

CL 163/6 – Nota informativa n.º 1 – Noviembre de 2019

Iniciativa Mano de la mano

Esta nota informativa se presenta atendiendo a la petición formulada en la reunión conjunta del Comité del Programa en su 127.º período de sesiones y el Comité de Finanzas en su 178.º período de sesiones, celebrada el 4 de noviembre de 2019 (CL 163/6, párr. 14):

“La reunión conjunta acogió con satisfacción en principio la Iniciativa Mano de la mano [...] [y]:
[...]

- g) señaló que esperaba recibir un documento con los detalles de la Iniciativa, el ámbito de aplicación y el alcance previstos antes del 163.º período de sesiones del Consejo.”

La presente nota en forma de respuestas a las preguntas formuladas con mayor frecuencia sobre el tema atiende a la petición de la reunión conjunta. Se pretende que sea un documento vivo, que se actualizará según sea necesario.



CL 163

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) es un organismo especializado de las Naciones Unidas que lidera los esfuerzos internacionales para acabar con el hambre con un carácter abierto, inclusivo, transparente, flexible y con resultados tangibles. Nuestro objetivo es lograr la seguridad alimentaria para todos y garantizar el acceso constante de las personas a una cantidad suficiente de alimentos de alta calidad que les permitan llevar una vida activa y sana. Con más de 194 Estados Miembros, la FAO trabaja en más de 154 países en todo el mundo. Creemos que todos podemos hacer algo para acabar con el hambre.

Nuestra nueva visión es trabajar por mejorar la producción, el medio ambiente, la nutrición y la vida colaborando para crear una FAO dinámica encaminada a lograr un mundo mejor. Empezamos con la Iniciativa Mano de la mano dando prioridad a los países rezagados para, a continuación, incluir a los países de ingresos medios, todos nuestros Estados Miembros y todos los desafíos a los que nos enfrentamos en el medio rural.

La Iniciativa Mano de la mano y las Naciones Unidas:

Imagen de conjunto

P: ¿Qué es la Iniciativa Mano de la mano?

Mano de la mano es una iniciativa de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) dirigida y controlada por los países y basada en datos objetivos que tiene por objeto acelerar la transformación agrícola y el desarrollo rural sostenible con miras a erradicar la pobreza (Objetivo de Desarrollo Sostenible [ODS] 1) y poner fin al hambre y a todas las formas de malnutrición (ODS 2). Al hacerlo, contribuye al logro del resto de ODS.

La Iniciativa da prioridad a los países con menos capacidades nacionales y apoyo internacional o que se enfrentan a mayores desafíos operacionales, en particular a crisis de origen natural o humano, de conformidad con el compromiso prioritario de las Naciones Unidas de “no dejar a nadie atrás”.

La Iniciativa utiliza las herramientas más sofisticadas disponibles, como la modelación y los análisis geoespaciales avanzados, a fin de determinar las mayores oportunidades de aumentar los ingresos y reducir la desigualdad y vulnerabilidad de las poblaciones rurales, que constituyen la gran mayoría de las personas pobres del mundo. También emplea estas herramientas para mejorar la orientación y adecuación de las intervenciones en materia de políticas, la innovación, la financiación e inversión, y la reforma institucional. Al mismo tiempo, la Iniciativa adopta un enfoque de sistemas alimentarios orientado al mercado con miras a aumentar la cantidad, calidad, diversidad y accesibilidad de los alimentos nutritivos disponibles en los mercados locales, regionales y nacionales de alimentos, así como para mejorar la capacidad de los sistemas alimentarios de fomentar la nutrición y ofrecer dietas saludables a todos.

La Iniciativa se centra en el potencial —ampliamente reconocido, pero con escaso apoyo— de la agricultura y las cadenas de valor alimentarias para sacar de la pobreza a un gran número de personas pobres del medio rural. Asimismo, garantiza que se recojan íntegramente las normas de las Naciones Unidas en las políticas de fomento de los tres pilares del desarrollo sostenible, esto es, económico, social y ambiental. Para ello, la Iniciativa promueve la utilización sostenible de la biodiversidad, los recursos naturales y los servicios ecosistémicos, y respalda la adaptación al cambio climático, la mitigación de sus efectos y la resiliencia a los mismos. Proporciona datos y análisis para evaluar las interacciones y compensaciones recíprocas entre los objetivos y las medidas, lo que ayuda a detectar los principales obstáculos y a centrarse en el diálogo sobre las políticas.

Con un sólido marco de seguimiento y evaluación, la Iniciativa tiene como objetivo ofrecer un primer conjunto de resultados de referencia para 2023.

P: ¿Qué relación guarda la Iniciativa Mano de la mano con la reforma de las Naciones Unidas, en especial con el llamamiento del Secretario General a la integración de los esfuerzos de las Naciones Unidas?

El objetivo fundamental de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo dirigida por el Secretario General es hacer que todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se ajuste más a su propósito al brindar apoyo a las metas más ambiciosas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Es posible distinguir entre los objetivos a corto plazo y a largo plazo de la reforma de las Naciones Unidas. Hasta el momento, una de las prioridades de la reforma ha sido lograr que el sistema de las Naciones Unidas sea más receptivo, armonizado, coherente, transparente, flexible y responsable con los Estados Miembros y sus asociados internacionales. Sin embargo, también existe un compromiso con un nuevo posicionamiento y, con el tiempo, con el fortalecimiento de los activos y las capacidades del sistema de las Naciones Unidas para responder a las metas más ambiciosas de la Agenda 2030. No se trata solo de mejorar el sistema de las Naciones Unidas como proveedor de servicios directos, sino de repositonarlo como infraestructura para el fomento de la acción colectiva encaminada a lograr un cambio para la transformación.

La Iniciativa Mano de la mano apoya plenamente tanto la letra como el espíritu de estos objetivos a corto y largo plazo de la reforma de las Naciones Unidas. Reconoce que promover la transformación de los sistemas agrícolas y alimentarios en el contexto urbano rural no es solo un proceso económico, sino que también necesita inversiones públicas en la salud y educación de las poblaciones rurales a fin de crear las bases sociales del crecimiento. Además, requiere una labor de investigación y desarrollo para lograr la sostenibilidad ambiental y climática, lo que significa promover las innovaciones en las prácticas, tecnologías e instituciones, de modo que al transformar los sistemas agroalimentarios se proteja y promueva la utilización sostenible de la biodiversidad, los recursos naturales y los servicios ecosistémicos, y se mejore la adaptación al cambio climático, la mitigación de sus efectos y la resiliencia a los mismos. En este sentido, **la Iniciativa Mano de la mano desencadena todo el conjunto de medidas que puede aportar y mantener el enfoque de sistemas de unas Naciones Unidas plenamente comprometidas.**

Concretamente, la Iniciativa contribuye a los enfoques integrados de la reforma de las Naciones Unidas logrando una mayor cooperación y fortaleciendo la asociación entre los organismos con sede en Roma, así como con los distintos agentes del sistema de las Naciones Unidas. Proporciona una base técnica al aportar una gama completa de instrumentos para que las Naciones Unidas consigan aplicar las tareas que deben llevarse a cabo.

Lograr enfoques más integrados de la programación de las Naciones Unidas es, sin duda, uno de los elementos más importantes y complicados que han acordado la Secretaría de las Naciones Unidas y los Estados Miembros. Es esencial para aumentar la eficacia y coherencia de las Naciones Unidas. Sin embargo, es importante señalar que una programación más integrada no logrará por sí misma reformar el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de modo que respalde adecuadamente las complejas ambiciones de la Agenda 2030. También existen otros elementos. El Secretario General ha detallado estos elementos en los diversos informes que ha presentado a los Estados Miembros de las Naciones Unidas desde junio de 2017 y los ha recogido en el proyecto de documento estratégico para todo el sistema, que se sometió a examen en julio de 2019.

En el documento estratégico para todo el sistema se describe el objetivo de la reforma de las Naciones Unidas como el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas con miras a poder presentar a los Estados Miembros una “oferta de las Naciones Unidas” que esté “impulsada por la demanda” —esto es, dirigida y controlada por los países—, que sea “abierta” —es decir, se base en muchas asociaciones y se centre en permitir que otros actores adopten medidas— y que tenga un “carácter transformador”. El último criterio reviste especial importancia. En el documento estratégico para todo el sistema se establece claramente que para que sea transformadora, la oferta de las Naciones Unidas debe:

1. centrarse en promover las “transformaciones estructurales”, o bien en adaptarse a las mismas, a través de políticas que respalden el logro de los ODS;
2. detectar y abordar los riesgos para asegurar que nadie se quede atrás;
3. especificar la contribución de las Naciones Unidas al establecimiento de un entorno favorable sólido para fortalecer y mantener los esfuerzos nacionales y la colaboración internacional dirigidos a lograr un cambio transformador con el paso del tiempo.

La Iniciativa Mano de la mano es una de las primeras iniciativas patrocinadas por las Naciones Unidas que tiene por objeto hacer realidad la visión esencial de la reforma de las Naciones Unidas sobre cómo pueden reposicionarse para respaldar un cambio transformador. En consecuencia, **se trata de un marco preparado en favor de una contribución audaz de la FAO a las evaluaciones comunes sobre los países con miras a promover una transformación estructural y económica para cumplir los ODS.**

P: ¿Qué relación guarda la Iniciativa Mano de la mano con el nuevo interés de la FAO por los sistemas alimentarios?

Los organismos con sede en Roma están preparando la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, una importante conferencia mundial que se celebrará a finales de 2021. Si bien se están ultimando muchos detalles, los objetivos fundamentales son claros. La FAO quiere reconocer y fortalecer las numerosas iniciativas independientes que se han emprendido con el fin de transformar los distintos aspectos de los sistemas alimentarios. En muchas de estas iniciativas se tienen en cuenta las interacciones, dependencias y posibles compensaciones recíprocas en torno a las cuestiones interrelacionadas, pero se carece de un planteamiento común, una visión compartida y una interfaz científico-normativa sólida.

El proceso de preparación de la Cumbre —que será muy inclusiva, consultiva y participativa— está diseñado para lograr los siguientes tres objetivos:

1. Acordar una definición común de “sistemas alimentarios”. A pesar de la evidente necesidad, no existe una definición acordada de sistemas alimentarios. Del mismo modo que la FAO posibilitó que las Naciones Unidas definieran “seguridad alimentaria” durante la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996, en la Cumbre de 2021 se formulará una definición del término para todos los organismos.
2. Crear una visión común en todos los ODS, que se base en cuatro objetivos generales: la erradicación de la pobreza; la eliminación del hambre y de todas las formas de malnutrición, incluida la obesidad; la protección y la utilización sostenible de la biodiversidad, la tierra, el agua y el suelo, y los servicios marinos, pesqueros, forestales y ecosistémicos, y la adaptación al cambio climático, la mitigación de sus efectos y la resiliencia a los mismos. Estos cuatro objetivos influyen en todos los ODS y son fundamentales para entender la relación entre los sistemas alimentarios y la Agenda 2030. El desafío consiste en entender de forma analítica las interacciones entre estos objetivos, en particular las interdependencias y las compensaciones recíprocas entre ellos.

3. Crear una plataforma sofisticada y abierta de intercambio de datos para la elaboración de modelos y el análisis con miras a formular situaciones hipotéticas; todo esto con el objetivo de orientar mejor las políticas, las innovaciones, las inversiones y la gobernanza.

La Iniciativa Mano de la mano realizará contribuciones a los tres objetivos.

P: En el marco de la reforma de las Naciones Unidas y las evaluaciones comunes sobre los países, ¿qué función desempeña el Coordinador Residente en relación con la plataforma de datos procedentes del sistema de información geográfica (SIG) de la Iniciativa Mano de la mano?

La respuesta es sencilla. La plataforma es un insumo más con el que contará el Coordinador Residente. Esperamos que la plataforma resulte útil para crear las evaluaciones comunes sobre los países, así como para formular las estrategias nacionales de asociación. Nuestro objetivo es aportar más información, y el Coordinador Residente tendrá el control de la plataforma. Hemos venido colaborando con las Naciones Unidas a este respecto.

Enfoque

P: ¿Tiene la Iniciativa Mano de la mano un enfoque territorial?

Sí. A escala nacional, trabajamos en los territorios en los que podemos obtener los máximos beneficios del potencial agrícola. Es importante que analicemos el término “beneficios”, esto es, los ingresos netos que obtienen las personas pobres en el mercado a partir de diversas actividades. La Iniciativa no solo se centra en aumentar la “productividad” del productor, sino, lo que es más importante, en mejorar los ingresos obtenidos a corto plazo junto con la sostenibilidad a más largo plazo. Nos acercamos a la población rural pobre tal y como la encontramos —esto es, en una situación en la que la mayoría de los hogares e incluso la mayoría de las personas se dedican a una amplia variedad de actividades— y les formulamos una pregunta fundamental: **¿qué se puede hacer, de entre una amplia variedad de posibles medidas con diferentes vías y compensaciones recíprocas entre valores sociales, para mejorar las ganancias netas de las personas y generar asimismo los ingresos para respaldar la inversión pública en las bases sociales, ambientales y climáticas de la sostenibilidad?**

Al centrarnos en aumentar al máximo los “ingresos netos obtenidos en el mercado”, estamos analizando de cerca la oferta y la demanda de bienes y servicios. Por lo tanto, la Iniciativa no solo consiste en incrementar la producción de los agricultores, sino también en mejorar su acceso a los mercados, así como la proporción de los ingresos que los productores reciben por sus productos o su trabajo. Las personas pobres del medio rural, incluso las que se dedican a la agricultura de alguna manera, suelen ganarse la vida con diversas actividades que generalmente son a tiempo parcial, a destajo o estacionales. Todas estas actividades pueden compararse sobre la base de un sistema de medición común de los beneficios individuales, sociales o externos en función de usos alternativos del trabajo y los recursos. Incluso los pobres son lo que los economistas llaman “maximizadores del beneficio”, es decir, personas que quieren obtener la remuneración más alta por sus servicios. En este sentido, la búsqueda de ingresos como compensación por el trabajo no remunerado es una maximización de los beneficios.

P: ¿Qué comprende la Iniciativa?

La Iniciativa Mano de la mano trabaja para crear muchos tipos diferentes de oportunidades en los sectores de la alimentación y la agricultura. Trabaja en los ámbitos de la seguridad alimentaria y nutricional, el comercio, los sistemas alimentarios y las cadenas de valor, así como en zonas que sufren de crisis prolongadas.

La Iniciativa se centra en los países, si bien también recoge aspectos regionales. Por ejemplo, estamos trabajando con la Organización Mundial del Comercio (OMC) para prestar asistencia técnica para respaldar a África en los acuerdos comerciales subregionales. Esto es importante porque nuestro trabajo es acelerar el progreso en relación con los ODS 1 y 2. No nos centramos en la autosuficiencia en términos de alimentos, sino que orientamos nuestra atención al acceso y los ingresos, de modo que los países puedan comprar alimentos a otros países o producirlos ellos mismos y exportarlos, si consideran que esta opción tiene sentido.

Los componentes regionales son tremendamente importantes. Constituye un ejemplo la región de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO), donde hay países que pueden producir determinados tipos de productos de manera rentable. Por ejemplo, Nigeria tiene la capacidad de elaborar y distribuir fertilizantes a toda África, pero el 80 % de la producción, elaborada gracias a inversiones de la Corporación Financiera Internacional y otras empresas privadas, se envía a países de América Latina, como el Brasil, la Argentina y el Paraguay, porque es más sencillo enviar productos a América Latina que a otros países del continente africano. Esto se debe a los acuerdos comerciales, en concreto a los obstáculos no arancelarios. Para resolver esta cuestión, necesitamos trabajar conjuntamente con la OMC, el Banco Mundial y otros organismos. Los aspectos regionales forman parte de la Iniciativa Mano de la mano, aunque las intervenciones se lleven a cabo a escala nacional. Agrupamos la información a escala regional para analizar las relaciones entre los países.

Esto es asimismo importante en el caso del Corredor Seco de América central. Por ejemplo, en el norte de El Salvador, la Corporación del Desafío del Milenio construyó la Carretera Longitudinal del Norte, que mejoró el acceso al mercado. No obstante, este avance no ha incrementado las ventas o los ingresos agrícolas de la zona debido a que esta sigue sufriendo un conflicto del pasado, así como al envejecimiento de la población. Aprovechando todo su potencial agrícola, la zona podría suministrar alimentos a Guatemala y Honduras en la región del Corredor Seco de América central.

También esperamos que esta Iniciativa ayude a atraer servicios de transporte, comunicaciones y servicios públicos en los países en los que detectamos déficits de inversión.

Esta Iniciativa se basa en el multilateralismo. Esta es la razón por la que estamos recurriendo a todos los asociados. Procuramos incluir a donantes, países y a todos los actores. Nuestro objetivo es acelerar los progresos para lograr los ODS 1 y 2. Si bien la FAO solo trabajará en las esferas comprendidas en su mandato, se compromete a crear un proceso de asociación y complementariedades.

P: ¿Se centra la Iniciativa Mano de la mano únicamente en explotaciones agrícolas de gran tamaño? ¿O bien se centra también en los pequeños agricultores o los agricultores de subsistencia?

Esta Iniciativa se centra en las zonas geográficas con un potencial agrícola significativo y niveles de pobreza elevados. Por lo general, se trata de zonas que tienen un número considerable de pequeños agricultores, si bien este no tiene por qué ser el caso de todos los países. Nuestra intención es reducir la pobreza a través de actividades agrícolas, pesqueras y forestales, entre otras. Si esto implica que la manera de reducir la ineficiencia es generar un agrupamiento a través de asociaciones de agricultores, una coordinación horizontal o acuerdos de agricultura por contrato, así será como avancemos. La idea es reducir las ineficiencias, de modo que los hogares y los agricultores, los trabajadores agrícolas, los empresarios rurales, los proveedores de servicios y muchos otros puedan llegar a aprovechar el potencial que existe hoy, o se beneficien del mismo, y esto les permita salir de la pobreza de manera sostenible.

P: ¿Por qué la Iniciativa Mano de la mano está estudiando el potencial que existe actualmente?

Esta pregunta reviste gran importancia. Lo que intentamos conseguir es el nivel actual de potencial denominado la “frontera”. Nos interesan los beneficios porque queremos agrupar todas las actividades distintas de los agricultores. Generalmente, los pequeños agricultores cultivan distintos productos o trabajan en diferentes actividades; de ahí que los beneficios constituyan el elemento que reúne todo. Por lo tanto, evaluaremos el nivel de beneficios que existe actualmente habida cuenta de la situación actual del suelo, las condiciones agroecológicas, la tecnología, los niveles de educación y todas las demás características que tienen los agricultores hoy en día y veremos si la frontera es lo suficientemente alta. Una frontera de 1,90 USD diarios per cápita en paridad del poder adquisitivo significa que no podemos sacar a las personas de la pobreza actualmente. En este caso, está claro que la agricultura no es actualmente una solución. Necesitaríamos utilizar otros medios, como transferencias monetarias, capital humano, educación y el resto de mecanismos, para vincular a la población rural pobre con las cadenas de valor alternativas a fin de crear oportunidades laborales.

Si la frontera supera los 1,95 USD en paridad del poder adquisitivo, en especial cuando supera los 2,00 USD al día per cápita en paridad del poder adquisitivo o está incluso por encima de esta cantidad, se trata de zonas en las que la agricultura tiene el potencial de sacar a las personas de la pobreza. Esto significa que, si se pudiera lograr que llegaran a la frontera, los agricultores de estas zonas podrían salir de la pobreza de manera sostenible. De hecho, necesitamos tener una frontera de aproximadamente 7,00 USD al día en paridad del poder adquisitivo para conseguirlo, pero, incluso con solo estar por encima de los 2,00 USD en paridad del poder adquisitivo, podemos sacar a las personas de la pobreza. Estas son las zonas en las que se pueden utilizar todos los conocimientos y el saber científico de la FAO sobre agricultura, pesca, acuicultura y actividad forestal para reducir las ineficiencias.

Esta es la razón por la que es importante hablar de la frontera actual. Debemos lograr las primeras metas de aquí a 2023 y las segundas, de aquí a 2030. Mientras tanto, podemos trabajar para ampliar las fronteras. La frontera, que se sitúa en los 1,90 USD en paridad del poder adquisitivo, podría llegar hasta los 2,00 USD o 3,00 USD en paridad del poder adquisitivo a través de actividades como, por ejemplo, la recuperación de la tierra y proyectos de riego de gran envergadura. Pero esto llevará tiempo. La Iniciativa Mano de la mano se centra en acelerar los progresos realizados con respecto a las fronteras existentes con miras a sacar a las personas de la pobreza.

La FAO continuará con todas las actividades encaminadas a lograr las fronteras cuando tenga sentido hacerlo. No obstante, se debe trabajar con análisis de costos-beneficios en los que se incluyan no solo los gastos, sino también costos como los relacionados con la calidad del agua, la sostenibilidad de la agricultura y las emisiones, entre otros. Esta es la razón por la que la Iniciativa Mano de la mano está perfectamente relacionada con la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de 2021, pues su enfoque se basa en el concepto de sistemas alimentarios. La Iniciativa realizará aportaciones decisivas a la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios.

P: ¿Tiene la Iniciativa Mano de la mano una estrategia descendente? ¿Quién asume la estrategia como propia?

El enfoque de la Iniciativa Mano de la mano no es descendente en absoluto. Para la Iniciativa es fundamental que se impliquen los países y los asociados. Es por eso que se llama “Mano de la mano”. Lo único que estamos haciendo en la FAO es reunir toda la información para que sirva como semilla para iniciar un proceso. Este proceso evolucionará hasta convertirse en un sistema en el que colaboraremos con los países y los donantes, de modo que todos tengan acceso a la información y asuman el control de la misma.

La implicación de los países beneficiarios es especialmente decisiva, ya que, si bien inicialmente la FAO almacenará todos los datos e información, tiene sentido que, con el tiempo, los países se hagan cargo de esta información y la almacenen. No se trata solamente de la información que suministremos

ahora a los países, sino también de la información que estos tienen, que pueden utilizar de forma privada o compartirla con otros. El enfoque tiene un carácter voluntario. Creemos que esta es la manera de promover el sentido de propiedad. La experiencia nos ha enseñado que intercambiar información y trabajar con los países puede ayudarles a determinar las inversiones públicas en su proceso político. Es por eso que debería ser un proceso controlado por los países.

P: ¿Qué función desempeñan los datos en la Iniciativa?

La FAO está empleando un SIG para recopilar y analizar todos los datos disponibles en el marco de la Organización y de otros organismos. Por ejemplo, cuenta con datos detallados de alta resolución sobre mapas de suelos, así como datos sobre el agua, la actividad forestal, la red de acceso, las superficies de cultivos y el calendario de cultivos. Básicamente, la FAO está reuniendo todos estos datos en un lugar común a fin de romper la compartimentación que solía haber en la Organización.

La Iniciativa creará dos laboratorios: uno de datos y el otro del SIG. El laboratorio de datos empleará tecnologías modernas, en particular la inteligencia artificial, para recopilar datos en zonas como las pequeñas islas, en las que no se dispone de mucha información. Asimismo, recopilará datos para validar los datos oficiales que la FAO ha venido utilizando, con lo que creará un mecanismo para el control de la calidad de los datos. Con esto, la Iniciativa ayuda a los gobiernos a mejorar la calidad de su labor. Por ejemplo, estamos trabajando en la Iniciativa 50 x 2030 en colaboración con el Banco Mundial y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). Obtuvimos una respuesta inmediata por parte de la Universidad de Wageningen en relación con algunos de nuestros datos sobre los suelos después de publicarlos. Al publicar nuestros datos los mejoramos —como la escala de experiencia de inseguridad alimentaria o el indicador de la pobreza y la subalimentación— y obtenemos observaciones.

El laboratorio de datos también contará con un sistema de extracción de texto con miras a determinar qué soluciones se han probado con distintos productos en diferentes lugares y países. La FAO ya lo ha hecho para evaluar las pérdidas y el desperdicio de alimentos y ha publicado los resultados en la edición de 2019 de *El estado mundial de la agricultura y la alimentación*. La Organización ha estado tratando este tema en mayor profundidad para disponer de datos sobre ampliaciones, intervenciones relacionadas con la productividad, distorsiones y subvenciones públicas a fin de poder basarse en las enseñanzas aprendidas.

Hay datos importantes, aunque no estén directamente relacionados con la FAO. Por ejemplo, imaginemos que determinamos mediante el SIG que una zona tiene un elevado potencial agrícola y queremos poner en marcha la Iniciativa Mano de la mano allí. También encontramos una posible solución para mejorar la eficiencia de los agricultores en esta zona, que consiste en darles acceso a tecnologías digitales para cultivar. La FAO debería entonces obtener información de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) para ver si la zona ya tiene una red digital instalada. Si no existe una red digital, no podremos utilizar este tipo de solución para ayudar a los agricultores a lograr mayores beneficios. De ahí la necesidad de vincular todos los datos de la FAO y de los asociados.

Hasta la fecha, la FAO ha firmado acuerdos oficiales con el Banco Mundial, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la UIT, la OMC, la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el FIDA y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Estamos disponiendo lo necesario y estableciendo asociaciones para poner en marcha un sistema de intercambio de datos.

Un importante beneficio de la Iniciativa se debe a la plataforma de datos del SIG. Hemos definido cinco niveles de información.

- En el nivel 1, la base de datos reúne todos los datos de que se dispone en la FAO. Todos los Estados Miembros de la FAO se benefician de estos datos.

- En el nivel 2 utilizaremos los datos de la FAO para crear vínculos con el SIG. Todos los Estados Miembros de la FAO se benefician de estos datos.
- El nivel 3 se compone de los datos de la FAO vinculados al SIG del nivel 2, además de datos de otras fuentes. Esto beneficiará a los países que trabajen en la aceleración de los progresos hacia el logro de los ODS 1 y 2 incluidos en la lista de prioridades de la Iniciativa Mano de la mano.
- En el nivel 4 añadimos al nivel 3 los análisis de las tipologías a fin de detectar déficits de inversión y zonas con potencial y sin él. Esta información resulta útil para los países prioritarios en el marco de la Iniciativa.
- En el nivel 5 se detectan déficits de inversión específicos, así como los proyectos que podrían ponerse en marcha para subsanarlos y para eliminar las ineficiencias. Este nivel de información resulta útil para los países prioritarios en el marco de la Iniciativa.

En caso de que donantes o países que no figuran en la lista de prioridades de la Iniciativa deseen invertir en la recopilación y el análisis de datos de los niveles 3, 4 y 5, la FAO les brindará apoyo para este fin.

P: ¿Reemplaza esta Iniciativa una iniciativa existente?

No. Esta Iniciativa complementa las iniciativas existentes. La Iniciativa Mano de la mano reúne todas las iniciativas que ya existen. Por ejemplo, en la FAO, la Iniciativa se vincula con la labor en materia de resiliencia a través de la Red mundial contra las crisis alimentarias. También está íntegramente relacionada con las evaluaciones comunes sobre los países y la reforma de las Naciones Unidas, dado que apoyará a los representantes de los países para recopilar información. También se ocupará de la coordinación y ayudará a fortalecer los mecanismos de coordinación existentes en los países.

P: ¿De qué modo identifica la Iniciativa los obstáculos?

Una vez identificadas las zonas con un alto potencial, la FAO llevará a cabo misiones técnicas con el fin de identificar los obstáculos y las deficiencias de inversión para establecer prioridades. Los laboratorios de la Iniciativa evaluarán las intervenciones que han sido eficaces y las que no lo han sido. También colaboraremos con los asociados para integrar la complementariedad al coordinar las intervenciones y establecer sus prioridades.

P: ¿Está esta Iniciativa vinculada con la Agenda 2030?

Sí. La Iniciativa está centrada en los ODS 1 y 2, y sus interrelaciones con todos los demás ODS. En todo lo que hacemos, consideramos todas las dimensiones de los sistemas alimentarios. Por ejemplo, cuando procuramos reducir el hambre y la malnutrición en todas sus formas, también consideramos opciones para generar empleo de calidad, en especial para los jóvenes, garantizar inversiones ambientalmente sostenibles y hacer frente al cambio climático utilizando mecanismos de resiliencia.

Puesta en práctica

P: ¿Cuáles son las modalidades operacionales de la Iniciativa?

La Iniciativa Mano de la mano se basa en dos tipos de modalidades operacionales. La mayoría de los países ya cuentan con muchos asociados donantes internacionales —más de 10 o incluso 20— y mecanismos existentes para coordinar los donantes. En esos países, trabajaremos junto con el gobierno y los donantes existentes. Todos tendrán acceso a la plataforma de datos del SIG de la Iniciativa Mano de la mano, que les dará más información para ayudarlos a tomar decisiones con respecto a metas de inversión. Este enfoque es para países como Burkina Faso o Etiopía. Esta es **la primera** modalidad operacional. La meta es complementar la información existente y trabajar con los mecanismos de coordinación existentes, el sistema de las Naciones Unidas, el sistema humanitario y todos los diferentes organismos.

La **segunda** modalidad operacional se aplica a países como Eritrea o los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) que cuentan con pocos asociados donantes. Trabajaremos junto a ellos para atraer más donantes y brindarles acceso a la plataforma de datos del SIG.

P: ¿Qué tipos de “correspondencia” o “emparejamiento” llevará a cabo la Iniciativa?

El “emparejamiento” de la Iniciativa dependerá de una variedad de contextos operacionales. **El primer tipo de emparejamiento es, simplemente, incorporar más donantes.** Si hay nuevos donantes que deseen aunar fuerzas, son bienvenidos, aun cuando un país receptor ya tenga muchos donantes. Este tipo de “emparejamiento” será más importante en la segunda modalidad operacional mencionada antes.

En el segundo tipo, la Iniciativa Mano de la mano proporciona la plataforma de datos del SIG a países y donantes para ayudarlos a identificar las deficiencias de inversión, lo que posibilita a los agricultores lograr un nivel de potencial que les permitirá salir de la pobreza. Actualmente, debido a ciertas ineficiencias o ineficacias del mercado, los agricultores y las personas pobres de las zonas rurales no tienen capacidad para alcanzar su potencial. La identificación de las deficiencias de inversión podría ayudar a los donantes existentes a establecer prioridades para sus intervenciones o dirigir sus intervenciones de manera diferente.

El tercer tipo de emparejamiento corresponde a los organismos que realizan las inversiones en los países, tales como bancos multilaterales de desarrollo, como el Grupo del Banco Mundial, el BID, el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y el Banco Asiático de Desarrollo (BAD), además de actores como la Corporación del Desafío del Milenio (MCC). Los ayudamos a identificar deficiencias de inversión satisfaciendo sus necesidades de información. Por ejemplo, la FAO ha acordado con el Banco Mundial poner en marcha el proceso de la Iniciativa Mano de la mano en tres países piloto. Con el BID, hemos identificado países en el Caribe para lanzar la Iniciativa.

Al identificar deficiencias de inversión para los donantes y las organizaciones multilaterales, la Iniciativa coordina y complementa esfuerzos. Por ejemplo, si un donante realiza una inversión en una cadena de valor de café orgánico en Etiopía, es necesario construir infraestructura, como caminos o redes de energía, para realizarla correctamente. Los bancos de inversión podrían estar dispuestos a invertir a esos efectos, y los asociados de la Iniciativa Mano de la mano podrían complementar esas actividades desarrollando toda la cadena de valor en lugar de centrarse solo en la productividad, que no tiene en cuenta otros importantes problemas de infraestructura.

Finalmente, **el cuarto tipo de emparejamiento procura atraer al sector privado.** La Iniciativa Mano de la mano identifica las deficiencias de inversión en zonas rentables para el sector privado y encuentra alternativas para reducir el riesgo o combinar intervenciones. Este tipo de emparejamiento concierne a zonas con un potencial muy alto, tanto como 7 USD u 8 USD de paridad del poder adquisitivo per cápita por hogar o incluso más, y podría ser atractivo para las empresas privadas dado el importante potencial de rentabilidad. Estas son las zonas donde, si los agricultores pueden alcanzar

su frontera potencial, serían capaces de salir de la pobreza. La Iniciativa Mano de la mano también identificará las deficiencias de inversión en estos lugares.

La FAO se está coordinando con la Corporación Financiera Internacional (CFI), que ya realiza este tipo de labor. La Asociación Internacional de Fomento (AIF) del Grupo del Banco Mundial ayuda a los países más pobres del mundo. Además, la CFI y el Programa mundial de agricultura y seguridad alimentaria (PMASA) están reduciendo los riesgos y utilizando financiación combinada para atraer empresas privadas a los países donde trabaja la AIF. Para organizaciones como la CFI y BID Invest, una filial independiente del BID, tener acceso a la plataforma de datos del SIG de la Iniciativa Mano de la mano les ayuda a incorporar al sector privado para una rentabilidad de alto potencial. También ayuda a los asociados de la Iniciativa Mano de la mano a trabajar con pequeños agricultores para reducir la pobreza, ya que las esferas prioritarias de la esta Iniciativa son aquellas con altos niveles de pobreza.

La FAO también trabaja con Rabobank, un banco multinacional de los Países Bajos, en materia de pérdida y desperdicio de alimentos.

P: ¿Cuáles son los plazos?

Estamos trabajando en la iniciativa y comunicándola de manera oficiosa a los Estados Miembros y el personal de la FAO. Nos reunimos con todos los departamentos, las oficinas regionales y los representantes de los países, con el fin de que todos comprendan los objetivos que procura lograr la Iniciativa.

Ya tuvimos una reunión con el Comité Conjunto de Finanzas y del Programa de la FAO y con el Comité del Programa. Tenemos programada una reunión del consejo para diciembre. El objetivo es tener lista la plataforma de datos del SIG para algunos países piloto antes de finales de año para que, el año próximo, podamos comenzar a trabajar en los países. Hemos definido una referencia de 4 años para 2023 para su evaluación.

P: ¿De qué manera logrará la Iniciativa Mano de la mano que los donantes compartan su información?

Hasta la fecha no existe una base de datos integrada de todos los diferentes donantes. Solo hay tres iniciativas que lo han intentado: una de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), otra de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI) y, la tercera, de la Unión Europea, el Explorador de ayuda (“Aid Explorer”) de la Comisión Europea. La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) tiene una iniciativa similar para su proyecto Alimentar el futuro. La FAO intenta obtener información sobre lo que hacen los donantes y las organizaciones multilaterales y en qué lugares lo hacen. Ya nos hemos reunido con la Comisión Europea y la USAID para reunir la información.

El objetivo es crear un marco común para que todos los que accedan a la plataforma de datos del SIG sepan en qué lugares trabajan los diferentes donantes. Esto llevará tiempo. La tarea no se puede realizar de manera inmediata, aunque es importante comenzar a establecerla porque ayudaría a evitar la duplicación y aumentar la complementariedad. Al finalizar esta iniciativa la habremos puesto en marcha junto con todos los organismos.

P: ¿Qué sucede si los gobiernos no desean hacer esto o no quieren utilizar la plataforma de datos del SIG?

Esta tarea debe realizarse de forma voluntaria. También sabemos que debemos establecer los incentivos adecuados. Cuando trabajamos con los países y estos asumen como propio este esfuerzo, sabrán que tener acceso a los datos y ser capaces de establecer prioridades para sus necesidades puede ayudarles a coordinar mejor las actividades de los donantes. Por ejemplo, cuando llega un donante

para otorgarles un préstamo para construir un camino, serán capaces de decir, “Bien, necesito un camino en este lugar porque deseo desarrollar una cadena de valor de cacao y no tengo acceso a los mercados. Además, ya cuento con un proyecto de energía con la MCC que puede ayudarme a desarrollar cadenas de valor de frío”. Este es el tipo de respuestas que procuramos recibir. Creemos que a los países les gustará colaborar. También ayuda a los países en sus procesos políticos, porque reducir las prioridades de inversión de 20 000 a 1 000 con una identificación clara ayuda a resolver problemas.

P: ¿Cuál es el sistema de seguimiento y evaluación de la Iniciativa?

La FAO es el organismo responsable de 21 indicadores de los ODS. Estos indicadores son los instrumentos de seguimiento básicos que se utilizarán para evaluar el progreso. El marco de seguimiento tendrá su primera referencia en 2023, cuatro años después del inicio del proyecto. Realizaremos el seguimiento de todo utilizando los indicadores de los ODS de la FAO, así como de todos aquellos recopilados por otros organismos de las Naciones Unidas.

No nos superpondremos con otras iniciativas, incluidas las del marco general del CAADP, que usa un marco de seguimiento y evaluación desarrollado por el Sistema para el análisis estratégico regional y de apoyo al conocimiento (ReSAKSS). Estamos realizando actividades de coordinación con la Unión Africana, dado que sus indicadores están directamente vinculados con los ODS. Esto nos permitirá realizar el seguimiento de nuestro progreso en los países prioritarios de África. Si existe algo similar en otras regiones del mundo, también lo incluiremos. Nuestra meta es complementar, no sustituir. También deseamos que otros organismos evalúen el progreso de la Iniciativa Mano de la mano.

Selección de los países

P: ¿De qué modo se seleccionan los países? Existe la preocupación de que los países de ingresos medianos no parecen formar parte de la Iniciativa.

La Iniciativa prioriza aquellos países en situaciones que ponen a un gran número de personas en riesgo de quedar marginadas. La intención es proporcionar un nivel especial de apoyo para ayudar a vencer capacidades limitadas o bien crisis naturales o causadas por el hombre a fin de acelerar el progreso hacia los ODS 1 y 2. Estos países pueden coincidir principalmente con aquellos que hemos clasificado como desencaminados, que no cumplen la meta o ambos. Desencaminado significa que el hambre aumenta en lugar de disminuir. En lugar de reducir la pobreza extrema, observan que es cada vez mayor. No cumplen la meta porque no podrían lograr los indicadores de los ODS de aquí a 2030.

Existen criterios claros y especificaciones claras que explican por qué un país debe incluirse en la Iniciativa. Hemos priorizado algunos de los países menos adelantados (PMA), países menos adelantados sin litoral, PEID, países con crisis alimentaria y países menos desarrollados y más poblados donde trabajaríamos en el nivel subnacional. Por ejemplo, en Bangladesh y Nigeria, no trabajaremos en todo el país, como lo haríamos en los países menos adelantados sin litoral. Más bien, trabajaríamos en el nivel subnacional, porque es en este nivel que los países enfrentan dificultades para brindar asistencia a un número significativo de poblaciones extremadamente pobres y subalimentadas.

P: ¿Cuál es el objetivo de la carta que envió el Director General de la FAO a los países?

La FAO tiene una lista de países prioritarios para la Iniciativa y el objetivo de las cartas enviadas a los donantes era procurar manifestaciones de interés de los países donantes con respecto a qué países les gustaría apoyar. Las cartas a los países beneficiarios preguntaban qué países les gustaría tener como donantes. Muchos países donantes ya trabajan en 20 países o más. La carta pedía a los donantes que identificaran cinco países donde ya estaban trabajando y donde creían que la Iniciativa Mano de la

mano podría acelerar sus esfuerzos actuales para cumplir los ODS 1 y 2. Esto podría ayudarles a establecer prioridades en sus intervenciones.

Para los países donde los donantes no han trabajado, pedimos apoyo. El apoyo puede brindarse definiendo prioridades para las intervenciones existentes, con nuevas inversiones o con asistencia técnica. Esto facilitaría el aprendizaje Norte-Sur, Sur-Sur o triangular.

P: ¿De qué modo pueden sumarse los países a la Iniciativa?

Los países también pueden solicitar ser un país beneficiario. En la lista inicial había 43 países, pero ahora la FAO está examinando caso por caso otros países que lo han solicitado. Se consideran estos países debido a que tienen niveles importantes de subalimentación, hambre, otras formas de malnutrición y pobreza extrema, pese a que estos factores podrían no ser obvios a nivel nacional. Por ejemplo, este es el caso de Guatemala, Honduras y El Salvador en América central. A nivel nacional, estos países tienen niveles medios de ingresos más altos, pero todavía enfrentan altos niveles de subalimentación. Es así que los incluimos caso por caso después de una evaluación cuidadosa. Todo esto se realiza con carácter voluntario. Los países también podrían tener una crisis alimentaria. Como resultado, nuestra lista de países prioritarios se ha ampliado y continuará evolucionando a lo largo del tiempo.

Los países también pueden recaudar fondos para apoyar la recopilación y el análisis de datos como parte del desarrollo de los niveles 3, 4 y 5 de la plataforma de datos del SIG. También pueden ofrecerse para proporcionar asistencia técnica a los países beneficiarios en el marco del aprendizaje Sur-Sur. Si los países están interesados en sumarse a la Iniciativa, la FAO trabajará con ellos para encontrar los recursos extrapresupuestarios que les permitan hacerlo.

La FAO continuará brindando apoyo técnico y en materia de políticas a todos sus Estados Miembros, independientemente de si forman, o no, parte de la Iniciativa. En los países prioritarios de la Iniciativa Mano de la mano, la FAO se centra en acelerar el progreso de los ODS 1 y 2. Todos los Estados Miembros se beneficiarán con este esfuerzo.

P: La mayoría de los países de América Latina y el Caribe no está incluida en la Iniciativa. Haití parece ser el único país incluido.

En la lista inicial de 43 países, la región de América Latina y el Caribe solo incluía a Haití. Sin embargo, la lista se ha ampliado y ahora incluye más países. Algunos países han solicitado su inclusión en la Iniciativa, y los hemos evaluado. Algunos países ya han seleccionado países a los que desean brindar asistencia técnica, de modo que desempeñan ambas funciones, la de ser receptor y la de donante. Además, si un país desea participar en la Iniciativa, puede trabajar con nosotros en la recaudación de fondos para desarrollar la plataforma de datos del SIG.

¿Qué significa para la FAO?

P: ¿Qué división de la FAO coordinará esta Iniciativa?

Esta es una iniciativa institucional, que aúna todos los departamentos. Se trata de una iniciativa que intenta derribar los silos integrando toda la información disponible y pertinente reunida por las divisiones y las oficinas de toda la organización. La FAO también está desarrollando una cartera con todos los proyectos de la FAO en los países prioritarios. Tenemos la descripción de los proyectos, lo que hemos aprendido y las intervenciones que se están llevando a cabo. La información nos permite actuar de manera más eficaz y eficiente.

El Departamento de Desarrollo Económico y Social se ocupa de la iniciativa ya que es responsable de su diseño técnico. El Departamento de Desarrollo Económico y Social ha estado trabajando con

diferentes departamentos y coordinando actividades con ellos. El laboratorio de datos y el laboratorio del SIG que se han creado formarán parte de los laboratorios institucionales, más que de los laboratorios del Departamento de Desarrollo Económico y Social.

P: ¿Cuáles son las consecuencias financieras para la FAO?

La FAO ha podido obtener recursos extrapresupuestarios para crear los laboratorios. Por el momento, la Iniciativa no tiene costo adicional. En el futuro, la FAO debe evaluar la manera de institucionalizar esta iniciativa dentro de los límites de los recursos presupuestarios existentes.

P: ¿Qué podemos esperar en los próximos meses?

Hasta el momento, la FAO se ha dirigido a los países en reuniones oficiosas, encabezadas por el Director General. También hemos tenido varias reuniones bilaterales con embajadores. También nos reunimos con varios grupos de miembros regionales. Presentamos la iniciativa al Comité Conjunto de Finanzas y del Programa, así como al Comité del Programa. Informaremos y consultaremos a los Estados Miembros periódicamente.

Acordamos en el Comité del Programa que elaboraríamos un documento técnico, en el que se resumirá la Iniciativa en lenguaje sencillo para ampliar la información que contiene el folleto. El documento se está preparando e incorporaremos en él todos los comentarios que recibamos. Seremos muy claros en la afirmación de que se trata de una iniciativa dirigida por los países y por los asociados, que nosotros realizaremos la labor de coordinación de todos los donantes y países receptores, que esto no tiene consecuencias de costo por el momento, que contaremos con muchos mecanismos de supervisión, que no se trata de una iniciativa con enfoque vertical sino que es una iniciativa de acción desde la base, y que simplemente estamos creando un sistema de información con una metodología para ofrecerla a los países. Seremos claros con respecto a los tipos de “emparejamiento” que proponemos. También seremos claros acerca de los niveles de datos que recopilamos y analizamos.

P: ¿De qué manera realizará la Iniciativa Mano de la mano el seguimiento del empleo de jóvenes y de toda la labor que realiza la División de Políticas Sociales e Instituciones Rurales en este aspecto?

Al identificar las deficiencias de inversión y trabajar con las cadenas de valor, esperamos reducir los obstáculos y las ineficiencias que proporcionarán empleo y atraerán a jóvenes y trabajadores a empleos decentes.

La iniciativa también reúne otros elementos relacionados con la sostenibilidad, como cambio climático, adaptación, mitigación, aprovechamiento del agua, uso de la tierra, actividad forestal y todas las diferentes prácticas para reducir los problemas. Por ejemplo, encontramos varios casos donde los paquetes para suelos que proporcionaron los gobiernos y las empresas privadas en África eran perjudiciales para las tierras. Es por este motivo que resulta esencial contar con mapas de suelos que pueden ayudar a identificar los tipos correctos de suelos.

P: ¿Hay riesgos políticos? ¿Cuáles son?

Nuestra idea es diseñar un método que el país asuma como propio con el fin de minimizar los riesgos políticos. Trabajaremos con la Red mundial contra las crisis alimentarias y colaboraremos con todos los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma. Pero no podemos limitarnos a esto. Debemos trabajar con todos los actores pertinentes, los bancos multilaterales de desarrollo y los organismos de las Naciones Unidas. Por esa razón, la reforma de las Naciones Unidas desempeña un papel esencial.

Hay dudas con respecto a la calidad de los datos. Es cierto que, a veces, la calidad de los datos oficiales que utiliza la FAO es inferior a la ideal. La estrategia de la FAO es hacer públicos todos los datos que utiliza, al tiempo que cumple con los requisitos de protección de los datos. Respetamos todos los requisitos éticos y jurídicos. Para este fin, también usaremos los datos de la Iniciativa Mano de la mano y los laboratorios del SIG. Recopilaremos datos utilizando inteligencia artificial y mecanismos de minería de texto, que nos permitirán identificar fuentes alternativas de datos para validar los que ya tenemos. Si encontramos discrepancias, trabajaremos con los países para resolverlas. En resumen, tendremos establecido un mecanismo de control de datos de calidad.

P: ¿Qué otras iniciativas o temas se tendrán en cuenta?

Trabajaremos junto con el grupo de cambio climático de la FAO para tener en cuenta la Iniciativa del nuevo pacto verde y la Iniciativa de cambio climático y biodiversidad. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica del año próximo aportará información para la Iniciativa Mano de la mano. También trabajaremos con el Congreso Mundial de la Naturaleza mientras nos preparamos para la Cumbre de Sistemas Alimentarios de 2021. Trabajaremos con la Red mundial contra las crisis alimentarias. La Iniciativa también está vinculada con todos los programas estratégicos de la FAO.

El año próximo, nos reuniremos en la Cumbre Mundial sobre Nutrición para el Crecimiento, en el Japón. Nos vincularemos a ella porque es parte de la iniciativa. Aprenderemos de ella. Tenemos el informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) y ya estamos trabajando con los modeladores, de manera que la Iniciativa Mano de la mano y la Cumbre de Sistemas Alimentarios estén en consonancia con sus trabajos. Trataremos de ser coherentes con todas las grandes iniciativas de manera de no reinventar la rueda. Queremos consolidar lo que ya tenemos y aumentar la eficiencia.

En el más reciente informe sobre *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo*, argumentamos que los sistemas alimentarios están fracasando de maneras muy importantes, pero que eso puede y debe ser mejorado. Podemos corregirlo. Nuestra prioridad, una vez más, es identificar los países marginados.

P: ¿De qué modo se relaciona la Iniciativa Mano de la mano con la Red mundial contra las crisis alimentarias?

La Red mundial contra las crisis alimentarias, una iniciativa conjunta entre la FAO, el PMA, la Unión Europea y otros asociados que aportan recursos y organismos de las Naciones Unidas, trabajan para ofrecer soluciones sostenibles para las crisis alimentarias. Tiene por objeto desarrollar métodos en función de datos y bases empíricas, crear capacidades y proporcionar conocimiento para prevenir y responder a crisis alimentarias, y contribuir con los esfuerzos de creación y desarrollo de resiliencia a más largo plazo. En la mayoría de los países que sufren situaciones de crisis alimentaria existen zonas agrícolas con alto potencial de beneficios que podrían ayudar a hacer frente a las causas fundamentales de la inseguridad alimentaria.

Hacer avanzar las soluciones sostenibles para las crisis alimentarias exige actuar junto al nexo de acción humanitaria y desarrollo con una perspectiva de resiliencia ya que los datos comprobados han demostrado que la ayuda humanitaria por sí misma es esencial pero no suficiente. En la mayoría de los países que sufren situaciones de crisis alimentaria existen zonas agrícolas con alto potencial de beneficios que, en una perspectiva de resiliencia, podrían ayudar a hacer frente a las causas fundamentales de la inseguridad alimentaria.

En este contexto, la **Iniciativa Mano de la mano** debería considerarse una importante posible contribución de la FAO a la **Red mundial contra las crisis alimentarias** mientras también se beneficia de ella.

Teniendo en cuenta que, en los contextos de crisis alimentaria, entre 60 % y 80 % de la población es rural y depende de la agricultura, la Iniciativa Mano de la mano puede garantizar, donde sea posible, que trabajar para optimizar la posibilidad de grandes beneficios en algunas zonas agrícolas contribuye a crear sistemas alimentarios resilientes. Las inversiones en zonas con un alto potencial también pueden contribuir a minimizar los riesgos que presenta la inestabilidad en esos lugares. También ayudará a aprovechar esos elementos clave de conocimiento y capacidades de la FAO (por ejemplo, análisis de datos, apoyo a los sistemas alimentarios sostenibles) para abordar las necesidades específicas de los países afectados por las crisis alimentarias.

La Red Mundial, que se centra en contextos afectados por las crisis alimentarias (como se indica en el Informe mundial sobre las crisis alimentarias), puede contribuir a la Iniciativa Mano de la mano haciendo hincapié en sus asociaciones ya establecidas y mecanismos de coordinación en el marco de la Red Mundial que incluye tanto a organismos de las Naciones Unidas como donantes.

Además, puede contribuir a los esfuerzos analíticos de la Iniciativa Mano de la mano con análisis acerca de la inseguridad alimentaria aguda y aprovechando datos relacionados para alimentar la plataforma de datos de la FAO.

Puede ayudar para trazar un mapa de la seguridad alimentaria existente y las inversiones relacionadas con la agricultura en el nivel subnacional y ayudar, de este modo, a diseñar inversiones pertinentes a la agricultura para una programación más detallada en el nivel subnacional en contextos de fragilidad.

En última instancia, puede facilitar los mecanismos de coordinación entre las partes interesadas, como los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible u otros marcos e iniciativas nacionales de desarrollo pertinentes en torno al logro de resultados colectivos con respecto a la seguridad alimentaria y la nutrición.

P: ¿Por qué son pertinentes las cuestiones relacionadas con la inocuidad de los alimentos para la Iniciativa Mano de la mano?

La inocuidad de los alimentos es importante porque forma parte de la solución del problema del acceso a los alimentos de un país. Necesitamos dar a los países acceso no solo a alimentos sino a alimentos de calidad que cumplan el *Codex Alimentarius*, un conjunto de normas internacionales de inocuidad de los alimentos, que aloja la FAO. Para lograrlo, necesitamos desarrollar capacidad de acción en los países.

Una de las razones del alto nivel de ineficiencia en los países es la falta de normas, la falta de mecanismos para acceder a mercados y cadenas de valor dinámicos, incluso dentro de las fronteras del país. Por ejemplo, digamos que la FAO explica a un productor de maíz que una manera de reducir la pérdida de alimentos es deshacerse de las aflatoxinas u hongos del maíz, que se producen debido a la humedad. La FAO indica al agricultor secar el maíz a entre 7 % y 11% de nivel de humedad y que lo almacene en bolsas de plástico selladas. El agricultor invierte los pocos recursos que posee en esto. Pero cuando entrega su maíz sin aflatoxinas en el mercado, el mercado no reconoce el sobreprecio del maíz sin aflatoxinas. Compra el maíz sin aflatoxinas del agricultor al mismo precio que compra el resto del maíz. Basta decir que la próxima vez, el agricultor no acogerá con agrado el asesoramiento de la FAO. Esto explica por qué las cuestiones de inocuidad alimentaria y la creación de normas son importantes, y estamos trabajando al respecto con OMC.