



联合国
粮食及
农业组织



国际条约
粮食和农业
植物遗传资源

暂定议程议题 15.2

管理机构第八届会议

2019 年 11 月 11–16 日，罗马

与全球作物多样性信托基金之间的合作

内容提要

本文件概述自管理机构第七届会议以来与全球作物多样性信托基金（作物信托基金）开展的合作，特别是管理机构通过第 10/2017 号决议向全球作物多样性信托基金提供的政策指导。本文件应与 IT/GB-8/19/15.2.2 号文件《全球作物多样性信托基金报告》一起审议。

征求指导意见

请管理机构审查本文件和《全球作物多样性信托基金报告》所提活动与合作，并通过一项决议提供进一步指导，同时考虑到本文附录所载内容。



I. 引言

1. 在第一届会议上，管理机构签署了《与全球作物信托基金（作物信托基金）关系协定》，承认其为关系到粮食和农业植物遗传资源非原生境保存和分发利用的《国际条约》供资战略的重要组成部分。
2. 作物信托基金《章程》¹及其与管理机构的《关系协定》²规定，作物信托基金执行局应承认管理机构有权就《国际条约》范围内所有事项向作物信托提供总体政策指导，并定期向管理机构提交作物信托基金活动报告。

II. 制度事项

3. 管理机构第八届会议主席团和作物信托基金执行局之间的互动在本两年期非常积极和富有成效，两个秘书处之间也是如此。这种合作遵循2014-2015两年期已经确立的做法，并符合第8/2015号决议。
4. 秘书继续参加作物信托基金执行局和捐赠方理事会的会议。此外，作物信托基金执行干事出席了主席团会议，并向主席团通报了作物信托基金活动的最新发展情况。
5. 《国际条约》秘书处和作物信托基金秘书处的工作人员举行了两次年度会议，交流当年正在进行的计划和即将举行的活动的信息，并规划全球或区域一级的联合活动。这些会议非常富有建设性和成效，打算在下一个两年期继续这一做法。

全球作物多样性信托基金执行局成员遴选和任命

6. 根据作物信托基金《章程》，作物信托基金执行局的四名成员由《国际条约》管理机构任命。³管理机构第五届会议第3/2013号决议通过的《全球作物多样性信托基金执行局成员遴选和任命程序》规定，“除非管理机构今后另有决定，否则管理机构授权其主席团根据《全球作物多样性信托基金章程》第5条遴选执行局成员候选人”。⁴
7. 管理机构第10/2017号决议请“第八届会议主席团按照《全球作物多样性信托基金执行局成员遴选和任命程序》，遴选和任命2019年作物信托基金执行局成员，以确保执行局持续平稳和高效运作。”
8. 在第二次会议（2019年3月）上，主席团同意开展遴选和任命执行局四名成员的进程，并商定了将采取的步骤，包括提名征集和审查以及作物信托基金新成员的最终遴选和任命。

¹ 第6(3).q条、第7(2)(b)和(c)条。

² 第2条和第3条

³ 第5(1)(a)条

⁴ B. 3.

9. 在编写本文件时，作物信托基金执行局成员的遴选和任命程序尚未完成。该进程结果的报告将在管理机构第八届会议开始前作为本文件的增编提供。

执行局向管理机构提交的年度报告

10. 管理机构与作物信托基金签署的《关系协定》第 3.(3)条规定，作物信托基金执行局应向管理机构提交关于信托基金活动的年度报告。

11. 鉴于管理机构每两年举行一次会议，通过第 10/2017 号决议，管理机构呼吁作物信托基金执行局向管理机构例会提交报告，并在无例会年份向管理机构主席团提交报告。因此，作物信托基金向主席团提交了 2018 年度报告，而向管理机构提交的 2019 年报告载于文件 IT/GB-8/19/15.2.2 《全球作物多样性信托基金报告》。

III. 计划事项

A. 资源筹措

12. 管理机构建议作物信托基金扩大与《国际条约》在资源筹措方面的合作，特别是与秘书处的联合筹资活动。⁵资源筹措方面的合作主要是作为第 10/2017 号决议要求的加强科学和技术事项方面的合作和互补性的一部分进行的，例如，在更新和实施《全球作物保护战略》方面加强联系，下文关于科学和技术事项的分节 B 对此进行了报告。在下一个两年期，将在已经开始的工作的基础上，继续开展联合资源筹措工作。

13. 作物信托基金在该两年度积极支持供资战略和资源筹措特设咨询委员会（咨询委员会）的工作，特别是与更新供资战略有关的工作。这种支持包括参加咨询委员会的会议，提供作物信托基金对供资战略的捐款信息，以及制定目标进程的专门知识。

14. 咨询委员会第十次会议要求秘书探讨是否有可能对不作为的代价进行研究和分析，以便用于今后与《条约》供资战略有关的交流和提高认识。根据这一要求，秘书处与作物信托基金和国际粮食政策研究所（IFPRI）合作，组织了一次科学会议，探讨在以往研究的基础上，如果不能通过多边方式保证世界各地作物遗传多样性的保护和获取，可以使用哪些方法来描述和量化不作为的全球后果。这三家机构打算继续合作，共同筹措资源，作为科学会议的后续行动，并能够在下一个两年度使用对不作为代价的分析结果。咨询委员会将在下次会议上收到关于这一合作的进一步信息。

⁵ 第 10/2017 号决议，第 5 段

B. 科学技术事项

15. 秘书处和作物信托基金继续合作，调动技术支持，有序维护根据《国际条约》第 15 条收集的粮食和农业植物遗传资源。这两个机构定期交流与第 15 条收集品有关的技术、政策和供资发展信息。秘书处参加了国际农业研究磋商组织基因库研究计划召开的国际基因库管理人员年会，并特别就《标准材料转让协定》的使用等问题提供了指导和咨询意见。在该两年度内，秘书处与包括作物信托基金在内的伙伴开展了合作或相互支持的活动，以支持根据第 15 条的其他种质资源库，如南太平洋共同体保存的种质资源库或科特迪瓦和巴布亚新几内亚保存的椰子遗传材料。

16. 作物信托基金和秘书处在本两年度继续合作开展“农业适应气候变化：作物野生亲缘种的收集、保护和准备”项目⁶，并打算在下一个两年度继续这样做。

17. 管理机构建议秘书处和作物信托基金在科学技术事项上加强合作和互补。合作的重点是改善《全球作物保护战略》更新和实施的联系。近年来，作物信托基金迄今已成功地为一些重要作物制定和实施了作物战略，但还有许多其他植物有助于全球粮食安全和可持续农业。提供关于这些植物的基线数据和指标对于全球、区域和国家各级的决策者至关重要，以便制定战略，确保充分保护和利用这些植物遗传资源。

18. 秘书处、作物信托基金和国际热带农业中心 (CIAT) 在挪威政府的财政支持下，正在合作编写和出版一份背景研究评估报告，暂定名为《养活世界的植物：支撑其保护和利用战略的基线信息》。关于对粮食安全及其遗传多样性十分重要的作物的信息越来越多，但分散在许多信息系统和数据库（包括全球信息系统 (GLIS)、世界粮食和农业植物遗传资源信息及预警系统 (WIEWS) 和基因系统网 (Genesys)，也包括粮农组织统计数据库 (FAOSTAT) 等）以及科学文献中。这一分析旨在首次汇集来自这些不同来源的所有可用信息，为粮食和农业植物遗传资源的保护和利用提供基线和若干衡量标准。

19. 合作伙伴的目标是，随着时间的推移，这份背景研究将成为《条约》系统的旗舰出版物，因其可定期更新，并随着信息的提供而得到改进，以展示全球保护方面的进展以及大约 350 种用于粮食和农业的植物的可用性。该评估将提供关于作物相互依存性和重要性以及其遗传资源的可获得性和需求的标准化和可重现性指标。合作伙伴打算在 2020 年以专业策划和方便用户的方式提供背景研究和所有基本基线信息。

20. 秘书处和作物信托基金将与合作伙伴一道，利用背景研究产生的信息，开展各种关于资源筹措、外联和交流的后续联合活动，特别是开发一个动态系统，用于

⁶ <http://www.cwrdiversity.org/>

制定、实施和更新《作物保护战略》，以期条约缔约方和利益相关方更多地将其用作实现《国际条约》实施的实用工具。

21. 背景研究报告将提交管理机构下届会议，以便管理机构能够考虑是否以及如何将任何后续活动纳入其多年工作计划。

C. 全球信息系统

22. 在执行全球信息系统工作计划（GLIS）的背景下，根据《条约》第 17 条，秘书处继续与作物信托基金就基因系统网（Genesys）开展合作。两个秘书处每年举行会议，交流信息并规划一些联合活动，主要是关于基因系统网与全球信息系统的连接，以及粮食和农业植物遗传资源的培训和登记。作物信托基金还参加了 2018 年全球信息系统科学咨询委员会第三次会议。在该两年度，基因系统网和全球信息系统相互连接，两个系统自动交换有关新记录和不完整信息的信息。由于使用了数字对象标识符（DOIs），还共享和显示指向其他粮食和农业植物遗传资源数据集的链接和指针。

23. 作为培训和能力发展活动合作的一部分，《条约》秘书处和作物信托基金参加了对方在不同区域组织的关于信息系统和粮农植物遗传资源的实体会议和电子会议。大多数联合活动侧重于使用数字对象标识符、通过全球信息系统识别多边系统中可用的材料、使用 Easy-SMTA、记录复杂的表型数据集和管理粮农植物遗传资源目录。

D. 外联和宣传交流

24. 虽然在本文件出版时尚未联合开发外联和宣传交流产品，但作物信托基金秘书处和《条约》秘书处正计划在关于不作为的代价和基线数据系统化的合作工作中这样做，以支持作物保护和使用战略。作物信托基金还打算在管理机构第八届会议期间举办一些会外活动，包括通过“粮食源源不断”倡议。

IV. 征求指导意见

25. 请管理机构审查本文件和文件 IT/GB-8/19/15.2.2《全球作物多样性信托基金报告》中报告的活动与合作，并通过一项决议提供进一步指导，同时考虑到本文件附录所载内容。

第 XX/2019 号决议

对全球作物多样性信托基金的政策指导

管理机构，

忆及全球作物多样性信托基金（下称“作物信托基金”）是《国际条约》供资战略的一个重要部分，关系到粮食和农业植物遗传资源的非原生境保存和分发利用；

忆及根据其《章程》第 1(5)条规定，作物信托基金应在《国际条约》管理机构所提供的总体政策指导下运行；

注意到作物信托基金的报告，其中对第 10/2017 号决议要求的事项做出回应；

1. 第 I 部分：政策指导

1. **感谢**作物信托基金执行局按照第 10/2017 号决议要求，于 2018 年向理事会主席团和 2019 年向管理机构主席团提交了关于作物信托活动的年度报告；
2. **感谢**作物信托基金执行干事 Marie Haga 女士在过去七年中积极支持《国际条约》实施，特别是作物信托基金与秘书处、主席团和其他闭会期间机构之间日益积极和富有成效的互动；
3. **要求**管理机构主席和秘书向信托基金执行局通报管理机构作出的决定，尤其是关于加强获取和利益分享多边系统（多边系统）及更新供资战略的决定，作物信托基金是其中一个至关重要的组成部分，并在以下关键领域**提供**政策指导：

A. 资源筹措

4. **感谢**为作物信托基金捐赠基金提供资金的各国政府和其他捐助方，特别是为了能够保证为根据《条约》第 15 条保持的收藏品获得长期供资提供的资金，根据作物信托基金报告，截至 2018 年 12 月 31 日，已向捐赠基金捐款 2.738 亿美元；
5. **欢迎**作物信托基金正在采取步骤，制定更加多样化的筹资战略，包括调动创新性筹资，为执行《国际条约》带来新的额外资源；
6. **邀请**作物信托基金继续积极支持供资战略和资源筹措特设委员会（供资委员会）的工作，特别是支持该委员会按照《条约》第 13.6 条要求制定从食品加工业筹措资金的战略，以及一系列从创新来源和机制筹措资金的举措；

7. **建议**作物信托基金继续扩大与《国际条约》在资源筹措方面的合作，特别是与秘书处的联合筹资活动，并**呼吁**捐助方优先考虑作物信托基金和秘书处联合设计和实施的倡议、项目和方案；
8. **邀请**作物信托基金向管理机构第九届会议提供下一个两年度在作物信托基金捐赠基金的资源筹措方面，以及在筹集项目资金以支持发展中国家中所选国家基因库方面取得的进展情况；

B. 科学技术事项

9. **欢迎**作物信托基金在本两年期内提供支持，使根据《国际条约》第 15 条保持的收集品的作物多样性得以长期保存和提供，并**邀请**作物信托基金根据《国际条约》第 15.1(g)条，继续并扩大与秘书的合作，调动技术支持，有序维护根据《国际条约》第 15 条收藏的粮食和农业植物遗传资源收集品；
10. **欢迎**正在采取步骤增加对属于多边系统一部分的国家基因库的支持，并**邀请**作物信托基金利用其与秘书处的合作，就多边系统和全球信息系统开展国家伙伴的联合能力建设；
11. **欢迎**秘书处、作物信托基金和国际热带农业中心（CIAT）之间的合作，以确定对全球、区域和国家各级决策者至关重要的广泛作物及其遗传资源的基线数据并使之系统化，以便制定战略，确保充分保护和利用这些粮食和农业植物遗传资源，其中包括作物战略，并**建议**尽快以方便用户的方式提供这种合作产生的背景研究和基本基线信息，包括供管理机构下届会议审议；
12. **建议**作物信托基金进一步加强其与《国际条约》在科学技术事项方面的合作和互补性，并此背景下**邀请**作物信托基金扩大与秘书处的合作，以制定一个动态系统，用以制定、实施和更新作物保护战略，以期缔约方和相关利益相关方更多地将其作为实现《国际条约》实施的实用工具，并**邀请**作物信托基金和秘书向管理机构第九届会议报告取得的进展；

C. 全球信息系统

13. **欢迎**作物信托基金与《国际条约》和粮农组织密切合作，以协同和互补的方式将全球信息系统、基因系统网和世界粮食和农业植物遗传资源信息及预警系统连接起来，并**邀请**它们继续在信息系统和粮食和农业植物遗传资源登记领域的培训和能力发展活动开展合作。
14. **进一步邀请**作物信托基金继续参加全球信息系统科学咨询委员会，并定期提供与全球信息系统相关的活动实施状况的最新情况；

D. 宣传交流与外联

15. **建议**作物信托基金继续并加强与《国际条约》合作，联合开发外联和宣传交流产品，包括通过“粮食源源不断”倡议等类似倡议，彰显粮食和农业植物遗传资源对实现《2030年可持续发展议程》的贡献，尤其是在此背景下实施《国际条约》的重要性；

2. 第 II 部分：其他

16. **呼吁**作物信托基金执行局按照《关系协定》第 3(3)条规定，继续每年向管理机构例会提交作物信托基金活动报告，在无例会年份向管理机构主席团提交报告，并决定向主席团提交此类报告应构成对《关系协定》义务的履行；
17. **提请**第九届会议主席团按照《全球作物多样性信托基金执行局成员遴选和任命程序》，遴选和任命 2020-2021 两年度任何可能出缺的执行局成员，从而确保执行局的持续平稳和高效运作。