R

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Пункт 9 предварительной повестки дня

ВОСЬМАЯ СЕССИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА

Рим, 11–16 ноября 2019 года

Доклад Специального консультативного комитета по Стратегии финансирования и мобилизации ресурсов

Резюме

В настоящем докладе описана работа Специального консультативного комитета по Стратегии финансирования и мобилизации ресурсов, проделанная в текущем двухгодичном периоде по поручению Управляющего органа и касающаяся обновления Стратегии финансирования и приложений к ней.

Проект решения

Управляющему органу предлагается принять к сведению рекомендации в отношении обзора и принятия Резолюции и приложений к ней, включая Стратегию финансирования и Круг ведения Постоянного комитета.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться по адресу http://www.fao.org/plant-treaty/meetings/meetings-detail/en/c/1111365/.

na359

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей седьмой сессии Управляющий орган постановил вновь созвать Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования и мобилизации ресурсов (далее – Комитет) с обновленным мандатом, поручив ему, в частности, разработку обновленной Стратегии финансирования и необходимых приложений к ней, включая Матрицу результатов, которые должны быть рассмотрены и утверждены на восьмой сессии Управляющего органа.

2. В текущем двухгодичном периоде Комитет провел два совещания: десятое в сентябре 2018 года и одиннадцатое в мае 2019 года. Оба совещания состоялись в Риме, Италия. Полный текст докладов о работе этих совещаний представлен в документе IT/GB-8/19/9/Inf.2[1].

3. Комитет избрал своими сопредседателями г-на Якуба Мунгру (Маврикий) и г-на Альвина Копсе (Швейцария). На своем одиннадцатом совещании Комитет избрал временным сопредседателем г-на Пьера дю Плесси, назначенного Африканским регионом в отсутствие г-на Мунгру.

II. РАЗРАБОТКА ОБНОВЛЕННОЙ СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ПРИЛОЖЕНИЙ К НЕЙ, ВКЛЮЧАЯ МАТРИЦУ РЕЗУЛЬТАТОВ

4. По результатам своей работы Комитет подготовил и представил на рассмотрение Управляющего органа проект резолюции о Стратегии финансирования Международного договора, которая представлена в Приложении 1 к настоящему докладу, где содержится проект обновленной Стратегии финансирования и приложений к ней.

5. В соответствии с поручением седьмой сессии Управляющего органа, в Приложение ii к проекту резолюции включен также проект Круга ведения Постоянного комитета по Стратегии финансирования и мобилизации ресурсов.

6. Для расчета общего целевого показателя Стратегии финансирования, упомянутого в пункте 25 Стратегии финансирования, Комитет использовал подход, описанный в документе IT/ACFSRM-11/19/5.[2] ("Определение целевого показателя Стратегии финансирования: метод на основе расчета затрат").

7. Комитет обсудил целевой показатель для Фонда распределения выгод и согласовал методику его расчета, описанную в пунктах 34-36 Стратегии финансирования. Некоторые члены Комитета сочли необходимым установить реалистичный целевой показатель, другие же посчитали, что этот показатель должен быть не только реалистичным, но и достаточно высоким. На своем одиннадцатом совещании Комитет не смог достичь консенсуса по вопросу о том, какой именно целевой показатель Фонду распределения выгод следует предложить Управляющему органу.

8. Согласно положениям раздела II документа "Практическое руководство: Фонд распределения выгод", для достижения этого целевого показателя потребуются ресурсы из двух основных источников: поступления от пользователей Многосторонней системы

[1] См. http://www.fao.org/plant-treaty/meetings/meetings-detail/en/c/1111365/.

[2] См. http://www.fao.org/plant-treaty/meetings/meetings-detail/en/c/1173573/.

доступа и распределения выгод и добровольные взносы Договаривающихся Сторон и других субъектов. Используемая методика должна обеспечивать возможность установления целевого показателя с учетом финансовых условий, средней ставки добровольных взносов за последние пять лет и потенциала Многосторонней системы в плане получения доходов от пользователей в период 2020–2025 годов.

9. В соответствии с этой методикой были рассмотрены следующие диапазоны значений целевого показателя для Фонда распределения выгод:

- к 2025 году годовой доход Фонда распределения выгод должен составить 1-3 млн долл. США; в этом случае Фонд распределения выгод сможет вносить 4-12% средств, поступающих по каналам многостороннего финансирования, на цели достижения высокого уровня реализации приоритетных видов деятельности 2 (ПВД 2) и 11 (ПВД 11) второго Глобального плана действий в области ГРРПСХ к 2030 году;

- к 2025 году годовой доход Фонда распределения выгод должен составить 8-10 млн долл. США; в этом случае Фонд распределения выгод сможет вносить 30-40% средств, поступающих по каналам многостороннего финансирования, на цели достижения высокого уровня реализации ПВД 2 и ПВД 11 к 2030 году;

- к 2025 году годовой доход Фонда распределения выгод должен составить 20-25 млн долл. США; в этом случае Фонд распределения выгод сможет вносить 80-100% средств, поступающих по каналам многостороннего финансирования, на цели достижения высокого уровня реализации ПВД 2 и ПВД 11 к 2030 году.

III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОПРОСАМ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ, ПРИВЛЕЧЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИНЕРГЕТИЧЕСКОГО ЭФФЕКТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РАЗЛИЧНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ПАРТНЕРОВ

10. Комитет подготовил следующие рекомендации:

a. Секретариату предлагается предоставить национальным координаторам Международного договора (НК) информацию о соответствующих координаторах ЗКФ, Адаптационного фонда и ГЭФ, о возможностях участия в Программе работы в области поддержки обеспечения готовности и подготовки проектов ЗКФ, в Программе по обеспечению готовности к использованию климатического финансирования Адаптационного фонда и о достоинствах разработанного Группой Всемирного банка инструмента для доноров в области климатически оптимизированного сельского хозяйства.

b. Комитет поддерживает предложение Группы экспертов рассмотреть вопрос о присвоении сертификата качества лучшим предложениям, поступающим в Фонд распределения выгод, которые не могут быть профинансированы.

c. Секретарю рекомендуется поддерживать связь с соответствующими партнерами и инициативами, включая ФАО, ЮНЕП, ПРООН, МФСР, ГФСР, Группу Всемирного банка, частный сектор и благотворительные организации, и участвовать в текущих процессах, таких как выполнение Обязательства 2 саммита "Одна планета"

("Защита суши и воды от изменения климата"), изучить вопрос о возможностях оказания поддержки проведению четвертого раунда приема заявок о предоставлении доступа к программам и фондам климатического финансирования и представить на рассмотрение восьмой сессии Управляющего органа экспериментальные модели, варианты партнерского финансирования и способы мобилизации поддержки со стороны механизмов климатического финансирования.

d. Секретариату рекомендуется продолжать изыскание средств для сотрудничества в рамках ФАО, а Управляющему органу рекомендуется предложить ФАО рассмотреть возможность включения тематики Международного договора в свою деятельность по климатическому финансированию, в том числе в разработку и реализацию проектов в области климатического финансирования, а также в мероприятия, реализуемые в рамках ЗКФ и ГЭФ, и в другие профильные мероприятия, и изучить вопрос о привлечении дополнительного внимания всех партнеров ЗКФ к деятельности Международного договора в контексте достижения целей ЗКФ.

e. Управляющему органу рекомендуется рассмотреть вопрос об оказании помощи в создании координационного центра/справочной службы, который (которая) будет заниматься, в частности, такими вопросами, как информирование НК Международного договора об открывающихся возможностях, создание сети партнеров по климатическому финансированию и организация консультативной помощи НК, поддержание связей с ключевыми партнерами по климатическому финансированию и обеспечение взаимодействия с экспертами в целях подготовки предложений.

f. Секретариату рекомендуется уделять первоочередное внимание выстраиванию отношений с благотворительными организациями и сетями.

g. Секретариату рекомендуется изучить понятие "издержки бездействия" в качестве возможного инструмента коммуникаций с директивными органами и донорами.

h. Секретариату рекомендуется в сотрудничестве с Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур и согласно статье 13.6 Международного договора, в которой говорится, что "Договаривающиеся Стороны изучают способы реализации стратегии, предусматривающей внесение добровольных взносов, исчисляемых на основе полученных совместных выгод, в соответствии с которой предприятия пищевой промышленности, извлекающие выгоды из использования генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, делают взносы в Многостороннюю систему", рассмотреть вопрос об установлении необходимых контактов с предприятиями пищевой промышленности.

IV. КОММУНИКАЦИОННАЯ РАБОТА И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ВНИМАНИЯ К ИНСТРУМЕНТАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ В ПОДДЕРЖКУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА

11. Комитет выразил признательность Секретарю за его усилия и подчеркнул важность продолжения работы в области коммуникаций, признав их решающую роль в содействии увеличению объемов финансирования и привлечению дополнительного внимания к инструментам финансирования Стратегии финансирования.

Приложение 1

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ **/2019: РЕАЛИЗАЦИЯ ОБНОВЛЕННОЙ СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА НА 2020–2025 ГОДЫ

УПРАВЛЯЮЩИЙ ОРГАН,

ссылаясь на статьи 13.2, 13.3, 18 (в частности, 18.4) и 19.3.f Международного договора,

ссылаясь на резолюции 3/2017 и 2/2015, являющиеся основой для пересмотра Стратегии финансирования, и на другие предшествующие резолюции об осуществлении Стратегии финансирования,

1. ***приветствует*** доклад Специального консультативного комитета по Стратегии финансирования и мобилизации ресурсов и проделанную им работу по обновлению Стратегии финансирования;

ЧАСТЬ I. СТРАТЕГИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА О ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ РАСТЕНИЙ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

2. ***постановляет*** утвердить Стратегию финансирования Международного договора на 2020–2025 годы, представленную в Приложении 1 к настоящей Резолюции, в целях повышения доступности, прозрачности, эффективности и результативности выделения финансовых ресурсов для осуществления деятельности в рамках Международного договора;

3. ***постановляет*** установить для Стратегии финансирования целевой показатель в размере 0,9-1,1 млрд долл. США в год в течение 10 лет, с тем чтобы к 2026 году с помощью широкого спектра источников и каналов достичь уровня в 40% финансирования мероприятий в поддержку осуществления Международного договора;

4. ***настоятельно призывает*** Договаривающиеся Стороны предпринять необходимые усилия по мобилизации ресурсов для достижения целевых показателей Стратегии финансирования;

5. ***предлагает*** частному сектору и другим субъектам продолжать вносить финансовые взносы и увеличить их размер для достижения целевых показателей Стратегии финансирования;

6. ***призывает*** ФАО уделять приоритетное внимание реализации программ и проектов, способствующих осуществлению Международного договора, и поддерживать взаимосвязь между биоразнообразием и изменением климата, в частности посредством участия в Глобальном экологическом фонде и, сообразно обстоятельствам, Глобальном климатическом фонде, и активно содействовать работе Комитета;

7. ***предлагает*** соответствующим международным механизмам, фондам и органам, группам заинтересованных сторон и другим международным организациям предоставлять в Секретариат информацию, которая позволит Комитету более эффективно привлекать

финансирование для осуществления Международного договора и распределения неденежных выгод;

8. ***приветствует*** динамичный и синергетический программный подход, разработанный для Стратегии финансирования, который позволит:

i. расширить возможности финансирования, необходимого для выполнения Международного договора, посредством обоснования для национальных директивных органов и агентств по развитию значения ГРРПСХ, а также их взаимосвязей с другими вопросами развития;

ii. укрепить связи между различными источниками финансирования и партнерами по Международному договору на основе использования возможностей для совместного планирования и совместного освоения средств, а также выявления соответствующих каналов для установления таких связей; и

iii. реализовать процедуру мониторинга, оценки и изучения уроков, опыта и информации, полученных на предыдущих этапах осуществления, и организовать новые возможности финансирования и выявления пробелов и способов их ликвидации, в том числе путем привлечения заинтересованных сторон Международного договора.

9. ***поручает*** Комитету по Стратегии финансирования и мобилизации ресурсов выполнять ведущую роль в содействии осуществлению и мониторингу Стратегии финансирования в целях обеспечения необходимого стратегического руководства, а также оперативного контроля за проведением соответствующих процессов и мероприятий, связанных со Стратегией финансирования;

10. ***постановляет*** придать Комитету статус постоянного;

11. ***определяет*** основу работы Комитета, установив его Круг ведения, который представлен в Приложении ii;

12. ***постановляет***, что в состав Комитета будут входить по два представителя от каждого региона, а у сопредседателей будет возможность приглашать наблюдателей с учетом их опыта и профиля деятельности;

13. ***постановляет***, что совещания Комитета по финансированию будут открытыми для наблюдателей без права на выступление, если Комитет не примет иного решения, и поручает сопредседателям продолжать приглашать активных наблюдателей с учетом их опыта и профиля деятельности и, в соответствующих случаях, содействовать вовлечению широкого круга экспертов и заинтересованных сторон, участвующих в осуществлении Стратегии финансирования;

14. ***предлагает*** Глобальному целевому фонду сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур консультировать Комитет в качестве активного наблюдателя;

15. ***постановляет*** отнести затраты на проведение заседаний и подготовительной работы Комитета, включая затраты на содействие участию членов Комитета в его заседаниях, на счет Основного административного бюджета, который будет принят Управляющим органом, а также покрывать эти затраты за счет любых добровольных взносов, поступающих на эти цели, и поручает Секретарю включить эти расходы в Основной административный бюджет, представляемый Управляющему органу на утверждение на его очередных сессиях;

16. ***призывает*** доноров оказывать содействие развивающимся странам и Секретарю в покрытии расходов на работу Комитета.

ЧАСТЬ II. СТРАТЕГИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПОД РУКОВОДСТВОМ И ПОД НЕПОСРЕДСТВЕННЫМ КОНТРОЛЕМ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА

17. ***подчеркивает***, что Фонд распределения выгод и Фонд для согласованных целей чрезвычайно важны для реализации программного подхода обновленной Стратегии финансирования и будут играть решающую роль в ее осуществлении;

18. ***приветствует*** завершение работы над документом "Практическое руководство: Фонд для согласованных целей", представленным в Приложении 1 к Стратегии финансирования, и поручает Секретарю регулярно предоставлять Управляющему органу информацию и доклады о работе Фонда для согласованных целей;

19. ***постановляет*** установить целевой показатель для Фонда распределения выгод на 2020–2025 годы на уровне [xx млн] долл. США;

20. ***приветствует*** завершение работы над документом "Практическое руководство: Фонд распределения выгод", представленным в Приложении 2 к Стратегии финансирования, в котором вопросы мобилизации, распределения и расходования ресурсов Фонда впервые сведены воедино и рассмотрены в комплексе;

ЧАСТЬ III. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ В ДВУХГОДИЧНОМ ПЕРИОДЕ 2018–2019 ГОДОВ

21. […]

Приложение i

СТРАТЕГИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА О ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ РАСТЕНИЙ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

НА 2020–2025 ГОДЫ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем документе изложена Стратегия финансирования Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (далее – Международный договор) на период с 2020 по 2025 год. [Эта стратегия была принята Управляющим органом Международного договора на его восьмой сессии в ноябре 2019 года].

2. Генетические ресурсы растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства вносят существенный вклад в повышение и защиту продовольственной безопасности и питания, повышение уровня жизни в сельских районах и развитие сельской экономики, поддержку сохранения биоразнообразия и решение проблем адаптации к изменению климата.

3. Целями Международного договора являются сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРРПСХ) и справедливое и равноправное распределение выгод, получаемых от их использования, в соответствии с положениями Конвенции о биологическом разнообразии в интересах устойчивого развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности.

4. Осуществление Международного договора способствует достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР), предусмотренных Повесткой дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года.

5. Эффективная Стратегия финансирования имеет решающее значение для осуществления Международного договора, а ее регулярные обзоры и совершенствование способствуют укреплению других механизмов Договора, таких как Многосторонняя система доступа к генетическим ресурсам и распределения выгод от их использования.

II. КОНЦЕПЦИЯ, ОБОСНОВАНИЕ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

Концепция

6. Новая концепция Стратегии финансирования:

Стратегия финансирования позволяет Управляющему органу, Договаривающимся Сторонам, финансирующим учреждениям, фермерам и другим участникам обеспечивать финансовые и другие ресурсы для осуществления программной деятельности Международного договора на основе принципов перспективного планирования, координации, использования синергии и практической отдачи.

Обоснование

7. Осуществление Международного договора обеспечивается за счет большого количества финансовых ресурсов, предоставляемых по целому ряду каналов, которые связывают

партнеров, оказывающих содействие осуществлению. Этот оперативный механизм подробнее описывает представленная в разделе III Матрица результатов Стратегии финансирования. Управляющим органом были созданы основные инструменты, позволяющие ему распоряжаться финансовыми ресурсами и контролировать их (например, Фонд распределения выгод и Фонд для согласованных целей). Управляющий орган использует их в качестве катализаторов в вопросах ликвидации пробелов и укрепления синергетических связей, но большинство финансовых ресурсов, способствующих осуществлению Договора, находятся вне его непосредственного контроля. Поэтому Стратегия финансирования призвана обеспечить мобилизацию достаточного объема ресурсов для осуществления Договора с использованием всех упомянутых в разделе III источников.

8. Первая Стратегия финансирования была принята в 2006 году, а в 2017 году в целях улучшения ее функционирования Управляющий орган принял решение о ее пересмотре. Стратегия финансирования была усовершенствована таким образом, чтобы в ней в большей степени учитывались новые тенденции в области финансирования, чтобы она позволяла более гибко подстраиваться к изменению условий и обеспечивала эффективный и согласованный подход к финансированию в рамках механизмов Международного договора. В Стратегии финансирования учтены глобальные тенденции и реалии финансовой среды, а также необходимость сохранения и устойчивого использования ГРРПСХ.

9. Договаривающиеся Стороны признают, что возможности финансирования, необходимого для выполнения Международного договора, можно расширить, представив национальным директивным органам и агентствам по развитию доказательства важной роли ГРРПСХ, а также их взаимосвязей с другими вопросами развития. В настоящей Стратегии финансирования использован программный подход к укреплению связей между различными источниками финансирования и партнерами, как это предусмотрено разделом III.

10. В обновленной Стратегии финансирования больше внимания уделяется ресурсам из источников, отличных от Фонда распределения выгод, в том числе получаемым в результате сотрудничества с другими международными механизмами и улучшения системы отчетности по вопросам национального, двустороннего и многостороннего финансирования деятельности, связанной с осуществлением Международного договора.

11. Стратегия финансирования составлена на основе накопленного опыта и уроков, полученных в процессе управления ресурсами, находящимися под непосредственным контролем Управляющего органа, в частности ресурсами Фонда распределения выгод. Такие ресурсы должны использоваться стратегически для привлечения дополнительных средств и ликвидации серьезных пробелов в осуществлении программной деятельности в интересах фермеров, которые являются целевыми бенефициарами согласно статье 18.5 Международного договора. Практические руководства для Фонда для согласованных целей и Фонда распределения выгод были разработаны в качестве подспорья для адаптации и развития в соответствии с потребностями доноров и бенефициаров и, соответственно, для повышения потенциала по привлечению достаточных объемов финансирования из различных источников в долгосрочной перспективе.

12. Настоящая Стратегия финансирования разработана для укрепления связей с реализацией других программ работы в рамках Международного договора, таких как Многосторонняя система доступа и распределения выгод, и в целях улучшения механизмов отчетности об осуществлении Международного договора на национальном уровне в соответствии с Процедурами обеспечения соблюдения. Кроме того, она способствует укреплению связей с другими направлениями работы, включая второй Глобальный план действий ФАО в области генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГПД) и мониторинг его выполнения с помощью Всемирной системы информации и раннего предупреждения (ВСИРП) по ГРРПСХ. В ГПД отмечено, что посредством мониторинга осуществления Стратегии финансирования Управляющий орган

Международного договора сможет контролировать ресурсы, имеющиеся в наличии для выполнения второго Глобального плана действий.

13. Учитывая важнейшую роль Стратегии финансирования для Международного договора, ее следует регулярно пересматривать. В настоящее время она включает в себя процесс мониторинга, оценки и освоения накопленного опыта, а также проработку новых возможностей финансирования и выявление пробелов и возможностей их ликвидации. [Постоянный] Комитет по стратегии финансирования и мобилизации ресурсов (Комитет по финансированию), учрежденный Управляющим органом, будет содействовать таким процессам.

Стратегические цели

14. Целью Стратегии финансирования является повышение доступности, прозрачности, эффективности и результативности выделения финансовых ресурсов для осуществления деятельности согласно Договору, в соответствии со статьей 18 Договора.

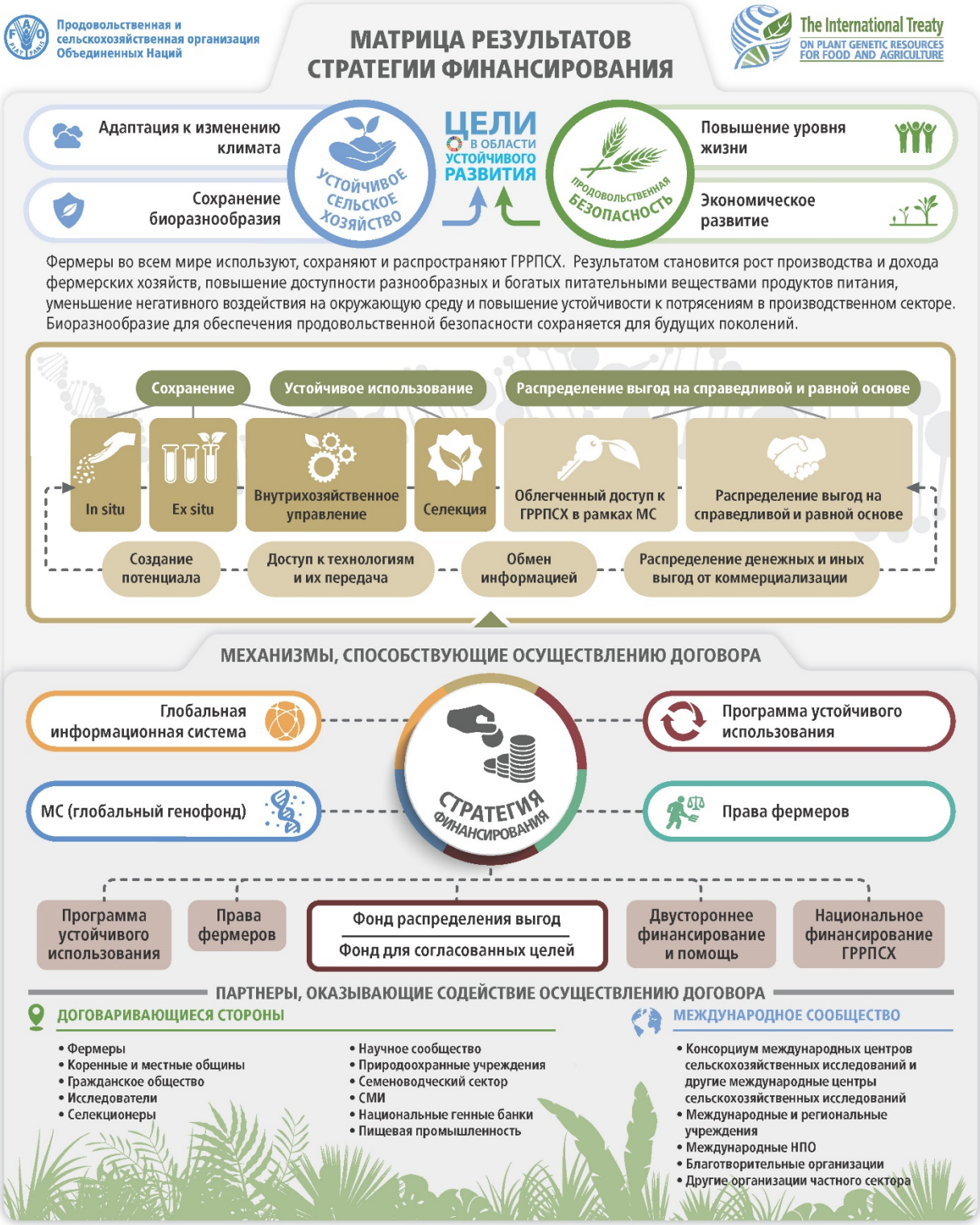
15. Первоочередное внимание в Стратегии финансирования уделяется реализации согласованных планов и программ в интересах фермеров из развивающихся стран, которые занимаются сохранением ГРРПСХ и обеспечивают их устойчивое использование.

III. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОГОВОРА С ПОМОЩЬЮ СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ: ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД

16. Целью программного подхода Стратегии финансирования является выявление и признание многочисленных взносов партнеров, способствующих осуществлению Договора. Кроме того, он позволяет выявить и ликвидировать пробелы в осуществлении Договора и в его обеспечении ресурсами. Программный подход предполагает развитие взаимодействия с нынешними и новыми партнерами, в том числе на основе использования возможностей для совместного планирования и совместного освоения средств, а также поиска каналов для установления таких связей.

17. В поддержку реализации этого программного подхода была разработана Матрица результатов Стратегии финансирования. Она представлена на рис. 1, а пояснения к ней приведены ниже.

Рис. 1. Матрица результатов Стратегии финансирования



18. Продовольственная безопасность и устойчивость сельского хозяйства являются целями Международного договора, а сохранение и использование ГРРПСХ прямо и косвенно способствуют реализации Повестки дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года, в том числе достижению ЦУР 1 (ликвидация нищеты), ЦУР 2 (ликвидация голода), ЦУР 12 (ответственное производство и потребление), ЦУР 13 (борьба с изменением климата), ЦУР 15 (экосистемы суши) и ЦУР 17 (партнерство в интересах устойчивого развития). Это представлено на верхнем уровне Матрицы результатов.

19. Тремя целями Международного договора являются сохранение и устойчивое использование ГРРПСХ и справедливое и равноправное распределение выгод от их использования. Распределение выгод в рамках Договора осуществляется путем совместного использования этих выгод многими сторонами различными способами. Это отражено на втором уровне Матрицы результатов.

20. На третьем уровне Матрицы результатов определены механизмы, способствующие выполнению Международного договора, и основные виды механизмов и каналов финансирования в рамках Стратегии финансирования. Международный договор стал основой для создания ряда уникальных механизмов, способствующих его осуществлению, включая, в частности, саму Стратегию финансирования, Многостороннюю систему доступа и распределения выгод, которая предусматривает возможность использования глобального генофонда для проведения исследований, подготовки кадров и селекции ГРРПСХ, Глобальную информационную систему и программу по устойчивому использованию и правам фермеров.

21. Стратегия финансирования предусматривает использование ряда механизмов и каналов финансирования, в том числе:

a. каналы финансирования, находящиеся вне непосредственного контроля Управляющего органа:

i. национальное финансирование в области ГРРПСХ;

ii. двустороннее финансирование и помощь;

iii. другие международные механизмы, фонды и органы, включая ФАО, КГМСХИ, Всемирный банк, ГЭФ, ЗКФ и МФСР;

b. механизмы финансирования, в отношении которых Управляющий орган обеспечивает политическое руководство:

i. Глобальный целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур, с которым Управляющий орган заключил соглашение, касающееся Стратегии финансирования;

c. инструменты, находящиеся под непосредственным контролем Управляющего органа:

i. Фонд для согласованных целей;

ii. Фонд распределения выгод.

22. Для успешной реализации Стратегии финансирования потребуется участие и вклад всех партнеров, способствующих осуществлению Международного договора на национальном и международном уровнях. Наиболее значимые участники Договора указаны на последнем уровне Матрицы результатов.

23. Стороны вносят важный вклад в эффективное осуществление Международного договора. Это не только финансовые взносы, но и взносы фермеров в неденежной форме на

цели сохранения сельскохозяйственного биоразнообразия. Партнеры, оказывающие содействие осуществлению Договора, обеспечивают распределение неденежных выгод с помощью целого ряда различных механизмов. Реализация Стратегии финансирования открывает возможности для выявления синергетических связей между предоставлением финансовых ресурсов и совместным использованием неденежных выгод, а также для разработки конкретных мер по содействию совместному использованию неденежных выгод в рамках Стратегии финансирования.

24. В целях мобилизации средств для финансирования приоритетных мероприятий, планов и программ, в частности в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой, а также принимая во внимание Глобальный план действий, Управляющий орган установил целевой показатель для Стратегии финансирования в размере дополнительных 0,9-1,1 млрд долл. США в год в течение 10 лет, с тем чтобы к 2026 году достичь уровня финансирования в 40%.

25. Учитывая важнейшую роль ГРРПСХ в обеспечении продовольственной безопасности и устойчивости сельского хозяйства, целевой показатель Стратегии финансирования обязательно должен быть высоким. Методика определения целевого показателя Стратегии финансирования призвана обеспечить достижение высокого уровня реализации всех приоритетных мероприятий ГПД к 2030 году. При этом существует ряд оговорок, которые должны быть поняты Договаривающимися Сторонами и партнерами, оказывающими содействие осуществлению Договора.

a. Несмотря на то, что для расчета целевого показателя впервые была использована всеобъемлющая комплексная методика, остается ряд факторов неопределенности, о которых необходимо сказать отдельно. Процесс установления целевого показателя Стратегии финансирования следует рассматривать как итерационный и со временем подлежащий уточнению по мере поступления дополнительной информации о потоках финансирования со стороны партнеров, оказывающих содействие осуществлению Договора. Недостатками нынешней методики являются возможность двойного учета, недоучета и необходимость оценки текущего потока ресурсов. Несмотря на то, что на практике приоритетные задачи ГПД реализуются на основе синергетического и комплексного подхода, эта методика не предполагает учета какой-либо взаимозависимости между ними.

b. Общий целевой показатель финансирования должен быть достигнут с использованием многих каналов и с помощью многочисленных партнеров, оказывающих содействие осуществлению Договора. Договаривающиеся Стороны предоставляют финансовые ресурсы для проведения мероприятий по сохранению и использованию ГРРПСХ на национальном уровне. Частный сектор инвестирует средства в селекционную работу и в развитие научных исследований и разработок в области ГРРПСХ. Доноры поддерживают осуществление Договора с помощью двусторонних, региональных и многосторонних каналов. Глобальный целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур оказывает содействие сохранению ГРРПСХ *ex situ*. Достижению целевого показателя будут также способствовать благотворительные организации и новые и инновационные источники и механизмы финансирования.

c. Методика установления целевого показателя строится на основе информации о ходе осуществления второго Глобального плана действий в области ГРРПСХ, которая, в свою очередь, формируется на основе национальных оценок, производимых национальными координаторами.

26. Призывая к увеличению объема ресурсов на осуществление Договора, нельзя не признать также необходимость более действенного и эффективного использования имеющихся

ресурсов, а этому можно содействовать, в частности, за счет синергии, которую обеспечивает программный подход.

27. Целевой показатель будет периодически пересматриваться в рамках регулярных обзоров всей Стратегии финансирования в целом, которые предусмотрены механизмом мониторинга, описанном в разделе V.

28. Управляющий орган призывает все Договаривающиеся Стороны, других членов ФАО и всех партнеров, оказывающих содействие осуществлению Договора, принять активное участие в мобилизации финансовых средств, необходимых для достижения целевого показателя, установленного Стратегией финансирования. Усилия по мобилизации и распределению ресурсов должны предприниматься в соответствии со статьями 18.4 и 18.5 Международного договора.

29. Для достижения к 2025 году целевого показателя Стратегии финансирования Управляющий орган:

a. призывает Договаривающиеся Стороны активизировать усилия по включению тематики ГРРПСХ в национальные планы развития, национальные бюджеты и приоритетные задачи, подлежащие реализации с привлечением донорской поддержки и внешнего финансирования, включая определение национальных приоритетов Системы прозрачного распределения ресурсов ГЭФ (STAR);

b. призывает Договаривающиеся Стороны обмениваться с Секретариатом информацией о результатах включения тематики ГРРПСХ в национальные бюджеты и приоритетные задачи и поручает Секретариату использовать эту информацию для разработки стратегических инструментов, которые могут быть использованы национальными координаторами и другими субъектами для привлечения дополнительных средств;

c. рекомендует двусторонним и многосторонним донорам содействовать реализации этой Стратегии и дальнейшей интеграции процесса осуществления Договора в свои программы, а также привлечению дополнительного внимания к предпринимаемым ими усилиям;

d. призывает Договаривающиеся Стороны обмениваться с Секретариатом информацией о результатах и последствиях инициатив доноров, связанных с осуществлением Договора, и поручает Секретариату использовать эту информацию для разработки коммуникационных продуктов и инструментов в целях содействия усилиям по мобилизации ресурсов и привлечения дополнительного внимания к деятельности доноров и их важной роли;

e. поручает Секретариату повышать осведомленность общества о важной роли доноров, вносящих добровольные взносы в механизмы, действующие под его контролем или руководством, такие как Фонд распределения выгод и Фонд для согласованных целей, в том числе в рамках инициатив в области отношений с донорами и представления отчетности донорам;

f. призывает соответствующие международные механизмы, фонды и органы, в том числе действующие в рамках программ ФАО, партнерских отношений с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и другими многосторонними механизмами, повысить приоритет Международного договора и уделять ему больше внимания;

g. призывает Секретариат создать сеть партнеров, оказывающих содействие осуществлению Договора, которым удалось включить тематику ГРРПСХ в более крупные программы в области устойчивого развития и борьбы с изменением климата,

и обмениваться опытом в целях наращивания потенциала других сторон для участия в таких программах;

h. призывает Комитет по финансированию разработать стратегию мобилизации средств предприятий пищевой промышленности, в соответствии с положениями статьи 13.6 Договора;

i. призывает Комитет по финансированию разработать инициативы по мобилизации средств с помощью инновационных источников и механизмов;

j. призывает Комитет по финансированию усилить механизмы мониторинга и отчетности, касающиеся Стратегии финансирования, в том числе путем проведения периодических обзоров финансовых потоков на цели, связанные с осуществлением Договора, сочетая существующие инструменты с инструментами, имеющимися в распоряжении Управляющего органа и других организаций, таких как ОЭСР и ФАО, а также с привлечением экспертов;

k. призывает Комитет по финансированию разработать соответствующую политику и критерии оказания конкретной помощи в рамках Стратегии финансирования для сохранения ГРРПСХ в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой, которые вносят значительный вклад в обеспечение разнообразия ГРРПСХ в Многосторонней системе и/или которые имеют особые потребности, в соответствии с положениями статьи 13.4 Договора.

30. Комитет по финансированию Управляющего органа будет играть ведущую роль в содействии реализации и мониторингу этого программного подхода, в том числе посредством мер, изложенных выше и в его Круге ведения.

IV. ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД И ИНСТРУМЕНТЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПОД РУКОВОДСТВОМ И ПОД НЕПОСРЕДСТВЕННЫМ КОНТРОЛЕМ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА

31. Как указано в Матрице результатов, Фонд распределения выгод и Фонд для согласованных целей чрезвычайно важны для реализации программного подхода обновленной Стратегии финансирования и будут играть решающую роль в ее осуществлении.

32. Фонд для согласованных целей был учрежден Управляющим органом в 2006 году. Это целевой фонд ФАО, созданный для финансирования мероприятий, согласованных между донором и Секретарем Договора. Он играет важнейшую роль в выполнении решений Управляющего органа, в частности в укреплении глобальных механизмов, способствующих осуществлению Договора, в реализации приоритетных задач, в наращивании потенциала на международном и региональном уровнях и в содействии принятию решений Управляющего органа, касающихся активизации усилий по осуществлению Договора. Этот фонд обеспечивает Секретарю Договора гибкий и оперативный механизм для получения средств от доноров и управления этими средствами в целях осуществления программной деятельности Международного договора. В Приложении 1 представлено Практическое руководство по работе с этим фондом, где подробно описаны вопросы охвата, мобилизации ресурсов, информирования и отчетности.

33. Фонд распределения выгод является важнейшим элементом Стратегии финансирования и Многосторонней системы доступа и распределения выгод. Этот фонд является оперативным механизмом для получения, использования и распределения денежных выгод, получаемых

благодаря функционированию Многосторонней системы, в соответствии со статьей 19.3.f Международного договора. Фонд распределения выгод был учрежден Управляющим органом и начал функционировать в 2009 году; его интеграция в программный подход Стратегии финансирования является еще одним шагом в его развитии.

34. Методика расчета целевого показателя для Фонда распределения выгод построена на основе методики, используемой для расчета общего целевого показателя Стратегии финансирования, который призван обеспечить достижение высокого уровня реализации всех приоритетных видов деятельности Глобального плана действий к 2030 году. Поэтому здесь имеют место те же недостатки, о которых говорилось в пункте 25.

35. Как указано в Практическом руководстве по работе с Фондом распределения выгод, программный подход Фонда распределения выгод ориентирован на реализацию следующих задач:

- приоритетный вид деятельности 2 (ПВД 2) второго Глобального плана действий в области ГРРПСХ: поддержка внутрихозяйственного регулирования и улучшения генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, и
- приоритетный вид деятельности 11 (ПВД 11) второго Глобального плана действий в области ГРРПСХ: содействие развитию и коммерциализации всех сортов, преимущественно фермерских/местных сортов и малоиспользуемых видов.

При этом программный подход предусматривает применение вспомогательных методов и инициатив, способствующих осуществлению других приоритетных задач второго Глобального плана действий.

36. Управляющий орган устанавливает следующий диапазон значений целевого показателя для Фонда распределения выгод:

к 2025 году годовой доход Фонда распределения выгод должен составить [A – B] млн долл. США; в этом случае Фонд распределения выгод сможет вносить [C – D] % средств, поступающих по многосторонним и двусторонним каналам на цели достижения высокого уровня реализации ПВД 2 и ПВД 11 к 2030 году.

37. В рамках регулярных обзоров Стратегии финансирования целевой показатель Фонда распределения выгод будет периодически пересматриваться в соответствии с целевым показателем Стратегии финансирования.

38. В соответствии со статьей 13.3 Международного договора, основными бенефициарами Фонда распределения выгод являются фермеры всего мира, особенно из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, которые обеспечивают сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов растений.

39. Фонд распределения выгод оказывает поддержку сохранению *in situ* и внутрихозяйственному управлению и улучшению ГРРПСХ и обеспечивает связь с более широкими программами в области сохранения ГРРПСХ *ex situ*. Фонд содействует обмену семенами между фермерами и обороту материала ГРРПСХ между фермерами и коллекциями *ex situ*. В рамках финансируемых проектов предпринимаются усилия по развитию местных систем производства и сбыта семян и предоставлению мелким фермерам широкого спектра адаптированных и улучшенных сортов культур. Поддержку получают программы селекции растений с участием фермеров и мероприятия по развитию потенциала в области выведения новых высококачественных сортов, приспособленных к социально-экологическим условиям.

40. В Практическом руководстве по работе с Фондом распределения выгод, представленном в Приложении 2, вопросы мобилизации, распределения и расходования

ресурсов Фонда сведены воедино и рассмотрены в комплексе. Это руководство составлено с учетом опыта, накопленного в результате проведения прошлых проектных циклов, и теперь оно содержит план работы и теорию изменений для Фонда распределения выгод на 2020–2025 годы.

V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ, МОНИТОРИНГ, ОБЗОР И ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ

41. Ввиду важнейшей роли Стратегии финансирования в осуществлении Международного договора предусматривается ее регулярный пересмотр, который необходим для ее постоянного совершенствования и поддержания ее динамичности, гибкости и актуальности. Она объединяет процессы внедрения, мониторинга, оценки и освоения полученного опыта, а также выявления и ликвидации пробелов.

42. Комитет по финансированию, учрежденный Управляющим органом, будет регулярно контролировать и оценивать ход осуществления Стратегии финансирования и, в соответствии со своим Кругом ведения, давать рекомендации относительно необходимых корректировок. Круг ведения может пересматриваться в соответствии с циклами реализации Стратегии финансирования. Комитет будет регулярно информировать Управляющий орган о ходе осуществления Стратегии финансирования. По истечении пяти лет он проведет комплексный обзор Стратегии финансирования и представит его на рассмотрение Управляющего органа на его последующей сессии.

43. Договаривающиеся Стороны и другие профильные организации через согласованные Комитетом промежутки времени будут предоставлять информацию, связанную с осуществлением, мониторингом и обзором Стратегии финансирования в целом.

44. Комитет разработает оперативный план реализации Стратегии финансирования, который будет пересматриваться и обновляться каждые два года. Этот план будет составлен с учетом следующих соображений, касающихся осуществления, мониторинга, обзора и внесения изменений:

a. Осуществление, мониторинг и обзор Стратегии финансирования должны производиться динамично и содействовать реализации описанного в этой Стратегии программного подхода.

b. Целевые показатели Стратегии финансирования и Фонда распределения выгод будут периодически пересматриваться. Это предполагает мониторинг достижения целевых показателей, анализ самих этих целевых показателей и выявление пробелов, в том числе путем проведения обзоров финансовых потоков на цели, связанные с осуществлением Договора, путем сочетания существующих инструментов с инструментами, имеющимися в распоряжении Управляющего органа и других организаций, таких как ОЭСР и ФАО, а также с привлечением экспертов.

c. Необходим периодический мониторинг и отчетность об использовании различных каналов финансирования и о реалиях донорской среды с целью внесения необходимых корректировок, выявления и организации новых возможностей финансирования.

d. Предусматривается проведение двухгодичных обзоров осуществления Стратегии финансирования и стратегического обзора за пять лет.

e. Механизмы мониторинга и оценки для Фонда распределения выгод и Фонда для согласованных целей прописаны в соответствующих практических руководствах и

включают регулярную отчетность перед Управляющим органом. Эти механизмы являются неотъемлемой частью мониторинга Стратегии финансирования. Мониторинг и обзор Стратегии финансирования в целом должны быть согласованы с этими процессами [, а также с соответствующими процессами Многолетней программы работы (МПР) Международного договора]. Будучи фондами, функционирующими под контролем Управляющего органа, Фонд распределения выгод и Фонд для согласованных целей подпадают также под действие существующих стандартных процедур ФАО, включая финансовый аудит и отчетность.

f. Мониторинг и обзор Стратегии финансирования должны производиться с учетом опыта проведения мониторинга, оценки и освоения опыта, полученного при проведении предыдущих обзоров Стратегии финансирования, в соответствии с положениями пункта 2 iii) Резолюции 3/2017 Управляющего органа.

g. Осуществление, регулярные обзоры и совершенствование Стратегии финансирования должны способствовать развитию других механизмов Международного договора, таких как Многосторонняя система (Резолюция 2/2015, пункты 1 и 2).

Приложение 1

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО:
ФОНД ДЛЯ СОГЛАСОВАННЫХ ЦЕЛЕЙ**

I. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

1. Фонд для согласованных целей (ФСЦ) – это целевой фонд, созданный для финансирования мероприятий, согласованных между донором и Секретарем Договора.

2. Поскольку этот фонд действует под руководством Управляющего органа, настоящее практическое руководство служит для Секретаря общим руководством в отношении деятельности ФСЦ в контексте обновленной Стратегии финансирования, частью которой он является.

3. Предоставленные рекомендации касаются непосредственно ФСЦ, но предполагают возможность увязки его деятельности с реализацией общей концепции и достижением целей всей обновленной Стратегии финансирования в целом.

4. Как показано в Матрице результатов Стратегии финансирования, ФСЦ является одним из главных стимулирующих механизмов Стратегии финансирования. Рекомендации, содержащиеся в настоящем практическом руководстве, призваны содействовать обеспечению финансирования ФСЦ для осуществления программной деятельности Международного договора на основе принципов перспективного планирования, координации, использования синергии и практической отдачи. Это соответствует концепции обновленной Стратегии финансирования, принятой Управляющим органом на его седьмой сессии, и принципам синергии и взаимодополняемости.

5. В настоящем практическом руководстве содержатся элементы руководящих указаний для Секретаря по вопросам деятельности ФСЦ, которые считаются наиболее важными для обновленной Стратегии финансирования, в частности по вопросам мобилизации ресурсов, информирования и отчетности. Эти элементы *mutatis mutandis* применяются также к Специальному фонду поддержки участия развивающихся стран.

II. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

1. ФСЦ обеспечивает Секретарю Договора гибкий и оперативный механизм для получения средств от доноров и управления этими средствами в целях осуществления программной деятельности Договора.

2. На сессиях Управляющего органа должна быть предусмотрена возможность выразить признательность донорам за их вклад и заручиться конкретными обязательствами на будущее в отношении финансирования ФСЦ.

3. Мобилизация ресурсов должна производиться с учетом программного подхода ФСЦ.

4. Вопросы мобилизации ресурсов взаимосвязаны с вопросами улучшения коммуникаций и привлечения дополнительного внимания к ФСЦ как к одному из ключевых инструментов финансирования в поддержку осуществления Международного Договора. Более подробно об этом говорится ниже в разделе "Информирование и отчетность".

III. ИНФОРМИРОВАНИЕ И ОТЧЕТНОСТЬ

1. Информирование и отчетность о ресурсах ФСЦ должны производиться с учетом программного подхода Стратегии финансирования и важности продолжения работы по мобилизации ресурсов, коммуникации, информированию и пропаганде Международного договора и его символики в СМИ в целях расширения финансирования Фонда для согласованных целей и привлечения к нему дополнительного внимания.

2. Необходимая информация и доклады предоставляются Управляющему органу с оговоренной Комитетом по финансированию периодичностью и должны включать:

a) основные результаты и сведения об отдаче от мероприятий, проводимых через ФСЦ, в частности о том, каким образом эти мероприятия способствуют достижению показателей Матрицы результатов Стратегии финансирования и осуществлению программной деятельности Договора;

b) общий обзор основных доноров и сводку о полученных и израсходованных средствах.

3. На проектном уровне донорам предоставляются доклады о ходе работы и другие доклады в соответствии с договорными условиями и требованиями, а также с правилами ФАО.

Приложение 2

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО: ФОНД РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Фонд распределения выгод является важнейшим элементом Стратегии финансирования и Многосторонней системы доступа и распределения выгод. Этот фонд является оперативным механизмом для получения, использования и распределения денежных выгод, получаемых благодаря функционированию Многосторонней системы, в соответствии со статьей 19.3.f Международного договора.

2. Фонд распределения выгод, учрежденный Управляющим органом и действующий с 2009 года, оказал помощь в реализации четырех проектных циклов, в рамках которых были профинансированы 80 проектов по всему миру. Управляющий орган регулярно совершенствует операционные процедуры Фонда, а также процесс отбора и уточняет приоритетные области его деятельности. Фонд распределения выгод является развивающимся механизмом, и разработка программного подхода для Фонда является еще одним шагом в его развитии.

3. В настоящем практическом руководстве вопросы мобилизации, распределения и расходования ресурсов Фонда сведены воедино и включены в общую Стратегию финансирования. Руководство составлено с учетом опыта, полученного в ходе реализации предыдущих проектных циклов.

Бенефициары и приоритеты

4. В соответствии со статьей 13.3 Международного договора, основными бенефициарами Фонда распределения выгод являются фермеры всего мира, особенно из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, которые обеспечивают сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

5. Поэтому все финансируемые проекты должны демонстрировать те выгоды, которые фермеры получают благодаря ГРРПСХ. Особое внимание должно быть уделено мерам поддержки внутрихозяйственного управления ГРРПСХ и сохранения *in situ*, обменам между фермерами, местным системам производства и сбыта семян и расширению обмена ГРРПСХ между фермерами и коллекциями *ex situ*.

6. В рамках согласованных приоритетов второго Глобального плана действий программный подход Фонда распределения выгод ориентирован прежде всего на решение следующих вопросов:

- приоритетный вид деятельности 2. Поддержка внутрихозяйственного регулирования и улучшения генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, и

- приоритетный вид деятельности 11. Содействие развитию и коммерциализации всех сортов, преимущественно фермерских/местных сортов и малоиспользуемых видов.

7. При этом программный подход предусматривает применение вспомогательных методов и инициатив, способствующих осуществлению других приоритетных задач второго Глобального плана действий.

8. Эти приоритеты были выбраны в целях ликвидации пробелов в осуществлении второго Глобального плана действий и по итогам составления подробной схемы финансирования, предоставляемого по другим каналам в рамках Стратегии финансирования.

Фонд распределения выгод как элемент Стратегии финансирования

9. Средства Фонда распределения выгод используются стратегически в качестве катализатора международного сотрудничества в области генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

10. Финансирование, предоставляемое через Фонд распределения выгод, должно также способствовать мобилизации дополнительных ресурсов, находящихся вне непосредственного контроля Управляющего органа. Ведущие партнеры, работающие через Фонд распределения выгод, должны будут наладить связи между различными источниками финансирования и изучить возможности совместного планирования и совместного расходования средств с другими структурами.

11. Кроме того, Фонд распределения выгод содействует работе различных механизмов Международного договора, таких как Многосторонняя система, посредством сохранения, использования и включения материалов, а также Глобальной информационной системы.

План работы и теория изменений

12. В прошлом столетии часть мирового разнообразия продовольственных культур была утрачена навсегда, что сократило арсенал стратегий и ресурсов, необходимых для выращивания более продуктивных, питательных и устойчивых к внешним воздействиям сортов культур.

13. Средства к существованию мелких фермеров, особенно тех из них, кто наиболее уязвим к изменению климата и отсутствию продовольственной безопасности, во многом зависят от ГРРПСХ. Фонд распределения выгод предоставляет фермерам доступ к широкому спектру семян, адаптированных к их потребностям. Это позволяет фермерам выращивать различные виды культур и не зависеть от какой-то одной или двух из них, возделывать культуры с более высокой урожайностью или сорта, более устойчивые к вредителям, болезням и неблагоприятным климатическим условиям, а также более вкусные и питательные культуры. Фонд распределения выгод позволяет мелким фермерам, ученым и селекционерам использовать глобальный генофонд Международного договора, в состав которого входят миллионы образцов генетического материала, для проведения исследований и выведения новых сортов сельскохозяйственных культур.

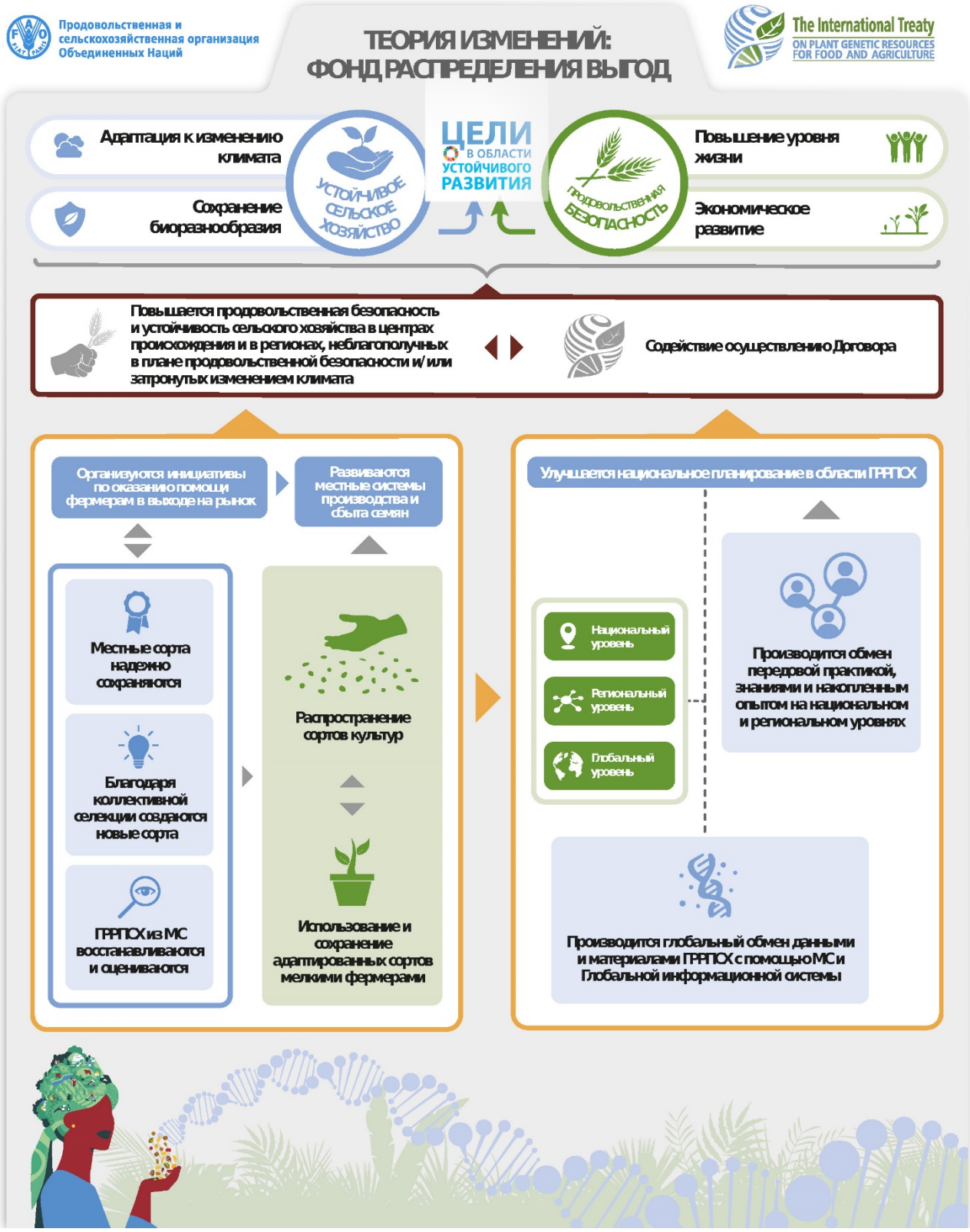
14. Оказание помощи фермерам на местах в решении проблем, связанных с изменением климата, и других задач, способствует укреплению системы сельскохозяйственного разнообразия Международного договора. Фонд совместного использования выгод помогает преодолеть разрыв, который часто наблюдается между сохранением *in situ* и *ex situ*, и показывает, как благодаря Международному договору различные инициативы фермерских общин связаны друг с другом с помощью национальных и международных генных банков. Знания, информация и зародышевая плазма, получаемые через Фонд распределения выгод, возвращаются в механизмы, содействующие осуществлению Договора, расширяя объемы ресурсов, имеющихся во всем мире, в интересах повышения продовольственной безопасности и устойчивости сельского хозяйства.

15. На рис. 2 показана теория изменений Фонда распределения выгод. Теория изменений демонстрирует связи между Фондом распределения выгод и Матрицей результатов Стратегии финансирования, в частности то, как эти связи способствуют решению основных проблем в области развития, с которыми сталкиваются фермеры во всем мире.

16. Фонд распределения выгод оказывает поддержку сохранению *in situ* и внутрихозяйственному управлению и улучшению ГРРПСХ и обеспечивает связь с более широкими мероприятиями по сохранению ГРРПСХ *ex situ*. Тем самым он оказывает содействие обмену семенами между фермерами и расширению оборота материала ГРРПСХ между фермерами и коллекциями *ex situ*. В рамках финансируемых проектов предпринимаются усилия по развитию местных систем производства и сбыта семян и предоставлению мелким фермерам широкого спектра адаптированных и улучшенных сортов культур. Поддержку получают программы селекции растений с участием фермеров и мероприятия по развитию потенциала в области выведения новых высококачественных сортов, приспособленных к социально-экологическим условиям. Опыт, накопленный в результате проведения профинансированных мероприятий, является подспорьем для национального планирования и принятия решений по вопросам ГРРПСХ.

17. Фонд распределения выгод действует исходя из потребностей и интересов фермеров и других поставщиков и пользователей ГРРПСХ. Финансируемые проекты способствуют созданию влиятельных сообществ партнеров, сотрудничающих в интересах повышения эффективности осуществления Договора и привлечения к нему дополнительного внимания. Созданные партнерства носят открытый и динамичный характер и функционируют на разных уровнях, объединяя широкий круг учреждений и заинтересованных сторон, занимающихся ГРРПСХ, в целях создания чувства сопричастности и ответственности за результаты работы и содействия социальной интеграции.

Рис. 2. Теория изменений: Фонд распределения выгод



II. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ ФОНДА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД И МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

1. Управляющий орган установил для Фонда распределения выгод целевой показатель финансирования в размере [XX млн] долл. США на период с 2020 по 2025 год. Этот целевой показатель предполагает получение ресурсов из двух основных источников:

- поступления от пользователей Многосторонней системы доступа и распределения выгод, которые имеют первостепенное значение для обеспечения Фонда устойчивым и предсказуемым финансированием;

- добровольные взносы Договаривающихся Сторон и других субъектов.

Поступления от пользователей Многосторонней системы

2. Как указано в статье 19.3.f Международного договора, Фонд распределения выгод является механизмом, созданным Управляющим органом для получения и использования финансовых ресурсов, поступающих благодаря функционированию Многосторонней системы. Поступления от пользователей Многосторонней системы, депонируемые на счету Фонда распределения выгод, не являются целевым финансированием.

3. Ожидается, что платежи пользователей, определенные в ССПМ Многосторонней системы, создадут предсказуемый поток финансирования от пользователей ГРРПСХ в Фонд распределения выгод. Усилия в области коммуникаций и повышения информированности о Фонде распределения выгод будут также направлены на то, чтобы отметить вклад участников Многосторонней системы.

4. Обзоры Стратегии финансирования позволят Управляющему органу производить учет поступлений от пользователей Многосторонней системы, на основе которого будут приниматься дальнейшие решения, касающиеся Стратегии финансирования и Многосторонней системы.

Добровольные взносы

5. Достижение целевого показателя финансирования Фонда распределения выгод потребует максимального использования всех возможностей финансирования Международного договора. В настоящем разделе представлен обзор различных субъектов, которые считаются перспективными для Фонда распределения выгод в 2020–2025 годах.

6. Потенциальными донорами Фонда распределения выгод являются Договаривающиеся Стороны и их министерства сельского хозяйства, иностранных дел, агентства по делам помощи в целях развития и другие профильные учреждения.

7. Добровольные взносы в Фонд распределения выгод могут вносить государства, пока не являющиеся Договаривающимися Сторонами по Международному договору, благотворительные организации, частный сектор, включая пищевую промышленность, и соответствующие международные механизмы.

8. Фонду распределения выгод могут также пойти на пользу инициативы, которые должны быть изучены в рамках программного подхода Стратегии финансирования в целях мобилизации средств из инновационных источников и механизмов.

9. Цель заключается в том, чтобы к концу периода 2020–2025 годов обеспечить дальнейшую диверсификацию источников финансирования Фонда распределения выгод.

Новый программный подход Фонда позволит развивать долгосрочные партнерские отношения с донорами в целях обеспечения предсказуемого и долгосрочного финансирования.

10. Особое внимание будет уделяться нецелевым добровольным взносам. Целевые добровольные взносы допустимы, но Управляющий орган, в соответствии с Резолюцией 3/2017, будет регулярно отслеживать их, с тем чтобы такое целевое финансирование не привело к негативным последствиям для Фонда.

11. Важным элементом программного подхода является признание вклада доноров и привлечение дополнительного внимания к их деятельности. Это также даст возможность максимально расширить участие доноров и содействовать привлечению новых ресурсов и партнеров.

12. Комитет по финансированию будет регулярно давать рекомендации по вопросам новых возможностей для внесения добровольных взносов, создания партнерских отношений с донорами в интересах Фонда распределения выгод и мероприятий по привлечению внимания к деятельности доноров. Составляя такие рекомендации, Комитет может опираться на элементы бывшего Стратегического плана развития Фонда распределения выгод предыдущей стратегии финансирования.

III. ОПЕРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ ФОНДА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД

Принципы

1. Настоящие операционные процедуры основаны на следующих принципах:

- прозрачность и беспристрастность;
- простота и доступность;
- действенность и эффективность;
- качество и технические достоинства.

Проектный цикл

2. Фонд распределения выгод действует под непосредственным контролем Управляющего органа, который делегирует Комитету по финансированию полномочия по управлению Фондом распределения выгод на двухгодичный период. В течение этого двухгодичного периода Комитет может:

a. создавать и запускать, в случае необходимости, новый раунд проектного цикла;

b. принимать решения о выделении финансовых средств на проекты, ранее получившие от Группы экспертов сертификат качества, или на реализацию второго этапа проектов, которые финансировались Фондом распределения выгод ранее;

c. принимать решения об участии в более крупных программах в области развития в поддержку осуществления мероприятий, которые согласуются с программным подходом Фонда распределения выгод;

d. принимать решения о выделении средств на подготовку проектов для разработки более крупных проектных предложений, способствующих реализации программного подхода Фонда.

3. Отбор предварительных предложений и окончательную оценку проектных предложений осуществляет независимая Группа экспертов. Эту Группу назначает Бюро,

формируя ее состав из включенных в Реестр экспертов, по согласованию с представителями соответствующих регионов. В состав Группы должны входить по два эксперта из каждого региона ФАО. Независимая Группа экспертов работает безвозмездно. Ресурсы, необходимые для проведения всех необходимых совещаний, выделяются из Основного административного бюджета. Круг ведения этой Группы экспертов публикуется в открытых источниках.

4. Служба поддержки предоставляет заявителям помощь в подготовке предварительных предложений и полных проектных предложений на языках Договора.

5. Проектный цикл включает:

a. **объявление о приеме заявок на конкурс:**

i. выпускается Комитетом на официальных языках Договора и содержит необходимую информацию о темах, ожидаемых результатах, этапах и процедурах конкурса;

ii. размещается на веб-сайте Договора и распространяется через национальных координаторов и соответствующие региональные органы;

iii. ответственность: определяется Секретариатом согласно указаниям Комитета;

b. **подача предварительных предложений:**

i. на любом из языков Договора и, при необходимости, с переводом на один из рабочих языков;

ii. по установленной форме и в установленные предельные сроки;

iii. с учетом квалификационных критериев и критериев отбора;

iv. ответственность: Договаривающаяся Сторона – заявитель или юридические или физические лица по согласованию с соответствующей Договаривающейся Стороной или Договаривающимися Сторонами. Официальное предложение должно быть подано в Секретариат Управляющего органа соответствующей Договаривающейся Стороной или Сторонами либо через них;

c. **отбор предварительных предложений:**

i. проводится согласно квалификационным критериям и критериям отбора, указанным в объявлении о приеме заявок на конкурс;

ii. проводится в соответствии с Политикой урегулирования конфликтов интересов;

iii. результатом отбора является Доклад Группы экспертов, включающий рекомендации и короткий список лучших предварительных предложений, получающих сертификат качества;

iv. ответственность за отбор: независимая Группа экспертов при поддержке Секретариата;

d. утверждение предварительных предложений, на основании которых должно быть подготовлено проектное предложение в рамках проектного цикла, и выдача сертификатов качества:

i. в пределах средств, имеющихся в распоряжении Управляющего органа в данном проектном цикле, и с учетом рекомендаций независимой Группы экспертов;

ii. в соответствии с возможными дополнительными соображениями, такими как географическая сбалансированность, в целях сокращения перечня утверждаемых предварительных предложений;

iii. в соответствии с Политикой урегулирования конфликтов интересов;

iv. короткий список лучших предварительных предложений должен быть обнародован;

v. ответственность за утверждение: Комитет, который поручает Секретарю предложить отобранным заявителям подготовить проектное предложение, которое в итоге будет профинансировано, и выдать сертификат качества всем предварительным предложениям, вошедшим в короткий список;

e. представление проектных предложений на основе утвержденных предварительных предложений:

i. на любом из языков Договора и, в случае необходимости, с переводом на один из рабочих языков;

ii. по установленной форме подачи проектных предложений и в установленные сроки;

iii. рассмотрение рекомендаций Группы экспертов;

iv. с указанием получателей и каналов платежей;

v. должна быть организована служба поддержки для оказания заявителям помощи в подготовке проектных предложений на всех языках Договора, в том числе в целях обеспечения согласованности всех проектных предложений с программным подходом Фонда распределения выгод и содействия синергии как в рамках Фонда, так и за его пределами;

vi. Служба поддержки должна уделять особое внимание Договаривающимся Сторонам, имеющим особые потребности, в том числе малым островным развивающимся государствам;

vii. ответственность: Договаривающиеся Стороны – заявители или юридические или физические лица по согласованию с соответствующей Договаривающейся Стороной или Договаривающимися Сторонами. Официальное предложение должно быть подано в Секретариат Управляющего органа соответствующей Договаривающейся Стороной или Сторонами либо через них;

f. окончательная оценка проектных предложений:

i. в соответствии с Политикой урегулирования конфликтов интересов;

ii. ответственность: Группа экспертов проводит окончательную оценку проектных предложений, проверяя, насколько в них учтены рекомендации, которые были даны по итогам отбора, и представляет свои замечания по дальнейшему совершенствованию проектных предложений, если это необходимо. Секретарь регулярно информирует Комитет о завершении работы над проектными предложениями;

g. подписание проектных соглашений и выделение средств на их реализацию:

i. в соответствии с правилами и процедурами, установленными ФАО, и процедурами, принятыми Управляющим органом;

ii. проектные соглашения должны отражать соответствующие правовые и финансовые положения и требования Управляющего органа;

iii. ответственность: Секретарь и высшее руководство организаций-исполнителей.

Критерии отбора

6. Общие критерии отбора предварительных предложений и оценки проектных предложений прописаны в разделе III Приложения 1 к Резолюции 2/2013 "Осуществление Стратегии финансирования Международного договора". Точные критерии отбора, используемые в каждом раунде проектного цикла, публикуются в объявлении о приеме заявок на конкурс предложений и формируются с учетом целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития.

Конфликт интересов

7. Политика урегулирования конфликтов интересов и соответствующих стандартов поведения для Фонда распределения выгод прописана в Приложении 2 к Резолюции 2/2013 "Осуществление Стратегии финансирования Международного договора".

IV. МЕХАНИЗМ МОНИТОРИНГА, ОЦЕНКИ И ОСВОЕНИЯ НАКОПЛЕННОГО ОПЫТА

1. Механизм мониторинга, оценки и освоения накопленного опыта (механизм МОО) Фонда распределения выгод является неотъемлемым элементом мониторинга Стратегии финансирования в целом, в соответствии с положениями раздела V Стратегии финансирования.

2. В настоящем разделе Практического руководства представлены цели, основные принципы, этапы и обязанности, предусмотренные механизмом МОО.

3. Целями МОО являются:

a. содействие подотчетности за реализацию приоритетов, плана работы, теории изменений и Матрицы результатов Фонда распределения выгод, разработанных Управляющим органом, путем оценки достигнутых результатов, эффективности, процессов и показателей работы;

b. содействие обучению, обратной связи и обмену знаниями о полученных результатах и накопленном опыте в качестве основы для принятия решений о мерах политики, стратегиях и программах и управления проектами.

4. Управляющий орган должен регулярно получать доклад о работе Фонда распределения выгод, включая информацию, связанную с механизмом МОО. Вклад Фонда распределения выгод в реализацию программного подхода Стратегии финансирования следует оценивать и постоянно наращивать.

5. Механизм МОО подлежит дальнейшему усовершенствованию под руководством [Постоянного] Комитета по финансированию и предусматривает увязку итогов и результатов мероприятий, проводимых в рамках плана работы и теории изменений Фонда распределения выгод, с четкими целевыми показателями и индикаторами, устанавливаемыми для мониторинга и оценки проектов и программ. Целевыми показателями для механизма МОО являются, в частности:

a. восстановление, сохранение, распространение или селекция ГРРПСХ с участием фермеров;

b. оказание поддержки фермерам в вопросах устойчивого использования и сохранения ГРРПСХ;

c. оказание поддержки молодым ученым и исследователям;

d. совместная мобилизация финансовых ресурсов в целях поддержки реализации Договора в рамках деятельности Фонда распределения выгод;

e. разработка или усиление планов и мер политики в поддержку осуществления Договора на национальном уровне;

f. учет гендерной проблематики и вовлечение уязвимых групп.

6. После подписания соответствующих проектных соглашений и выделения средств каждый проектный цикл Фонда распределения выгод предусматривает следующие этапы:

h. отчетность и мониторинг

i. в соответствии с правилами и процедурами, установленными ФАО, и процедурами, принятыми Управляющим органом;

ii. служат основой для коммуникационной работы и мероприятий по мобилизации ресурсов;

iii. ответственность: организация-исполнитель готовит результаты мониторинга и передает их на утверждение Секретарю;

i. независимая оценка

iv. использование стандартных процедур оценки, основанных на нормах и стандартах Группы по оценке Организации Объединенных Наций;

v. оценка устойчивости последствий и воздействия осуществления проектов или групп проектов и представление отчетности о результатах в целях содействия дальнейшему совершенствованию Стратегии финансирования в целом;

vi. в начале каждого проектного цикла Фонда распределения выгод выделяются средства на проведение независимой оценки;

vii. в рамках каждого обзора и обновления Стратегии финансирования Управляющий орган дает поручение провести обзор деятельности Фонда распределения выгод и его программного подхода;

viii. в соответствии с правилами и процедурами, установленными ФАО, и процедурами, принятыми Управляющим органом;

ix. ответственность: группу по оценке возглавляют независимые эксперты, никак не связанные с проектами Фонда распределения выгод. По согласованию с [Постоянным] Комитетом по финансированию Секретарь и Управление по оценке ФАО готовят документ об используемых в оценке подходах и круг ведения группы по оценке. Исключительную ответственность за подготовку доклада о независимой оценке несет группа по оценке. Доклад об оценке должен содержать выводы и рекомендации и должен быть опубликован на соответствующем сайте. На этом же сайте публикуется и ответ на доклад об оценке;

j. освоение накопленного опыта

x. осуществляется на уровне связи между проектами и программами и внешней средой;

xi. в целях увеличения объема поступлений в Фонд всем регионам регулярно предоставляются сведения о накопленном опыте и организуется непрерывное обучение;

xii. производится на постоянной основе в целях обеспечения возможности применения полученных знаний; и

xiii. осуществляется в рамках мероприятий по обмену опытом между партнерами, оказывающими содействие осуществлению Договора;

xiv. ответственность: организации-исполнители и Секретариат; национальные координаторы, доноры, Комитет по финансированию и другие партнеры, оказывающие содействие осуществлению Договора, обеспечивают широкое распространение результатов осмысления накопленного опыта;

xv. лежит в основе регулярного обзора Стратегии финансирования.

Приложение ii

Проект Круга ведения
[Постоянного] Комитета по Стратегии финансирования и мобилизации ресурсов
(Комитет по финансированию)

1. Комитет по финансированию оказывает Управляющему органу помощь в осуществлении его функций, касающихся Стратегии финансирования Международного договора, посредством таких мероприятий, как:

a. составление рекомендаций о способах повышения согласованности, действенности и эффективности Стратегии финансирования;

b. предоставление Управляющему органу проекта руководства по осуществлению Стратегии финансирования, составленного с учетом докладов о реализации Стратегии финансирования и других докладов, а также материалов Договаривающихся Сторон;

c. развитие сотрудничества в целях осуществления Стратегии финансирования, в рамках которого членам, действующим в качестве членов Комитета по финансированию, рекомендуется содействовать осуществлению Стратегии финансирования;

d. предоставление рекомендаций и вынесение решений в отношении деятельности Фонда распределения выгод в течение двухгодичного периода, в соответствии с положениями документа "Практическое руководство: Фонд распределения выгод" (Приложение 2 к Стратегии финансирования);

e. мониторинг и обзор неденежных мер по распределению выгод с целью составления рекомендаций относительно любых дополнительных мер, если это целесообразно;

f. выполнение функций экспертов, в том числе в рамках проведения независимых обзоров и оценок осуществления Стратегии финансирования;

g. подготовка периодических обзоров финансовых потоков по видам деятельности Договора, включая информацию об источниках таких потоков и их распределении по тематическим направлениям, и об использовании различных инструментов финансирования, в частности путем продолжения работы с предварительно заполненной Матрицей инструментов финансирования, прилагаемой к настоящему документу в качестве Дополнения;

h. укрепление сотрудничества с Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур, который является важным элементом Стратегии финансирования Договора в части сохранения *ex situ*;

i. обеспечение площадки для коммуникаций и постоянного обмена информацией между органами и организациями, занимающимися вопросами финансирования в области сельскохозяйственного биоразнообразия и изменения климата, в целях содействия установлению необходимых связей и, в соответствующих случаях, согласованности;

j. поддержание связей с другими профильными вспомогательными органами Управляющего органа;

k. выполнение других функций, которые могут время от времени возлагаться на него Управляющим органом, включая задачи, определенные в Стратегии финансирования, принятой Управляющим органом в соответствии с Резолюцией **/2019.

Дополнение 1

Предварительно заполненная Матрица инструментов финансирования

I. Введение

В Резолюции 3/2017 Управляющий орган Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (далее – Договор) постановил вновь созвать Специальный консультативный комитет по стратегии финансирования и мобилизации ресурсов (далее – Комитет) и поручить ему подготовить обновленную Стратегию финансирования с соответствующими приложениями для рассмотрения и утверждения восьмой сессией Управляющего органа. В настоящем документе представлена вторая редакция предварительно заполненной Матрицы инструментов финансирования и областей деятельности и программ в рамках Международного договора (далее – Матрица). Основой для заполнения Матрицы является документ "Доклад о проделанной работе: Матрица анализа инструментов финансирования"[3]. Эта матрица заполнялась в ходе поэтапного анализа ситуации с финансированием, имеющим отношение к осуществлению Договора. Результаты этого анализа должны стать подспорьем для обсуждений в Комитете. Результаты первого этапа этого анализа были представлены на десятом совещании Комитета[4].

В связи с многочисленными проблемами, связанными со сбором данных (подробнее об этом говорится в упомянутом выше документе "Доклад о проделанной работе: Матрица анализа инструментов финансирования", который следует рассматривать в увязке с настоящим документом), в этой Матрице отражен лишь ограниченный набор данных; на дальнейших этапах этого процесса картина может быть уточнена. При этом важно отметить, что несмотря на наличие возможностей для улучшения качества информации в ходе дальнейших итераций этого анализа, самому "матричному" подходу присущи очень серьезные недостатки, которые в рамках такого подхода устранить невозможно.

Матрица, приведенная в настоящем документе, не дает представления о реальных объемах финансовых потоков, что главным образом объясняется очень плохой межведомственной сопоставимостью данных, которая, в свою очередь, обусловлена различиями в отчетных периодах и системах финансового учета. Вместо этого показано, в каких случаях направления работы и программные приоритеты каждого из инструментов финансирования сопоставимы с видами деятельности и программами в рамках осуществления Договора.

В дополнение к предварительно заполненной Матрице в настоящем документе также представлены краткие выводы по основным направлениям деятельности Договора. Это качественный анализ вклада каждого инструмента финансирования в реализацию различных направлений деятельности и программ в рамках Договора.

[3] См. http://www.fao.org/3/ca4470en/ca4470en.pdf.

[4] См. http://www.fao.org/3/CA1169EN/ca1169en.pdf и http://www.fao.org/3/CA1024EN/ca1024en.pdf.

II. Краткие выводы по основным направлениям деятельности Договора

Сохранение ex situ – глобальный уровень

Усилия по реализации этого направления деятельности Договора возглавляют две организации: Глобальный целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур (далее – Глобальный целевой фонд) и центры Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (центры КГМСХИ). Существует долгосрочная концепция и программные механизмы, обеспечивающие финансирование деятельности генных банков, функционирующих на глобальном уровне, с помощью этих организаций. Необходимо отметить, что главным донором, обеспечивающим деятельность центров КГМСХИ, является Всемирный банк.

Сохранение ex situ – региональный уровень

Глобальный целевой фонд является единственной организацией, сообщившей о специальном финансировании региональных генных банков и имеющей долгосрочный программный подход в области поддержки ряда региональных коллекций, управление которыми осуществляется в соответствии со статьей 15 Международного договора. Эти коллекции также финансируются по линии двусторонних или региональных программ на разовой основе. Необходимо собрать больше данных о финансировании региональных генных банков.

Сохранение ex situ – национальный уровень

Несмотря на отсутствие главного многостороннего канала финансирования на цели поддержки национальных коллекций генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРРПСХ) *ex situ*, такие коллекции получают средства на разовой основе в рамках проектов по многим многосторонним и двусторонним каналам. Основное финансирование национальных коллекций *ex situ* должно поступать из средств национальных бюджетов, но об уровнях и тенденциях такого финансирования необходимо иметь больше информации.

Сохранение in situ

Есть веские основания полагать, что основным многосторонним каналом, по которому осуществляется финансирование мер по сохранению разнообразия культурных растений и их диких сородичей *in situ*, является Глобальный экологический фонд (ГЭФ). В последнее время ГЭФ больше инвестирует во внутрихозяйственное управление и устойчивое использование ГРРПСХ, чем во все остальные направления деятельности Договора. Существуют и другие структуры, способствующие реализации этого направления, такие как МФСР и КГМСХИ, занимающиеся исследованиями в области сохранения *in situ*, но основным глобальным игроком является ГЭФ.

Внутрихозяйственное управление

В этой сфере занят широкий круг участников. Одним из главных приоритетов Фонда распределения выгод является внутрихозяйственное управление ГРРПСХ, и ГЭФ проводит ряд специальных программ по поддержке этого направления. Во многих грантах МФСР основное внимание уделяется внутрихозяйственному управлению в сочетании с диверсификацией сельскохозяйственных культур и созданием систем производства и сбыта; то же касается и проектов, финансируемых по линии ЗКФ. КГМСХИ, вероятно, считается лидером в вопросах сохранения и селекции *ex situ*, но через КГМСХИ проходят также значительные объемы финансирования на цели поддержки внутрихозяйственного управления.

Селекция/Устойчивое использование

КГМСХИ направляет значительные средства на селекцию культур, перечисленных в Приложении I к Договору. Необходимо продолжить сбор информации о других многосторонних и региональных механизмах финансирования селекции; например, в последние годы в Африке было реализовано много региональных инициатив в области селекции, финансируемых по линии двусторонних программ или фондов. Все это требует дальнейшего изучения. Необходимо также продолжить анализ роли Всемирного банка и региональных банков развития в этом контексте. Роль частного сектора в этой сфере пока не рассматривалась.

В области устойчивого использования (помимо селекции) есть два основных аспекта: обследование, проведенное в рамках этого анализа, показало, что многие проекты по поддержке внутрихозяйственного управления, включая финансируемые ГЭФ, ЗКФ, МФСР и Фондом распределения выгод (ФРВ) Договора, ориентированы на диверсификацию сельскохозяйственных культур, развитие рынков и поставки семян. Другие проекты в этой области в большей степени связаны с системами и мерами политики в области семеноводства; здесь большим опытом обладает ФАО.

Передача технологий

Осуществляемое КГМСХИ распространение улучшенных линий скрещивания является важным механизмом передачи технологий в рамках Международного договора. Поэтому передача технологий включена в заключительные этапы селекционных программ КГМСХИ. ФРВ в порядке эксперимента реализовал несколько конкретных проектов, ориентированных на различные модели передачи технологий ("Север-Юг", "Юг-Юг", КГМСХИ). В большинстве других инструментов финансирования передача технологий включена во все портфели проектов. Необходимо продолжить изучение роли Всемирного банка в этой области, а также роли региональных банков и частного сектора.

Информационные системы и Глобальная информационная система

Основными партнерами, предоставляющими ресурсы для информационных систем в области ГРРПСХ и Глобальной информационной системы, являются ФАО, Глобальный целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур, КГМСХИ и некоторые доноры, действующие через Фонд согласованных целей (ФСЦ) Договора. Это основные организации и структуры, которые оказывают содействие поддержанию глобальной информационной инфраструктуры в соответствии с положениями статьи 17 Договора. Национальные и региональные программы, которые предоставляют данные для Глобальной информационной системы и поддерживают функционирование собственных информационных систем, финансируются главным образом из национальных источников.

Создание потенциала

Практически все перечисленные в этой Матрице инструменты финансирования, которые были проанализированы, ориентированы на создание потенциала в рамках большинства проектов, связанных с ГРРПСХ. Партнерами, предоставляющими ресурсы, наиболее квалифицированными в плане содействия наращиванию потенциала по специализированным вопросам в области ГРРПСХ и осуществления Договора, в настоящее время являются ФАО, сам Договор, действующий через свой ФСЦ, КГМСХИ и Глобальный целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур.

Многосторонняя система

Финансирование в поддержку функционирования Многосторонней системы (МС) главным образом осуществляется по следующим каналам: i) финансирование, предоставляемое

глобальным, региональным и национальным генным банкам, которые поддерживают работу Системы, то есть, главным образом, через Глобальный целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур, КГМСХИ и национальные источники, и ii) программы по разработке мер политики и развитию потенциала, которым оказывают поддержку КГМСХИ и ФСЦ в целях содействия участию развивающихся стран в Многосторонней системе. Седьмой цикл пополнения средств ГЭФ призван содействовать совместному осуществлению Нагойского протокола и Договора и открывает возможности для финансирования мероприятий по созданию политических условий, способствующих функционированию МС.

Права фермеров

Инструменты финансирования, которые предусматривали бы реализацию прав фермеров в качестве приоритетной задачи, в настоящее время отсутствуют. Но несмотря на то, что объемы специального финансирования, поступающего от некоторых доноров через ФСЦ, очень невелики, в проекты по внутрихозяйственному управлению регулярно включаются компоненты, предусматривающие разработку политики и наращивание потенциала, связанные с осуществлением прав фермеров.

Разработка политики

Ведущим учреждением, занимающимся разработкой политики в области сельскохозяйственного биоразнообразия в последнее десятилетие, была ФАО; свою роль в этом, важную с разных точек зрения, выполняют также Договор и КГМСХИ. Как отмечено выше, компоненты, предусматривающие разработку политики, включены в некоторые проекты ГЭФ и МФСР. В этом контексте необходимо изучить роль Всемирного банка и других учреждений, например ПРООН.

III. Интерпретация предварительно заполненной Матрицы инструментов финансирования

На рис. 1 ниже синим цветом показано, какие направления деятельности охвачены каждым инструментом финансирования, то есть на какие из них на сегодняшний день было предоставлено финансирование или в каких из них проводилась работа с помощью каждого из этих инструментов.

Эта иллюстрация связей между инструментами финансирования и направлениями деятельности Договора основана на данных, собранных в ходе первых двух итераций проведенного анализа, описанных в Докладе о проделанной работе. От КГМСХИ и ФАО нужны более конкретные данные, но предполагается, что эти организации будут в той или иной мере содействовать осуществлению большинства направлений деятельности Договора. На этом рисунке, однако, указаны только те направления, по которым имеются достоверные данные.

	Сохранение и устойчивое использование ГРРПСХ							Механизмы, способствующие осуществлению Договора, и положения Договора					
	Ex situ			*In situ*	Внутрихозяйст-венное управление	Устойчивое использование и селекция	Передача технологий	Информационные системы	Создание потенциала	МС	Глобальная информационная система	Права фермеров[i]	Разработка политики[ii]
	глобальный уровень	региональный уровень	национальный уровень										
Каналы финансирования, находящиеся вне ведения и/или непосредственного контроля Управляющего органа или Секретариата													
Финансирование из национальных источников[iii]													
Двустороннее финансирование													
Другие международные механизмы, фонды и органы													
ФАО[iv]													
КГМСХИ													
Всемирный банк													
ГЭФ													
ЗКФ													
МФСР													
Механизмы финансирования, в отношении которых Управляющий орган обеспечивает политическое руководство													
ГФСР													
Инструменты, используемые под руководством и/или под непосредственным контролем Управляющего органа или Секретариата[v]													
Фонд для согласованных целей													
Фонд распределения выгод													

[i] Ради ясности колонка "Вклад фермеров" была исключена. См. также пункт 8 документа "Доклад о проделанной работе: Матрица анализа инструментов финансирования".

[ii] Была добавлена колонка "Разработка политики", поскольку это актуальное направление деятельности Договора, и по итогам анализа были выявлены финансовые потоки на эти цели.

[iii] Несмотря на то, что наш предварительный анализ показывает, что большая часть расходов из национальных источников связана с сохранением *ex situ*, а также с устойчивым использованием и селекцией растений, необходимо учитывать, что набор доступных данных для этого обзора был слишком мал, чтобы на его основании можно было сделать сколько-нибудь надежные выводы. Эта строка Матрицы заполнена на основании данных, представленных четырнадцатью Договаривающимися Сторонами. Соответствующее направление деятельности указывалось в Матрице только в тех случаях, когда расходы по нему производились не менее чем половиной из них (то есть семью странами).

[iv] Важно отметить, что данные, представленные в документе "Доклад о проделанной работе: Матрица анализа инструментов финансирования", касаются только сохранения *ex situ* и *in situ*, устойчивого использования и создания потенциала как направлений деятельности, финансируемых через фонды ФАО. Но так как эти данные были получены в ходе работы над Глобальным планом действий (ГПД), то соответствующие суммы были распределены по этим четырем приоритетным видам деятельности второго ГПД и могли бы быть разбиты по-другому, если бы распределялись по всей совокупности тематических областей, предусмотренных Международным договором, которые показаны в этой Матрице. Ожидается, что ФАО так или иначе поддержит реализацию всех направлений деятельности, предусмотренных Договором.

[v] В этот заголовок была внесена правка, чтобы отразить тот факт, что Фонд для согласованных целей действует под руководством Управляющего органа.