

CL 163/6 – Информационная записка 1 – ноябрь 2019 года

Инициатива "Рука об руку"

Настоящая Информационная записка представляется по поручению совместного совещания 127-й сессии Комитета по программе и 178-й сессии Финансового комитета (4 ноября 2019 года) (пункт 14 документа CL 163/6):

"Совместное совещание в целом положительно восприняло Инициативу "Рука об руку" [...] [u]: [...]"

- g) *поручило представить документ с подробным изложением данной инициативы, ее охвата и масштабов до начала 163-й сессии Совета".*

Настоящая Информационная записка была подготовлена в соответствии с поручением совместного совещания в виде ответов на часто задаваемые вопросы по этой теме. Она задумана как живой, обновляемый по мере необходимости документ.



CL 163

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций (ФАО) – специализированное учреждение системы ООН, возглавляющее прилагаемые на международном уровне усилия по борьбе с голодом на основе открытости, инклюзивности, прозрачности, гибкости и нацеленности на получение ощутимых результатов. Наша цель заключается в достижении продовольственной безопасности для всех и обеспечении регулярного доступа людей к высококачественному продовольствию, достаточному для активной и здоровой жизни. ФАО, насчитывающая более 194 государств-членов, работает более чем в 154 странах по всему миру. Мы считаем, что каждый может сыграть свою роль в ликвидации голода.

Наша новая концепция заключается в том, чтобы обеспечить лучшую координацию работы в области производства, экологии, питания и обеспечения качества жизни для формирования ФАО как динамично работающей организации на благо построения более достойного мира. Мы запускаем инициативу "Рука об руку", в рамках которой предполагается уделять первоочередное внимание отстающим от общих процессов странам; затем этой инициативой будут охвачены страны со средним уровнем доходов, все государства-члены нашей Организации, и мы также займёмся работой по преодолению всех проблем, с которыми мы сталкиваемся в сельских районах.

Инициатива "Рука об руку" и ООН:

общая картина

Вопрос: Что представляет собой инициатива "Рука об руку"?

Инициатива Продовольственной и сельскохозяйственной организаций Объединённых Наций (ФАО) "Рука об руку" запущена и реализуется на основе объективной информации самими странами в целях ускорения преобразования сельского хозяйства и устойчивого развития сельских районов для искоренения нищеты (ЦУР 1) и ликвидации голода и неполноценного питания во всех его проявлениях (ЦУР 2). Этим она способствует достижению всех остальных целей в области устойчивого развития.

Первоочередное внимание в рамках этой инициативы уделяется странам, где национальный потенциал и международная поддержка наиболее ограничены, или где особенно велики трудности при реализации мероприятий, включая кризисы природного или техногенного характера. Это отвечает одному из важнейших принципов работы ООН – "никто не должен быть забыт".

Для реализации этой инициативы используются наиболее совершенные из имеющихся средств, включая передовые методы геопространственного моделирования и аналитический инструментарий, для выявления самых перспективных возможностей для повышения доходов и сокращения масштабов неравенства и разного рода уязвимостей среди населения сельских районов, которое составляет подавляющее большинство малоимущего населения мира. Эти средства также используются для повышения адресности и адаптации мер политики, инноваций, финансирования и инвестиций, а также организационных реформ. В то же время, при реализации этой инициативы используется подход к формированию продовольственных систем на рыночных принципах для увеличения объёмов производства, улучшения качества, разнообразия и доступности питательных пищевых продуктов на местных, региональных и национальных рынках продовольствия, а также для того, чтобы продовольственные системы были способны обеспечить качественные пищевые продукты и здоровые рационы питания для каждого.

Основное внимание в рамках этой инициативы будет сосредоточено на том, чтобы раскрыть широко признанный, но не получающий достаточной поддержки потенциал сельского хозяйства и агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек, которые способны избавить большое число малоимущего сельского населения от нищеты. Кроме того, в рамках

этой инициативы обеспечивается полный учёт норм и стандартов ООН в мерах политики, направленных на укрепление всех трёх основных факторов устойчивого развития – экономики, социальной сферы и экологии. Для этого в рамках инициативы особый упор сделан на поощрение устойчивого использования биоразнообразия, природных ресурсов и экосистемных услуг, а также предусматривается поддержка работы по адаптации к изменению климата, смягчению его последствий и повышению устойчивости к воздействию внешних факторов. В её рамках предоставляются данные и проводится анализ для оценки взаимодействия целей и мероприятий, и компромиссов между ними, что помогает точно определить узкие места и наладить целенаправленный диалог по вопросам политики.

Данная инициатива предусматривает эффективные механизмы мониторинга и оценки, и первые ее результаты ожидаются к 2023 году.

Вопрос: Каким образом инициатива "Рука об руку" связана с реформой ООН, особенно с призывом Генерального секретаря действовать в рамках ООН на основе комплексного подхода?

Фундаментальная цель реформы системы развития ООН (СР ООН) под руководством Генерального секретаря заключается в том, чтобы привести всю эту систему в соответствие с поставленными перед ней задачами обеспечения достижения самых амбициозных целей Повестки дня на период до 2030 года. Цели реформы ООН можно разделить на краткосрочные и долгосрочные. Одна из приоритетных целей этой реформы до настоящего времени заключалась в том, чтобы сделать систему ООН более отзывчивой, согласованной, последовательной, транспарентной, оперативной и подотчётной перед государствами-членами и их международными партнёрами. Однако столь же значимо и обязательство перераспределить и, со временем, укрепить средства и потенциал системы ООН во имя достижения самых амбициозных целей Повестки дня на период до 2030 года. Эта задача не ограничивается лишь совершенствованием работы ООН по непосредственному предоставлению услуг, она заключается в том, чтобы создать на её основе инфраструктуру, обеспечивающую более эффективное осуществление коллективных мер, направленных на достижение преобразований.

Инициатива "Рука об руку" полностью соответствует как букве, так и духу этих краткосрочных и долгосрочных целей реформы ООН. В её рамках признаётся, что поддержка преобразования агропродовольственных систем в контексте взаимодействия городских и сельских районов не сводится лишь к экономическим процессам. Необходимы также государственные инвестиции для обеспечения сельского населения услугами здравоохранения и образования с целью формирования социального фундамента роста. А это диктует необходимость проведения научных исследований и разработок, направленных на достижение экологической и климатической устойчивости – что означает поощрение инноваций в приёмах, технологиях и институтах, чтобы преобразование агропродовольственных систем обеспечивало защиту и поощрение устойчивого использования биоразнообразия, природных ресурсов и экосистемных услуг, способствовало адаптации к изменению климата, смягчению его последствий и повышению устойчивости к воздействию внешних факторов. В этом смысле, **инициатива "Рука об руку" обеспечит запуск всего комплекса мероприятий, осуществить и обеспечить которые можно в условиях системного подхода в масштабах всей ООН.**

В частности, инициатива "Рука об руку" вносит вклад в реализацию комплексных подходов к реформе ООН за счёт расширения сотрудничества и углубления партнёрских связей между расположенными в Риме учреждениями, а также с другими субъектами в рамках системы ООН. Она закладывает технический фундамент, предлагая ООН весь спектр средств, необходимых для решения поставленных задач.

Конечно, одним из наиболее важных и сложных элементов, согласованных Секретариатом ООН и государствами-членами, является реализация более комплексных подходов к формированию программ Организации. Это необходимое условие повышения действенности и

последовательности работы ООН. Важно отметить, однако, что сам по себе более комплексный подход к формированию программ не обеспечит реформирование СР ООН, которое надлежащим образом обеспечит достижение всего комплекса целей Повестки дня на период до 2030 года. Для этого необходимы и другие элементы. Генеральный секретарь сформулировал эти элементы в ряде своих докладов, представленных государствам-членам Организации Объединённых Наций начиная с июня 2017 года; они обобщены в проекте общесистемного стратегического документа, представленном в июле 2019 года.

В общесистемном стратегическом документе в качестве цели реформы ООН указывается переориентация системы ООН с тем, чтобы она могла более полно отвечать запросам государств-членов (или действовать по запросам и при участии стран), носила "открытый" характер (на основе многочисленных партнёрских отношений и обеспечения возможностей для действий других участников), а также выступала "в качестве проводника преобразований". Особенно важен этот последний критерий. В общесистемном стратегическом документе ясно констатируется, что для того, чтобы обеспечить преобразования, ООН должна соответствовать следующим критериям:

1. быть нацеленным на поощрение или адаптацию "структурных преобразований" на основе мер политики, обеспечивающих достижение ЦУР;
2. выявлять и учитывать риски для обеспечения того, чтобы никто не был забыт;
3. ясно прописывать вклад ООН в формирование надёжных благоприятных условий для укрепления и поддержания усилий стран и международного сотрудничества в деле поступательного достижения преобразований.

Инициатива "Рука об руку" – одна из первых поддержанных ООН инициатив, нацеленных на достижение главной цели реформы ООН, направленной на то, чтобы сделать эту Организацию способной обеспечить проведение преобразований. Как таковая **эта инициатива представляет собой готовый механизм, обеспечивающий решительный вклад ФАО в общий страновой анализ (ОСА), направленный на содействие структурным и экономическим преобразованиям для достижения ЦУР.**

Вопрос: Каким образом инициатива "Рука об руку" связана с формирующимся в ФАО направлением работы по продовольственным системам?

Расположенные в Риме учреждения готовятся к проведению в конце 2021 года крупной глобальной конференции – саммита по продовольственным системам. Многие детали ещё прорабатываются, однако его основные цели ясны. ФАО намерена должным образом оценить и укрепить многочисленные отдельные инициативы, сформулированные в целях преобразования разных аспектов продовольственных систем. Многие из этих инициатив реализуются исходя из понимания существования взаимодействия, взаимозависимости и вероятных компромиссов в решении взаимосвязанных вопросов; однако им недостаёт единого механизма, общей концепции и надёжного взаимодействия науки и политики.

Процесс подготовки этого саммита – который будет носить широкий и инклюзивный характер, будет осуществляться на основе консультаций и при участии всех заинтересованных сторон – нацелен на достижение следующих трёх целей:

1. Согласование единообразного определения понятия "продовольственные системы". Несмотря на очевидную необходимость этого, отсутствует какое бы то ни было

согласованное определение продовольственных систем. Подобно тому, как ФАО в ходе Всемирного продовольственного саммита 1996 года дала возможность ООН выработать определение понятия "продовольственная безопасность", на саммите 2021 года будет дано определение этого термина для общего употребления.

2. Выработка единой концепции – исходя из четырёх задач широкого плана – для всех ЦУР: ликвидация нищеты, голода и неполноценного питания во всех его проявлениях, включая ожирение; защита и устойчивое использование биоразнообразия, земельных, водных, почвенных, морских, рыбных и лесных ресурсов и экосистемных услуг; адаптация к изменению климата, смягчение его последствий и повышение устойчивости к воздействию внешних факторов. Эти четыре задачи затрагивают все ЦУР и имеют важнейшее значение для понимания взаимосвязи между продовольственными системами и Повесткой дня на период до 2030 года. Необходимо проанализировать и понять взаимодействие этих задач, в том числе их взаимозависимость и необходимые компромиссы между ними.
3. Формирование передовой открытой платформы обмена данными по результатам построения моделей и анализа для разработки сценариев – всё это должно быть нацелено на создание благоприятных условий для выработки более адресных мер политики, осуществления инноваций и общего руководства.

Инициатива "Рука об руку" будет способствовать решению этих трёх задач.

Вопрос: В контексте реформы ООН и общего странового анализа какова роль координатора-резидента применительно к платформе данных ГИС инициативы "Рука об руку"?

Ответ на этот вопрос прост. Эта платформа представляет собой один из ресурсов для использования координатором-резидентом. Мы надеемся, что платформа окажется полезной для формирования ОСА, а также для разработки страновых стратегий партнёрского взаимодействия (ССПВ). Наша цель заключается в том, чтобы задействовать больше информации, а определять характер использования этой платформы будет координатор-резидент. Мы координируем эту работу с ООН.

Подход

Вопрос: Следует ли инициатива "Рука об руку" территориальному подходу?

Да. В странах мы работаем на территориях, где мы можем получить максимальную потенциальную прибыль в сельском хозяйстве. Важно отметить, что мы оперируем понятием "прибыли", т.е. чистой рыночной выручки бедных слоёв населения в результате различных видов деятельности. Инициатива нацелена не только на повышение "продуктивности" производителей, но и, что более важно, на повышение реализованных доходов в краткосрочной перспективе, а также на устойчивость в более долгосрочной перспективе. Она реализуется в отношении малоимущих сельских районов в их нынешнем состоянии, когда большинство домохозяйств и даже большинство людей занимаются самыми разными видами деятельности; и мы задаёмся фундаментальным вопросом: **Что можно сделать (из широкого спектра возможных действий по разным направлениям с разными компромиссами между социальными ценностями) для повышения чистых поступлений, а также для**

генерирования доходов, достаточных для обеспечения государственных инвестиций в формирование социальных, экологических и климатических основ устойчивости?

Сосредоточив внимание на оптимизации "чистой рыночной выручки", мы внимательно анализируем спрос и предложение товаров и услуг. Таким образом, инициатива не только подразумевает увеличение производства фермерскими хозяйствами, но и улучшение их доступа к рынкам и увеличение доходов, получаемых производителями от реализации своей продукции или результатов труда. Деревенская беднота – даже те из них, кто занимается сельским хозяйством в том или ином виде – как правило, зарабатывают на жизнь с помощью самых разных видов деятельности, зачастую предполагающую неполный рабочий день, разовые или сезонные работы. Все эти виды деятельности можно сравнить между собой в рамках общей сводной таблицы индивидуальных, общественных или внешних прибылей и вариантов альтернативного использования труда и ресурсов. Даже бедняки (по выражению экономистов) "стремятся получить максимальную прибыль" – они хотят получить наибольшее возможное вознаграждение за свои услуги. В этом смысле желание получать доход в качестве компенсации за неоплачиваемый труд и является стремлением получить максимальную прибыль.

Вопрос: Какие области охватывает эта инициатива?

Инициатива "Рука об руку" нацелена на создание многочисленных и разнообразных возможностей в агропродовольственных секторах. Она охватывает вопросы продовольственной безопасности и питания, торговли, продовольственных систем и производственно-сбытовых цепочек, а также районы, охваченные затяжными кризисами.

Основное внимание в рамках инициативы уделяется странам, однако она имеет и региональные аспекты. Например, совместно со Всемирной торговой организацией (ВТО) мы оказываем техническую помощь странам Африки в вопросах субрегиональных торговых соглашений. Это важно, поскольку наша задача заключается в том, чтобы ускорить работу по достижению ЦУР 1 и 2. Мы не занимаемся вопросами самообеспеченности только продовольствием. Мы ведём целенаправленную работу по вопросам доступа и доходов, чтобы страны могли закупать продовольствие в других странах или сами производить и экспортировать его, если в этом есть для них смысл.

Чрезвычайно важны региональные компоненты. Например, в регионе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) есть страны, способные рентабельно производить определённые виды сельскохозяйственной продукции. Нигерия, например, имеет возможность производить удобрения и снабжать ими всю Африку. Однако 80 процентов этой продукции, производимой на основе инвестиций Международной финансовой корпорации (МФК) и частных компаний, отправляется в страны Латинской Америки, например, в Бразилию, Аргентину и Парагвай, поскольку легче доставить этот товар в Латинскую Америку, чем в страны Африканского континента. Это является результатом торговых соглашений, в частности, существования нетарифных барьеров. Для решения этих проблем нам необходимо работать с ВТО, Всемирным банком и другими организациями. Региональные аспекты являются частью инициативы "Рука об руку", хотя конкретные мероприятия осуществляются на уровне стран. Мы обобщаем информацию на региональном уровне, чтобы видеть взаимодействие стран.

Это также важно для стран "сухого коридора" Центральной Америки (СКЦА). Например, на севере Сальвадора корпорация "Миллениум челлендж" построила Северную транснациональную автомагистраль, что позволило улучшить доступ к рынкам. Однако это не привело к росту объёмов торговли сельскохозяйственной продукцией или доходов в регионе, поскольку там ещё сказываются последствия конфликта, а население стареет. Реализация потенциальных возможностей сельского хозяйства этого района позволила бы обеспечить продовольствием Гватемалу и Гондурас в регионе СКЦА.

Мы также надеемся, что, когда мы выявим области, где недостаточно инвестиций, эта инициатива поможет привлечь транспортные, коммуникационные компании и компании коммунального обслуживания в эти страны.

Основу этой инициативы составляет многосторонний подход. Поэтому мы приглашаем к участию всех партнёров. Мы стараемся привлечь всех без исключения доноров, все страны и все заинтересованные стороны. Наша цель – ускорение работы по достижению ЦУР 1 и ЦУР 2. ФАО будет работать не только в областях, входящих в её мандат, но и готова развивать партнёрские и взаимодополняющие связи.

Вопрос: Охватывает ли инициатива "Рука об руку" только крупные фермерские хозяйства, или она также предусматривает целенаправленную работу по тематике мелких фермерских хозяйств или фермеров, ведущих натуральное хозяйство?

Эта инициатива нацелена на работу в географических регионах, где имеется значительный сельскохозяйственный потенциал и велики масштабы нищеты. Как правило, это районы со значительным числом мелких фермерских хозяйств, однако этот принцип справедлив не для всех стран. Наше цель – сократить масштабы нищеты, осуществляя в том числе мероприятия в рамках сельского, рыбного и лесного хозяйства. Если для повышения эффективности потребуются начать укрупнение на основе фермерских ассоциаций, горизонтальная координация или сформировать механизмы ведения сельского хозяйства на договорной основе, то мы это будем делать. Идея состоит в повышении эффективности, чтобы домохозяйства и фермеры, наёмные работники, сельские предприниматели, поставщики услуг и многие другие могли реализовать имеющиеся в настоящее время потенциальные возможности или получить выгоду от их реализации, что позволит им освободиться от нищеты на устойчивой основе.

Вопрос: Почему инициатива "Рука об руку" ориентирована на современный потенциал?

Это очень важный вопрос. Мы пытаемся выйти на "пороговый" уровень современных достижений. Мы заинтересованы в реализации прибыли, поскольку хотим объединить все разнообразные виды деятельности фермеров. Обычно малоземельные фермеры выращивают разные виды продукции или работают по разным направлениям, поэтому свести их воедино можно с помощью выхода на рентабельность. Так мы собираемся оценить уровень рентабельности сегодня при текущем состоянии почв, актуальных агроэкологических условиях, технологиях, уровне образования и всех других присущих фермерам особенностях, и понять, достаточен ли максимально достижимый уровень. Если этот уровень составляет 1,90 долл. США по паритету покупательной способности (ППС) в день на душу населения, то это означает, что мы не сможем сегодня избавить людей от нищеты. Тогда становится очевидным, что сегодня сельское хозяйство не способно дать решение этой проблемы. Нам необходимо будет использовать какие-то другие средства: денежные переводы, человеческий капитал, образование и все другие механизмы, позволяющие наладить связь между сельской беднотой и альтернативными производственно-сбытовыми цепочками для создания возможностей получить работу.

Если же этот показатель превышает 1,95 долл. США по ППС (особенно, если он больше 2,00 долл. США по ППС) на душу населения в день, то это как раз те области, где сельское хозяйство способно обеспечить возможность избавления людей от нищеты. Это означает, что если фермеров конкретного района можно вывести на этот приемлемый уровень, то они могли бы освободиться от нищеты на устойчивой основе. На самом деле, для этого необходимо, чтобы пороговый показатель составлял порядка 7,00 долл. США по ППС. Но даже при 2,00 долл. США по ППС мы можем избавить людей от нищеты. Это как раз те области, где для

повышения эффективности можно использовать все имеющиеся в распоряжении ФАО знания и научные достижения в области сельского, рыбного хозяйства, аквакультуры и лесного хозяйства.

Вот почему важно говорить о пороговых показателях сегодняшнего дня. Мы должны реализовать наши первые целевые показатели к 2023 году, а вторую их группу – к 2030 году. Всё это время мы можем продолжать увеличивать пороговый показатель. С помощью таких мероприятий, как восстановление земель, масштабные ирригационные проекты и т.д., можно превратить пороговый показатель 1,90 долл. США по ППС в 2,00 долл. США по ППС или 3,00 долл. США по ППС, и т.д. Но для этого потребуется время. Инициатива "Рука об руку" сосредоточена на ускорении на основе имеющихся пороговых показателей работы по освобождению людей от нищеты.

ФАО продолжит осуществлять все мероприятия по достижению пороговых показателей, когда это будет оправдано. Но необходимо будет работать на основе всестороннего анализа затрат и результатов с учётом не только физических затрат, но и таких факторов, как качество воды, устойчивость сельского хозяйства, выбросы и т.д. Поэтому инициатива "Рука об руку" идеально сочетается с тематикой саммита по продовольственным системам 2021 года – положенный в её основу подход базируется, в свою очередь, на концепции продовольственных систем. Инициатива "Рука об руку" даст возможность получить критически важные материалы для проведения саммита по продовольственным системам.

Вопрос: Подразумевает ли инициатива "Рука об руку" систему иерархического управления "сверху вниз"? Кто принимает решения?

Подход "Рука об руку" не подразумевает иерархической системы руководства. Критически важное значение для этой инициативы имеет заинтересованное участие стран и партнёров. Поэтому она и называется "Рука об руку". Единственное, что делает ФАО, – это сведение воедино всей информации в качестве заправки всего процесса. Затем в ходе эволюции этот процесс превратится в систему, в рамках которой мы будем работать вместе со странами и донорами таким образом, что все будут иметь доступ к информации и участвовать в определении направлений работы.

Хотя на начальном этапе все данные и информация будут храниться в ФАО, особо важное значение имеет деятельное участие стран-получателей, поскольку со временем целесообразно передать вопросы распоряжения ими самим странам. Не только мы будем давать странам текущую информацию; имеющуюся у них информацию они смогут использовать для своих целей или делиться ею с другими. Это добровольный подход. Мы считаем, что именно так должно формироваться деятельное участие партнёров. Опыт показывает, что обмен информацией и совместная работа со странами могут помочь им в ходе выработки мер политики определить потребности в государственных инвестициях. Поэтому этот процесс должен осуществляться при активном и заинтересованном участии стран.

Вопрос: Какова роль данных в этой инициативе?

Для сбора и анализа всех имеющихся данных в самой организации и у других учреждений ФАО использует геоинформационную систему (ГИС). Например, ФАО располагает подробными данными высокого разрешения по почвенным картам. Она также располагает данными по водным и лесным ресурсам, дорожной сети, посевным площадям и календарям сельскохозяйственных культур. По сути, ФАО сводит воедино все эти данные для ликвидации разобщённости, ранее существовавшей в ФАО.

В рамках инициативы будет создано две лаборатории: лаборатория данных и лаборатория ГИС. Лаборатория данных будет использовать современные технологии, включая искусственный интеллект, для сбора данных по таким вопросам, как малые острова, по которым ощущается дефицит данных. Она будет также собирать данные для оценки

используемых ФАО официальных данных, формируя механизм контроля качества данных. Таким образом в рамках инициативы будет оказываться поддержка правительствам в повышении качества их работы. Например, совместно со Всемирным банком и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) мы работаем над инициативой "50x2030". Сразу же после опубликования наших данных по почвам мы получили комментарии Вагенингенского университета по некоторым из них. Мы совершенствуем имеющиеся у нас данные, например, Шкалу восприятия отсутствия продовольственной безопасности или Индикатор нищеты и недоедания, размещая их в открытом доступе, и получаем комментарии по ним.

Лаборатория данных также создаст систему автоматической обработки текстовых массивов для оценки того, какие решения опробованы для различных сырьевых товаров в разных местах и странах. ФАО уже провела такую работу для оценки потерь и порчи пищевых продуктов, и результаты были опубликованы в докладе "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" 2019 года. ФАО расширяет работу в этой области, формируя массивы данных по распространению знаний и опыта, мерам повышения продуктивности, искажениям и государственным субсидиям, чтобы извлекать из этих данных необходимые уроки.

Есть также важные категории данных, не имеющие прямого отношения к ФАО. Например, предположим, что с помощью ГИС мы выяснили, что тот или иной район имеет высокий сельскохозяйственный потенциал, и хотим реализовать в нём инициативу "Рука об руку". Мы также нашли то или иное возможное решение, позволяющее повысить эффективность фермерских хозяйств в этом районе, которое обеспечивает им доступ к цифровым технологиям для производства сельскохозяйственных культур. Затем ФАО должна будет получить от Международного союза электросвязи (МСЭ) информацию о наличии в этом районе цифровой сети. Если цифровой сети нет, то мы не можем применять решения такого рода для обеспечения более высокой рентабельности работы фермеров. Поэтому необходима увязка данных ФАО с данными наших партнёров.

К настоящему времени ФАО подписала официальные соглашения с Всемирным банком, Международной организацией труда (МОТ), МСЭ, ВТО, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Всемирной продовольственной программой (ВПП), МФСР и Межамериканским банком развития (МБР). Мы готовим организационную базу и формируем партнёрские отношения для создания системы обмена данными.

Платформа данных ГИС является одним из главных составных элементов инициативы. Мы определили пять уровней информации.

- Уровень 1 – база данных, где сведены воедино все имеющиеся в ФАО данные. Ими пользуются все государства-члены ФАО.
- На уровне 2 мы будем использовать данные ФАО для создания ссылок в ГИС. Ими пользуются все государства-члены ФАО.
- Уровень 3 – данные ФАО уровня 2, на которые имеются ссылки в ГИС плюс данные из других источников. Это будет полезно странам, которые будут работать над ускорением достижения ЦУР 1 и 2 в соответствии с перечнем приоритетных мероприятий в рамках инициативы "Рука об руку".
- На уровне 4 мы добавляем к уровню 3 анализ типологий для выявления пробелов в инвестициях и перспективных/не имеющих потенциала областей. Эта информация полезна для стран, включённых в приоритетный список в рамках инициативы.

- На уровне 5 определяются конкретные пробелы в инвестициях, а также возможные проекты для их восполнения и повышения эффективности. Информация этого уровня полезна для стран, включённых в приоритетный список в рамках инициативы.

Если доноры или страны, не включённые в приоритетный список в рамках инициативы, выразят желание инвестировать в сбор и анализ данных уровней 3, 4 и 5, ФАО окажет им поддержку в этом.

Вопрос: Заменяет ли эта инициатива какие бы то ни было существующие инициативы?

Нет, эта инициатива дополняет существующие инициативы. В рамках инициативы "Рука об руку" сводятся воедино все уже существующие инициативы. Например, в ФАО эта инициатива связана с работой в области устойчивости к воздействию внешних факторов в рамках Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами. Она также всесторонне связана с общим страновым анализом и реформой ООН, поскольку она обеспечивает оказание поддержки представителям в странах в формировании информации. Её осуществление также будет согласовываться с существующими координационными механизмами в странах, что будет способствовать их укреплению.

Вопрос: Каким образом в рамках этой инициативы выявляются узкие места?

После определения районов с высоким потенциалом, ФАО будет проводить технические миссии для выявления узких мест и пробелов в инвестициях для проведения первоочередных мероприятий. В рамках инициативы будет проведена оценка того, какие меры оказались действенными, а какие – нет. При согласовании и определении первоочередных мероприятий мы также будем работать с партнёрами для реализации потенциала взаимодополняемости.

Вопрос: Связана ли эта инициатива с Повесткой дня на период до 2030 года?

Да, эта инициатива нацелена на реализацию ЦУР 1 и 2 с учётом их взаимосвязи со всеми остальными ЦУР. Во всей нашей работе мы учитываем все аспекты продовольственных систем. Например, ведя работу по сокращению масштабов голода и неполноценного питания во всех его формах, мы также рассматриваем необходимость формирования возможностей для достойной занятости (особенно для молодёжи), обеспечения экологически устойчивых инвестиций, а также адаптации к изменению климата с помощью механизмов повышения устойчивости к воздействию внешних факторов.

Практическая реализация инициативы

Вопрос: Каким образом будет осуществляться практическая реализация этой инициативы?

Инициатива "Рука об руку" будет осуществляться в двух режимах. У большинства стран уже есть много партнёров-доноров – более 10 или даже 20 – и механизмы координации с ними. В этих странах мы будем работать совместно с правительствами или имеющимися донорами. Все будут иметь доступ к платформе данных ГИС инициативы "Рука об руку", что обеспечить более обширный массив информации для принятия инвестиционных решений. Этот подход будет использован для таких стран, как Буркина-Фасо или Эфиопия. Это **первый режим практической реализации**. Задача состоит в том, чтобы дополнить имеющуюся информацию

и работать с уже существующими координационными механизмами, системой ООН, гуманитарными организациями, а также со всеми разнообразными учреждениями.

Второй режим практической реализации применим для стран, подобных Эритрее, или для малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), у которых партнёров-доноров немного. Вместе с ними мы будем работать над привлечением дополнительных доноров и будем предоставлять им доступ к платформе данных ГИС.

Вопрос: Какого рода "состыковка" или "подбор" контрагентов будет осуществляться в рамках инициативы?

Способ подбора контрагентов в рамках инициативы будет зависеть от целого ряда конкретных условий работы. **Первый способ подбора – просто привлечь дополнительных доноров.** Желание новых доноров присоединиться к процессу будет только приветствоваться даже если у страны-получателя уже много доноров. "Подбор" такого рода будет более важен применительно ко второму режиму практической реализации, о котором говорилось выше.

При втором способе подбора "Рука об руку" предоставляет в распоряжение стран и доноров платформу данных ГИС, чтобы помочь им определить потребности в инвестициях, что, в свою очередь, поможет фермерам улучшить свою работу до такого уровня, который позволит им избавиться от нищеты. В настоящее время, в силу определённой неэффективности или сбоя рыночных механизмов, фермеры и деревенская беднота не способны полностью реализовать свой потенциал. Выявление пробелов в инвестициях могло бы помочь донорам определиться с приоритетами в работе или скорректировать направленность своих действий.

Третий способ подбора контрагентов пригоден для учреждений, которые осуществляют инвестиции в страны: многосторонних банков развития, включая группу Всемирного банка, МБР, АфБР и АБР, а также для КМК. Мы помогаем им выявить инвестиционные пробелы, предоставляя необходимую информацию. Например, ФАО договорилась с Всемирным банком начать в порядке эксперимента осуществление инициативы "Рука об руку" в трёх странах. Совместно с МБР мы определили страны бассейна Карибского моря, где будет запущена эта инициатива.

Выявляя инвестиционные пробелы в интересах доноров и многосторонних организаций, инициатива координирует и дополняет их усилия. Например, если донор осуществляет инвестиции в производственно-сбытовую цепочку органического кофе в Эфиопии, то для того, чтобы всё работало нормально, необходимо сформировать инфраструктуру: дороги или сеть энергообеспечения. Тогда инвестиционные банки были бы готовы вкладывать в это деньги, а партнёры "Рука об руку" могли бы дополнять эту работу, развивая всю производственно-сбытовую цепочку, не ограничиваясь только вопросами продуктивности без учёта других важных инфраструктурных вопросов.

И, наконец, **четвёртый способ подбора контрагентов нацелен на привлечение частного сектора.** В рамках инициативы "Рука об руку" выявляются пробелы в инвестициях в тех областях, где частному сектору работать рентабельно, и проводится поиск путей снижения рисков или совместной деятельности. Подбор контрагентов такого рода применим в районах, где потенциальные возможности очень велики – до 7–8 долл. США по ППС или больше, – что может быть привлекательным для частных компаний в силу возможных значительных прибылей. Это те районы, где, если фермеры смогут реализовать свои потенциальные возможности, они смогут избавиться от нищеты. В рамках инициативы "Рука об руку" будут также выявляться инвестиционные пробелы в этих районах.

ФАО уже ведёт эту работу и координирует её с МФК. Международная ассоциация развития (МАР) группы Всемирного банка предоставляет помощь беднейшим странам мира. Как МФК, так и Глобальная программа в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности (ГАФСП) уменьшают риски и используют смешанное

финансирование для привлечения частных компаний в страны, где работает MAP. Для таких организаций, как МФК и независимый филиал МСР "IDB Invest", доступ к платформе данных ГИС "Рука об руку" помогает привлекать частный сектор в проекты с потенциально высокой рентабельностью. Это также помогает партнёрам "Рука об руку" работать с малоземельными собственниками в вопросах сокращения масштабов нищеты, поскольку приоритетные районы в рамках этой инициативы – это районы с высокими показателями нищеты.

ФАО также сотрудничает с голландской многонациональной банковской компанией "Рабобанк" в работе по тематике потерь и порчи пищевых продуктов.

Вопрос: Каковы сроки осуществления инициативы?

Мы работаем над этой инициативой и информируем об этом в неофициальном порядке государства-члены и сотрудников ФАО. Мы проводим совещания с представителями всех департаментов, региональных отделений и представителями в странах, чтобы все понимали цели этой инициативы.

Мы уже провели встречу с участниками совместного совещания Финансового комитета и Комитета по программе ФАО. На декабрь запланировано совещание с членами Совета. Цель заключается в том, чтобы до окончания года платформа данных ГИС была готова для работы по некоторым пилотным странам, чтобы мы могли начать работу в них. В 2023 году планируется подвести промежуточные итоги работы за четыре года.

Вопрос: Каким образом инициатива "Рука об руку" побудит доноров делиться информацией?

В настоящее время нет всеобъемлющей базы данных по всем разнообразным донорам. Попытки создания такой базы предпринимались в рамках лишь трёх инициатив: Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи (МИТП) и Европейского союза (ЕС) "Изучение вопросов помощи" (Aid Explorer). Агентство США по международному развитию (ЮСАИД) реализует сходную инициативу в рамках проекта "Накормим будущие поколения". ФАО старается получить информацию о том, что и где делают доноры и многосторонние организации. Мы уже провели встречи с представителями ЕК и ЮСАИД по вопросам объединения информационных ресурсов.

Цель заключается в создании общего механизма, чтобы любой, получивший доступ к платформе данных ГИС, знал, какие доноры и где работают. Для этого потребуется определённое время. Это невозможно сделать сразу, однако важно начать формирование механизма, поскольку это поможет избежать дублирования и повысить взаимодополняемость. К окончанию реализации этой инициативы мы его сформируем с участием всех учреждений.

Вопрос: Что будет происходить в тех случаях, когда правительства не изъявят желания участвовать в инициативе или пользоваться платформой ГИС?

Всё это должно происходить на добровольной основе. Мы также знаем, что необходимо создавать соответствующие стимулы. Когда мы работаем со странами и даём им возможность пользоваться результатами своей работы, они знают, что получение доступа к данным и возможность определения приоритетности потребностей может помочь им лучше координировать свою работу с донорами. Например, когда донор приходит к ним и говорит, что готов предоставить кредит для строительства дороги, они могут сказать: "Смотрите, мне нужна дорога к этому месту, поскольку я хочу наладить производственно-сбытовую цепочку какао, но у меня нет доступа к рынкам. У меня уже реализуется энергетический проект совместно с КМК, который может помочь мне создать сеть хранилищ-холодильников". Такие

вещи мы и стремимся организовать. Мы считаем, что страны с удовольствием будут это делать. Это также помогает странам в реализации своих внутренних политических процессов, поскольку сужение круга приоритетных инвестиций с 20 000 до 1 000 на основе ясных критериев помогает решать проблемы.

Вопрос: Расскажите о системе мониторинга и оценки этой инициативы.

ФАО является координатором 21 индикатора достижения ЦУР. Эти индикаторы являются главным средством мониторинга, которое используется для оценки хода работы. Механизм мониторинга будет использован для первого подведения промежуточных результатов в 2023 году – через четыре года после запуска проекта. Мы будем отслеживать все аспекты с использованием индикаторов ЦУР ФАО, а также индикаторов, данные по которым собираются другими учреждениями системы ООН.

Мы **не намерены** дублировать то, что делается в рамках других инициатив, включая комплексный механизм КППСХА, в котором используется механизм мониторинга и оценки, разработанный ReSAKSS. Мы координируем свою работу с Африканским союзом, поскольку используемые ими индикаторы связаны с ЦУР. Это даст нам возможность отслеживать ход нашей работы во включённых в приоритетный список странах Африки. Если что-либо подобное существует в других регионах мира, мы также это будем использовать. Наша цель – не заменять, а дополнять. Мы хотим, чтобы и другие учреждения проводили оценку хода работы в рамках инициативы "Рука об руку".

Выбор стран

Вопрос: Как выбираются страны? Существует некоторая озабоченность относительно того, что страны со средним уровнем доходов, похоже, не охвачены инициативой.

Приоритетное внимание в рамках этой инициативы уделяется тем странам, ситуация в которых такова, что интересы больших групп населения могут быть проигнорированы. Мы намерены оказывать специальные меры поддержки для того, чтобы помочь преодолеть ограниченность потенциальных возможностей или последствия кризисов природного или техногенного характера для ускорения работы по достижению ЦУР 1 и 2. В целом, эти страны также входят в группу стран, где работа не приносит результатов или ведётся недостаточными темпами, или по обоим этим критериям. Отсутствие результатов работы означает, что масштабы голода не сокращаются, а растут. Масштабы крайней нищеты не сокращаются, а растут. Представляется, что работа ведётся в этих странах недостаточными темпами, поскольку они не смогут достичь к 2030 году установленных целевых показателей.

Есть чёткие критерии и ясные характеристики, согласно которым ту или иную страну следует включить в число стран, охваченных данной инициативой. В качестве требующих первоочередного внимания мы определили ряд наименее развитых стран (НРС), не имеющих выхода к морю развивающихся стран, малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), а также менее развитых стран с большой численностью населения, где мы предполагаем работать на субнациональном уровне. Например, в Бангладеш и Нигерии мы не будем работать в масштабах всей страны, как мы это делали бы в не имеющих выхода к морю развивающихся странах. В них мы будем работать на субнациональном уровне, поскольку на этом уровне у них есть проблемы с оказанием помощи значительному количеству населения, страдающего от крайней нищеты и недоедания.

Вопрос: Какова цель письма, направленного странам Генеральным директором?

ФАО составила список стран, которым будет уделяться первоочередное внимание в рамках этой инициативы, и цель писем, направленных донорам, заключается в том, чтобы предложить им высказаться относительно своей заинтересованности в оказании поддержки тем или иным странам. В письмах странам – получателям помощи предлагалось ответить, какие страны они хотели бы иметь в качестве доноров. Многие страны-доноры уже работают с 20 или более странами. В письме донорам было предложено обозначить пять стран, в которых они уже работают, где, по их мнению, реализация инициативы "Рука об руку" могла бы ускорить уже проводимую работу по достижению ЦУР 1 и 2. Это могло бы помочь им определиться с приоритетами предоставления помощи.

В отношении стран, с которыми доноры не работают, мы просим оказать им поддержку. Это может быть поддержка в переводе в разряд приоритетных уже осуществляемых мероприятий, новых инвестиций или технической помощи. Это послужит взаимному обмену информацией в форматах "Север-Юг" и "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества.

Вопрос: Каким образом страны могут присоединиться к этой инициативе?

Страны могут также направить просьбу о включении их в список стран-получателей. Первоначально в список входило 43 страны, но ФАО в настоящее время его пересматривает на предмет включения дополнительных стран на индивидуальной основе в соответствии с их заявками. Кандидатуры этих стран рассматриваются, поскольку в них отмечаются большие масштабы недостаточного питания, голода, других форм неполноценного питания и крайняя нищета, хотя на национальном уровне это может и не быть очевидным. Это относится, например, к Гватемале, Гондурасу и Сальвадору в Центральной Америке. На национальном уровне, средние уровни доходов в этих странах выше, однако показатели недостаточного питания по-прежнему высоки. Поэтому мы включаем их в списки на индивидуальной основе после проведения тщательной оценки. Всё это делается на добровольной основе. В странах также может разразиться продовольственный кризис. Поэтому наш список стран, требующих первоочередного внимания, расширяется и будет постоянно меняться.

В рамках формирования платформы данных ГИС уровней 3, 4 и 5 страны также могут мобилизовать финансирование для обеспечения сбора и анализа данных. Они также могут предлагать техническую помощь странам-получателям в рамках обмена информацией в формате "Юг-Юг". Если страны желают присоединиться к этой инициативе, ФАО проработает с ними возможности нахождения внебюджетных ресурсов для этого.

ФАО продолжит оказывать политическую и техническую поддержку всем государствам-членам независимо от их участия в этой инициативе. В странах, включённых в список стран, требующих первоочередного внимания, в рамках инициативы "Рука об руку", ФАО сосредоточена на работе по ускорению достижения ЦУР 1 и 2. Эта работа пойдёт во благо всем государствам-членам.

Вопрос: Большинство стран Латинской Америки и Карибского бассейна не охвачено этой инициативой. Похоже, что Гаити – единственная охваченная инициативой страна.

В первоначальном списке 43 стран только Гаити относится к региону Латинской Америки и Карибского бассейна. Однако этот список расширен включением новых стран. Некоторые страны просили включить их в список в рамках инициативы, и мы провели оценку их заявок. Ряд стран уже выбрали те страны, которым они желают оказывать техническую помощь, поэтому они выступают в двойном качестве – получателей и доноров. Кроме того, если та или иная страна желает участвовать в этой инициативе, она может работать с нами в вопросах мобилизации финансовых средств для формирования платформы данных ГИС.

Каково значение этой инициативы для ФАО?

Вопрос: Какой отдел ФАО будет координировать эту инициативу?

Это общеорганизационная инициатива, в реализации которой задействованы все департаменты. В её рамках мы пытаемся преодолеть узковедомственную разобщённость, сведя воедино всю имеющуюся информацию по этим вопросам, собранную отделами и отделениями всей организации. ФАО также формирует сводный портфель всех проектов ФАО в странах, включённых в список требующих первоочередного внимания. В него входят описания проектов, извлечённые в ходе их реализации уроки и проводимые в их ходе мероприятия. Эта информация даст нам возможность работать более эффективно и действенно.

Куратором инициативы является Департамент экономического и социального развития (ES), отвечающий за его техническую разработку. Департамент работает совместно с другими департаментами и координирует с ними свою работу. Создаваемые лаборатория данных и лаборатория ГИС станут общеорганизационными, работающими не только на нужды этого департамента.

Вопрос: Каковы финансовые последствия для ФАО?

ФАО смогла получить внебюджетные ресурсы для создания лабораторий. В настоящее время осуществление инициативы не имеет финансовых последствий для Организации. В перспективе ФАО должна будет оценить вопрос о том, как организационно оформить эту инициативу, не выходя за рамки имеющихся бюджетных ресурсов.

Вопрос: Чего можно ожидать в ближайшие несколько месяцев?

К настоящему моменту ФАО довела свои предложения до сведения стран в ходе неофициальных встреч Генерального директора. Было проведено несколько двусторонних встреч с послами. Было также проведено несколько встреч с представителями региональных групп государств-членов. Мы представили эту инициативу на совместном совещании Финансового комитета и Комитета по программе, а также на заседании Комитета по программе. Мы будем регулярно информировать государства-члены и проводить с ними консультации.

В Комитете по программе было решено, чтобы мы подготовили технический документ с обобщённой информацией по этой инициативе в доступной форме, который будет дополнять информацию, содержащуюся в брошюре. Документ этот не окончательный и будет дорабатываться с учётом полученных комментариев. Хотели бы со всей ясностью заявить, что эта инициатива осуществляется по запросам и при участии стран и партнёров; мы будем координировать её со всеми донорами и странами-получателями помощи; в настоящее время она не влечёт за собой никаких финансовых последствий; мы располагаем многочисленными надзорными механизмами; инициатива не предполагает работы в директивном порядке, но будет осуществляться на основе низовой инициативы; и мы просто создаём систему информации, обеспечивающую предоставление странам информации в соответствии с определённой методологией. Мы ясно сформулируем предлагаемый нами характер поиска контрагентов. Мы также ясно сформулируем, какого уровня данные мы собираем и анализируем.

Вопрос: Каковы будут последствия инициативы "Рука об руку" в плане обеспечения занятости молодежи и всей работы Отдела по вопросам социальной политики и сельских учреждений (ESP) в этой области?

Мы надеемся, что, определив пробелы в инвестировании и проведя работу по производственно-сбытовым цепочкам, мы сможем сократить число узких мест и повысить эффективность, что позволит создать рабочие места и обеспечить молодёжь и наёмных работников достойной работой.

В рамках этой инициативы также объединяются и другие элементы, связанные с устойчивостью, изменением климата, адаптацией к нему и смягчением его последствий, использованием водных, земельных и лесных ресурсов, а также различные приёмы, направленные на сокращение масштабов проблем. Например, мы обнаружили, что в ряде случаев комплексы мер в отношении почв, осуществляемые правительствами и частными компаниями в Африке, оказались вредным для почв. Поэтому чрезвычайно важно иметь почвенные карты, поскольку они помогают правильно определять виды почв.

Вопрос: Нет ли здесь политических рисков? Каковы они?

Наша идея заключается в том, чтобы положить на бумагу сформулированный той или иной страной подход, чтобы свести к минимуму политические риски. Мы будем работать с Глобальной сетью по борьбе с продовольственными кризисами и сотрудничать со всеми расположенными в Риме учреждениями системы ООН. Но мы не можем ограничиться только этими организациями. Мы должны работать со всеми профильными субъектами, многосторонними банками развития и учреждениями системы ООН. Поэтому критически важное значение имеет реформа ООН.

Есть вопросы к качеству данных. Верно, что иногда качество официальных данных, используемых ФАО, неидеально. Стратегия ФАО заключается в том, чтобы обеспечить открытый доступ ко всем используемым ею данным – с соблюдением требований защиты данных. В этом мы следуем всем этическим и юридическим требованиям. Для этих целей мы будем также использовать данные инициативы "Рука об руку" и лаборатории ГИС. Мы будем собирать данные с использованием ИИ и систем автоматической обработки текстовых массивов, что даст нам возможность выявлять альтернативные источники данных для проверки уже имеющихся данных. В случае обнаружения любых расхождений мы будем работать со странами для их исправления. Иными словами, мы создадим механизм контроля качества данных.

Вопрос: Какие из других инициатив или вопросов будут учитываться?

Работая сообща с группой ФАО по вопросам изменения климата, мы будем учитывать инициативу "Новый курс на зелёную экономику" и инициативу "Климат и биоразнообразие". Инициатива "Рука об руку" будет сформулирована с учётом Конференции Организации Объединённых Наций по биоразнообразию, которая состоится в будущем году. В ходе подготовки к Саммиту по продовольственным системам 2021 года мы будем также работать с Всемирным конгрессом сохранения окружающей среды. Мы будем работать с Глобальной сетью по борьбе с продовольственными кризисами. Наша инициатива также увязана со стратегическими программами ФАО.

В следующем году в Японии состоится глобальный саммит "Питание в целях роста". Мы намерены присоединиться к этому процессу, поскольку он является частью нашей инициативы. Мы также намерены усвоить уроки его проведения. Мы получили доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) и уже работаем со специалистами по созданию моделей, чтобы инициатива "Рука об руку" и Саммит по продовольственным системам учитывали их наработки. Мы постараемся учитывать наработки

в рамках всех крупных инициатив, чтобы "не изобретать велосипед". Мы настроены, отталкиваясь от уже имеющихся наработок, работать более эффективно.

В последнем докладе "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" мы утверждали, что продовольственные системы не справляются с решением важнейших задач, но положение может и должно быть исправлено. Мы можем его исправить. Повторим, наш приоритет заключается в адресной работе со странами, где отмечается общее отставание.

Вопрос: Как инициатива "Рука об руку" связана с работой Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами?

Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами – совместная инициатива ФАО, ВПП, ЕС и других партнёров по предоставлению ресурсов и учреждений системы ООН – занимается разработкой устойчивых решений для преодоления продовольственных кризисов. Её цель – разрабатывать на основе статистических и эмпирических данных подходы, наращивать потенциал и предоставлять знания для предотвращения продовольственных кризисов и принятия мер по их преодолению, а также способствовать формированию в более долгосрочной перспективе устойчивости к воздействию внешних факторов и работе в области развития. В большинстве стран, где возникают продовольственные кризисы, есть районы с потенциально высокой рентабельностью сельского хозяйства, задействование возможностей которых могло бы помочь в устранении исходных причин отсутствия продовольственной безопасности.

Применение устойчивых решений в условиях продовольственных кризисов диктует необходимость задействовать весь комплекс гуманитарных мер и мер в области развития в контексте повышения устойчивости к воздействию внешних факторов, поскольку, как показывает практика, только гуманитарная работа важна, но не достаточна. В большинстве стран, где возникают продовольственные кризисы, есть районы с потенциально высокой рентабельностью сельского хозяйства, задействование возможностей которых в контексте повышения устойчивости к воздействию внешних факторов могло бы помочь в устранении исходных причин отсутствия продовольственной безопасности.

В этих условиях **инициативу "Рука об руку"** следует рассматривать в качестве одного из потенциально значительных вкладов ФАО в работу **Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами** при том, что при её реализации используются также наработки сети.

С учётом того, что в условиях продовольственных кризисов 60–80 процентов населения проживает в сельских районах и занимается сельским хозяйством, инициатива "Рука об руку" может обеспечить (там, где это возможно), чтобы работа по оптимизации возможностей потенциально высокой рентабельности сельского хозяйства в некоторых районах способствовала формированию устойчивых к внешним воздействиям продовольственных систем. Инвестирование в районы с высоким потенциалом может также способствовать уменьшению рисков, обусловленных нестабильностью в этих районах. Это также поможет освоению ключевых элементов знаний и потенциала ФАО (например, в вопросах анализа данных, поддержки устойчивых продовольственных систем) для удовлетворения конкретных потребностей стран, затронутых продовольственными кризисами.

Глобальная сеть, которая работает главным образом над проблемами, характерными для продовольственных кризисов (как это следует из Глобального доклада о продовольственных кризисах), может внести свой вклад в реализацию инициативы "Рука об руку", привнеся в неё уже сформировавшиеся в её рамках партнёрские связи и механизмы координации, в том числе, с участием учреждений системы ООН и доноров.

Кроме того, она может внести вклад в аналитическую работу в рамках инициативы "Рука об руку", предоставляя аналитические данные по острому отсутствию продовольственной безопасности и тематические данные для включения в платформу данных ФАО.

Она может помочь картированию существующих связанных с продовольственной безопасностью и сельским хозяйством инвестиций на субнациональном уровне, помогая тем самым в разработке целевых сельскохозяйственных инвестиций для составления более подробных программ субнационального уровня применительно для районов, где отсутствует устойчивость.

В конечном итоге, она может способствовать работе механизмов координации работы заинтересованных сторон, например, ФКР ООН, или других специализированных национальных механизмов и инициатив в области развития, направленной на получение коллективных результатов в области продовольственной безопасности и питания.

Вопрос: Почему инициатива "Рука об руку" затрагивает вопросы безопасности пищевых продуктов?

Безопасность пищевых продуктов важна, поскольку она является одним из элементов решения проблемы доступа к продовольствию той или иной страны. Нам необходимо предоставить странам не просто доступ к продовольствию, но и к качественному продовольствию, соответствующему требованиям работающего в рамках ФАО "Кодекс Алиментариус", представляющего собой комплекс международных стандартов безопасности пищевых продуктов. Для достижения этого, нам необходимо сформировать в странах соответствующий потенциал.

Одной из причин низкой эффективности в странах является отсутствие стандартов, механизмов доступа к динамично развивающимся рынкам и производственно-бытовым цепочкам даже в границах страны. Например, ФАО информирует производителя кукурузы о том, что одним из способов сокращения потерь продовольствия является избавление от афлатоксинов и грибка в кукурузе, которые формируются в условиях повышенной влажности. ФАО рекомендует фермеру сушить кукурузу для достижения 7–11-процентной влажности и хранить её в герметичных пластиковых мешках. Фермер тратит на это свои ограниченные ресурсы. Затем он пытается реализовать такую не содержащую афлатоксина кукурузу, но рынок не готов платить за нее более высокую цену. Рынок готов купить эту кукурузу фермера за ту же цену, что и кукурузу других производителей. Вряд ли такой фермер вновь обратится к ФАО за советом. Вот почему вопросы безопасности пищевых продуктов и формирования стандартов важны, и мы работаем по этой тематике с ВТО.