



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Тридцать вторая сессия

2–4 ноября 2020 года¹

**Обновленная информация о разработке новой
Стратегической рамочной программы**

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКЕ

ERC-ECA-Secretariat@fao.org

¹ Перенесена с 5–7 мая 2020 года, Ташкент, Узбекистан.

Введение

1. В настоящем документе приведена обновленная информация о разработке новой Стратегической рамочной программы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), работа над которой ведется с учетом глобальных и региональных тенденций и проблем в областях, относящихся к мандату ФАО.
2. Согласно Базовым документам, с 2010 года работа ФАО строится на положениях Стратегической рамочной программы, рассчитанной на период от 10 до 15 лет и подлежащей пересмотру каждые четыре года. Конференция на своей 36-й сессии в ноябре 2009 года определила новый подход к программе работы и бюджету, включающий подготовку Стратегической рамочной программы Организации, которая определяется следующим образом:
 - а. Стратегическая рамочная программа, подготавливаемая на период от 10 до 15 лет, пересматриваемая каждые четыре года и включающая, среди прочего, анализ проблем, касающихся развития в областях продовольствия и сельского хозяйства, развития сельских районов, а также населения, зависящего от этих областей, включая потребителей, а также стратегическую перспективу, цели членов Организации в областях, входящих в сферу полномочий ФАО, а также стратегические цели, которые должны быть достигнуты членами Организации и международным сообществом при поддержке ФАО, включая задачи и показатели их достижения².
3. В настоящем документе вниманию Региональной конференции предлагаются рекомендации по приоритетам, которые следует отразить при подготовке новой Стратегической рамочной программы ФАО, которая будет представлена на рассмотрение руководящих органов на их первых сессиях 2021 года. В Приложении 1 приведена полная "дорожная карта" данного процесса. Комитет по программе и Совет уже представили свои замечания по порядку разработки Стратегической рамочной программы на своих сессиях в июне и июле 2020 года³. Обычно первым шагом в рамках подготовки новой Стратегической рамочной программы является рассмотрение ее предварительного проекта на сессиях региональных конференций⁴. Однако вследствие переноса сроков проведения сессий региональных конференций и технических комитетов в 2020 году ФАО учтет замечания, представленные региональными конференциями и техническими комитетами в соответствующих документах, и представит их на рассмотрение сессий Комитета по программе и Совета в ноябре/декабре 2020 года.
4. ФАО приступает к составлению новой Стратегической рамочной программы, к подготовке которой будут привлечены недавно созданные внутренние целевые группы, которые будут прорабатывать такие ключевые вопросы, как теория изменений, расширение нормативной работы и партнерских связей, а также повышение согласованности с процессами на страновом уровне и совершенствование общей концепции в рамках подхода "Единая ФАО".
5. Руководство рассчитывает, что по результатам процесса стратегического анализа с участием членов, экспертов, представителей расположенных в Риме учреждений, других партнеров и сотрудников будет составлена такая Стратегическая рамочная программа, в которой в полной мере будет отражен курс ФАО на построение устойчивого мира, где обеспечена продовольственная безопасность для всех.
6. Для того чтобы при пересмотре Стратегической рамочной программы были надлежащим образом учтены региональные особенности, Региональное представительство ФАО в Европе и

² Сборник базовых документов, том II, раздел F "Осуществление ПНД в отношении реформирования системы разработки программ, составления бюджета и мониторинга на основе конечных результатов", подпункт а) пункт 1.

³ Проект основных положений новой Стратегической рамочной программы (PC 128/2 и CL 164/6 Rev. 1, пункт 7; а также CL 164/REP, подпункты а) и б) пункта 18).

⁴ Базовые документы том II, раздел F. "График вклада руководящих органов и осуществления надзора в соответствии с реформированной системой разработки программы, бюджета и мониторинга на основе конечных результатов".

Центральной Азии инициировало процесс, направленный на выявление тенденций и проблем данного региона, в том числе идентификацию соответствующих факторов для каждого конкретного субрегиона и пересмотр приоритетных направлений региональной работы ФАО на 2022–2025 годы и последующий период. Результаты этой работы позволят на уровне региона увязать потребности отдельных стран с вопросами глобального характера и выявить проблемы, эффективнее решаемые на региональном уровне. Результаты такого обзора представлены в документе ERC/20/5/Web Annex 7.

Стратегическая рамочная программа ФАО: контекст и содержание

7. Ниже приведена информация о четырех новых элементах, которые будут учтены в новой Стратегической рамочной программе и/или отразятся на ее подготовке.

8. Одним из таких элементов станет еще более тесная интеграция новой Стратегической программы с Повесткой дня на период до 2030 года. При ее разработке ФАО намерена ориентироваться на наиболее актуальные для ее мандата цели в области устойчивого развития и предусмотренные ими задачи, которые лягут в основу приоритетных направлений программы ее работы и мероприятий.

9. Кроме того, Совет на своей 163-й сессии при рассмотрении доклада по результатам оценки матрицы стратегических результатов ФАО⁵ среди прочего отметил необходимость увязки стратегии ФАО с Повесткой дня на период до 2030 года и усилиями по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций (СР ООН) и призвал обеспечить инклюзивный подход к разработке новой Стратегической рамочной программы (включая индикаторы результатов)⁶.

10. Вторым элементом станут результаты обзора новых глобальных тенденций и проблем, которые отразятся на производстве продовольствия и ведении сельского хозяйства в предстоящие десятилетия. Такой обзор позволит не только получить более полное представление о проблемах в области сельского хозяйства, развития сельских районов и продовольственных систем, с которыми мы сталкиваемся сейчас и которые будут нас ждать в XXI веке, но и должным образом учесть их в работе ФАО, в том числе в таких областях, как изменение климата, миграция и урбанизация.

11. Третьим элементом, который ляжет в основу Стратегической рамочной программы, станет предложенный Генеральным директором новый курс на создание динамичной и инновационной ФАО, поскольку стоящие перед миром сложные и взаимосвязанные проблемы в области продовольствия и сельского хозяйства, обеспечения достойного существования и благополучия человека, а также сохранения природных ресурсов не могут быть решены в отрыве друг от друга. При этом будут учтены такие важнейшие аспекты, как агропродовольственные системы, агроэкология, агропродовольственное производство, питание и здоровье. Такие элементы, как гибкое финансирование, адресные партнерства и инновации в области управления данными, новые методы и технологии и институциональные подходы также будут приняты во внимание.

12. Четвертым элементом станет обусловленная глобальной пандемией COVID-19 так называемая "новая реальность", к которой ФАО должна продуманно адаптироваться. Пандемия COVID-19 не только спровоцировала многочисленные проблемы, но и дала ФАО возможность раскрыть весь свой экспертный технический потенциал, поставив его на службу международному сообществу: разработанные при ее содействии меры актуальны для борьбы как с текущей пандемией, так и с проблемами, которые в нашем меняющемся мире могут возникнуть в будущем.

⁵ PC 127/2; PC 127/2 Sup.1

⁶cf. PC 128/2 Sup.1 – Концепция новой матрицы стратегических результатов и доклад руководства о ходе выполнения рекомендаций по результатам оценки матрицы стратегических результатов ФАО

Матрица результатов ФАО

13. **Матрица результатов ФАО** разрабатывается на основе элементов долгосрочной Стратегической рамочной программы и используется для планирования и мониторинга работы Организации по выполнению Программы работы и бюджета, рассчитанных на два года, и Среднесрочного плана, рассчитанного на четыре года. Каждый уровень матрицы результатов представляет отдельную категорию результатов, начиная с того, что "производит" ФАО (практические результаты), способствуя преобразованиям на страновом и более высоком уровне (итог) и влияя на общий процесс развития (стратегическая цель). Матрица также включает показатели, с помощью которых измеряется прогресс на каждом уровне цепочки результатов, служащих основой для подготовки оценки и отчетности о вкладе ФАО в изменения, происходящие на национальном, региональном и глобальном уровнях. Основные компоненты текущей Матрицы результатов ФАО приведены в Приложении 2.

14. В соответствии с положениями базовых документов новая Стратегическая рамочная программа будет включать стратегические цели, запланированные к достижению членами и международным сообществом при поддержке ФАО. На достижение стратегических целей направлены предусмотренные программой работы приоритетные направления деятельности, согласованные с учетом описанных выше глобальных проблем. Кроме того, предусмотренные программой работы приоритетные направления деятельности, тесно и неразрывно связаны с ЦУР, поэтому для достижения конкретных и устойчивых результатов на местах соответствующие приоритетные программы будут осуществляться с опорой на такие новые инициативы, как "Рука об руку", которые реализуются самими странами на основе фактологических данных и разработанных ими решений.

15. Полученные результаты будут оцениваться с помощью индикаторов ЦУР; при этом результаты, не имеющие непосредственного отношения к ЦУР, например, касающиеся нормотворческой деятельности ФАО, будут оцениваться на основе отдельно разработанных индикаторов. Принимая во внимание важность индикаторов ЦУР, в отношении которых ФАО выступает в качестве координатора или учреждения-соисполнителя, новая матрица результатов будет включать не менее 26 таких индикаторов ЦУР (Приложение 3).

16. Осуществление повестки дня на период до 2030 года и переориентация СР ООН потребуют серьезного переосмысления работы ФАО на страновом уровне. ФАО необходимо выстраивать свою работу с учетом единого подхода, применяемого в ООН, а также адаптировать его с учетом изменений в функционировании СР ООН и ее преобразования.

17. Учитывая необходимость расширения национальной ответственности, разработки адресных мер реагирования на страновом уровне и обеспечения эффективного достижения результатов в области развития на местах в контексте переориентации СР ООН, ФАО необходимо активнее проводить в жизнь принцип "единства действий", предусматривающий соответствующий подход к планированию результатов, внедрение программного подхода к управлению и создание более благоприятных условий для эффективного и результативного достижения результатов, в том числе на уровне стран, поскольку именно они согласовали ЦУР и отвечают за их достижение. Кроме того, для повышения эффективности, качества и результативности необходимо ускорить переход Организации от преимущественно проектного подхода к программному подходу, который охватывает политическую, инвестиционную и нормотворческую деятельность, а также оказание технической и оперативной помощи.

18. Нормы и стандарты (включая соответствующие данные, информацию и знания) имеют важнейшее значение для усилий, предпринимаемых членами в рамках Десятилетия действий в интересах устойчивого развития, а также осуществления других многосторонних соглашений, связанных с достижением ЦУР. Нормотворческая работа – одно из главных сравнительных преимуществ ФАО как специализированного учреждения системы ООН, которое дополняет ее оперативную работу и работу в области развития; в новой Стратегической рамочной программе такой работе будет уделено дополнительное внимание.

Приложение 1: "Дорожная карта" проведения консультаций по Стратегической рамочной программе ФАО

Дата	Сессия руководящего органа	Документ
2020 год		
Комитет по программе и Совет		
8–17 июня	128-я сессия Комитета по программе	Проект основных положений Стратегической рамочной программы <ul style="list-style-type: none"> - Проводятся инклюзивные консультации на основе концепции и целей ФАО - Рассмотрение матрицы результатов ФАО в контексте Повестки дня на период до 2030 года - Региональный контекст
6–10 июля	164-я сессия Совета	Проект основных положений Стратегической рамочной программы
Региональные конференции		
сентябрь – ноябрь 2020 года	35-я сессия Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана	Результаты и приоритетные направления работы ФАО в регионах Региональные конференции согласуют рекомендации по приоритетным для регионов направлениям работы ФАО в 2020–2021 годах и в последующий период
	35-я сессия Региональной конференции для Ближнего Востока	
	36-я сессия Региональной конференции для Латинской Америки и Карибского бассейна	
	31-я сессия Региональной конференции для Африки	
	6-я неофициальная Региональная конференция для Северной Америки	
	32-я сессия Региональной конференции для Европы	
Сентябрь–октябрь	неофициальные совещания	Проект теории изменений и плана управления преобразованиями
Технические комитеты		
сентябрь 2020 года – март 2021 года	27-я сессия КСХ	Результаты и приоритеты работы ФАО в технических областях <ul style="list-style-type: none"> - Обсуждение технических приоритетов на сессиях соответствующих технических комитетов
	25-я сессия КЛХ	
	34-я сессия КРХ	
	73-я сессия КСТ	
Комитет по программе и Совет		
9–13 ноября	129-я сессия Комитета по программе	Концепция Стратегической рамочной программы и концепция Среднесрочного плана на 2022–2025 годы <ul style="list-style-type: none"> - Продолжение инклюзивных и широких консультаций - Учет региональных и технических приоритетов - Учет решений и рекомендаций руководящих органов - Обновление матрицы результатов ФАО в контексте Повестки дня на период до 2030 года

Дата	Сессия руководящего органа	Документ
30 ноября – 4 декабря	165-я сессия Совета	Концепция Стратегической рамочной программы и концепция Среднесрочного плана на 2022-2025 годы
декабрь 2020 года – март 2021 года	Неофициальные совещания региональных групп	Проект Стратегической рамочной программы
2021 год		
декабрь 2020 года – март 2021 года	Неофициальные совещания региональных групп	Проект Стратегической рамочной программы
Комитет по программе и Финансовый комитет, совместное совещание и Совет		
22–26 марта	130-я сессия Комитета по программе	Стратегическая рамочная программа Среднесрочный план на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет на 2022–2023 годы
22–26 марта	182-я сессия Финансового комитета	Среднесрочный план на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет на 2022–2023 годы
22 марта	Совместное совещание 130-й сессии КП и 182-й сессии ФК	Среднесрочный план на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет на 2022–2023 годы
29 марта – 2 апреля	166-я сессия Совета	Стратегическая рамочная программа Среднесрочный план на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет на 2022–2023 годы
12–16 июля	42-я сессия Конференции	Стратегическая рамочная программа Среднесрочный план на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет на 2022–2023 годы

Приложение 2: Текущая матрица результатов ФАО (Среднесрочный план на 2018–2021 годы)

Концепция ФАО

Создание мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе.

Три глобальные цели стран-членов:

- искоренение голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, постепенное создание мира, в котором люди всегда имеют возможность в достаточном объеме получать безопасные и полезные продукты питания, соответствующие их пищевым потребностям и предпочтениям и позволяющие им вести активный и здоровый образ жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех при увеличении производства продовольствия, ускорении развития сельских районов и обеспечении устойчивых источников средств к существованию; и
- устойчивое регулирование и использование природных ресурсов, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегические цели

- 1) Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.
- 2) Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства.
- 3) Сокращение масштабов нищеты в сельских районах.
- 4) Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем.
- 5) Повышение устойчивости источников средств к существованию к угрозам и кризисам.

Дополнительная цель

- 6) Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, общее руководство и питание).

Основные функции

- 1) Оказание странам содействия и поддержки в разработке и внедрении нормативных и устанавливающих стандарты документов, включая международные соглашения, кодексы поведения, технические стандарты и пр.
- 2) Сбор, анализ и мониторинг данных и информации в областях, связанных с мандатом ФАО, и улучшение доступа к ним.
- 3) Облегчение, продвижение и поддержка политического диалога на глобальном, региональном и национальном уровне.
- 4) Консультирование и поддержка деятельности по развитию потенциала на страновом и региональном уровне для подготовки, осуществления, мониторинга и оценки основанных на конкретных фактах политических мер, инвестиций и программ.
- 5) Консультирование и поддержка мероприятий, направленных на накопление, распространение и более эффективное применение знаний, технологий и передовых методов в областях, относящихся к мандату ФАО.
- 6) Содействие налаживанию партнерских связей между правительствами, партнерами по развитию, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания, развития сельского хозяйства и сельских районов.
- 7) Ведение на национальном, региональном и глобальном уровнях информационно-пропагандистской и коммуникационной работы в областях, относящихся к мандату ФАО.

Функциональные цели

- Информационно-просветительская работа
- Информационные технологии
- Управление, надзор и руководство со стороны ФАО
- Эффективное и действенное выполнение административных функций

Приложение 3: Индикаторы ЦУР, в отношении которых ФАО выступает в качестве координатора или учреждения-соисполнителя

Индикатор (координатор)	Описание
2.1.1	Распространенность недоедания
2.1.2	Уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности населения по Шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности (FIES)
2.3.1	Объем производства на производственную единицу в разбивке по размерам фермерских/скотоводческих/лесоводческих предприятий
2.3.2	Средний доход мелких производителей продовольственной продукции в разбивке по полу и принадлежности к коренным народам
2.4.1	Площадь сельскохозяйственных угодий, обрабатываемых с помощью производительных и устойчивых методов ведения сельского хозяйства
2.5.1	Количество генетических ресурсов растений и животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, которые хранятся на специальных объектах среднесрочного или долгосрочного хранения
2.5.2	Доля местных пород, относимых к категории находящихся под угрозой исчезновения
2.a.1	Индекс ориентированности на сельское хозяйство, определяемый по структуре государственных расходов
2.c.1	Индикатор аномалий цен на продовольствие
5.a.1	а) Доля людей, владеющих сельскохозяйственной землей или имеющих гарантированное право пользования ею, среди всего населения, занимающегося сельским хозяйством, в разбивке по полу; б) доля женщин, владеющих сельскохозяйственной землей или являющихся носителями права владения ею, в разбивке по формам землевладения
5.a.2	Доля стран, в которых правовая база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей
6.4.1	Изменение эффективности водопользования
6.4.2	Уровень водной нагрузки: забор пресной воды в процентном отношении к имеющимся пресноводным ресурсам
12.3.1	а) индекс потерь пищевой продукции и б) индекс порчи пищевой продукции
14.4.1	Доля рыбных запасов, эксплуатируемых в пределах уровня биологической устойчивости
14.6.1	Степень соблюдения положений международно-правовых документов по борьбе с незаконным, нерегистрируемым и нерегулируемым рыбным промыслом
14.7.1	Экологически рациональный рыбный промысел в процентах от ВВП в малых островных развивающихся государствах, в наименее развитых странах и во всех странах
14.b.1	Степень применения нормативно-правовых/ стратегических/институциональных механизмов, обеспечивающих признание и защиту прав доступа мелких рыбопромысловых предприятий
15.1.1	Площадь лесов в процентном отношении от общей площади земель
15.2.1	Результаты в области обеспечения устойчивого лесопользования
15.4.2	Индекс растительного покрова гор

Индикаторы, в отношении которых ФАО является соисполнителем

Индикатор (соисполнитель)	Описание
1.4.2	Доля совокупного взрослого населения, обладающего гарантированными правами землевладения, которые а) подтверждены признанными законом документами, и б) считающего свои права на землю гарантированными, в разбивке по полу и по формам землевладения
1.5.2	Прямые экономические потери от бедствий в процентном отношении к мировому валовому внутреннему продукту (ВВП)
14.c.1	Число стран, добившихся прогресса в ратификации, принятии и осуществлении, с использованием правовых, стратегических и институциональных рамок, правовых документов по вопросам Мирового океана, направленных на осуществление закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву норм международного права, касающихся сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов
15.3.1	Площадь деградировавших земель в процентном отношении к общей площади суши
15.6.1	Количество стран, принявших законодательные, административные и политические меры по обеспечению справедливого и равноправного распределения благ