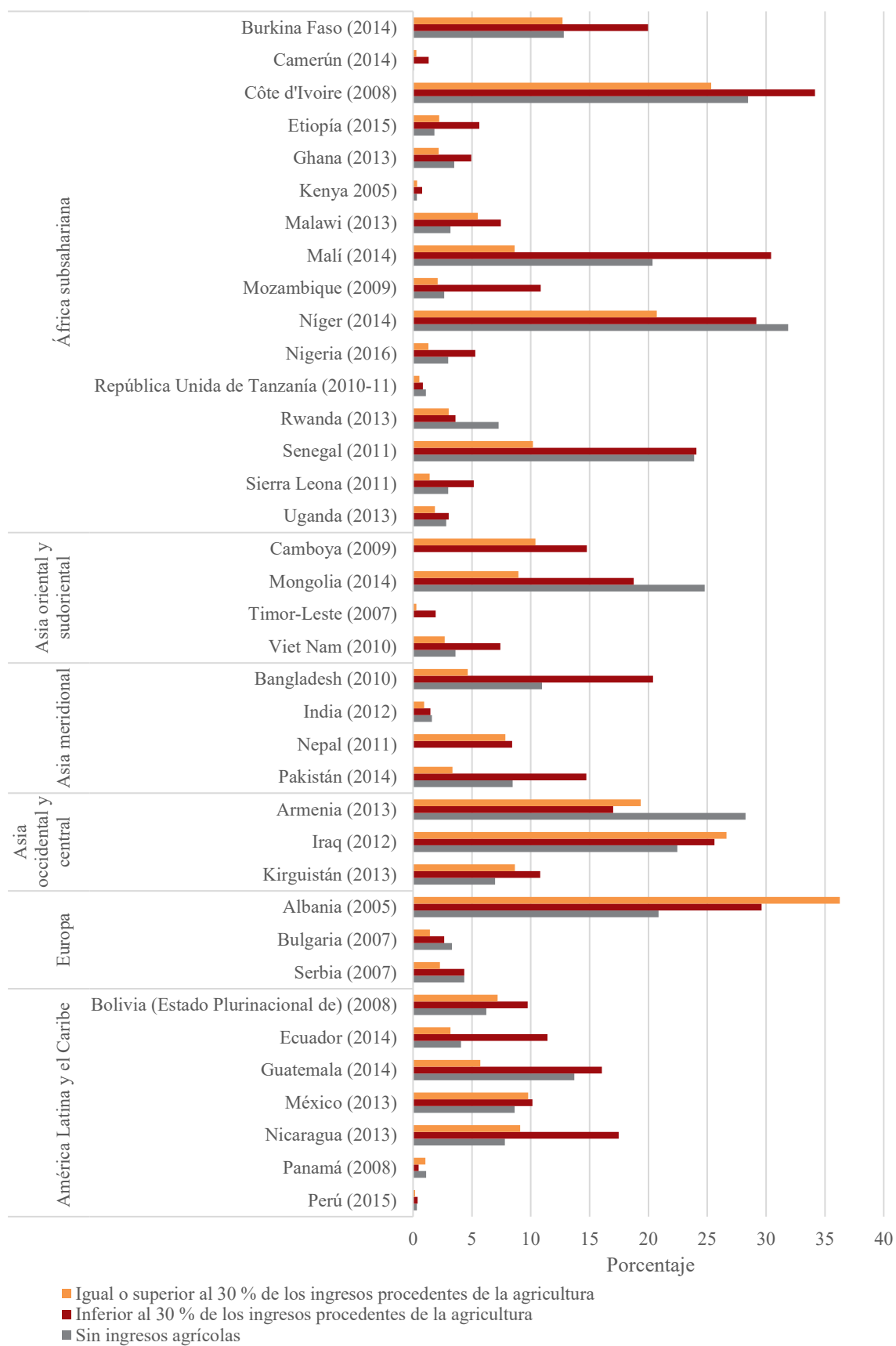


Fuente: FAO. 2018.

16. Las repercusiones de la migración en los hogares de origen son importantes, pero mixtas.

Hacer frente a la reducción de la mano de obra familiar puede presentar dificultades para los hogares rurales cuando no es posible sustituir la mano de obra. La pérdida de mano de obra familiar puede afectar negativamente a los niveles de producción agrícola y no agrícola de los hogares y puede alentar a las familias dedicadas a la agricultura a orientar la producción hacia cultivos y actividades que requieren menos mano de obra. Al mismo tiempo, las remesas de los migrantes pueden ayudar a los hogares que disponen de poco efectivo a invertir en nuevas tecnologías. Sin embargo, los datos de las encuestas por hogares de varios países muestran que en la mayoría de los países hay proporcionalmente menos hogares que reciben remesas entre los que se dedican principalmente a la agricultura (Figura 7). Al diversificar los ingresos, las remesas actúan como un seguro ante el riesgo y pueden incentivar a los hogares a adoptar tecnologías de producción de mayor rendimiento en la agricultura o a poner en marcha actividades empresariales no agrícolas. En última instancia, las repercusiones de la migración en los hogares de origen de los migrantes dependen del efecto neto de la pérdida de mano de obra familiar y las consecuencias positivas de la recepción de remesas.

Figura 7. Proporción de hogares rurales que reciben remesas internacionales, según la participación en la agricultura



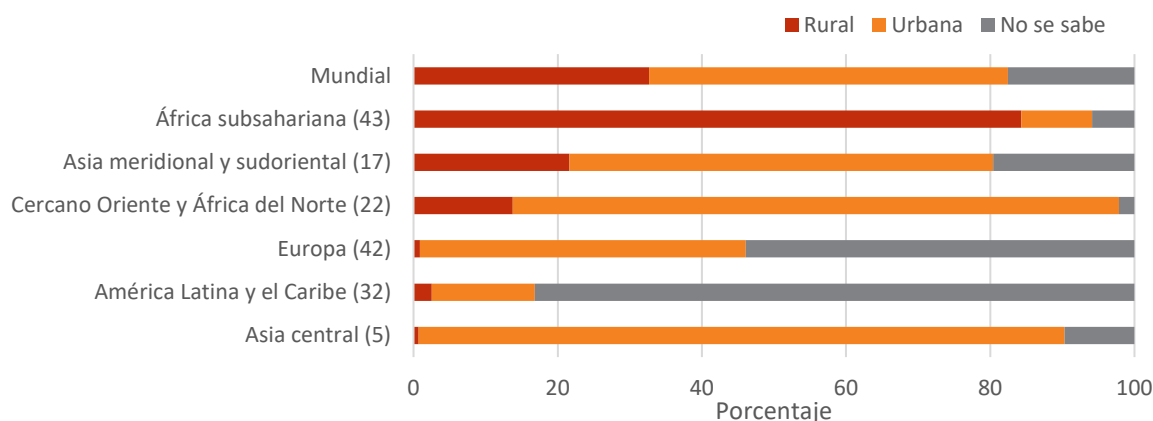
Fuente: FAO. 2018.

17. La migración también puede provocar cambios en la división del trabajo dentro de los mismos hogares en función del sexo y de la edad. A menudo, la emigración de los varones conduce a una mayor participación de las mujeres en la agricultura debido a la mayor carga de trabajo, pero también puede aumentar su poder de decisión. Sin embargo, esta “feminización” de la agricultura no es universal y, en muchas sociedades, la emigración de mujeres es superior a la emigración de varones.

18. **Las repercusiones indirectas de la migración rural pueden propagarse de los hogares de origen a las comunidades y sociedades en general.** Las repercusiones positivas de la emigración pueden propagarse a comunidades rurales enteras, ya que este fenómeno impulsa el incremento de los salarios locales y las remesas se gastan en bienes locales y se invierten en actividades económicas en la zona, lo que conduce a un aumento de los ingresos y el empleo. Los migrantes también pueden contribuir al desarrollo más amplio de las comunidades rurales a través de las remesas monetarias y de la participación en proyectos de desarrollo de la comunidad. Asimismo, los migrantes que retornan contribuyen positivamente a las comunidades locales.

19. **La migración forzosa debido a crisis prolongadas perturba los medios de vida rurales y pone en peligro la seguridad alimentaria y la nutrición tanto en las zonas de origen como de destino.** Los desplazamientos masivos de personas y la correspondiente pérdida de activos pueden tener repercusiones graves en el desarrollo económico, incluido el desarrollo rural, no solo en el país o lugar desde el cual huyen las personas, sino también en los países —en su mayor parte países en desarrollo— y lugares de acogida. Un gran número de refugiados internacionales —al menos el 30 % a nivel mundial y más del 80 % en el África subsahariana— se encuentra en zonas rurales de sus países de acogida (Figura 8).

Figura 8. Distribución de la población de refugiados por tipo de localidad, a nivel mundial y por regiones seleccionadas, 2016



Nota: Entre paréntesis figuran los números de países por región. La estimación mundial incluye América del Norte (2) y Oceanía (8).

Fuente: FAO. 2018.

20. Estos grandes flujos de refugiados y desplazados internacionales pueden crear graves problemas para los países y lugares de acogida. Pueden, entre otras cosas, dar lugar a presiones en los mercados locales de alimentos y limitar los servicios básicos. Sin embargo, hay pruebas de que la integración de los refugiados en las economías locales puede resultar mutuamente beneficiosa. El ingreso de personas desplazadas gestionado adecuadamente puede tener efectos positivos en las economías locales, compensando la escasez de mano de obra, promoviendo la difusión de conocimientos e impulsando la demanda de bienes y servicios locales.

21. **Los inmigrantes desempeñan un papel fundamental para apoyar la agricultura y las zonas rurales de los países desarrollados de destino.** En muchos países desarrollados que experimentan la despoblación de las zonas rurales, los migrantes internacionales pueden contribuir al desarrollo de las zonas rurales colmando la escasez de mano de obra en la agricultura. En América del Norte y Europa, por ejemplo, la mano de obra extranjera constituye la piedra angular de la producción agrícola. Sin embargo, a menudo la protección de los derechos laborales y las

condiciones de trabajo de los migrantes son deficientes. En muchas zonas rurales, los trabajadores agrícolas suelen tener empleos informales, ganan menos que el salario legal y están sujetos a explotación. Ofrecer condiciones de trabajo decentes a los trabajadores agrícolas migrantes puede garantizar que la experiencia de la migración resulte positiva tanto para los migrantes como para los países de acogida.

VII. Conseguir que la migración sea beneficiosa para todos

22. **Las políticas deben tener la finalidad de aprovechar los beneficios de la migración rural y reducir al mismo tiempo sus efectos negativos.** El reto que enfrentan los responsables de las políticas es maximizar los beneficios de la migración rural al tiempo que se reducen al mínimo los efectos negativos. En la medida de lo posible, la migración debe ser una decisión voluntaria adoptada por los migrantes sobre la base de opciones reales y fundamentadas. En relación con la migración rural, esto incluye crear oportunidades atractivas de medios de vida rurales. También requiere que se eliminen los obstáculos a la migración rural y facilitar la migración regular de quienes deciden trasladarse, así como desarrollar el capital humano en las zonas rurales por medio de la capacitación y el desarrollo de aptitudes, lo que permitirá a los posibles migrantes sacar partido de las oportunidades. Además, esto supone prevenir las crisis que conducen a la migración forzada y limitar los efectos negativos para los migrantes y las comunidades de acogida.

23. **Los países con diferentes niveles de desarrollo enfrentan dificultades distintas en relación con la migración rural.** Pueden determinarse las siguientes prioridades en materia de políticas para las categorías de países que se presentan en la Figura 5.

- Los *países en la senda del desarrollo*, si bien tienen una amplia reserva de jóvenes en las zonas rurales, pueden tener que centrarse en la promoción de las oportunidades de empleo en las cadenas de valor agrícolas, alentando a la vez el desarrollo de centros urbanos regionales con miras a ofrecer a la población rural oportunidades más cerca de sus zonas de residencia. El apoyo al desarrollo del capital humano en las zonas rurales preparará a los jóvenes rurales para que puedan aprovechar las nuevas oportunidades. También es importante facilitar la migración proporcionando información sobre las oportunidades disponibles en otros lugares y brindando asistencia a los posibles migrantes.
- Los *países que hacen frente al reto del empleo juvenil rural en contextos frágiles*, que no experimentan un proceso de desarrollo que permita absorber a quienes ingresan en el mercado laboral en las zonas rurales, deben promover medios de vida rurales y ofrecer oportunidades para los jóvenes de esas zonas, apoyando a la vez la capacidad productiva de las zonas afectadas por la emigración. Cuando salen de situaciones de crisis, deben prestar apoyo a los que retornan y a las comunidades de origen.
- Los *Estados frágiles y afectados por conflictos*, que a menudo experimentan crisis prolongadas, deben centrarse en atender las necesidades de los migrantes y las comunidades de acogida, al tiempo que fomentan medidas preventivas. La agricultura debe ser una prioridad, ya que las zonas rurales suelen ser las más afectadas y muchos refugiados se encuentran en ellas.
- Los *países en transición*, que se encuentran en un nivel intermedio de desarrollo, ya se están urbanizando y han atravesado una transición demográfica debido a tasas de nacimiento más bajas. Les convendrá promover algunas de las políticas sugeridas en los párrafos anteriores con miras a la generación de empleo. Sin embargo, quizá deban centrar la atención especialmente en aumentar la movilidad en los mercados laborales eliminando los obstáculos a la migración rural, así como desarrollar la educación y los servicios en las zonas rurales antes de que se produzca la despoblación.
- Los *destinos anhelados* deben abordar los desafíos que plantea la integración deficiente de los migrantes y la falta de cohesión social, que pueden limitar el éxito y, por ende, las contribuciones de los inmigrantes. Estos países deben proteger los derechos de los inmigrantes y promover su integración económica y social. Los instrumentos de cooperación internacional con los países de origen, como los acuerdos bilaterales que promueven la migración temporal o estacional, pueden facilitar este proceso.

24. Los contextos de los países cambiarán con el correr del tiempo. Ningún país es solo un país de acogida, de tránsito o de destino, sino que todos presentan dos o tres de estas condiciones a la vez. De la misma manera que los países europeos se han convertido en destinos de la migración después de haber sido durante mucho tiempo países de origen de flujos migratorios, es probable que los países emergentes se vuelvan centros regionales y reciban más inmigrantes a medida que avanzan en su desarrollo, especialmente en vista del rápido crecimiento de la población en muchos países en desarrollo, los límites de la capacidad de absorción de los países desarrollados y la importancia de la migración intrarregional. A medida que se amplíen las diferencias de ingresos entre los países en desarrollo, los países exitosos atraerán migrantes de los países vecinos menos adelantados, lo que tendrá repercusiones para las estrategias de desarrollo nacionales y regionales.

VIII. Mejorar el potencial de desarrollo de la migración

25. Es importante potenciar las contribuciones de los migrantes al desarrollo de sus zonas rurales de origen a través de las remesas y por otros medios. Varias áreas de políticas pueden ayudar, en particular facilitando y reduciendo los costos de la transferencia de remesas y promoviendo la inversión de las remesas en zonas rurales, por ejemplo, mediante el suministro de fondos de contraparte. La facilitación de la migración circular y estacional, tanto interna como internacional, puede impulsar los ingresos en las zonas rurales. También es posible ampliar la contribución de los migrantes que retornan a las zonas rurales ofreciendo un entorno comercial y de inversiones propicio y apoyando la integración de los migrantes en los mercados laborales locales. Por último, es importante velar por la coherencia y la cooperación sobre políticas relacionadas con la migración en todos los sectores y entre diferentes actores y niveles gubernamentales, así como entre los países. En este sentido, los pactos mundiales sobre la migración y sobre los refugiados, respectivamente, pueden desempeñar un papel fundamental.

26. La migración rural seguirá siendo un elemento esencial de los procesos de desarrollo económico y social. Resulta fundamental elaborar políticas claras y coherentes, tanto para la migración como para el desarrollo rural en general, a fin de lograr un proceso de desarrollo exitoso que pueda beneficiar a los migrantes, sus zonas de origen y sus zonas de destino.

IX. Bibliografía

FAO. 2018. *El estado mundial de la agricultura y la alimentación. Migración, agricultura y desarrollo rural*. Roma.