



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

31.º período de sesiones

Cataratas Victoria (Zimbabwe), 23-27 de marzo de 2020

Progresos realizados en relación con el Programa de acción mundial sobre seguridad alimentaria y nutrición en los pequeños Estados insulares en desarrollo de la región de África

Resumen

El Programa de acción mundial sobre seguridad alimentaria y nutrición (PAMSN) en los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) se presentó de forma oficial durante el 40.º período de sesiones de la Conferencia de la FAO, celebrado en julio de 2017. La FAO contribuye a la ejecución del PAMSN con su Iniciativa interregional sobre los PEID.

Asuntos que han de someterse a la atención de la Conferencia Regional

1. Debería prestarse especial atención al componente relativo a los océanos Atlántico e Índico del PAMSN en los PEID;
2. Los PEID de los océanos Atlántico e Índico deberían asegurar que se asignan recursos apropiados para abordar las prioridades del PAMSN;
3. Son necesarios mecanismos para facilitar la implicación del sector privado a fin de invertir en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición en los PEID;
4. La Iniciativa Mano de la mano brinda una oportunidad para que los PEID afronten sus desafíos en materia de seguridad alimentaria y nutrición;
5. Asegurar la interacción con los organismos económicos regionales, como la Comisión del Océano Índico (COI), la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) y la Comunidad Económica de los Estados del África Central.

Las consultas sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:

Secretaría de la Conferencia Regional
ARC-Secretariat@fao.org

Solo se imprimirán ejemplares de este documento previa petición, en consonancia con una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse este y otros documentos en el sitio www.fao.org.

1. El PAMSN y la Iniciativa interregional, como mecanismo de ejecución principal de la FAO, se han elaborado teniendo en cuenta que los PEID se enfrentan a muchas dificultades comunes en lo referente al desarrollo sostenible, por ejemplo, la escasa base de recursos, la dependencia de los recursos oceánicos, la fragilidad de los entornos naturales, la dependencia de mercados volátiles, las elevadas importaciones de alimentos, y los altos costos de la energía, el transporte y las comunicaciones.
2. Estas dificultades suponen una mayor vulnerabilidad a las perturbaciones y limitan el desarrollo de los sectores agrícola, pesquero y forestal con fines comerciales.
3. Las prioridades definidas en el PAMSN se han integrado en los marcos de programación por países de cada Miembro, y cada programa o proyecto contribuye al PAMSN.
4. Durante el 30.º período de sesiones de la Conferencia Regional de la FAO para África, celebrado en el Sudán en 2018, se puso en marcha oficialmente el Programa regional para los PEID de África. Se ha realizado un inventario de las intervenciones que contribuyen a la Iniciativa interregional:
 - algunas medidas estaban relacionadas con el Programa estratégico 4 de la FAO (PE 4, relativo a los sistemas alimentarios) y otras formaban parte del PE 3 (relativo a la reducción de la pobreza rural);
 - se diseñó un marco de programación para la seguridad alimentaria y la nutrición en los PEID de los océanos Atlántico e Índico (Cabo Verde, Comoras, Guinea-Bissau, Madagascar, Maldivas, Mauricio, Santo Tomé y Príncipe, Seychelles y Zanzíbar en la República Unida de Tanzania);
 - la Estrategia para el trabajo de la FAO sobre el cambio climático en el África subsahariana benefició a dos países (Cabo Verde y Seychelles);
 - se ejecutaron proyectos relativos al control de la invasión del gusano cogollero del maíz (Cabo Verde, Guinea-Bissau, Madagascar y Mauricio);
 - se prestó apoyo para la promoción de los sistemas de producción con el fin de mejorar la seguridad alimentaria y nutricional por medio de la cooperación Sur-Sur.
5. En el plano regional, en la región del Océano Índico:
 - se formuló el Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESAN) de la COI como una subvención conjunta del Programa de cooperación técnica de la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA);
 - se estableció la Comisión del Atún para el Océano Índico en virtud del artículo XIV de la Constitución de la FAO.
6. En la región del Océano Atlántico:
 - la Estrategia para el trabajo de la FAO sobre el cambio climático en el África subsahariana benefició a Cabo Verde y Guinea-Bissau y a organizaciones regionales e internacionales, como la CEDEAO, el Consejo de Investigación y Desarrollo Agrícolas para el África Occidental y Central, el Centro Mundial de Agrosilvicultura, el Instituto Internacional de Investigación de Cultivos para las Zonas Tropicales Semiáridas, y el Programa de Investigación sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria.

Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Océano Índico

7. El PRESAN busca aumentar la cooperación y el comercio entre islas. Este enfoque, que tiene el fin de aprovechar al máximo el potencial de la producción regional de alimentos, debe ir acompañado de la participación activa del sector privado. El programa consiste en crear un sistema inclusivo, equitativo y conectado en el que todos los agentes de la producción, la elaboración, el transporte y el comercio de alimentos interactúen con aquellos que proporcionan los bienes y servicios que necesitan para realizar sus actividades en un clima empresarial seguro.

8. El PRESAN es la expresión de una voluntad común de crear una región de crecimiento compartido en la que la disponibilidad de alimentos saludables y el acceso a estos en cantidad suficiente son una realidad diaria. El enfoque del PRESAN se basa en intercambios interregionales de información, experiencias, conocimientos prácticos, tecnologías y productos alimenticios.
9. Desde la formulación del PRESAN, que recibió apoyo técnico y financiero de la FAO, en febrero de 2016, se han alcanzado varios logros:
 - la FAO y la COI firmaron un memorando de entendimiento sobre cooperación estratégica en noviembre de 2018;
 - se ha establecido la unidad de coordinación regional del PRESAN en la oficina de la FAO en Antananarivo;
 - se han designado los puntos de contacto del PRESAN en las instituciones agrícolas de cada país miembro de la COI para coordinar las iniciativas del Programa en el plano nacional;
 - se han celebrado cuatro reuniones del Comité Directivo del PRESAN en Madagascar (junio y diciembre de 2018), Reunión (mayo de 2019) y Seychelles (diciembre de 2019);
 - se han creado comités técnicos y de seguimiento nacionales para asegurar una aplicación multisectorial de las actividades del PRESAN. Estos comités incluyen a representantes del sector público, como ministerios, parlamentarios e instituciones gubernamentales, del sector privado, como empresas agroalimentarias y agronegocios, y organizaciones de productores agrícolas y de la sociedad civil, así como asociados financieros y técnicos que trabajan en los sectores del desarrollo agrícola;
 - la sensibilización pública sobre los enfoques y objetivos del PRESAN se llevó a cabo por medio de vídeos y materiales de comunicación;
 - la definición formal de las cadenas de valor de interés para la región se realizó a través de análisis de datos sobre los mercados;
 - se han realizado estudios para el desarrollo de cadenas de valor de prioridad regional;
 - se han analizado las normas y reglamentaciones para el comercio de productos agrícolas y alimentarios con vistas a facilitar en mayor medida los intercambios entre islas de estos productos;
 - se está finalizando un estudio para el establecimiento de la plataforma de información sobre las oportunidades de negocio interregionales, como parte del proyecto para respaldar el desarrollo del comercio interregional de productos agrícolas, que contribuirá a la aplicación del PRESAN;
 - un documento de programa, basado en estudios sobre la cadena de valor, estará disponible en breve para facilitar la movilización de recursos y el posicionamiento de los asociados.

Enseñanzas adquiridas de la formulación y la aplicación en curso del componente relativo a los PEID del Atlántico, el Océano Índico, el Mediterráneo y el Mar del Sur de China del PAMSN

1. Agricultura y cambio climático

Los PEID del Atlántico, el Océano Índico, el Mediterráneo y el Mar del Sur de China y Madagascar¹ son muy vulnerables al cambio climático. El agravamiento de los ciclones, las sequías y las tormentas frecuentes, entre otros fenómenos, dan mayor relieve a los riesgos asociados a las catástrofes naturales.

Los sectores más vulnerables al cambio climático son los siguientes.

- los recursos hídricos: la escasez de agua potable y de riego, y los efectos en las actividades agrícolas;
- las infraestructuras a menudo se ven dañadas por lluvias torrenciales que se han vuelto más frecuentes. La falta de fuentes de energía y las repercusiones en el desarrollo industrial;

¹ Incluso si no se considera un PEID, Madagascar se enfrenta a los mismos desafíos que los PEID vecinos.

- la agricultura, incluidas la pesca y la ganadería: las precipitaciones insuficientes y el aumento de las temperaturas, al tiempo que el 90 % de las actividades agrícolas depende de las precipitaciones. La reducción de las zonas favorables para la agricultura y la pérdida de tierras cultivables, lo que provoca una disminución ulterior de los productos alimenticios agrícolas y el desplazamiento de poblaciones vulnerables. La migración interna se está convirtiendo en un problema en una isla grande como Madagascar, y crea nuevos desafíos en las regiones de acogida;
- el transporte: la vulnerabilidad de las infraestructuras de carreteras ante los efectos del cambio climático, la obsolescencia de los medios de navegación, los riesgos y los costos relacionados;
- la salud: los efectos del cambio climático también son visibles en la salud de la población en lo que respecta a la proliferación de la malaria, el dengue y otras enfermedades transmitidas por vectores.

2. *Malnutrición e inseguridad alimentaria*

Con un sistema alimentario frágil e insostenible, la malnutrición en todas sus formas prevalece en estos PEID.

- los cambios en los hábitos alimentarios y los estilos de vida, a menudo debidos a cambios en el enfoque económico nacional y a la mejora del desarrollo socioeconómico, están vinculados a una salud deficiente;
- la pobreza sigue prevaleciendo en los PEID de los océanos Atlántico e Índico y está relacionada con el hambre y la malnutrición (desnutrición);
- los efectos acumulativos del cambio climático y los problemas asociados influyen fuertemente en los PEID de los océanos Atlántico e Índico;
- la mayoría de los PEID del Atlántico, el Océano Índico, el Mediterráneo y el Mar del Sur de China tiene déficit de alimentos e importa entre el 70 % y el 80 % de los alimentos que consumen;
- los PEID de los océanos Atlántico e Índico tienen una importante dependencia del océano para el desarrollo nacional.

3. *Creación y refuerzo de las capacidades de resiliencia en los PEID*

Más allá de la falta de unas condiciones o un entorno propicios y apropiados, que por lo general es objeto de acuerdo, los PEID disponen de escasas capacidades para la reducción del riesgo de catástrofes en la agricultura y los sectores relacionados, así como de capacidades humanas e institucionales limitadas para aplicar las tecnologías apropiadas. Asimismo, hay poca disponibilidad de inversiones proactivas para mitigar los riesgos.

A efectos de afrontar todas estas limitaciones, y con el fin de reforzar las capacidades de resiliencia de los PEID, la Iniciativa interregional de la FAO formulada en el marco del PAMSN ha definido las medidas apropiadas que deben adoptarse:

- fortalecer las condiciones y el entorno propicios para la seguridad alimentaria y la nutrición;
- establecer un sistema alimentario sostenible y resiliente para una dieta saludable y una mejor nutrición;
- proporcionar a las comunidades los medios para acceder a la seguridad alimentaria y una mejor nutrición, por medio de la promoción del empoderamiento social y económico y de la aplicación de programas de protección social;
- reforzar los sistemas de alerta temprana con un énfasis en la importancia de la mitigación y la prevención;
- mejorar el sistema de información en los planos nacional y regional a fin de vigilar las nuevas amenazas para la seguridad alimentaria y nutricional;

- crear servicios para asociaciones entre los sectores público y privado e inversiones en los sectores del desarrollo rural;
- fortalecer o reformar las plataformas de coordinación existentes (esto requiere la definición de la naturaleza de la plataforma y el proceso de toma de decisiones; la sensibilización entre los responsables de la toma de decisiones en el seno de los gobiernos; y el refuerzo institucional y el fomento de la capacidad);
- promover la recopilación de datos y la elaboración de políticas basadas en hechos comprobados. (La mejora de los datos y la elaboración de políticas basadas en hechos comprobados es importante y puede lograrse convenciendo a los responsables de la toma de decisiones. Además, es importante porque los asociados que aportan financiación necesitan realizar un seguimiento de la utilización óptima de los recursos).