



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

F

COMITÉ DU PROGRAMME

Cent vingt-huitième session

Rome, 18-22 mai 2020

**Rapport intérimaire sur les résultats du Séminaire de consultation
sur les statistiques**

Pour toute question relative au contenu du présent document, prière de s'adresser à:

M. Pietro Gennari
Statisticien en chef
Bureau du Statisticien en chef
Tél.: +39 06570 53599

Le présent document peut être imprimé à la demande, conformément à une initiative de la FAO qui vise à instaurer des méthodes de travail et des modes de communication plus respectueux de l'environnement. Il peut être consulté, ainsi que d'autres documents, à l'adresse www.fao.org.

RÉSUMÉ

- À sa cent vingt-septième session, le Comité du Programme a demandé au Bureau du Statisticien en chef d'organiser à l'intention des Membres, au cours du premier semestre de 2020, un séminaire qui porterait sur les activités statistiques de la FAO et, plus particulièrement, sur les méthodes de mesure applicables aux 21 indicateurs relatifs aux objectifs de développement durable (ODD) dont la FAO est l'organisme responsable.
- Le Séminaire sur les statistiques destiné aux Représentants permanents s'est tenu dans l'après-midi du 11 mai 2020. Il comportait quatre parties:
 - a) Un bref aperçu des dernières évolutions en date, à l'échelle mondiale, s'agissant des indicateurs relatifs aux ODD et des problèmes rencontrés pour aligner les cadres de suivi nationaux et régionaux sur le cadre mondial d'indicateurs relatifs aux ODD;
 - b) L'examen des principales caractéristiques de chacun des 21 indicateurs pour lesquels la FAO est l'organisme responsable;
 - c) La présentation de la stratégie suivie par la FAO pour surmonter les problèmes les plus pressants et les obstacles de nature transversale auxquels se heurtent les pays pour rendre compte de l'action qu'ils mènent au titre des ODD;
 - d) Une table ronde visant à faire le point sur les besoins actuels des pays en matière de renforcement des capacités; sur les initiatives de renforcement des capacités en cours et à venir; sur les possibilités de mobilisation de ressources.

INDICATIONS QUE LE COMITÉ DU PROGRAMME EST INVITÉ À DONNER

- Le Comité du Programme est invité à examiner le présent document et à donner les indications qu'il jugera utiles.

Projet d'avis

Le Comité:

- **s'est félicité des progrès notables accomplis dans le cadre de l'action menée par la FAO au titre des indicateurs relatifs aux ODD et a accueilli avec intérêt le Séminaire sur les statistiques organisé en ligne à l'intention des Représentants permanents par le Bureau du Statisticien en chef;**
- **a pris note du déficit de moyens et de ressources financières qui limite la capacité des pays de communiquer des informations portant sur les indicateurs relatifs aux ODD, appelé les pays Membres à accorder une attention plus grande aux statistiques lorsqu'ils définissent leurs priorités en matière de coopération pour le développement et encouragé la FAO à continuer de prendre des initiatives innovantes en matière de mobilisation de ressources.**

I. Historique

1. À sa cent vingt-septième session, le Comité du Programme a reçu de la part du Bureau du Statisticien en chef une mise à jour présentant les évolutions les plus récentes s'agissant de la méthode applicable à l'indicateur 2.4.1 des objectifs de développement durable (ODD) (Proportion des zones agricoles exploitées de manière productive et durable). En réponse, le Comité a notamment demandé au Bureau d'organiser à l'intention des Membres, au cours du premier semestre de 2020, un séminaire sur les activités statistiques de la FAO, qui devrait se concentrer sur les méthodes applicables aux 21 indicateurs relatifs aux ODD dont elle est l'organisme responsable.

2. À la cent soixante-troisième session du Conseil (décembre 2019), le Statisticien en chef a présenté brièvement les derniers éléments en date intéressant le suivi intergouvernemental de la mise en œuvre des ODD et leurs incidences sur les travaux de la FAO. En particulier, il a indiqué au Conseil qu'une méthodologie avait désormais été arrêtée au niveau international (et ce depuis avril 2019) pour chacun des 21 indicateurs relatifs aux ODD placés sous la responsabilité de la FAO, mais aussi que, grâce à l'ensemble très complet d'activités de renforcement des capacités mené depuis 2016, la majorité de ces indicateurs entraient désormais dans la première catégorie (plus de 50 pour cent des pays communiquent des données). Cela avait permis au Bureau du Statisticien en chef d'établir un premier rapport intérimaire sur l'action menée par la FAO au titre des ODD, publié en juillet 2019, qui était venu enrichir le processus de suivi et d'examen mené à l'échelle mondiale sous l'autorité du forum politique de haut niveau pour le développement durable. Ce rapport intérimaire peut être consulté sous forme numérique et en PDF sur les pages Web de la FAO qui sont consacrées aux ODD, et il sera dorénavant publié un rapport de ce type chaque année.

II. Justification

3. Le Séminaire sur les statistiques, portant sur les 21 indicateurs relatifs aux ODD dont la FAO est responsable, s'est tenu à un moment clé, puisque la communauté internationale entame tout juste le compte à rebours qui va s'étaler sur dix ans, jusqu'à l'achèvement prévu de l'exécution du Programme 2030, et que plusieurs rapports établis à l'échelle du système viennent d'être publiés, qui laissent entendre que le monde a pris du retard sur la voie de l'accomplissement des ODD. Dans sa déclaration de septembre 2019, le forum politique de haut niveau pour le développement durable avait déjà formulé cette constatation alarmante: à l'échelle mondiale, seule une des 38 cibles faisant l'objet d'une évaluation dans le tableau d'avancement de la réalisation des ODD au titre de 2019, établi par l'ONU, semblait susceptible d'être atteinte. Il est par ailleurs ressorti du rapport intérimaire publié par la FAO préalablement à la session de juillet 2019 du forum que le monde a pris du retard sur la voie de la réalisation de la plupart des cibles intéressant l'alimentation et l'agriculture. Enfin, après les progrès durablement enregistrés au cours de la période de mise en œuvre des objectifs du Millénaire, le problème de la faim dans le monde s'est récemment de nouveau aggravé, ce qui suscite de graves préoccupations.

4. Les participants au Séminaire sur les statistiques, qui s'est tenu en ligne le 11 mai, ont également pu s'appuyer sur les dernières informations en date issues de la cinquante et unième session de la Commission de statistique de l'ONU (mars 2020), au cours de laquelle la Commission a ratifié les conclusions de l'examen complet du cadre d'indicateurs relatifs aux ODD mené pendant le plus clair de l'année 2019 par le Groupe d'experts des Nations Unies et de l'extérieur chargé des indicateurs relatifs aux ODD. Le Groupe d'experts a, entre autres, approuvé les révisions méthodologiques mineures qui ont été apportées à trois indicateurs placés sous la responsabilité de la FAO (2.4.1, sur l'agriculture durable; 2.5.2, sur les risques pesant sur certaines races d'animaux d'élevage; 5.a.2, sur le cadre juridique protégeant les droits fonciers des femmes). La FAO est parvenue à un tournant dans les activités qu'elle mène au titre des indicateurs relatifs aux ODD: la phase initiale de mise au point et d'expérimentation de nouvelles méthodes est parvenue à son terme et une nouvelle phase s'annonce durant laquelle l'accent sera mis sur certains axes méthodologiques

émergents, comme la ventilation des données, l'intégration de nouvelles sources de données, tirées par exemple de l'observation de la Terre, et l'accélération des initiatives de renforcement des capacités.

5. À l'occasion de la cinquante et unième session de la Commission de statistique, la FAO a présenté le premier rapport complet sur les faits nouveaux intéressant les statistiques agricoles et rurales, une décennie après que le dernier rapport de ce type eut été soumis à la Commission de statistique par Eurostat. Le rapport de la FAO rappelle les mesures qui ont été prises par l'Organisation et ses partenaires pour améliorer la disponibilité et la qualité des statistiques alimentaires et agricoles, en particulier suite à l'évaluation indépendante du rôle et des activités de la FAO dans le domaine statistique (2008), dont les conclusions avaient été pour la plupart défavorables. Il décrit aussi les plans envisagés pour le développement des activités d'ordre méthodologique et de renforcement des capacités. La Commission de statistique a accueilli le rapport avec satisfaction et s'est félicitée de l'ensemble très complet de mesures que la FAO et ses partenaires mettaient en œuvre depuis dix ans pour améliorer la gouvernance interne, ainsi que la disponibilité et la qualité des statistiques alimentaires et agricoles à l'échelle mondiale.

6. Une nouvelle évaluation des statistiques de la FAO, en cours de réalisation, sera présentée en mai 2020 au Comité du Programme par le Bureau de l'évaluation. Elle permettra d'entériner les progrès réalisés par la FAO au cours de la décennie écoulée et de définir des orientations pour l'avenir (voir PC 128/5 Sup.1).

III. Objectifs

7. L'objectif principal du Séminaire sur les statistiques était de présenter aux Membres le premier exposé complet sur les activités menées par la FAO dans le domaine statistique, s'agissant en particulier des 21 indicateurs dont elle est responsable depuis l'instauration du cadre d'indicateurs relatifs aux ODD, en 2015. Par la suite, les Membres ont été informés régulièrement d'aspects spécifiques de ces travaux, par exemple à l'occasion de ses débats sur le point intitulé «*Évolution des débats au sein d'autres instances*»; du séminaire informel organisé à l'intention des Représentants permanents au sujet de l'échelle de mesure de l'insécurité alimentaire vécue (échelle FIES) (mars 2017); de l'examen, en octobre 2019, du point de l'ordre du jour du Comité du Programme consacré à l'indicateur 2.4.1 des ODD; de la table ronde des partenaires fournisseurs de ressources, en juin 2019. Toutefois, les séances d'information en question ont généralement été très concises ou axées sur des thèmes spécifiques. Le Séminaire sur les statistiques avait donc pour but de réunir les Représentants permanents aux fins suivantes:

- a) leur communiquer des renseignements actualisés au sujet de l'action menée par la FAO au titre des indicateurs relatifs aux ODD, et leur présenter les conclusions des travaux du Groupe d'experts des Nations Unies et de l'extérieur chargé des indicateurs relatifs aux ODD et les dernières décisions en date de la Commission de statistique;
- b) préciser pour eux les caractéristiques essentielles de chacun des 21 indicateurs relatifs aux ODD dont la FAO a la responsabilité, ainsi que la principale approche méthodologique retenue pour chacun d'eux, les correspondances entre cibles et indicateurs, les contraintes rencontrées et les principales difficultés éprouvées par les pays pour rendre compte de leur action, ainsi que les mesures à prendre pour les surmonter;
- c) passer en revue avec eux les dernières initiatives en date en matière de renforcement des capacités et de mobilisation de ressources en vue de faciliter la communication par les pays de données portant sur les indicateurs relatifs aux ODD;
- d) leur donner un aperçu des nouveaux domaines de travail prioritaires en matière de méthodologie pour le Groupe d'experts des Nations Unies et de l'extérieur chargé des indicateurs relatifs aux ODD et pour la FAO, notamment en ce qui concerne la ventilation des données, le recours à de nouvelles sources de données, la communication en temps voulu des données et l'évaluation des progrès accomplis.

IV. Déroulement

8. Le Séminaire sur les statistiques destiné aux Représentants permanents a eu lieu le 11 mai 2020 et comportait quatre parties:

- i. La première a été l'occasion pour la FAO de donner un aperçu général des dernières évolutions en date intéressant les indicateurs relatifs aux ODD, de passer en revue les problèmes rencontrés pour aligner les cadres de suivi nationaux et régionaux sur le cadre mondial d'indicateurs et de présenter les nouveaux domaines de travail prioritaires de l'Organisation en matière de méthodologie;
- ii. La deuxième partie a été l'occasion de préciser les principales caractéristiques de chacun des indicateurs relatifs aux ODD dont la FAO est responsable, dont la méthodologie applicable, les processus d'élaboration des méthodes, les sources de données et les problèmes rencontrés par les pays pour communiquer des informations. Les Représentants permanents ont reçu une publication contenant une série de courtes fiches d'information sur chaque indicateur et ont été sensibilisés à des cas particuliers qui méritaient d'être mis en avant;
- iii. La dernière partie du Séminaire a pris la forme d'une discussion de groupe axée sur cinq thématiques concernant les besoins des pays en matière de renforcement des capacités, les initiatives de renforcement des capacités en cours et à venir ainsi que les possibilités de mobilisation de ressources. Cette discussion a été animée par le Statisticien en chef, et cinq Membres – représentant un pays développé, un pays en développement, une institution partenaire, le Bureau du Statisticien en chef et le Directeur de la Division de la statistique de la FAO – y ont participé.

V. Bilan

9. Les Membres ont apprécié le caractère exhaustif du Séminaire sur les statistiques, qui a en particulier été l'occasion d'explicitier le processus d'élaboration des méthodes à appliquer pour mesurer les nouveaux indicateurs relatifs aux ODD sous l'égide du Groupe d'experts des Nations Unies et de l'extérieur, de mettre en relief les principaux obstacles rencontrés par les pays pour communiquer des informations et d'exposer la stratégie de renforcement des capacités de la FAO visant à permettre aux pays n'ayant pas encore communiqué d'informations de commencer à produire les données voulues. Les Membres ont accueilli avec satisfaction la nouvelle stratégie intégrée de la FAO pour remédier au manque de capacités qui entrave la communication d'informations relatives aux ODD; celle-ci s'articule autour de quatre initiatives synergiques qui ciblent les principaux aspects du cycle de production de données et les besoins propres à chaque pays en matière d'élaboration de statistiques: le programme-cadre sur la mesure des données relatives aux ODD; l'initiative 50x2030; le deuxième plan d'action de la Stratégie mondiale pour l'amélioration des statistiques agricoles et rurales 2020-2025; et la deuxième phase du projet *Voices of the Hungry* (La parole à ceux qui ont faim). Les Membres se sont également félicités de l'achèvement du processus d'élaboration des méthodes relatives aux indicateurs et de la réorientation vers des domaines de travail novateurs en matière de méthodologie, qui s'inscrivent parfaitement dans le plan par étapes pour la production de *données et statistiques innovantes à l'échelle du système des Nations Unies*.

10. Les Membres ont noté avec préoccupation que les ressources financières pour la production de statistiques n'avaient pas suivi la demande et ont invité tous les pays à renforcer les investissements en la matière à l'échelle nationale et à accorder une attention plus grande aux statistiques dans leurs plans de développement nationaux. En particulier, les Membres ont fait remarquer que l'investissement dans la production de données et l'investissement dans la réalisation des ODD étaient des activités qui n'entraient pas en concurrence l'une avec l'autre, mais qui étaient plutôt source de synergies en ce sens qu'elles permettaient de garantir l'utilisation à bon escient de ressources financières limitées dans le cadre d'un processus décisionnel fondé sur des données factuelles. Les participants ont encouragé les partenaires fournisseurs de ressources à accorder une plus grande priorité aux statistiques dans leurs programmes de coopération pour le développement, soulignant que les statistiques ne recevaient toujours qu'une maigre part de l'aide publique au

développement, d'à peine 0,3 pour cent; ils ont également encouragé la FAO à continuer de prendre des initiatives innovantes aux fins de la mobilisation de nouvelles ressources.

11. Durant la séance de questions et réponses, plusieurs Membres ont posé des questions et fait part de commentaires oralement ou par écrit. Ainsi, la Hongrie a rappelé que, si elles ne devaient pas être considérées comme une fin en soi, les statistiques n'en demeuraient pas moins un outil essentiel pour élaborer les mesures de politique générale nécessaires à la réalisation des cibles des ODD. De son côté, le Maroc a souligné combien il était important que le bureau national de la statistique et les autres ministères compétents coordonnent leurs efforts en matière de communication d'informations sur les ODD. En réponse à la Chine, le Secrétariat a expliqué que les activités d'assistance technique de la FAO étaient adaptées aux capacités statistiques et au programme d'enquête de chaque pays; en réponse aux États-Unis d'Amérique, il a précisé que la FAO entendait faire appel à des contributions volontaires, en complément des ressources déjà allouées au titre du budget ordinaire, pour le financement des nouvelles initiatives axées sur les données et les statistiques. À la suite d'autres questions, le Secrétariat a apporté des précisions sur les particularités et les critères de sélection de l'initiative 50x2030; il a expliqué quelles étaient les difficultés que posaient la validation des données FIES et a exposé les mesures qui avaient été prises pour adapter le module FIES afin de collecter des données sur la sécurité alimentaire pendant la pandémie de covid-19; enfin, il a donné des éclaircissements sur le lien entre la stratégie de renforcement des capacités en matière de communication d'informations sur les ODD et l'Initiative Main dans la main.

12. Selon une enquête de satisfaction menée à la fin du Séminaire, 94 pour cent des participants ont jugé que cet événement en ligne avait été utile ou très utile et 98 pour cent ont demandé que l'on organise plus régulièrement des réunions d'information sur les travaux statistiques de la FAO. L'Indonésie a mentionné, dans un commentaire écrit, qu'elle souhaiterait que le Secrétariat prévoie la tenue d'un séminaire, avec présence physique des participants, dans le but d'examiner en profondeur la nouvelle stratégie de la FAO relative à la modernisation des statistiques.