



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

# CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

## 31.<sup>a</sup> reunión

**Cataratas Victoria (Zimbabwe), 23-27 de marzo de 2020**

**Resultados de la reunión de alto nivel sobre el Diálogo sobre liderazgo para la Seguridad Alimentaria en África (Kigali [Rwanda], 5-6 de agosto de 2019)**

## Resumen

El Diálogo sobre liderazgo para la Seguridad Alimentaria en África (AFSLD) es una iniciativa conjunta de la Comisión de la Unión Africana, apoyada por el Banco Mundial, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) para catalizar medidas y financiamiento con miras a abordar el deterioro de la crisis de seguridad alimentaria en África en el marco del cambio climático. El Diálogo está en consonancia con la Agenda 2063 de la Unión Africana y apoya la ejecución del Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP). Los principales asociados del Diálogo se congregaron en una reunión de alto nivel celebrada en Kigali (Rwanda) los días 5 y 6 de agosto de 2019, en la cual suscribieron un Comunicado que formalizó el compromiso de coordinar y facilitar mejor medidas conjuntas para la adaptación de los sistemas agrícolas y alimentarios de África al cambio climático. Se adjunta una copia del Comunicado firmado.

*Solo se imprimirán ejemplares de este documento previa petición, en consonancia con una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse este y otros documentos en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).*

## Comunicado

### Diálogo sobre liderazgo para la Seguridad Alimentaria en África

5 de agosto de 2019

El Diálogo sobre liderazgo para la Seguridad Alimentaria en África (AFSLD) tiene por objeto reforzar la coordinación de los asociados para el desarrollo y de las iniciativas regionales para ayudar a los países a acelerar el progreso hacia sus metas colectivas de seguridad alimentaria y nutricional, de conformidad con lo previsto en el Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP). El Diálogo se organiza y coordina a través de una asociación de la Unión Africana con cuatro organismos multilaterales: el Banco Mundial, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). El Diálogo se lleva a cabo en una serie de reuniones en las que participan altos funcionarios y dirigentes de organizaciones de envergadura que respaldan importantes programas de seguridad alimentaria en África. Los principales participantes son altos responsables de la toma de decisiones y principales especialistas en temas técnicos de organizaciones africanas e internacionales, como la Unión Africana, organismos de las Naciones Unidas, el Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (CGIAR), el BAfD, el Banco Mundial, organizaciones de ciencias agrícolas, asociados bilaterales para el desarrollo y representantes del sector privado.

El objetivo del presente Comunicado es, en primer lugar, formalizar los compromisos del Banco Mundial, la FAO, el BAfD y el FIDA con una nueva forma de trabajo conjunto para abordar la seguridad alimentaria y nutricional y lograr resultados mucho más importantes que los que podrían alcanzar las distintas organizaciones trabajando por separado. Esta asociación de colaboración fortalecida será el núcleo básico del apoyo a una asociación más amplia entre la Unión Africana, las comunidades económicas regionales, los Estados miembros de la Unión Africana y las organizaciones regionales e internacionales que colaboran con los asociados para el desarrollo en toda África. Los asociados multilaterales para el desarrollo y la Unión Africana serán los principales signatarios del Comunicado, que posteriormente se abrirá a la firma de organizaciones regionales e internacionales. Se invitará a los Estados miembros de la Unión Africana y las comunidades económicas regionales a refrendar el Comunicado o a actuar en calidad de testigos. La aprobación del Comunicado constituiría una afirmación de sus principios y del compromiso de participar en los procesos para su puesta en práctica.

#### 1. Preámbulo

Nosotros, en calidad de asociados para el desarrollo y organizaciones que respaldan y ejecutan importantes programas de seguridad alimentaria en África, nos hemos reunido aquí el 5 de agosto de 2019 con motivo del Diálogo para comprometernos conjuntamente a instaurar una nueva manera de trabajar juntos con miras a apoyar a los países que deseen abordar la situación urgente de la seguridad alimentaria. Reconocemos que, si bien las iniciativas previas de trabajo conjunto han dado sus frutos, podemos lograr resultados a escala si impulsamos los esfuerzos colectivos hacia intervenciones críticas. Reconocemos la necesidad de lograr una mejor coordinación en los planos nacional y regional y de aumentar a escala las modalidades de coordinación sólidas que han dado buenos resultados, por ejemplo, la financiación conjunta y paralela de proyectos de inversión agrícola y la creación conjunta de conocimientos por medio de la investigación.

##### 1.1. Enunciado del problema

África es la región más expuesta a la inseguridad alimentaria; en 2018 alrededor de 256 millones de personas hacían frente a problemas de desnutrición. La situación está empeorando en muchas partes del continente debido a los efectos negativos del cambio climático en la productividad agrícola, la degradación de los recursos naturales, el rápido crecimiento demográfico, la fragilidad y la inseguridad crecientes y el estancamiento económico. El número de personas subalimentadas en la mayoría de las subregiones ha aumentado nuevamente desde 2014 y de mantenerse esa tendencia se perderán los avances alcanzados con gran esfuerzo en años anteriores.

Los niños y las mujeres suelen ser las poblaciones más afectadas. La desnutrición en los niños tiene profundas repercusiones en su capacidad de crecer, aprender y prosperar. Lleva a rendimientos escolares deficientes y, a la edad adulta, a salarios bajos, pérdida de productividad y mayor riesgo de padecer enfermedades crónicas relacionadas con la nutrición. Los índices de obesidad también están aumentando rápidamente. Los niveles crecientes de malnutrición pueden causar pérdidas enormes de capital humano, lo que ralentiza el desarrollo económico por décadas.

El aumento del hambre en África está vinculado a las repercusiones del cambio climático y de los conflictos. Los fenómenos meteorológicos extremos como las sequías y las inundaciones se han hecho más frecuentes y prolongados, lo que se traduce en una disminución de la capacidad productiva de la tierra y la pérdida de capital natural. Además de los efectos de los fenómenos climáticos extremos, los agricultores enfrentan varios riesgos climáticos importantes, especialmente en los sistemas de agricultura de secano y de producción pastoral. El efecto neto es que la producción de alimentos per cápita está disminuyendo en una época de rápido crecimiento demográfico, lo que reduce la disponibilidad de alimentos y el acceso a ellos para una porción importante de la población.

## **1.2. Lo que se necesita**

Todas las personas, en todo momento, deben tener acceso físico, social y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana. El programa de seguridad alimentaria comienza con la adaptación de los sistemas agrícolas y alimentarios de África al cambio climático para aumentar la productividad de manera sostenible, diversificar la producción, mejorar la resiliencia, reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos y mejorar la gestión de la tierra, el suelo, el agua y la biodiversidad. Se dispondrá de más alimentos nutritivos cuando se incremente de manera sostenible la productividad, se diversifique la producción y se reduzca la pérdida y el desperdicio de alimentos. Los alimentos deberían ser accesibles a todos. También deben manipularse y utilizarse correctamente para proporcionar dietas inocuas y saludables para todos, especialmente para las mujeres en edad fértil y durante los primeros mil días de los niños. Para ofrecer dietas saludables se requiere un enfoque integrado que también incluya prácticas de ordenación territorial sostenibles para mantener suelos saludables, inversión en sistemas de semillas que proporcionen semillas saludables y material de plantación a los agricultores, y la aplicación de normas a los productos agroquímicos para prevenir la contaminación por elementos peligrosos.

La agricultura climáticamente inteligente es la clave para adaptar los sistemas agrícolas y alimentarios de África al cambio climático. Se debe combinar la investigación agrícola climáticamente inteligente con mecanismos de difusión eficaces y apuntar a enfoques integrados en todos los sectores, evaluando las sinergias y las compensaciones para desarrollar tecnologías que sean resistentes al cambio climático y proporcionen a los agricultores y pastores prácticas agroecológicas para la gestión sostenible del suelo, la tierra, los bosques, el agua y la biodiversidad. El cambio climático está exacerbando cada vez más el conflicto y la fragilidad. La agenda de desarrollo para las zonas frágiles y afectadas por conflictos debe dar prioridad a la restauración de las tierras degradadas, la reducción de la competencia por los recursos naturales, el aumento de la disponibilidad de alimentos para atenuar los conflictos y la creación de sistemas alimentarios resilientes.

## **1.3. Declaración del propósito general**

Seguimos comprometidos con el CAADP y su objetivo de erradicar el hambre para 2025. Seguimos comprometidos con todos los otros objetivos del CAADP, la Declaración de Malabo, la Agenda 2063 de la Unión Africana, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París sobre el cambio climático y los planes específicos para la resiliencia al cambio climático y el desarrollo con bajas emisiones de carbono y las estrategias de biodiversidad de los Estados miembros de la Unión Africana.

## **1.4. Principios de la acción conjunta**

El Diálogo se guiará por un conjunto de principios claros que orientarán y guiarán la colaboración de la siguiente manera:

1. Garantizar que el Diálogo añada valor y no duplique ni sustituya plataformas existentes. La coherencia con los actuales marcos normativos será un punto de partida para velar por que las iniciativas se construyan sobre las plataformas y los planes existentes en los países y en la región.
2. Obrar dentro de un marco de sistemas alimentarios para adaptar la agricultura de África al cambio climático y aumentar la productividad de manera sostenible, diversificar la producción, mejorar la resiliencia, reducir la

- pérdida y el desperdicio de alimentos y mejorar la gestión de la tierra, el suelo, el agua y la biodiversidad.
3. Comprender que el sector privado es fundamental para el logro de la seguridad alimentaria y una buena nutrición a escala. Nuestros esfuerzos no pueden dar sus frutos si no se estimulan y se maximizan las inversiones del sector privado para transformar la agricultura en pequeña escala y optimizar el rendimiento de las cadenas de valor agrícolas sostenibles, ya sea en el plano local, nacional o regional.
  4. Comprender que el sector público debería proporcionar un marco normativo y reglamentario propicio para que el sector privado invierta en la agricultura climáticamente inteligente, incentivar el comportamiento a nivel del sector y los hogares para promover la inocuidad alimentaria y la utilización adecuada de los alimentos, e invertir en bienes públicos que atraigan las inversiones privadas y minimice sus riesgos.
  5. Lograr una coordinación eficaz entre los asociados para el desarrollo, la investigación técnica y las organizaciones ejecutoras respecto de la planificación, el diseño, la puesta en marcha y el seguimiento de programas por medio de indicadores básicos de resultados. La coordinación eficaz ayudará a disminuir los costos de transacción para los gobiernos cuando traten con múltiples partes interesadas y permitirá a los asociados participar en foros con una sola voz.

## 2. Llamamiento a la acción

---

Nosotros, asociados reunidos en este Diálogo sobre liderazgo para la Seguridad Alimentaria en África, nos comprometemos a aprovechar las actuales iniciativas y a abordar conjuntamente la situación de degradación de la seguridad alimentaria en África, para generar un impacto sostenible a escala y lograr resultados que trasciendan el alcance de un solo organismo u organización. Nuestras acciones se centrarán en la colaboración en las esferas técnica, institucional y normativa.

### A. Nivel técnico:

**Aspiramos al logro de tres objetivos. El primero consiste en adaptar la agricultura de África al cambio climático, apoyando los sistemas alimentarios sostenibles que resistan a las perturbaciones producidas por el cambio climático, proporcionen dietas saludables para todos, reduzcan la pérdida y el desperdicio de alimentos y protejan el medio ambiente y los recursos naturales. El segundo objetivo es ampliar el acceso de los agricultores a tecnologías climáticamente inteligentes y a mercados formales de productos alimentarios. El tercer objetivo es apoyar las inversiones en la agroindustria y crear sistemas alimentarios eficaces capaces de mitigar el hambre y de proporcionar ingresos inclusivos y oportunidades respecto de los medios de vida. Nuestro apoyo en las zonas frágiles y afectadas por conflictos se adaptaría para minimizar la competencia por los recursos naturales, incrementar la capacidad de las instituciones locales y construir sistemas alimentarios resilientes.**

Nuestras acciones específicas tendrán por objeto:

1. Maximizar las economías de escala en la investigación agrícola aumentando a escala las inversiones en programas de investigación regionales sobre agricultura climáticamente inteligente y medidas colectivas para abordar los desafíos transfronterizos y generar tecnologías, innovaciones y prácticas de gestión climáticamente inteligentes y que tengan en cuenta la nutrición.
2. Crear cadenas de suministro y mecanismos de difusión robustos para insumos agrícolas, variedades de cultivos y razas de ganado que sean resilientes al cambio climático y mejoren los servicios ecosistémicos de los bosques, los pastizales y los ecosistemas acuáticos con miras a aumentar la productividad agrícola de manera sostenible y reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos.
3. Respaldar la generación conjunta de conocimientos entre investigadores y agricultores, para que los desafíos locales puedan abordarse de una manera impulsada por la demanda e intensiva en conocimientos, las partes intervinientes locales tengan el poder de desarrollar y poner en práctica soluciones locales para la adaptación y las innovaciones puedan difundirse eficazmente con miras a mejorar la sostenibilidad de los sistemas agrícolas y alimentarios.
4. Desarrollar infraestructura, instituciones y capacidades técnicas para eliminar los obstáculos que impiden a los pequeños agricultores adoptar tecnologías mejoradas y acceder a las habilidades y los conocimientos;
5. Apoyar estrategias de resiliencia robustas para las zonas de conflicto y fragilidad, en particular mediante

reservas adecuadas de estabilización para mitigar los efectos de las perturbaciones y facilitar la recuperación, y fortalecer los vínculos con los mecanismos de preparación, alerta temprana y respuesta en situaciones de emergencia para proteger los medios de vida con respuestas oportunas y adecuadas a las perturbaciones.

6. Incorporar la ciencia y apoyar la difusión de nuevos descubrimientos científicos para adaptar la agricultura al cambio climático, incrementar la producción de manera sostenible, proporcionar alimentos inocuos y nutritivos, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha y mejorar la logística y la capacidad de transporte y almacenamiento de alimentos.
7. Apoyar las inversiones para reducir los riesgos del sistema alimentario. A nivel de la producción, crear incentivos para que los agricultores inviertan en tecnologías, innovaciones y prácticas de gestión de la agricultura climáticamente inteligente. Además, apoyar las iniciativas para introducir soluciones innovadoras de gestión de riesgos con miras a ayudar a maximizar las inversiones del sector privado en las cadenas de valor agrícolas.
8. Abordar las limitaciones estructurales peculiares que obstaculizan el acceso de mujeres y jóvenes a los factores de producción y servicios agrícolas. Además, dotar a las mujeres y los jóvenes de las habilidades que necesitan para convertirse en emprendedores e innovadores competitivos en el sistema alimentario, sobre todo prestando servicios de gestión postcosecha, añadiendo valor y entregando alimentos a los consumidores.
9. Aprovechar las tecnologías digitales para hacer un seguimiento de los riesgos climáticos y apoyar la toma de decisiones en los sistemas alimentarios que tengan en cuenta las cuestiones climáticas. Además, utilizar tecnologías digitales para incrementar la disponibilidad de alimentos y la accesibilidad a ellos disminuyendo los costos de transacción, mejorar la eficiencia en el uso de recursos para la producción agrícola, ampliar el acceso a financiación para las partes intervinientes en las cadenas de valor, reducir la dispersión de precios en los mercados y conectar la demanda con la oferta, y aumentar la inocuidad y la utilización de los alimentos dando cabida a la trazabilidad y haciendo un seguimiento de los peligros.

## **B. Nivel institucional**

**Nuestro objetivo es profundizar la colaboración con la Unión Africana, las comunidades económicas regionales, los gobiernos nacionales, el sector privado, los agentes no estatales y las comunidades científica y de conocimientos. La colaboración eficaz ayudará a uniformizar enfoques y productos, reducir la duplicación y aumentar las repercusiones a escala.**

Nuestras acciones tendrán por objeto:

1. Fortalecer y poner en práctica los planes nacionales de inversión para dar prioridad a las inversiones que adapten la agricultura al cambio climático, incrementen la disponibilidad de alimentos y el acceso a ellos y reduzcan la pérdida y el desperdicio de alimentos.
2. Promover, con una sola voz, una mayor integración, colaboración y alineamiento con la Unión Africana, las comunidades económicas regionales, los gobiernos nacionales, el sector privado, los agentes no estatales, las asociaciones de productores agrícolas, los pescadores, las organizaciones que dependen de los bosques y las comunidades científica y de conocimientos.
3. Facilitar la puesta en práctica de la Zona de Libre Comercio Continental Africana con miras a promover la circulación de productos y servicios agrícolas a través de las fronteras nacionales y permitir la integración regional de los mercados para los productos alimentarios, los conocimientos y las tecnologías.
4. Establecer y fortalecer mecanismos para ampliar a escala formas de colaboración sólidas entre los asociados del Diálogo a nivel nacional y regional.
5. Desarrollar instrumentos innovadores e inclusivos con el apoyo de todas las partes interesadas pertinentes, incluidos los gobiernos, las organizaciones internacionales y el sector privado.

## **C. Ámbito de las políticas**

**Nuestro objetivo es ayudar a los Estados miembros de la Unión Africana a incorporar la Declaración de Malabo y alinear las políticas agrícolas nacionales con las metas de la adaptación al cambio climático en sus Contribuciones determinadas a nivel nacional y apoyar la aplicación de políticas y programas climáticamente inteligentes para la seguridad alimentaria y nutricional.**

Apoyaremos las políticas que tengan por objeto:

1. Permitir al sector privado invertir en tecnologías agrícolas y prácticas de gestión climáticamente inteligentes y acelerar su desarrollo y difusión, en particular mediante el reconocimiento de los derechos de propiedad intelectual de semillas y razas, y la armonización y el reconocimiento mutuo de protocolos de puesta a prueba y de distribución de variedades en los países.
2. Proporcionar incentivos para que los pequeños agricultores tengan acceso a tecnologías, innovaciones y prácticas de gestión climáticamente inteligentes y las adopten como parte del programa de adaptación climática.
3. Proporcionar existencias reguladoras adecuadas para mitigar los efectos de las perturbaciones relacionadas con el clima, la economía y los conflictos sobre la seguridad alimentaria, en particular en las zonas de conflicto y fragilidad.
4. Incorporar en los sectores agrícolas la biodiversidad y las soluciones basadas en la naturaleza para promover la adaptación y reforzar la resiliencia de los sistemas agrícolas y alimentarios al cambio climático.
5. Generar pruebas para propiciar una toma de decisiones basada en datos probatorios, mejorar la capacidad de análisis de políticas y mejorar las políticas y programas de seguimiento de la seguridad alimentaria.
6. Revitalizar los sistemas de educación para aumentar las inversiones en habilidades en materia de agricultura climáticamente inteligente y la transformación digital de los sistemas alimentarios en las instituciones de enseñanza y capacitación agrícola.
7. Crear incentivos para una mayor integración regional de los mercados de productos y tecnologías agrícolas con miras a permitir a los agricultores acceder a mercados regionales sobre la base de un comercio abierto, transparente y reglamentado.

### 3. Acuerdos


---

Nosotros, signatarios del Diálogo, acordamos:

1. Apoyar medidas urgentes encaminadas a adaptar la agricultura de África al cambio climático; erradicar el hambre y la malnutrición; promover sistemas alimentarios resilientes, eficientes e inclusivos; y aprovechar el potencial de los sistemas alimentarios para promover la reducción de la pobreza y crear empleos en las cadenas de valor agrícolas para una población joven en rápido crecimiento; Con esos fines, hacemos hincapié en la necesidad de poner en práctica los compromisos de agricultura y seguridad alimentaria contraídos en la Declaración de Malabo, el Marco de Resultados (2015-2025) del CAADP, la Agenda 2063, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París sobre el cambio climático y los planes para la resiliencia al cambio climático y el desarrollo con bajas emisiones de carbono de los Estados miembros de la Unión Africana.
2. Aprovechar la ciencia y las tecnologías digitales para adaptar los sistemas agrícolas y alimentarios al cambio climático y crear incentivos para que el sector privado invierta en sistemas agrícolas y alimentarios climáticamente inteligentes que respondan a las necesidades alimentarias de poblaciones en crecimiento.
3. Apoyar el marco mutuo de rendición de cuentas vigente del CAADP por medio de plataformas regionales, subregionales y nacionales, en particular reforzando los grupos de trabajo de donantes del sector agrícola en donde existan y facilitando su creación en donde no existan.
4. Ampliar a escala formas sólidas de colaboración entre asociados, incluida la planificación y la programación conjunta, la financiación conjunta y paralela, actividades conjuntas de análisis y asesoramiento y comunicación conjunta sobre las iniciativas del Diálogo para permitir a los asociados expresarse con una sola voz.
5. Destinar apoyo técnico y financiero proporcional al tamaño del desafío de seguridad alimentaria, utilizar el poder de convocatoria de los asociados del Diálogo con miras a apalancar financiamiento para la adaptación de los sistemas agrícolas y alimentarios de África al cambio climático; y realizar exámenes periódicos de la cartera conjunta para evaluar los progresos realizados en las medidas técnicas, institucionales y normativas.
6. Que los principales participantes se comprometan a elaborar un plan de acción o una plataforma de participación, para garantizar la consecución de los objetivos del presente Comunicado.

Hecho y firmado en Kigali (Rwanda), el 5 de agosto de 2019.



  
Excma. Embajadora  
Josefa Sacko  
Comisionada de la Economía Rural y Agricultura,  
Comisión de la Unión Africana



GRUPO BANCO MUNDIAL

Hafez Ghanem  
Vicepresidente  
Banco Mundial





Organización de las Naciones Unidas  
para la Alimentación y la Agricultura

Maria Helena Semedo  
Directora General Adjunta  
Organización de las Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura





Martin Fregene  
Director, Agricultura y Agroindustria  
Grupo del Banco Africano de Desarrollo





Gilbert F. Houngbo  
Presidente

