



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто шестьдесят третья сессия

Рим, 2–6 декабря 2019 года

**Доклад о работе 177-й сессии Финансового комитета
(30–31 октября 2019 года)**

Резюме

Комитет на своей 177-й сессии рассмотрел документы "План управления ВПП на 2020–2022 годы", "Обновленная информация о выполнении Комплексного плана действий" и "Новая редакция Положения о Канцелярии Генерального инспектора", которые затем будут вынесены на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета ВПП в ноябре 2019 года.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета, касающиеся вопросов, выносимых на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета ВПП в ноябре 2019 года.

С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:

Дэвиду Макшерри (David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
Тел.: +3906 5705 3719

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



CL 163

Содержание

	Страницы
ВВЕДЕНИЕ.....	3
Выборы заместителя Председателя.....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	4
План управления ВПП на 2020–2022 годы.....	4
Обновленная информация о выполнении Комплексного плана действий.....	6
Пересмотренное Положение о Канцелярии Генерального инспектора.....	8
Прочие вопросы.....	9
Методы работы Финансового комитета	9
Сроки и место проведения сто семьдесят восьмой сессии	9
Документы для сведения	10

ВВЕДЕНИЕ

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто семьдесят седьмой сессии.

2. Помимо Председателя Комитета г-жи Имельды Смольчич Ниерс (Уругвай) на сессии присутствовали следующие представители государств-членов:

- г-жа Кристина Джилл (Австралия)
- г-н Манаш Митра (Бангладеш)
- г-н Родригу Эстрела де Карвалью (Бразилия)
- г-н Хайсам Абд аль-Хади ас-Саид аш-Шахат (Египет)
- Е.П. Зенебу Тадессе Волдетсадик (Эфиопия)
- г-н Рамон Ломар (Германия)
- г-н Тору Хисазоме (Япония)
- г-н Бенито Сантьяго Хименес Саума (Мексика)
- г-жа Таиру Раила Рабиу (Нигер)
- г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
- г-жа Элизабет Петровски (Соединенные Штаты Америки)

3. Председатель информировал Комитет о том, что:

- на этой сессии представителем Австралии вместо г-жи Линды Хайден назначена г-жа Кристина Джилл;
- Е.П. (г-жа) Зенебу Тадессе Волдетсадик была назначена представителем Эфиопии вместо г-на Митику Тессо Йебессы на оставшуюся часть срока его полномочий;
- на этой сессии представителем Германии вместо г-на Хайнера Тоферна назначен г-н Рамон Ломар;
- г-н Сид Ахмед М. Аламаин Хамид Аламаин (Судан) в работе настоящей сессии участия не принимал; и
- на этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-жи Эмили Каткар назначена г-жа Элизабет Петровски.

4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещён на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>.

5. Кроме того, на 177-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих государств-членов:

- Доминиканская Республика
- Дания
- Бельгия
- Нидерланды
- Соединенное Королевство
- Таиланд
- Швеция

Выборы заместителя Председателя

6. Г-жа Эмили Каткар (Соединенные Штаты Америки) была единогласно избрана заместителем Председателя на оставшуюся часть текущего срока полномочий Комитета.

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

План управления ВПП на 2020–2022 годы

7. Комитет рассмотрел План управления ВПП на 2020–2022 годы, включая:
- i) прогнозируемый в 2020 объем поступлений средств в сумме 7,45 млрд долл. США, на основе которых рассчитан бюджет ППА; ii) оперативные потребности на 2020 год в сумме 10,6 млрд долл. США; iii) дефицит финансирования в сумме 3,1 млрд долл. США (29 процентов); iv) бюджет на поддержку программ и покрытие административных расходов (ППА) в сумме 423,6 млн долл. США при прогнозируемом уровне поступлений в результате возмещения косвенных вспомогательных расходов в сумме 446 млн долл. США; v) перевод 22,5 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА на счет оперативного реагирования (COP) и расходы в сумме 39,7 млн долл. США на нужды критически важных общеорганизационных инициатив при сохранении положительного остатка на счете выравнивания бюджета ППА в 2020 году.
8. Комитет высоко оценил консультативный характер процесса согласования дополнительных корректировок, включая состоявшееся в сентябре неофициальное консультативное совещание, по результатам которого переводимая на счет оперативного реагирования сумма была увеличена с 20 до 22,5 млн долл. США, а бюджет инициативы по поддержке программ и партнерства сокращен с 5,7 до 2,5 млн долл. США.
9. Комитет также высоко оценил изменения, внесенные в Раздел IV Плана управления с учетом высказанных в ходе неофициальных консультаций замечаний, в том числе касающихся порядка определения приоритетных направлений для увеличения финансирования из бюджета ППА, а также распределения расходов бюджета ППА в целом в разбивке по основным категориям и функциональным и структурным подразделениям. Комитет отметил неудобный формат документа, затрудняющий сравнение приведенных в нем сумм дополнительных расходов по линии бюджета ППА с суммами, указанными в таблицах в приложениях. Комитет был проинформирован о том, что расхождения объясняются сокращением бюджета ППА на 2020 год в результате общего снижения стандартных расходов на персонал в период между 2019 и 2020 годами (на 3,8 млн долл. США), которые были учтены в таблицах в Приложении, но не были отражены в Разделе IV, с тем чтобы более наглядно продемонстрировать реальный рост расходов по программам.
10. Комитет выразил обеспокоенность в связи с прогнозируемым на уровне 29 процентов дефицитом финансирования в 2020 году, образовавшимся вследствие беспрецедентно большого количества затяжных чрезвычайных ситуаций уровня 2 и 3, что привело к росту оперативных потребностей по сравнению с изначально закладывавшимися на 2019 год оперативными потребностями. Секретариат подтвердил готовность ВПП продолжать предпринимать усилия в следующих областях: расширение базы финансирования за счет привлечения частного сектора, отдельных лиц, целевые фонды, принимающие правительства и международные финансовые учреждения (МФУ); повышение эффективности и результативности, например путем интеграции систем, цифровизации и внедрения межфункциональных оперативных подходов; а также сокращение потребности в ресурсах за счет инвестирования средств в комплексные программы, направленные не только на спасение жизни людей, но и ее качественное улучшение.
11. Комитет просил представить ему пояснения относительно дополнительного финансирования надзорной деятельности и распределения средств между основными категориями. Ему было пояснено, что увеличение финансирования независимых надзорных служб, таких как Канцелярия Генерального инспектора и Управление по оценке, образующих "третью линию обороны", отражено в категории E (управление и независимый надзор). Дополнительные ресурсы на нужды надзорной деятельности в рамках "второй линии обороны" на уровне региональных бюро, страновых представительств и других подразделений

штаб-квартиры приведены в категории С (политика, руководящие документы и обеспечение качества). Кроме того, на уровне региональных бюро дополнительные ресурсы в первоочередном порядке направляются тем бюро, которые в них нуждаются наиболее остро, таким как Региональное бюро в Западной Африке, которое курирует девятнадцать страновых представительств.

12. Комитет просил дать пояснения относительно инструментов, используемых для обеспечения соблюдения положений политики, отметив, что одного лишь увеличения финансирования недостаточно. Секретариат сообщил, что помимо внедрения таких инструментов, как доработанный порядок подготовки заявлений о гарантиях в конце каждого года и плановые проверки механизмов оценки результатов работы, необходимо заниматься культурными аспектами, а также разрабатывать систему поощрений и взысканий за соблюдение или нарушение положений политики.

13. В ответ на вопросы относительно сокращения должностей категории специалистов в страновых представительствах и увеличения расходов по статье "Разное" на 30 процентов Комитету было сообщено, что решение о монетизации должностей уровня С-3 в страновых представительствах было принято сознательно, с тем чтобы обеспечить большую гибкость в работе, нанимая консультантов и временных сотрудников по мере необходимости. Рост прочих расходов отчасти также связан с более высокими издержками на предоставляемые страновым представительствам услуги в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которые оплачиваются централизованно (отражены в бюджете как "технические корректировки").

14. Относительно стратегического планирования бюджета "снизу вверх" Комитет был проинформирован о том, что соответствующая работа будет инициирована в январе 2020 года после проведения глобального совещания руководителей (ГСР), с тем чтобы отразить его результаты в Плане управления на 2021 год. Кроме того, была отмечена целесообразность привлечения к этой работе внешних экспертов, поручив им рассмотрение вопроса об оптимизации штатного расписания функциональных подразделений и определение наиболее оптимальных источников финансирования. Комитет был проинформирован о том, что эта работа будет проводиться в тесной увязке с пересмотром ставки КВР, в связи с чем Управляющему органу будет предложено принять соответствующее решение по итогам неофициальных консультаций.

15. Комитет принял к сведению предложение сохранить стандартную ставку возмещения КВР на 2020 год на уровне 6,5 процента и сниженную ставку возмещения КВР на уровне 4 процентов для взносов правительств в программы ВПП в их собственных странах, а также для взносов развивающихся стран или стран с переходной экономикой. Относительно приведенной в документе информации о предстоящем пересмотре ставки возмещения КВР Комитет рекомендовал ВПП отказаться от перехода к плавающей ставке возмещения КВР, отметив, что действующая структура ставок представляется оптимальной и ее не следует усложнять.

16. В ответ на вопросы относительно результатов создания общих вспомогательных служб и "торговой площадки" Комитет был проинформирован о том, что Группа по обновлению рабочих процессов, одним из руководителей которой выступает ВПП, уже применяет один из инструментов "торговой площадки" для определения спроса на независимые от местоположения услуги со стороны различных организаций, а также разработала инструмент, с помощью которого страновые представительства могут провести анализ экономической выгоды от использования общих вспомогательных служб.

17. Комитет поинтересовался, не возникнет ли дублирования между инициативой "Фонд ВПП до 2030 года" и предлагаемой инициативой по поддержке программ и партнерства. Секретариат пояснил, что представленная в 2019 году инициатива "Фонд ВПП до 2030 года"

даст возможность страновым представительством апробировать экспериментальные подходы к осуществлению Странового стратегического плана (ССП) и что соответствующие результаты будут отражены в Годовом отчете о деятельности за 2019 год. При этом инициативу по поддержке программ и партнерства, на которую планируется выделить 2,5 млн долл. США, следует рассматривать как широкое исследование, направленное на устранение пробелов в страновых проектах, расширение доступа к целевым источникам финансирования и привлечение новых доноров.

18. Комитет просил уточнить источники финансирования Стратегии работы с частным сектором. Секретариат напомнил, что данная Стратегия была представлена на утверждение Исполнительного совета в виде отдельного документа и что первая фаза ее реализации рассчитана на два года и предусматривает единовременные расходы в сумме 13,1 млн долл. США в 2020 году и 22,2 млн долл. США в 2021 году. Предусмотренные на 2020 год расходы в сумме 13,1 млн долл. США предлагается покрыть из средств счета выравнивания бюджета ППА, а расходы в 2021 году могут быть покрыты из альтернативных источников финансирования. Секретариат подтвердил свои обязательства отслеживать результаты в соответствии с предложенными ключевыми индикаторами эффективности (КИЭ).

19. **Комитет:**

- a) **высоко оценил консультативный характер процесса подготовки Плана управления ВПП на 2020–2022 годы;**
- b) **принял к сведению, что прогнозируемые оперативные потребности на 2020 год составляют 10,6 млрд долл. США и что с учетом ожидаемых в 2020 году поступлений в сумме 7,45 млрд долл. США прогнозируемый дефицит финансирования составит 3,1 млрд долл. США (29 процентов);**
- c) **призвал предпринять усилия по расширению базы финансирования в целях сокращения дефицита и обсудить с донорами преимущества гибкого и предсказуемого финансирования;**
- d) **согласился с предлагаемым бюджетом ППА на уровне 423,6 млн долл. США и порядком его распределения на такие статьи ассигнований, как "стратегия и управление", "обслуживание оперативной деятельности" и "управление, независимый надзор и привлечение средств";**
- e) **рекомендовал одобрить предлагаемый перевод 22,5 млн долл. США со счета выравнивания бюджета расходов на ППА на СОР в качестве резерва и финансирование критически важных общеорганизационных инициатив на общую сумму 39,7 млн долл. США;**
- f) **высоко оценив качество представленного документа, призвал Секретариат продолжить совершенствование формата и содержания Плана управления, с тем чтобы сделать его более ясным для понимания, особенно в части, касающейся представления информации об увеличении бюджета расходов на ППА;**
- g) **призвал Секретариат продолжать мониторинг и совершенствование механизмов внутреннего контроля и надзора в штаб-квартире, а также на региональном и страновом уровнях; и**
- h) **рекомендовал представить проекты решений, содержащиеся в Плане управления ВПП на 2020–2022 годы, на утверждение Исполнительного совета.**

Обновленная информация о выполнении Комплексного плана действий

20. Комитет положительно воспринял обновленную информацию о выполнении Комплексного плана действий (КПД), отметив, что все страновые отделения перешли на использование механизма КПД с 1 января 2019 года и что в отношении утвержденных Исполнительным советом страновых стратегических планов (ССП) и действующих временных страновых стратегических планов (ВССП) КПД начнет применяться с января 2020 года.

21. Комитет напомнил, что временный порядок делегирования полномочий применяется в период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года. Он положительно воспринял результаты обзора, подтвердившие, что применение механизма КПД и временного порядка делегирования полномочий позволило значительно расширить роль Исполнительного совета в утверждении программ ВПП, а также повысить эффективность надзора, уровень осведомленности и результативность работы.

22. Комитет рассмотрел предложения по таким вопросам, как оптимизация процесса консультаций по ССП и ВССП; упрощение порядка делегирования полномочий по истечении срока временного делегированных полномочий; изменение пятидневной процедуры рассмотрения государствами-членами поправок, связанных с кризисными ситуациями; модернизация портала данных по ССП в целях повышения его практической ценности; а также нормативные поправки в Правила процедуры ВПП в целях содействия осуществлению межстрановых стратегических планов (МССП).

23. Комитет положительно воспринял предложение установить единое пропорциональное пороговое значение для любого не связанного с кризисными ситуациями пересмотра ССП/ВССП на уровне 15 процентов от общего бюджета, превышение которого будет возможно только с одобрения Исполнительного совета.

24. Комитет поддержал применение того же порогового значения для любого связанного с кризисной ситуацией пересмотра в рамках пятидневного порядка рассмотрения поправок государствами-членами. Некоторые члены высказались за введение максимального порогового значения в дополнение к пропорциональному пороговому значению при проведении любого пересмотра, связанного с кризисными ситуациями, что позволит привлечь дополнительное внимание к крупным ССП/ВССП. Комитет принял к сведению, что обсуждение данного вопроса продолжится как на следующей сессии Исполнительного совета, так и по ее завершении, и получил заверения в том, что Секретариат готов рассмотреть его до проведения первой очередной сессии 2020 года.

25. Комитет просил пояснить, в каких случаях Директор-исполнитель ВПП, а при необходимости и Генеральный директор ФАО, может воспользоваться оговоркой об исключениях и в чрезвычайных или особо срочных обстоятельствах одобрить пересмотр бюджета проекта в связи с кризисной ситуацией напрямую, минуя процедуру рассмотрения государствами-членами, после чего информация о внесенных в бюджет проекта изменениях распространяется для представления замечаний. Секретариат пояснил причины, по которым он считает нецелесообразным документально оформлять критерии, регламентирующие использование такой оговорки об исключениях.

26. Комитет был проинформирован о разработке системы ежедневных уведомлений, с помощью которой до сведения государств-членов будут доводиться любые изменения в ССП и ВССП. В ответ на вопросы, касающиеся системы уведомлений, а также портала данных по ССП, Комитету было пояснено, что в уведомлениях будет содержаться перечень всех утвержденных изменений, вне зависимости от их суммы, а также указываться ссылки на содержащие такие изменения документы, размещенные на веб-сайте ВПП. Работы по модернизации портала данных по ССП планируется завершить в начале последнего квартала 2019 года.

27. Комитет принял к сведению, что замечания по предложениям будут учтены до официального представления порядка "постоянного" делегирования полномочий и необходимых поправок к МССП на утверждение первой очередной сессии в 2020 году. Комитет далее отметил, что утвержденные изменения в Приложении к Правилам процедуры, а также к пункту 2 Общего правила II и пункту 2 Общего правила X вступят в силу с 1 марта 2020 года.

28. Секретариат заверил Комитет, что изучит возможность проведения дополнительного пересмотра порядка "постоянного" делегирования полномочий и общего руководства. Относительно сроков проведения пересмотра Секретариат пояснил, что такой пересмотр было бы целесообразно провести через пять лет, поскольку это позволит не только собрать и обработать необходимые данные, но и подвести итоги выполнения ССП нового поколения, реформирования системы координаторов-резидентов ООН и внедрения рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

29. **Комитет:**

- a) **напомнил** о принятом Исполнительным советом на его второй очередной сессии в 2017 году решении утвердить на период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года порядок временного делегирования полномочий при том понимании, что порядок делегирования полномочий на постоянной основе будет утвержден Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2020 года после рассмотрения вопроса о временном делегировании полномочий;
- b) **принял к сведению** выводы и предложения относительно порядка делегирования полномочий на постоянной основе, изложенного в документе WFP/EB.2/2019/4-D/1 и разработанного с учетом результатов обзора временного порядка делегирования полномочий;
- c) **поручил** Секретариату продолжить работу над предложениями и представить их в окончательном виде на утверждение первой очередной сессии Исполнительного совета в 2020 году;
- d) **принял к сведению** предлагаемую политику в отношении межстрановых стратегических планов, а также необходимые для ее реализации изменения в Общих правилах ВПП, приведенные в документе WFP/EB.2/2019/4-D/1; и
- e) **поручил** Секретариату подготовить окончательную редакцию такой политики и необходимых изменений в Общих правилах и представить их на утверждение первой очередной сессии Исполнительного совета в 2020 году.

Пересмотренное Положение о Канцелярии Генерального инспектора

30. Комитет положительно воспринял новую редакцию Положения о Канцелярии Генерального инспектора (OIG).

31. В последний раз Положение обновлялось в 2015 году, когда в число предоставляемых OIG услуг были включены профилактические проверки на добросовестность. Изменения 2019 года в основном направлены на укрепление независимости подразделений, занимающихся внутренними проверками и расследованиями.

32. Комитет был проинформирован о том, что ключевые поправки к Положению внесены с учетом двух рекомендаций Объединенной инспекционной группы. Первая рекомендация касалась утверждения Положения Исполнительным советом ВПП. Исполнительному совету предстоит утвердить новую редакцию Положения на второй очередной сессии 2019 года, при том что в апреле 2019 года состоялись неофициальные консультации с членами Исполнительного совета с целью рассмотрения предлагаемых изменений и обмена мнениями. Вторая рекомендация содержала конкретные указания относительно порядка рассмотрения сообщений о предполагаемых нарушениях со стороны Директора-исполнителя. Расследование OIG таких сообщений представляет собой потенциальный конфликт интересов ввиду прямого подчинения Генерального инспектора Директору-исполнителю. Во избежание возникновения конфликта интересов любые такие сообщения будут направляться на рассмотрение Генерального директора ФАО и Генерального секретаря ООН.

33. Другие изменения касались уточнения определения предоставляемых ОИГ услуг, а также взаимодействия с Аудиторским комитетом и Исполнительным советом.

34. Были представлены разъяснения по используемой в Положении терминологии и по вопросу об ограничении срока полномочий Генерального инспектора.

35. **Комитет:**

- a) рассмотрел предлагаемые поправки к Положению о Канцелярии Генерального инспектора (ОИГ), представленные в документе WFP/EB.2/2019/4-B;
- b) отметил, что предлагаемые поправки позволят укрепить независимость ОИГ, поскольку они предусматривают утверждение его Положения Исполнительным советом и направление важных вопросов на рассмотрение Аудиторского комитета и Исполнительного совета, учитывая рекомендации Объединенной инспекционной группы; и
- c) рекомендовал Исполнительному совету утвердить новую редакцию Положения о Канцелярии Генерального инспектора.

Прочие вопросы

Методы работы Финансового комитета

36. Комитет отметил важность постоянного пересмотра методов своей работы в целях достижения глобальных целей и задач.

37. В связи с этим Комитет отметил, что плотный график проведения сессий расположенных в Риме учреждений создает сложности для членов Комитета, и поручил Секретариату изучить возможности по исправлению такой ситуации.

Сроки и место проведения сто семьдесят восьмой сессии

38. Комитет был информирован о том, что его 178-ю сессию планируется провести в Риме 4–8 ноября 2019 года.

Документы для сведения

- План работы внешнего аудитора