



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

**Тридцать вторая сессия**

**Ташкент, Узбекистан, 5–7 мая 2020 года**

**Обзор программы достижения стратегических целей ФАО**

*По существу содержания настоящего документа обращаться в:*

*Секретариат РКЕ*

[ERC-ECA-Secretariat@fao.org](mailto:ERC-ECA-Secretariat@fao.org)

*В соответствии с инициативой ФАО по минимизации последствий ее деятельности для окружающей среды и повышению экологичности ее информационной работы настоящий документ может быть распечатан по запросу. С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*

1. В настоящей записке приведена краткая информация о матрице результатов ФАО, описаны ключевые изменения, которые могут повлиять на достижение результатов в рамках текущей матрицы результатов и в будущем, показано, каким образом стратегические цели увязаны с целями в области устойчивого развития (ЦУР), и представлен обзор стратегических программ.

### Матрица результатов ФАО

2. Согласно Базовым документам<sup>1</sup>, с 2010 года работа ФАО строится на положениях Стратегической рамочной программы, подготавливаемой на период от 10 до 15 лет и пересматриваемой каждые четыре года. В Стратегической рамочной программе обозначены стратегические цели и итоги, достижение которых членами и международным сообществом при поддержке ФАО способствует реализации трех глобальных целей членов Организации:

- a. Искоренение голода, решение проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания, постепенное создание мира, в котором люди всегда имеют возможность в достаточном объеме получать безопасные и полезные продукты питания, соответствующие их пищевым потребностям и предпочтениям и позволяющие им вести активный и здоровый образ жизни.
- b. Искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех при увеличении производства продовольствия, ускорении развития сельских районов и обеспечении устойчивых источников средств к существованию.
- c. Устойчивое регулирование и использование природных ресурсов, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

3. Матрица результатов ФАО основана на модели "цепочки результатов", которая связывает цели, итоги и практические результаты<sup>2</sup>. В достижение глобальных целей членов вносят вклад результаты трех уровней:

- a. Стратегические цели отражают итоги в области развития в странах, регионах и на глобальном уровне. Они должны быть достигнуты в долгосрочной перспективе членами при поддержке ФАО.
- b. Итоги отражают изменения на страновом, региональном или глобальном уровне, позволяющие создать благоприятные условия и возможности для достижения той или иной конкретной стратегической цели.
- c. Практические результаты отражают непосредственный вклад ФАО в достижение итогов. Они представляют собой результаты осуществления мероприятий ФАО на национальном, региональном и глобальном уровнях с использованием как средств регулярного бюджета, так и внебюджетных ресурсов.

4. Стратегические цели ФАО:

- a. Стратегическая цель 1: содействие ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах – для отслеживания результатов усилий по сокращению масштабов проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах на уровне СЦ используется пять индикаторов, заимствованных из ЦУР 2 и ЦУР 3.
- b. Стратегическая цель 2: повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства – для отслеживания результатов усилий по

<sup>1</sup> Резолюция 10/2009 Конференции, Базовые документы, том II, часть F

<sup>2</sup> См. пункты 22–26 в документе С 2019/3

наращиванию устойчивого производства, недопущению деградации окружающей среды, адаптации к изменению климата и сохранению генетических ресурсов используется 12 индикаторов, заимствованных их ЦУР 2, 6, 14 и 15. Кроме того, для отслеживания результатов на уровне итогов используются четыре индикатора ЦУР 13, 14 и 15.

- c. Стратегическая цель 3: сокращение масштабов нищеты в сельских районах – для отслеживания результатов усилий по сокращению масштабов нищеты в сельских районах и обеспечению доступности производственных ресурсов, доходов, достойных условий труда и гендерного равенства используются девять индикаторов ЦУР 1, 2, 8, 10 и 13 на уровне СЦ и семь индикаторов (ЦУР 1, 5, 8 и 14) на уровне итогов.
- d. Стратегическая цель 4: повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем – для отслеживания результатов усилий по повышению эффективности и инклюзивности продовольственных систем на уровне СЦ задействованы четыре индикатора ЦУР 2, 12 и 17, в то время как на уровне итогов будет использоваться индикатор ЦУР 14, касающийся незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла).
- e. Стратегическая цель 5: повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами – для отслеживания результатов усилий по повышению устойчивости к внешним факторам и укреплению продовольственной безопасности, а также количества людей, пострадавших от последствий стихийных бедствий, на уровне СЦ используются девять индикаторов ЦУР 1, 2, 11, 13, 15 и 16, в то время как на уровне итогов для отслеживания результативности мер по снижению уровня риска для стран и домохозяйств будут использоваться четыре индикатора ЦУР 5 и 13.

### Ключевые изменения

5. Стратегическая рамочная программа пересматривается каждые четыре года<sup>3</sup>, в связи с чем в 2020 году начнется очередной процесс пересмотра, а соответствующий итоговый документ будет представлен Конференции ФАО на ее 42-й сессии в 2021 году<sup>4</sup>. В ходе пересмотра Стратегической рамочной программы особое внимание будет уделяться следующим аспектам: увязка матрицы результатов с Повесткой дня на период до 2030 года, укрепление стратегических синергетических и партнерских связей с помощью таких механизмов, как инициатива "Рука об руку", а также определение приоритетных направлений работы на региональном и глобальном уровнях.

6. На 163-й сессии Совета был предложен и одобрен ряд инициатив по укреплению институционального потенциала ФАО<sup>5</sup>. Речь идет о следующих изменениях и новых инициативах:

- a. Инициатива ФАО "Рука об руку", запущенная и реализуемая на основе объективной информации самими странами, направлена на ускорение преобразования сельского хозяйства и устойчивого развития сельских районов в целях искоренения нищеты (ЦУР 1) и ликвидации голода и неполноценного питания во всех его формах (ЦУР 2). С использованием современных средств, включая передовые методы геопространственного моделирования и аналитический инструментарий, в рамках инициативы "Рука об руку" выявляются самые перспективные возможности для

<sup>3</sup> Базовые документы, том II, раздел F "Осуществление ПНД в отношении реформирования системы разработки программ, составления бюджета и мониторинга на основе конечных результатов", пункт 1.a)

<sup>4</sup> В Информационной записке 1 к документу CL 163/4 (ноябрь 2019 года) приводится порядок проведения консультаций по разработке новой Стратегической рамочной программы.

<sup>5</sup> CL 163/REP, пункты 6–8

повышения доходов и сокращения масштабов неравенства и уязвимости бедного населения сельских районов, которое составляет подавляющее большинство малоимущего населения мира. Первоочередное внимание в рамках этой инициативы уделяется странам, где национальный потенциал и международная поддержка наиболее ограничены или где реализация мероприятий сопряжена с преодолением серьезных трудностей, включая кризисы природного или антропогенного характера. Она осуществляется с помощью механизма "подбора контрагентов", который позволяет объединять страны-доноры со странами-получателями и выявлять пробелы в инвестициях. Инициатива построена на эффективном партнерском взаимодействии на пяти ключевых уровнях: i) межправительственное сотрудничество, обеспечивающее прочную основу для многосторонних отношений; ii) международные организации; iii) частный сектор; iv) академические учреждения и университеты; и v) гражданское общество<sup>6</sup>.

- b. Управление по малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ), наименее развитым странам (НРС) и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ), будет координировать практическое осуществление согласованной национальными правительствами при содействии ФАО стратегической концепции и достижение глобальных и общеорганизационных целей в МОСТРАГ, НРС и РСНВМ.
- c. В задачи нового Управления по инновациям будет входить консолидация и обеспечение широкого применения в ФАО инновационных подходов, включая инновационное мышление, инновационные модели сотрудничества и инновационные практические методы на основе цифровых технологий. Ускорение и расширение масштабов инновационной деятельности при надлежащей оценке ее результативности играет важнейшую роль в достижении ЦУР и эффективном использовании новых возможностей для построения мира, свободного от голода, нищеты и неполноценного питания. Повышение внимания к инновациям, в том числе путем учреждения нового Управления по инновациям под руководством главного научного специалиста, призвано сделать ФАО более открытой, инклюзивной и гибкой организацией, обеспечивающей достижение конкретных результатов и выработку индивидуальных решений на благо своих членов в сотрудничестве со своими партнерами.
- d. Новый Кластер биоразнообразия призван обеспечивать содействие, координацию и поддержку осуществления Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах по четырем направлениям: 1) поддержка членов; 2) всесторонний учет вопросов биоразнообразия в мерах политики, программах и мероприятиях; 3) пропаганда признания роли биоразнообразия и экосистемных услуг для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; и 4) повышение эффективности координации деятельности ФАО в области биоразнообразия.

### Увязка с ЦУР

7. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года определяется тот контекст, в котором ФАО и ее государства-члены будут работать для достижения ЦУР и решения стоящих перед странами конкретных задач. Поскольку продовольствие и сельское хозяйство играют ключевую роль в реализации Повестки дня на период до 2030 года, ФАО располагает необходимыми возможностями для оказания содействия всем странам в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года, в частности ЦУР 1 (искоренение нищеты) и ЦУР 2 (ликвидация голода и неполноценного питания во всех его формах).

---

<sup>6</sup> В Информационной записке 1 к документу CL 163/6 (ноябрь 2019 года) приводится дополнительная информация об инициативе "Рука об руку".

8. Одна из стоящих перед ФАО проблем в связи с Повесткой дня на период до 2030 года заключается не только в том, чтобы эффективно использовать имеющиеся в ее распоряжении ресурсы, но и в том, чтобы служить примером к действию и выстраивать крепкие партнерские отношения с другими участниками процесса развития, в том числе с расположенными в Риме и другими учреждениями ООН. Организация также призвана помочь правительствам и региональным и глобальным учреждениям справиться с выполнением новой повестки дня, разбив те сложные цели, которые они перед собой поставили, на отдельные, решаемые задачи.

9. В целом работа ФАО будет способствовать решению 36 предусмотренных ЦУР задач, отслеживаемых с помощью 45 отдельных индикаторов ЦУР<sup>7</sup>, что отражено в матрице результатов на уровне стратегических целей ФАО на 2018–2021 годы (см. рисунок 1).

<p><b>1</b> ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ</p> 	<p><b>2</b> ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА</p> 	<p><b>3</b> ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ</p> 	<p><b>5</b> ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО</p> 	<p><b>6</b> ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ</p> 	<p><b>8</b> ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ</p> 	<p><b>10</b> УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА</p> 
<p>СЦ 3 – 7 индикаторов СЦ 5 – 1 индикатор</p>	<p>СЦ 1 – 4 индикатора СЦ 2 – 4 индикатора СЦ 3 – 1 индикатор СЦ 4 – 2 индикатора СЦ 5 – 4 индикатора</p>	<p>СЦ 1 – 1 индикатор</p>	<p>СЦ 3 – 2 индикатора СЦ 5 – 2 индикатора</p>	<p>СЦ 2 – 2 индикатора</p>	<p>СЦ 3 – 3 индикатора</p>	<p>СЦ 3 – 1 индикатор</p>
<p><b>11</b> УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ</p> 	<p><b>12</b> ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО</p> 	<p><b>13</b> БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА</p> 	<p><b>14</b> СОХРАНЕНИЕ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ</p> 	<p><b>15</b> СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ</p> 	<p><b>16</b> МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ</p> 	<p><b>17</b> ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ</p> 
<p>СЦ 5 – 1 индикатор</p>	<p>СЦ 4 – 1 индикатор</p>	<p>СЦ 2 – 1 индикатор СЦ 3 – 1 индикатор СЦ 5 – 3 индикатора</p>	<p>СЦ 2 – 3 индикатора СЦ 3 – 1 индикатор СЦ 4 – 1 индикатор</p>	<p>СЦ 2 – 6 индикаторов СЦ 5 – 1 индикатор</p>	<p>СЦ 5 – 1 индикатор</p>	<p>СЦ 4 – 1 индикатор</p>

Рисунок 1: Задачи и индикаторы ЦУР, включенные в матрицу результатов на уровне стратегических целей на 2018–2021 годы

<sup>7</sup> В целом на уровне стратегических целей используется 45 отдельных индикаторов, 10 из них использованы дважды.

## Стратегические программы

10. Основные области, требующие повышенного внимания в рамках каждой стратегической программы, описаны ниже.

11. Стратегическая программа 1 направлена на обеспечение более тесной увязки мер политики, программ и инвестиций в целях ускорения усилий, направленных на повышение качества рациона питания и укрепление продовольственной безопасности путем устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов в интересах улучшения питания. Основное внимание уделяется формированию более четкого общего понимания и расширению базы данных об агропродовольственных системах как факторах, влияющих на различные формы неполноценного питания, включая ожирение и хронические заболевания, связанные с питанием, а также об их взаимосвязи с факторами, влекущими за собой изменение климата и сокращение биоразнообразия.

12. В рамках Стратегической программы 2 усилия сосредоточены на углублении интеграции и укреплении диалога между секторами во взаимодействии с заинтересованными сторонами в целях устойчивого повышения объемов производства и продуктивности, решения проблем изменения климата, утраты биоразнообразия, управления природными ресурсами и ухудшения состояния окружающей среды в сельском, лесном и рыбном хозяйстве в контексте создания продовольственных систем, ориентированных на обеспечение гендерного равенства и решение проблем питания.

13. Стратегическая программа 3 предусматривает широкий, межотраслевой подход к сокращению масштабов нищеты с учетом той роли, которую сельское хозяйство, природные ресурсы и другие сектора играют в развитии. ФАО продолжит уделять основное внимание оказанию поддержки мерам политики и стратегиям, реализуемым на страновом и региональном уровнях и ориентированным на улучшение положения бедных и других маргинализированных слоев населения, включая коренные народы, которые охватывают разные виды источников средств к существованию и ориентированы на устранение комплексных факторов, провоцирующих нищету.

14. В рамках Стратегической программы 4 оказывается поддержка, необходимая для обеспечения более согласованного развития агропродовольственных систем, путем осуществления адресных инициатив по устранению существующих в продовольственных системах проблем, в том числе направленных на стимулирование торговли и инвестиций; укрепление городских продовольственных систем; обеспечение занятости молодежи путем стимулирования развития производственно-сбытовых цепочек; снижение масштабов потерь и порчи пищевой продукции; и применение подхода "Единое здоровье" в целях решения проблемы трансграничных болезней животных и вредителей и обостряющейся проблемы устойчивости к противомикробным препаратам (УПП).

15. В целях обеспечения готовности и своевременного реагирования на основные виды потрясений – стихийные бедствия, угрозы в продовольственной цепочке, а также конфликты и затяжные кризисы – и принимая во внимание глобальные политические обязательства, в рамках Стратегической программы 5 основное внимание сосредоточено на нескольких ключевых областях, скорректированных с учетом пробелов, выявленных в мероприятиях по устранению уязвимостей, а также требований стран и общин.