



КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать седьмая сессия

28 сентября – 2 октября 2020 года

Профилактика, обеспечение готовности и реагирование на опасные болезни животных и растений и вспышки вредителей

Резюме

В настоящем документе представлена информация о существующих и новых проблемах, связанных с вредителями и болезнями животных и растений (ВБЖР), а также о предпринимаемых ФАО шагах по оказанию своим членам поддержки в предотвращении этих угроз и борьбе с ними. ФАО необходимо удвоить свои усилия, обеспечив более тесное сотрудничество, координацию и применение подходов, опирающихся на последние достижения науки и техники, для противодействия этим угрозам.

В документе приводится информация о ключевых направлениях деятельности ФАО в области охраны здоровья животных и растений. К важнейшим направлениям текущей и будущей работы относятся: международное сотрудничество, мониторинг, обмен информацией, профилактика, обеспечение готовности, развитие потенциала и долгосрочные меры борьбы с вредителями и болезнями, с конечной целью повышения устойчивости систем сельскохозяйственного производства к угрозам ВБЖР.

Членам ФАО предлагается дать указания относительно рекомендуемого расширения возможностей Организации по оказанию членам поддержки в их усилиях по решению проблем, связанных с опасными ВБЖР.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- признать критически важное значение профилактики ВБЖР и борьбы с ними для обеспечения продовольственной безопасности и поддержать применяемый ФАО подход и ее усилия по решению этих проблем, описанные в пункте 33;
- одобрить перечисленные в пункте 34 ключевые направления работы и мероприятия, на которые ФАО следует обратить особое внимание при оказании необходимых услуг в целях сокращения бремени ВБЖР;
- одобрить проект резолюции (см. Приложение), содержащий призыв к консолидации усилий по осуществлению Глобальной программы искоренения чумы мелких жвачных (ГПИ ЧМЖ) и ликвидации ЧМЖ во всем мире к 2030 году.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Киту Сампшену (Keith Sumption),
главному ветеринарному специалисту, руководителю Отдела животноводства и охраны
здоровья животных (NSA)
Тел.: +39 06 570 53371

I. Обзор существующих проблем

1. Усилия, направленные на повышение уровня благосостояния и продовольственной безопасности, нередко сводятся на нет из-за последствий распространения вредителей и болезней животных и растений (ВБЖР), наносящих серьезный социально-экономический ущерб во всем мире. Эти угрозы ежегодно приводят к значительным общемировым убыткам, составляющим в среднем 25 процентов в секторе животноводства и от 20 до 40 процентов в секторе растениеводства. Это сказывается на доходах и благосостоянии людей, источники средств к существованию которых зависят от животноводства и растениеводства. Легкость, с которой ВБЖР перемещаются через границы, лишь усугубляет их разрушительное воздействие, создавая глобальную угрозу для агропродовольственных систем, в том числе для торговли на всех уровнях.
2. Увеличение частоты и скорости перемещения людей и животных, растений и растительных продуктов в условиях глобализации в сочетании с деградацией биоразнообразия, изменением агроэкологических условий, а также применением ненадлежащих методов управления способствует обострению проблемы ВБЖР. В результате эти угрозы распространяются шире и быстрее, чем когда-либо, затрагивая в первую очередь беднейшие страны с плохо развитой санитарной и фитосанитарной нормативной базой и инфраструктурой. Кроме того, изменение климата, экстремальные погодные явления и сезонные колебания приводят к появлению, распространению и повышению интенсивности вспышек вредителей и болезней растений и трансмиссивных болезней животных, что существенно влияет на системы растениеводства и животноводства, окружающую среду и здоровье человека.
3. Опасные болезни животных, в том числе чума мелких жвачных (ЧМЖ), ящур, африканская чума свиней (АЧС), контагиозная плевропневмония крупного рогатого скота (КПКРС) и ньюкаслская болезнь (НБ), напрямую сказываются на источниках средств к существованию, продовольственной безопасности и питании фермерских домохозяйств и негативно отражаются на национальных и международных производственно-сбытовых цепочках в сфере животноводства, в частности в связи с введением торговых ограничений. Так, в Азии, Европе и Африке с пугающей скоростью распространяется АЧС, в результате чего серьезно страдает сектор свиноводства. Все эти болезни, за исключением АЧС, можно предотвратить с помощью вакцинации, однако низкое качество вакцин и отсутствие доступа к ним заметно ограничивают возможности для профилактики и управления рисками.
4. ЧМЖ – это тяжелое высококонтагиозное заболевание, поражающее овец и коз и охватившее с момента своего возникновения в 1942 году порядка 70 стран Африки, Азии, Ближнего Востока и Восточной Европы. Ризику заражения ЧМЖ в пострадавших странах и странах, относящихся к группе риска, подвергаются более 80 процентов мирового поголовья мелких жвачных, составляющего 2,5 миллиарда голов. ЧМЖ также поражает диких животных, что серьезно сказывается на биоразнообразии. Это заболевание оказывает отрицательное воздействие не только на источники средств к существованию животноводов, занимающихся разведением мелких жвачных, усугубляя проблемы нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, но и на общий вклад этой отрасли животноводства в достижение на глобальном уровне ЦУР 2, обеспечение доходов мелких производителей и развитие международной торговли.
5. Большая часть новых или повторно возникающих эпидемических и пандемических заболеваний человека имеет животное происхождение (речь идет как о диких, так и о домашних животных); к ним относятся высокопатогенный птичий грипп (ВППГ), вирус Эбола и группа вызывающих тяжелый острый респираторный синдром коронавирусов, в том числе SARS-CoV-2, ставший причиной текущей пандемии COVID-19. По своей природе это остроинфекционные заболевания, которые могут стремительно распространяться на большой территории, вызывая болезни и смерть населения, ставя под угрозу глобальную продовольственную безопасность и не позволяя бедным слоям населения воспользоваться выгодными торговыми возможностями, связанными с ростом глобального и регионального

спроса на продукцию животноводства. В дополнение к этим эпидемиологическим угрозам увеличению бремени болезней, особенно в развивающихся странах, способствуют эндемические зоонозы (например, сибирская язва, бешенство и бруцеллез) и трансмиссивные заболевания, такие как лихорадка долины Рифт.

6. Среди основных вредителей растений наиболее серьезный ущерб наносит пустынная саранча, внезапные нашествия которой объясняются изменением экологических и климатических условий, приводящим к стремительному росту численности популяции и быстрому трансграничному распространению. В настоящее время крупнейшее за последние десятилетия нашествие пустынной саранчи наблюдается в Восточной Африке, где саранча уничтожает десятки тысяч гектаров пахотных и пастбищных угодий. Крупные вспышки отмечаются также в Юго-Западной Азии, на Аравийском полуострове, в Иране и на побережье Красного моря. В Эфиопии и Сомали нашествий пустынной саранчи подобного масштаба не наблюдалось более 25 лет, в Кении – более 70 лет. Ситуация, сложившаяся в Восточной Африке и Йемене, вызвана двумя циклонами, которые привели к размножению трех поколений пустынной саранчи в пустыне Руб-эль-Хали на Аравийском полуострове, в результате чего в период с июня 2018 года по март 2019 года численность популяции саранчи увеличилась в 8000 раз. Ситуация дополнительно осложняется тем, что доступ в некоторые районы ограничен из-за небезопасной обстановки и продолжающихся конфликтов. Кроме того, существует угроза миграции саранчи в Западную Африку и Сахель. Эта чрезвычайная ситуация, вызванная нашествием саранчи, наглядно демонстрирует, как последствия кризисов в продовольственных цепочках могут усугубляться изменением климата и конфликтами, особенно когда они носят затяжной характер.

7. Кукурузная листовая совка (КЛС), местом происхождения которой является американский континент, была впервые обнаружена в Африке в 2016 году, быстро распространилась в Африке, на Ближнем Востоке и в Азии и к началу 2020 года появилась в Австралии. После акклиматизации ее популяцию невозможно ликвидировать, начинаются процессы размножения и сезонной миграции с поражением целого ряда сельскохозяйственных культур. Именно поэтому этот вредитель представляет серьезную угрозу для продовольственной безопасности и источников средств к существованию миллионов фермеров в различных регионах.

8. Многие другие вредители и болезни сельскохозяйственных культур отрицательно сказываются на международной торговле, а также на продовольственной безопасности и источниках средств к существованию беднейших фермеров во всем мире. К их числу относятся такие насекомые, как плодовые мухи, красный пальмовый долгоносик и томатная минирующая моль, а также такие болезни, как новые агрессивные штаммы ржавчины пшеницы, вирусы маниока, кофейная ржавчина, пирикулярриоз риса, фитофтороз картофеля, бактериальный ожог плодовых культур, летальный некроз кукурузы, позеленение цитрусовых и тропический штамм 4 (TR4) фузариоза бананов. Все они способны к внутрирегиональному, а в некоторых случаях и к трансконтинентальному распространению.

9. Вредители растений оказывают не только прямое, но и косвенное воздействие на источники средств к существованию и экосистемы, связанное с расширением применения пестицидов, многие из которых являются опасными. По оценкам ФАО за последние два десятилетия, во всем мире в сельском хозяйстве ежегодно применяется около четырех миллионов тонн пестицидов. Если не применять эти химикаты ответственным образом, они могут отрицательно повлиять на здоровье животных и человека, на состояние почв, водных ресурсов, воздуха, биоразнообразия, опылителей и устойчивость сельского хозяйства в целом.

10. Учитывая трансграничный характер ВБЖР, изменение моделей распространения, эволюцию патогенов под влиянием целого комплекса факторов, а также увеличение числа и масштабов связанных с ВБЖР чрезвычайных ситуаций в продовольственных цепочках, их можно отнести к числу важнейших проблем национальных систем охраны здоровья растений и

животных. ФАО предпринимает усилия по устранению этих угроз, проводя работу в различных областях на всех уровнях, о чем более подробно рассказывается в последующих разделах.

II. Усилия ФАО по решению существующих проблем

11. Признавая необходимость повышения уровня всемирной продовольственной безопасности и качества питания, ФАО сотрудничает с международными учреждениями и государствами-членами в деле сбора данных, разработки и реализации стратегий и мер политики, направленных на повышение готовности, укрепление устойчивости к внешним воздействиям, профилактику, раннее предупреждение, оперативное реагирование и борьбу с опасными ВБЖР в долгосрочной перспективе.

12. Система чрезвычайных профилактических мер (ЭМПРЕС), входящая в состав Механизма управления в кризисных ситуациях в продовольственной цепи, использует системный подход, позволяющий определять характеристики сельскохозяйственных систем в различных агроэкологических зонах, выявлять потенциальные угрозы для производственно-сбытовых цепочек и рынков и принимать меры по их смягчению на основе фактических данных. ЭМПРЕС развивает сотрудничество с различными подразделениями и секретариатами в ФАО, а также с глобальными и региональными партнерами в целях содействия выработке и применению скоординированных стратегий и межсекторальных комплексных подходов к сокращению бремени ВБЖР и их социально-экономических последствий.

A. Противодействие угрозам болезням животного происхождения

13. ФАО занимается развитием и поддержанием потенциала стран, необходимого для борьбы с опасными болезнями животных и зоонозами, а также источниками их происхождения. Для содействия этой работе ФАО создала механизмы и платформы в поддержку системы "ЭМПРЕС – здоровье животных", среди которых Центр чрезвычайных мер по борьбе с трансграничными болезнями животных (ЭКТАД) и Центр управления в чрезвычайных ситуациях – здоровье животных (ЦЧС-ЗЖ).

14. В то же время ФАО тесно сотрудничает со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ) в рамках таких партнерских и координационных механизмов, как Глобальный механизм ФАО/МЭБ для поэтапной борьбы с трансграничными болезнями животных (ГМ ТБЖ), Глобальная система раннего предупреждения ФАО/МЭБ/ВОЗ (ГСРП+) и Трехсторонний альянс ФАО/МЭБ/ВОЗ, в целях оказания странам содействия в развитии потенциала, необходимого для обеспечения безопасности здоровья, и выполнении международных обязательств и стандартов, направленных на защиту мира от глобальных угроз болезням. Все эти платформы взаимодействуют, обеспечивая эффективное осуществление и координацию усилий по профилактике и борьбе с опасными болезнями животных и связанными с ними угрозами для здоровья человека.

15. Глобальные усилия ФАО по минимизации последствий зоонозов и болезней животных опираются на региональном, субрегиональном и страновом уровнях на работу децентрализованных представительств и сотрудничество с региональными организациями и региональными экономическими сообществами, что позволяет обеспечить согласованность этих усилий и их соответствие условиям отдельных регионов и стран. Кроме того, ФАО тесно сотрудничает с широкой сетью референтных центров и технических учреждений в деле предоставления услуг в области охраны здоровья животных.

16. Глобальные вспышки заболеваний, таких как ВППГ H5N1, как правило, заставляют обратить внимание на слабые стороны ветеринарных систем пострадавших стран. В случае с ВППГ H5N1 была выявлена необходимость более масштабного укрепления потенциала пострадавших стран и стран, относящихся к группе риска. Это позволило ФАО мобилизовать и инвестировать значительный объем ресурсов в развитие систем охраны здоровья животных и

постепенно создать обширную программу при поддержке предоставляющих ресурсы партнеров. Первоначальные инвестиции в глобальные меры реагирования на ВППГ Н5N1 послужили в качестве основы для формирования потенциала ФАО, необходимого для борьбы с другими новыми и повторно возникающими угрозами. Сегодня он крайне важен для оказания поддержки правительствам стран-бенефициаров, по мере того как угрозы усиливаются и становятся все более многообразными.

17. Глобальная программа искоренения ЧМЖ (ГПИ ЧМЖ), совместно координируемая ФАО и МЭБ, направлена на ликвидацию ЧМЖ во всем мире к 2030 году. С момента начала реализации программы в 2016 году ФАО оказывала помощь в разработке региональных стратегий борьбы с ЧМЖ и оказывала поддержку пострадавшим странам в подготовке национальных стратегических планов борьбы с ЧМЖ и внедрении эффективных программ эпиднадзора и вакцинации. Приведенный в Приложении проект резолюции содержит призыв к консолидации международных и национальных усилий в целях достижения дальнейших успехов в борьбе с ЧМЖ и ее ликвидации во всем мире к 2030 году.

18. ФАО также принимает активное участие в реализации других глобальных инициатив, таких как Глобальная стратегия борьбы с ящуром, программа действий на период после искоренения чумы крупного рогатого скота и Глобальная инициатива по борьбе с африканской чумой свиней. Эти программы, которые координируются совместно с МЭБ, позволили добиться важных результатов, включая успехи в борьбе с ящуром с применением плана поэтапной борьбы, а также недопущение повторного возникновения в мире чумы крупного рогатого скота благодаря хранению содержащих вирус материалов в специально назначенных хранилищах для ограниченного и контролируемого использования. Координационные усилия предпринимаются также в рамках Программы борьбы с африканским трипаносомозом (ПБАТ), которая представляет собой программу межучрежденческого сотрудничества, направленного на оказание странам Африки поддержки в сокращении бремени трипаносомоза, передаваемого мухой цеце.

19. Размещенная при ФАО Европейская комиссия по борьбе с ящуром (ЕКБЯ) ставит своей целью противодействие угрозе ящура и схожих трансграничных болезней животных. Она проводит программу развития потенциала для своих государств-членов в интересах обеспечения готовности и работает совместно с соседями по Европейскому региону над внедрением устойчивых программ борьбы в поддержку поэтапной борьбы с ящуром во всех регионах.

20. Кроме того, ФАО регулярно выпускает глобальные оповещения о болезнях и проводит оценки рисков, занимается сбором и анализом данных с помощью Глобальной системы информации о болезнях животных (ЭМПРЕС-и) и внедряет целый ряд инструментов по развитию потенциала в поддержку систем информации о болезнях и деятельности по обнаружению, эпиднадзору, обеспечению готовности и реагированию. К числу таких инструментов относятся надлежащая практика управления чрезвычайными ситуациями, инструмент оценки систем эпиднадзора, инструмент картирования лабораторий, инструмент раннего предупреждения/прогнозирования и поддержки принятия решений, а также мобильное приложение ЕМА-и для передачи информации о случаях заболевания животных в режиме реального времени.

В. Профилактика и интегрированная защита растений от вредителей и болезней

21. ФАО принадлежит важная роль в оказании поддержки государствам-членам в их усилиях по применению превентивных и комплексных подходов к защите растений, а также принципов агроэкологии для сведения к минимуму негативного воздействия вредителей и болезней растений на продовольственную безопасность и источники средств к существованию. В частности, поддержка оказывается в таких областях, как борьба с вредителями и обращение с пестицидами в течение всего их жизненного цикла для снижения соответствующих рисков,

использование инновационных инструментов, например цифровых платформ мониторинга и знаний, раннее выявление и применение превентивных подходов, а также интегрированная защита растений (ИЗР) с опорой на агроэкосистемы.

22. Размещенный при ФАО секретариат Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) представляет собой межправительственную платформу для международного сотрудничества между странами в вопросах обеспечения безопасной торговли растениями и растительными продуктами. Направления его деятельности включают повышение осведомленности мирового сообщества о проблемах охраны здоровья растений, разработку международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) и протоколов по идентификации вредных организмов и борьбе с ними, а также содействие развитию национального потенциала, необходимого для соблюдения положений МСФМ и выполнения рекомендаций Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ). Новая Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы, которая находится в процессе утверждения, содержит повестку в области развития, предусматривающую "Укрепление систем оповещения и реагирования на вспышки распространения вредных организмов".

23. Международный год охраны здоровья растений (МГОЗР) – 2020 дает прекрасную возможность для повышения осведомленности на всех уровнях о важности охраны здоровья растений для безопасного и устойчивого производства продукции растениеводства для мирового населения, а также о роли охраны здоровья растений в содействии достижению целей Повестки дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года.

24. ФАО и МККЗР занимаются реализацией целого ряда региональных программ и проектов, финансируемых за счет средств регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов и направленных на профилактику, локализацию и комплексную борьбу с вредителями и болезнями растений, включая целенаправленную борьбу с конкретными вредителями и болезнями. Фермерские полевые школы (ФПШ), появившиеся более 30 лет назад в Азии, а позднее организованные более чем в 100 странах по всему миру, являются главным инструментом расширения возможностей фермеров по внедрению передовой практики применения принципов ИЗР с опорой на экосистемы, концепции "сохранить и приумножить" и агроэкологических методов для эффективной борьбы с вредителями и болезнями растений.

25. Программа предотвращения нашествий пустынной саранчи и борьбы с ней является крупнейшей программой системы "ЭМПРЕС – защита растений". В ее рамках весьма успешно функционирует Служба информации о пустынной саранче (СИПС), которая выполняет роль глобальной системы раннего предупреждения, отслеживая ситуацию с пустынной саранчой и оповещая о ней государства – члены ФАО. В качестве координационных механизмов выступают Комитет по борьбе с пустынной саранчой и региональные комиссии по борьбе с пустынной саранчой. Эти структуры сыграли важнейшую роль в решении проблем, связанных с нынешним нашествием пустынной саранчи в Восточной Африке, Йемене и других странах и регионах. Благодаря совместным усилиям ФАО и комиссий удалось сократить продолжительность, интенсивность и частоту вспышек, которые прежде могли длиться до 15 лет и охватывать более 50 стран. Опыт, накопленный в рамках программы борьбы с пустынной саранчой, эффективно применяется для предотвращения вспышек других видов саранчи и борьбы с ними на Кавказе и в Центральной Азии.

26. Кроме того, совместно со своими международными партнерами в области развития и партнерами по предоставлению ресурсов ФАО проводит работу по оказанию поддержки странам в их усилиях по сведению к минимуму негативного воздействия КЛС. В декабре 2019 года ФАО представила свою программу Глобальных действий по борьбе с совкой на 2020–2022 годы, которая призвана послужить основой для привлечения международных партнеров и партнеров по предоставлению ресурсов, а также правительств разных стран к работе по смягчению связанных с КЛС рисков для продовольственной безопасности и источников средств к существованию фермерских хозяйств.

27. Помимо этого, осуществляется целый ряд программ и проектов, направленных на содействие региональному сотрудничеству и развитие национального потенциала в области профилактики и борьбы с конкретными вредителями и болезнями растений, такими как красный пальмовый долгоносик на Ближнем Востоке, вирусные болезни маниока в Юго-Восточной Азии, ржавчина пшеницы в Центральной Азии и на Кавказе, тропический штамм 4 (TR4) фузариоза бананов в Латинской Америке и Карибском бассейне и в Юго-Восточной Азии, а также различные вредители и болезни в Африке.

28. Путем сотрудничества с различными международными партнерами ФАО также стремится обеспечить безопасное применение пестицидов и содействовать сокращению их использования. Совместно с ВОЗ ФАО занимается подготовкой технического руководства по применению Международного кодекса поведения в области управления использованием пестицидов, а также разработкой международных стандартов в отношении качества пестицидов и их остатков в пищевых продуктах; совместно с ЮНЕП ФАО работает над решением вопросов, касающихся высокоопасных пестицидов, в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Кроме того, при ФАО размещен Секретариат Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

29. ФАО и МККЗР тесно сотрудничают со своими международными и национальными партнерами по предоставлению ресурсов и техническими партнерами в деле обеспечения услуг в области охраны здоровья растений. В число их технических партнеров входят, в частности, региональные и национальные организации по карантину и защите растений, КГМСХИ, региональные экономические сообщества и международные учреждения/структуры, такие как Международный центр сельского хозяйства и биологических наук (КАБИ), Центр международного сотрудничества в области агрономических исследований в целях развития (СИРАД), Всемирный форум по бананам (ВФБ, размещен при ФАО) и Глобальная инициатива по изучению ржавчины пшеницы им. Н. Борлоуга.

30. Что касается сельскохозяйственных инноваций, то Совместный отдел ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства осуществляет стратегическую программу по содействию применению передовых ядерных технологий для борьбы с основными насекомыми – вредителями сельскохозяйственных культур и насекомыми, представляющими опасность с ветеринарной точки зрения. К главным методам относятся использование техники стерильных насекомых (ТСН) для борьбы с насекомыми и выведение устойчивых к определенным болезням сортов. Кроме того, налажено тесное сотрудничество в конкретных областях с различными центрами КГМСХИ, международными научно-исследовательскими институтами и академическими учреждениями.

III. Приоритетные меры, необходимые для повышения эффективности борьбы с опасными ВБЖР

31. Перемещение и распространение вредителей и болезней животных и растений обуславливают необходимость борьбы с такими угрозами на основе всестороннего, комплексного подхода с учетом всей продовольственной цепочки и различных экосистем. Для этого требуется изучить взаимосвязи между экологическими, социально-экономическими и климатическими факторами и здоровьем животных, растений и человека. Появляется все больше данных, свидетельствующих о необходимости применения междисциплинарных и целостных системных подходов в борьбе с глобальными угрозами, связанными с ВБЖР, а также внедрения и применения подхода "Единое здоровье", охватывающего вопросы социальной и экологической устойчивости.

32. Профилактика ВБЖР и борьба с ними должны оставаться одним из приоритетных направлений работы ФАО с акцентом на увеличение инвестиций и реализацию программ развития потенциала. Основное внимание следует уделять ключевым мерам, необходимым для

предотвращения, отслеживания и реагирования на эти угрозы, в том числе соответствующим мерам политики и мероприятиям на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, а также усилиям по развитию потенциала на всех уровнях. Это позволит расширить доступ фермеров к услугам, знаниям и инструментам, которые дадут им возможность предотвращать риски для здоровья животных и растений и эффективно бороться с ними по мере их возникновения.

33. Особого упоминания заслуживают следующие аспекты работы ФАО по противодействию угрозам, создаваемым опасными ВБЖР на глобальном и местном уровнях:

- a) содействие популяризации и внедрению подхода "Единое здоровье", принципов ИЗР с опорой на агроэкосистемы, концепции "сохранить и приумножить" и агроэкологических методов в контексте долгосрочной борьбы с ВБЖР;
- b) роль программ ЭМПРЕС по охране здоровья животных и растений и связанных с ними платформ и сетей в деле мониторинга ВБЖР и оказания поддержки странам в противодействии этим угрозам;
- c) роль национальных и региональных организаций по карантину и защите растений, которые в соответствии с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) уполномочены принимать меры по профилактике и локализации карантинных вредных организмов и болезней растений, содействуя в то же время развитию безопасной торговли путем разработки и применения международных стандартов по фитосанитарным мерам (МФСМ).

34. В целях дальнейшего укрепления усилий международного сообщества и национальных учреждений по борьбе с опасными ВБЖР ФАО следует:

- a) существенным образом укрепить свой потенциал в области охраны здоровья животных и растений для оказания поддержки национальным и международным усилиям по борьбе с нарастающими угрозами, создаваемыми ВБЖР;
- b) играть более активную координирующую роль, содействуя устойчивому глобальному и региональному сотрудничеству и развитию потенциала в интересах повышения эффективности систем охраны здоровья животных и растений и предоставляемых ими услуг по профилактике, надзору, обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них в целях борьбы с ВБЖР;
- c) укрепить свою роль в рамках многосторонних усилий по обеспечению качества и безопасности применяемых во всем мире вакцин против опасных болезней животных, а также в рамках процессов изменения политики, направленных на повышение доступности и расширение применения вакцин и других средств, позволяющих животноводам предотвращать связанные с болезнями риски и бороться с ними;
- d) играть более активную роль в обеспечении межсекторальной координации и развитии потенциала, необходимого для оценки и снижения рисков, связанных с новыми зоонозами животного происхождения, а также в разработке/поддержке отвечающей конкретным потребностям членов ФАО политики и практики управления рисками на основе фактических данных;
- e) продолжать вкладывать ресурсы в развитие потенциала, необходимого для мониторинга распространения вредителей и болезней, получения соответствующей информации об изменениях в динамике распространения вредителей/болезней и разработки необходимых инструментов, руководств и методологий по оценке рисков возникновения вспышек вредителей и болезней под влиянием таких взаимосвязанных факторов, как социально-экономические стрессовые воздействия и изменение климата;

- f) укреплять сотрудничество с партнерами по научным исследованиям и разработкам в целях содействия использованию инновационных подходов, в частности цифровых коммуникационных технологий, для оказания странам помощи в предотвращении рисков, связанных с ВБЖР, путем облегчения обмена информацией и повышения уровня готовности и масштабов мер реагирования;
- g) использовать подходы, основанные на принципе "снизу вверх", для получения представления об общих факторах, приводящих к вспышкам ВБЖР, и обеспечить дальнейшую интеграцию и взаимоусиление различных видов деятельности в области охраны здоровья животных и растений в целях повышения эффективности оказываемой Организацией поддержки на всех уровнях;
- h) активизировать усилия по обучению фермеров и просветительскую работу на уровне общин с помощью подходов, основанных на широком участии, таких как фермерские полевые школы и платформы электронного обучения, а также усилия по внедрению инноваций и применению технологий, связанных с агроэкосистемными подходами к ИЗР и принципами агроэкологии, включая методы биологической борьбы;
- i) усилить помощь в развитии потенциала, оказываемую членам ФАО в сотрудничестве с партнерами, в целях повышения устойчивости сельскохозяйственных и продовольственных систем к многочисленным рискам, создаваемым ВБЖР наряду с такими усугубляющими факторами, как изменение климата, стихийные бедствия и отсутствие безопасности.

Приложение

Проект резолюции Конференции

Искоренение чумы мелких жвачных (ЧМЖ) к 2030 году

КОНФЕРЕНЦИЯ:

признавая, что овцы и козы являются основным животноводческим ресурсом для почти 300 миллионов малоимущих сельских семей в развивающихся странах и странах с развивающимся рынком; и что в большинстве таких стран в овцеводстве и козоводстве заняты прежде всего женщины и дети, для которых они служат источником животного белка, а также дополнительного дохода от продажи животноводческой продукции,

принимая во внимание, что чума мелких жвачных (ЧМЖ) представляет собой острозаразное вирусное заболевание домашних и диких мелких жвачных, и что около 70 стран Африки, Азии и Ближнего Востока, в которых сосредоточено более 80 процентов от общемирового поголовья мелких жвачных, насчитывающего 2,5 миллиарда мелких жвачных, сообщили о наличии очагов болезни на их территории,

учитывая, что а) наносимый ЧМЖ экономический ущерб оценивается в 1,4-2,1 миллиарда долларов США ежегодно; б) современные научные знания и инструменты (вакцины и диагностика) позволяют полностью ликвидировать ЧМЖ во всем мире, учитывая, что данная болезнь пока распространена на относительно ограниченной территории; и с) подобная предпринятая на глобальном уровне мера важна не только для стимулирования устойчивого социально-экономического развития пострадавших от ЧМЖ стран с низким уровнем дохода, но и для защиты овцеводства и козоводства в целом,

напоминая о том, что, опираясь на успешный опыт полного искоренения чумы крупного рогатого скота в 2011 году, ФАО, Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ) и другие партнеры, приступили к осуществлению рассчитанной до 2030 года Глобальной программы искоренения чумы мелких жвачных (ГПИ ЧМЖ) в Кот-д'Ивуаре, где эта болезнь была впервые зарегистрирована в 1942 году,

отмечая стратегические партнерские связи с МЭБ и рядом других глобальных и региональных учреждений, а также партнерами по предоставлению ресурсов, исследовательскими учреждениями, организациями гражданского общества, а также особую роль **Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ)** в части, касающейся передачи технологий и использования его лабораторной сети,

принимая во внимание, что все больше научных данных указывает на возможность заражения вирусом чумы мелких жвачных (ВЧМЖ) многих других диких видов мелких жвачных, что может быть чревато сохранением ВЧМЖ в популяциях восприимчивых к нему хозяев, а также учитывая, что ВЧМЖ может поставить под угрозу сохранение диких популяций, в том числе угрожаемых видов, а также подорвать жизнестойкость экосистем,

обращая внимание членов ФАО на то, что искоренение ЧМЖ во всем мире к 2030 году будет содействовать достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР), в том числе ЦУР 1; ЦУР 2; ЦУР 3; ЦУР 5; ЦУР 8; ЦУР 12; ЦУР 15 и ЦУР 17,

вновь подтверждая поддержку Глобальной программы искоренения чумы мелких жвачных, выраженную Конференцией ФАО на ее 39-й сессии в июне 2015 года,

отмечая также, что Всемирная ассамблея делегатов стран – членов Всемирной организации по охране здоровья животных на своей 84-й генеральной сессии в мае 2016 года одобрила резолюцию 25 в поддержку ГПИ ЧМЖ,

КОНФЕРЕНЦИЯ,

1. **вновь подтверждает свою поддержку** ведущейся ФАО работы по искоренению ЧМЖ к 2030 году, в том числе в партнерстве с МЭБ и в тесном взаимодействии с членами ФАО, представителями фермеров, включая женские ассоциации, глобальными/региональными институтами, исследовательскими учреждениями, организациями гражданского общества, частным сектором и другими партнерами;
2. **поручает** ФАО вместе с соответствующими партнерами проработать создание целевого фонда в целях решения следующих задач: а) координация кампаний по вакцинации, при необходимости; б) расширение надзорной деятельности и совершенствование анализа данных; и с) содействие исследовательской работе и внедрению инноваций;
3. **призывает** ФАО в тесном взаимодействии с МЭБ и другими партнерами разработать механизм, обеспечивающий широкую глобальную координацию усилий по осуществлению ГПИ ЧМЖ;
4. **настоятельно призывает** партнеров по предоставлению ресурсов и сообщество по развитию в целом поддержать усилия пострадавших от ЧМЖ стран и стран, находящихся в зоне риска, восполнив нехватку средств в критических областях, что позволит осуществить ГПИ ЧМЖ и в перспективе избавить мир от ЧМЖ к 2030 году.