



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВЕТ

Сто шестьдесят третья сессия

Рим, 2–6 декабря 2019 года

**Доклад о работе 176-й сессии Финансового комитета
(20–22 мая 2019 года)**

Резюме

На своей 176-й сессии Комитет рассмотрел ряд касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП) финансово-бюджетных вопросов и вопросов надзора, которые будут вынесены на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2019 года.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета относительно вопросов, выносимых на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2019 года.

С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:

Дэвиду Макшерри (David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
Тел.: +3906 5705 3719

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



CL 163

Содержание

	Стр.
Введение.....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	4
Обновленная редакция Плана управления ВПП (2019–2021 годы).....	4
Проверенные финансовые отчеты за 2018 год.....	5
Годовой доклад Аудиторского комитета.....	7
Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записка Директора-исполнителя.....	9
Заключение внешнего аудитора по страновым портфельным бюджетам и ответ руководства ВПП.....	10
Заключение внешнего аудитора по предупреждению и выявлению мошенничества и борьбе с ним и ответ руководства.....	11
Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора.....	11
Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2018 года).....	12
Прочие вопросы.....	13
Методы работы Финансового комитета.....	13
Сроки и место проведения сто семьдесят седьмой сессии.....	13
Документы для сведения.....	13

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто семьдесят шестой сессии.

2. Помимо Председателя Комитета г-на Лупиньо Ласаро мл. (Филиппины) на сессии присутствовали следующие представители членов:

- г-н Карлуш Альберту Амарал (Ангола)
- г-жа Кристина Джилл (Австралия)
- г-н Манаш Митра (Бангладеш)
- г-н Родригу Эстрела де Карвалью (Бразилия)
- г-н Ли Хэ (Китай)
- г-н Хайсам Абд аль-Хади ас-Саид аш-Шахат (Египет)
- г-н Матео Нсого Нгере Микуэ (Экваториальная Гвинея)
- г-н Рамон Ломар (Германия)
- г-н Бенито Сантьяго Хименес Саума (Мексика)
- г-н Антон Минаев (Российская Федерация)
- г-н Сид Ахмед М. Аламаин Хамид Аламаин (Судан)
- г-жа Элизабет Петровски (Соединенные Штаты Америки)

3. Председатель информировал Комитет о том, что:

- на части этой сессии представителем Анголы вместо г-на Карлуша Альберту Амарала была назначена г-жа Мария Эсперанса Пиреш душ Сантуш;
- на этой сессии представителем Австралии вместо г-жи Кэтрин Стивенсон назначена г-жа Кристина Джилл;
- на этой сессии представителем Бразилии вместо г-на Антониу Отавиу Са Рикарте назначен г-н Родригу Эстрела де Карвалью;
- на этой сессии представителем Китая вместо г-на Ни Хунсина назначен г-н Ли Хэ;
- на этой сессии представителем Германии вместо г-на Хайнера Тоферна назначена г-н Рамон Ломар;
- на этой сессии представителем Российской Федерации вместо г-на Владимира Кузнецова назначен г-н Антон Минаев.
- на части этой сессии представителем Судана вместо г-н Сид Ахмеда М. Аламаина Хаида Аламаина назначен г-н Али Осман Али Эльсиддиг; и
- на этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-на Томаса Даффии назначена г-жа Элизабет Петровски.

4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещён на веб-сайте руководящих и уставных органов:

<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>

5. Кроме того, на 176-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих членов:

- Бельгия
- Куба
- Доминиканская Республика
- Кувейт
- Соединенное Королевство

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

Обновленная редакция Плана управления ВПП (2019–2021 годы)

6. Комитет рассмотрел *Обновленную редакцию Плана управления ВПП на 2019–2021 годы* с изложением предложений Директора-исполнителя относительно новой организационной структуры штаб-квартиры.
7. Комитет положительно воспринял решение Директора-исполнителя представить данный документ на утверждение Исполнительного совета и воздал должное руководству за соблюдение требуемого порядка представления изменений в Плате управления руководящим и консультативным органам.
8. Комитет заслушал информацию о внесенных в документ изменениях в сравнении с его редакцией, выносившейся на рассмотрение предыдущей сессии Финансового комитета 6 февраля 2019 года. В обновленной редакции документа, подготовленной с учетом замечаний предыдущей сессии Комитета, отражены изменённые названия подразделений и уточнены некоторые описания и порядок размещения таблиц.
9. Комитет принял к сведению, что по запросу могут быть предоставлены документы с отмеченными в них изменениями – как изменениями, внесенными в обновленную редакцию по сравнению с редакцией, рассмотренной Финансовым комитетом в феврале, так и изменения, внесенные в обновленную редакцию Плана управления на 2019–2021 годы по сравнению с его первоначальной редакцией.
10. Комитет был проинформирован о том, что Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) обсудил этот документ на своем заседании 2 апреля 2019 года и что подготовленный им доклад был размещен на веб-сайте Исполнительного совета заблаговременно до проведения его годовой сессии 2019 года. Комитет принял к сведению, что в докладе ККАБВ возражений по *Обновленной редакции Плана управления ВПП на 2019–2021 годы* не содержится.
11. Комитет просил разъяснить роли двух должностей уровня Д-2, учреждаемых в представительстве в Вашингтоне. Комитету было сообщено, что обе должности уровня Д-2 создаются в целях укрепления стратегического присутствия ВПП и ее партнерских связей с Соединенными Штатами Америки: старший директор будет заниматься информационно-пропагандистской деятельностью на высоком уровне и развитием стратегических связей с государственными учреждениями, а директор представительства в Вашингтоне будет отвечать за управление партнерскими связями и оперативными вопросами.
12. Комитет счел обоснованными изменения в текущей структуре Департамента обслуживания оперативной деятельности, включая создания на базе отдела по вопросам программы и разработки политики отдельного отдела по вопросам поддержки осуществления, что позволит им соответственно сконцентрироваться на эффективном и результативном оказании услуг и разработке стратегий, программ и политики на стыке гуманитарной работы и работы в области развития.
13. Комитет отметил, что новая организационная структура предусматривает расширение круга обязанностей Руководителя аппарата, который теперь включает руководство Канцелярией Директора-исполнителя, внедрение цифровых преобразований и координацию работы региональных бюро. Руководство подчеркнуло, что Директор-исполнитель намерен уделять больше времени надзору за работой региональных директоров и ее результатами. Руководство также напомнило, что находящийся в подчинении Руководителя аппарата Отдел поддержки управления операциями будет отвечать за поддержание регулярного взаимодействия с миссиями ВПП на местах и координацию оказания им комплексной междепартаментской поддержки со стороны штаб-квартиры, а также отметило взаимосвязь

между решением этой задачи и обеспечением общеорганизационной координации, которая обычно относится к ведению Руководителя аппарата. Руководство отметило важность проведения цифровых преобразований в ВПП, на нужды которых в 2019–2020 годах по линии критических общеорганизационных инициатив предусмотрено 20 млн долл. США, и подчеркнуло готовность уделять пристальное внимание работе в данной области.

14. В ответ на вопрос о связях с местными учреждениями частного сектора, международными финансовыми учреждениями и об участии в сотрудничестве в формате "Юг-Юг" и трехстороннем сотрудничестве, Комитет был проинформирован о том, что эти важные направления сотрудничества относятся к сфере ведения Департамента партнерских связей. Среди международных финансовых учреждений в приоритетном порядке развиваются отношения с Всемирным банком и региональными банками развития.

15. Комитет был проинформирован о том, что в случае утверждения, предлагаемые организационные изменения вступят в силу непосредственно по завершении годовой сессии Исполнительного совета. Принимая во внимание важность поддержания связей и мобилизации дополнительных ресурсов, предоставляемых крупнейшим донором ВПП, Директор-исполнитель в порядке исключения на временной основе своим распоряжением учредил должность старшего директора уровня Д-2 при отделении в Вашингтоне.

16. Комитет получил заверения в том, что предлагаемая реструктуризация штаб-квартиры не приведет к изменению уровня бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов (ППА) на 2019 год или статей ассигнований. Комитету также было сообщено, что руководство будет внимательно отслеживать последствия таких изменений и информировать о них членов, а также при необходимости производить дальнейшие структурные корректировки, уточнения и изменения.

17. **Комитет:**

- a) **сослался на результаты обсуждения *Обновленной редакции Плана управления ВПП на 2019–2021 годы*, состоявшегося на его 174-й сессии в феврале 2019 года;**
- b) **высоко оценил документ WFP/ЕВ.А/2019/6-В/1, который был доработан с учетом замечаний 174-й сессии Финансового комитета и в котором отражены изменённые названия подразделений и уточнены некоторые описания и порядок размещения таблиц;**
- c) **далее отметил, что ККАБВ не имеет возражений к обновленной редакции, подготовленной с учетом его замечаний и рекомендаций; и**
- d) **рекомендовал Исполнительному совету ВПП на своей годовой сессии в июне 2019 года утвердить *Обновленную редакцию Плана управления ВПП на 2019–2021 годы*.**

Проверенные финансовые отчеты за 2018 год

18. Комитет обсудил *Проверенные финансовые отчеты ВПП за 2018 год* и заслушал краткую информацию, подготовленную Секретариатом ВПП и внешним аудитором.

19. Комитет был проинформирован об основных причинах образования в 2018 году излишка в сумме 729 млн долл. США, отраженного в финансовом отчете II, в то время как в 2017 году излишек составил 212 млн долл. США. Положительное сальдо объясняется увеличением поступлений в виде взносов (с 6,0 млрд долл. США в 2017 году до 7,2 млрд долл. США), которые в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС) отражаются в отчетности в момент их подтверждения донорами в письменной форме и при условии, что они не предназначены для использования в будущем финансовом году, а также увеличением общей суммы расходов (с 6,2 млрд долл. США в 2017 году до 6,6 млрд долл. США), которые отражаются в отчетности при получении товаров и услуг.

20. Комитет был проинформирован об изменениях по основным позициям отчета I: увеличение объема краткосрочных инвестиций на 463 млн долл. США; увеличение запасов на 149 млн долл. США; сокращение суммы взносов к получению на 380 млн долл. США; сокращение доходов будущих периодов на 649 млн долл. США; и сокращение суммы обязательств по пособиям и льготам сотрудников на 100 млн долл. США. Комитет был проинформирован, что в целом исполнение бюджета в 2018 году по итоговым данным, приведенным в финансовом отчете V, составило 68 процентов окончательного бюджета, сформированного исходя из потребностей.

21. Комитет был проинформирован о том, что в 2018 году Секретариат продолжил практику подготовки заявления по вопросам внутреннего контроля за подписью Директора-исполнителя, которое призвано служить гарантией эффективности внутреннего контроля в ВПП. Комитет был проинформирован о получении заявлений-гарантий от всех директоров. Кроме того, он был проинформирован о том, что в заявление по вопросам внутреннего контроля включены сведения об одной новой проблеме в системе внутреннего контроля, касающейся работы с неправительственными организациями (НПО) и что один из ранее выявленных недостатков, связанный с управлением общеорганизационными рисками и управленческим надзором, был устранен.

22. Комитет просил дать ему пояснения по ряду технических аспектов финансовых отчетов за 2018 год:

Отчет II (Отчет о финансовых результатах деятельности)

23. Комитет отметил увеличение суммы излишка и просил пояснить, в чем заключаются основные причины такого увеличения. Он был проинформирован о том, что образование излишка связано с неизбежным временным разрывом между признанием поступлений и расходов, а также с обстоятельствами проведения в 2018 году двух крупных операций уровня 3 (L3) в Йемене и Сирии и с Региональным планом по оказанию помощи сирийским беженцам. Комитет был также проинформирован о том, что почти 95 процентов всех взносов были зарезервированы и не подлежали переводу между операциями.

Отчет I (Отчет о финансовом положении)

24. Комитет отметил положительную динамику в части краткосрочных инвестиций и увеличение суммы чистых активов. Комитет был проинформирован о том, что чистых активов в размере 5,3 млрд долл. США достаточно для поддержания операционной деятельности примерно в течение шести месяцев, что отражает применяемый ВПП принцип непрерывности деятельности.

Отчет V (Отчет о сопоставлении бюджетных и фактических сумм)

25. Комитет отметил, что в бюджетном анализе не разграничены расходы на оказание помощи бенефициарам и расходы на осуществление. Комитет был проинформирован о том, что разграничение расходов на оказание помощи и расходов на осуществление является предметом одной из рекомендаций доклада внешнего аудитора в отношении страновых портфельных бюджетов, которая будет учтена в рамках Плана управления ВПП.

26. Комитет отметил значительную сумму расходов по проектам (итоговый бюджет в размере 3,2 млрд долл. США) и просил разъяснить причины. Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на конец 2018 года несколько крупных операций (Сомали, Йемен, Эфиопия) по-прежнему финансировались в рамках проектной системы, а в отношении ряда других операций в течение 2018 года проводились мероприятия по закрытию проектов.

Заявление о внутреннем контроле

27. Комитет с удовлетворением воспринял намерение ВПП устранять риски и проблемы в системе внутреннего контроля и просил представить разъяснения в связи с задержками в выполнении рекомендаций, касающихся работы с НПО. Относительно областей, работа по которым была с 2017 года перенесена на будущие периоды, Комитет был проинформирован о ходе внедрения общеорганизационной цифровой системы ВПП по регистрации бенефициаров и управлению распределением денежных переводов (SCOPE), успехах в решении проблем кибербезопасности, реализации стратегии ВПП в области мониторинга и о формировании культуры подотчетности. Комитету была представлена информация о портале для партнеров из числа НПО, разработке комплексного руководства по работе с НПО и проведении надлежащих проверок в отношении двух НПО. Комитету была представлена обновленная информация о том, что через платформу SCOPE проводится 55% денежных переводов (ДП) бенефициарам и что в соответствии с рекомендациями внешнего аудитора 2017 и 2018 годов ВПП намерена довести этот показатель до 85% от общего объема таких переводов, а также о ходе решения проблем кибербезопасности. Относительно мониторинга Комитет был проинформирован о том, что руководство изучает возможности обеспечения мониторинга инвестиций ВПП по всем реализуемым ВПП программам. Комитет был далее проинформирован о том, что, несмотря на некоторые трудности с обеспечением контроля в чрезвычайных ситуациях, механизмы подотчетности и внутреннего контроля были усилены, в том числе благодаря присутствию советников по вопросам рисков и соблюдения в условиях затяжных чрезвычайных ситуаций, а также путем задействования сотрудников, работающих по краткосрочным контрактам, на ранних этапах чрезвычайных ситуаций, подобных ситуации в Мозамбике; при этом была отмечена необходимость проведения дополнительной работы по усилению мер контроля.

Рекомендации внешнего аудитора

28. Комитет отметил, что Секретариат согласился с содержащимися в проверенных финансовых отчетах за 2018 год рекомендациями, касающимися денежных переводов, ИТ-приложений для контроля, финансовой отчетности и вознаграждений работникам, и призвал Секретариат своевременно выполнить эти рекомендации.

29. **Комитет:**

- a) **рассмотрел проверенные финансовые отчеты за 2018 год, аудиторское заключение и доклад внешнего аудитора;**
- b) **выразил благодарность внешнему аудитору за высокое качество доклада о проверке финансовой отчетности и призвал Секретариат заняться выполнением содержащихся в нем рекомендаций, в частности касающихся денежных переводов (ДП);**
- c) **принял к сведению и высоко оценил заявление о внутреннем контроле (ЗВК), содержащее заверения в отношении действенности внутреннего контроля ВПП;**
- d) **выразил поддержку ВПП в ее усилиях по устранению обозначенных в ЗВК рисков и проблем внутреннего контроля, в том числе связанных с работой с НПО и бенефициарами; и**
- e) **рекомендовал Исполнительному совету одобрить финансовые отчеты ВПП за 2018 год и доклад внешнего аудитора.**

Годовой доклад Аудиторского комитета

30. Председатель Аудиторского комитета представил Годовой доклад Аудиторского комитета за период с 1 апреля 2018 года по 31 марта 2019 года, в течение которого Аудиторский комитет провел три заседания. С руководством ВПП, Генеральным инспектором и внешним аудитором обсуждались все вопросы, относящиеся к кругу ведения Аудиторского комитета. Председатель сообщил об одном изменении в составе Комитета: в марте 2019 года г-

н Роберт Самелс (Канада) заменил г-на Педро Гуасо (Мексика), который подал в отставку в сентябре 2018 года.

31. Комитет рассмотрел основные моменты доклада, представленного Председателем Аудиторского комитета, включая общеорганизационное управление рисками, процессы внутреннего контроля, заявление Директора-исполнителя по вопросам внутреннего контроля, результаты работы Канцелярии Генерального инспектора, итоги проверок финансовой отчетности, осуществление программы по вопросам ценностей и этики, в том числе политики по борьбе с мошенничеством и коррупцией, а также с притеснениями, сексуальными домогательствами, злоупотреблением властью и дискриминацией. Председатель Аудиторского комитета отметил, что после введения 1 марта 2018 года политики по борьбе с притеснениями, сексуальными домогательствами, злоупотреблением властью и дискриминацией произошел ряд положительных изменений, которые свидетельствуют о важности этого вопроса для ВПП. Однако для создания условий, позволяющих сообщать о соответствующих инцидентах, необходимо изменить организационную культуру.

32. Отвечая на вопросы членов относительно расхождения мнений Аудиторского комитета и внешнего аудитора о состоянии системы внутреннего контроля, Председатель Аудиторского комитета заявил, что комитет был удовлетворен общими гарантиями внутреннего контроля на основании проведенного обзора работы в области управления рисками, а также деятельности Канцелярии Генерального инспектора и внешнего аудитора. Председатель Аудиторского комитета подчеркнул, что ряд аспектов системы внутреннего контроля могут быть улучшены и что в этом смысле Аудиторский комитет поддерживает рекомендации Генерального инспектора и внешнего аудитора, однако в целом он поддерживает заявление Директора-исполнителя по вопросам внутреннего контроля.

33. Комитет был проинформирован о системной автоматизации процедуры представления внутренней отчетности, благодаря которой, как ожидается, будут усовершенствованы процессы контроля и проверка качества данных, подтверждающих самостоятельную оценку. Руководство ВПП выразило намерение активно противодействовать практике занижения сведений о мошенничестве и обсуждало конкретные параметры управления рисками и пороговые показатели для применения действий, а также требования к квалификации персонала, необходимой для выполнения гуманитарных обязательств в условиях низкого уровня финансирования, кадрового потенциала, информационных технологий и доступа. Помимо координации с другими учреждениями в специализированных областях и на уровне страновых отделений, руководство ВПП активно работало над минимизацией потенциальных рисков, связанных с реформой Организации Объединенных Наций.

34. **Комитет:**

- a) **рассмотрел *Годовой доклад Аудиторского комитета*, охватывающий период с 1 апреля 2018 года по 31 марта 2019 года;**
- b) **признал важную роль Аудиторского комитета и призвал Аудиторский комитет и далее работать в том же ключе;**
- c) **положительно воспринял доклад, содержащий позитивные выводы о системе общеорганизационного управления рисками и процедурах внутреннего контроля, а также о ходе осуществления Комплексного плана действий и о деятельности Канцелярии Генерального инспектора;**
- d) **высоко оценил рекомендации Аудиторского комитета по вопросам, относящимся к сфере его компетенции, и призвал руководство выполнить рекомендации, касающиеся обозначенных в докладе областей риска, включая причины снижения эффективности мер контроля; и**
- e) **одобрил представление доклада на рассмотрение Исполнительного совета на его годовой сессии в июне 2019 года.**

Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записка Директора-исполнителя

35. Комитет положительно воспринял *Годовой доклад Генерального инспектора* и *Записку Директора-исполнителя по годовому докладу Генерального инспектора*.

36. Комитет выразил благодарность Канцелярии Генерального инспектора (OIG) за представленный доклад и с удовлетворением воспринял подготовленное OIG положительное заключение, а также подробные ответы, содержащиеся в записке Директора–исполнителя, касающиеся отмеченных в докладе областей. Комитет поинтересовался, было ли увеличение бюджета OIG произведено в достаточном объеме, а также предпринятыми руководством шагами по осуществлению согласованных мер, поскольку задержка с устранением выявленных рисков чревата возникновением проблем. Комитет был проинформирован о том, что окончательная доработка и публикация рекомендаций, а также согласование сроков их осуществления потребовали много времени. Руководство также отметило, что увеличение на 51% финансирования OIG по линии бюджета ППА за период 2017–2019 годов дало возможность устранить выявленные в рамках надзора недочеты, однако при этом у руководства возникли сложности со своевременностью выполнения рекомендаций.

37. Комитет был проинформирован о том, что OIG проводит переоценку потребностей в ресурсах с учетом возросшего количества жалоб, а также предпринимает меры по обеспечению своевременного проведения расследований, в том числе путем совершенствования порядка обработки и приоритизации в соответствии с измененной политикой и требованиями ППСДЗ. Комитету было подтверждено, что, с учетом полученных дополнительных ресурсов, количество подготовленных докладов в 2019 году должно увеличиться.

38. Директор Департамента внутреннего аудита представил подробную информацию о рисках, связанных с взаимодействием с партнерами по сотрудничеству, а также о проделанной работе в этом направлении: начиная с аудита управления НПО в 2016 году и заканчивая консультативной работой в 2018 году, результаты которой были учтены при обсуждении существующих рисков и в принятых руководством решениях. В 2020 году планируется провести еще одну аудиторскую проверку, которая станет завершающим звеном в рамках комплекса мер по переоценке рисков, связанных с партнерами по сотрудничеству.

39. Руководство подтвердило свое согласие с выводами по результатам внутреннего аудита относительно необходимости дальнейшего укрепления второй линии, призванной служить гарантией эффективности внутреннего контроля, в отношении чего Генеральный инспектор представит соответствующее подтверждение в рамках подготовленного OIG независимого обзора. Комитет был далее проинформирован о том, что новый инструмент для отслеживания рисков и рекомендаций R2 позволит более полно учитывать риски в процессах и решениях. В настоящее время на OIG частично возложены обязанности по определению рисков и информированию о них руководства, которое принимает согласованные меры по их устранению.

40. **Комитет:**

- a) **рассмотрел *Годовой доклад Генерального инспектора* вместе с *Запиской Директора-исполнителя по годовому докладу*;**
- b) **принял к сведению заключение Генерального инспектора о том, что по результатам надзорной работы в действующих в ВПП механизмах внутреннего контроля, руководства и управления рисками не были выявлены какие-либо существенные недостатки, которые могли бы стать серьезным препятствием для достижения стратегических и оперативных целей ВПП;**
- c) **призвал Секретариат обратить внимание на такие упомянутые в докладе области, требующие совершенствования, как общее руководство, управление рисками и порядок контроля;**

- d) **принял к сведению трудности, с которыми сталкивается Канцелярия Генерального инспектора в результате увеличения количества проводимых ею расследований; и**
- e) **рекомендовал Исполнительному совету ВПП принять к сведению *Годовой доклад Генерального инспектора* и призвал руководство использовать упомянутые в докладе возможности для дальнейшего совершенствования работы в различных областях.**

Заключение внешнего аудитора по страновым портфельным бюджетам и ответ руководства ВПП

41. Комитет заслушал краткий доклад внешнего аудитора и руководства ВПП и обсудил "Заключение внешнего аудитора по страновым портфельным бюджетам".
42. Комитет принял к сведению содержащиеся в заключении выводы о том, что практика использования страновых портфельных бюджетов содействует повышению подотчетности ВПП и согласованности предпринимаемых ею мер в рамках системы Организации Объединенных Наций.
43. Комитет был проинформирован о том, что руководство ВПП согласно со всеми рекомендациями и с удовлетворением отмечает выводы о том, что практика использования страновых портфельных бюджетов обеспечивает повышение прозрачности и подотчетности и что новые категории расходов позволяют получить более полное представление о расходах ВПП.
44. Комитет был проинформирован о том, что ВПП обсудит с государствами-членами вопрос об обеспечении должного баланса между информацией, необходимой для стратегического руководства, и подробной информацией, доступной через другие платформы, включая портал данных по страновым стратегическим планам (ССП) или веб-сайт ВПП. Комитет приветствовал проведение дополнительных обсуждений по данному вопросу в целях оптимизации стратегического руководства и решений по финансированию, а также определения бюджетных тенденций.
45. Относительно доступности и актуальности планов осуществления Комитет получил заверения в том, что руководство ВПП признает их важность в контексте Плана управления, а также отдельных планов управления страновыми операциями.
46. Комитет также получил заверения в том, что межстрановые стратегические планы сохраняют отличия от региональных мер реагирования, которые включают элементы отдельно утверждаемых ССП.
47. Внешний аудитор проинформировал Комитет о том, что ВПП готова ежегодно отчитываться об общем уровне вспомогательных расходов, консолидированных вспомогательных расходах и расходах на осуществление, а также общем уровне соответствующих расходов.
48. **Комитет:**
- a) **рассмотрел *Заключение внешнего аудитора по страновым портфельным бюджетам* и ответ руководства на содержащиеся в нем рекомендации;**
 - b) **с удовлетворением воспринял выводы внешнего аудитора, отметив, что Секретариат принял все его рекомендации; и**
 - c) **призвал руководство ВПП осуществить эти рекомендации в сроки и в соответствии с категориями, определенными в документе.**

Заключение внешнего аудитора по предупреждению и выявлению мошенничества и борьбе с ним и ответ руководства

49. Комитет обсудил *Заключение внешнего аудитора по предупреждению и выявлению мошенничества и борьбе с ним*, согласно которому политика ВПП по борьбе с мошенничеством соответствует политике других организаций и международным стандартам и в котором приведены рекомендации по ее дальнейшему совершенствованию. Комитет отметил, что руководство удовлетворено конструктивным взаимодействием с внешним аудитором, который признал успехи в осуществлении рекомендаций в рамках реализуемой им Стратегии и плана действий по борьбе с мошенничеством и коррупцией на 2018–2020 годы.

50. Комитет запросил и получил пояснения по ряду вопросов, в том числе таких, как концепция нулевой терпимости, дополнительная комплексная оценка стратегических поставщиков, Ежегодная программа по вопросам конфликтов интересов и раскрытия финансовой информации и контроль качества реестров риска. Комитет был проинформирован о том, что нулевая терпимость в некоторых обстоятельствах может препятствовать уведомлению о случаях мошенничества. Комитет был также проинформирован, что Группа по вопросам управления оказывает поддержку усилиям по обеспечению выполнения Ежегодной программы по вопросам раскрытия финансовой информации и что Управление по этике считает, что ВПП может обеспечить эффективное и результативное администрирование данной программы при условии выделения соответствующих ресурсов. Комитет отметил, что по состоянию на 2018 год механизмы направления жалоб и получения отзывов от бенефициаров были внедрены в 86 процентах стран.

51. Комитет выразил обеспокоенность в связи с практикой занижения сведений о мошенничестве и коррупции и был проинформирован, что эта проблема крайне сложна и что внешний аудитор в своем заключении выявил ряд причин подобного занижения сведений. Комитет принял к сведению, что подход руководства к решению проблемы занижения сведений предусматривает укрепление второй линии обороны, привитие культуры подотчетности, внедрение инструментов для уведомления о случаях мошенничества и коррупции, а также использование различных источников информации, включая механизмы направления жалоб и получения откликов от бенефициаров и отчеты партнеров и поставщиков. Комитет получил пояснение, что хотя суммы ущерба от мошенничества, приведенные в *Годовом докладе Генерального инспектора*, невелики, все они подтверждены результатами расследований.

52. **Комитет:**

- a) **рассмотрел** *Заключение внешнего аудитора по предупреждению и выявлению мошенничества и борьбе с ним и ответ руководства на содержащиеся в нем рекомендации;*
- b) **призвал** руководство обеспечить полное осуществление согласованных рекомендаций, устранив причины занижения сведений о мошенничестве, а также уделять больше внимания профилактике, выявлению и реагированию, с тем чтобы ВПП могла еще эффективнее бороться с мошенничеством и коррупцией; и
- c) **рекомендовал** Исполнительному комитету ВПП принять к сведению *Заключение внешнего аудитора по предупреждению и выявлению мошенничества и борьбе с ним.*

Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора

53. Комитет обсудил *Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора* с учетом представленных Секретариатом пояснений о том, какие рекомендации были выполнены, а какие остались нереализованными. Из пятидесяти шести включенных в доклад рекомендаций в текущем отчетном периоде было полностью выполнено двадцать девять.

54. Комитету были даны пояснения по следующим вопросам: а) ответственность страновых и региональных директоров за результаты их деятельности в ходе чрезвычайных операций; б) связанные с продовольствием убытки; в) достоверность данных Инструментария страновых отделений для эффективного управления (СОМЕТ); а также д) кадровые вопросы, а именно конкурсный найм консультантов, частичная выплата содержания по результатам работы и показателям программы повышения эффективности и квалификации (РАСЕ).

55. **Комитет:**

- а) **рассмотрел Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора;**
- б) **принял к сведению информацию о ходе выполнения пока еще не выполненных рекомендаций внешнего аудитора, а также новые рекомендации, сделанные внешним аудитором в заключениях, подготовленных им в 2018 году;**
- в) **призвал Секретариат ускорить выполнение остающихся неосуществленными рекомендаций в сроки, указанные в докладе; и**
- г) **рекомендовал Исполнительному совету принять к сведению Доклад о выполнении рекомендаций внешнего аудитора.**

Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2018 года)

56. Комитет рассмотрел Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2017 года).

57. Комитет отметил, что двумя основными факторами, обусловившими просьбу о повышении верхней границы Глобального фонда управления товарными ресурсами (ГФУТР) для реагирования на чрезвычайные ситуации, являются увеличение использования ГФУТР на 18% по сравнению с предыдущим годом и стремление применять осторожный подход на случай возникновения многочисленных гуманитарных кризисов.

58. В ответ на вопросы, касающиеся рисков, связанных с повышением верхней границы ГФУТР, Комитет получил заверения в том, что руководство не усматривает каких-либо значительных дополнительных рисков: зарезервированная сумма в 6 миллионов долларов США использована не была и, как ожидается, не потребует увеличения, а система самострахования покрывает товарные потери. При этом наличие более широких полномочий по переброске продовольствия в случае внезапного возникновения чрезвычайной ситуации или нескольких чрезвычайных ситуаций одновременно открывает значительные потенциальные возможности.

59. Комитет отметил, что, хотя поступления новых просьб о повышении верхней границы не ожидается, полностью исключить такую возможность нельзя.

60. Комитет принял к сведению обеспокоенность руководства в связи с низким объемом поступлений на Счет оперативного реагирования в последние годы (за исключением переводов со Стабилизационного счета оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов) и поинтересовался, что можно было бы сделать для поддержания Счета оперативного реагирования на должном уровне.

61. Комитет был проинформирован о том, что Счет оперативного реагирования на деле представляет собой целевой фонд для финансирования деятельности по спасению жизней, преимуществом которого является его возобновляемый характер. Вместе с тем, несмотря на то, что Исполнительный совет принял решение увеличить фонд до 200 млн долл. США и установил в качестве поощрительной меры нулевую ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов (КВР) для взносов в фонд, сумма ежегодных поступлений сохраняется на неизменном уровне в пределах 47–57 млн долл. США (менее 1 процента от общей суммы взносов).

62. В ответ на вопросы, касающиеся непогашенных остатков по макроавансовым платежам в Эфиопии и Южном Судане, Комитет получил заверения в отсутствии каких-либо конкретных проблем с этими двумя авансовыми платежами.

63. Комитет был проинформирован об общих показателях использования механизма авансового макрофинансирования (АМФ) в 2018 году, который подтвердил свою эффективность в отношении отдаленных территорий, а также о том, что ВПП продолжит изучать возможности его более широкого использования, включая пути преодоления внешних и внутренних барьеров.

64. **Комитет:**

- a) **рекомендовал** Исполнительному совету ВПП, в соответствии со статьей XIV **Общих положений ВПП**, принять к сведению *Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2018 года)*; **и**
- b) **рекомендовал** Исполнительному совету утвердить проект решения об **увеличении верхней границы Глобального фонда управления товарными ресурсами (ГФУТР) до 560 млн долл. США.**

Прочие вопросы

Методы работы Финансового комитета

65. Комитет подчеркнул важность представления документов на всех официальных языках и в установленные сроки, с тем чтобы у Комитета было достаточно времени для ознакомления с документацией до проведения сессии. Принимая во внимание логистические трудности со своевременной подготовкой окончательной редакции и переводом документов к сессиям Исполнительного совета в начале июня, Секретариат ВПП совместно с Секретариатом руководящих органов ФАО изучить возможность проведения годовой сессии Исполнительного совета ВПП в более поздние сроки.

Сроки и место проведения сто семьдесят седьмой сессии

66. Комитет был проинформирован о том, что его 177-ю сессию планируется провести в Риме 30–31 октября 2019 года.

Документы для сведения

- Доклад Директора-исполнителя о взносах в виде товаров или услуг и о частичном или полном освобождении от оплаты расходов в 2018 году (подпункт f) пункта 4 правила XIII Общих правил)