

CL 163/3 - Информационная записка 1 – ноябрь 2019 года

Корректировки Программы работы и бюджета на 2020–2021 годы

I. Управление по малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ), наименее развитым странам (НРС) и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСВМ)

1. Управление по малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ), наименее развитым странам (НРС) и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСВМ) призвано повысить слаженность работы ФАО в поддержку таких стран с учетом их уязвимости и беспрецедентного и комплексного характера стоящих перед ними трудностей в области продовольственной безопасности и питания, преодолеть которые в рамках одной конкретной стратегической цели не представляется возможным.
2. В силу широкого круга возложенных на него задач Управление будет координировать свою работу с соответствующими техническими департаментами ФАО, группами по стратегическим программам и децентрализованными отделениями, включая привлечение специалистов из них, в целях обеспечения последовательного и комплексного подхода к их решению с учетом национальных приоритетов и потребностей упомянутых выше стран. В частности, в рамках оказания поддержки МОСТРАГ Управление будет координировать предпринимаемые ФАО меры по ускорению выполнения Глобальной программы действий в области продовольственной безопасности и питания в МОСТРАГ. Кроме того, оно будет обеспечивать более тесное взаимодействие с МОСТРАГ и между ними, а также с партнерами по развитию в целях повышения согласованности мер поддержки и привлечения адресных инвестиций, необходимых для преодоления стоящих перед ними трудностей в области продовольственной безопасности и питания.
3. Учитывая, что первый этап Инициативы "Рука об руку" рассчитан прежде всего на МОСТРАГ, НРС и РСВМ, Управление будет принимать непосредственное участие в проработке данной инициативы, с тем чтобы упростить осуществление предусмотренных ею мер.
4. Также следует отметить, что предлагаемое подчинение данного Управления непосредственно высшему руководству отражает приоритетное внимание, которое Организация уделяет МОСТРАГ, НРС и РСВМ.
5. Таким образом, данное Управление будет координировать практическое осуществление согласованной национальными правительствами при содействии ФАО стратегической концепции и достижение глобальных и общеорганизационных целей в МОСТРАГ, НРС и РСВМ.



CL 163

II. Главный научный специалист и Управление по инновациям

A. Цель

6. Учреждение Управления по инновациям – одно из ключевых предлагаемых изменений, призванных сделать ФАО более открытой, инклюзивной и гибкой Организацией, обеспечивающей достижение конкретных результатов на благо своих членов и более плодотворное сотрудничество с ее партнерами.

7. В задачи Управления по инновациям входит консолидация и обеспечение широкого применения в ФАО инновационных подходов, включая инновационное мышление, инновационные модели сотрудничества и инновационные практические методы на основе цифровых технологий. Оно будет координировать применение современных научно-технических достижений в ФАО и внедрение инновационных подходов к решению новых задач и проблем, включая внутренние рабочие процессы и управление ее ресурсами, проектами и программами.

8. Управление задумано как наглядный пример и агрегатор инновационных идей, обладающий организационным потенциалом для более эффективного достижения результатов и укрепления инновационного духа как в самой ФАО, так и при взаимодействии с другими организациями. Оно будет решать стоящие перед ФАО важные задачи, связанные с достижением целей в области устойчивого развития (ЦУР), путем укрепления потенциала Организации, необходимого для более эффективного выполнения ее основных функций и внедрения инновационных методологий, подходов и программ, которые могут быть устойчивым образом расширены в сотрудничестве с государственным и частным секторами, научными кругами и гражданским обществом.

9. В этом году были опубликованы многочисленные глобальные научные доклады с аналогичными выводами: до 2030 года остается еще десять лет, но выполнение большинства из 17 ЦУР идет с отставанием от графика. По оценкам, неэффективность систем производства продовольствия и землепользования ведет к возникновению масштабных "скрытых" издержек в таких областях, как охрана окружающей среды, здравоохранение и борьба с нищетой. Переход к более устойчивым продовольственным системам может ежегодно приносить значительные экономические выгоды, обеспечивать вывод земель из сельскохозяйственного оборота и ежегодно, вплоть до 2030 года, обеспечивать новые возможности для экономического развития.

10. Очевидно, что традиционных подходов уже недостаточно – необходимо перейти от постепенных перемен к переменам трансформационным. Ускорение и расширение масштабов инновационной деятельности играет важнейшую роль в достижении ЦУР и эффективного использования новых возможностей для построения мира, свободного от голода, нищеты и недоедания. ФАО пора начать активно использовать и приумножить собственные знания и опыт, опираясь на свои сравнительные преимущества, пропагандируя целостный и скоординированный подход к решению сложных и взаимосвязанных проблем, стоящих перед агропродовольственными системами.

B. Структура

11. Учреждаемое Управление по инновациям под руководством заместителя Генерального директора (ЗГД) / главного научного специалиста планируется передать в подчинение первого заместителя Генерального директора (вопросы программы). Помимо должности ЗГД / главного научного специалиста, штатное расписание данного Управления предусматривает следующие финансируемые из бюджета должности: одна должность уровня Д-2 и две должности категории специалистов. Управлению на ротационной основе по мере необходимости будет придаваться небольшая группа технических экспертов (4–5), представляющих различные технические департаменты и Департамент экономического и социального развития.

Секретариат Глобального форума сельскохозяйственных исследований и инноваций (ГФСХИ) также будет расположен при данном Управлении.

С. Основные направления работы

12. Основные направления работы будут включать такие вопросы, как устойчивые сельскохозяйственные подходы, включая агроэкологию, биоразнообразие, биотехнологии и системы сельскохозяйственного наследия, имеющие глобальное значение (ГИАХС), устойчивые продовольственные системы, питание, устойчивость к противомикробным препаратам, здоровье животных, цифровые технологии, сельскохозяйственную технику и цифровое сельское хозяйство.

13. Учреждение данного Управления позволит ФАО перейти от внедрения единичных инноваций к их активной разработке. Особое внимание Управления будет обращено на использование инноваций, технологий и новых подходов к оказанию поддержки странам, необходимых для достижения более масштабных результатов и объединения усилий партнеров. Поскольку глобального или универсального решения для некоторых проблем, с которыми мы сталкиваемся сегодня, не существует, такие решения необходимо адаптировать с учетом контекста, потребностей и запросов стран.

14. Инновации – это широкое понятие, которое не ограничивается лишь технологиями. Разработанный по инициативе Генерального секретаря ООН набор инструментов Организации Объединенных Наций в области новаторства включает следующие элементы: стратегия, партнерские связи, архитектура, культура и оценка. Это не только новый подход к работе, но и новые направления такой работы. По словам Генерального секретаря ООН, "мы можем работать по-другому и мы можем решать разные задачи, мы должны быть смелыми, революционными ... и не бояться мыслить и действовать нетрадиционно... потому что без инноваций мы не сможем решить проблемы современности".

15. Управление по инновациям будет использовать упомянутый выше набор инструментов ООН в области новаторства и предусмотренные им элементы при разработке новых и нетрадиционных решений для ряда неотложных задач.

Д. Проект круга ведения Управления по инновациям

16. **Поиск перспективных направлений** для сбора информации, разработки среднесрочных и долгосрочных стратегий и определения приоритетов. Результаты этих исследований также помогут ФАО выявить вопросы, которые не получили должного внимания, и разработать новаторские модели сотрудничества и партнерства или определить области, требующие разработки новых программ или программных компонентов.

17. **Созыв целевых групп по подходам, основанным на учет взаимосвязей** (например, вода-энергетика-продовольствие, земля-вода-питание и т.д.), в целях выработки комплексного подхода к вопросам устойчивости, не ограничиваясь каким-то одним компонентом сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек. Применение системного подхода будет иметь ключевое значение для развития тесных связей между конкурирующими целями в области развития, определения компромиссов и синергии и определения отправных точек для оказания странам помощи в разработке мер политики и предоставления консультативной поддержки, необходимой для достижения всего спектра результатов в области развития.

18. **Разработка научно-обоснованного общеорганизационного подхода к внедрению перспективных инноваций**, обеспечивающего проведение оценки и прогнозирование воздействия таких инноваций с учетом конкретных условий, и принимая во внимание потенциальные выгоды, риски и непредвиденные последствия, а также барьеры для их внедрения и распространения.

19. **Анализ результатов для получения представления о роли и масштабах участия ФАО в инновационной деятельности** в целях демонстрации связанных с ней выгод и недопущения дублирования. В рамках этих усилий будут оцениваться как текущие, так запланированные к реализации меры на внутриорганизационном уровне, призванные обеспечить успешное внедрение сельскохозяйственных инноваций, а также текущие инициативы Организации Объединенных Наций и других организаций, в осуществлении которых ФАО уже участвует или планирует расширить свое участие, а также прочие инициативы, в осуществлении которых ФАО пока не принимает достаточного участия.

20. **Создание базы данных по инновационным подходам**, призванной содействовать развитию сотрудничества в области науки, техники и инноваций внутри стран и между ними, которая станет для всех правительств единым центром для обмена информацией и создания сетей по различным новаторским подходам (например, альянс в поддержку цифрового общественного блага).

21. **Создание и развитие внутренних механизмов поощрения, пропаганды и стимулирования инноваций** в целях укрепления инновационного духа в ФАО, включая развитие инновационного мышления, а также подготовку кураторов и координаторов инноваций.

III. Кластер биоразнообразия

A. Введение

22. В декабре 2016 года в ФАО был создан Департамент по вопросам климата, биоразнообразия, земельных и водных ресурсов (СВ). Помимо Отдела по вопросам климата и окружающей среды (СВС) и Отдела земельных и водных ресурсов (СВЛ) в структуру Департамента входят секретариаты двух уставных органов по вопросам биоразнообразия, а именно Управляющего органа Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Международный договор) и Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия).

23. Комитет по программе на своей 127-й сессии (ноябрь 2019 года) рассмотрел Стратегию ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах (Стратегия) и рекомендовал представить ее на утверждение 163-й сессии Совета¹. Комитет также поручил представить пояснения по кластеру биоразнообразия (КБ), касающиеся его охвата и координационной роли, положения в структуре Организации, штатного расписания и связи со Стратегией в области биоразнообразия².

24. В настоящей записке приведены сведения об охвате и роли КБ, его связи со Стратегией и положении в структуре Организации.

B. Охват и роль кластера биоразнообразия и его связи со Стратегией ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах

25. Стратегия нацелена на обеспечение всестороннего структурированного и последовательного учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах на национальном, региональном и международном уровнях с учетом национальных приоритетов, потребностей, норм и мер политики и рамочных программ сотрудничества со странами. В

¹ CL 163/4, подпункт b) пункта 12

² CL 163/4, подпункт m) пункта 5

Стратегии определены четыре итоговых результата, и КБ призван обеспечивать содействие, координацию и поддержку их достижению.

26. Данная Стратегия даст ФАО возможность нарастить потенциал по оказанию поддержки членам в расширении их собственных возможностей, необходимых для всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах, включая рыболовство, аквакультуру и лесное хозяйство (Итоговый результат 1). Стратегия также позволит обеспечить интеграцию вопросов биоразнообразия в политику, программы и мероприятия ФАО (Итоговый результат 2). Благодаря ей важная роль биоразнообразия и его экосистемных услуг получит должное признание на глобальном уровне и будет в полной мере отражена в соответствующих международных соглашениях и процессах (Итоговый результат 3). В Стратегии отмечается важность повышения эффективности координации деятельности ФАО в области биоразнообразия, в том числе за счет укрепления технического потенциала и улучшения координации между департаментами, региональными и страновыми отделениями Организации (Итоговый результат 4), что необходимо для достижения упомянутых выше итоговых результатов. Каждый из четырех итогов предусматривает целый ряд практических мер по их достижению.

27. **Поддержка членов:** КБ будет служить единым источником информации для соответствующих подразделений Организации, оказывающим членам необходимое содействие в укреплении потенциала по разработке и осуществлению фактологически обоснованных мер политики, программ и мероприятий, направленных на обеспечение всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах. Во взаимодействии с соответствующими подразделениями КБ будет также предоставлять и регулярно обновлять информацию об инструментах и документах ФАО, которые могут помочь членам и заинтересованным сторонам в деле всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах.

28. **Всесторонний учет вопросов биоразнообразия в мерах политики, программах и мероприятиях:** При разработке, пересмотре и осуществлении соответствующей политики, программ и мероприятий ФАО КБ будет предоставлять консультации по вопросам интеграции в них аспектов, связанных с сохранением и устойчивым использованием биоразнообразия, в целях обеспечения их согласованности с целями в области устойчивого развития (ЦУР). Кроме того, он будет также содействовать углублению сотрудничества между соответствующими органами в рамках Организации в целях обмена передовым опытом и практикой.

29. **Пропаганда признания роли биоразнообразия и экосистемных услуг для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства:** В тесном взаимодействии с соответствующими техническими подразделениями Организации КБ будет проводить работу по повышению осведомленности о важной роли биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, в том числе на глобальном уровне, содействуя тем самым его учету в соответствующих международных соглашениях и процессах. С учетом результатов консультаций и в тесной координации с соответствующими техническими подразделениями Организации КБ будет поддерживать связь с соответствующими международными инструментами, включая многосторонние природоохранные соглашения и инструменты, ООН и соответствующими специализированными учреждениями, а также с другими международными и региональными организациями.

30. **Повышение эффективности координации деятельности ФАО в области биоразнообразия:** Благодаря существующим инструментам и органам, включая Комиссию и Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, в ФАО уже создана согласованная основа для рассмотрения вопросов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Создание КБ позволит укрепить институциональный потенциал, необходимый для устранения негативных последствий сельскохозяйственной деятельности для биоразнообразия, путем налаживания управления

знаниями, а также межсекторального и междисциплинарного сотрудничества в области всестороннего учета вопросов биоразнообразия.

31. В качестве первого шага КБ обеспечит координацию разработки Плана действий ФАО по осуществлению Стратегии в целях ее увязки с другими широкими стратегиями и мерами политики, включая Стратегию ФАО в области изменения климата, Стратегию и концепцию работы ФАО в области питания, Политику ФАО в отношении коренных и племенных народов и Политику ФАО по обеспечению гендерного равенства.

С. Кластер биоразнообразия в структуре Организации

32. **Место:** КБ будет организован при Канцелярии заместителя Генерального директора – руководителя Департамента климата и биоразнообразия (СВ-ADG), при котором уже расположены секретариаты ряда инструментов, органов и программ в области генетических ресурсов и биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

33. **Персонал:** Работой КБ будет руководить старший специалист по биоразнообразию уровня С-5 (новая должность); КБ будет укомплектован внештатными кадровыми ресурсами, для найма которых запланировано выделить 0,8 млн долл. США³. В двухгодичном периоде 2018–2019 годов уже была учреждена должность специалиста по природным ресурсам (С-4)⁴. Поддержку КБ будет оказывать междепартаментская рабочая группа по всестороннему учету вопросов биоразнообразия.

34. **Подотчетность:** КБ через СВ-ADG будет представлять регулярные доклады первому заместителю Генерального директора (климат и природные ресурсы) (DDG-N). Кроме того, КБ будет координировать подготовку регулярных докладов о результатах усилий по обеспечению всестороннего учета вопросов биоразнообразия и об осуществлении Стратегии и Плана действий, представляемых на рассмотрение следующих технических комитетов ФАО: Комитет по сельскому хозяйству (КСХ), Комитет по рыбному хозяйству (КРХ), Комитет по лесному хозяйству (КЛХ), Комитет по проблемам сырьевых товаров (КСТ) и Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). Отраженные в докладах технических комитетов решения и рекомендации по вопросам, связанным с обеспечением всестороннего учета биоразнообразия, будут представляться на утверждение Совета и Конференции ФАО.

³ См. CL 163/3, пункт 28

⁴ См. С 2017/3, пункт 31