



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 大会

## 第四十一届会议

2019年6月22-29日，罗马

### 2020-21 两年度主题——推广健康膳食， 防止一切形式营养不良

#### 内容提要

1. 营养不良仍是影响各国的全球性问题；目前，三分之一的人口遭受某种形式营养不良<sup>1</sup>的影响，如饥饿、发育迟缓、消瘦、微量营养素缺乏、超重和肥胖。营养不良导致健康成本增加和生产力下降，给全球造成了数万亿美元的经济损失。因此，对营养进行投入既是道德要求，也是合理的经济投资。
2. 不健康膳食是各种形式营养不良的根本原因。
3. 健康膳食通过提供充足、安全和多样化的食物，满足个体的营养需求，保持积极的生活并降低疾病风险。健康膳食包括多种营养密集型食物，包括基本食物组合——水果、蔬菜（包括豆类）、坚果、全谷物和必要的动物源食物。
4. 目前的粮食系统正面临挑战，即：能否以保护自然资源的方式为每个人提供获得最佳健康和营养所需的健康膳食。提供健康膳食需要制定连贯政策和全面计划，解决食物供需问题，还需采取措施，为消费者打造一个能做出食品相关决定的环境。政策、计划和投资需要“营养敏感”，即必须对营养产生积极影响。
5. 粮农组织支持各国实现粮食系统转型，以提供健康膳食，并在这一过程中发挥着主导作用。

<sup>1</sup> 农业和粮食系统促进营养全球专家组。2016。粮食系统与膳食：应对21世纪挑战。英国，伦敦。

<http://glopan.org/sites/default/files/ForesightReport.pdf>

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



C 2019

### 建议大会采取的行动

提请大会批准 2020-21 两年度领导机构会议拟议主题“推广健康膳食，防止一切形式营养不良”。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

经济及社会发展部

助理总干事

Máximo Torero Cullen

电话：+3906 5705 0869

## I. 背景

1. 近几十年来，全球在改善营养方面取得了重要进展，但营养不良仍是影响世界各国的全球性问题。在有充分数据的141个国家中，124个国家都面临着不止一种形式的营养不良。<sup>2</sup>
2. 2017年，营养不足人数上升到8.21亿人。<sup>3</sup>妇女贫血和成人肥胖人数也在增加——全球每三个育龄妇女中就有一人患有贫血，成人肥胖人数超过6.72亿人。<sup>3</sup>超重和肥胖增加了患非传染性疾病的风险，如II型糖尿病、心脏病和某些癌症。
3. 自1990年以来，全球发育迟缓的儿童人数大幅减少，但据估计，2018年仍有1.49亿五岁以下儿童发育不良，超过4900万儿童消瘦<sup>4</sup>。同时，超重和肥胖儿童人数还在增加。目前全球有超过4000万超重儿童，比2000年增加了1000万。<sup>4</sup>
4. 营养不良的后果包括健康状况不良、儿童死亡和未来成年残疾风险的增加，并带来巨额的经济社会代价。据估计，全球每年因各种形式营养不良产生的损失高达3.5万亿美元，其中仅超重和肥胖就占5000亿美元。<sup>5</sup>

## II. 2020-21两年度主题：推广健康膳食，防止一切形式营养不良

5. 两年度拟议主题符合当前全球重点工作，如《2030年可持续发展议程》和“联合国营养行动十年（2016-2025年）”。健康膳食对于实现大多数可持续发展目标至关重要。
6. 健康膳食通过提供充足、安全和多样化的食物，满足个体的营养需求，保持积极的生活并降低疾病风险。健康膳食包括多种营养密集型食物，包括基本食物组合——水果、蔬菜（包括豆类）、坚果、全谷物和必要的动物源食物。
7. 不健康饮食是造成当前全球疾病负担的主要因素。与酒精和烟草相比，不健康饮食导致更多成年人死亡和残疾。<sup>6</sup> 2017年，有1100万人的死亡<sup>7</sup>与饮食风险因素有关。在全球和许多国家，摄入过多钠和过低全谷物、水果和蔬菜是造成死亡和残疾的主要饮食风险因素。<sup>8</sup>

---

<sup>2</sup> 发展倡议，2018。2018年全球营养报告：明确营养现状，促进开展行动。英国，布里斯托：发展倡议。

<sup>3</sup> 粮农组织、农发基金、联合国儿基会、粮食署和世卫组织（2018）。2018年世界粮食安全和营养状况。增强气候抵御能力，促进粮食安全和营养，意大利，罗马。

<sup>4</sup> 联合国儿基会/世卫组织/世界银行集团，2019。儿童营养不良水平和趋势。儿童营养不良联合估计2019年版关键结论。<https://www.who.int/nutgrowthdb/jme-2019-key-findings.pdf?ua=1>

<sup>5</sup> 全球专家组，2016。营养不良的成本：政策行动为何紧迫。参见：<https://glopan.org/sites/default/files/pictures/CostOfMalnutrition.pdf>

<sup>6</sup> 农业和粮食系统促进营养全球专家组。2016。粮食系统与膳食：应对21世纪挑战。英国，伦敦。

<sup>7</sup> 残疾调整生命年：因早逝和残疾所致损失的健康寿命年数。残疾调整生命年是寿命损失年数和残疾年数之和。

<sup>8</sup> 全球疾病负担，2017。1990-2017年195个国家饮食风险对健康的影响：2017年全球疾病负担研究系统性分析。柳叶刀。2019年4月3日。

8. 我们的粮食系统（包括所有行为方及其与食品的生产、采集、加工、分配、消费和处置相互关联的活动）面临挑战，能否为每个人提供获得最佳健康和福祉所需的健康膳食。
9. 在农业工业化、人口增长、城镇化、全球化和气候变化等因素的推动下，全球粮食系统正在经历快速变革。虽然取得了诸多积极成果，如提高食品全年供应、获得多样化食品、改进食品安全和保质期等，但也导致了许多国家的饮食质量下降。例如，能量密度高、加工程度高的食物通常微量营养素含量低，但容易获取，且一般比更富含营养的新鲜食物更便宜和方便食用。<sup>9</sup>
10. 当前的粮食系统使经济和社会不公平和不平等持续存在，对食品的生产者和消费者均带来影响。我们的粮食系统也对环境不利。《2030年可持续发展议程》明确了食品生产和消费方式所需的根本性变革。这意味着可持续发展目标12“确保可持续消费和生产模式”需要与其他相关可持续发展目标相结合，包括可持续发展目标2“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养和促进可持续农业”。
11. 在2014年11月粮农组织和世卫组织联合举办的第二届国际营养大会上，<sup>10</sup>各国承诺通过制定从生产到消费和跨相关部门的一致公共政策，强化可持续粮食系统，从而实现全年粮食供给，满足人们的营养需求，促进安全和多样化健康膳食。
12. 提供健康膳食需要在整个粮食系统开展行动：促进种植营养密集型作物的一致政策和计划，保留营养的加工方法，确保有营养食品价格低廉、易于获取和安全的政策，减少食物损失和浪费，赋予消费者做出健康食物选择的能力，使用指标监测膳食质量和数据，以指导有效的政策，使所有人都能获得健康膳食，并制定国家膳食指南，为健康饮食提供指导。
13. 粮农组织理事会批准将最新版《粮农组织营养工作战略与愿景》<sup>11</sup>纳入“粮食系统促进健康膳食”方针。为确保粮农组织五项战略目标有助于营养领域取得积极成果，已将营养确立为粮农组织贯穿各领域的主题。
14. 粮农组织致力于支持各国实现粮食系统转型，以提供健康膳食。

---

<sup>9</sup> Monteiro CA., Moubarac JC., Cannon G., Ng SW., Popkin BM.2013。超加工食品在全球粮食系统中渐成主导。肥胖评论，2013年11月；第14卷增刊2：21-8。[www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/24102801](http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/24102801)

<sup>10</sup> 第二届国际营养大会。大会成果文件：行动框架。2014。<http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf>

<sup>11</sup> 粮农组织，2014。<http://www.fao.org/3/a-i4185e.pdf>