



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DE PESCA

34.º período de sesiones

1-5 de febrero de 2021

**LA SEGURIDAD EN EL MAR Y EL TRABAJO DECENTE EN LA
PESCA Y LA ACUICULTURA**

Resumen

En el presente documento se ofrece un resumen de las actividades recientes de la FAO en apoyo de la aplicación del Código de Conducta para la Pesca Responsable con relación a la seguridad en el mar y el trabajo decente en la pesca y la acuicultura.

I. INTRODUCCIÓN

1. En el presente documento informativo se ofrece información adicional en relación con el documento de trabajo COFI/2020/8 (relativo a los procesos mundiales y regionales) sobre el tema de la seguridad en el mar y el trabajo decente en la pesca y la acuicultura.
2. El Código de Conducta de la FAO para la Pesca Responsable (el Código) es explícito en cuanto al principio de “seguridad” en el artículo 6.17, donde se hace hincapié en que los “Estados deberían velar por que las instalaciones y equipos de pesca, así como todas las actividades pesqueras, ofrezcan condiciones de trabajo y de vida seguras, sanas y justas y cumplan las normas internacionalmente acordadas adoptadas por las organizaciones internacionales pertinentes”. En el artículo 8.1.5 se amplía el principio de seguridad, instando a los Estados a “velar por la aprobación de normas de salud y seguridad para todo el personal empleado en las operaciones de pesca” y que dichas normas se ajusten “por lo menos a las exigencias mínimas de los acuerdos internacionales pertinentes sobre las condiciones de trabajo y servicio”. Más aún, en el artículo 8.4.1 se pide que los Estados “vel[en] por que la pesca se realice respetando debidamente la seguridad de las vidas humanas”.
3. La pesca comercial continúa siendo una de las ocupaciones más peligrosas del mundo. La FAO revisó su estimación mundial del número de fallecimientos en la pesca en 2019, hasta las 32 000 víctimas. Esta corrección se basó en el aumento del número de pescadores en el mundo: de 30 millones, aproximadamente, en 2000 a 40 millones en 2016. Para esta nueva estimación, se mantuvo la tasa establecida en 1999 por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) de 80 fallecimientos anuales por cada 100 000 pescadores en activo. Cabe señalar que la estimación mundial revisada de la FAO probablemente sea una subestimación. Los informes de los pocos países desarrollados que recolectan datos sobre accidentes de pesca normalmente revelan tasas de más de 100 fallecimientos por cada 100 000 pescadores en activo. De hecho, en algunas flotas pesqueras industriales, las tasas de accidentes y de fallecimientos han ido últimamente en aumento. Asimismo, datos anecdóticos indican que, en los países en desarrollo con flotas de pesca en pequeña escala, la tasa de mortalidad de los pescadores es considerablemente más elevada.
4. El Comité de Pesca, que ha destacado en repetidas ocasiones la importancia de la seguridad en el mar en el sector pesquero, acogió con satisfacción la colaboración a este respecto entre la OIT, la Organización Marítima Internacional (OMI) y la FAO. En su 33.º período de sesiones, los miembros del Comité de Pesca solicitaron a la FAO que continuara reforzando la cooperación internacional en materia de salud y seguridad ocupacionales en los sectores de la pesca y la acuicultura y que promoviera el trabajo decente para los trabajadores del sector pesquero.

II. ACTIVIDADES DE LA FAO EN EL ÁMBITO DE LA SEGURIDAD EN EL MAR EN RELACIÓN CON EL SECTOR PESQUERO

5. Desde el 33.º período de sesiones del Comité de Pesca, la FAO ha creado programas de creación de capacidad y materiales sobre seguridad en el mar para los pescadores en pequeña escala. Estas actividades se llevaron a cabo conjuntamente con organismos gubernamentales de las regiones del Caribe y el Pacífico y con asociados, como la Fundación *FISH Safety* (FSF), el Fondo Fiduciario Mundial para la Pesca, *Maritime New Zealand*, etc. En enero de 2020 se celebró en Santa Lucía¹ un taller regional para el Caribe de capacitación de instructores para los guardacostas, la marina y el sector de la pesca sobre la seguridad en el mar de los pescadores en pequeña escala. El conjunto de materiales de capacitación elaborado es flexible e incluye una serie de módulos, en particular sobre preparación para emergencias, reparación y mantenimiento de motores fuera de borda, gestión de riesgos de seguridad, manejo de embarcaciones y tráfico marítimo básico, así como primeros auxilios y comunicación en caso de emergencia.

¹ Las actividades en la región del Caribe contaron con el respaldo de los proyectos financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, “de adaptación al cambio climático en el sector pesquero del Caribe oriental” (CC4Fish), y por el Gobierno de Noruega, “Apoyo a los Estados Miembros de la FAO para aplicar medidas de adaptación al cambio climático en la pesca y la acuicultura”.

6. En 2019/2020, casi 600 pescadores del Caribe recibieron, con el apoyo de la FAO, capacitación específica en tecnologías de la información y la comunicación (TIC), centrada en los tres dispositivos TIC más importantes para la seguridad en el mar de los pescadores en pequeña escala: la radio VHF, el Sistema de Posicionamiento Global (GPS) y los teléfonos celulares. La FAO capacitó a pescadores en pequeña escala mediante la realización de simulacros por radio, GPS y teléfono celular en el aula y en el mar.

7. En el archipiélago pacífico de Tokelau, el “Programa de la FAO sobre la seguridad en el mar de los pescadores en pequeña escala” incluyó en 2019 la provisión de equipo de seguridad apropiado, capacitación para el uso de los equipos y educación sobre seguridad en las escuelas. También comprendía capacitación en reparación y mantenimiento de motores, ya que la avería de estos es una de las principales causas de que pequeñas embarcaciones se pierdan en el mar. El programa integra en las prácticas existentes nuevas soluciones señaladas por la comunidad. La FAO seguirá trabajando en la mejora de la seguridad en el mar en siete países del Pacífico mediante un proyecto financiado por el Gobierno del Japón sobre la pesca de atún en pequeña escala, así como programas regionales continuos con *Maritime New Zealand* y otros asociados de la región.

8. La FAO y el Programa del Golfo de Bengala - Organización intergubernamental (BOBP-OIG) publicaron un manual práctico titulado *Seguridad de los pescadores en pequeña escala en el mar*², con ilustraciones del estilo de una tira cómica. Este manual está disponible en línea en chino, cingalés, español, francés, inglés, portugués y tamil. Se distribuye por medio de diversos proyectos y asociados en Asia, África y el Caribe. Se están elaborando versiones en otros idiomas y versiones regionales.

9. La preparación para la introducción de un sistema de notificación de accidentes y fallecimientos en la pesca en el Caribe se llevó a cabo en colaboración con la FSF entre 2019 y 2020. Las partes interesadas coincidieron en la utilidad de un sistema de notificación, que ayudaría a determinar las causas de los accidentes, soluciones para evitar que se volvieran a repetir, los costos de los accidentes de pesca, la eficacia de los programas de sensibilización y capacitación sobre seguridad en la pesca y los pasos necesarios para reducir los accidentes en el sector. La introducción de un sistema mixto de notificación voluntaria y formal prosigue en 2020 en varios países del Caribe, con asesoramiento técnico de la FAO.

III. EL TRABAJO DECENTE EN LA PESCA

10. Durante el período entre sesiones, la FAO continuó trabajando en la incorporación del Programa de Trabajo Decente de la OIT en la pesca y la acuicultura, conforme al Programa estratégico de la FAO para reducir la pobreza rural y la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible³. Entre las actividades realizadas cabe citar la generación de conocimientos, la promoción en foros regionales y mundiales, y el apoyo para políticas nacionales destinadas a que se cumplan unas normas básicas de trabajo en las zonas rurales y se fomente el acceso a la protección social de los pescadores y los trabajadores de la pesca. Se realizaron estudios de casos por país en Camboya, y están en marcha otros en el Senegal y Túnez.

11. Desde 2018, la FAO y el Apostolado del Mar, en cooperación con la OMI y la OIT, han posibilitado una serie de seminarios técnicos regionales sobre la vinculación entre la seguridad de los buques, las condiciones de trabajo y la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR). Los seminarios se celebraron en Asia (Manila, marzo de 2018)⁴, en el Océano Índico sudoccidental (Seychelles, mayo de 2019) y en África occidental (Accra, octubre de 2019). Está previsto que en 2020 se abarquen otras regiones (el Caribe y el Golfo de Bengala)⁵. Los seminarios regionales impartidos congregaron a expertos de las autoridades de seguridad, trabajo y pesca junto con sindicatos, representantes de los pescadores en pequeña escala, instituciones nacionales de derechos humanos y asociaciones pesqueras.

² El manual está disponible en múltiples idiomas: chino, cingalés, español, francés, inglés, portugués y tamil. La versión española puede consultarse en: <http://www.fao.org/3/ca5772es/CA5772ES.pdf>.

³ Para más información, visítase: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

⁴ Consúltese aquí el llamamiento a la acción de Manila, resultado del seminario: www.fao.org/3/ca2511en/CA2511EN.pdf.

⁵ Aplazados debido a la enfermedad por coronavirus (COVID-19).

Los participantes determinaron las prioridades regionales y las posibles mejoras del sector. Las reuniones dieron como resultado llamamientos regionales a la acción. La urgencia de actuar para mejorar las condiciones de trabajo en el sector y ampliar la cooperación interinstitucional a nivel nacional ha sido primordial en los debates.

12. En Malí, la FAO y la OIT están colaborando con el fin de ultimar y ensayar una herramienta visual para reducir y mitigar las tareas infantiles peligrosas en la pesca y la acuicultura. La FAO elaboró material de orientación específico para los gobiernos y las partes interesadas sobre la eliminación del trabajo infantil en la pesca y la acuicultura.

13. En el plano regional, la FAO publicó en 2019 los resultados de un estudio regional llevado a cabo con la Comisión General de Pesca del Mediterráneo en cinco países (Albania, Egipto, el Líbano, Marruecos y Túnez). En el estudio se examinaron los programas de protección social disponibles y el acceso de los pescadores en pequeña escala a esos programas. Durante el examen se constataron varios logros ejemplares, así como los ámbitos susceptibles de mejora y las medidas prácticas recomendadas que las autoridades nacionales deben adoptar con miras a proporcionar una cobertura adecuada al sector⁶.

14. Los participantes en las reuniones cuarta (2018) y quinta (2019) del Foro de Parlamentarios de la Pesca y la Acuicultura de América Latina y el Caribe se comprometieron a adoptar medidas legislativas para promover el derecho a la protección social de los pescadores en pequeña escala y los piscicultores en la región.

15. Durante el período entre sesiones del Comité de Pesca continuó la preparación de las Orientaciones de la FAO sobre responsabilidad social en las cadenas de valor de la pesca y la acuicultura. Este documento de orientación tiene por objeto aumentar la responsabilidad social en las cadenas de valor de la pesca y la acuicultura y promover los derechos humanos y laborales, incluido el trabajo decente en el sector. Para la elaboración de este documento, se celebraron consultas con múltiples partes interesadas en todo el mundo. En el documento COFI/2020/4, titulado *Decisiones y recomendaciones formuladas por el Subcomité de Comercio Pesquero del COFI en su 17.ª reunión* (25-29 de noviembre de 2019), puede encontrarse más información sobre el proceso y su estado actual.

16. La FAO está asimismo prestando apoyo técnico a la OIT para la preparación de su próxima Reunión técnica sobre el futuro del trabajo en la acuicultura en el contexto de la economía rural (23-27 de noviembre de 2020).

IV. SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONALES EN LA ACUICULTURA

17. Los exámenes temáticos y regionales⁷ de las cuestiones relativas a la seguridad y la salud en el trabajo en la acuicultura, realizados conjuntamente por la FAO, la Unión Internacional de Trabajadores de la Alimentación, Agrícolas, Hoteles, Restaurantes, Tabaco y Afines y la Universidad de Stirling, indican que la acuicultura puede considerarse una de las profesiones más peligrosas del mundoⁱ y que, generalmente, los riesgos relacionados con la seguridad y la salud ocupacionales que entraña el trabajo en la acuicultura se han ignorado.

18. Las lesiones producidas en el lugar de trabajo en el sector están relacionadas con la maquinaria, el instrumental, barcos, vehículos, ahogamientos, caídas, la electrocución y mordeduras. Las enfermedades profesionales están, por lo general, infradeclaradas en todo el mundo, y la acuicultura presenta muchas amenazas para la salud, en particular vinculadas con el calor y el frío, la deshidratación, los trastornos del cuello y las extremidades superiores asociados con el trabajo, los problemas respiratorios, las alergias, los parásitos, las bacterias del cebo, los problemas de dermis y los peligros relacionados con la ingestión y la inhalación.

⁶ FAO. 2019. *Social Protection for Small-Scale Fisheries in the Mediterranean region: a Review* (Protección social para la pesca en pequeña escala en la región del Mediterráneo: análisis). Disponible en: www.fao.org/3/ca4711en/ca4711en.pdf.

⁷ En fase de preparación.

Los peligros también se asocian al buceo, las obras de construcción —por ejemplo, la creación de unidades de acumulación de existencias, como estanques, secaderos y jaulas—, así como la recolección, el procesamiento y el transporte de los productos. Han surgido problemas adicionales debido a los efectos del estrés, las largas jornadas, los turnos de tarde y noche y el trabajo en soledad.

19. En 2015, el Subcomité de Acuicultura del Comité de Pesca de la FAO discutió acerca de la importancia del trabajo decente en la acuicultura utilizando como base el documento de debate *Mejorar los medios de vida a través de empleo decente en la acuicultura*⁸, y subrayó la necesidad de abordar los riesgos para la seguridad y la salud en el trabajo en la acuicultura.

V. ACUERDO DE CIUDAD DEL CABO DE 2012 SOBRE LA APLICACIÓN DE LAS DISPOSICIONES DEL PROTOCOLO DE 1993 RELATIVO AL CONVENIO INTERNACIONAL DE TORREMOLINOS PARA LA SEGURIDAD DE LOS BUQUES PESQUEROS, 1977 (ACUERDO DE CIUDAD DEL CABO)

20. El Acuerdo de Ciudad del Cabo, aprobado en 2012, entrará en vigor 12 meses después de la fecha en la que al menos 22 Estados, cuyo conjunto total de buques de pesca que operan en alta mar, con eslora igual o superior a 24 metros, sea de al menos 3 600, hayan expresado su consentimiento para quedar vinculados por él. En marzo de 2020 habían ratificado el acuerdo catorce Estados (Alemania, Bélgica, el Congo, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Islandia, las Islas Cook, Noruega, los Países Bajos, Saint Kitts y Nevis, Santo Tomé y Príncipe y Sudáfrica), con un total de 1 433 buques pesqueros de eslora igual o superior a 24 metros que operaban en alta mar.

21. Tras la aprobación del Acuerdo de Ciudad del Cabo en 2012, la FAO respondió a la solicitud de asistencia formulada por la OMI para la elaboración e impartición de seminarios regionales sobre la aplicación y ratificación del Acuerdo de Ciudad del Cabo. Hasta el momento, estos seminarios se han organizado en Belice, Costa Rica, Côte d'Ivoire, Indonesia, las Islas Cook, Marruecos, el Perú y Sudáfrica.

22. Además de mejorar la seguridad en el mar en el sector pesquero, se espera que el Acuerdo de Ciudad del Cabo se convierta asimismo en una herramienta útil en la lucha contra la pesca INDNR y, por consiguiente, complemente el Acuerdo sobre medidas del Estado rector del puerto (Acuerdo sobre MERP), dado que los buques de pesca contemplados en el ámbito del Acuerdo estarían sujetos al control del Estado rector del puerto.

23. En 2019, la FAO contribuyó a la Conferencia Ministerial sobre la seguridad de los buques pesqueros y la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada, organizada por la OMI y el Gobierno de España y celebrada en Torremolinos (España), del 21 al 23 de octubre de 2019. La Conferencia aprobó una declaración no vinculante⁹, firmada por 48 países, en la que manifestaban públicamente su determinación de velar por que el acuerdo entrara en vigor para octubre de 2022.

24. La Conferencia aprobó asimismo dos resoluciones¹⁰. En la primera resolución se hacía un llamamiento, entre otros, a la OMI, la FAO y la OIT para que continuaran trabajando juntas para lograr la rápida implantación a nivel mundial de los acuerdos internacionales en cuestiones relacionadas con el trabajo en el sector pesquero, la protección del personal de los buques pesqueros, la mejora de la seguridad de los buques pesqueros y la eliminación de la pesca INDNR, y luchando contra el trabajo forzoso en el sector pesquero y sectores conexos. Asimismo, se hacía un llamamiento a los Estados para que, a través de sus ministerios, entes y departamentos a nivel nacional, coordinaran las medidas que adoptaran a fin de tratar estas cuestiones.

⁸ El documento de trabajo COFI/AQ/VIII/2015/9 está disponible en: http://www.fao.org/fi-static-media/MeetingDocuments/COFI_AQ/2015/9s.pdf.

⁹ La Declaración de Torremolinos puede consultarse aquí: <http://www.imo.org/es/MediaCentre/PressBriefings/Documents/CL.4027-Add.3.pdf>.

¹⁰ Las resoluciones de la Conferencia están disponibles en: <http://www.imo.org/es/MediaCentre/PressBriefings/Documents/Resoluciones%20Adoptadas%20Por%20La%20Conferencia%20Ministerial.pdf>.

En la resolución también se pedía a la OMI que considerase la posibilidad de elaborar otras herramientas de asistencia técnica conexas, según procediera y en cooperación con las organizaciones internacionales pertinentes, por ejemplo, en cuestiones relacionadas con las condiciones laborales de los pescadores, la construcción de los buques pesqueros, la capacitación del personal de los buques pesqueros, la vigilancia, control y supervisión, las operaciones y las normas de navegabilidad de los buques pesqueros, la protección del medio ambiente, la lucha contra la pesca INDNR y las medidas contra la matriculación fraudulenta de buques dedicados a la pesca INDNR.

25. A continuación de la Conferencia Ministerial de Torremolinos, se celebró la cuarta reunión del Grupo mixto especial de trabajo FAO/OIT/OMI sobre la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada y cuestiones conexas (JWG 4)¹¹, los días 24 y 25 de noviembre de 2019. En dicha reunión, el Grupo examinó los resultados de la Conferencia y recomendó que la OMI elaborase orientaciones para ayudar a las autoridades competentes en la aplicación del Acuerdo de Ciudad del Cabo de 2012. El proceso de elaboración de dichas orientaciones debería permitir la celebración de nuevos debates sobre su contenido y alcance y contar con el asesoramiento de la FAO, la OIT, así como otras organizaciones y partes interesadas pertinentes.

VI. CONVENIO INTERNACIONAL SOBRE NORMAS DE FORMACIÓN, TITULACIÓN Y GUARDIA PARA LA GENTE DE MAR, DE 1995 (CONVENIO STCW DE 1995)

26. El Convenio STCW de 1995, que establece la titulación y los requisitos mínimos de formación para los tripulantes de buques de pesca marítima de eslora superior o igual a 24 metros, entró en vigor el 29 de septiembre de 2012. A 31 de marzo de 2020 habían ratificado este convenio 32 Estados. La Secretaría de la OMI está coordinando un proceso de examen exhaustivo del Convenio STCW. En febrero de 2020 se reunió un grupo de trabajo entre períodos de sesiones sobre el examen del Convenio STCW y acordó un proyecto de enmiendas sobre los requisitos mínimos obligatorios de formación básica sobre seguridad y la familiarización con la seguridad a bordo de todo el personal de los buques pesqueros.

27. La FAO ha venido participando activamente en el proceso de examen a fin de garantizar unos vínculos apropiados entre el Código de Conducta de la FAO para la Pesca Responsable de 1995 (el Código) y el Convenio STCW, particularmente en aspectos de capacitación de los pescadores relacionados con la seguridad y la sostenibilidad. Esto está en consonancia con el Documento FAO/OIT/OMI que ha de servir de guía para la formación y titulación del personal de los buques pesqueros, aprobado en 2001, en el que se reconoce la necesidad de que el personal de los buques pesqueros reciba formación sobre los principios y directrices del Código. Del mismo modo, en el Código de seguridad para pescadores y buques pesqueros de la OMI/OIT/FAO de 2005 (Parte A)¹² se estima que los conocimientos sobre ordenación pesquera son importantes y que la seguridad en el mar debería considerarse parte integrante de la ordenación pesquera. Para hacer efectiva la aplicación del documento aprobado anteriormente relativo al Código de seguridad y las Directrices, es evidente que en los programas de formación y titulación del personal de los buques pesqueros también debe prestarse atención a las preocupaciones sobre la sostenibilidad de la pesca. Recientemente, se hizo una propuesta para la séptima reunión del Subcomité de factor humano, formación y guardia del Comité de Seguridad Marítima (CSM) con el fin de incorporar la formación sobre sostenibilidad de la pesca junto con la capacitación en materia de seguridad en los programas de formación para todo el personal de los buques pesqueros en el marco del Convenio STCW revisado.

¹¹ En fase de preparación.

¹² El Código de seguridad fue aprobado en 2004 por el CSM de la OMI, en su 79.º período de sesiones.

VII. CONVENIO DE LA OIT SOBRE EL TRABAJO EN LA PESCA, 2007 (NÚM. 188)

28. El Convenio sobre el trabajo en la pesca (núm. 188) fue adoptado en la 96.^a Conferencia Internacional del Trabajo de la OIT en 2007. El Convenio tiene por objeto asegurar que los pescadores disfruten de condiciones decentes de trabajo a bordo de los buques pesqueros por lo que respecta a las prescripciones mínimas para el trabajo a bordo, las condiciones de servicio, alojamiento y alimentación, seguridad en el trabajo y protección de la salud y atención médica y seguridad social. Asimismo, la Conferencia Internacional del Trabajo aprobó una resolución en materia de supervisión por el Estado rector del puerto que invita a la OIT a solicitar los conocimientos técnicos de la FAO, entre otros, acerca de este ámbito.

29. El Convenio entró en vigor el 16 de noviembre de 2017. A 23 de marzo de 2020 había sido ratificado por 18 Estados (Angola, la Argentina, Bosnia y Herzegovina, el Congo, Dinamarca, Estonia, Francia, Lituania, Marruecos, Namibia, Noruega, los Países Bajos, Polonia, Portugal, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, el Senegal, Sudáfrica y Tailandia).

30. En 2019, la OIT se convirtió en miembro formal de la secretaría del Grupo mixto de trabajo¹³, junto con representantes de sus mandantes. En el marco de la JWG 4, se incluyó un tema específico en el programa acerca de la cooperación y el diálogo sobre cuestiones laborales y pesqueras. Por lo que respecta a las cuestiones laborales, en dicha reunión el Grupo recomendó que:

- Las Secretarías de la FAO, la OIT y la OMI trabajaran juntas para entender mejor las relaciones entre la pesca INDNR y los abusos graves de los derechos humanos y la explotación en el sector de la pesca y los productos alimenticios marinos, teniendo en cuenta las enseñanzas extraídas de los proyectos e iniciativas existentes.
- La OIT y la OMI trabajaran juntas a fin de que las cuestiones de abandono y trato justo de los marinos abarcaran los pescadores.
- La FAO estudiara el modo de promover la seguridad de los observadores pesqueros a nivel mundial mediante un proceso de revisión de la información disponible, así como de las medidas nacionales y regionales vigentes relativas a la seguridad, la protección y las condiciones de trabajo. Para este proceso, debería contarse con la orientación de la OMI y la OIT.

VIII. UN SEGURO PARA REFORZAR LA SEGURIDAD Y FOMENTAR EL TRABAJO DECENTE EN LA PESCA

31. En la actualidad, menos del 5 % de la flota pesquera mundial y de los pescadores que trabajan en ella están cubiertos por un seguro. Muchos pescadores que sufren un accidente durante su vida activa no pueden trabajar durante algún tiempo o terminan desarrollando una discapacidad. Esto les acarrea a ellos y sus familias dificultades financieras y sociales. Los servicios de seguros han puesto de manifiesto su capacidad para reducir la vulnerabilidad de los pescadores y sus familias a los trastornos ocasionados por accidentes laborales y para contribuir a los medios de vida relacionados con la pesca sostenible. En otros sectores, los seguros han fomentado asimismo una cultura de sensibilización sobre la seguridad y los riesgos, así como la mejora de las normas de seguridad y las condiciones de trabajo.

32. La FAO evaluó la posibilidad de introducir en 2019 un seguro por daños a terceros para la pesca en la región del Caribe, en la misma línea de los requisitos de seguro obligatorio para los vehículos de carretera y los buques mercantes. Se llevó a cabo una evaluación de los marcos jurídicos de cinco países del Caribe a fin de determinar puntos de partida para la introducción del seguro por daños a terceros para los buques pesqueros. La evaluación se acompañó de un resumen de los convenios internacionales que regulan los seguros marítimos y de ejemplos de legislación de determinados países sobre la obligatoriedad de un seguro para los buques pesqueros.

¹³ Grupo mixto especial de trabajo FAO/OIT/OMI sobre la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada y cuestiones conexas.

Las ventajas de estos planes de seguros para todos aquellos que formaran parte de la industria pesquera (demandantes, propietarios de buques y la sociedad en general) parecían ser sustanciosas. La FAO preparó asimismo un reglamento modelo para facilitar la introducción de un seguro obligatorio por daños a terceros para los buques pesqueros y preparó información con miras a fomentar la sensibilización y la creación de capacidad de los pescadores sobre este tema.

33. En colaboración con la Asociación de Crédito Agrícola y Rural para Asia y el Pacífico y asociados, la FAO organizó un taller de expertos sobre directrices relativas a la microfinanciación, el crédito y los seguros para la pesca en pequeña escala en Asia, en Bangkok (Tailandia), en mayo de 2019. Las directrices resultantes para los programas de microfinanciación y crédito en apoyo de la pesca en pequeña escala en Asia y las directrices para el aumento del acceso de los pescadores en pequeña escala a los servicios de seguros fueron aprobadas en 2019 por los miembros de la Asociación de Crédito Agrícola y Rural para Asia y el Pacífico y se están aplicando en la región de Asia. La FAO continuó apoyando la aplicación de estas directrices en Filipinas.

IX. FUTURA LABOR EN EL ÁMBITO DE LA SEGURIDAD EN EL MAR Y EL TRABAJO DECENTE EN LA PESCA

34. Para el próximo período entre sesiones del Comité de Pesca, la FAO tiene como objetivo proseguir la colaboración con la OMI y la OIT para la promoción conjunta de la ratificación de los instrumentos internacionales pertinentes (C188, Acuerdo de Ciudad del Cabo, Convenio STCW, Acuerdo sobre MERP y el Código) y la creación de capacidad para su aplicación. Las actividades de creación de capacidad sobre seguridad en el mar seguirán centrándose en los pescadores en pequeña escala, dado que más del 90 % de los buques pesqueros del mundo son barcos pequeños que no abarcan los instrumentos de la OMI. La FAO tiene por objeto ampliar los esfuerzos de creación de capacidad a otras regiones, siempre y cuando se disponga de fondos de los asociados que aportan recursos, y se modernizará y actualizará el sitio web de la FAO sobre “Seguridad para los pescadores”.

35. En vista de la probable entrada en vigor del Acuerdo de Ciudad del Cabo en 2022 y el creciente número de Estados que han ratificado los demás instrumentos internacionales antes mencionados, podría considerarse la posibilidad de formular una estrategia o un plan de acción internacionales¹⁴. Esta estrategia o plan de carácter voluntario proporcionaría orientación coherente a los Estados para facilitar la aplicación de esos instrumentos de la OIT, la OMI y la FAO, mejorar la seguridad en el mar y las condiciones de trabajo decente y reducir los accidentes y fallecimientos en la pesca de captura y la acuicultura.

36. La notificación de accidentes y fallecimientos en la pesca ha estado en la agenda de la comunidad internacional durante los últimos cuatro decenios, especialmente en los foros de la OMI, la OIT y la FAO. Sin embargo, hasta la fecha la mayoría de los países carecen de un sistema eficaz de notificación, investigación y análisis. Tanto en el Acuerdo de Ciudad del Cabo de la OMI como en el Convenio núm. 188 de la OIT se recalca la necesidad de que los Estados notifiquen e investiguen los accidentes pesqueros, pero bien se aplican exclusivamente a los buques pesqueros de gran eslora (>24 metros) o su alcance es limitado debido al pequeño número de Estados que los han ratificado. La FAO propone colaborar con la OMI, la OIT, la FSF, la Fundación Lloyd's Register, las organizaciones regionales de ordenación pesquera, los gobiernos y otras partes interesadas para lograr los progresos necesarios en este ámbito.

37. La FAO quisiera asistir a las partes interesadas del sector pesquero, los miembros del Comité de Pesca y los asociados y organizaciones no gubernamentales pertinentes para abordar aspectos fundamentales de la seguridad en toda la pesca (incluida la pesca en pequeña escala) y establecer un sistema de “aprendizaje” que mantenga continuamente al día a las principales partes interesadas de los gobiernos y el sector privado sobre las cuestiones de seguridad pesquera.

¹⁴ Las Orientaciones técnicas de la FAO para la pesca responsable, n.º 1, Operaciones pesqueras, suplemento n.º 3 sobre “Mejores prácticas para mejorar la seguridad en el mar en el ámbito del sector pesquero”, contienen elementos que deben tenerse en cuenta al formular un plan internacional. Pueden consultarse en: www.fao.org/3/a-i4740e.pdf.

La mejor forma de lograr un proceso estructurado de notificación gradual de los accidentes, incorporado en un sistema mundial que proporcione a los países, entre otros, información precisa y oportuna, sería mediante un sistema legislativo formal de notificación de accidentes combinado con un sistema de notificación voluntaria confidencial de accidentes. El lado formal de este sistema de doble enfoque podría gozar de una configuración similar a la del Registro mundial de buques de pesca, transporte refrigerado y suministro (Registro mundial). El funcionamiento y el mantenimiento del sistema de notificación voluntaria de accidentes corresponderían al sector privado, y los datos pertinentes se compartirían con el lado formal para ayudar al sector a prevenir que se repitieran accidentes y a elaborar programas eficaces de sensibilización y capacitación sobre seguridad en la pesca relativos a esa cuestión. Si el Comité de Pesca considerase importante la notificación de accidentes y fallecimientos pesqueros, sería posible establecer un sistema mundial en el plazo de cinco años, siempre y cuando se encuentren asociados que aporten recursos para sufragar la creación de sistemas formales y voluntarios y atender las necesidades de creación de capacidad conexas.

38. Se espera que el examen del Convenio STCW concluya en 2021 o 2022. El convenio revisado sigue fundamentalmente aplicándose a los buques pesqueros con una eslora igual o superior a 24 metros. Los criterios más detallados de competencia en materia de capacitación básica, las normas básicas mínimas de seguridad y, posiblemente, los requisitos mínimos de formación básica en pesca sostenible para todo el personal de los buques pesqueros, en el marco del convenio revisado, exigirían nuevos materiales de formación y creación de capacidad. En este sentido, sería esencial que la OMI, la OIT y la FAO colaborasen a fin de elaborar nuevos cursos modelo para el personal de los buques pesqueros y ponerlos a disposición de las escuelas de formación profesional y los institutos de formación en materia de pesca en todo el mundo. Los cursos deberían preferiblemente no prepararse solo para el personal de buques de pesca en gran escala, sino también contar con módulos de formación para los pescadores de embarcaciones más pequeñas. La FAO estaría lista para asumir una función de coordinación en la elaboración y difusión de los cursos modelo y los conjuntos de materiales de capacitación, y garantizar que estén disponibles para los pescadores en pequeña escala, siempre y cuando se faciliten los fondos necesarios.

39. De conformidad con la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la FAO proseguirá su labor de apoyo para aumentar la cobertura de la protección social de los pescadores en pequeña escala, reconociendo el papel que la protección social puede desempeñar en la reducción de la vulnerabilidad de los pescadores y como medio de promover la utilización sostenible de los recursos marinos y biológicos. La futura labor incluirá promover los datos objetivos, mediante trabajo analítico, acerca de las repercusiones socioeconómicas y medioambientales de los mecanismos y programas de protección social de apoyo a los pescadores durante las temporadas de veda y para compensar los efectos socioeconómicos de las medidas de ordenación pesquera.

40. Desde inicios de 2020, la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) ha venido afectando negativamente al sector pesquero, por ejemplo, mediante el contagio de las tripulaciones, la reducción de la mano de obra en los buques, la disminución o terminación de las actividades de pesca y el descenso de la demanda de los asociados de la cadena de valor. La FAO elaboró en abril de 2020 una nota de orientación titulada “Cómo está afectando la COVID-19 a los sistemas alimentarios relacionados con la pesca y la acuicultura”¹⁵ y actualmente está preparando diversos proyectos en apoyo de las partes interesadas de la pesca y la acuicultura afectadas por la COVID-19. La pandemia pone de manifiesto la importancia de aumentar el acceso de las partes interesadas del sector pesquero y acuícola a los servicios de protección social, microfinanciación, crédito y seguros.

41. A fin de desarrollar un enfoque amplio e integral para esta esfera de trabajo, la FAO ha elaborado un programa general mundial en favor de unas operaciones pesqueras eficientes, seguras y socioeconómicamente adecuadas (FISH-OPS). En apoyo de una transición hacia operaciones pesqueras responsables, el enfoque “como hasta ahora” se sustituirá por la nueva “teoría del cambio” de la FAO, que consiste en propiciar la formulación y ejecución de políticas, con el apoyo de la innovación, inversiones específicas y la creación de capacidad de los pescadores y las instituciones del sector pesquero.

¹⁵ Esta nota de orientación está disponible en: <http://www.fao.org/3/ca8637es/CA8637ES.pdf>.

El programa FISH-OPS abordará una serie de desafíos para el sector pesquero, tales como el elevado número de accidentes y fallecimientos, las condiciones de trabajo a menudo muy duras, inadecuadas y peligrosas del sector, el acceso limitado a los servicios financieros y de seguros, la baja participación de los pescadores en los regímenes de la seguridad social y la escasa capacidad de los pescadores en pequeña escala para incorporar innovaciones y métodos de pesca más responsables. El programa FISH-OPS podrá contribuir a impulsar la adopción por los países de los instrumentos internacionales vinculantes y voluntarios sobre seguridad y trabajo decente en el sector de la pesca (por ejemplo, el C188, el Convenio STCW, el Acuerdo sobre MERP y las recomendaciones de seguridad de la FAO/OMI/OIT para los buques pesqueros) y la creación de capacidad a nivel nacional necesaria para su aplicación. En la actualidad, se buscan asociados que aportan recursos para financiar el programa y sus actividades.

ⁱ Entre los artículos científicos recientes sobre los problemas de seguridad y salud en el trabajo en la acuicultura cabe citar: Cavalli, L., Jeebhay, M.F., Marques, F., Mitchell, R., Neis, B., Ngajilo, D., Watterson, A. (2019): *Scoping Global Aquaculture Occupational Safety and Health* (Examen de la seguridad y la salud en el trabajo en la acuicultura a nivel mundial), Journal of Agromedicine, agosto de 2019.

DOI: 10.1080/1059924X.2019.1655203. www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/31448696.

Watterson, A., Jeebhay, M.F., Neis, B. *et al.* 2019. *The neglected millions: the global state of aquaculture workers' occupational safety, health and well-being* (Los millones de olvidados: el estado mundial de la seguridad, la salud y el bienestar ocupacionales de los trabajadores de la acuicultura). Occupational and Environmental Medicine (publicación de BMJ), noviembre de 2019. doi:10.1136/oemed-2019-105753.

<https://oem.bmj.com/content/77/1/15>, <https://oem.bmj.com/content/77/1/15.full>.

Ngajilo, D. y M.F. Jeebhay. *Occupational injuries and diseases in aquaculture* (Lesiones y enfermedades profesionales en la acuicultura). Aquaculture. 2019;507:40–55. doi:10.1016/j.aquaculture.2019.03.053.

www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0044848618323561.

Mitchell, R. y R. Lystad. 2019. *Occupational injury & disease in Australian aquaculture industry* (Lesiones y enfermedades profesionales en la industria acuícola de Australia). Mar Policy. 2019;99:216–222.

doi:10.1016/j.marpol.2018.10.044. www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0308597X18305864.

Cavalli, L., Watterson, A., Marques, F. 2019. *A critical overview of work-related injury and illness in aquaculture workers from Brazil* (Una mirada crítica respecto a las lesiones y enfermedades profesionales de los trabajadores de la acuicultura en el Brasil). Reviews in Aquaculture. 2019.

<https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/raq.12377>.

Holmen, I. y T. Thorvaldsen. 2018. *Report on occupational health and safety in Norwegian aquaculture – National profile for a FAO report on global aquaculture OHS* (Informe sobre la salud y la seguridad en el trabajo en la acuicultura en Noruega – Perfil nacional para un informe de la FAO sobre la seguridad y la salud en el trabajo en la acuicultura mundial). SINTEF. SINTEF Ocean AS. Trondheim (Noruega).

www.sintef.no/en/publications/publication/?pubid=CRISTin+1589338.

Fry, J., Ceryes, C., Voorhees, J., Barnes, N., Love, D., Barnes, M. 2019. *Occupational safety and health in U.S. aquaculture: a review* (Seguridad y salud en el trabajo en la acuicultura de los Estados Unidos: análisis). J Agromedicine. Julio de 2019. doi:10.1080/1059924X.2019.1639574.

www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/1059924X.2019.1639574, www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/31327304.

Kaustell, K.O., Mattila, T.E.A., Ahvonen, A., Rautiainen, R.H. 2019. *Occupational injuries and diseases in fish farming in Finland 1996–2015* (Lesiones y enfermedades profesionales en la acuicultura en Finlandia 1996–2015). DOI: 10.5603/IMH.2019.0007·Pubmed: 30931517·International Maritime Health 2019;70(1):47–54.

https://journals.viamedica.pl/international_maritime_health/article/view/62221,

www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/30931517.
