



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ

**Сто двадцать седьмая сессия Комитета по программе и  
сто семьдесят восьмая сессия Финансового комитета**

**Рим, 4 ноября 2019 года**

**Доклад о развитии сотрудничества между расположенными в Риме  
учреждениями**

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*



PC 127



### *Общая информация*

1. В совместном документе<sup>1</sup> 2016 года расположенные в Риме учреждения (РРУ) обязались ежегодно предоставлять Совету ФАО и исполнительным советам МФСР и ВПП актуальную информацию о своем сотрудничестве на страновом, региональном и глобальном уровнях. Настоящий доклад, совместно подготовленный ФАО, МФСР и ВПП для представления руководящим органам РРУ, содержит обновленную информацию. Как и в документе 2018 года, в нем освещается совместная работа этих трех учреждений в конкретных обстоятельствах, и приводятся примеры укрепления координационных усилий по трем из четырех основных направлений сотрудничества РРУ: i) работа на страновом и региональном уровнях; ii) глобальное сотрудничество; iii) сотрудничество в тематических областях. Кроме того, в настоящем докладе приводится обновленная информация по четвертому основному направлению сотрудничества РРУ: iv) совместное предоставление общеорганизационных услуг (более подробно данный вопрос рассматривается в *Приложении*).

### *Введение*

2. С момента утверждения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года прошло уже четыре года, и факты свидетельствуют о том, что, двигаясь такими темпами, мы не сможем достичь цели ликвидации голода на планете к 2030 году. Согласно докладу СОФИ за 2019 год, доля голодающего населения Африки, юга и других частей Азии опять увеличивается, и сегодня от голода страдают 820 миллионов жителей Земли. Мировое сообщество, как и РРУ, осознает, что необходимо как можно быстрее повернуть вспять тенденцию нарастания голода и неполноценного питания, угрожающую сбить нас с пути достижения к 2030 году намеченных результатов. Для решения этой задачи потребуются задействовать комплексные подходы, многосторонние партнерские механизмы, инновационные инвестиции в инициативы, нацеленные на осуществление преобразований в целях ликвидации первопричин возникновения проблемы голода и неполноценного питания, охватывающие весь спектр вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира.

3. РРУ принимают полноценное участие в осуществлении реформ системы развития ООН, призванных обеспечить большую слаженность в системе и создать благоприятные условия для реализации многостороннего подхода. Реформа ООН открыла уникальную возможность для укрепления сотрудничества РРУ в целях повышения результативности их работы, в конечном итоге нацеленной на претворение в жизнь целей и задач Повестки дня на период до 2030 года, в частности, на укрепление продовольственной безопасности, улучшение качества питания и обеспечение благополучия страдающих от нищеты сообществ во всех регионах. В ходе этой работы РРУ пришли к пониманию, что успех реформы ООН невозможен без создания широких и целенаправленных партнерских механизмов. Поэтому, хотя сотрудничество между РРУ и является важнейшим условием повышения эффективности и результативности деятельности трех организаций, для достижения ЦУР РРУ должны также использовать партнерские механизмы с участием других акторов процесса развития, в том числе правительств, других учреждений системы ООН, частного сектора, гражданского общества, МФУ и пр.

<sup>1</sup> CL 155/12 Rev.2

## I. Трехсторонний МоВ

4. В 2018 году РРУ подписали меморандум о взаимопонимании на пятилетний срок, взяв на себя обязательство стремиться к достижению долгосрочных коллективных результатов на основе реализации сравнительных преимуществ. Цель МоВ заключается в укреплении сотрудничества и координации на глобальном, региональном и страновом уровнях в целях оказания более активной поддержки странам-членам. В нем определены направления, по которым будет предоставляться всеобъемлющая и комплексная поддержка, включая сотрудничество с правительствами в области подготовки страновых планов и совместное формирование итогов, разработку программ и проведение оценок. Кроме того, МоВ предусматривает обмен данными и их анализ, совместную подотчетность в части достижения коллективных результатов и постоянное совместное использование общеорганизационных услуг.

## II. План действий по осуществлению положений МоВ

5. РРУ разработали план действий по переводу основных положений МоВ в оперативную плоскость<sup>2</sup>. План рассчитан на двухгодичный период (2019–2020 годы). На своем совещании в мае 2019 года Консультативная группа старших руководителей (КГСР) утвердила совместный план действий РРУ. Группа приняла решение считать план действий рабочим управленческим документом, который КГСР будет использовать для определения направлений сотрудничества между учреждениями и его дальнейшего укрепления. Мониторинг эффективности реализации мероприятий будут осуществлять координаторы РРУ, а КГСР РРУ будет представляться актуальная информация.

6. На основе плана действий будет проведена всеобъемлющая оценка развития сотрудничества, достижений и полученного опыта, результаты которой лягут в основу совместного доклада о развитии сотрудничества между РРУ 2019 года (см. ниже). Через существующие платформы для связи между РРУ и их соответствующими руководящими органами государствам-членам будет и далее представляться актуальная информация о развитии сотрудничества.

## III. Сотрудничество на страновом уровне

7. РРУ ведут целенаправленную работу по укреплению существующего сотрудничества на страновом уровне и расширению инициатив в области совместного определения итоговых результатов, совместного составления программ, совместного проведения оценок положения в области продовольственной безопасности и взаимодействия в рамках тематических групп, а также инициатив по наращиванию потенциала, укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям, обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и оперативного реагирования.

8. О предпринимаемых ими усилиях в области сотрудничества сообщили 70 страновых и региональных отделений РРУ. Представленная информация носила очень подробный характер, поэтому в настоящем разделе авторы постарались отразить наиболее важные аспекты сотрудничества РРУ на страновом уровне.

9. ФАО, МФСР и ВПП тесно сотрудничают в обеспечении высокого уровня стремлений и эффективности *Механизма сотрудничества ООН в области устойчивого развития* нового поколения (МСУР ООН или механизм сотрудничества), который внедряется во всех странах, охваченных программой ООН. В контексте нового механизма сотрудничества РРУ ведут совместную работу, призванную обеспечить, чтобы вопросы, относящиеся к продовольственной безопасности, питанию, сельскому хозяйству, преобразованию сельских районов и продовольственных систем, рассматривались с учетом их высокого потенциала в плане содействия достижению многих ЦУР.

---

<sup>2</sup> План действий носит скользящий характер и подлежит ежегодному обновлению.

10. РРУ активно сотрудничают между собой при решении пересекающихся задач по достижению ЦУР 2, составлении страновых рамочных программ ФАО, программ реализации страновых стратегических возможностей МФСР, национальных стратегических обзоров и страновых стратегических планов ВПП. В этом контексте РРУ также используют возможности для разработки совместных программ. Были проведены совместные консультации, по результатам которых были определены области сотрудничества и партнерства. РРУ рассматривают вопрос о совместном финансировании, которое может открыть возможности для финансового обеспечения совместных инициатив.

11. На оперативном уровне ФАО, МФСР и ВПП направляют совместные миссии на места, что служит укреплению взаимодействия при осуществлении текущих мероприятий. По результатам совместных миссий на местах, были инициированы совместные меры по укреплению программ и проектов каждого учреждения. Более того, РРУ и правительства продолжают осуществление широкого ряда текущих проектов и программ, обладающих для каждой страны особой важностью в плане достижения целей устойчивого развития. В приложениях на примере ряда стран раскрываются широта сотрудничества и глубина участия в нем РРУ.

#### Совместные страновые стратегии

12. В русле взятых соответствующими руководящими органами обязательств РРУ рассматривают различные модели перевода сотрудничества на более системную основу. В частности, учреждения обязались разработать для трех пилотных стран совместный механизм составления стратегических планов и программ странового уровня. По итогам внутренних консультаций и с учетом ряда согласованных критериев на совещании в мае 2019 года Консультативная группа старших руководителей (КГСР) отобрала и утвердила три пилотных страны: в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна – Колумбию, в Азиатско-Тихоокеанском регионе – Индонезию, в регионе Африки – Нигер. Совместные страновые планы направлены на осуществление изначально лучше согласованного и более эффективного сотрудничества на основе сильных сторон, сравнительных преимуществ, результатов и итогов, определенных страновыми рамочными программами (СП) ФАО, программами реализации страновых стратегических возможностей (ПРССВ) МФСР, страновых стратегических планов (ССП) ВПП и существующими в каждой конкретной стране рамочными программами. Тем не менее, учреждения будут по-прежнему руководствоваться своими отдельными страновыми стратегическими планами/матрицами результатов и отчетываться по ним; таким образом, совместный план нацелен на поддержку коллективного стратегического видения и не заменяет соответствующие стратегии каждого учреждения.

13. При разработке совместных планов и программ в трех пилотных странах РРУ стремятся к достижению следующих целей:

- a) на основе аналитического потенциала, средств и инициатив каждого учреждения разработать, осуществить совместные страновые планы и, возможно, дополняющие их мероприятия/совместные программы в поддержку достижения согласованных коллективных итоговых результатов, способствующих решению приоритетных национальных задач, и измерить их воздействие;
- b) гармонизировать вклад РРУ в общесистемный анализ стратегий и программ в контексте продолжающейся реформы ООН и, в частности, в рамках нового МСУР ООН;
- c) укрепить совместную информационно-просветительскую работу, направленную на должное отражение в национальных планах развития, политических приоритетах и МСУР ООН значения продовольственной безопасности, питания, устойчивого (продовольственного и) сельскохозяйственного развития и развития сельских районов, в частности, в плане достижения ЦУР 2 и решения соответствующих задач по достижению ЦУР;

- d) оказать поддержку при выборе – на основании приоритетов правительств, доступных данных и результатов анализа пробелов – задач по достижению ЦУР, соответствующих национальному контексту;
- e) разработать модель сотрудничества, которая может быть воспроизведена, адаптирована и использована в качестве основы другими странами.

#### **IV. Сотрудничество на региональном уровне**

14. Сотрудничество на региональном уровне призвано обеспечить, чтобы стратегии, программы и мероприятия соответствовали стратегиям и механизмам РРУ на глобальном уровне и дополняли их, а также чтобы они соответствовали тем обязательствам, которые правительства взяли на себя для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года.

##### Подготовка к выпуску доклада "Обзор и анализ двустороннего и трехстороннего сотрудничества в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в 2012–2017 годах"

15. В феврале 2019 года РРУ начали подготовку к выпуску доклада *Обзор и анализ двустороннего и трехстороннего сотрудничества в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в 2012–2017 годах*. Доклад посвящен обзору и анализу двусторонних и трехсторонних совместных мероприятий, осуществленных тремя учреждениями в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в течение шести лет. Он затрагивает следующие основные области: i) факторы, способствовавшие межучрежденческому сотрудничеству либо затруднявшие его; ii) оценка скоординированных и взаимодополняющих действий по реализации мероприятий, в частности, нацеленных на оказание странам поддержки в решении задач, поставленных в рамках достижения ЦУР 2; iii) потенциальные варианты действий и стратегии их осуществления на страновом и субрегиональном уровнях.

##### Ближний Восток

16. В настоящее время в регионе Ближнего Востока предпринимаются усилия в рамках продолжения работы по совместному составлению программ обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям. Региональные технические координаторы ФАО, МФСР и ВПП совместно работают над составлением совместной программы обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям, направленной на содействие достижению ЦУР 2 и ЦУР 1 через повышение уровня продовольственной безопасности и укрепление источников средств к существованию в Египте, Иордании, Ираке и Йемене. В настоящий момент с донорами ведутся переговоры об обеспечении финансирования, необходимого для поэтапного осуществления всеобъемлющих мероприятий, нацеленных на получение четырех взаимодополняющих итоговых результатов: i) устойчивое управление природными ресурсами; ii) развитие климатически оптимизированных и ориентированных на потребности питания производственно-сбытовых цепочек; iii) обеспечение занятости на местах и диверсификации источников средств к существованию; iv) управление знаниями, системы обучения, разработка политик. Данная совместная программа открывает важные возможности для скоординированного, взвешенного и масштабного планирования деятельности всех трех РРУ и использования соответствующих сильных сторон ФАО, МФСР и ВПП. Критически важными факторами, сделавшими возможным успех предпринимаемых усилий, стали требования контекста, поощрение деятельности доноров и профессиональная командная работа.

17. Исполнительным советом Целевого фонда ЕС для Сирии "Мадад" была одобрена программа укрепления невосприимчивых к внешним факторам источников средств к существованию и продовольственной безопасности принимающих общин и беженцев в Иордании и Ливане за счет обеспечения благоприятных условий для устойчивого сельскохозяйственного развития, а в августе 2019 года ФАО, МФСР и ВПП заключили многостороннее партнерское соглашение, открывшее путь к осуществлению указанной программы в течение двух лет.

### План действий РРУ по Сахелю

18. Вслед за состоявшимся в августе 2018 года успешным визитом высших руководителей в Нигер РРУ подтвердили собственное обязательство наращивать совместные усилия в районе Сахеля. Была также достигнута договоренность о подготовке тремя учреждениями плана действий РРУ по Сахелю. В 2019 году план действий был представлен неофициальному совместному совещанию руководящих органов РРУ. В основу плана положены стратегические задачи и программы РРУ в Сахеле, план нацелен на наращивание масштабов сотрудничества за счет системного решения вопросов в области продовольственной безопасности и источников средств к существованию уязвимых групп населения. С учетом стремления обеспечить слаженность действий системы учреждений ООН, в плане учтены положения Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (КССООН) – основного инструмента Организации Объединенных Наций, обеспечивающего реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Сахеле. Наряду с принципами участия, план определяет основные совместные задачи РРУ в регионе и главные принципы сотрудничества. В настоящее время группы РРУ работают над дополнением плана РРУ высокого уровня комплексом дополнительных конкретных мер, которые предстоит реализовать в регионе.

## **V. Сотрудничество на глобальном и тематическом уровнях**

19. РРУ, как и прежде, ищут возможности для объединения усилий в рамках основных тематических инициатив глобального уровня, в том числе через стратегический диалог и выборочные совместные мероприятия в области коммуникаций и повышения уровня осведомленности.

### Награда РРУ за высокие достижения в работе за 2018 год

20. В рамках заключительного сегмента неофициального совместного совещания руководящих органов РРУ была вручена награда РРУ за сотрудничество на страновом уровне. Учрежденная в 2012 году награда раз в два года вручается страновым группам, применяющим в совместной работе наиболее инновационные подходы. В 2018 году за согласованные усилия по достижению максимально высоких результатов и плодотворную работу на местах по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года награду получила страновая группа в Гватемале. За счет использования сравнительных преимуществ каждого учреждения страновая группа укрепила координацию, что позволило повысить эффективность и результативность работы. Мероприятиями, осуществленными РРУ в 2016 и 2017 годах в Гватемале, были охвачены 350 000 сельских жителей, включая в наибольшей мере маргинализированные группы населения – сельских женщин, молодежь, детей и коренные народы. Указанные мероприятия укрепили местный потенциал, расширили доступ женщин к природным ресурсам и производственным активам и укрепили контроль женщин над ними.

### Четвертый международный семинар по вопросам партнерских механизмов глобального уровня, нацеленных на сокращение масштабов нищеты

21. В мае 2019 года ФАО, МФСР и ВПП совместно с Международным центром по сокращению масштабов нищеты в Китае (МЦСНК) и Китайским центром по информации в Интернете (КЦИИ) организовали проведение международного семинара, посвященного партнерским механизмам глобального уровня для сокращения масштабов нищеты. На полях международной выставки, рассказывавшей о сотрудничестве в области развития (ЭКСКО-2019), состоялся семинар "Роль технических инноваций как ускорителя сокращения масштабов нищеты и достижения нулевого голода", участники которого смогли обсудить, как новые цифровые технологии и инновационные способы применения информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в целях развития могут способствовать повышению продуктивности и росту богатства, создавать новые виды деятельности, продукты и услуги, заполнять информационные пробелы и совершенствовать источники средств к существованию. Семинар собрал более 150 участников, среди которых были высокопоставленные

представители правительств, партнеров по развитию, частного сектора, академических кругов, "мозговых центров" и гражданского общества.

### Изменение климата

22. В ходе 24-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН) ФАО, МФСР и ВПП организовали два параллельных мероприятия высокого уровня, посвященных достижению ЦУР 2 и ЦУР 12. В рамках мероприятия "ЦУР 2 – мы все еще можем покончить с голодом к 2030 году, если примем решительные меры по предупреждению изменения климата" высокопоставленные акторы обсудили весь спектр вопросов, связанных с изменением климата, продовольственными системами и питанием людей, поделились примерами решений, направленных на ликвидацию голода и реализацию решительных мер по предупреждению изменения климата. Участники мероприятия "Борьба с изменением климата требует нулевой терпимости к продовольственным потерям и порче пищевой продукции – ЦУР 12" обсудили проблему сокращения продовольственных потерь и порчи пищевой продукции, которая в условиях изменения климата актуальна для всего мира и решение которой открывает возможности преобразования продовольственных систем и смягчения последствий изменения климата. ФАО и МФСР совместно со структурой ООН-Женщины приняли участие в третьем мероприятии по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в вопросах адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, где анализировался подход, связывающий изменение климата и гендерные аспекты.

23. В июне 2019 года в рамках 50-й сессии вспомогательных органов РКИКООН три РРУ также организовали параллельное мероприятие, посвященное рассчитанной на долгосрочную перспективу концепции противостояния изменению климата в сельскохозяйственных секторах и будущему Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства.

24. В период проведения 46-й сессии КВПБ МФСР, ФАО и ВПП организовали параллельное мероприятие, посвященное центральной роли продовольственной безопасности и питания в мерах по предупреждению изменения климата, в ходе которого были подробно рассмотрены примеры отдельных стран, где активную роль играют гражданское общество и частный сектор.

25. В оперативном плане ФАО, МФСР и ВПП совместно работали в рамках этапа 2 программы по адаптации маломасштабного сельского хозяйства. Были утверждены два совместных проекта ФАО и МФСР в животноводческом и рыбохозяйственном секторах и два совместных проекта МФСР и ВПП в области климатических прогнозов и климатического страхования. Параллельно МФСР и ВПП приступили к реализации второго этапа общей программы по климатическим данным. Кроме того, три РРУ входят в состав учрежденной Партнерством по ОНВ технической рабочей группы по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и землепользованию, призванной обеспечить сельскому хозяйству должное место в процессах РКИКООН и в реализации ОНВ. Наконец, ФАО, МФСР и ВПП совместными усилиями содействуют разработке стратегии Зеленого климатического фонда (ЗКФ) в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

### Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ)

26. В 2019 году расположенные в Риме учреждения продолжали оказывать финансовую и кадровую помощь Секретариату КВПБ и содействовать распространению документов и рекомендаций КВПБ, направленных на ускорение достижения ЦУР. РРУ, как и прежде, принимают активное участие в формировании стратегического направления деятельности КВПБ, они согласились *сверх квоты, по занимаемому положению* войти в состав консультативной группы при Бюро КВПБ; сегодня РРУ выступают в качестве постоянных членов Консультативной группы. В межсессионный период РРУ предоставляли технические консультации по многим направлениям деятельности КВПБ, а также в рамках подготовки проекта стратегической Многолетней программы работы (МПР) на 2020–2023 годы, определившей программу работы КВПБ, включая стоящие перед комитетом цели и ожидаемые результаты, пути их достижения и их значимость в контексте ЦУР. В качестве членов

Технической целевой группы КВПБ по направлению питания РРУ сыграли важную роль в разработке предварительного проекта Рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию, в частности, приняли участие в шести многосторонних региональных консультативных совещаниях по данному вопросу. Старшие руководители и сотрудники РРУ приняли активное участие в проводившейся в октябре 46-й пленарной сессии КВПБ; три учреждения совместно организовали ряд параллельных мероприятий по широкому спектру тем.

#### Гендерная тематика

27. В марте 2019 года РРУ в сотрудничестве со структурой ООН-женщины организовали совместное параллельное мероприятие на полях 63-й сессии Комиссии по положению женщин (КПЖ). В ходе параллельного мероприятия "Расширение прав и возможностей сельских женщин с целью обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех – факты, собранные в ходе совместной работы учреждений системы ООН" были представлены новые факты о совместной работе РРУ и структуры ООН-Женщины по ликвидации голода и неполноценного питания через реализацию комплексного подхода к расширению прав и возможностей женщин в сфере экономики в рамках осуществления совместной программы РРУ "Ускорение прогресса в расширении экономических прав и возможностей сельских женщин" (JP-RWEE).

28. В мае 2019 года РРУ и Европейский союз приступили к реализации новой совместной программы "Наращивание масштабов применения подходов, нацеленных на осуществление преобразований в гендерной сфере (ППГ) в целях содействия достижению ЦУР 2 по ликвидации голода, обеспечению продовольственной безопасности и содействию устойчивому развитию сельского хозяйства". Четырехлетняя программа, осуществляемая при поддержке ЕС, предусматривает ликвидацию глубинных причин гендерного неравенства за счет интеграции ППГ в политический диалог, программы, институциональную культуру и методы работы трех учреждений.

29. В рамках выполнения совместных обязательств по предотвращению насилия над женщинами и гендерного насилия группы РРУ по гендерным вопросам поддерживают кампанию "16 дней активных действий против гендерного насилия". В рамках кампании тремя учреждениями совместно организуются и проводятся мероприятия по повышению уровня осведомленности. В пятницу, 20 сентября, Секретариат ООН-женщины-ЮНАЙТ подтвердил, что Генеральный секретарь ООН выступил с предложением в рамках кампаний "16 дней" 2019 и 2020 годов уделить особое внимание проблеме сексуального насилия как особой форме проявления насилия в отношении женщин и девочек, что должно стать частью более широкой кампании "Поколение равных", проводимой в рамках инициативы "Пекин+25".

30. РРУ включены в группу Межучрежденческой сети за равноправие женщин и гендерное равенство (ИАНГВЕ), которой отведена роль лидера в реализации инициативы "Пекин+25"; в состав ИАНГВЕ также входят Международный центр МОТ по подготовке кадров, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНОПС, ООН-Женщины, УВКПЧ и Подотдел по делам коренных народов и развития/ОВСР/ДЭСВ. Деятельность рабочей группы включает подготовку научно-просветительской публикации по вопросам инвестиций на благо сельских женщин и девочек, подготовку посвященных сельским женщинам и девочкам параллельных мероприятий ИАНГВЕ на полях 64-й сессии КПЖ и участие в них, координацию деятельности группы.

31. Кроме того, РРУ сотрудничают с направлением деятельности КВПБ по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в контексте продовольственной безопасности и питания и ежегодного празднования Международного женского дня.

#### Неофициальное совместное совещание Совета ФАО, Исполнительного совета МФСР и Исполнительного совета ВПП

32. Третье неофициальное совместное совещание руководящих органов РРУ было организовано в сентябре 2019 года в штаб-квартире ВПП. Совместное совещание позволило государствам-членам и наблюдателям в неформальной обстановке обсудить вопросы сотрудничества РРУ с Генеральным директором ФАО, Председателем МФСР и



Директором-исполнителем ВПП. Утреннее заседание открыла заместитель Генерального секретаря г-жа Амина Дж. Мохаммед, представлявшая Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Заместитель Генерального секретаря выступила с заявлением по вопросам реформирования системы учреждений развития Организации Объединенных Наций, осветив последствия реформы для РПУ, что послужило основой для плодотворного диалога между членами в рамках утреннего заседания. В целом совещание уделило особое внимание четырем аспектам, представляющим общий интерес для РПУ и государств-членов: i) осуществление реформы ООН; ii) план действий РПУ по Сахелю; iii) система планирования общеорганизационных ресурсов (СПОР); iv) подходы к сотрудничеству с частным сектором. До начала совещания РПУ распространили и опубликовали на своих веб-сайтах: i) план действий расположенных в Риме учреждений по Сахелю; ii) документ "Внедрение СПОР и обзор вопросов потенциальной совместимости на уровне расположенных в Риме учреждений"; iii) актуальную информацию по общеорганизационным услугам РПУ.

33. На полях неофициального совместного совещания секретариат Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН) официально представил сводный доклад по результатам предпринятого МОПАН тематического исследования сотрудничества ФАО, МФСР и ВПП на страновом уровне. Выводы доклада послужили импульсом к интерактивной дискуссии между тремя учреждениями и государствами-членами о дальнейших путях возможного развития сотрудничества между РПУ по линии и в поддержку достижения ЦУР 2. Учреждения представили свои ответы и взгляды на дальнейшее сотрудничество, признав при этом необходимость в обеспечении полного соответствия реализуемых инициатив национальным обязательствам и приоритетам.

#### Международный совет по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

34. В январе 2019 года министры сельского хозяйства 74 стран утвердили ряд решений, перечисленных в политическом коммюнике по вопросам цифровизации сельского хозяйства, которое было выпущено во время проведения Глобального форума по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ГФПСХ). В коммюнике ГФПСХ-2019 отмечается необходимость в оптимизированных решениях, способных обеспечить согласование конфликтующих целей и удовлетворение текущих и будущих потребностей в безопасном и питательном продовольствии, а также в безопасных и питательных кормах. Коммюнике (строка 167) указывает, что по результатам консультаций с заинтересованными сторонами, включая Всемирный банк, Африканский банк развития, МФСР, ОЭСР, ВТО, МСЭ, МЭБ и Технический центр сотрудничества в области сельского хозяйства и сельских районов АКТ-ЕС, ФАО следует разработать концепцию рассмотрения вопроса об учреждении Международного совета по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, который будет предоставлять консультации правительствам и другим соответствующим акторам, стимулировать обмен идеями и опытом, оказывать всем сторонам помощь в реализации возможностей, которые несет с собой цифровизация. В этом русле в июне 2019 года состоялось первое многостороннее консультативное совещание по вопросу учреждения совета. По окончании совещания были проведены собеседования с его участниками с целью получения информации в рамках обратной связи и содействия в определении принципов, организационной структуры, механизмов финансирования и стратегических целей Совета по цифровым технологиям. Была подготовлена и в сентябре 2019 года рассмотрена концептуальная записка, позже представленная в рамках параллельного мероприятия в рамках 46-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности.

#### Показатель минимального разнообразия рациона питания для женщин (МРР-Ж)

35. Это осуществляемый на глобальном уровне с участием ряда стран проект, направленный на практическую реализацию сбора данных на местах для определения показателя минимального разнообразия рациона питания женщин (МРР-Ж). В проекте участвуют три страны – Замбия, Камбоджа и Эфиопия. Сотрудничество с РПУ включает

проведение ряда мероприятий. В ноябре 2018 года было организовано совещание РРУ, где обсуждалось, как в будущем привлечь больше стран к сбору данных для определения МРР-Ж. В первом квартале 2020 года планируется провести нацеленный на развитие потенциала семинар-практикум для представителей стран Африки к югу от Сахары. В координационную группу по МРР-Ж входят мировые эксперты и представители МФСР, ВПП, "Байоверсити интернэшнл", ГИЗ и ЕС.

### Питание

36. В рамках претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года и проведения Десятилетия действий ООН по проблемам питания РРУ, как и прежде, сотрудничают по направлению питания на нескольких платформах, включая Сеть ООН для движения САН (СООН), Постоянный комитет системы ООН по проблеме питания (ПКП) и техническую рабочую группу по ориентированным на потребности питания производственно-сбытовым цепочкам.

37. РРУ представили актуальную информацию о достигнутом за два года прогрессе в проведении Десятилетия действий. Указанная информация будет включена в сводный двухгодичный доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи. Срок представления 2-го двухгодичного доклада – декабрь 2019 года.

38. Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания, роль принимающей стороны для которого исполняет ФАО, с 1997 года стремится обеспечить максимальную согласованность политики и информационно-пропагандистской работы на глобальном уровне; Сеть ООН – это одна из сетей движения САН, созданная в 2013 году высшими руководителями РРУ, ЮНИСЕФ и ВОЗ как платформа, позволяющая учреждениям системы ООН координировать взаимодействие с процессами и инициативами Движения САН. Состав руководящих комитетов обеих структур идентичен, туда входят представители РРУ, ЮНИСЕФ и ВОЗ.

39. В русле целей, намеченных реформой ООН, указанные выше учреждения воспользовались положительным опытом СООН и ПКП и приступили к обсуждению возможности слияния двух координационных механизмов с учреждением Группы по вопросам питания ООН (ГП ООН). Обсуждение под руководством председателя ПКП, при поддержке и деятельном участии представителей всех пяти учреждений стартовало в 2018 году. Действующие под руководством ПКП РРУ совместно подготовили технические документы для обсуждения, что обеспечило общность подходов.

### Семинар РРУ по резолюции 2417 Совета Безопасности ООН (СБ ООН)

40. В феврале 2019 года Нидерланды организовали семинар на тему голода и конфликтов, призванный определить, как РРУ могут поддержать осуществление резолюции 2417. В ходе семинара различные заинтересованные стороны обсудили, какие конкретные действия РРУ могли бы предпринять, чтобы ускорить осуществление резолюции. Участники указали на необходимость дальнейшего изучения глубинных причин конфликтов и голода с учетом климатического измерения, поскольку конфликты и климат взаимосвязаны.

### Миссия РРУ в Бурунди

41. В ноябре 2018 года координаторы РРУ из штаб-квартир и страновых отделений в Бурунди предприняли совместную миссию с посещением предприятий, включенных в различные звенья производственно-сбытовой цепочки производства молока и молочных продуктов, где все три РРУ сотрудничают с частным сектором. Сотрудничество в Бурунди представляет собой уникальный пример государственно-частного партнерства в производственно-сбытовой цепочке производства молока и молочных продуктов. Первое звено в цепочке – производство обогащенных кормов для скота на оборудовании, поставленном ФАО. Корма используются в целях повышения надоев. МФСР предоставляет домохозяйствам по одной корове, зачастую – стельной. Таким образом, другой член общины получает теленка – это мощная форма наращивания активов, потому что передача теленка становится одним из звеньев цепочки общинной солидарности. Молоко, которое дает корова, сдается в

организованные МФСР на местах приемные пункты. Приемные пункты принимают молоко у различных фермерских кооперативов, созданных МФСР по всей провинции Гитега. МФСР не только поставляет оборудование, но и помогает в строительстве пунктов приема молока. Представитель местного приемного пункта перевозит молоко на центральный склад в Бужендане. Здесь молоко проходит контроль качества и помещается на хранение. Компания "Модерн Дайри Бурунди" (МДБ) забирает молоко со склада и перевозит на молокозавод. Чтобы обеспечить коммерческую реализацию молока, ВПП и МДБ на партнерских началах построили единственный в Бурунди молокозавод, выпускающий ультрапастеризованное молоко. ВПП организовала наращивание потенциала в части стандартов на молоко, его переработки и организации контроля. Произведенное компанией МДБ молоко ВПП поставляет для программ школьного питания провинции Гитега.

#### Программа школьного питания и снабжения школ продовольствием

42. После публикации в октябре 2018 года рамочной программы по ресурсам для школьного питания с использованием местных продуктов (ШПМП) была учреждена рабочая группа по ШПМП, в состав которой вошли представители РРУ. Рамочная программа призвана поддержать правительства в реализации процесса формирования политики, осуществления и оценки программ школьного питания. Кроме того, она обобщает технический опыт многочисленных заинтересованных сторон, представляя его последовательно, в удобной для составителей программ и доступной для стран, нуждающихся в технической помощи, форме. В настоящее время на базе рамочной программы по ресурсам группа разрабатывает совместный курс электронного обучения. В Африке РРУ ведут работу по направлению ШПМП в тесном сотрудничестве с НЕПАД, КПРСХА и АС. В ряду стран, где РРУ принимают участие в работе по программам школьного питания и снабжения школ продовольствием – Армения, Бурунди, Замбия, Камбоджа, Сенегал, Таджикистан и Эфиопия. В дополнение ФАО и ВПП совместно разрабатывают рекомендации по школьному питанию.

#### Совещания Консультативной группы старших руководителей (КГСР) и последующие неофициальные совещания КГСР РРУ с государствами-членами

43. В 2019 году Консультативная группа старших руководителей (КГСР), в состав которой входит высшее руководство ФАО, МФСР и ВПП, провела три совещания. Группа приняла решение с трехлетней периодичностью проводить совещания для обсуждения актуальных вопросов развития сотрудничества между РРУ. КГСР рассмотрела и вынесла решения по многим вопросам, включая, в частности, ход осуществления реформы ООН, совместные миссии РРУ, план действий РРУ, план действий по Сахелю, совместные страновые стратегии, награду РРУ за высокие достижения в области сотрудничества на страновом уровне.

44. Стремясь продвинуть диалог с государствами-членами по вопросам сотрудничества РРУ, учреждения коллективно приняли решение о проведении – по завершении совещаний КГСР – неофициальных совещаний с членами. Учреждения принимают у себя такие совещания поочередно, их проводит то же учреждение, что принимало совещание КГСР. В 2019 году было проведено три неофициальных совещания – в феврале, мае и октябре. Совещания стимулировали интерактивный диалог между РРУ и государствами-членами и позволили обсудить вопросы развития сотрудничества, возможные будущие шаги и участие РРУ в реформе ООН.

#### Сотрудничество в формате "Юг-Юг" и трехстороннее сотрудничество (СЮЮТС)

45. В марте 2019 года РРУ скоординировали совместное участие в проводившейся Организацией Объединенных Наций в Буэнос-Айресе, Аргентина, второй Конференции высокого уровня по вопросам сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества. Конференция, известная также как БАПД+40, отметила сороковую годовщину принятия в 1978 году Буэнос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС). По случаю проведения конференции РРУ организовали ряд параллельных мероприятий: i) "Оценка вклада сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества (СЮЮТС) в достижение результатов в области развития сельского хозяйства, развития сельских районов, обеспечения

продовольственной безопасности и питания"; ii) "Инвестиции в сотрудничество в формате "Юг-Юг" в целях повышения уровня продовольственной безопасности и питания и преобразования сельских районов – роль вклада Китая и расположенных в Риме учреждений системы ООН" (организовано совместно с Китаем); iii) "Создание благ для мелких фермеров через межфермерские обмены".

46. В сентябре 2019 года РРУ организовали в штаб-квартире ВПП совместное празднование провозглашенного ООН дня СЮЮТС. В ходе мероприятия основное внимание было уделено вкладу трех учреждений в достижение ЦУР 2 за счет СЮЮТС и их планам по реализации положений итогового документа БАПД+40. Представители ряда государств-членов, специалисты по проектам и представители РРУ на примерах конкретных стран показали, как СЮЮТС позволяет охватить наиболее уязвимые группы населения в таких областях, как семейные хозяйства, доступ сельских женщин к рынкам, возможности трудоустройства для сельской молодежи.

#### Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (СОФИ)

47. Доклад *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире* за 2019 год в третий раз подряд был совместно подготовлен ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. В двух предыдущих выпусках доклада содержались материалы, свидетельствующие о медленном росте масштабов голода; данный выпуск подтверждает эту тенденцию: сегодня от голода страдают более 820 миллионов жителей планеты. Для оценки голода в мире в предыдущих докладах традиционно использовался показатель распространенности недоедания (РН), но в выпуске 2019 года впервые был применен показатель, используемый в механизме мониторинга достижения ЦУР – распространенность отсутствия продовольственной безопасности в умеренной или тяжелой форме по шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШВОПБ). Показатель ШВОПБ позволяет измерить, имеют ли люди доступ к достаточному количеству питательной пищи, независимо от того, страдают они от голода или нет. Результаты измерений указывают на нарастание голода во многих странах, испытавших экономические потрясения, где экономический спад оказал непропорциональное воздействие на уровень продовольственной безопасности и питания и где более явно присутствует неравенство. В ответ на эту тревожную тенденцию доклад призывает к действиям по двум основным направлениям: поддержание уровня продовольственной безопасности и питания через меры экономической и социальной политики, помогающие противостоять воздействию экономических потрясений, и ликвидация существующего неравенства на всех уровнях за счет реализации межсекторальных мер политического характера.

#### Кругосветное турне в поддержку целей в области устойчивого развития (ЦУР)

48. РРУ приняли участие в глобальной кампании "Кругосветное турне в поддержку ЦУР", направленной на информирование общественности и расширение поддержки достижения согласованных Организацией Объединенных Наций целей в области устойчивого развития (ЦУР). В рамках этой кампании учреждения системы ООН подготовили шестнадцать транспортных контейнеров с материалами, посвященными ЦУР, которые планируется развезти на кораблях по всему миру. РРУ выступили в качестве спонсоров контейнера с материалами об их совместной работе по достижению ЦУР 2, которые отражают единое видение учреждениями Повестки дня в области устойчивого развития. Первую остановку передвижная выставка сделала в мае 2019 года в Милане, где проходил пятый Глобальный саммит по продовольственным инновациям Seeds and Chips. Саммит Seeds and Chips проводится с целью содействия проведению дебатов по вопросам продовольственной безопасности и инноваций, привлечения соответствующих заинтересованных сторон и поиска решений, способных оказывать активное содействие решению задач по достижению ЦУР.

#### Устойчивые производственно-сбытовые цепочки, ориентированные на потребности питания

49. Два года назад в целях реализации совместных мер была учреждена рабочая группа РРУ по производственно-сбытовым цепочкам, ориентированным на потребности питания (ПСЦП). Начиная с 2018 года, группа, используя богатый опыт каждого учреждения и их

информационные продукты, занимается разработкой модуля электронного обучения по ПСЦП. В сотрудничестве с "Байоверсити интернэшнл" рабочая группа разработала механизм формирования производственно-сбытовых цепочек, ориентированных на потребности питания, и указания по ориентированным на потребности питания производственно-сбытовым системам, которыми таким системам следует руководствоваться. Разработка курса электронного обучения по устойчивым производственно-сбытовым цепочкам, ориентированным на потребности питания, продолжается. Рабочая группа расширила собственный круг ведения, включив в него межучрежденческое сотрудничество в области оценки, обмена техническим опытом, обучения и осуществления проектов и программ на страновом уровне. Председатель рабочей группы назначается по принципу ротации.

#### Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы)

50. В декабре 2017 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций единогласно приняла резолюцию 72/239 о провозглашении Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы). В соответствии с резолюцией, в мае 2019 года МФСР и ФАО совместно организовали и провели мероприятие, посвященное началу Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2029 годы). На мероприятии присутствовали почти 500 человек, включая 236 владельцев семейных хозяйств, представителей гражданского общества, частного сектора и более 230 делегатов из 113 стран. К участникам мероприятия обратились высшие руководители РРУ, Председатель Генеральной Ассамблеи ООН, постоянный наблюдатель при ФАО, МФСР и ВПП от Святого Престола, министры, представляющие все регионы. В ознаменование начала Десятилетия заинтересованные стороны одобрили глобальный план действий (ГПД) – всеобъемлющий механизм, призванный определить меры, которые различные акторы и заинтересованные стороны должны реализовать в течение десяти лет.

#### Параллельное мероприятие высокого уровня на полях 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН

51. В сентябре 2019 года РРУ совместно с Ирландией, Малави, Королевством Норвегия и Всемирным экономическим форумом (ВЭФ) организовали параллельное мероприятие высокого уровня на полях 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Мероприятие, получившее название *2030 год – обратный отсчет: преобразование продовольственных систем в целях достижения ЦУР*, позволило лидерам правительств, гражданского общества, частного сектора и системы учреждений ООН обмениваться знаниями о текущих инициативах и усилиях по устойчивому преобразованию наших продовольственных систем в целях ускорения и потенциального наращивания прогресса в претворении в жизнь Повестки дня на период до 2030 года. Инклюзивная дискуссия высветила потребность в осуществлении во всех секторах и с участием множества заинтересованных сторон неотложных действий, которые позволят сформировать политические меры, способные не только обеспечить построение более устойчивых продовольственных систем, но и оказать поддержку инклюзивному экономическому росту, сохранению биоразнообразия, более глубокому пониманию составляющих здорового питания.

## **VI. Сотрудничество в области общеорганизационных услуг**

52. С учетом наличия ресурсов, юридических и технических требований сторон и решений их руководящих органов, РРУ продолжают широкое сотрудничество в области общеорганизационных услуг по целому ряду направлений, включая безопасность и непрерывность деятельности, совместные закупки, кадры, услуги здравоохранения, информационные технологии, привилегии и иммунитет, поездки и визы, корпоративную экологическую ответственность. Как и прежде, сотрудничество РРУ по этим направлениям приносит позитивные результаты. В настоящем разделе документа приводится обновленная информация по системе надзора и договоренностям о размещении на местах; отдельное место уделено новому направлению сотрудничества – управлению рисками.

### Договоренности о размещении на местах

53. В настоящее время отделения МФСР размещены в восьми страновых отделениях ФАО – в Многонациональном Государстве Боливия, Бурунди, Египте, на Мадагаскаре, в Мозамбике, Пакистане, Руанде и Сьерра-Леоне (соответствующие соглашения были заключены в 2011–2015 годах). В Йемене ФАО предоставляет МФСР складские помещения. С 2015 года ФАО и МФСР совместно используют в Гане помещения, предоставленные правительством. Два учреждения совместно несут все административные расходы и расходы на обеспечение безопасности этих общих помещений. Ожидается, что в течение ближайших двух–трех лет МФСР заключит с ФАО и/или ВПП дополнительные соглашения об уровне оказания услуг, что позволит расширить сотрудничество между РРУ в таких областях, как обеспечение безопасности на местах, обучение по обеспечению безопасности на местах, общее администрирование, людские ресурсы и поддержка в области ИТ. В некоторых случаях на сотрудников и деятельность МФСР распространяются привилегии и иммунитет, предусмотренные соглашениями ФАО с принимающими странами. ВПП поддерживает связь с управляющими объектами МФСР и ФАО по вопросам соглашений об общем обслуживании, в том числе о техническом обслуживании, типографских услугах, и по долгосрочным соглашениям относительно эксплуатации помещений. В настоящее время сотрудники ФАО размещены в помещениях ВПП в девяти странах – Гватемале, Зимбабве, Демократической Республике Конго, Кении, Нигере, Турции, на Филиппинах, в Чаде и Южной Африке. Сотрудники МФСР размещены в помещениях ВПП в четырех странах – Замбии, Непале, Нигере и Южной Африке. Кроме того, подразделения ВПП национального и субнационального уровней нередко, с учетом возможности, используют общие помещения с МФСР и ФАО. Становые отделения МФСР в рамках тесного сотрудничества пользуются услугами ИТ и технической поддержкой партнеров из принимающих отделений ФАО и ВПП.

### Надзор

54. В мае 2019 году три РРУ совместно организовали 17-е совещание руководителей служб внутренней ревизии международных организаций в Европе, принимающей стороной которого выступила ФАО. В совещании приняли участие более 50 представителей 35 организаций. Повестка была сосредоточена на вопросах, представляющих для профессионалов служб внутренней ревизии максимальный интерес. Для участников, представляющих канцелярии генеральных инспекторов трех расположенных в Риме учреждений, было организовано обучение по вопросам оценки рисков, связанных с мошенничеством, и мер по обеспечению кибербезопасности в рамках контроля в части социальных сетей. Параллельно совещанию ВПП инициировала создание межучрежденческой сети по аудиту ИТ, второе совещание участников которой проводится 25 октября в Женеве.

55. В июне 2019 года МФСР принимал десятое ежегодное совещание с участием представителей Канцелярии Генерального инспектора ФАО, Службы ревизии и надзора МФСР и службы внутренней ревизии канцелярии Генерального инспектора и служб надзора ВПП. Три учреждения поделились собственными планами работы и обсудили области потенциальной совместной работы, опыт проведения ревизий и расследований, а также методики, проблемы и усвоенные уроки. Перед участниками совещания выступили внутренние и внешние эксперты, в том числе руководители служб ИТ трех учреждений, рассказавшие о новых технологиях.

### Управление рисками

56. Все три РРУ входят в состав общесистемной рабочей группы КВУУ по управлению рисками, сопредседателем которой является главный сотрудник ВПП по управлению рисками. Рабочая группа согласовала (и КВУУ утвердил) модель зрелости работы с рисками для применения во всех участвующих учреждениях системы Организации Объединенных Наций (всего таких учреждений около двадцати пяти). Пилотные проекты по внедрению модели зрелости осуществляют несколько учреждений системы ООН, среди которых ВПП; информация о результатах ее применения в качестве управленческого инструмента будет представлена сессии КВУУ, намеченной на октябрь 2019 года.

57. Под руководством КВУУ рабочая группа получила предложение в целях содействия применению учреждениями системы Организации Объединенных Наций общих подходов рассмотреть три ключевые области: приемлемость рисков, учет рисков при составлении планов и обмен информацией о рисках. МФСР возглавляет работу по направлению приемлемости рисков, ВПП (при участии ФАО) возглавляет работу по направлению обмена информацией о рисках. Актуальная информация о ходе работы будет представлена КВУУ в октябре.

## **VII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

58. Продолжающееся укрепление сотрудничества РРУ осуществляется в русле реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, направленного на достижение всеми структурами системы развития ООН более высокого уровня устремлений, результативности, эффективности, сотрудничества и подотчетности. РРУ используют все возможности для участия в скоординированных действиях в качестве ведущей группы учреждений системы развития ООН в целях достижения ЦУР 2 и претворения в жизнь положений Повестки дня на период до 2030 года. В этом контексте, опираясь на специальные знания и технические навыки каждого учреждения в целях повышения эффективности, РРУ продолжают продвигать новые стратегии, программы и мероприятия, которые соответствуют их мандатам и используют их сравнительные преимущества и сильные стороны. Кроме того, ФАО, МФСР и ВПП будут и далее анализировать свои партнерские отношения на предмет выявления передового опыта, усвоенных уроков, инновационных решений и потенциальных возможностей повышения эффективности, что будет способствовать расширению сотрудничества на всех уровнях.

59. Настоящий доклад призван привлечь неофициальное совместное совещание Совета ФАО, Исполнительного совета МФСР и Исполнительного совета ВПП и вновь учрежденные неофициальные семинары с участием руководителей РРУ и государств-членов по итогам совещаний Консультативной группы старших руководителей РРУ к непрерывному диалогу по вопросам сотрудничества ФАО, МФСР и ВПП. РРУ будут и дальше представлять членам актуальную информацию по вопросам, вызывающим общий интерес в контексте четырех основных направлений сотрудничества между РРУ: i) работа на страновом и региональном уровнях; ii) глобальное сотрудничество; iii) сотрудничество в тематических областях; iv) совместное предоставление общеорганизационных услуг.

*Приложение 1***Краткая информация об участии РРУ в реформе системы развития Организации Объединенных Наций***Общая информация*

1. Цель переориентации системы развития ООН (резолюция 72/279 ГА ООН) состоит в укреплении деятельности по достижению практических результатов и повышении эффективности основной поддержки, оказываемой государствам-членам в достижении ЦУР. Для РРУ это означает переход к более целеустремленным и комплексным коллективным усилиям, направленным на ликвидацию голода, повышение уровня продовольственной безопасности и питания, создание благоприятных условий для устойчивого производства продовольствия и дальнейший рост благополучия бедного населения сельских районов.
2. Более тесное сотрудничество и координация действий РРУ представляют собой неотъемлемое условие переориентации системы развития ООН в рамках реформы, которая должна открыть конкретные возможности для реализации многочисленных предложений по совершенствованию настроенных на достижение определенных целей партнерских механизмов. Совместный план действий РРУ на 2019–2020 годы, совместный план действий РРУ по Сахелю и совместные страновые планы могут служить значимым примером объединения усилий, к которому РРУ способны прибегнуть для повышения результативности и эффективности. Хотя сотрудничество между РРУ и является важнейшим условием обеспечения большей слаженности на общесистемном уровне, точно так же признается, что партнерские механизмы не ограничиваются деятельностью трех учреждений: для достижения ЦУР РРУ должны также использовать партнерские механизмы с участием других акторов процесса развития, в том числе других учреждений системы ООН, частного сектора, гражданского общества, МФУ и пр.
3. В ходе состоявшегося 13 сентября совместного совещания руководящих органов РРУ, в котором приняла участие ПЗГС ООН, РРУ вступили в широкую дискуссию с государствами-членами по вопросу о дополняющих моделях деловой деятельности. РРУ подчеркнули, что все в большей мере реализуемое совместное стремление РРУ к достижению практических результатов на страновом уровне формирует отправную точку для обеспечения успеха коллективного воздействия учреждений в плане поддержания усилий по реформированию ООН на местах. Такой подход требует определить средства для дальнейшего более тесного объединения усилий в рамках реализации совместных мер на уровне страны. За счет использования сравнительных преимуществ и взаимодополняющих технических знаний и опыта трех учреждений РРУ смогут сократить дублирование усилий, что позволит эффективнее координировать достижение практических результатов и более полно использовать синергетический эффект.
4. В предыдущие два года РРУ подтвердили приверженность участию в осуществлении реформы системы развития ООН, призванной обеспечить соответствие ООН поставленным целям содействия, по запросам государств-членов, поддержке национальных планов в области развития, а также поддержке реализуемых всеми структурами системы развития на региональном и глобальном уровнях усилий по достижению ЦУР и претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года. Учреждения активно содействовали реализации ключевых составляющих и процессов реформы, вырабатывая при этом общую позицию по вопросам, вызывающим беспокойство.
5. РРУ признают значительный прогресс, достигнутый в определении и реализации ряда продуктов реформы. По результатам совещаний ГООНВУР и КСР (Женева, 8-10 мая 2019 года) и совещаний ЭКОСОС (Сегмент оперативной деятельности в целях развития) в Нью-Йорке (в мае и затем в сентябре, в период проведения сессии ГА ООН) был достигнут широкий консенсус в отношении того, что определенный резолюцией ООН от 31 мая 2018 года мандат на осуществление реформы реализуется, но при этом отдельные аспекты реформы все еще находятся на стадии разработки.



## **Отдельные ключевые аспекты реформирования системы развития ООН, где РРУ отводится роль активного участника**

6. Механизм сотрудничества ООН в области устойчивого развития (МСУР ООН). МСУР ООН был пересмотрен, с тем чтобы он мог служить наиболее важным механизмом планирования оказания всей системой учреждений ООН содействия в области развития на страновом уровне. РРУ приняли участие в разработке пересмотренных рекомендаций по МСУР ООН, согласно которым специфические инструменты планирования той или иной структуры должны характеризоваться взаимной слаженностью и соответствием МСУР ООН. В этой связи РРУ принимают меры по обеспечению соответствия собственных инструментов странового планирования МСУР ООН. Так, ФАО переработала указания по страновым рамочным программам (СРП), отразив в них рекомендации и процессы МСУР ООН: СРП ФАО будут составляться на основании МСУР ООН с учетом совместных страновых программ РРУ. МФСР и ВПП разработали рекомендации для страновых отделений по участию в работе по развитию МСУР ООН и общей страновой оценке и по обеспечению соответствия документов обоих учреждений в части страновых программ. В духе сотрудничества РРУ и в свете ограниченной представленности МФСР в отдельных странах, где и когда это будет необходимо, МФСР сможет обращаться за поддержкой к представителям ФАО и ВПП, с тем чтобы они продвигали приоритеты МФСР в СГООН, например, в случаях, когда МФСР не будет иметь возможности участвовать в тех или иных дискуссиях по вопросу развития МСУР ООН.
7. Общая страновая оценка (ОСО) ООН. В целях поддержки МСУР ООН ОСО в значительной мере совершенствуется. ВПП входила в группу разработчиков, готовивших доработанную версию этого инструмента. Разработка ОСО нового поколения будет коллективно осуществляться Страновой группой ООН. В меру целесообразности учреждения-нерезиденты также могут внести свой вклад в разработку ОСО. РРУ договорились, где это возможно, участвовать в разработке ОСО на коллективных началах и работать в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами (КР), в частности, всемерно содействовать достижению ЦУР 2 и связанных с ней целей и решению соответствующих задач, в полной мере учитывая при этом определенный МСУР ООН вклад агропродовольственного сектора в устойчивое развитие.
8. Общесистемный стратегический документ (ОСД) ООН. Предложенный государствами-членами ОСД для системы развития ООН в настоящее время находится на этапе окончательного утверждения государствами-членами. Документ призван определить стратегические направления реформы на глобальном, региональном и страновом уровнях, что обеспечит государствам-членам более полноценную поддержку в решении поставленных на национальном уровне приоритетных задач с уделением основного внимания претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года. ОСД содержит краткий обзор всех элементов реформы и определяет, каким образом эти элементы должны слаженно разрабатываться и осуществляться, чтобы сравнительные преимущества ООН стали шире, а предложение в области развития укрепилось. РРУ приняли активное участие в подготовке этого документа. В дальнейшем РРУ обеспечат включение широких принципов ОСД в свои стратегические концепции, совместные и отдельные мероприятия.
9. Активизация роли системы координаторов-резидентов (КР). КР укрепили свои позиции, получили большую независимость, и теперь они способны возглавить и координировать деятельность страновых групп ООН и коллективный вклад этих групп в претворение в жизнь Повестки дня на период до 2030 года. РРУ намерены тесно сотрудничать с КР в обновленном духе и пользоваться ощутимыми выгодами более совершенной коммуникации и координации, обеспечив вопросам, связанным с сельским хозяйством, развитием сельских районов, продовольственной безопасностью и питанием, должное внимание на страновом уровне в рамках достижения ЦУР.

10. Группа по стратегическим результатам внедрения инновационных бизнес-моделей (ГИБ). Основное требование государств-участников заключается в повышении результативности и эффективности системы развития ООН. Благодаря деятельности учрежденной ГООНВУР ГИБ, в состав которой вошли около сорока структур ООН, и сопредседателями которой в настоящее время являются высшие руководители ВПП и УВКБ, реализуются новые подходы в части обеспечения согласованности на страновом уровне. Так, заключенное ФАО, ВПП и еще 14 структурами, входящими в систему развития ООН, соглашение о взаимном признании позволяет обеспечивать структурам ООН возможность оперативно использовать политику, процедуры, системные контракты и другие оперативные механизмы других структур или опираться на эти документы. Это отправная точка для развития сотрудничества в части использования совместных служб, что намного упростит оперативную работу: при заключении контрактов на приобретение услуг отпадет необходимость в ознакомлении с политикой и процедурами других поставщиков. Стратегия оперативной работы (СОР) представляет собой нацеленный на достижение конечных результатов механизм, призванный поощрять сотрудничество структур ООН на страновом уровне, сократить дублирование, использовать коллективную силу при проведении закупок, максимально увеличить экономию на масштабах. В настоящее время РРУ взаимодействуют с СГООН в соответствующих местах службы с целью присоединения, где это целесообразно, к предпринимаемым в рамках СОР усилиям посредством официального подписания стратегического документа, подготовленного на уровне страновых отделений. Одним из основных факторов, побуждающих РРУ к участию в новой СОР, является однозначный выигрыш в плане эффективности затрат и повышения результативности деятельности. МФСР разрабатывает общеорганизационный подход к подписанию СОР в странах, где присутствуют отделения фонда.

*Приложение 2***Мероприятия по повышению невосприимчивости к внешним воздействиям**

1. В 2015 году расположенные в Риме учреждения (РРУ) приняли совместное обязательство поддерживать невосприимчивость к внешним воздействиям людей, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности и подвергающихся потрясениям, которые сказываются на их продовольственных системах и источниках средств к существованию. Все три учреждения ООН ведут целенаправленную работу по укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям сельского населения, систем сельскохозяйственного производства и источников средств к существованию людей, страдающих от уязвимости и отсутствия продовольственной безопасности.
2. Все три РРУ прилагают усилия к тому, чтобы укрепить невосприимчивость к внешним воздействиям продовольственных систем и источников средств к существованию людей, занятых сельским хозяйством. Нарращивание невосприимчивости к внешним воздействиям на системном уровне является частью комплекса мер, предусмотренного Единым руководством ООН по вопросам невосприимчивости к внешним воздействиям, которое также предусматривает поддержание основного потенциала организаций и людей, а именно потенциала усвоения, потенциала адаптации и потенциала изменения.
3. Совместная работа РРУ в области невосприимчивости к внешним воздействиям характеризуется тремя основными факторами:
  - а) применение общего подхода, адаптированного к специфическим проблемам каждой страны/общины (системный подход, учет множественных рисков, особенностей секторов и контекстов) и реализация на страновом уровне сильных сторон, характерных для каждого учреждения;
  - б) одновременное применение всех наиболее эффективных инструментов РРУ, что обеспечивает еще большую слаженность и целеустремленность работы трех учреждений на местах, особенно в части составления программ, мониторинга и обучения;
  - в) конкретное тестирование и совершенствование совместных мероприятий по ликвидации глубинных причин отсутствия продовольственной безопасности и полноценного питания в условиях затяжных кризисов (нарастание множественных рисков под воздействием потрясений и факторов напряженности с учетом соответствующей уязвимости).
4. С момента утверждения межучрежденческого механизма РРУ три учреждения разработали совместные программы по трансформации совместных устремлений в конкретные действия на местах.
5. Информация, полученная в рамках обратной связи от страновых групп РРУ, подтверждает, что укрепление невосприимчивости сельских общин и фермеров к отсутствию продовольственной безопасности и питания с недавнего времени стало одним из основных направлений целенаправленной совместной работы РРУ на местах. Более 30 страновых отделений РРУ во всех регионах мира стали участниками различного рода партнерских механизмов и мероприятий по повышению невосприимчивости к внешним воздействиям, адаптированных к страновым контекстам и специфическим факторам, в ряду которых экологические проблемы, климатические потрясения, стихийные бедствия, гуманитарные кризисы, конфликты и пр.
6. Конкретные примеры. В Канаде РРУ обеспечили финансирование (38 млн долл. США) программы наращивания невосприимчивости к внешним воздействиям на 2017–2020 годы, нацеленной на удовлетворение неотложных потребностей в продовольствии с одновременным созданием и защитой в кратко- и среднесрочной перспективе источников средств к существованию в контексте трех затяжных кризисов (в Демократической Республике Конго,

Нигере и Сомали), где существуют множественные риски и проявляются острые и хронические формы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценности питания.

7. В Сахеле РРУ, в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (КСС ООН), на основе собственных взаимодополняющих подходов, инструментов и услуг реализовали совместные меры по укреплению невосприимчивости источников средств к существованию к внешним воздействиям, что позволило:

1) удовлетворить наиболее острые гуманитарные потребности уязвимых общин; 2) оказать содействие ликвидации глубинных причин уязвимости к стихийным бедствиям и кризисам, спровоцированным человеком; 3) внести вклад в сплочение общества и поддержание мира.

8. В ряду других примеров программ РРУ можно упомянуть программу сельскохозяйственного производства в Замбии и программу сельскохозяйственного производства в "сухом коридоре" в Гватемале.

9. Партнерская деятельность РРУ по направлению наращивания невосприимчивости к внешним воздействиям служит хорошим примером слаженных и целеустремленных усилий, направленных как на удовлетворение неотложных потребностей людей, в наибольшей степени подверженных воздействию голода и отсутствия продовольственной безопасности, так и на ликвидацию глубинных причин уязвимости сельскохозяйственных систем, обеспечивающих средства к существованию, от которых эти люди зависят. Важнейшее значение в плане реализации стратегии РРУ имеет тот факт, что совместные программы РРУ ориентированы на:

- a) многолетнее финансирование и планирование на основе межсекторального и системного подхода;
- b) устранение пробелов в комплексе вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира за счет наращивания межучрежденческого сотрудничества с реализацией взаимодополняющих подходов и мероприятий;
- c) уделение особого внимания затяжным и повторяющимся кризисам с учетом множественных опасностей, факторов напряженности и нестабильных ситуаций;
- d) обеспечение большей инклюзивности за счет привлечения затронутых негативным воздействием наиболее уязвимых слоев населения и подотчетности перед ними с уделением особого внимания женщинам, девочкам и маргинализированным группам.

10. Концептуальная модель РРУ определяет понимание, содержание и способы оказываемой расположенными в Риме учреждениями (РРУ) поддержки в плане обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, на фоне многочисленных потрясений и факторов напряженности, оказывающих негативное воздействие на источники средств к существованию и продовольственные системы, и открывает перед учреждениями путь к поиску и реализации способов взаимного дополнения деятельности всех учреждений, обеспечивая таким образом экономическую эффективность сотрудничества РРУ и его ориентацию на конечные результаты.

11. Указанные преимущества РРУ достигаются за счет использования общих инструментов и передового опыта, определяемых в рамках совместного анализа и планирования с использованием триединого подхода<sup>3</sup>, совместного таргетирования, совместного измерения воздействий с применением разработанной ФАО модели измерения и анализа индекса устойчивости (ИАИУ<sup>4</sup>) и совместного осуществления мероприятий; при этом все сильнее ощущается необходимость в совместном многостороннем планировании работы по направлению укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям и соответствующего

---

<sup>3</sup> Триединый подход предполагает реализацию трех процессов на трех уровнях: комплексного контекстного анализа (ККА) на национальном уровне, сезонных программ поддержки источников средств к существованию (СПП) на субнациональном уровне и планирования с широким участием с привлечением общин (ПШУО) на местном уровне.

<sup>4</sup> ИАИУ – разработанный ФАО инструмент для измерения и анализа индекса устойчивости.

обучения, о чем говорится в Едином руководстве ООН по вопросам невосприимчивости к внешним воздействиям.

12. На основании таких примеров в 2018 году сообщество учреждений ООН оказало содействие разработке более широкого межучрежденческого Единого руководства ООН по вопросам невосприимчивости к внешним воздействиям, призванного определить различные отправные точки, вокруг которых учреждения системы ООН могли бы выстраивать работу по поиску и реализации способов взаимного дополнения деятельности с учетом существующих подходов, специфичных для каждого учреждения, что послужило бы поддержке наращивания невосприимчивости к внешним воздействиям тех или иных систем в отдельных странах. Сотрудничество РРУ представляет собой конкретный пример уже реализованной и опробованной в ряде стран партнерской деятельности по наращиванию невосприимчивости к внешним воздействиям, для которой характерны эффективность и нацеленность на результат, что подлежит учету в рамках продолжающегося этапа оценки Единого руководства ООН по вопросам невосприимчивости к внешним воздействиям странами и регионами.

13. Хотя начало ей было положено меньше пяти лет назад, партнерская деятельность РРУ по направлению наращивания невосприимчивости к внешним воздействиям служит хорошим примером слаженных и целеустремленных усилий, направленных как на удовлетворение неотложных потребностей людей, в наибольшей степени подверженных воздействию голода и отсутствия продовольственной безопасности, так и на ликвидацию глубинных причин уязвимости и многочисленных угроз сельскохозяйственным системам, обеспечивающим средства к существованию, от которых эти люди зависят. Эти принципы и общность характеристик играют и в дальнейшем будут играть ключевую, фундаментальную роль в плане расширения участия ООН и ее партнеров в разработке Единого руководства ООН по вопросам невосприимчивости к внешним воздействиям.

## Сотрудничество на страновом уровне

### Колумбия

1. В рамках глобального МоВ, подписанного в 2018 году, и пилотного проекта РПУ по разработке совместных планов и программ РПУ начали работу по совершенствованию реализации национальных стратегий и координации действий, сделав при этом особый акцент на регионы, где ведется взаимодополняющая оперативная работа, в основном на регионы PDET (планы развития, основанные на территориальных подходах). ФАО, МФСР и ВПП провели стратегические совещания для выявления возможностей в плане объединения программ и реализации совместных мероприятий и определения мер по обеспечению координации подходов к разработке нового МСУР ООН через диалог с СГООН и правительством.
2. Сотрудничество РПУ строится на тройном комплексном подходе (комплекс вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира). Первый этап процесса составляет реагирование на кризис, приведший к появлению мигрантов и жертв вооруженных конфликтов, что предполагает работу по обеспечению доступа к продовольствию и восстановлению пищевого статуса. На дальнейших этапах предполагается восстановление источников средств к существованию и невосприимчивости к внешним воздействиям, адаптация к изменению климата, развитие сельских районов и обеспечение доступа к местным рынкам – соответствующие мероприятия будут осуществляться совместно и в различных масштабах. Таким образом, укрепление мира, признанное Организацией Объединенных Наций приоритетной задачей для Колумбии, создало для РПУ возможность разработки инновационных моделей реагирования.
3. В реализации партнерского механизма принимают участие Министерство сельского хозяйства, Министерство охраны окружающей среды и устойчивого развития, Группа по удовлетворению требований потерпевших, Группа по управлению рисками, Министерство иностранных дел (Канцелярия), Национальный департамент планирования и институты, отвечающие за выполнение мирного соглашения, с Высшим советом стабилизации и консолидации во главе, Агентство обновления территорий и Агентство по реинтеграции. Наряду с совместной инициативой РПУ, ключевую роль в плане поддержки осуществления мирных соглашений, предоставления сельским общинам новых возможностей и изменения сельской повестки играют гражданское общество, частный сектор и международное сотрудничество.
4. В 2019 году РПУ приняли на себя обязательства по более тесному сотрудничеству и договорились начать работу по пяти стратегическим компонентам: реагирование на кризисы, невосприимчивость к внешним воздействиям и адаптация к изменению климата, продовольственная безопасность и питание (включая программу дополнительного питания), доступ к рынкам, укрепление мира. В результате РПУ разрабатывают совместную рабочую матрицу, которая определит конкретные цели, продукты и результаты сотрудничества. На 46-й сессии КВПБ три учреждения представили основные результаты совместной работы по выполнению собственных институциональных мандатов в соответствии с приоритетами, определенными правительством Колумбии, осветили соответствующие возможности и проблемы.
5. Ряд факторов, в первую очередь лидирующая роль и корректировки механизма сотрудничества Организации Объединенных Наций, уже способствовали успешному осуществлению начальных этапов партнерской работы. Кроме того, процесс разработки нового МСУР ООН способствовал пересмотру и корректировке национальных планов всех учреждений системы ООН в Колумбии. В дополнение, национальные и местные органы исполнительной власти создали возможности для работы РПУ по направлениям формирования политических мер и осуществления правительственных программ. В этом плане по случаю празднования в Колумбии в 2019 году Всемирного дня продовольствия РПУ выступят в качестве принимающей стороны однодневного мероприятия с участием правительства Колумбии и других ключевых заинтересованных сторон, цель которого состоит в укреплении политических связей и

партнерских отношений с директивными органами и частным сектором, чтобы обеспечить ориентацию политических мер и проектов на потребности питания.

6. Имело место обострение ряда проблем, в частности, текущий страновой контекст характеризовался нарастанием кризиса вокруг потоков мигрантов, военного конфликта с участием новых незаконных формирований, реализации мирного соглашения и общин, пострадавших от изменения климата и стихийных бедствий. На этом фоне РРУ обрели уверенность, что их взаимодополняемость и сотрудничество способны сыграть фундаментальную роль в преодолении институциональных барьеров и вновь возникших проблем на благо развития сельских районов и достижения ЦУР 2 – нулевого голода.

7. На настоящий момент накоплен значительный опыт подготовки совместного плана работы РРУ, который позволяет быстро оценить потенциал каждого учреждения.

#### Кения

8. Сотрудничество между РРУ по-прежнему стратегически важно для преодоления проблем в области продовольственной и нутриционной безопасности, с которыми сталкивается Кения. Результаты состоявшихся в последние годы межучрежденческих консультаций легли в основу оценки текущей программы сотрудничества с Кенией, а также новых программ сотрудничества с этой страной и рамочных программ, разработанных ФАО, МФСР и ВПП. В соответствии с определенными правительством национальными приоритетами, отраженными в Повестке "большой четверки", Стратегией преобразования и роста сельскохозяйственного сектора и третьим Среднесрочным планом, программы РРУ по сотрудничеству со странами предусматривают широкий спектр возможностей для совместной реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на 2018–2022 годы и достижения целей в области устойчивого развития.

9. Совместные приоритетные действия предполагают оказание поддержки территориям Кении с засушливыми и полузасушливыми землями (ЗПЗ) в вопросах преобразования села, формирования инклюзивных производственно-сбытовых цепочек, обеспечения невосприимчивости источников средств к существованию к внешним воздействиям, повышения эффективности продовольственных систем, ориентации сельского хозяйства на потребности питания и укрепления институционального потенциала государственных органов всех уровней. Кроме того, поскольку МФСР и ФАО входят в состав референтной группы по мониторингу и оценке результатов работы ВПП в части невосприимчивости к внешним воздействиям и продовольственных систем, РРУ вкладывают средства в организацию межучрежденческого обмена знаниями и сбора фактического материала.

10. Это направление сотрудничества также открыло новые возможности для партнерского взаимодействия: ФАО и ВПП оказывают содействие экономической интеграции беженцев и принимающих общин, как того требует Калобейейская программа комплексного социально-экономического развития (KISEDП). В совместной работе принимают участие и другие учреждения системы ООН, в том числе УВКБ, ЮНИСЕФ и ООН-Хабитат. Такой подход соответствует положениям Глобального договора о беженцах (ГДБ) и всеобъемлющего Комплекса мер в отношении беженцев (КМБ).

11. Кроме того, межучрежденческое сотрудничество вносит вклад в осуществление РПООНПР в целях обеспечения устойчивого экономического роста, что в первую очередь реализуется на программном уровне через Программу наращивания производства зерновых и укрепления невосприимчивости источников средств к существованию к изменению климата в Кении (КСЕР-CRAL). Программа КСЕР-CRAL разработана с целью повышения уровня продовольственной безопасности и доходов 185 000 мелких фермеров, работающих в районах со средним и высоким потенциалом на территориях с засушливыми и полузасушливыми землями (ЗПЗ), за счет повышения продуктивности и доходности выращивания зерновых и бобовых культур.

12. Программа КСЕР-CRAL использует сравнительные преимущества трех учреждений в части поддержки органов власти Кении, которым делегированы соответствующие обязанности.

Она сочетает предоставляемую ФАО техническую поддержку, нацеленную на совершенствование устойчивой продуктивности и доходности мелких фермерских хозяйств за счет применения методов почвозащитного и ресурсосберегающего земледелия, с поддержкой МФСР в части перевода мелких хозяйств на рыночные рельсы с обеспечением невосприимчивости к внешним воздействиям. Программа предусматривает инновационную систему электронных ваучеров, упрощающую доступ к производственным ресурсам. В рамках программы предусмотрено отдельное окно для мелких фермеров, получавших по программам ВПП продовольственную помощь и готовых к переходу к в большей мере ориентированному на рынки производству сельхозпродукции, что открывает возможность поэтапного продвижения к самообеспечению.

13. В целом программой КСЕР-CRAL уже охвачены 106 306 фермеров: 46 795 женщин, 37 055 мужчин, 1366 девушек и 8790 юношей. В период с 2016 по 2019 год более 6000 фермеров (933 мужчины, 4 246 женщин, 67 юношей и 822 девушки), принимавших участие в ранее осуществленной программе ВПП по источникам средств к существованию, подали заявление на участие в программе КСЕР-CRAL в части пакета электронных ваучеров. Из них 1253 участника программы (16,4% – мужчины, 71,7% – женщины, 11,4% – девушки, 0,5% – юноши) смогли найти необходимые средства в размере 10% и стать участниками программы приобретения производственных ресурсов с использованием электронных ваучеров. Учреждения, как и прежде, предпринимают усилия, направленные на совершенствование координации реализуемых ими мер. По результатам проводимой в настоящее время оценки будут выработаны рекомендации по расширению участия в программе лиц, ранее являвшихся бенефициарами программ, которые осуществлялись при поддержке ВПП.

14. Кроме того, в настоящее время РРУ реализуют пилотный проект по созданию обширной базы данных по различным программам и мерам, что послужит объединению усилий и позволит избежать дублирования усилий по мероприятиям, осуществляемым при поддержке РРУ. Ожидается, что по результатам пилотного проекта будет создана модель консолидированной базы данных, которая будет представлена на рассмотрение Министерству сельского хозяйства, животноводства и рыболовства. Доступ к консолидированной, обновляемой в режиме реального времени базе данных позволит правительству нарастить собственный потенциал в части мониторинга в аграрном секторе результатов воздействия, направленного на стимулирование развития, что послужит осуществлению положений Повестки "большой четверки" и Повестки преобразований в сельском хозяйстве страны, включая ликвидацию голода к 2030 году.

15. Предпринятые на протяжении последних лет усилия способствуют эффективному использованию времени и ресурсов: РРУ стремятся донести свой единый посыл до контрагентов в правительстве. Несмотря на обнадеживающие результаты совместной деятельности РРУ в Кении, на оперативном уровне все еще имеются нерешенные проблемы, поскольку географическое присутствие РРУ ограничено, учреждения не обладают необходимым потенциалом для обеспечения последовательного планирования и осуществления программ. В долгосрочной перспективе потребуются инвестиции в механизм совместных страновых программ РРУ, которые позволят создать надежную платформу для сотрудничества внутри страны. Пока же при проведении ежегодных и среднесрочных обзоров соответствующих страновых программ и механизмов каждого учреждения следует анализировать возможности для получения более мощного синергетического эффекта.

#### Кыргызская Республика

16. Совместная деятельность РРУ в Кыргызской Республике продолжает укрепляться через осуществление совместных программ, объединение усилий и обеспечение взаимодополняемости, совместное привлечение ресурсов, коммуникации и партнерские механизмы.

17. По результатам предпринятого ФАО и ВПП в 2018 году совместного обзора страновой рамочной программы ФАО и странового стратегического плана ВПП в русле Рамочной



программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) был подготовлен новый план работы на 2019 год. План работы предусматривает осуществление совместных мероприятий по направлениям продовольственной безопасности и питания, развития сельских районов, изменения климата, борьбы с угрозой стихийных бедствий и коммуникаций.

18. ФАО и ВПП совместно председательствуют на совещаниях учрежденной Координационным советом партнеров в области развития (КСПР) рабочей группы по вопросам сельского хозяйства, развития сельских районов, продовольственной безопасности и питания. Кроме того, ФАО, МФСР и ПРООН выступают в качестве сопредседателей рабочей группы КСПР по вопросам экологии, изменения климата и борьбы с угрозой стихийных бедствий. ВПП и ФАО совместно руководят работой кластерной группы по вопросам продовольственной безопасности в составе секции межсекторальной координации Группы по координации борьбы со стихийными бедствиями, которая курирует вопросы обеспечения продовольственной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций.

19. По результатам консультаций с партнерами по развитию ФАО, ЮНИСЕФ, ВВП и ВОЗ подготовили проект набора рекомендаций по разработке "Политики в области продовольственной безопасности и питания", которые призваны обеспечить координацию содержательного сотрудничества государства и международных партнеров с учетом приоритетов, определенных правительством Кыргызской Республики, и обязательств по Повестке дня на период до 2030 года, в частности, по достижению ЦУР 2. ФАО, ЮНИСЕФ и ВПП совместно со Всемирным банком оказали техническую поддержку по Программе в области продовольственной безопасности и питания на 2018–2023 годы. В июне 2019 года Правительство утвердило Программу в области продовольственной безопасности и питания, соответствующий декрет был подписан премьер-министром.

20. Совместное сотрудничество по направлению устойчивого лесопользования и землепользования позволило утвердить в мае 2019 года Концепцию развития лесного хозяйства Кыргызской Республики на период до 2040 года. ФАО, ПРООН и ВПП совместно работают над достижением определенного ФМС итогового результата 1 "Страны восстанавливают трансграничные связи и доверие за счет совместного удовлетворения взаимозависимых нужд и решения взаимозависимых проблем, связанных с общественной инфраструктурой и природными ресурсами, а также через создание платформ для наращивания доверия и развития сотрудничества между различными группами общества". Совместно с правительством страны ФАО и ВПП соглашаются присоединиться к осуществлению плана работы; ФАО оказывает техническое содействие в создании площадок для демонстрации систем капельного орошения, распределения и учета расхода воды, приборов дистанционного учета расхода воды. ВПП обеспечивает проведение на демонстрационных площадках ФАО практического обучения бенефициаров.

21. Используя сравнительные преимущества и накопленный опыт, за счет реализации взаимодополняющих мероприятий в рамках совместной программы "Ускорение прогресса на пути к расширению экономических прав и возможностей женщин" (JP RWEE) ФАО, МФСР, структура ООН-Женщины и ВПП добились успеха в решении многогранных проблем, с которыми сталкиваются сельские женщины. Совместная программа формирует платформу, где четыре учреждения могут объединить ресурсы для достижения общей цели через обмен знаниями, передовым опытом и усвоенными уроками.

22. Благодаря щедрым взносам Норвегии и Швеции, программа JP RWEE обеспечила оказание поддержки 8156 бенефициарам (в том числе 7150 женщинам и 1006 мужчинам) и 27 738 членам их семей в пяти областях (Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской, Нарынской и Чуйской). Участники проекта получили содействие за счет предложенных ВПП инновационных мер по предоставлению продовольственной помощи, включая модель "продовольствие за обучение", предполагающую проведение обучения по вопросам планирования бизнеса, финансовой грамотности, формирования производственно-сбытовых цепочек, предпринимательской деятельности и осведомленности в вопросах питания. Кроме

того, в рамках поддержки отдельных групп ВПП предоставила им предназначенную для ведения маломасштабного сельского хозяйства технику, обеспечивающую формирование доходов и переработку избытков сельхозпродукции с целью сокращения потерь урожая. ФАО передает бенефициарам знание и опыт в области современных, передовых технологий сельского хозяйства и производственных ресурсов (семенного материала и техники). Поддержка бенефициаров со стороны структуры ООН-Женщины была направлена на укрепление лидирующего положения женщин и их участия в политической жизни; МФСР представил "Методики для домохозяйства" (ННМ), включая "Систему обучения по гендерным вопросам" (GALS) и "Систему обучения в области бизнес-инноваций" (BALI), которые способствуют преобразованиям на уровне домохозяйств за счет отказа от наносящих ущерб общественных норм, моделей восприятия и поведения и налаживания должных гендерных отношений внутри домохозяйства. Недавняя оценка указала на вклад совместной программы в осуществление положений Повестки дня на период до 2030 года и достижение ряда целей в области устойчивого развития, в том числе ЦУР 1 (ликвидация нищеты), ЦУР 2 (нулевой голод), ЦУР 5 (гендерное равенство), ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост) и ЦУР 17 (партнерские связи для достижения поставленных целей).

23. ФАО, ПРООН, ЮНИСЕФ, структура ООН-женщины и ВПП продолжают работу по проекту "Трансграничное сотрудничество на благо устойчивого мира и развития", который финансируется Фондом миростроительства ООН (ФМС). Это единственный проект, объединивший усилия пяти различных структур системы ООН по обе стороны границы, в рамках которого каждое учреждение использует собственные сравнительные преимущества для достижения результатов, обеспечивающих трансграничным общинам мир и устойчивое развитие.

24. ФАО и ВПП принимают участие в реализации программы школьного питания, предоставляя правительству, в том числе Министерству образования и науки и Министерству сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации, экспертные консультации по пересмотру и упрощению правил и процедур программы. В частности, речь идет об использовании для улучшения питания в школах пищевых продуктов местного производства и об использовании участков земли, принадлежащих школам, для организации сельскохозяйственного производства на благо самих же школ.

25. В мае 2019 года ФАО, ЮНИСЕФ и ВПП оказали Министерству сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации экспертную помощь и техническое содействие и провели Национальный форум по вопросам продовольственной безопасности, в рамках которого прошел последний раунд консультаций по Национальной программе в области продовольственной безопасности и питания на 2018–2023 годы.

26. ФАО, ЮНИСЕФ и ВПП оказывают правительству поддержку в разработке и внедрении функциональной системы мониторинга и оценки для ожидающей утверждения правительством Программы в области продовольственной безопасности и питания. Система мониторинга и оценки позволит составить план проведения мониторинга и оценок, определить инструменты и методики мониторинга и оценки, а также получить связную картину хода достижения ЦУР и соответствующих показателей.

### Лаос

27. В 2016 году ФАО и ВПП подписали МоВ по вопросам укрепления сотрудничества в области питания и сельского хозяйства, ориентированного на потребности питания, уменьшения опасности стихийных бедствий и развития общественной инфраструктуры. ФАО и ВПП являются сопредседателями кластера по вопросам продовольственной безопасности и питания, и в 2018–2019 годах они тесно сотрудничали в ликвидации последствий наводнения. Сотрудничество ФАО и ВПП по этому направлению включало разработку и осуществление стратегий реагирования для кластера и разработку, при активном и заинтересованном участии многочисленных министерств, агентств и департаментов, различных инструментов, включая инструмент для оценки потребностей в период после бедствия (ОППБ).

28. МФСР и ВПП ведут совместную работу по осуществлению финансируемого Глобальной программой в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности проекта "Сельское хозяйство и питание – стратегическая поддержка продовольственной безопасности и питания" (AFN/SSFSN): в рамках проекта ВПП оказывает помощь в составлении планов развития деревень, а МФСР совместно с Министерством сельского и лесного хозяйства предоставляет финансирование для реализации планов, получивших одобрение районных органов исполнительной власти. ФАО, ВПП и МФСР совместно реализуют проект UTF/LAO/020/LAO "Техническое содействие стратегической поддержке продовольственной безопасности и питания".

29. В мае 2019 года Генеральный директор ФАО, Директор-исполнитель ВПП и Субрегиональный директор МФСР для Азиатско-Тихоокеанского региона посетили Лаосскую Народно-Демократическую Республику. В ходе визита состоялась встреча руководителей трех учреждений с премьер-министром Лаосской НДР, министром иностранных дел и министром сельского хозяйства. Кроме того, они посетили север страны, где около 21 000 домохозяйств в 400 деревнях четырех северных провинций охвачены программой "Сельское хозяйство и питание" (AFN) и программой школьного питания, обеспечивающей детей здоровой пищей и стимулирующей производство продовольствия на местах. Программа AFN играет важнейшую роль – она обеспечивает поддержку Национальной стратегии в области питания на период до 2025 года и Плана действий на 2016–2020 годы, которые нацелены на содействие ликвидации в наиболее бедных общинах крайней нищеты и неполноценного питания.

30. В июле 2019 года Лаосскую НДР посетил Председатель МФСР. Его сопровождали директора страновых отделений ФАО и ВПП и координатор-резидент ООН. Председатель МФСР проконтролировал ход реализации программы AFN и обсудил с премьер-министром и официальными лицами правительства основные проблемы и политические меры, затрагивающие комплекс вопросов адаптации к изменению климата и обеспечения безопасности питания. Кроме того, с РРУ и другими партнерами по развитию он провел консультации по совместным программам в области питания и изменения климата.

31. В рамках финансируемой МФСР Программы обеспечения продовольственной безопасности, питания и связей с рынками (FNML), которая осуществляется на юге Лаоса, МФСР и ВПП сформировали партнерский механизм, направленный на укрепление невосприимчивости общин к внешним воздействиям через создание производственных фондов и совершенствование устойчивых источников средств к существованию. ФАО и МФСР достигли соглашения о поддержке технического содействия в рамках финансируемого МФСР недавно утвержденного проекта "Партнерское взаимодействие в области ирригации и коммерциализации маломасштабного сельского хозяйства" (PICSA). Техническое содействие направлено на создание благоприятных условий для реализации инновационных подходов в адаптации сельского хозяйства высокогорных районов Лаосской НДР к изменению климата.

32. Наконец, в рамках Совместного стратегического плана АСЕАН и ООН по борьбе со стихийными бедствиями на 2016–2020 годы ФАО, МОТ, ЮНИСЕФ, УСРБ ООН и ВПП ведут направленную на наращивание невосприимчивости к внешним воздействиям работу по укреплению потенциала государств-членов АСЕАН (ГЧА) в части создания учитывающей риски и обеспечивающей оперативное реагирование на потрясения системы социальной защиты. Проект нацелен на укрепление потенциала ГЧА в части разработки и осуществления учитывающих риски и обеспечивающих оперативное реагирование на потрясения систем социальной защиты с целью снижения уровня уязвимости подверженного рискам населения, укрепления его потенциала в части реагирования на потрясения и последующего восстановления и, соответственно, наращивания невосприимчивости домохозяйств к внешним воздействиям и их способности смягчать последствия потрясений и повышать готовность к будущим кризисам. По Лаосской НДР было проведено тематическое исследование, доклад о результатах которого был опубликован в мае 2019 года.

33. Проекты, по которым сотрудничали три РРУ, способствовали установлению между ними партнерских отношений, позволяющих в максимальной мере использовать сильные стороны каждого учреждения. Так, в рамках совместной работы с Бюро статистики Лаоса по проведению обследования расходов и потребления в стране (LECS) ВПП оказала поддержку в вопросах применения показателя потребления продовольствия (ППП), а ФАО сосредоточило свою работу на применении шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШВОПБ). В 2018–2019 годах в рамках устранения последствий наводнения ВПП и ФАО получали финансовые средства от Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ), за счет которых ВПП выплачивала необусловленные денежные пособия, а ФАО предоставляла ваучеры на приобретение производственных ресурсов. В рамках проекта "Сельское хозяйство для питания" ВПП в основном занималась вопросами планирования, ориентированного на потребности питания, а МФСР сотрудничал с Министерством сельского и лесного хозяйства по направлению финансовых проектов.

34. Неодинаковые подходы РРУ к взаимодействию с правительством несут в себе определенные проблемы. МФСР и ФАО строят свою деятельность на проектной основе, поэтому они подписывают МоВ всегда с одним правительственным контрагентом, на довольно жестких условиях и допуская меньше гибкости в плане оперативных изменений. МФСР больше не имеет страновых отделений (в странах работает по одному национальному консультанту). Это представляет собой проблему, поскольку приходится привлекать сотрудников МФСР, находящихся за границей.

#### Ливан

35. В Ливане РРУ ведут работу по дальнейшему структурированию сотрудничества, призванную обеспечить объединение усилий, взаимное дополнение знаний и опыта учреждений и переход к составлению совместных программ по направлениям невосприимчивости к внешним воздействиям и источников средств к существованию в сельском хозяйстве в поддержку обеспечения продовольственной безопасности беженцев и уязвимых ливанских домохозяйств.

36. В течение ближайших двух лет РРУ будут работать над осуществлением недавно утвержденной совместной программы фонда ЕС "Мадад"/Целевого фонда для Ливана и Иордании. Программа призвана обеспечить поддержку беженцам и принимающим общинам в части повышения продуктивности сельскохозяйственного производства, формирования доходов фермеров, создания возможностей для трудоустройства и продвижения механизмов социальной защиты. Три учреждения будут целенаправленно работать в одних и тех же географических точках с охватом одних и тех же бенефициаров: такой подход обеспечивает основание для реализации взаимодополняющих мер с учетом согласованных критериев определения уязвимости и таргетирования. Первый пример официального сотрудничества трех учреждений может сформировать основу для будущего сотрудничества и мобилизации ресурсов в целях успешного осуществления в будущем более масштабных мероприятий.

37. По ряду технических направлений в рамках программы по источникам средств к существованию ФАО, МФСР и ВПП тесно взаимодействовали на разовой основе. По направлению лесной промышленности ВПП координировала с ФАО оказание поддержки Министерству сельского хозяйства в достижении поставленной цели высадить до конца 2025 года 40 миллионов деревьев. В 2019–2020 годах на основании соглашения, которое в настоящее время готовится, ФАО и ВПП будут совместно работать над осуществлением финансируемого ГЭФ проекта "Оптимизированная адаптация лесных ландшафтов в горной местности" (SALMA). В рамках проекта SALMA ВПП будет отвечать за поставку саженцев и предоставление участникам проекта денежных пособий, а ФАО обеспечит поддержку в части выбора площадок и окажет техническое содействие в части высадки саженцев и мониторинга деятельности партнеров по сотрудничеству. По направлению проектирования и строительства ирригационных сетей ВПП работает в тесной координации с координационной группой Министерства сельского хозяйства, учрежденной в рамках финансируемого МФСР проекта

AgriCal ("Климатически оптимизированное сельское хозяйство – укрепление потенциала адаптации сельских общин в Ливане").

38. Кроме того, ФАО и ВПП приняли участие в осуществлении ряда совместных инициатив по мобилизации ресурсов, включая совместно разработанную ВПП, МОТ, ФАО, ПРООН, ЮНИДО, структурой ООН-Женщины и ЮНИСЕФ Программу развития производственных секторов. Общая цель Программы развития производственных секторов (PSDP) состоит в поддержке создания экономических возможностей и рабочих мест в производственном (агропродовольственном) и сельскохозяйственном секторах с уделением особого внимания вопросам занятости молодежи и расширения экономических прав и возможностей женщин в неблагополучных районах. Учреждения предпринимают совместные усилия, чтобы заинтересовать доноров в финансировании этой многолетней программы. В русле данной стратегии ФАО, ВПП, ЮНИДО и МОТ направили в Целевой фонд безопасности человека совместную концептуальную записку.

39. Сотрудничество РРУ вносит вклад в реализацию Стратегии Министерства сельского хозяйства на 2015–2019 годы, программы в области обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям и реагирования на чрезвычайные ситуации, Странового стратегического плана ВПП, Стратегической рамочной программы ФАО, Стратегической рамочной программы МФСР на 2016–2025 годы, национальных стратегий и политических мер в области социальной защиты. Партнерское взаимодействие в рамках проекта ЕС/MADAD и Целевого фонда содействует в первую очередь достижению ЦУР 2 "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства" и ЦУР 5 "Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек", а также ЦУР 1 "Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах".

40. Каждое учреждение действует в соответствии с четко определенным мандатом и следует моделям оперативной деятельности, которые подчеркивают его сильные стороны, в том числе в плане многоуровневого повышения невосприимчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания. Такие различия в мандатах и моделях деятельности открывают широкие возможности для укрепления невосприимчивости страдающих от отсутствия продовольственной безопасности людей, домохозяйств, общин и групп населения к внешним воздействиям, в том числе за счет воздействия на системы, от которых зависит уровень продовольственной безопасности. Это также приносит плоды, поскольку за счет различий в их мандатах и инструментах и укрепления партнерских связей различающиеся подходы трех учреждений укрепляют работу по наращиванию невосприимчивости к внешним воздействиям.

41. Партнерское взаимодействие нескольких организаций в рамках одного проекта требует единой динамики и поддержания отношений с другими группами, в том числе с правительством и местными институтами. Исходя из этого, каждое учреждение назначило по одному координатору, которые должны отслеживать реализацию инициатив и обеспечивать общность подходов в отношениях с третьими сторонами.

42. Относительно сложную проблему представляет гармонизация подходов нескольких организаций к вопросам отчетности, поскольку каждая организация имеет собственную структуру и собственную систему отчетности, строго подчиняется указаниям и выполняет требования собственной штаб-квартиры. По этой причине было решено поручить отчетность по будущему проекту фонда ЕС "Мадад"/Целевого фонда одному учреждению – ФАО.

43. Потенциал различных организаций в части деятельности по осуществлению неодинаков. Такое положение требует наличия тщательно проработанного плана работы и регулярного проведения координационных совещаний. Что касается зоны ответственности МФСР в Ливане, согласно механизму осуществления, МФСР примет участие в совместном финансировании проекта HALEPP; кредитное соглашение с правительством Ливана по этому проекту было заключено в июле 2019 года.

---

44. Проблемы связаны и с самим характером проектов. Если проект нацелен на инфраструктуру сельского хозяйства или на лесовосстановление, процесс его осуществления зависит от сезона, что усложняет проект. Для преодоления проблем такого рода служат планы работы и матрицы рисков.