

CL 163/4 – Информационная записка 2 – ноябрь 2019 года

Стратегия ФАО в области реализации Повестки дня на период до 2030 года и переориентации системы развития ООН

1. Настоящая Информационная записка подготовлена по поручению 127-й сессии Комитета по программе с учетом результатов оценки матрицы стратегических результатов ФАО, проведенной в соответствии с рекомендацией 1 об участии в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и реформе ООН.
2. Результаты оценки матрицы стратегических результатов ФАО были рассмотрены на 127-й сессии Комитета по программе (РС 127/2). В первой рекомендации доклада об оценке указано, что руководству следует "разработать четкую стратегию и план действий по участию ФАО в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и реформе ООН" и отмечено, что "в ближайшие месяцы потребуются масштабные усилия на уровне стран, необходимые для участия в подготовке и реализации РПООНСУР. У ФАО должна быть возможность принять в этой связи необходимые меры с учетом ограниченности имеющихся ресурсов". Комитет по программе просил представить дополнительную информацию по этой рекомендации до начала 163-й сессии Совета ФАО.
3. ФАО всецело поддерживает инициированные Генеральным секретарем преобразования и надеется на совместную и согласованную работу всех партнеров ООН по достижению значимых для государств – членов ООН результатов в их усилиях по достижению к 2030 году целей в области устойчивого развития.
4. ФАО возлагает надежды на реформу, которая поможет ООН сформулировать "предложение", в большей степени продиктованное "спросом" (т.е. разработанное самими странами), более "открытое" (т.е. предполагающее участие широкого круга партнеров как из системы развития ООН, так и за ее пределами), более "комплексное" (т.е. предусматривающее не просто множество разрозненных программ, "увязанных" с национальными целями, а единую целостную программу ООН, согласованную с правительствами принимающих стран) и "преобразовательное" по своему характеру (т.е. его сутью должны быть "структурные преобразования", обеспечивающие учет интересов каждого).
5. В ходе прошедшей в ноябре 2019 года в Нью-Йорке сессии основных участников группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития (ГОООНВУР) и Координационного совета руководителей (КСР) Генеральный директор подтвердил обязательства ФАО по поддержке реформы и использованию потенциала Организации в полном объеме в целях повышения синергетического эффекта сотрудничества учреждений системы ООН на всех уровнях, в частности за счет наращивания совместных усилий расположенных в Риме учреждений.
6. Масштабное присутствие ФАО на местах и децентрализация технического потенциала на региональном и страновом уровнях в сочетании с ее глобальной ролью в области нормотворчества и разработки стандартов вносят весомый вклад в общесистемные усилия ООН в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года.
7. ФАО оказывает реформе финансовую поддержку, более чем вдвое увеличив свой вклад в рамках нового механизма совместного несения расходов (с 2,15 млн долл. США до 4,7 млн долл. США в год) в поддержку укрепления системы резидентов-координаторов (ФАО является пятым по величине крупнейшим донором среди 19 учреждений ООН).



CL 163

8. ФАО активно участвует в реализации всех направлений процесса планирования и в работе ГООНВУР: с момента выпуска в июне 2019 года новых руководящих принципов "Рамочной программы сотрудничества" ФАО оказывает полноценную помощь "странам реализации" в подготовке базового общего странового анализа (ОСА), который предшествует разработке Рамочной программы сотрудничества в полном объеме, в целях своевременного обеспечения стратегического вклада ФАО в подготовку "коллективного предложения" ООН.
9. ФАО существенным образом пересмотрела собственное руководство по подготовке рамочных программ сотрудничества (РПС), с тем чтобы обеспечить полное соответствие механизма планирования и разработки страновых программ Рамочной программе сотрудничества ООН, как того требуют Руководящие принципы РПООНСУР. Для региональных и страновых представительств ФАО были проведены внутренние тренинги по вопросам Рамочной программы сотрудничества ООН и обновленным в соответствии с ней руководством по подготовке РПС ФАО.
10. В настоящее время ФАО работает над созданием механизма отчетности перед своими руководящими органами по вопросам реализации нового договора о финансировании с использованием общих показателей, разработанных Управлением ООН по координации оперативной деятельности в целях развития (УКОР).
11. Реформа работы и организации деятельности ООН на региональном уровне осуществляется под руководством Группы внутреннего контроля ООН (ГВК). В целях содействия работе ГВК ФАО назначила своих региональных представителей (на уровне помощников Генерального директора) по Латинской Америке и Карибскому бассейну, а также по Ближнему Востоку и Северной Африке.
12. По вопросу мониторинга и отчетности по ЦУР: ФАО подчеркивает необходимость согласованности с глобальными координационными механизмами; в ФАО этими вопросами занимаются не региональные структуры, а штаб-квартира, в частности потому, что ФАО является учреждением-координатором по 21 показателю достижения ЦУР.
13. По вопросу Региональной платформы сотрудничества: Организация активно содействует функционированию аналитического и программного механизма и оказанию консультационных услуг, проведению информационно-пропагандистской работы и осуществлению функций по объединению усилий, особенно для региональных процессов, усилению координации и поддержки системы координаторов-резидентов ООН в рамках работы в области политики, анализа и информирования.
14. ФАО активно участвует в реализации начального этапа Общего странового анализа (ОСА) и в миссиях, проводимых в рамках подхода МАПС (всесторонний учет, ускорение и политическая поддержка) в отдельных странах, в целях дальнейшей увязки/интеграции работы с новым циклом Рамочной программы сотрудничества (сроки реализации нового цикла показаны на рисунке ниже).
15. Ряд региональных сотрудников ФАО (РС) были назначены членами региональных групп взаимной поддержки (ГВП), деятельность которых координируется недавно созданными региональными представительствами по координации оперативной деятельности в целях развития (КОР). Им было поручено провести экспертную оценку качества ОСА и других элементов Рамочной программы сотрудничества, обеспечив признание сравнительных преимуществ ФАО и ее вклада в реализацию соответствующих задач ЦУР.
16. Странам, приступающим к реализации нового цикла Рамочной программы сотрудничества, финансовые и кадровые ресурсы предоставляются "по требованию". Такая поддержка предполагает своевременное подключение к работе "групп резервного кадрового потенциала ФАО", состоящих из опытных и квалифицированных специалистов различных уровней и областей специализации Организации, и задействование этих групп по мере необходимости в ходе реализации важнейших этапов подготовки ОСА ООН и всего процесса разработки концепции, на основе которых будут составлены РПС ФАО.

17. Региональные представительства ФАО оказывают страновым представительством техническую помощь и содействие в вопросах политики в соответствии с четырьмя этапами реализации РПООНСУР, а именно: создание страновой группы поддержки, этап перед проведением ОСА, подготовка ОСА и подготовка РПООНСУР.
18. Региональное представительство в Африке занимается укреплением потенциала представительств в странах региона в целях обеспечения эффективного и конструктивного взаимодействия со страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также оказания необходимой технической помощи некоторым странам.
19. Региональное представительство в Латинской Америке и Карибском бассейне оказывает странам помощь в разработке РПООНСУР: сначала в четырех странах, а затем к ним добавятся еще пять, где РПООНСУР планируется начать в 2020 году. Эта работа включает предоставление данных и информации для ОСА, организацию семинаров и тренингов, а также обмен опытом и примерами передовой практики между странами.
20. Региональное представительство в Европе и Центральной Азии оказывает помощь странам в соответствии с четырьмя упомянутыми выше этапами реализации РПООНСУР: в 2020 году – в пяти странах, в 2021 году к ним прибавится еще одна страна. Ввиду небольшого размера представительств ФАО в этом регионе и с учетом нужд и потребностей стран региональные и субрегиональные представительства оказывают техническую помощь в рамках соответствующих миссий.
21. Региональное представительство в Азии и Тихом океане в полной мере задействовано в разработке РПООНСУР и участвует в совместной работе учреждений Организации Объединенных Наций в странах региона. Это региональное представительство наладило тесное сотрудничество с шестью странами; в дальнейшем их число увеличится.
22. Региональное представительство на Ближнем Востоке и в Северной Африке в дополнение к сотрудничеству с региональными органами по подготовке конкретных информационных продуктов и проведению диалога по вопросам политики в рамках Повестки дня на период до 2030 года приступило к работе над РПООНСУР в одной стране; впоследствии эта работа будет развернута еще в пяти странах.
23. Представители ФАО получают дополнительную поддержку от штаб-квартиры в плане подготовки кадров (включая очные занятия, вебинары и электронные средства обучения), проведения брифингов и организации экспертно-аналитических лабораторий по вопросам новой Рамочной программы сотрудничества и нового Руководства по подготовке рамочных программ сотрудничества.
24. Одним из примеров плана штаб-квартиры ФАО по оказанию непосредственной поддержки представительством в странах, переживающих продовольственный кризис, является Стратегическая программа 5 (СП5), в рамках которой страны будут получать помощь в составлении формулировок коллективных результатов РПООНСУР по удовлетворению неотложных краткосрочных потребностей и организации долгосрочных инвестиций в развитие с учетом проблематики продовольственной безопасности и питания. В тесном сотрудничестве с партнерами, в частности с ВПП, СП5 будет оказывать поддержку страновым группам в подготовке совместных аналитических материалов, включая анализ политической, экономической, социальной, экологической обстановки и обстановки в области безопасности, в проведении анализа неиспользованных резервов и составлении карт по мерам политики, стратегиям, программам и инвестициям, что послужит большим подспорьем для ОСА.
25. Благодаря такой поддержке анализ станет отправной точкой для конкретных действий, реализуемых странами на основе консенсуса, в целях достижения сформулированных в рамках соответствующих страновых инициатив коллективных результатов в области продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития. Эта поддержка будет также способствовать процессу изучения и документирования эффективных мер по устранению коренных причин продовольственных кризисов с учетом конкретных факторов, которыми обусловлен каждый контекст, а также созданию

корпуса фактических данных: например, таксономии мер, которые могут быть полезны для проведения информационно-пропагандистской работы и составления рекомендаций для доноров и соответствующих директивных органов.

26. Кроме того, для оказания полноценной и качественной поддержки такому большому количеству стран Департамент экономического и социального развития постановил создать веб-платформу, которая позволит страновым и региональным представительствам ФАО получать доступ к информационной панели и, с помощью нескольких нажатий клавиш, составлять информативные доклады по ряду тем, связанных с вопросами продовольствия и сельского хозяйства в конкретных странах или, для целей сравнения, в группах стран одного и того же региона или с аналогичными характеристиками.

27. В дополнение к этому следует отметить, что Группа по вопросам управления и поддержки политики из Канцелярии помощника Генерального директора возглавляет работу по модернизации портала ФАО "Поддержка политики и управления" (www.fao.org/policy-support/ru) и уже разработала общеорганизационное хранилище инструментов, благодаря чему ФАО станет источником широкого спектра аналитических инструментов, которыми смогут воспользоваться Представители ФАО, сотрудники по вопросам политики и партнеры на местах. Этот портал и хранилище инструментов (доступное как напрямую, так и через модернизированный портал "Поддержка политики и управления") будут постоянно обновляться в целях обеспечения их актуальности, качества и видимости для поисковых систем, таких как Google и Bing.

Количество стран в каждом регионе, приступающих к новым циклам РПООНСУР

Регион	Кол-во стран, которые начнут новый цикл РПООНСУР в 2020 году	Кол-во стран, которые начнут новый цикл РПООНСУР в 2021 году	Всего по региону
Региональное представительство в Африке	8	8	16
Региональное представительство в Азии и Тихом океане	2	5	7
Региональное представительство в Европе и Центральной Азии	0	12	12
Региональное представительство в Латинской Америке и Карибском бассейне	5	5	10
Региональное представительство на Ближнем Востоке и в Северной Африке	2	4	6
Итого	17	34	51