



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОНФЕРЕНЦИЯ

Сорок первая сессия

Рим, 22–29 июня 2019 года

Доклад о ходе осуществления мероприятий в рамках Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания и выполнения решений и рекомендаций второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2)

Резюме

В соответствии с рекомендациями состоявшейся в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) Генеральная Ассамблея ООН провозгласила в 2016 году Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), создав тем самым привязанный к конкретным срокам последовательный механизм выполнения обязательств по итогам МКП-2. ФАО и ВОЗ было предложено играть ведущую роль в осуществлении мероприятий Десятилетия в рамках соответствующей программы работы. Эта программа работы была совместно подготовлена в 2017 году на основе рекомендаций МКП-2 и включает шесть сквозных взаимосвязанных направлений деятельности.

В настоящем втором двухгодичном докладе приводится обновленная информация о ходе осуществления Десятилетия и выполнения обязательств по результатам МКП-2 в период с 2017 года и освещаются основные события, произошедшие за отчетный период. В их числе – успехи в реализации целого ряда связанных с питанием мероприятий на глобальном, региональном и национальном уровнях, включая: i) проведение симпозиумов, семинаров, конференций и других совещаний и мероприятий по всему миру; ii) принятие странами обязательств по осуществлению мер в области питания; iii) создание тематических сетей под руководством стран; и iv) внесение вклада учреждениями системы ООН.

Кроме того, в докладе говорится о дополнительных усилиях, необходимых для расширения масштаба обязательств и достижения конкретных результатов. В нем также рассматривается вопрос о проведении среднесрочного обзора хода осуществления Десятилетия.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



С 2019

Проект решения Конференции

Конференции предлагается:

- отметить информацию о ходе осуществления мероприятий в рамках Десятилетия и выполнения обязательств по результатам МКП-2, представленную во втором двухгодичном докладе;
- сформулировать рекомендации относительно дальнейших мероприятий на перспективу, включая проведение среднесрочного обзора хода осуществления Десятилетия.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Максимо Тореро Кульену (Máximo Torero Cullen),
заместителю Генерального директора
Департамент экономического и социального развития
Тел.: +39 06570 50869

I. История вопроса

1. Первого апреля 2016 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) приняла резолюцию 70/259¹ о провозглашении 2016–2025 годов Десятилетием действий ООН по проблемам питания (Десятилетие²). Идея о провозглашении Десятилетия прозвучала на второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), совместно организованной ФАО и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в ноябре 2014 года. На этой конференции были приняты два главных итоговых документа: Римская декларация по вопросам питания³, включающая десять общеполитических обязательств, и связанная с ней Рамочная программа действий⁴, которая содержит 60 конкретных рекомендаций в отношении необходимых мероприятий.

2. Десятилетие предоставляет всем заинтересованным сторонам уникальную возможность в установленные сроки объединить и укрепить усилия по выполнению обязательств и рекомендаций по итогам МКП-2 и достижению связанных с питанием целей в области устойчивого развития (ЦУР), включая, в частности, ЦУР 2 (Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства).

3. В резолюции 70/259 Генеральная Ассамблея ООН поручила ФАО и ВОЗ: i) играть ведущую роль в осуществлении Десятилетия в сотрудничестве с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программой (ВПП); ii) совместно подготовить программу работы в рамках Десятилетия с использованием координационных механизмов, таких как Постоянный комитет системы ООН по проблемам питания (ПКПООН) и Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), в консультации с другими международными и региональными организациями и платформами; и iii) представлять двухгодичные доклады об осуществлении Десятилетия.

4. Программа работы Десятилетия была разработана в 2017 году на основе открытого участия и сотрудничества широкого круга заинтересованных сторон. Она охватывает шесть сквозных взаимосвязанных направлений деятельности, сформулированных с учетом 60 рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2⁵.

5. Программа работы Десятилетия кратко описана в ряде докладов, посвященных начальному этапу осуществления Десятилетия и представленных Всемирной ассамблеей здравоохранения в мае 2017 года⁶, Конференции ФАО в июле 2017 года⁷ и КВПБ в октябре 2017 года⁸. Она также рассматривается в последующих докладах, представленных Генеральной Ассамблеей ООН в июле 2018 года⁹, Комитету ФАО по рыбному хозяйству в июле 2018 года¹⁰,

¹ A/RES/70/259 – <https://undocs.org/ru/A/RES/70/259>

² www.un.org/nutrition/ru

³ www.fao.org/3/a-ml542r.pdf

⁴ www.fao.org/3/a-mm215r.pdf

⁵ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/mv131_rev1_undoa_wp_rev1_ru.pdf

⁶ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA70/A70_30-ru.pdf

⁷ www.fao.org/3/a-mt359r.pdf

⁸ www.fao.org/3/a-mu302r.pdf

⁹ <https://undocs.org/ru/A/72/829>

¹⁰ www.fao.org/3/MX097RU/mx097ru.pdf

Комитету ФАО по сельскому хозяйству в октябре 2018 года¹¹ и Исполнительному совету ВОЗ в январе 2019 года¹².

6. В соответствии с резолюцией 70/259 настоящий второй доклад был подготовлен ФАО совместно с ВОЗ. В нем содержится информация о ходе осуществления мероприятий в рамках Десятилетия и выполнения обязательств по результатам МКП-2 в период 2017–2018 годов и освещаются основные события международного и странового уровней.

II. Основные события на международном уровне

7. В 2018 году был создан посвященный Десятилетию веб-сайт, доступный на всех шести языках ООН¹³.

8. В 2017–2019 годах в рамках проведения Десятилетия и выполнения решений и рекомендаций МКП-2 состоялись следующие международные мероприятия:

- a) В 2017 году ФАО совместно с организациями-партнерами провела в рамках Десятилетия пять региональных симпозиумов в продолжение международного симпозиума "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона и качественного питания", который состоялся в Риме в декабре 2016 года¹⁴. Участники этих симпозиумов рассмотрели региональные аспекты и проблемы устойчивых продовольственных систем как инструмента обеспечения здорового рациона и качественного питания, поделились соображениями об основных особенностях продовольственных систем в соответствующих регионах и о влиянии этих особенностей на модели питания, определили региональные политические процессы и опыт в области решения проблемы питания в рамках продовольственной системы и призвали к разработке программных мер в соответствии с Рамочной программой действий МКП-2 и Программой работы Десятилетия;
- b) В марте 2017 года состоялось региональное совещание по проблеме детского ожирения для стран Латинской Америки "Подготовка к проведению Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания", проведенное Панамериканской организацией здравоохранения по инициативе Бразилии;
- c) В сентябре 2017 года в Иордании состоялось субрегиональное совещание по борьбе с ожирением в странах со средним уровнем дохода для региона Восточного Средиземноморья ВОЗ на тему "Усиление обязательств в рамках Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания";
- d) В октябре 2017 года Региональный комитет ВОЗ для стран западной части Тихого океана одобрил резолюцию¹⁵, в которой поручил ВОЗ разработать региональную

¹¹ www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/COAG_Sessions/COAG_26/COAG26_INF/MX408_INF_6/MX408_COAG_2018_INF_6_ru.pdf

¹² http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB144/B144_50Rev1-ru.pdf

¹³ www.un.org/nutrition

¹⁴ Для Латинской Америки и Карибского бассейна: Сан-Сальвадор, 5–7 сентября 2017 года; для Азиатско-Тихоокеанского региона: Бангкок, 10–11 ноября 2017 года; для Африки: Абиджан, 16–17 ноября 2017 года; для Европы и Центральной Азии: Будапешт, 4–5 декабря 2017 года; для Ближнего Востока и Северной Африки: Маскат, 11–12 декабря 2017 года (www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/regional-symposia/ru)

¹⁵ www.wpro.who.int/about/regional_committee/68/resolutions/wpr_rc68_r3_protecting_children_from_the_harmful_impact_of_food_marketing.pdf

программу действий по защите детей от вредного воздействия маркетинга продуктов питания. Консультации с членами по проекту программы действий прошли в марте 2019 года;

- e) В Дорожной карте Монтевидео на 2018–2030 годы в области борьбы с неинфекционными заболеваниями¹⁶ (НИЗ) как приоритетной задачи устойчивого развития содержится призыв к ВОЗ "воспользоваться всеми возможностями Десятилетия действий Организации Объединенных Наций в области питания для снижения заболеваемости связанными с питанием НИЗ и содействия обеспечению здорового и устойчивого рациона для всех людей";
- f) На Глобальном саммите по вопросам питания, состоявшемся параллельно с совещанием министров здравоохранения "Группы семи" (Милан, ноябрь 2017 года), было обещано выделить 3,6 млрд долл. США на решение глобальной проблемы неполноценного питания, из них 640 млн долл. США составляют новые обязательства по финансированию. Политические обязательства, включая внутреннее финансирование, взяли на себя Бразилия, Индия, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Нигер, Сальвадор и другие страны¹⁷. В своем коммюнике министры здравоохранения "Группы семи" отметили новые политические и финансовые обязательства, принятые на Глобальном саммите по вопросам питания, и призвали к созданию продовольственных систем, способствующих обеспечению здорового и устойчивого рациона, в контексте проведения Десятилетия;
- g) ВОЗ и Глобальный альянс за улучшение питания организовали под эгидой Десятилетия консультативное совещание экспертов (Женева, июнь 2018 года) с целью обсуждения эффективных стратегий улучшения в широком масштабе пищевого статуса и рациона питания подростков¹⁸;
- h) Рассмотрев первый доклад¹⁹ Генерального секретаря о ходе осуществления Десятилетия, в июле 2018 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 72/306²⁰, в которой отметила успехи в содействии осуществлению Десятилетия, выразив в то же время озабоченность по поводу того, что мировое сообщество вряд ли добьется выполнения глобальных целей в области питания, и призвала правительства и их партнеров активизировать усилия и увеличить масштаб обязательств и объем инвестиций в области питания в рамках Программы работы Десятилетия;
- i) На третьем Совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам профилактики НИЗ и борьбы с ними²¹ (Нью-Йорк, сентябрь 2018 года) главы государств и правительств договорились взять на себя ответственность за усилия своих стран в области профилактики и лечения НИЗ, включая поощрение и внедрение политических, законодательных и нормативно-правовых мер, направленных на максимальное снижение воздействия основных факторов риска НИЗ, а также пропаганду здорового питания и образа жизни;

¹⁶ <https://www.who.int/conferences/global-ncd-conference/ncds-roadmap-ru.pdf>;
www.who.int/conferences/global-ncd-conference/montevideo-report.pdf

¹⁷ <https://nutritionforgrowth.org/update-global-nutrition-summit-2017>

¹⁸ www.who.int/nutrition/events/2018-consultation-adolescents-19to29jun/en/

¹⁹ <https://undocs.org/ru/A/72/829>

²⁰ https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/72/306&Lang=R

²¹ www.who.int/ncds/governance/third-un-meeting/ru

- j) В декларации²², принятой в Мар-дель-Плата на совещании министров здравоохранения стран "Группы двадцати" (Аргентина, октябрь 2018 года), основное внимание уделяется вопросам устойчивости к противомикробным препаратам, избыточного веса и ожирения у детей, укрепления систем здравоохранения и способности систем здравоохранения к реагированию в условиях бедствий, катастроф и пандемий, причем все эти вопросы включены в Рамочную программу действий МКП-2. В декларации²³, принятой на совещании министров сельского хозяйства стран "Группы двадцати" (Аргентина, июль 2018 года), подчеркивается необходимость согласованных усилий и взаимодействия правительств, сообщества и различных заинтересованных сторон продовольственной производственно-сбытовой цепочки в целях обеспечения устойчивости, целостности и инклюзивности продовольственных систем в будущем;
- k) Международная конференция на тему "Никто не должен быть забыт: решение проблем девочек-подростков", организованная МФСР и итальянским отделением Фонда спасения детей (Рим, октябрь 2018 года)²⁴, имела целью придать дополнительный импульс работе по выявлению способов преодоления проблемы неполноценного питания, от которой страдают многие поколения, и содействия достижению глобальных целей и задач в области питания в рамках Десятилетия;
- l) КВПБ на своей 45-й сессии в октябре 2018 года утвердил проектное задание по подготовке Рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию в поддержку проведения Десятилетия. В соответствии с проектным заданием предлагается использовать комплексный системный подход к продовольственным системам, направленный на преодоление существующей фрагментации мер политики в секторах продовольствия, сельского хозяйства и здравоохранения;
- m) Одна из целей Глобального парламентского саммита против голода и неполноценного питания (Мадрид, октябрь 2018 года), совместно организованного ФАО, парламентом Испании, Испанским агентством международного сотрудничества в целях развития и Парламентским фронтом против голода в Латинской Америке и Карибском бассейне, заключалась в создании сети парламентских альянсов, содействующих достижению ЦУР 2, выполнению обязательств по результатам МКП-2 и осуществлению мероприятий в рамках Десятилетия с уделением особого внимания наиболее уязвимым группам населения и территориям²⁵;
- n) На первом Семинаре экспертов высокого уровня по традиционным продовольственным системам (Рим, ноябрь 2018 года), организованном под эгидой Десятилетия, были представлены результаты работы на местах и исследований, касающихся продовольственных систем коренных народов в различных регионах мира, которые могут послужить основой для обсуждения на глобальном уровне вопросов устойчивости и невосприимчивости к климатическим воздействиям в контексте Повестки дня на период до 2030 года и Десятилетия²⁶;
- o) На своей сессии в ноябре 2018 года Совет Европейского союза (ЕС) признал важность Десятилетия не только для достижения ЦУР 2, но и для выполнения

²² www.g20.utoronto.ca/2018/2018-10-04-health.pdf

²³ www.g20.utoronto.ca/2018/2018-07-28-g20_agriculture_declaration_final.pdf

²⁴ www.ifad.org/en/web/latest/event/asset/40767280

²⁵ www.fao.org/about/meetings/global-parliamentary-summit/en

²⁶ www.fao.org/indigenous-peoples/ifs-seminar/ru

Повестки дня на период до 2030 года в целом и предложил пересмотреть рамки политики в области продовольственной безопасности 2010 года и рамки политики в области питания 2013 года с учетом своих обязательств в области питания и с применением целостного подхода в рамках ЕС²⁷;

- p) Представители директивных органов, специалисты-практики и другие заинтересованные стороны приняли участие в глобальной конференции (Бангкок, ноябрь 2018 года), организованной Международным исследовательским институтом продовольственной политики и ФАО, с целью обсуждения способов ускорения работы по ликвидации голода и неполноценного питания в мире²⁸;
- q) В своей резолюции 73/132 "Здоровье населения мира и внешняя политика: улучшение здоровья населения мира посредством улучшения качества питания"²⁹, принятой в декабре 2018 года, Генеральная Ассамблея ООН вновь подтвердила важность Десятилетия и прозвучавший в его контексте призыв к расширению масштабов национальных обязательств и увеличению инвестиций в питание;
- r) ФАО, ВОЗ и Африканский союз организовали первую Международную конференцию по безопасности пищевых продуктов, состоявшуюся в Аддис-Абебе 12–13 февраля 2019 года³⁰, в преддверии Международного форума ФАО/ВОЗ/ВТО по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли (Женева, апрель 2019 года) в целях повышения информированности о важности безопасности пищевых продуктов и содействия выполнению обязательств по результатам МКП-2.

III. Основные события на уровне стран

A. Обязательства стран по осуществлению мероприятий в области питания

9. Обязательства стран по осуществлению мероприятий являются ключевым аспектом поддержки проведения Десятилетия в части разработки государственной политики, привлечения инвестиций и реализации деятельности на местах. В связи с этим странам предлагается формулировать конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и имеющие установленные сроки обязательства (обязательства SMART), которые помогают всем заинтересованным сторонам понять, какие действия планируется реализовать, и улучшают возможность отслеживания прогресса.

10. В ходе 70-й Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2017 года Бразилия и Эквадор первыми официально взяли на себя обязательства SMART в рамках Десятилетия, а затем их примеру последовала Италия. Правительство Бразилии заявило о принятии 38 обязательств, сгруппированных по шести направлениям деятельности Программы работы Десятилетия, и представило конкретные меры политики по достижению намеченных целей. Правительство Эквадора, взяв на себя обязательства в рамках Десятилетия, подтвердило свою решимость бороться с неполноценным питанием во всех его формах и на всех этапах жизни и принимать меры в отношении определяющих факторов здоровья и питания. В Италии работа по выполнению обязательств в рамках Десятилетия началась с учреждения в июле 2017 года национальной рабочей группы по вопросам Десятилетия питания "Таволо Италия", а в июле 2018 года на веб-сайте министерства здравоохранения была создана посвященная Десятилетию

²⁷ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14554-2018-INIT/en/pdf>

²⁸ www.ifpri-faobangkokconference.org

²⁹ https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/132&Lang=R

³⁰ www.fao.org/about/meetings/future-food-safety/ru

платформа, где национальные исследовательские учреждения и министерства, принимающие участие в работе этой группы, могут размещать информацию, касающуюся питания и здорового рациона³¹.

11. Продолжается процесс преобразования обязательств, принятых 60 странами – членами Движения за усиление внимания к проблеме питания, в обязательства SMART. Кроме того, в своих официальных заявлениях на третьем Совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам профилактики НИЗ и борьбы с ними (Нью-Йорк, сентябрь 2018 года) целый ряд глав государств взяли на себя обязательства по поощрению здорового питания с помощью различных мер политики.

12. В 2017 году при поддержке совместного Секретариата ФАО/ВОЗ была создана общедоступная база данных, где страны могут официально зарегистрировать свои обязательства SMART³².

В. Создание тематических сетей под руководством стран

13. Программа работы Десятилетия предусматривает оказание странам всяческой поддержки в вопросах укрепления сотрудничества в области питания путем организации тематических сетей, которые представляют собой неофициальные объединения стран глобального или регионального масштаба, имеющие целью активизировать и координировать усилия в определенных областях, связанных с одним из направлений деятельности Программы работы Десятилетия. Тематические сети, действующие под руководством и координацией одной или нескольких стран, позволяют странам обмениваться передовым опытом и знаниями, демонстрировать свои достижения и делиться проблемами, а также оказывать взаимную поддержку в целях ускорения прогресса в решении конкретных задач в интересах совершенствования продовольственных систем и улучшения питания всего населения за счет разработки и реализации соответствующих мер политики и законодательства³³.

14. В ходе состоявшейся в июне 2017 года Конференции по океану Норвегия объявила о создании Международной сети действий по развитию устойчивого производства океанической пищевой продукции в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания под эгидой Десятилетия и в рамках непосредственного выполнения задач по достижению ЦУР. Первое совещание этой сети состоялось в Риме 5 июля 2018 года, второе – в Риме 18 октября 2018 года, а третье – в Бергене 6 марта 2019 года³⁴.

15. На Глобальной конференции по НИЗ в октябре 2017 года было объявлено о создании двух региональных сетей: Сети действий для Северной и Южной Америки по созданию условий для здорового питания, возглавляемой Чили, и Сети по борьбе с детским ожирением в Тихоокеанском регионе, организованной Фиджи³⁵. Региональную тематическую сеть по созданию условий для здорового питания сформировали семь стран региона Северной и Южной Америки с целью обмена опытом и обеспечения политической поддержки действий в отношении мер регулирования продовольственной системы, включая участие гражданского общества. Региональная сеть по борьбе с детским ожирением была создана в Тихоокеанском регионе по итогам предварительного совещания группы из семи тихоокеанских островных стран. Эта сеть занимается вопросами ограничения ориентированного на детей маркетинга

³¹ Десятилетие действий ООН по проблемам питания: Бразилия, Эквадор и Италия берут на себя обязательства, с. 28–29 (www.enonline.net/attachments/3087/NEX-11_English_25Jan19_V3.pdf).

³² www.un.org/nutrition/ru/commitments

³³ www.un.org/nutrition/ru/action-networks

³⁴ <https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean>

³⁵ www.who.int/conferences/global-ncd-conference/montevideo-report.pdf

пищевой продукции с высоким содержанием жира, сахара и/или соли и безалкогольных сахаросодержащих напитков, введения налога на сахаросодержащие напитки и пропаганды физической активности.

16. Бразилия выступила с предложением возглавить деятельность пяти тематических сетей: i) по содействию внедрению диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов в целях профилактики ожирения и борьбы с НИЗ (сопредседатель – Уругвай); ii) по сокращению потребления натрия в целях профилактики сердечно-сосудистых заболеваний и борьбы с ними (сопредседатели – Коста-Рика и Колумбия); iii) по организации механизмов управления в области продовольственной и нутриционной безопасности; iv) по организации государственных закупок продовольствия у семейных фермерских хозяйств; и v) по обеспечению устойчивости программ школьного питания.

17. В состав региональной тематической сети по охране здоровья школьников в Юго-Восточной Азии входят министерства здравоохранения и образования Бангладеш, Мальдивских Островов, Шри-Ланки и Таиланда, а также неправительственные партнеры из этих четырех стран. На своем предварительном совещании в Бангкоке в марте 2018 года они определили приоритетные направления работы в области питания и физической активности в школах.

18. Австралия и Франция возглавляют глобальную тематическую сеть, цель которой – активизировать и координировать усилия в области маркировки пищевых продуктов, благодаря которым потребители смогут получить полную информацию о содержании и составе пищевых продуктов и сделать осознанный выбор в пользу здорового питания, а производители пищевой продукции будут стремиться повышать ее питательные свойства. Первое официальное совещание этой сети состоялось в Париже 6–7 февраля 2019 года³⁶.

IV. Вклад учреждений системы ООН

19. ФАО отдает приоритет борьбе с неполноценным питанием во всех его формах, включая профилактику избыточного веса и ожирения, путем пропаганды здорового питания и оказания поддержки странам в преобразовании их продовольственных систем и включении целей в области питания в их агропродовольственную политику. Выработка общеорганизационного подхода к всестороннему и полному учету вопросов питания позволила ФАО задать более четкую стратегическую направленность своей продукции и услугам, предназначенным для использования в механизмах осуществления подхода к формированию продовольственных систем, в большей степени ориентированных на решение вопросов качества питания, в рамках своих стратегических программ.

20. В 2018 году на региональных конференциях ФАО была представлена информация об итогах пяти региональных симпозиумов на тему "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона питания", проведенных ФАО и организациями-партнерами в 2017 году³⁷.

³⁶ www.un.org/nutrition/france-and-australia-announced-establishment-global-action-network-nutrition-labelling

³⁷ www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/ARC_30/ARC_30_INF/MV683_INF_11/MV683_ARC_18_INF_11_en.pdf;

www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/LARC_35/LARC35_INF/MV793_INF_9/MV793_LARC_18_INF_9_en.pdf; www.fao.org/3/mw246ru/mw246ru.pdf;

www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/NERC_34/NERC_34_INF/MW126_INF_6/MW126_NERC_18_INF_6_en.pdf; и <http://www.fao.org/3/mw166ru/mw166ru.pdf>

21. В контексте Десятилетия участники региональных конференций и сессий технических комитетов, состоявшихся в 2018 году, предложили провозгласить Международный год фруктов и овощей, Международный год ржи, Международный год проса и Международный день борьбы с потерями и порчей пищевой продукции. Эти предложения были одобрены Советом ФАО в декабре 2018 года³⁸ и будут переданы на утверждение Конференции ФАО в июне 2019 года, с тем чтобы далее представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН вопрос о провозглашении рекомендуемых международных знаменательных мероприятий.

22. В рамках стратегического партнерства ФАО и Директората по международному сотрудничеству и развитию Европейской комиссии ФАО опубликовала в 2018 году документ³⁹, содержащий стратегические рекомендации по обеспечению всеобщего доступа к здоровому питанию и по борьбе со всеми формами неполноценного питания, включая ожирение, а также с обусловленными питанием НИЗ. Кроме того, ФАО совместно с МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ выпустила доклад "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" в 2017⁴⁰ и 2018⁴¹ годах и поддержала издание "Доклада по вопросам питания в мире" в 2017⁴² и 2018⁴³ годах.

23. В марте 2019 года⁴⁴ ФАО представила Рамочную программу для формирования повестки дня в области городского продовольствия⁴⁵, призванную задавать направление работы ФАО по оказанию поддержки директивным органам на глобальном, национальном, территориальном и городском уровнях в том, что касается признания роли городов и субнациональных органов власти в качестве ключевых стратегических объектов и субъектов при решении сложных социально-экономических и экологических проблем, препятствующих обеспечению продовольственной безопасности и питания.

24. В 2016–2018 годах в поддержку проведения Десятилетия ФАО и ВОЗ совместно разработали руководство⁴⁶ для стран по преобразованию стратегий и мер, рекомендованных в добровольной Рамочной программе действий МКП-2, в конкретные обязательства стран, а также аналитическую записку⁴⁷ по содействию выполнению обязательств в области питания в рамках Десятилетия.

25. Что касается безопасности пищевых продуктов и устойчивости к противомикробным препаратам в продовольственной цепи, ФАО и ВОЗ разработали и испытали на практике инструмент оценки систем контроля пищевых продуктов в пяти странах в 2017–2018 годах и официально представили его в апреле 2019 года. Число членов Международной сети органов по безопасности пищевых продуктов ФАО/ВОЗ (ИНФОСАН) увеличилось с 440 учреждений из 186 государств-членов в 2015 году до более 500 учреждений из 188 государств-членов в 2018 году. В 2017 году Комиссия "Кодекс Алиментариус" ФАО/ВОЗ утвердила новый мандат Специальной межправительственной рабочей группы по антимикробной устойчивости, которая должна завершить свою работу к 2021 году.

³⁸ www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/CL_160/CL160_Report/MY722_CL_160_REP_ru.pdf

³⁹ www.fao.org/3/CA2797EN/ca2797en.pdf

⁴⁰ www.fao.org/3/a-I7695r.pdf

⁴¹ www.fao.org/3/I9553RU/i9553ru.pdf

⁴² https://globalnutritionreport.org/documents/2/Report_2017.pdf

⁴³ https://globalnutritionreport.org/documents/352/2018_Global_Nutrition_Report.pdf

⁴⁴ www.fao.org/news/story/ru/item/1184478/icode/

⁴⁵ www.fao.org/3/CA3151EN/ca3151en.pdf

⁴⁶ www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf

⁴⁷ www.fao.org/3/ca1340en/CA1340EN.pdf

26. В течение отчетного периода ВОЗ продолжила разработку нормативных материалов в поддержку выполнения решений и рекомендаций МКП-2, включая научно обоснованные руководства⁴⁸ и руководства по осуществлению мер борьбы с ненадлежащими формами продвижения сбыта продуктов питания для детей грудного и раннего возраста⁴⁹, а также отслеживание прогресса на пути достижения глобальных целей в области питания на 2025 год⁵⁰. В 2018 году ВОЗ также выпустила посвященный Десятилетию интерактивный электронный курс обучения для своих сотрудников и представила глобальную инициативу⁵¹ по исключению трансжиров из состава пищевой продукции к 2023 году, обязательства в рамках которой уже взяли на себя 24 страны.

27. В июне 2018 года ВОЗ и Чатем-Хаус провели в Лондоне диалог с представителями пищевой промышленности и отрасли по производству безалкогольных напитков. ВОЗ представила ряд ожидаемых результатов по сокращению содержания соли, свободных сахаров и ненасыщенных жиров в пищевых продуктах и напитках и по исключению трансжиров промышленного производства из состава пищевой продукции, а представители соответствующих отраслей открыто заявили о принятии новых обязательств.

28. В 2018 году ВПП и ФАО совместно с Глобальным фондом детского питания, Партнерством в интересах развития ребенка, МФСР, Новым партнерством в интересах развития Африки и Центром передового опыта ВПП в Бразилии опубликовали информационные материалы по разработке, внедрению и расширению в странах национальных программ школьного питания с использованием местных продуктов⁵².

29. ВПП продолжает применять двуединый подход, обеспечивая удовлетворение неотложных потребностей в области продовольствия и питания для людей, пострадавших от конфликтов или других чрезвычайных ситуаций, и одновременно оказывая поддержку странам в достижении их национальных задач в рамках ЦУР, в частности задачи 2.2. В 2017 году ВПП оказала непосредственную помощь 91,4 млн человек в 83 странах, в 55 из которых были реализованы относящиеся к питанию программы с охватом 16,3 млн человек. Разработка программ ВПП в области питания осуществляется в соответствии с Политикой ВПП в области питания на 2017–2021 годы, а также согласно плану осуществления и расходов.

30. Инвестиции МФСР направлены на поддержку бедных и наиболее уязвимых фермерских хозяйств в сельских районах с применением ориентированного на человека подхода в целях формирования продовольственных систем, обеспечивающих здоровый рацион питания, и для оптимизации вклада в улучшение питания мер, направленных на сельскохозяйственное развитие и развитие сельских районов; при этом инвестиции в ориентированное на проблемы питания сельское хозяйство должны быть экологически устойчивыми. МФСР все больше стремится к тому, чтобы проекты, одобренные на период 2016–2018 годов, были ориентированы на проблемы питания, позволяя вести борьбу с неполноценным питанием во всех его формах путем повышения качества рациона.

31. ЮНИСЕФ начал осуществление своего нового стратегического плана на период 2018–2021 годов с намерением закрепить и увеличить выгоды от осуществления программ по борьбе со всеми формами неполноценного питания у детей во всем мире: отставанием в росте, истощением, недостаточностью питательных микроэлементов и избыточным весом. К 2021 году ЮНИСЕФ планирует достичь трех годовых целей:

⁴⁸ www.who.int/nutrition/publications/guidelines/en

⁴⁹ www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/manual-ending-inappropriate-promotion-food/en

⁵⁰ www.who.int/nutrition/publications/operational-guidance-GNMF-indicators/ru

⁵¹ www.who.int/ru/nutrition/topics/replace-transfat

⁵² www.fao.org/3/ca0957en/CA0957EN.pdf

- обеспечить охват по меньшей мере 250 млн детей в возрасте младше пяти лет услугами по профилактике отставания в росте и других форм неполноценного питания;
- обеспечить охват по меньшей мере 100 млн подростков (девушек и юношей) услугами по профилактике анемии и других форм неполноценного питания;
- обеспечить охват по меньшей мере 6 млн детей услугами по лечению тяжелой формы истощения и других форм тяжелой острой недостаточности питания как в рамках программ развития, так и гуманитарной помощи.

32. ПКПООН продолжил поддерживать выполнение решений и рекомендаций МКП-2 и проведение Десятилетия, содействуя разработке, сбору, публикации и распространению информации об обязательствах в рамках Десятилетия целого ряда учреждений системы ООН и других заинтересованных сторон⁵³. В 2017 и 2018 годах ПКПООН продолжил работу по обеспечению максимальной согласованности политики и информационно-пропагандистскую деятельность в области питания в рамках системы ООН путем подготовки восьми публикаций, в том числе публикации "В центре внимания – Десятилетие действий по проблемам питания"⁵⁴. Кроме того, Секретариат ПКПООН внес вклад в издание рекомендаций учреждениями-членами и выпустил рекомендации по обеспечению устойчивости результатов работы на местах. ПКПООН также содействовал проведению консультаций, направленных на выработку консенсуса по новым и появляющимся вопросам, касающимся области питания, обеспечивал внимание к роли вопросов питания в качестве связующей силы между ЦУР и катализатора их достижения, а также поддерживал усилия по повышению информированности о Десятилетии с помощью социальных сетей, видеоматериалов и обсуждений на онлайн-форумах.

V. Направление дальнейшей деятельности

A. Расширение масштабов обязательств SMART

33. Хотя достижения на международном уровне говорят о том, что МКП-2 позволила привлечь внимание международного сообщества к проблеме многопланового бремени неполноценного питания и к роли продовольственных систем в обеспечении здорового рациона питания, прогресс на национальном уровне был не столь равномерен. Ожидается, что тематические сети будут способствовать расширению масштабов обязательств и достижению конкретных результатов. Активизация усилий потребуется в следующих областях:

- Межсекторальная политика.* Странам следует доработать документы по вопросам межсекторальной политики, включив в них все глобальные цели в области питания и составив соответствующие оперативные планы с указанием расходов. Необходимо повысить уровень подотчетности всех заинтересованных сторон и обеспечить выполнение всеми директивными органами своих обязательств;
- Продовольственные системы.* Сектора продовольствия и сельского хозяйства, торговли и промышленности должны учитывать задачи в области питания и предусматривать мероприятия по пропаганде здорового питания. Необходимо уделять более пристальное внимание мерам по содействию диверсификации сельскохозяйственных культур, увеличению производства фруктов и овощей, формированию здоровой продовольственной среды, включая вопросы ориентированного на детей маркетинга пищевых продуктов и напитков,

⁵³ "Байоверсити интернэшнл", ФАО, Глобальная группа экспертов по сельскому хозяйству и продовольственным системам в интересах питания, "ХарвестПлюс", МФСР, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, ЮНИСЕФ, ПКПООН, "УотерЭйд", ВПП и ВОЗ конкретизировали свои обязательства в рамках Десятилетия (www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition/action-and-commitments?pages=2).

⁵⁴ www.unscn.org/uploads/web/news/UNSCN-News42-2017.pdf

маркировки пищевой продукции, а также закупок продовольствия государственными учреждениями и ценовой политики;

- c) *Здравоохранение.* Меры по пропаганде здорового питания должны охватывать все этапы жизни человека с особым вниманием к женщинам в период до и во время беременности и к девочкам-подросткам. Услуги по борьбе с острой недостаточностью питания должны найти отражение в стратегиях обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения в целях улучшения текущего показателя, который составляет 20%. Для поощрения, защиты и поддержки практики грудного вскармливания потребуются проведение инициативы по созданию в больницах благоприятных условий для грудного вскармливания, а также внедрение на законодательном уровне положений Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока и последующих резолюций;
- d) *Образование.* Школы являются самой подходящей средой для решения проблемы двойного бремени неполноценного питания и формирования правильных пищевых привычек, а также для того, чтобы повлиять на молодых людей, представляющих собой растущий рынок с широкими экономическими возможностями, и помочь им избежать потребления пищевых продуктов и напитков с высоким содержанием жира, сахара и/или соли. Странам следует увеличивать инвестиции в программы школьного здравоохранения и питания;
- e) *Социальная защита.* Проблему роста масштабов нищеты и неравенства необходимо решать с помощью надлежащих программ социальной защиты, включающих содействие здоровому питанию. Среди возможных вариантов ее решения – системы продовольственных ваучеров и продовольственные банки.

В. Среднесрочный обзор

34. Резолюция 1989/84⁵⁵ ЭКОСОС, посвященная международным десятилетиям, предусматривает проведение оценки выполнения программы работы десятилетия в середине и в конце десятилетия.

35. В соответствии с положениями резолюции 1989/84 обзор хода выполнения обязательств, закрепленных в Римской декларации по вопросам питания, следует провести в середине и в конце Десятилетия на основе открытого процесса, предполагающего широкий охват и участие.

36. В связи с этим Программой работы Десятилетия предусмотрено, что в среднесрочной перспективе и в конце Десятилетия будет организован диалог заинтересованных сторон в целях оценки хода осуществления Десятилетия.

37. В рамках подготовки третьего двухгодичного доклада среднесрочный обзор мог бы быть приурочен к проведению в 2020 году в Японии совещания инициативы "Питание в интересах роста".

⁵⁵ https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E_RES_1989_84-RU.pdf