



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

31.º período de sesiones

Cataratas Victoria (Zimbabwe), 23-27 de marzo de 2020

La función del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) en relación con los sistemas alimentarios y la nutrición: ¿Cómo promover la convergencia de las políticas intersectoriales?

Resumen

El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) se estableció en 1974 como comité del Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). En 2009 se sometió a una profunda reforma con objeto de constituirse en una plataforma inclusiva de diálogo y debate en materia de políticas mundiales de seguridad alimentaria y nutrición de múltiples partes interesadas. Cuenta con el apoyo conjunto de la FAO, el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), y con un Grupo asesor compuesto por el sector privado, la sociedad civil, fundaciones y otras instancias. Rinde cuentas a la Asamblea General de las Naciones Unidas por conducto del Consejo Económico y Social (ECOSOC).

Desde las últimas conferencias regionales de la FAO, se han celebrado dos períodos de sesiones plenarias del CSA, el 45.º y el 46.º, en Roma, en la Sede de la FAO, organismo anfitrión de la Secretaría del CSA. En el presente documento se exponen los resultados de estos períodos de sesiones y se describen las actividades futuras que figuran en el Programa de trabajo plurianual (PTPA) del CSA, aprobado en su 46.º período de sesiones, en octubre de 2019. En 2020 se negociarán dos nuevos productos normativos que se presentarán a los miembros para su aprobación en el 47.º período de sesiones del CSA, en octubre de 2020. En concreto: las Directrices voluntarias sobre los sistemas alimentarios y la nutrición y las Recomendaciones en materia de políticas sobre los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores.

El PTPA del CSA para 2020-23 contiene cuatro temas que los miembros han acordado que son esenciales para lograr la seguridad alimentaria y la nutrición a nivel mundial. En concreto: la igualdad de género y empoderamiento de la mujer; la promoción de la participación y el empleo de los jóvenes en los sistemas agrícolas y alimentarios; los instrumentos de recopilación y análisis de datos; y la reducción de las desigualdades.

Asuntos que han de someterse a la atención de la Conferencia Regional

Se invita a la Conferencia Regional a:

- reconocer el carácter singular del CSA como comité de múltiples partes interesadas;
- comprometerse a apoyar la aplicación nacional y regional de los instrumentos de políticas del CSA;
- reconocer la importancia del proceso en curso de convergencia de políticas sobre las Directrices voluntarias sobre los sistemas alimentarios y la nutrición, que se aprobarán en el 47.º período de sesiones del CSA, en octubre de 2020;
- participar activamente en la aplicación del PTPA del CSA para 2020-23.

Las consultas sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:

ARC-Secretariat@fao.org

Solo se imprimirán ejemplares de este documento previa petición, en consonancia con una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse este y otros documentos en el sitio www.fao.org.

I. Introducción

1. La finalidad de este documento es proporcionar un cuadro general de la historia del CSA, así como facilitar a la Conferencia Regional información actualizada sobre los resultados alcanzados por el CSA desde el último período de sesiones de la Conferencia Regional, celebrado en 2018, y sobre las principales actividades que el CSA llevará a cabo durante 2020-23, conforme a lo previsto en el PTPA del CSA, aprobado en su 46.º período de sesiones, en octubre de 2019.

II. El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial

2. El CSA se estableció en 1974 como comité del Consejo de la FAO. Durante sus primeros 35 años, el CSA observó de cerca la situación de la oferta y la demanda y de las reservas de alimentos, ocupándose de la oportuna difusión de información actualizada al respecto entre la comunidad mundial, el estudio de la situación de las reservas de alimentos internacionales y el fomento de flujos comerciales regulares para satisfacer los requisitos de los mercados nacionales y mundiales, incluida la asistencia alimentaria en caso necesario. Sus miembros recomendaron la adopción de medidas a corto y largo plazo en materia de políticas para ayudar a los gobiernos a garantizar una mínima seguridad alimentaria mundial. En 2009 el CSA se sometió a una profunda reforma como una de las respuestas de la comunidad internacional ante la crisis alimentaria mundial de 2007-08, principalmente para fortalecer los esfuerzos de gobernanza mundial. La visión y las funciones del CSA se volvieron a definir para centrar su trabajo en los desafíos esenciales de erradicación del hambre y garantía de la seguridad alimentaria y la nutrición. La participación se amplió con el fin de incluir a los tres organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma, la sociedad civil, el sector privado, las fundaciones y la comunidad investigadora y académica. Como parte del CSA, se creó un Grupo de alto nivel de expertos sobre seguridad alimentaria y nutrición (GANESAN), cuya función es aportar datos y conocimientos científicos para fundamentar los debates y la toma de decisiones. Las normas y procedimientos se adaptaron para promover el CSA como la principal plataforma política de las Naciones Unidas en materia de seguridad alimentaria y nutrición, la cual rinde cuentas a la Asamblea General de las Naciones Unidas por conducto del ECOSOC.

3. Desde su reforma, el CSA ha promulgado las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional, los Principios para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios, un Marco de acción para la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas y 13 conjuntos de recomendaciones de políticas sobre una gran variedad de temas pertinentes. Al mismo tiempo, el GANESAN ha publicado 14 informes destacados sobre todos los ámbitos de interés, desde el cambio climático hasta la transformación del sistema alimentario.

III. Convergencia de las políticas

4. El CSA, de conformidad con su mandato, aprobado en el 45.º período de sesiones de octubre de 2018, está preparando las Directrices voluntarias sobre los sistemas alimentarios y la nutrición, que se someterán a la aprobación del CSA en su 47.º período de sesiones en octubre de 2020. Estas directrices proporcionarán orientación acerca de las políticas, las inversiones y los mecanismos institucionales necesarios para abordar las principales causas de la malnutrición en todas sus formas. Su objetivo es contribuir a la puesta en práctica del Marco de acción de la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2) y del Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (2016-2025). Para su preparación se han tomado como base los datos científicos facilitados por el informe del GANESAN sobre la nutrición y los sistemas alimentarios (n.º 13, 2017), así como las observaciones recabadas durante las consultas realizadas en 2019.

A. Igualdad entre los géneros y empoderamiento de la mujer

5. El CSA elaborará las Directrices voluntarias sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición, que se presentarán al Comité para su aprobación en el 49.º período de sesiones, en octubre de 2022. Estas directrices voluntarias brindarán a los Estados miembros y los asociados en el desarrollo orientaciones prácticas concretas sobre la forma de promover la igualdad de género, los derechos de las mujeres y las niñas y el empoderamiento de las mujeres, como parte de sus esfuerzos por erradicar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

B. Recomendaciones sobre políticas basadas en los informes del GANESAN

6. El CSA elaborará recomendaciones en materia de políticas sobre enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores en favor de la sostenibilidad de la agricultura y los sistemas alimentarios que mejoran la seguridad alimentaria y la nutrición, que se presentarán para su aprobación en el 47.º período de sesiones del CSA, en octubre de 2020. Basadas en gran medida en un informe del GANESAN del CSA sobre el mismo tema (n.º 14, 2019), estas recomendaciones supondrán una contribución para el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (2019-2028). Su objetivo es mejorar la comprensión de las medidas sobre políticas que puedan facilitar y promover una transformación positiva hacia una agricultura y unos sistemas alimentarios sostenibles.

7. Conforme a lo establecido en el PTPA del CSA para 2020-23, el Comité también proporcionará la siguiente orientación en materia de políticas a escala mundial, tomando como base las recomendaciones y resultados de futuros informes del GANESAN:

- a. Promoción de la participación y empleo de los jóvenes en los sistemas agrícolas y alimentarios (aprobación prevista en el 49.º período de sesiones del CSA, 2022). El CSA formulará recomendaciones sobre políticas encaminadas a involucrar, contratar y retener a los jóvenes en los sistemas agrícolas y alimentarios como medio principal para lograr la visión del CSA, el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 (ODS 2) y otros ODS, entre ellos los ODS 5, 8, 9 y 10. Estas recomendaciones se consideran como un documento específico y orientado a la acción que promoverá políticas encaminadas a fomentar entornos propicios capaces de aprovechar la energía y las competencias de los jóvenes para mejorar los sistemas alimentarios.
- b. Recopilación y análisis de datos (aprobación prevista en el 50.º período de sesiones del CSA, 2023). El CSA formulará recomendaciones sobre políticas viables que fortalezcan la capacidad de los países de recopilar, analizar y utilizar datos de calidad a fin de mejorar la toma de decisiones cruciales en torno a las políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición. El CSA organizará en 2021 una serie de actos destinados a establecer una base de entendimiento común de los problemas relacionados con dos de sus líneas de trabajo: la recopilación y análisis de datos y la reducción de las desigualdades en aras de la seguridad alimentaria y la nutrición.
- c. Reducción de las desigualdades en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición (se empezará a someter a debate a finales de 2023). El CSA proporcionará un análisis, basado en un informe del GANESAN, de los factores que determinan las desigualdades socioeconómicas entre los agentes de los sistemas agroalimentarios que influyen en los resultados en materia de seguridad alimentaria y nutrición. Las desigualdades de género y la necesidad de crear oportunidades para los jóvenes serán los temas base del análisis.

8. Se puede acceder a todos los informes del GANESAN, así como las recomendaciones sobre políticas derivadas de los debates de cada período de sesiones plenarios y aprobadas por el Comité, en la página correspondiente del sitio web del GANESAN: <http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/es/>.

IV. Líneas de trabajo y actividades del CSA

C. Evaluación de la eficacia del CSA

9. En abril de 2017 se publicó el informe final de la evaluación independiente del CSA, en el que se recogen 14 recomendaciones para mejorar la pertinencia, la eficacia y la eficiencia del Comité. Un informe en el que constaba la respuesta a esta evaluación fue aprobado por el CSA en su 45.º período de sesiones, celebrado en octubre de 2018. Con el objetivo de estimular el potencial del CSA y sus productos e impulsar su acción y adopción, se espera que las recomendaciones den los siguientes resultados:

- a. Labor del CSA más estratégica y centrada en las causas profundas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición en todas sus formas a escala mundial. La duración del PTPA del CSA ha pasado de dos a cuatro años a partir del período 2020-23.
- b. Labor del CSA en materia de políticas a escala mundial basada de manera más sistemática en datos científicos independientes procedentes de todo el mundo mediante una interacción más sostenida entre el Comité Directivo del GANESAN y la Mesa y el Grupo asesor del CSA.
- c. Mayor implicación y compromiso de los representantes de alto nivel de los Estados miembros gracias a sesiones plenarias más dinámicas y sustantivas.
- d. Mayor adopción de los productos del CSA en los planos nacional, regional y mundial por medio de la participación activa de todas las partes interesadas del CSA en la promoción del Comité y sus productos de política.
- e. Financiación adecuada y sostenible para el CSA mediante el desarrollo de una estrategia sólida de movilización de recursos.

D. Seguimiento de las decisiones y recomendaciones del CSA

10. El CSA decidió en 2017 celebrar un acto temático mundial cada dos años a fin de realizar un seguimiento de sus principales productos en materia de políticas. Asimismo, decidió organizar también actos especiales destinados al seguimiento de sus recomendaciones sobre políticas y a debatir su pertinencia para erradicar el hambre y la malnutrición, así como su contribución a este objetivo.

11. El CSA celebró en su 45.º período de sesiones un acto temático mundial destinado a hacer un balance de la aplicación de las Directrices voluntarias en apoyo de la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional, aprobadas por el CSA y adoptadas por los Miembros de la FAO en 2004. Estas directrices son parte esencial de la visión del CSA y han sido extensamente aplicadas a escala nacional y regional.

12. El CSA dedicará los próximos dos actos temáticos mundiales, que se celebrarán en 2020 y 2022, respectivamente, a:

- a. el Marco de acción para la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas (47.º período de sesiones del CSA, 2020);
- b. los Principios del CSA para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios (49.º período de sesiones del CSA, 2022).

13. El CSA celebró una sesión de seguimiento en su 46.º período de sesiones, en octubre de 2019, para hacer balance de tres recomendaciones del CSA sobre políticas relacionadas entre sí por sus temas y vinculadas a la agricultura en pequeña escala. Estas son: i) “Inversión en la agricultura a pequeña escala en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición” (aprobada por el CSA en 2013); ii) “Vinculación de los pequeños productores con los mercados” (aprobada en 2016); y iii) “Desarrollo agrícola sostenible para la seguridad alimentaria y la nutrición: ¿qué función desempeña la ganadería?” (aprobada en 2016).

14. Las partes interesadas informaron sobre una serie de buenas prácticas para apoyar las iniciativas de los pequeños productores, entre ellas la participación de todos los grupos interesados en los procesos de toma de decisiones. Los gobiernos centrales y locales, los organismos de desarrollo, las organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, las instituciones de investigación, el mundo académico y, sobre todo, las organizaciones de agricultores deberían participar en estos procesos, fomentando la colaboración y la convergencia de esfuerzos.

E. Debates basados en los informes del GANESAN

15. El CSA lleva a cabo debates inclusivos sobre temas de seguridad alimentaria y nutrición tomando como base los informes del GANESAN. En concreto:

- a. Durante el 46.º período de sesiones del CSA se celebró un acto para intercambiar experiencias sobre las asociaciones entre múltiples partes interesadas en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición. El acto se basó en un informe del GANESAN de 2018 sobre el mismo tema en el que se aducía que dichas asociaciones favorecen la realización de iniciativas ambiciosas con importantes efectos en la seguridad alimentaria y la nutrición gracias a la puesta en común de recursos. La experiencia demostró que estas asociaciones revisten dificultades y requieren un esfuerzo constante con costos de transacción sustanciales.
- b. El CSA solicitó al GANESAN que elaborara un documento de análisis de dicho balance, en el que expusiera las conclusiones de sus publicaciones anteriores empleando un discurso coherente en torno a la seguridad alimentaria y la nutrición y el desarrollo sostenible. En junio de 2020 se emitirá el informe “Seguridad alimentaria y nutrición: elaborar una descripción global de cara a 2030”, que brindará orientación estratégica para el logro del ODS 2 y la Agenda 2030.