

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать четвертая сессия**1–5 февраля 2021 года****БЕЗОПАСНОСТЬ НА МОРЕ И ДОСТОЙНАЯ РАБОТА В СЕКТОРЕ
РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ**

Резюме

Настоящий документ содержит обзор последней информации о деятельности ФАО, направленной на поддержку внедрения Кодекса ведения ответственного рыболовства в части, касающейся безопасности на море и достойной занятости в секторе рыболовства и аквакультуры.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий информационный документ представляет дополнительную информацию к рабочему документу COFI/2020/8 ("Глобальные и региональные процессы"), касающуюся безопасности на море и достойной работы в секторе рыболовства и аквакультуры.
2. В Кодексе ведения ответственного рыболовства ФАО (Кодекс) норма "безопасность" ясно формулируется в статье 6.17, где подчеркивается, что "государствам следует обеспечить, чтобы рыболовные приспособления и оборудование, а также всякая рыболовная деятельность позволяли создать безопасные, здоровые и справедливые условия жизни и труда и отвечали международным стандартам, принятым соответствующими международными организациями". В статье 8.1.5 принцип безопасности получает дальнейшее развитие: государствам предлагается "обеспечивать принятие нормативов здоровья и безопасности в отношении всех лиц, занятых в рыболовных операциях. Такие нормативы не должны быть ниже минимальных требований, предусмотренных соответствующими международными соглашениями об условиях труда и службы". И далее, в статье 8.4.1 говорится, что "государствам надлежит обеспечивать, чтобы рыболовство велось с должным учетом безопасности человеческой жизни".
3. Промышленный лов остается одним из самых опасных занятий в мире. В 2019 году ФАО внесла поправки в свою глобальную оценку количества смертельных случаев в рыболовном промысле, повысив ее до 32 000 смертей в год. Поправка основывалась на увеличении числа рыбаков в мире, составлявшем в 2000 году приблизительно 30 миллионов, до 40 миллионов в 2016 году. В новой оценке использовался определенный МОТ в 1999 году уровень смертности в 80 случаев в год на 100 000 занимающихся промыслом рыбаков. Необходимо отметить, что обновленная глобальная оценка ФАО, вероятно, является заниженной. В отчетах нескольких развитых стран, которые собирают данные о несчастных случаях в секторе рыболовства, как правило, фигурируют показатели смертности среди рыбаков, превышающие 100 случаев на 100 000 человек. В ряде флотов рыбной промышленности уровни несчастных случаев и смертности в последнее время действительно начали расти. Кроме того, отдельные факты свидетельствуют о том, что в развивающихся странах с малым рыболовным флотом уровень смертности вследствие несчастных случаев среди рыбаков значительно выше.
4. КРХ неоднократно подчеркивал важность безопасности на море в секторе рыболовства и приветствовал сотрудничество в этой области между Международной организацией труда (МОТ), Международной морской организацией (ИМО) и ФАО. На своей тридцать третьей сессии члены КРХ поручили ФАО продолжать развивать международное сотрудничество по вопросам безопасности и гигиены труда в секторе рыбного хозяйства и аквакультуры и содействовать обеспечению достойных условий занятости для работников рыбной промышленности.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ НА МОРЕ В РЫБОПРОМЫСЛОВОМ СЕКТОРЕ

5. После тридцать третьей сессии КРХ ФАО разработала ряд программ по наращиванию потенциала и материалы по безопасности на море для занятых в маломасштабном промысле рыбаков. Мероприятия проводились совместно с правительственными партнерами в регионах Карибского бассейна и Тихого океана и такими партнерами, как фонд FISH Safety Foundation (FSF), организация Всемирный фонд рыболовства, агентство Maritime New Zealand и др. Региональный семинар для стран Карибского бассейна по подготовке инструкторов для береговой охраны, военно-морского флота и рыболовного промысла по вопросам безопасности на море для рыбаков, занимающихся мелкомасштабным промыслом, был проведен в январе 2020 года в Сент-Люсии¹. Разработанный с применением гибкого

¹ Перечисленные мероприятия в странах Карибского бассейна осуществлялись при поддержке финансируемого ГЭФ проекта "Адаптация рыболовства в восточной части Карибского бассейна"

подхода учебный комплекс состоит из нескольких модулей, в том числе по подготовке к чрезвычайным ситуациям, ремонту и техническому обслуживанию забортных двигателей, управлению рисками в области безопасности, эксплуатации лодок и основам морского судоходства, а также первой медицинской помощи на судах и средствам связи.

6. В Карибском бассейне в 2019–2020 годах почти 600 рыбаков прошли организованное при поддержке ФАО обучение по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ); рыбаки изучали три устройства обеспечения безопасности на море, наиболее важные для рыбаков, занимающихся маломасштабным промыслом: радиостанции диапазона ОВЧ, глобальную систему позиционирования (GPS) и мобильные телефоны. ФАО организовала обучение рыбаков использованию радио, GPS и мобильных телефонов в ходе практических занятий в классе и на море.

7. Организованная в 2019 году на тихоокеанских островах Токелау программа ФАО "Безопасность на море для рыбаков, занимающихся маломасштабным промыслом" включала предоставление соответствующих средств обеспечения безопасности, обучение использованию орудий лова и занятия по технике безопасности в школах, а также обучение ремонту и техническому обслуживанию двигателей, поскольку поломка двигателя является одной из главных причин потерь малых судов в море. Благодаря Программе в существующую практику включаются новые решения, определенные на уровне местных общин. ФАО продолжит работу по повышению безопасности на море в семи тихоокеанских странах в рамках финансируемого правительством Японии проекта по маломасштабному промыслу тунца и продолжающихся региональных программ, осуществляемых совместно с агентством Maritime New Zealand и другими партнерами.

8. ФАО и межправительственная организация "Программа Бенгальского залива" (МПО-ПБЗ) выпустили практическое руководство "Безопасность на море для рыбаков, занимающихся маломасштабным промыслом"², содержащее иллюстрации в стиле комиксов. Руководство доступно онлайн на английском, французском, испанском, китайском, португальском, тамильском и сингальском языках. Руководство распространяется в рамках различных программ и через партнеров ФАО в Азии, Африке и странах Карибского бассейна. Готовятся переводы на другие языки и адаптированные к региональным условиям версии.

9. ФАО в сотрудничестве с FSF в 2019–2020 годах вела подготовку к внедрению системы отчетности о несчастных случаях и смертности на рыболовном промысле в Карибском бассейне. Заинтересованные стороны согласились с важностью системы отчетности, которая поможет выявить причины аварий, найти решения, позволяющие избежать их повторения, определить финансовые последствия аварий на рыбном промысле, эффективность программ повышения осведомленности о безопасности рыбного промысла и обучения основам техники безопасности, а также меры, необходимые для сокращения числа аварий в этом секторе. Внедрение системы, объединяющей добровольную и официальную отчетность, продолжается в 2020 году в различных странах Карибского бассейна при технической поддержке ФАО.

III. ДОСТОЙНАЯ РАБОТА В РЫБОПРОМЫСЛОВОМ СЕКТОРЕ

10. В межсессионный период ФАО продолжала работу по обеспечению учета Программы достойного труда МОТ в секторе рыболовства и аквакультуры в соответствии со Стратегической программой ФАО по сокращению масштабов нищеты в сельских районах и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³. Деятельность

к изменению климата" (CC4Fish) и финансируемого правительством Норвегии проекта "Оказание поддержки странам-членам ФАО в осуществлении мер по адаптации к изменению климата в области рыболовства и аквакультуры".

² Руководство доступно на английском, испанском, французском, китайском, португальском, тамильском и сингальском языках. Руководство на английском языке доступно по адресу www.fao.org/3/ca5772en/CA5772EN.pdf.

³ Более подробную информацию можно получить по адресу <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

Организации включала формирование знаний, информационно-пропагандистскую работу на региональных и глобальных форумах и поддержку на страновом уровне политики, направленной на соблюдение базовых трудовых норм в сельских районах и содействие доступу рыбаков и работников рыбной промышленности к системам социальной защиты. Страновые тематические исследования были проведены в Камбодже и продолжаются в Сенегале и Тунисе.

11. С 2018 года ФАО и организация "Морское апостольство" в сотрудничестве с ИМО и МОТ содействовали проведению серии региональных технических семинаров, посвященных связи между безопасностью судов, условиями работы и незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (ННН-промыслом). Семинары прошли в Азии (Манила, март 2018 года)⁴, юго-западной части Индийского океана (Сейшельские Острова, май 2019 года) и Западной Африке (Аккра, октябрь 2019 года). В 2020 году планируется охватить другие регионы (Карибский бассейн и Бенгальский залив)⁵. В проведенных региональных семинарах участвовали специалисты из ведомств, занимающихся вопросами безопасности, труда и рыболовства, представители профсоюзов и национальных правозащитных организаций, представители занимающихся мелкомасштабным промыслом рыбаков и рыболовных ассоциаций. Участники определяли региональные приоритеты отрасли и возможные пути усовершенствования сектора. По итогам семинаров прозвучали призывы принять меры на региональном уровне. Самыми важными из обсуждавшихся на семинарах тем были неотложная необходимость улучшения условий труда в секторе и расширение межучрежденческого сотрудничества на национальном уровне.

12. В Мали ФАО и МОТ совместно работают над окончательной доработкой и испытанием визуального инструмента, использование которого должно сократить и смягчить опасный труд в рыболовстве и аквакультуре, в котором заняты дети. ФАО подготовила специальное руководство для правительств и заинтересованных сторон по ликвидации детского труда в секторе рыболовства и аквакультуры.

13. На региональном уровне ФАО опубликовала в 2019 году результаты регионального исследования, проведенного совместно с Генеральной комиссией по рыболовству в Средиземном море (ГКРС) в пяти странах (Албания, Египет, Ливан, Марокко и Тунис). В ходе исследования был проведен обзор имеющихся программ социальной защиты и их доступности для рыбаков, занятых в маломасштабном промысле. Авторы обзора выявили несколько примеров успешного опыта, а также определили требующие улучшения области и рекомендовали практические меры, которые следует принять национальным органам власти в целях обеспечения надлежащего охвата этого сектора⁶.

14. Участники четвертой (2018 год) и пятой (2019 год) сессий Форума парламентариев стран Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросам рыболовства и аквакультуры обязались принять законодательные меры для поощрения права на социальную защиту для мелких рыбаков и рыбодоводов региона.

15. В межсессионный период КРХ продолжил подготовку Руководства ФАО по вопросам социальной ответственности в рыбопромысловых и аквакультурных производственно-сбытовых цепочках. Целью этого руководящего документа является повышение социальной ответственности в рыбопромысловых и аквакультурных производственно-сбытовых цепочках и содействие защите прав человека и трудовых прав, включая достойные условия труда в секторе. В ходе подготовки документа были проведены многочисленные консультации с заинтересованными сторонами во всем мире. Более подробную информацию о процессе подготовки документа и его текущем статусе можно

⁴ С итоговым документом семинара "Манильский призыв к действию" можно ознакомиться по адресу www.fao.org/3/ca2511en/CA2511EN.pdf.

⁵ Отложено в связи с пандемией COVID-19.

⁶ ФАО. 2019. Social Protection for Small-Scale Fisheries in the Mediterranean region: a Review. Available at: www.fao.org/3/ca4711en/ca4711en.pdf

найти в документе COFI/2020/4 "Решения и рекомендации семнадцатой сессии Подкомитета КРХ по торговле рыбой, 25–29 ноября 2019 года".

16. ФАО также оказывает техническую поддержку МОТ в подготовке предстоящего Технического совещания МОТ по вопросу о будущем занятости в аквакультуре в контексте сельской экономики (23–27 ноября 2020 года).

IV. БЕЗОПАСНОСТЬ И ГИГИЕНА ТРУДА В АКВАКУЛЬТУРЕ

17. В тематических и региональных обзорах⁷ по проблемам безопасности и гигиены труда (БГТ) в аквакультуре, подготовленных совместно ФАО, Международным объединением профсоюзов работников пищевой промышленности и смежных отраслей (МОРП) и Стерлингским университетом, отмечается, что аквакультуру можно считать одним из наиболее опасных занятий в мире¹ и что риски в области БГТ, сопряженные с работой в этом секторе, как правило, игнорируются.

18. К факторам производственного травматизма в секторе аквакультуры относятся воздействия движущихся машин и механизмов, инструментов, лодок и судов, утопления, падения, поражения электрическим током и укусы морских животных. Профессиональные заболевания, как правило, недостаточно отражаются в отчетности во всем мире, а аквакультура сопряжена с многочисленными угрозами здоровью, включая связанные с воздействием высоких и низких температур и обезвоживанием, профессиональные заболевания опорно-двигательного аппарата верхних конечностей и шеи, респираторные заболевания, аллергии, заражения паразитами, присутствующими в кормах бактериями, раздражения кожи и риски, связанные с пероральным и ингаляционным воздействием химических веществ. С риском сопряжены погружения в воду, строительные работы – сооружение рыбоводных емкостей, таких как пруды, стеллажи, садки, а также вылов, обработка и транспортировка продукции. Дополнительные проблемы возникают в результате воздействия стресса, сверхурочных работ, вечерних и ночных смен и работы без напарника.

19. В 2015 году Подкомитет КРХ по аквакультуре обсуждал важность достойных условий труда в аквакультуре на основе дискуссионного документа "Расширение источников средств к существованию за счет создания рабочих мест с достойными условиями труда в аквакультуре"⁸ и подчеркнул необходимость решения проблем, связанных с безопасностью и гигиеной труда в аквакультуре.

V. КЕЙПТАУНСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ 2012 ГОДА ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ ПРОТОКОЛА 1993 ГОДА К ТОРРЕМОЛИНОССКОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ РЫБОЛОВНЫХ СУДОВ 1977 ГОДА (КЕЙПТАУНСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ)

20. Кейптаунское соглашение, принятое в 2012 году, вступит в силу через 12 месяцев после того, как к нему присоединятся не менее 22 государств, рыболовный флот которых в совокупности составляет не менее 3600 судов длиной 24 метра и более, эксплуатируемых в открытом море. По состоянию на март 2020 года четырнадцать государств (Бельгия, Германия, Дания, Исландия, Испания, Конго, Нидерланды, Норвегия, Острова Кука, Сан-Томе и Принсипи, Сент-Китс и Невис, Финляндия, Франция и Южная Африка), рыболовный флот которых в совокупности составляет 1433 судна длиной 24 метра и более, эксплуатируемых в открытом море, ратифицировали Соглашение.

21. После принятия Кейптаунского соглашения в 2012 году ФАО удовлетворила просьбу ИМО оказать содействие в подготовке и проведении региональных семинаров по выполнению и ратификации Кейптаунского соглашения. К настоящему времени такие семинары уже были

⁷ В процессе подготовки.

⁸ Рабочий документ COFI/AQ/VIII/2015/9 доступен по адресу www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/COFI_AQ/2015/9e.pdf.

проведены в Белизе, Индонезии, Коста-Рике, Кот-д'Ивуаре, Марокко, Перу, Южной Африке и на Островах Кука.

22. Ожидается, что выполнение Кейптаунского соглашения не только повысит безопасность на море при проведении рыбопромысловых операций, но и станет полезным инструментом борьбы с ННН-промыслом и таким образом дополнит СМГП, поскольку рыболовные суда, подпадающие под действие этого Соглашения, также подпадали бы под меры контроля государства порта.

23. В 2019 году ФАО содействовала проведению Министерской конференции по безопасности рыболовных судов и проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла, которая была организована ИМО и правительством Испании и прошла в Торремолиносе, Испания, 21–23 октября 2019 года. Конференция приняла не имеющую обязательной силы Декларацию⁹, которую подписали 48 стран, публично выразив свою решимость обеспечить вступление Кейптаунского соглашения в силу к октябрю 2022 года.

24. На Конференции были приняты две резолюции¹⁰. В первой резолюции, в частности, содержится призыв к ИМО, ФАО и МОТ продолжить совместную работу по обеспечению скорейшего выполнения во всем мире международных соглашений по вопросам, касающимся работы в секторе рыболовства, защиты персонала рыболовных судов, повышения безопасности рыболовных судов и ликвидации ННН-промысла, а также борьбы с принудительным трудом в рыболовстве и смежных отраслях. Резолюция также призвала государства координировать свои действия по решению этих проблем на национальном уровне через министерства, ведомства и департаменты. Резолюция поручила ИМО рассмотреть вопрос дальнейшей разработки соответствующих инструментов технической помощи по мере целесообразности и в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, например, в таких областях, как условия труда рыбаков, строительство рыболовных судов, обучение персонала рыболовных судов, мониторинг, контроль и наблюдение, операционная деятельность, стандарты перевозок и мореходные качества рыболовных судов, защита окружающей среды, борьба с ННН-промыслом и меры по предотвращению незаконной регистрации судов, ведущих ННН-промысел.

25. Непосредственно после Министерской конференции в Торремолиносе четвертая сессия Объединенной специальной рабочей группы ФАО/МОТ/ИМО по проблеме ННН-промысла и смежным вопросам (ОРГ 4)¹¹ прошла 24–25 ноября 2019 года. Участники ОРГ 4 рассмотрели итоги Конференции и рекомендовали ИМО выработать руководство, содействующее компетентным органам в осуществлении Кейптаунского соглашения 2012 года. Процесс выработки должен обеспечить возможность дальнейшего обсуждения содержания и охвата такого руководства и основываться на информации, предоставленной ФАО, МОТ и другими соответствующими организациями и заинтересованными сторонами.

VI. МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПОДГОТОВКЕ И ДИПЛОМИРОВАНИИ ПЕРСОНАЛА РЫБОЛОВНЫХ СУДОВ И НЕСЕНИИ ВАХТЫ 1995 ГОДА (КОНВЕНЦИЯ ПДНВ-Р)

26. Конвенция ПДНВ-Р 1995 года, которая устанавливает требования по сертификации и минимальному уровню подготовки для команд морских рыболовных судов длиной не менее 24 метров вступила в силу 29 сентября 2012 года. По состоянию на 31 марта 2020 года Конвенцию ратифицировали 32 государства. Секретариат ИМО координирует процесс

⁹ Торремолиноская декларация доступна по адресу:

www.imo.org/en/About/Events/Documents/Torremolinos%20fishing%20conf/TORREMOLINOS%20DECLARATION.pdf.

¹⁰ Резолюции Конференции доступны по адресу:

www.imo.org/en/About/Events/Documents/Torremolinos%20fishing%20conf/Torremolinos%20Conference%20Resolutions.pdf.

¹¹ Материалы сессии в процессе подготовки.

комплексного пересмотра Конвенции ПДНВ-Р. Межсессионная рабочая группа по пересмотру Конвенции ПДНВ-Р провела заседание в феврале 2020 года и согласовала проект поправок, касающихся обязательных минимальных требований к базовой подготовке по вопросам безопасности и ознакомлению всего персонала рыболовного судна с техникой безопасности на борту.

27. ФАО активно участвует в процессе пересмотра, чтобы обеспечить надлежащую увязку между Кодексом ведения ответственного рыболовства ФАО 1995 года (Кодекс) и ПДНВ-Р, в особенности в таких аспектах, как обучение рыбаков основам безопасности и устойчивости промысла. Это согласовывается с выработанным ИМО/МОТ/ФАО "Документом по руководству обучением и дипломированием персонала рыболовных судов" 2001 года, в котором признается необходимость прохождения персоналом рыболовных судов подготовки по принципам и руководящим положениям Кодекса. Аналогичным образом в Кодексе безопасности рыбаков и рыболовных судов ИМО/МОТ/ФАО 2005 года (часть А)¹² признается важность знаний об управлении рыболовством и говорится, что безопасность на море должна рассматриваться в качестве неотъемлемой части управления рыболовным промыслом. Представляется очевидным, что для практической реализации ранее одобренных Кодекса безопасности рыбаков и рыболовных судов и "Документа по руководству обучением и дипломированием персонала рыболовных судов" программы подготовки и дипломирования персонала рыболовных судов должны уделять внимание устойчивости рыбного промысла. Недавно на седьмой сессии Подкомитета по человеческому фактору, подготовке и несению вахты (НТВ) Комитета по безопасности на море (КБМ) было представлено предложение включить подготовку по устойчивости рыболовства вместе с обучением основам безопасности в программы подготовки персонала всех рыболовных судов в соответствии с ПДНВ-Р.

VII. КОНВЕНЦИЯ МОТ О ТРУДЕ В РЫБОЛОВНОМ СЕКТОРЕ 2007 ГОДА (№ 188)

28. Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (№ 188) была принята на 96-й Международной конференции труда (МКТ) МОТ в 2007 году. Цели Конвенции заключаются в том, чтобы содействовать обеспечению достойных условий труда рыбаков на борту рыболовных судов с точки зрения соблюдения минимальных требований в отношении труда на борту судов, условий службы, обеспечения жильем и питанием, обеспечения безопасности и гигиены труда, медицинского обслуживания и социального обеспечения. На МКТ также была принята резолюция о мерах контроля государства порта, в которой МОТ предлагается провести технические консультации с ФАО и другими организациями по этому вопросу.

29. Конвенция вступила в силу 16 ноября 2017 года. По состоянию на 23 марта 2020 года Конвенция была ратифицирована 18 государствами (Анголой, Аргентиной, Боснией и Герцеговиной, Данией, Конго, Литвой, Марокко, Намибией, Нидерландами, Норвегией, Польшей, Португалией, Сенегалом, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Таиландом, Францией, Эстонией и Южной Африкой).

30. В 2019 году МОТ стала официальным членом Секретариата ОРГ¹³ наряду с представителями других структур. В повестку дня четвертой сессии ОРГ был включен специальный пункт "Сотрудничество и диалог по вопросам труда и рыболовства".

В отношении вопросов труда ОРГ 4 сделала следующие рекомендации:

- рекомендовала секретариатам ФАО, МОТ и ИМО работать вместе для углубления понимания взаимосвязи между ННН-промыслом и серьезными нарушениями прав человека и эксплуатацией в секторе рыболовства и производства морепродуктов,

¹² Кодекс безопасности рыбаков и рыболовных судов был утвержден Комитетом по безопасности на море ИМО на его 79-й сессии в 2004 году.

¹³ Объединенная специальная рабочая группа ФАО/МОТ/ИМО по проблеме ННН-промысла и смежным вопросам

принимая во внимание уроки, извлеченные из реализации существующих проектов и инициатив;

- рекомендовала МОТ и ИМО работать вместе над тем, чтобы положения об оставлении моряков и справедливом обращении с моряками распространялись на рыбаков;
- рекомендовала ФАО рассмотреть вопрос содействия обеспечению безопасности наблюдателей на промыслах во всем мире посредством процесса пересмотра имеющейся информации, а также существующих национальных и региональных мер, касающихся соответствующей охраны, безопасности и условий труда. Такой процесс должен основываться на информации, предоставленной ИМО и МОТ.

VIII. СТРАХОВАНИЕ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТОЙНОЙ РАБОТЫ В РЫБОЛОВНОМ СЕКТОРЕ

31. В настоящее время менее пяти процентов мирового рыболовного флота и работающих на флоте рыбаков охвачены страхованием. Многие рыбаки, с которыми случился несчастный случай в течение трудовой жизни, какое-то время не могут работать или становятся инвалидами. В результате эти рыбаки и их семьи сталкиваются с финансовыми и социальными трудностями. Страховые услуги доказали свою способность снижать уязвимость рыбаков и их семей перед потрясениями, вызванными несчастными случаями на производстве, и содействовать обеспечению устойчивых источников средств к существованию для рыбаков. В других секторах страхование также способствовало формированию культуры безопасности и информированности о рисках, а также повышению стандартов безопасности и улучшению условий труда.

32. В 2019 году ФАО провела оценку возможности внедрения в Карибском регионе страхования гражданской ответственности перед третьими сторонами в рыболовном промысле, по образцу аналогичного обязательного страхования транспортных средств на дороге и торговых судов в море. В пяти странах Карибского бассейна была проведена оценка нормативно-правовых механизмов для выбора отправных точек для введения страхования гражданской ответственности перед третьими сторонами для рыболовных судов. Оценка сопровождалась анализом международных конвенций, регулирующих морское страхование, и примеров законодательства отдельных стран об обязательном страховании рыболовных судов. Выгоды от таких схем страхования для всех занятых в рыбной промышленности (лица, обратившиеся за страховыми выплатами, судовладельцы и общество в целом) представляются существенными. ФАО также подготовила типовые правила, призванные облегчить введение обязательного страхования гражданской ответственности перед третьими сторонами для рыболовных судов, и информационные материалы для повышения осведомленности рыбаков и создания потенциала в области страхования.

33. ФАО совместно с Азиатско-Тихоокеанской ассоциацией аграрного и сельскохозяйственного кредита (АПРАКА) и партнерами организовала в мае 2019 года в Бангкоке, Таиланд, рабочее совещание экспертов по выработке руководящих указаний по микрофинансированию, кредитованию и страхованию для рыбаков, занятых в маломасштабном рыбном промысле в Азии. Разработанные в результате этого Руководство по программам микрофинансирования и кредитования в поддержку маломасштабного рыболовства в Азии и Руководство по расширению доступа рыбаков, занятых в маломасштабном рыбном промысле, к страховым услугам были одобрены членами АПРАКА в 2019 году и в настоящее время внедряются в Азиатском регионе. ФАО продолжала оказывать поддержку применению этих руководств на Филиппинах.

IX. БУДУЩАЯ РАБОТА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ НА МОРЕ И ДОСТОЙНОЙ ЗАНЯТОСТИ В РЫБОЛОВНОМ СЕКТОРЕ

34. В предстоящий период между сессиями КРХ ФАО намерена продолжать сотрудничество с ИМО и МОТ в плане совместного содействия ратификации соответствующих международных инструментов (Конвенция МОТ № 188, Кейптаунское соглашение, ПДНВ-Р, СМГП и Кодекс) и наращивания потенциала для их осуществления. Мероприятия по наращиванию потенциала в области обеспечения безопасности на море будут по-прежнему ориентированы на рыбаков, занятых в маломасштабном промысле, поскольку свыше 90 процентов мирового рыболовного флота составляют маломасштабные суда, на которые не распространяется действие документов ИМО. ФАО намеревается распространить усилия по наращиванию потенциала на другие регионы при условии получения финансовых средств от партнеров по мобилизации ресурсов и модернизации и обновления раздела веб-сайта ФАО "Безопасность для рыбаков".

35. С учетом вероятного вступления в силу Кейптаунского соглашения в 2022 году и роста числа государств, ратифицировавших другие упомянутые выше международные документы, следует рассмотреть возможность выработки международной стратегии или международного плана действий¹⁴. Такая добровольная стратегия или план послужили бы для государств согласованным руководством в деле поддержки осуществления инструментов МОТ, ИМО и ФАО, повышения безопасности на море и обеспечения достойных условий труда, а также сокращения числа несчастных и смертельных случаев в секторе рыболовства и аквакультуры.

36. Последние сорок лет вопрос отчетности о несчастных случаях и смертности в рыболовном промысле стоит на повестке дня международного сообщества, особенно на форумах ИМО, МОТ и ФАО. Однако до сегодняшнего дня в большинстве стран отсутствует эффективная система отчетности, проведения расследований и анализа. И Кейптаунское соглашение ИМО, и Конвенция МОТ № 188 подчеркивают необходимость того, чтобы государства сообщали о несчастных случаях в рыболовном промысле и проводили их расследование, но эти документы либо применимы к крупномасштабным рыболовным судам (длиной более 24 метров), либо ограничены по своему охвату малым числом ратифицировавших их государств. ФАО предлагает сотрудничество с ИМО, МОТ, фондом FISH Safety Foundation, фондом Lloyd's Register Foundation, РФМО, правительствами и другими заинтересованными партнерами для достижения необходимого прогресса в этой области.

37. ФАО хотела бы содействовать заинтересованным сторонам из сектора рыболовства, членам КРХ, соответствующим партнерам и НПО в учете важнейших аспектов безопасности во всех видах рыбного промысла (включая маломасштабное рыболовство) и создать "систему распространения знаний", посредством которой ключевые заинтересованные стороны в правительствах и частном секторе будут постоянно получать обновленную информацию о проблемах безопасности рыбного промысла. Структурированному постепенному процессу отчетности о несчастных случаях, включенной в глобальную систему предоставления странам и другим заинтересованным сторонам точной и своевременной информации, наилучшим образом будет соответствовать сочетание официальной законодательно оформленной системы отчетности о несчастных случаях и добровольной конфиденциальной системы отчетности о несчастных случаях. С формальной точки зрения такая двуединая система могла бы опираться на структуру, сходную с Глобальным реестром рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения (Глобальный реестр). Частный сектор мог бы отвечать за систему добровольной отчетности и предоставлять соответствующие данные официальной стороне в целях предотвращения повторных несчастных случаев

¹⁴ Техническое руководство ФАО по ответственному рыбному хозяйству. №1, Приложение 3 "Передовой опыт по повышению безопасности на море в секторе рыболовства" содержит положения, которые необходимо учитывать при разработке международного плана. Доступно по адресу www.fao.org/3/a-i4740e.pdf.

в секторе и разработки эффективных программ информирования и обучения. Если КРХ сочтет тему отчетности о несчастных случаях и смертности в рыболовном промысле важной, создать глобальную систему можно будет за пять лет при условии, что будут найдены партнеры по предоставлению ресурсов для поддержки разработки официальной и добровольных систем и связанных с этим потребностей в развитии потенциала.

38. Ожидается, что пересмотр Конвенции ПДНВ-Р будет завершен в 2021 или 2022 году. Пересмотренная Конвенция остается применимой прежде всего к рыболовным судам длиной 24 метра и более. Более подробные стандарты компетентности, касающиеся базовой подготовки, минимальные основные нормы безопасности и, возможно, минимальные требования к базовой подготовке по вопросам устойчивого рыболовства для всего персонала рыболовных судов в соответствии с пересмотренной Конвенцией потребуют новых учебных материалов и материалов по наращиванию потенциала. В этой связи важно, чтобы ИМО, МОТ и ФАО совместно разработали новые типовые курсы для персонала рыболовных судов и предоставили их профессионально-техническим училищам и институтам подготовки специалистов рыбного хозяйства. Предпочтительно, чтобы такие курсы были разработаны не только для персонала крупнотоннажных рыболовных судов, но и включали учебные модули для рыбаков, занятых промыслом на судах меньшего масштаба. ФАО будет готова взять на себя координирующую роль в разработке и распространении типовых курсов и учебных комплексов и обеспечении их доступности для рыбаков, занимающихся маломасштабным промыслом, при условии наличия необходимых финансовых средств.

39. В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ФАО продолжит свою работу в поддержку расширения социальной защиты рыбаков, занятых в маломасштабном промысле, признавая ту роль, которую социальная защита может играть в снижении уязвимости рыбаков, а также в качестве содействия устойчивому использованию морских биологических ресурсов. Будущая работа включит дальнейшее изучение на основе аналитической работы данных о социально-экономических и экологических последствиях внедрения механизмов социальной защиты и программ по поддержке рыбаков во время сезонных запретов лова и смягчению социально-экономических последствий мер по управлению рыболовством.

40. С начала 2020 года пандемия COVID-19 негативно сказывается на секторе рыболовства, приводя, например, к болезням членов экипажа, нехватке рабочей силы, сократившейся или остановившейся рыболовной деятельности и снизившемуся спросу со стороны партнеров по производственно-сбытовым цепочкам. ФАО подготовила аналитическую записку "Как пандемия COVID-19 влияет на продовольственные системы, относящиеся к рыболовству и аквакультуре"¹⁵ в апреле 2020 года и в настоящее время разрабатывает различные проекты в поддержку испытывающих негативное воздействие COVID-19 заинтересованных сторон из сектора рыболовства и аквакультуры. Пандемия COVID-19 демонстрирует важность расширения доступа к услугам социальной защиты, микрофинансирования, кредитования и страхования для заинтересованных сторон из сектора рыболовства и аквакультуры.

41. Для выработки всеобъемлющего и целостного подхода к этой области работы ФАО подготовила Глобальную комплексную программу эффективных, безопасных и социально и экономически обоснованных рыбопромысловых операций (FISH-OPS). Для содействия переходу к ответственному ведению промысловых операций традиционный подход к рыболовному промыслу будет заменен новым, заключающимся в выработке и осуществлении благоприятной политики, поддерживаемой инновациями, адресными инвестициями и наращиванием потенциала рыбаков и рыбопромысловых организаций. Программа FISH-OPS будет направлена на решение ряда проблем, стоящих перед сектором, таких как большое количество несчастных случаев и высокая смертность, зачастую очень тяжелые, неадекватные и опасные условия труда, ограниченный доступ к услугам финансирования и страхования, слабый охват рыбаков программами социального обеспечения

¹⁵ Аналитическая записка доступна по адресу <https://doi.org/10.4060/ca8637en>.

и ограниченные возможности внедрения инноваций и более устойчивых методов промысла у занятых в маломасштабном промысле рыбаков. Программа Fish-OPS сможет содействовать активизации принятия странами международных обязательных и добровольных инструментов, касающихся безопасности и достойных условий труда в рыбном хозяйстве (Конвенция № 188, Кейптаунское соглашение, ПДНВ-Р, СМГП и рекомендации ФАО/ИМО/МОТ по обеспечению безопасности для рыболовных судов), и наращиванию потенциала стран, необходимого для их осуществления. В настоящее время ведется поиск партнеров по предоставлению ресурсов, необходимых для поддержки программы и соответствующих мероприятий.

ⁱ Последние научные публикации, посвященные вопросам безопасности и гигиены труда (OSH) в секторе аквакультуры, включают:

Cavalli, L., Jeebhay, M.F., Marques, F., Mitchell, R., Neis, B., Ngajilo, D., Watterson, A. (2019): Scoping Global Aquaculture Occupational Safety and Health, *Journal of Agromedicine*, August 2019. DOI:

10.1080/1059924X.2019.1655203. www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/31448696

Watterson, A., Jeebhay, M.F., Neis, B., et al. 2019. The neglected millions: the global state of aquaculture workers' occupational safety, health and well-being. *Occupational and Environmental Medicine* (BMJ publication) November 2019. doi:10.1136/oemed-2019-105753. <https://oem.bmj.com/content/77/1/15>, <https://oem.bmj.com/content/77/1/15.full>

Ngajilo, D. and M.F. Jeebhay. Occupational injuries and diseases in aquaculture. *Aquaculture*. 2019;507:40–55.

doi:10.1016/j.aquaculture.2019.03.053. www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0044848618323561

Mitchell, R. and R. Lystad. 2019. Occupational injury & disease in Australian aquaculture industry. *Mar Policy*. 2019;99:216–222. doi:10.1016/j.marpol.2018.10.044.

www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0308597X18305864

Cavalli, L., Watterson, A., Marques, F. 2019. A critical overview of work-related injury and illness in aquaculture workers from Brazil. *Reviews in Aquaculture*. 2019.

<https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/raq.12377>

Holmen, I. and T. Thorvaldsen. 2018. Report on occupational health and safety in Norwegian aquaculture. National profile for a FAO report on global aquaculture OHS. SINTEF. SINTEF Ocean AS. Trondheim, Norway. www.sintef.no/en/publications/publication/?pubid=CRISTin+1589338

Fry J, Ceryes C, Voorhees J, Barnes N, Love D, Barnes M. 2019. Occupational safety and health in U.S. aquaculture: a review. *J Agromedicine*. July 2019. doi:10.1080/1059924X.2019.1639574.

www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/1059924X.2019.1639574 , www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/31327304

Kaustell, K.O., Mattila, T.E.A., Ahvonen, A., Rautiainen, R.H. 2019. Occupational injuries and diseases in fish farming in Finland 1996–2015. DOI: 10.5603/IMH.2019.0007·Pubmed: 30931517·International Maritime Health 2019;70(1):47-54. https://journals.viamedica.pl/international_maritime_health/article/view/62221,

www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/30931517
