



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

# CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

**31.º período de sesiones<sup>1</sup>**

**26-28 de octubre de 2020**

**Nota de exposición de conceptos sobre la Iniciativa Mano de la mano:  
un nuevo enfoque para combatir el hambre y la pobreza**

## I. Introducción

1. La Declaración de Malabo<sup>2</sup>, aprobada por la Unión Africana (UA) en 2014, establece compromisos en materia de fortalecimiento de la responsabilidad mutua cuyo fin es movilizar una mayor voluntad política entre los líderes africanos, canalizando la acción a través de un mecanismo de examen entre homólogos con objeto de lograr un liderazgo eficaz, una implicación mayor de los países y una colaboración que, en última instancia, impulsen una transformación y un crecimiento sostenible de la agricultura. Los Estados miembros participan en un proceso bienal de revisión agrícola que comprende el seguimiento, el control y la presentación de informes sobre los progresos realizados en la aplicación de la Declaración, así como el fomento de la adaptación, armonización y coordinación entre los diferentes esfuerzos multisectoriales y plataformas interinstitucionales. Asimismo, dicho proceso tiene como finalidad reforzar la capacidad de las instituciones nacionales y regionales para generar y gestionar conocimientos y datos que favorezcan una planificación, ejecución, seguimiento y evaluación basados en hechos comprobados.

2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible ofrece a los Estados Miembros mecanismos de apoyo y facilitación para la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), así como para el examen y la presentación de informes sobre los progresos realizados en la aplicación de los ODS tanto a escala nacional como mundial.

3. Existen notables convergencias entre la mayoría de los indicadores diseñados para evaluar los progresos realizados en la aplicación de la Declaración de Malabo y los indicadores de los ODS. Los Estados Miembros han venido esforzándose por integrar dichos indicadores en sus marcos de políticas agrícolas y procesos de presentación de informes nacionales con el objetivo de disponer de un marco integrado y de establecer mecanismos de aplicación comunes para la obtención de resultados. Este es un factor clave para racionalizar los recursos invertidos en estos procesos y reducir los esfuerzos realizados por los países para presentar informes relacionados con ambos marcos.

<sup>1</sup> Anteriormente programado del 23 al 27 de marzo de 2020 en Cataratas Victoria (Zimbabwe).

<sup>2</sup> Unión Africana, 2014. Declaración de Malabo sobre la aceleración del crecimiento y la transformación de la agricultura en pro de la prosperidad común y la mejora de los medios de vida ([https://au.int/sites/default/files/decisions/9661-assembly\\_au\\_dec\\_517\\_-\\_545\\_xxiii\\_e.pdf](https://au.int/sites/default/files/decisions/9661-assembly_au_dec_517_-_545_xxiii_e.pdf)).

4. Ambos compromisos exigen un examen controlado y dirigido por cada país, así como evaluaciones basadas en datos de calidad, accesibles, oportunos, fiables y desglosados. Se ha reconocido el desafío que supone la generación de dichos datos, pero se ha insistido también en la necesidad de intensificar los esfuerzos para reforzar la capacidad estadística de los Estados Miembros.

***El reto: el lento avance hacia la erradicación del hambre y la pobreza en África***

5. La UA ha adoptado un marco de responsabilidad mutua que establece principios para el examen entre homólogos, así como un marco de resultados para guiar el seguimiento de los indicadores de rendimiento. Conforme a estos marcos, se llevaron a cabo dos revisiones bienales sucesivas en 2017 y 2019 con el fin de evaluar el avance de los países en el cumplimiento de los compromisos de Malabo. El informe sobre el último examen se presentó en la cumbre de la UA en enero de 2020. Estos informes señalan que, pese a los esfuerzos y progresos realizados, hay algunos países que aún tienen dificultades para ponerse al día en el cumplimiento de los compromisos de Malabo. Por ejemplo, el informe de 2020 señala que solo ocho de los 33 Estados miembros que notificaron progresos en materia de subalimentación avanzaban según lo planeado, y subraya que el índice de subalimentación sigue siendo elevado (superior al 25 %) en 14 Estados miembros.

6. El informe conjunto de las Naciones Unidas sobre *El Estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2019*<sup>3</sup> señala que el hambre en África ha ido en aumento durante tres años consecutivos, y la prevalencia de la subalimentación ha alcanzado niveles del 22,8 % en el África subsahariana. La región subsahariana ha experimentado también un aumento constante del número de personas subalimentadas, alcanzando los 256,1 millones en 2018.

***Iniciativa Mano de la mano de la FAO: hacia asociaciones efectivas para la aceleración de medidas y mayores repercusiones en la pobreza y el hambre***

7. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) ha puesto en marcha la Iniciativa Mano de la mano, una iniciativa basada en datos objetivos, controlada y dirigida por cada país que es conforme con los principios recogidos en los ODS y concebida como apoyo a la visión programática de la Declaración de Malabo. La Iniciativa Mano de la mano da prioridad a las medidas destinadas a erradicar la pobreza (ODS 1) y poner fin al hambre y a todas las formas de malnutrición (ODS 2) a través de la aceleración de la transformación agrícola y el desarrollo rural sostenible. Con ello contribuye al logro de todos los demás ODS y de los objetivos de la Declaración de Malabo.

8. La Iniciativa utiliza las herramientas más sofisticadas disponibles, como la modelación y los análisis geoespaciales avanzados, para determinar las mayores oportunidades de aumentar los ingresos y reducir la desigualdad y vulnerabilidad de las poblaciones rurales, que constituyen la gran mayoría de las personas pobres del mundo. Utiliza dichas herramientas para obtener una visión completa de todas las oportunidades económicas y para mejorar, con arreglo a esto, la orientación y adecuación de las intervenciones en materia de políticas, la innovación, la financiación e inversión, y la reforma institucional. La Iniciativa da así prioridad a los países con menos capacidades nacionales y apoyo internacional o que se enfrentan a mayores desafíos operacionales, en particular a crisis de origen natural o humano, de conformidad con el compromiso prioritario de las Naciones Unidas de “no dejar a nadie atrás”.

9. La Iniciativa Mano de la mano adopta un enfoque de sistemas alimentarios geográfico y orientado al mercado, con miras a aumentar la cantidad, calidad, diversidad y accesibilidad de los alimentos nutritivos disponibles en los mercados locales, regionales y nacionales de alimentos. Trabaja para reforzar la capacidad de los sistemas alimentarios de fomentar la nutrición y ofrecer dietas saludables a todos y mejorar los medios de vida de los hogares reduciendo la pobreza extrema. Garantiza que las normas y estándares convenidos internacionalmente se reflejen íntegramente en las políticas de fomento de los tres pilares del desarrollo sostenible: económico, social y ambiental. Para ello, la Iniciativa Mano de la mano promueve la utilización sostenible de la biodiversidad, los recursos

---

<sup>3</sup> FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF. 2019. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2019*: Protegerse frente a la desaceleración y el debilitamiento de la economía. Roma, FAO.

naturales y los servicios ecosistémicos, y respalda la adaptación al cambio climático, la mitigación de sus efectos y resiliencia a los mismos, así como otros objetivos fundamentales de la Declaración de Malabo y la Agenda 2030, incluidos el empoderamiento de género, el empleo juvenil y el establecimiento de vínculos entre el medio rural y el urbano en torno a unos sistemas alimentarios sostenibles.

10. La Iniciativa Mano de la mano se sustenta en datos y análisis avanzados que permiten a los gobiernos y sus asociados en inversiones determinar interacciones y evaluar las compensaciones recíprocas entre los objetivos y medidas, lo que ayuda a detectar los principales obstáculos y oportunidades para la inversión, la innovación y el cambio institucional. Con un sólido marco de seguimiento y evaluación, la Iniciativa Mano de la mano tiene como objetivo ofrecer un primer conjunto de resultados de referencia para 2023 y pretende seguir reforzando la capacidad de los Estados Miembros para hacer un seguimiento de los progresos y del aprendizaje mutuo, facilitando así asociaciones eficaces en apoyo de los esfuerzos de los países encaminados al logro de estos objetivos.

11. La Iniciativa Mano de la mano tiene el fin de reforzar la cooperación internacional existente y llenar el vacío cuando no existe. Sobre la base de su presencia en los países y su buena voluntad, la FAO coordina distintas asociaciones con el fin de proporcionar los medios de ejecución, lo que implica incorporar a instituciones financieras internacionales, donantes y asociados técnicos para poner en práctica el conocimiento técnico y normativo, así como atraer inversiones del sector privado proporcionando información sobre las esferas de inversión para el desarrollo. Unas asociaciones públicas y privadas eficaces dan lugar al logro de resultados que transforman vidas y fomentan paisajes sostenibles.

## **II. Resultados previstos**

12. La Mesa redonda ministerial ofrece una ocasión para hacer balance de los progresos realizados en el cumplimiento de los compromisos de Malabo relativos a la agricultura y los ODS 1 y 2, y poner de relieve la necesidad de acelerar las medidas para alcanzar los objetivos en un contexto de logro de transformación rural y agrícola. Como parte de este esfuerzo, pretende explorar experiencias y oportunidades para el establecimiento y fortalecimiento de asociaciones eficaces que proporcionen medios de ejecución.

13. En la mesa redonda se debatirán las oportunidades que la Iniciativa Mano de la mano de la FAO puede ofrecer para revitalizar el apoyo a medidas dirigidas y controladas por cada país y determinar los lugares en los que el desarrollo sostenible de la agricultura y de las cadenas de valor agroalimentarias puede servir para poner fin a la pobreza y el hambre, así como la posible contribución de la Iniciativa al cumplimiento de los otros objetivos de la Declaración de Malabo y los ODS, y se examinarán las posibilidades de reforzar los medios de ejecución mediante la adopción de un enfoque flexible e innovador de emparejamiento para establecer asociaciones que refuercen la movilización de recursos con vistas a acelerar el avance hacia la satisfacción de las prioridades de desarrollo sostenible nacionales relacionadas con la alimentación y la agricultura.

14. Además, en la mesa redonda se debatirá la forma de reforzar las capacidades nacionales para mejorar la integración, el análisis y la visualización de datos a efectos de reconocer y asignar valores cuantitativos a las interacciones, interdependencias y compensaciones entre las medidas de política diseñadas para abordar diferentes objetivos de la Agenda 2030. Los participantes extraerán recomendaciones sobre la utilidad de mejorar los análisis con el fin de posibilitar una toma de decisiones mejor informada en materia de inversión, innovación y cambio normativo e institucional.

## **III. Organización de la Mesa redonda**

15. El tema de la mesa redonda ministerial es “La Iniciativa Mano de la mano para mejorar los resultados y las repercusiones en la pobreza, el hambre y la malnutrición en África”. La mesa redonda consistirá en una reunión interactiva moderada. Tras una introducción, se hará la presentación de la Iniciativa Mano de la mano de la FAO, que establecerá el marco para las posteriores intervenciones de los panelistas. A continuación, tendrán lugar un debate abierto, un intercambio de experiencias y un análisis de las lecciones aprendidas. Por último, en las observaciones finales, se resumirán los

principales mensajes y recomendaciones, que se incluirán en el informe final de la Conferencia Regional para África.

16. Temas que podrían guiar el debate:

- a. ¿Cuáles son las principales cuestiones y lagunas que deben abordarse para acelerar el progreso hacia los objetivos y compromisos de la Declaración de Malabo y la Agenda 2030 a través la transformación agrícola y rural?
- b. ¿Cómo puede utilizarse la Iniciativa Mano de la mano para abordar las principales cuestiones y lagunas? ¿Qué se necesita para que sea eficaz?
- c. ¿Qué experiencias y prácticas en materia de colaboración internacional se pueden poner en común entre los países con el fin de determinar cómo establecer asociaciones más eficaces para erradicar la pobreza, el hambre y la malnutrición en África? ¿En qué fallan normalmente las asociaciones y qué se puede o se debería hacer para evitar estos fallos?
- d. ¿Cómo pueden los nuevos sistemas de intercambio y análisis de datos introducidos por la FAO en el marco de la Iniciativa Mano de la mano vincularse e incluso desarrollarse conjuntamente con instituciones regionales y nacionales para determinar interacciones y compensaciones clave entre las intervenciones normativas prioritarias y para orientar mejor las intervenciones normativas, con inclusión de la innovación, las inversiones y el cambio institucional?
- e. ¿Qué tipos de innovación podrían introducirse en las asociaciones entre países de la misma región, y entre países de la región y países de otras regiones, incluida la colaboración Sur-Sur, en el marco de la Iniciativa?
- f. En la práctica, ¿cómo se puede adaptar el compromiso de la Iniciativa Mano de la mano de mejorar los sistemas de seguimiento y evaluación de las repercusiones para fortalecer el sistema actual de seguimiento y presentación de informes sobre los progresos realizados en el cumplimiento de los compromisos de la Declaración de Malabo y los ODS como parte del fortalecimiento de la responsabilidad mutua?
- g. ¿Qué consideración le merece el papel de la Iniciativa Mano de la mano de la FAO en la revitalización del apoyo a medidas dirigidas y controladas por cada país para el cumplimiento de los compromisos de Malabo y los ODS?

### Programa y participantes

	Presidente: Ministro
11.00-11.07	Bienvenida e introducción: Patrice Talla, Coordinador Subregional de la FAO para África austral
11.07-11.15	Observaciones preliminares a cargo del Sr. QU Dongyu, Director General de la FAO
11.15-11.35	Presentación de la Iniciativa Mano de la mano: Máximo Torero, Economista Jefe, FAO
11.30-12.15	Mesa redonda compuesta por los siguientes panelistas: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Comisionada de Economía Rural y Agricultura de la Comisión de la Unión Africana</li> <li>- Ministros (Burkina Faso, Etiopía, Zimbabwe)</li> <li>- Institución financiera internacional (Banco Mundial)</li> <li>- Naciones Unidas (Coordinador Residente)</li> <li>- Sector privado</li> <li>- Representante de una organización de agricultores</li> </ul>
12.15-12.45	Debate abierto: experiencias y perspectivas
12.40-13.00	Conclusiones y discurso de clausura: Moderador y Presidente