



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## СОВЕТ

### Сто шестьдесят третья сессия

Рим, 2–6 декабря 2019 года

### События на форумах, имеющих важное значение для мандата ФАО

#### Резюме

В соответствии со сложившейся практикой Совету представляется информация о следующих событиях на других форумах, имеющих важное значение для мандата ФАО:

- 1) четырнадцатая Конференция Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (2–13 сентября 2019 года), Индия;
- 2) Международный год ликвидации детского труда – 2021;
- 3) последние события в межправительственных процессах в деле мониторинга работы по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) и представления отчётности по этой работе, а также перспективах работы ФАО; и
- 4) доклад "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2019", в котором рассматриваются вопросы замедления экономического роста и спадов, влияющих на ситуацию с голодом.

#### Проект решения Совета

Материалы по вышеперечисленным темам представляются на рассмотрение 163-й сессии Совета исключительно для сведения.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).



## **I. Четырнадцатая сессия Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (2–13 сентября 2019 года), Индия**

1. Четырнадцатая сессия Конференции Сторон (КС–14) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) проходила 2–13 сентября 2019 года в Нью-Дели, Индия. На КС–14 было принято 36 решений, касающихся усиления и разработки дальнейших мероприятий на местах, направленных на достижение поставленных в КБО ООН целей на 2018–2030 годы. На сессии была принята Делийская декларация об инвестициях в сектор землепользования и создании возможностей<sup>1</sup>, в которой стороны заявили о своей приверженности решению целого ряда проблем, в том числе в области гендерных отношений и здравоохранения, восстановления экосистем, готовности к засухам, работы по тематике изменения климата, вовлечения частного сектора и молодежи, а также заявили о необходимости обеспечения земельных прав.
2. Работа ФАО нашла своё отражение в десяти решениях КС, пять из которых были предложены Комитетом полного состава (КПС), три – Комитетом по науке и технике (КНТ) и две – Комитетом по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК). Эти десять решений, касающихся ФАО, охватывают вопросы владения и пользования земельными ресурсами, песчаных и пылевых бурь, готовности к засухам, восстановления экосистем, а также прекращения деградации земель.
3. В частности в решении ICCD/COP(14)/L.17 о владении и пользовании земельными ресурсами КС "призывает Стороны следовать Добровольным руководящим принципам ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ)" и "поручает секретариату, а также предлагает Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций и другим профильным партнёрам сотрудничать в деле подготовки технического руководства по комплексному учёту положений Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности при осуществлении Конвенции и мероприятий по прекращению деградации земель". Это решение будет выполняться в тесном сотрудничестве с ФАО, в том числе через Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), в рамках которого ДРПРВ разработаны.
4. В ходе КС–14 были также проведены первые открытые консультации по вопросам предстоящего Десятилетия ООН по восстановлению экосистем (2021–2030 годы), которые совместно организовали ФАО и Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в качестве головных учреждений, обеспечивающих проведение этого Десятилетия, провозглашённого резолюцией A/RES/73/284 Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций в марте 2019 года. В этих консультациях приняли участие более 100 представителей Сторон, партнёров и заинтересованных сторон, которые проявили заинтересованность в разработке стратегии осуществления Десятилетия. Индия как принимающая страна КС–14 заявила о намерении увеличить площадь восстановленных к 2030 году земель с 21 до 26 миллионов га.
5. В ходе КС–14 ФАО организовала пять параллельных мероприятий по следующим темам: "Инициатива "Экономика восстановления экосистем" (ЭВЭ)"; "Региональная инициатива ФАО по противодействию деградации земель в Средиземноморье, на Ближнем Востоке и в Восточной Европе (LANDMEDNET)"; "Прекращение деградации земель в интересах обеспечения безопасности водных ресурсов и защиты от засухи"; "Мониторинг деградации земель в скотоводческих районах"; и "Влияние деградации земель и изменчивости климата на отсутствие продовольственной безопасности в горных районах".

---

<sup>1</sup> <https://www.unccd.int/news-events/new-delhi-declaration-investing-land-and-unlocking-opportunities>

## **II. Международный год ликвидации детского труда – 2021**

6. В июле этого года Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций провозгласила 2021 год Международным годом ликвидации детского труда. Не всё, что делают дети в сельском хозяйстве, считается "детским трудом" или, иными словами, считается вредным для детей. Некоторые виды деятельности в сельском хозяйстве, напротив, могут помочь детям получить полезные сельскохозяйственные и жизненные навыки. Определение понятия "детский труд" сформулировано в двух конвенциях МОТ по вопросам детского труда (№138 и №182), которые были ратифицированы почти всеми странами мира. Семьдесят один процент работающих детей (108 миллионов) заняты в сельском хозяйстве. Более двух третей этих девочек и мальчиков работают бесплатно в семьях, а многие виды работ, которые они выполняют, опасны. Детский труд ставит под угрозу здоровье и образование детей, а также сужает круг возможностей для получения ими в молодом возрасте достойных источников средств к существованию и занятости. Детский труд является препятствием для устойчивого развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности.

7. ФАО давно сотрудничает с МОТ на страновом, региональном и мировом уровнях в деле искоренения детского труда в сельском хозяйстве. ФАО является одним из ведущих участников Международного партнёрства по совместным действиям против детского труда в сельском хозяйстве (IPCCLA). ФАО также участвует в работе Глобальной координационной группы "Альянса 8.7", в рамках которой объединяются предпринимаемые по всему миру усилия, направленные на то, чтобы покончить с детским трудом и принудительным трудом (задача 8.7 ЦУР).

8. ФАО и другим занимающимся вопросами сельского хозяйства сторонам принадлежит решающая роль в ликвидации детского труда в сельском хозяйстве, поскольку они располагают необходимыми возможностями для работы в сельских районах и с малоземельными фермерами и могут содействовать устранению одной из главных причин использования детского труда в сельском хозяйстве – бедности сельских домохозяйств. Есть огромные, но до сих пор не используемые возможности для того, чтобы субъекты сельского хозяйства помогли сократить масштабы детского труда в сельском хозяйстве, например, поощрение безопасных агроприёмов, трудосберегающие технологии и приёмы, программы инвестирования, учитывающие вопросы детского труда, развитие устойчивых производственно-сбытовых цепочек, устойчивость к факторам изменения климата, меры сельскохозяйственной политики и многие другие подходы, которые продвигаются ФАО.

9. ФАО намерена опубликовать в 2020 году документ "Механизм ликвидации детского труда в сельском хозяйстве", а в 2021 году в рамках мероприятий Международного года ликвидации детского труда провести Международную конференцию высокого уровня по вопросам детского труда в сельском хозяйстве, которая станет одним из этапов подготовки к проведению V Всемирной конференции по эффективному искоренению детского труда.

## **III. Последние события в межправительственных процессах в деле мониторинга работы по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) и представления отчётности по этой работе, а также перспективах работы ФАО**

10. Завершающийся 2019 год имеет критически важное значение для мониторинга ЦУР, а в более общем плане, для механизма осуществления последующей деятельности и обзора Повестки дня на период до 2030 года. В рамках проводимого каждые четыре года совещания глав государств и правительств в июле и сентябре состоялись заседания Политического форума высокого уровня (ПФВУ). ПФВУ рассмотрел самый полный из когда-либо представленных докладов о ходе достижения ЦУР; сигнальное издание доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ), а также первый доклад ФАО о ходе достижения ЦУР по 17 индикаторам ЦУР, куратором которых она является. Кроме того, на девятой сессии Межучрежденческой и экспертной группы по индикаторам достижения целей в области устойчивого развития (МУЭГ-ЦУР), проходившей в Бейруте 25–28 марта 2019 года, был

утверждён последний индикатор уровня III, координатором по которому выступает ФАО. Это поворотный момент в работе ФАО по индикаторам ЦУР, означающий окончание первого этапа разработки и опробования новых методологий и позволяющий полностью сосредоточиться на других методологических аспектах, например, дезагрегировании данных, задействовать новые источники данных, например, программу "Наблюдение Земли", а также ускорить реализацию инициатив в области наращивания потенциала.

11. В период между девятой и десятой сессиями МУЭГ-ЦУР (Аддис-Абеба, 21–24 октября 2019 года) был проведён ряд электронных консультаций для подготовки Всестороннего обзора системы показателей ЦУР 2020 года. По результатам этих консультаций Секретариат МУЭГ-ЦУР составил предварительный "длинный перечень" возможных изменений текущей глобальной системы индикаторов (ГСИ), включая расположение, добавление, удаление, пересмотр и доработку индикаторов, для их обсуждения и утверждения на десятой сессии. На этой сессии были единогласно утверждены предложенные ФАО три ключевых методологических изменения относительно индикаторов 2.4.1, 2.5.2 и 5.a.2 ЦУР. Однако предложенный ФАО дополнительный индикатор 2.a.3 для измерения кредитования сельского хозяйства не был утверждён, поскольку утверждалось, что он не отражает всех аспектов инвестиций частного сектора в сельское хозяйство. Секретариат МУЭГ-ЦУР также объявил о реклассификации касающихся ФАО индикаторов ЦУР 2.1.2, 6.4.1, 14.6.1 и 14.b.1 в индикаторы уровня I, а индикатора ЦУР 2.5.2 в индикатор уровня II.

12. Было также проведено параллельное мероприятие, в котором приняли участие представители всех учреждений, участвующих в подготовке доклада по целям в области устойчивого развития 2020 года. В этом контексте представитель Статистического отдела Организации Объединённых Наций (СО ООН) сослался на просьбу заместителя Генерального секретаря представлять более актуальные данные, использование которых для целей индикаторов ЦУР потребует применения приёмов краткосрочного и долгосрочного прогнозирования. На совещании был рассмотрен первый график работ, спешно подготовленный к сентябрьскому совещанию ПФВУ, в котором сочетаются два типа оценок по каждому разделу ЦУР: цветная шкала хода работы (с использованием "светофора" из четырёх цветов), а также сводная оценка состояния с описательным текстом. С учётом многочисленных взаимосвязанных методологических проблем с установлением целевых показателей, измерением хода работы и анализом тенденций, было решено учредить специализированную рабочую группу, которая будет давать рекомендации статистическим учреждениям мира по ходу подготовки докладов последующих годов, обеспечивая, в максимально возможной степени, применение всеми курируемыми учреждениями единой методологии. В связи с этим ФАО, ЮНЕСКО, ОЭСР, ЮНЕП и ЭСКАТО заявили о желании участвовать в работе этой группы, которая определит свой круг ведения в ноябре 2019 года и подготовит "документ для размышлений" к январю 2020 года.

13. Члены Совета также получают актуальную информацию о работе ФАО по наращиванию потенциала и работе по мобилизации ресурсов для оказания поддержки странам в осуществлении мониторинга ЦУР.

#### **IV. В докладе "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2019" рассматриваются вопросы замедления экономического роста и спадов, отражающиеся на проблеме голода**

14. Глобальные прогнозы указывают на дальнейшее замедление и стагнацию экономики во многих странах. Сохранение этих тенденций скажется на состоянии продовольственной безопасности и питания в мире. В докладе "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (СОФИ) – 2019" приводятся данные о том, что во многих странах, где наблюдается замедление или сокращение масштабов экономической деятельности, растут масштабы голода. На основе выборки из 77 стран в докладе СОФИ показывается, что в 65 из них (84 процента) происходит рост масштабов недоедания, совпадающий по времени с замедлением или сокращением масштабов их экономики в период 2011–2017 годов. Большинство из них – со средним уровнем доходов, а в силу их значительной зависимости от мировой торговли сырьём,

падение цен на этих рынках создаёт им серьёзные проблемы. Для некоторых стран экономические потрясения также являются существенными факторами, затягивающими и усугубляющими продовольственные кризисы.

15. Влияние на продовольственную безопасность и питание происходит по многим каналам. Замедление экономики нередко приводит к росту безработицы и снижению заработной платы и доходов, затрудняя доступ малоимущих к продовольствию и важнейшим социальным услугам. Могут оказаться затронутыми доступ населения к высококачественному питательному продовольствию, а также такие базовые услуги, как здравоохранение. Неблагоприятные тенденции в экономике в конечном итоге скажутся на состоянии продовольственной безопасности и питания, которое также в значительной степени зависит от масштабов крайней нищеты и степени социальной изолированности малоимущих групп населения в силу неравенства в различных сферах. В докладе показано, что масштабы острого отсутствия продовольственной безопасности в странах с высоким уровнем неравенства доходов (21 %) почти втрое выше, чем в странах, где показатель неравенства низок (7 %).

16. На основании этих эмпирических данных в докладе сформулированы рекомендации относительно мер политики. В краткосрочной перспективе странам следует сохранить уровни доходов и покупательной способности, чтобы противодействовать неблагоприятным тенденциям в экономике. Это можно обеспечить с помощью программ социальной защиты, включая денежные пособия и школьное питание; программ общественных работ, способствующих снижению безработицы; мер политики в секторе здравоохранения, позволяющих уберечь людей, живущих в нищете, от непомерных личных расходов на здравоохранение; а также, при необходимости, мер политики, направленных на снижение чрезмерной неустойчивости цен на продовольствие.

17. В более долгосрочной перспективе страны должны вкладывать средства, чтобы снижать уязвимость и неравенство в сфере экономики, наращивать потенциал, необходимый для противостояния потрясениям; сохранять финансирование здравоохранения и других социальных расходов, а также задействовать инструменты политики для оздоровления продовольственной среды. Для этого необходимы уравновешенная политика и сбалансированные инвестиции, позволяющие добиться того, чтобы структурные преобразования носили всеобъемлющий характер и способствовали диверсификации экономики и преодолению её сырьевой зависимости, содействуя при этом сокращению масштабов нищеты и повышению равноправия в обществе.

18. Для реализации этих краткосрочных и долгосрочных мер потребуются накопление средств. Важно, чтобы страны развивали свои возможности накопления средств в периоды роста экономики с использованием имеющегося инструментария (автоматических стабилизаторов налогово-бюджетных мер, стабилизационных фондов, суверенных фондов благосостояния, разумного макрорегулирования и т.п.); и, конечно, критически важно эти сэкономленные средства разумно инвестировать.