



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA EUROPA

32.º período de sesiones

Taskent (Uzbekistán), 5-7 de mayo de 2020

Anexo para la Web

Soluciones para los jóvenes, el empleo y el desarrollo de las zonas rurales en relación con el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar

Resumen

Este Anexo para la Web acompaña al documento de antecedentes que se ha preparado en respuesta al tema 10 del programa (Soluciones para los jóvenes, el empleo y el desarrollo de las zonas rurales en relación con el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar) del 32.º período de sesiones de la Conferencia Regional de la FAO para Europa (ERC). En él se proporciona información contextual adicional sobre el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (2019-2028) (en adelante, el “Decenio”), datos cuantitativos sobre la pobreza y los jóvenes en Europa y Asia central y una descripción general de las tres vías de desarrollo estratégicas para los pequeños productores y las explotaciones agrícolas familiares.

Las consultas sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:

Secretaría de la Conferencia Regional de la FAO para Europa (ERC)

ERC-ECA-Secretariat@fao.org

Solo se imprimirán ejemplares de este documento previa petición, en consonancia con una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse este y otros documentos en el sitio www.fao.org.

1. El Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar y los Objetivos de Desarrollo Sostenible

La visión del Decenio es la siguiente: “Un mundo en el que prosperen sistemas alimentarios y agrícolas diversos, saludables y sostenibles, en el que comunidades rurales y urbanas resilientes disfruten de una alta calidad de vida con dignidad y equidad y sin hambre ni pobreza”.

El Decenio se basa en el éxito del Año Internacional de la Agricultura Familiar de 2014. La presentación mundial del Decenio, que organizaron conjuntamente la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), tuvo lugar el 29 de mayo de 2019 en la Sede de la FAO en Roma (Italia), donde también se presentó un Plan de acción mundial para el Decenio. El Plan de acción mundial tiene por objeto acelerar la aplicación de medidas tomadas de manera colectiva, coherente e integral para apoyar a los agricultores familiares, que son agentes clave del desarrollo sostenible. Dicho plan abarca siete pilares de trabajo:

- **Pilar 1:** *Crear un entorno político propicio para fortalecer la agricultura familiar.*
- **Pilar 2:** *Apoyar a los jóvenes y asegurar la sostenibilidad generacional de la agricultura familiar.*
- **Pilar 3:** *Promover la equidad de género en la agricultura familiar y el papel de liderazgo de las mujeres rurales.*
- **Pilar 4:** *Fortalecer las organizaciones de los agricultores familiares y su capacidad para generar conocimiento, representar a sus miembros y prestar servicios inclusivos en el continuo urbano-rural.*
- **Pilar 5:** *Mejorar la inclusión socioeconómica, la resiliencia y el bienestar de los agricultores familiares y los hogares y comunidades rurales.*
- **Pilar 6:** *Promover la sostenibilidad de la agricultura familiar para conseguir sistemas alimentarios resilientes al cambio climático.*
- **Pilar 7:** *Fortalecer la multidimensionalidad de la agricultura familiar para lograr innovaciones sociales que contribuyan al desarrollo territorial y a sistemas alimentarios que salvaguarden la biodiversidad, el medio ambiente y la cultura.*

Tal y como se mencionó anteriormente, el pilar 2 del Plan de acción mundial, como esfera de trabajo transversal, tiene por objeto apoyar a los jóvenes, lo cual comprende asegurar la sostenibilidad generacional de la agricultura familiar posibilitando el acceso a la tierra, la información, la educación, la infraestructura y los servicios financieros, los mercados y los procesos de formulación de políticas en relación con la agricultura. Una condición previa esencial para mantener la viabilidad y sostenibilidad de la agricultura es proporcionar alternativas atractivas en las zonas rurales para los jóvenes de dichas zonas, en las explotaciones agrícolas y en las comunidades rurales.

En la resolución de las Naciones Unidas por la que se proclamó el período comprendido entre 2019 y 2028 como el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar se exhortó a la FAO y al FIDA a que dirigieran la celebración del Decenio. En los planos mundial y regional, el Decenio constituye una oportunidad extraordinaria para que las Naciones Unidas alcancen sus Objetivos de Desarrollo Sostenible. En Europa y Asia central, el Decenio brinda una oportunidad excelente para que la FAO mejore aún más el apoyo que presta a los pequeños agricultores y las explotaciones agrícolas familiares. Respaldar a las pequeñas explotaciones constituye una de las cuatro prioridades de la FAO en la región.

2. Conjuntos de datos

Se muestran los datos relativos a la incidencia de la pobreza y a las poblaciones de jóvenes y el empleo juvenil en determinados países de Europa y Asia central.

Cuadro 1: Población, recuento de la pobreza (%), número de personas pobres y tendencias en los ocho países incluidos en los estudios sobre pequeños productores de la FAO

País (año)	Población (en millones)	Recuento de la pobreza (porcentaje)	Número de personas pobres*	Tendencia
Albania (2012)	2,9	14,3	415 000	En aumento tras años de disminución
Armenia (2015)	2,9	29,8	870 000	En disminución
Georgia (2016)	3,7	21,3	792 000	En disminución, pero a ritmo lento
Kirguistán (2015)	6,1	25,4	1 550 000	En disminución
Macedonia del Norte (2014)	2,1	22,1	459 000	En disminución
República de Moldova (2015)	3,6	9,6	341 000	En disminución
Serbia (2016)	7,1	25,7	1 775 000	En disminución
Tayikistán (2015)	8,7	31,3	3 000 000	Estable

Fuente: Datos del Banco Mundial citados por la FAO (2020).

* Según el umbral nacional de la pobreza.

Cuadro 2: Estadísticas sobre la población joven y el desempleo juvenil de una selección de países en Europa y Asia central

País	Población joven (15-24) (porcentaje de la población total)	Desempleo juvenil (porcentaje de la mano de obra joven)	Desempleo juvenil masculino (porcentaje de la fuerza de trabajo joven)	Desempleo juvenil femenino (porcentaje de la fuerza de trabajo joven)
Albania	15,5 (2019)	31,9 (2017)	34,1 (2017)	27,7 (2017)
Armenia	11,8 (2019)	38,2 (2017)	32,8 (2017)	44,8 (2017)
Azerbaiyán	14,1 (2019)	12,8 (2018)	11,1 (2018)	14,7 (2018)
Belarús	10,0 (2019)	10,7 (2018)	12,7 (2018)	8,4 (2018)
Federación de Rusia	10,4 (2018)	17,0 (2018)	16,2 (2018)	17,9 (2018)
Georgia	11,4 (2019)	29,9 (2018)	26,7 (2018)	35,3 (2018)
Kirguistán	16,2 (2019)	14,2 (2018)	10,1 (2018)	22,3 (2018)
Montenegro	13,0 (2019)	29,4 (2018)	33,3 (2018)	23,6 (2018)
Macedonia del Norte	12,4 (2019)	45,4 (2018)	46,6 (2018)	43,2 (2018)
República de Moldova	13,1 (2017)	7,4 (2018)	7,5 (2018)	7,2 (2018)
Serbia	10,6 (2019)	29,7 (2018)	28,3 (2018)	32,0 (2018)
Turquía	15,8 (2019)	20,2 (2018)	17,6 (2018)	25,0 (2018)
Ucrania	9,6 (2019)	18,0 (2018)	16,9 (2018)	19,3 (2018)
Uzbekistán	16,7 (2019)	n/d	n/d	n/d
UE-28	10,7 (2019)	15,2 (2018)	15,8 (2018)	14,6 (2018)
Noruega	12,4 (2019)	9,7 (2018)	10,7 (2018)	8,6 (2018)
Suiza	10,7 (2019)	8,0 (2018)	8,4 (2018)	7,5 (2018)

Fuentes: Eurostat, organismos nacionales de estadística para los datos demográficos y Perfiles de países de ILOSTAT para los datos de desempleo, Eurostat para los datos de desempleo en la UE 28.

3. Vías de desarrollo estratégicas para pequeños productores y explotaciones agrícolas familiares

Las pequeñas explotaciones agrícolas no constituyen un grupo homogéneo y se han determinado tres vías de desarrollo estratégicas diferentes basándose en los estudios de la FAO en los países sobre las necesidades y limitaciones de los pequeños productores y las explotaciones familiares en ocho países de la región (FAO, 2020). Las tres vías definidas son las siguientes:

- Desarrollo de explotaciones familiares comerciales: *la vía agrícola*.
- Diversificación de la economía rural con el objetivo de crear nuevos puestos de trabajo en zonas rurales que no se encuentren directamente en la producción agrícola primaria: *la vía de la diversificación*.
- Provisión de alternativas decentes a quienes deseen quedarse en las zonas rurales en otras actividades económicas, protegiendo al mismo tiempo a los grupos vulnerables con escasas opciones (o ninguna), con el objetivo de no dejar a nadie atrás: *la vía de salida*.

En realidad, muchos hogares y pequeñas explotaciones agrícolas tienen estrategias combinadas en materia de medios de subsistencia. Esto quiere decir que en un hogar existen fuentes de ingresos diferentes, como por ejemplo la combinación de ingresos procedentes de la agricultura e ingresos obtenidos de actividades no agrícolas o trabajo asalariado. Los hogares y explotaciones agrícolas en las distintas vías presentan necesidades de apoyo diferentes, las cuales se deberían considerar detenidamente al diseñar las políticas y medidas de apoyo.

La vía agrícola

Los agricultores que optan por la vía agrícola formalizarán sus negocios como explotaciones familiares comerciales que tienen una producción considerable destinada a los mercados y que se integran plenamente en las estructuras de mercado. El desarrollo estructural de la parte de las explotaciones familiares orientada al comercio hará viable considerar la posibilidad de su transformación en explotaciones familiares comerciales mediante la realización de inversiones en mecanización y nuevas tecnologías y en el cumplimiento de normas. La innovación es un elemento clave que facilita el proceso de intensificación sostenible. Si se sigue la vía agrícola, el correcto funcionamiento del mercado de las tierras agrícolas, tanto para arrendamiento como para venta, es decisivo para lograr el desarrollo estructural necesario hacia explotaciones agrícolas de mayor tamaño y menos fragmentadas. La necesidad de innovar a fin de generar ingresos suficientes a partir de parcelas de tierra más grandes y consolidadas, reducir costos de producción y mejorar la calidad de los productos es necesaria para ganar competitividad y poder vender a compradores en mercados locales o internacionales. Los agricultores jóvenes, tanto mujeres como hombres, tienen más posibilidades de contar con la energía y visión necesarias para seguir la vía agrícola.

La vía de la diversificación

Muchos pequeños productores y explotaciones familiares carecerán tanto de potencial agrícola y económico como de interés personal para transformarse en explotaciones familiares orientadas al comercio. Este amplio grupo de habitantes de zonas rurales sigue otra estrategia de subsistencia basada en reducir la dependencia de la agricultura: la vía de la diversificación. Esta vía comprende la diversificación en la explotación agrícola y la integración en la cadena de valor así como actividades fuera de la explotación en sectores distintos de la producción agrícola primaria. Este puede ser el caso de la elaboración en la explotación, el turismo rural y el agroturismo, la artesanía rural, servicios u otras actividades empresariales lucrativas. Opcionalmente, los miembros de los hogares agrícolas pueden buscar trabajos alternativos fuera del sector agrícola, por empleo en el sector de servicios y otros sectores de producción. Esta estrategia tiene una especial importancia para los jóvenes y mujeres

del medio rural. Una mayor variedad de oportunidades laborales proporcionaría a los jóvenes una oportunidad e incentivos para quedarse en las zonas rurales y frenar su necesidad de migrar a zonas urbanas o más lejos. El agroturismo y el turismo rural tienen, sobre todo en zonas con un rico patrimonio natural y cultural, un potencial especialmente bueno, ya que cada vez más personas demandan productos naturales e incluso pagarían cantidades adicionales para apoyar la creación de estos productos que finalmente van a consumir, como queso, carne, aceite de oliva o vino. El desarrollo comunitario integrado puede ser una opción para apoyar a los habitantes de zonas rurales a seguir la vía de la diversificación.

La vía de salida

La tercera estrategia en materia de medios de subsistencia será, para muchos pequeños productores y agricultores familiares, abandonar la agricultura. Algunos de ellos puede que tengan que depender del apoyo social para cubrir sus necesidades básicas, mientras que otros desarrollarán estrategias de subsistencia alternativas, como por ejemplo la migración. Puede que los agricultores de edad avanzada, en particular, tengan que depender de la asistencia social cuando sus explotaciones no hayan evolucionado y sus hijos no continúen la actividad agrícola en pequeña escala. No tendrán ninguna posibilidad en la vía agrícola y les resultará difícil seguir la vía de la diversificación. Así pues, el abandono de la agricultura será su opción preferente y supone una consecuencia de los cambios estructurales. Las medidas en apoyo a la jubilación anticipada pueden respaldar a los agricultores y propietarios de hogares de mayor edad que quieran abandonar la producción y jubilarse. Esto puede hacer que sus tierras queden disponibles para agricultores más jóvenes y para agricultores con condiciones previas mejores para seguir la vía agrícola comercial.

4. Referencias

- Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).** 2018. *Climate Risk Profile: Central Asia*. https://www.climatelinks.org/sites/default/files/asset/document/2018-April-30_USAID_CadmusCISF_Climate-Risk-Profile-Central-Asia.pdf
- Banco Mundial y FAO.** 2014. *Gender Disaggregated Data - Western Balkans. Statistical Reports 2005–2013*. http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/nr/land_tenure/Genders_Report_WB.pdf
- Banco Mundial.** 2019. *Europe and Central Asia: Macro Poverty Outlook*. Nueva York, Banco Mundial. 50 págs. (disponible también en inglés en el enlace: <http://pubdocs.worldbank.org/en/107191492012467509/mpo-eca.pdf>).
- Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA).** 2014. *Principios para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios*. <http://www.fao.org/3/a-au866s.pdf>.
- Comisión Europea (CE).** 2013. *Summary of proceedings. Conference on Family Farming: A dialogue towards more sustainable and resilient farming in Europe and the world*. Bucarest (Rumania).
- Eurostat.** 2018. *Agriculture, forestry and fishery statistics: 2018 edition*. Luxemburgo, Oficina de Publicaciones de la Unión Europea. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/9455154/KS-FK-18-001-EN-N.pdf>
- FAO.** 2014a. *El estado mundial de la agricultura y la alimentación, 2014. La innovación en la agricultura familiar*. Roma, FAO. 175 págs. (disponible también en: <http://www.fao.org/3/a-i4046s.pdf>).
- FAO.** 2014b. *Construyendo una visión común para la agricultura y alimentación sostenibles. Principios y enfoques*. Roma, FAO. 55 págs. (disponible también en: <http://www.fao.org/3/a-i3940s.pdf>).
- FAO.** 2015. *e-Agriculture 10 Year Review Report: Implementation of the World Summit on the Information Society (WSIS) Action Line C7. ICT Applications: e-agriculture* Roma, FAO. 82 págs. (disponible en inglés en <http://www.fao.org/3/a-i4605e.pdf>).
- FAO.** 2016. *Rural communication services for family farming: Contributions, evidence and perspectives*. Resultados del Foro sobre Comunicación para el Desarrollo y Medios de Comunicación Comunitarios para la Agricultura Familiar (FCCM) celebrado en Roma (Italia), 23-24 de octubre de 2014. Roma, FAO. 65 págs. (disponible en inglés en <http://www.fao.org/3/a-i6059e.pdf>).
- FAO.** 2018a. *Regional Overview of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia 2018: The role of migration, rural women and youth in sustainable development*. Budapest, FAO. 110 págs. Licencia: CC BY-NC-SA 3.0 IGO. (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/3/CA2703EN/CA2703EN.pdf>).
- FAO.** 2018b. *La ciberagricultura: uso de tecnologías de la información y la comunicación (TIC) para el fomento de sistemas alimentarios sostenibles e inclusivos y la integración del comercio*. 31.º período de sesiones de la Conferencia Regional de la FAO para Europa, Vorónezh (Federación de Rusia), 16-18 de mayo de 2018. ERC/18/3. <http://www.fao.org/3/MW106ES/mw106es.pdf>

- FAO.** 2019. *Regional Gender Equality and Action Plan for Europe and Central Asia 2019–2022*. Budapest, FAO. 100 págs. (disponible en inglés en <http://www.fao.org/3/ca4521en/ca4521en.pdf>).
- FAO.** En prensa. *Empowering Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report based on country studies in eight countries*.
- FAO y Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).** 2019. *Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (2019-2028). Plan de acción mundial*. Roma, FAO y FIDA. Licencia: CC BY-NC-SA 3.0 IGO. <http://www.fao.org/3/ca4672es/ca4672es.pdf>
- Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).** 2019. *Investing in rural youth in the Near East, North Africa, Europe and Central Asia*. Series de investigaciones del FIDA. https://www.ifad.org/documents/38714170/41187395/20_Kabbani_2019+RDR+BACKGROUND+PAPER.pdf
- Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM).** 2017. *Building more inclusive, sustainable and prosperous societies in Europe and Central Asia: From Vision to Achievement of the Sustainable Development Goals Call for Action from the Regional UN System*. Documento de promoción regional. <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2017-Regional-Advocacy-Paper-FINAL-19-June-2017.pdf>
- Jentsch, B. y Shucksmith, M.** 2017. *Young People in Rural Areas of Europe*. Routledge.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT).** 2017. *El futuro del trabajo decente en Europa y Asia Central: Desafíos y oportunidades*. Informe del Director General. Décima Reunión Regional Europea, Estambul, 2 a 5 de octubre de 2017. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/documents/meetingdocument/wcms_571312.pdf.
- Parlamento Europeo (PE).** 2010. *How to Promote the Role of Youth in Rural Areas of Europe?* Bruselas, Parlamento Europeo.
- Parlamento Europeo (PE).** 2017. *Research for AGRI Committee - Young farmers - Policy implementation after the 2013 CAP reform*. Bruselas, Parlamento Europeo.
- Red Europea de Desarrollo Rural (REDR).** 2019. *The European Agricultural Fund for Rural Development: Youth and generational renewal*. Luxemburgo, Oficina de Publicaciones de la Unión Europea. https://enrd.ec.europa.eu/sites/enrd/files/enrd_publications/projects-brochure_08_youth_en_web.pdf
- Tudor, M.M.** 2015. *Small scale agriculture as a resilient system in rural Romania*. *Studies in Agricultural Economics*, 117(1): 27-34. <https://doi.org/10.7896/j.1503>
- Van der Ploeg, J. D.** 2016. *Family farming in Europe and Central Asia: History, characteristics, threats and potentials*. Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo, documento de trabajo n.º 153. FAO y PNUD. (disponible también en inglés en el enlace: <http://www.fao.org/3/a-i6536e.pdf>).