



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DE PESCA

34.º período de sesiones

1-5 de febrero de 2021

EL ESTADO MUNDIAL DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA: INFLUIR EN LA ACCIÓN EN ARAS DE UNA PESCA Y UNA ACUICULTURA SOSTENIBLES

Resumen

En el presente documento se proporciona un resumen de la edición de 2020 de la publicación *El estado mundial de la pesca y la acuicultura* (el SOFIA 2020), así como información actualizada sobre el nivel de difusión e influencia de la publicación respecto del último documento sobre el tema presentado al Comité de Pesca de la FAO (COFI) en 2018. En él se examina la función de esta publicación principal (SOFIA), de carácter bienal, dentro del marco mundial de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en apoyo de la labor de los responsables de la adopción de decisiones en general y de la FAO en particular. Asimismo, se ponen de relieve algunos mensajes específicos del SOFIA 2020 relacionados con la situación actual, las tendencias recientes y las perspectivas del sector de la pesca y la acuicultura.

Medidas que se proponen al Comité

Se invita al Comité a:

- subrayar la importancia de la función de la FAO en el suministro de información sobre el estado mundial de la pesca y la acuicultura y asesorar sobre el modo en que el COFI puede contribuir mejor a esta función y beneficiarse de ella;
- subrayar la pertinencia del SOFIA y asesorar sobre su función en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;
- tomar nota de la publicación puntual del SOFIA, cuyas ediciones futuras se verían enormemente facilitadas si todos los países respetaran las fechas límite para la presentación de las estadísticas pesqueras, y ofrecer asesoramiento acerca de cómo se podrían mejorar las ediciones futuras de la publicación.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Marc Taconet

Oficial superior de pesca

Correo electrónico: Marc.Taconet@fao.org

I. INTRODUCCIÓN

1. Generalmente, *El estado mundial de la pesca y la acuicultura* (SOFIA) se publica poco antes o en la apertura del período de sesiones del Comité de Pesca (COFI). En reconocimiento de la importancia del estado mundial de la pesca y la acuicultura para la labor del COFI, en primer lugar se decidió incluir un tema especialmente dedicado en el programa del 30.º período de sesiones del COFI, celebrado en 2012.
2. Desde 2015, cuando se aprobó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, con sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la FAO y sus Estados Miembros están firmemente comprometidos con la consecución de estos objetivos, algunos de los cuales son ampliamente pertinentes para la pesca y la acuicultura. Este compromiso requiere enfoques y combinaciones innovadoras a fin de aunar los esfuerzos de las políticas, programas, asociaciones e inversiones para alcanzar los objetivos comunes.
3. El objetivo del presente documento consiste en: i) examinar la función del SOFIA en el apoyo a la labor de los responsables de la adopción de decisiones en general, y de la FAO en particular, dentro del marco mundial establecido por la Agenda 2030, y ii) presentar datos importantes que figuran en el SOFIA 2020 en relación con la situación actual, las tendencias recientes y las perspectivas de los sectores de la pesca y la acuicultura.
4. El SOFIA tiene por objeto proporcionar una visión completa y objetiva, a escala mundial, de los sectores de la pesca y la acuicultura, en particular de las nuevas cuestiones que van surgiendo. El SOFIA 2020 constituye la 14.ª edición de la serie bienal que dio comienzo en 1994.

II. FUNCIÓN E INFLUENCIA DE LA PUBLICACIÓN SOFIA

5. Desde el 30.º período de sesiones del COFI, se ha notificado la pertinencia, calidad y eficacia en términos de influencia de las publicaciones del SOFIA en la interfaz entre la ciencia y las políticas, mediante estudios^{1,2} y evaluaciones específicos realizados por la FAO y confirmados por el Comité, y estos también se han descrito en una publicación reciente³. Los indicadores han apuntado hacia la existencia de un interés claro y creciente en el SOFIA, cuantificado mediante el análisis del tráfico web, así como medios y número de citas.
6. La encuesta a usuarios sobre el SOFIA que se llevó a cabo por medio de un cuestionario en línea en el segundo semestre de 2018 demostró que el análisis mundial (Parte 1) sigue siendo la sección que concita mayor atención, especialmente en lo que respecta a las tendencias mundiales basadas en datos y estadísticas de la FAO, la situación de los recursos pesqueros y cuestiones relacionadas con el comercio. También puso de manifiesto que la cuestión de la lucha contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (pesca INDNR), que se analiza en la Parte 2, reviste gran interés. Hubo consenso general en cuanto a que es un recurso técnicamente sólido, preciso y fiable y que resulta muy útil para complementar otras fuentes.

¹ Análisis exhaustivo sobre las repercusiones del SOFIA, en asociación con la Universidad Dalhousie de Halifax, Nueva Escocia (Canadá), como parte de un proyecto en el marco de la iniciativa “Información sobre el Medio Ambiente: Utilización e influencia”.

² Una evaluación específica llevada a cabo en 2014-15 por la Oficina de Evaluación de la FAO en el marco de una evaluación global más amplia de los principales productos de información de la FAO determinó en qué medida el SOFIA está obteniendo los resultados deseados.

Ababouch, L., Taconet, M., Plummer, J., Garibaldi L. y Vannuccini, S. 2016. “Bridging the science-policy divide to promote fisheries knowledge for all: the case of the Food and Agriculture Organization of the United Nations”. En B. H. MacDonald, S.S. Soomai, E.M. De Santo y P. G. Wells, eds. *Science, information, and policy interface for effective coastal and ocean management*, págs. 389-417. Boca Ratón, Florida (Estados Unidos de América), CRC Press.

7. En general, la cobertura de los medios ha aumentado en las últimas ediciones. El SOFIA 2018 se publicó junto con un comunicado de prensa y entrevistas de radio en la emisora de las Naciones Unidas, que se distribuyeron a emisoras de radio de todo el mundo y tuvieron una amplia cobertura en los medios de comunicación. Tras la presentación del SOFIA, se recibieron diversas solicitudes de entrevistas de importantes medios de comunicación, entre ellos *The Guardian*, la BBC, *El País* y Reuters. Se utilizaron las redes sociales para promocionar la presentación y se crearon infografías para difundir los mensajes del SOFIA a audiencias más amplias. El SOFIA 2018 apareció en la página principal de la FAO y en las páginas principales de las oficinas regionales, y el primer informe digital del SOFIA, disponible en tres idiomas, resultó fundamental para llegar a audiencias incluso más amplias.

8. El SOFIA sigue citándose regularmente en talleres, reuniones, artículos científicos, artículos de prensa y medios de comunicación, así como por parte de organizaciones internacionales asociadas. De conformidad con Web of Science Core Collection, el SOFIA 2018 ha sido citado 709 veces en otras publicaciones científicas desde su publicación.

9. El tráfico web se ha incrementado continuamente con cada nueva edición y sigue haciéndolo: los datos del depósito de documentos de la FAO en relación con el SOFIA 2018 muestran una media de 25 086 visualizaciones al mes (en todos los idiomas) durante el período comprendido entre enero y diciembre de 2019, con un importante aumento del 11 % en comparación con las 22 653 visualizaciones mensuales del SOFIA 2016 (en todos los idiomas) durante el período comprendido entre julio de 2016 y diciembre de 2017, y 21 247 visualizaciones mensuales del SOFIA 2014 durante el período comprendido entre julio de 2014 y abril de 2016, sobre la base de mediciones comparables. Durante 2019, el SOFIA 2018 registró un número total de 301 035 visualizaciones, complementado con las 24 497 visualizaciones correspondientes al folleto y al volante, que interesaron a un público más amplio. Además, el informe digital del SOFIA, disponible por primera vez en tres idiomas, en el enlace www.fao.org/state-of-fisheries-aquaculture, fue consultado por 69 292 usuarios desde la publicación del SOFIA. Considerando estas cifras, al igual que las ediciones anteriores, el SOFIA 2018 sigue siendo la publicación principal de la FAO con más descargas.

10. Sobre la base de las opiniones de los revisores internos y externos acerca de la edición anterior, incluida la encuesta a usuarios mencionada en el párrafo 6, en la edición de 2020 del SOFIA se modificó la estructura del informe, que ahora incluye tres partes principales. La Parte 1, el Análisis mundial, mantiene el formato y el proceso de los años anteriores y presenta tendencias sectoriales mundiales fundamentadas en la base de datos estadísticos del Departamento. La Parte 2 se centra en las cuestiones relacionadas con la sostenibilidad que han pasado a primer plano en el período 2019-2020, en particular aquellas relativas al ODS 14 y sus indicadores, de los que la FAO es el organismo de las Naciones Unidas “responsable”. La Parte 3 está orientada al futuro y abarca previsiones (Panorama) y nuevas cuestiones.

11. El SOFIA 2020 es el resultado de un proceso de 15 meses de duración que comenzó en enero de 2019 con la formación de un consejo editorial, supervisado por un equipo ejecutivo básico presidido por el Director de la División de Pesca (NFI) de la FAO e integrado por personal de la división y de la Oficina de Comunicación de la Organización. El consejo editorial se reunió a intervalos regulares para planificar la estructura y el contenido del SOFIA 2020, examinar los progresos realizados y abordar los problemas. El SOFIA 2020 también fue examinado por dos expertos independientes.

III. ASPECTOS DESTACADOS DE LAS TENDENCIAS MUNDIALES EN LA PUBLICACIÓN SOFIA 2020

12. La producción mundial de pescado⁴ alcanzó alrededor de 179 millones de toneladas en 2018, de las cuales 82 millones de toneladas procedieron de la producción acuícola. Del total, 156 millones de toneladas se destinaron al consumo humano, lo que equivale a un suministro anual estimado de 20,5 kg

⁴ A menos que se especifique lo contrario, a lo largo de esta publicación, por “pescado” se entenderán los peces, los crustáceos, los moluscos y otros animales acuáticos, pero se excluirán los mamíferos acuáticos, los reptiles, las algas y otras plantas acuáticas.

per capita. Los 22 millones de toneladas restantes se destinaron a usos no alimentarios, principalmente para la producción de harina y aceite de pescado (18 millones de toneladas). La acuicultura representó el 46 % de la producción total y el 52 % del pescado para consumo humano.

13. La producción mundial de la pesca de captura alcanzó la cifra récord de 96,4 millones de toneladas, lo que supone un aumento del 5,5 % con respecto al promedio de los tres años anteriores. Los siete principales países productores de la pesca de captura mundial representaron casi el 50 % de las capturas totales y los 20 principales países productores representaron alrededor del 74 % del total de la producción de la pesca de captura.

14. El aumento fue impulsado por la pesca de captura marina, que aumentó de 81,2 millones de toneladas en 2017 a 84,4 millones de toneladas en 2018, aunque estuvo por debajo del nivel máximo histórico de 86,4 millones de toneladas alcanzado en 1996. Las capturas de anchoveta por parte del Perú y Chile representaron la mayor parte del aumento de las capturas en 2018, tras las capturas relativamente bajas de esta especie en los últimos años, lo que la convirtió en la especie principal, con más de 7,0 millones de toneladas. El colín de Alaska ocupó el segundo lugar, con 3,4 millones de toneladas, mientras que el listado fue tercero por noveno año consecutivo, con 3,2 millones de toneladas. Los peces de aleta representaron el 85 % de la producción total de la pesca de captura, con las pequeñas especies pelágicas como grupo principal, seguidas por los gadiformes y el atún y especies afines.

15. Las capturas de las pesquerías continentales alcanzaron su nivel más alto en 2018, con 12,0 millones de toneladas, lo que representa el 12,5 % del total de la producción de la pesca de captura. Sin embargo, esta tendencia al alza continua de la producción de la pesca continental puede ser engañosa, ya que el aumento de las capturas puede atribuirse en parte a la mejora de la presentación de informes y la evaluación a nivel de los países. Dieciséis países produjeron más del 80 % del total de la pesca continental, y Asia representa las dos terceras partes de la producción continental mundial desde mediados de la década de 2000. Las capturas continentales siguen siendo importantes para la seguridad alimentaria en África, que representa el 25 % de las capturas mundiales de la pesca continental.

16. En 2018, la producción mundial de pescado de la acuicultura alcanzó 82,1 millones de toneladas, y 32,4 millones de toneladas de algas acuáticas, lo que eleva el total a un máximo histórico de 114,5 millones de toneladas. En cuanto a la cría de peces, el 89 % del total mundial en función del volumen en los últimos 20 años procede de Asia. China ha producido más alimentos acuáticos cultivados que el resto del mundo en su conjunto desde 1991, aunque su participación en la producción acuícola mundial disminuyó del 59,9 % en 1995 al 57,9 % en 2018.

17. En 2018, en la producción de pescado de la acuicultura predominaban los peces de aleta (54,3 millones de toneladas; 47 millones de toneladas de la acuicultura continental y 7,3 millones de toneladas de la acuicultura marina y costera), los moluscos, principalmente bivalvos (17,7 millones de toneladas), y los crustáceos (9,4 millones de toneladas). La acuicultura con alimentación (57 millones de toneladas) ha superado a la acuicultura sin alimentación; esta última representó el 30,5 % de la producción acuícola total en 2018, en comparación con el 43,9 % en 2000.

18. La contribución de la acuicultura mundial a la producción pesquera mundial alcanzó el 46,0 % en 2018, frente al 25,7 % en 2000. A nivel regional, la acuicultura representó el 42 % de la producción pesquera total de Asia (excluida China), el 17,9 % de África, el 17,0 % de Europa, el 15,7 % de las Américas y el 12,7 % de Oceanía.

19. La acuicultura continental produjo la mayor parte del pescado cultivado (51,3 millones de toneladas, o el 62,5 % del total mundial, en comparación con el 57,7 % en 2000). La proporción de la producción de peces de aleta en la acuicultura continental disminuyó gradualmente, del 97,2 % en 2000 al 91,5 % (47 millones de toneladas) en 2018, mientras que la producción de otros grupos de especies aumentó, en particular mediante la cría de crustáceos de agua dulce en Asia, incluida la cría de camarones, ástacos y cangrejos.

20. El consumo mundial de pescado comestible aumentó a una tasa media anual del 3,1 % entre 1961 y 2017, una tasa que prácticamente duplica el crecimiento anual de la población mundial (1,6 %) durante el mismo período, y que es superior a aquella de todos los demás alimentos que contienen proteínas de origen animal (carne, productos lácteos, leche, etc.). El consumo de pescado comestible *per capita* aumentó de 9,0 kg (equivalente en peso vivo) en 1961 a 20,5 kg en 2018, aproximadamente un 1,5 % anual.

21. Se estima que, en 2018, 59,51 millones de personas trabajaban (ya sea a tiempo completo o parcial o en forma ocasional) en el sector primario de la pesca y la acuicultura. En total, alrededor de 20,53 millones de personas estaban empleadas en la acuicultura y 38,98 millones en la pesca, lo que representa un ligero aumento respecto de 2016. Las mujeres representaban el 14 % del total, con una participación del 19 % en la acuicultura y del 12 % en la pesca de captura. La mayoría son pescadores artesanales en pequeña escala, principalmente en los países en desarrollo. El mayor número de trabajadores se encuentra en Asia (85 %), seguido de África (9 %), las Américas (4 %) y Europa y Oceanía (1 % cada uno). Si se incluyen los datos de las operaciones postcaptura, se estima que uno de cada dos trabajadores del sector es una mujer.

22. Se calcula que, en 2018, el número total de embarcaciones pesqueras ascendía a 4,5 millones, lo que supone una disminución del 2,8 % con respecto a 2016. Asia seguía teniendo la mayor flota pesquera, estimada en 3,1 millones de embarcaciones (esto es, el 69 % del total) en 2018. Las embarcaciones de África representaron el 20 % de la flota mundial. El total mundial de embarcaciones motorizadas se mantuvo estable, en 2,86 millones de embarcaciones, es decir, el 63 % del total de la flota, y Asia contaba con casi el 75 % (2,1 millones de embarcaciones motorizadas). Esta estabilidad oculta varias tendencias regionales, tales como disminuciones respecto del año 2000 en Europa y respecto de 2013 en China debido a los esfuerzos por reducir el tamaño de las flotas. La mayoría (86 %) de estas embarcaciones motorizadas pertenecían a la categoría de menos de 12 m de eslora total. Se estimó que, en todo el mundo, había unas 67 800 embarcaciones con una eslora total de al menos 24 m en 2018.

23. Sobre la base del seguimiento realizado por la FAO de las poblaciones de peces evaluadas, la proporción de poblaciones de peces que se encuentran dentro de niveles biológicamente sostenibles disminuyó del 90 % en 1974 al 65,8 % en 2017 (una disminución del 1,1 % desde 2015), con un 59,6 % clasificado como poblaciones de peces explotadas a un nivel de sostenibilidad máximo y un 6,2 % como poblaciones subexplotadas. Las poblaciones de peces explotadas a un nivel de sostenibilidad máximo disminuyeron del 50,8 % en 1974 al 42,6 % en 1989, y luego aumentaron al 59,6 % en 2017, lo que refleja en parte una mejor aplicación de las medidas de ordenación. En contraste, el porcentaje de las poblaciones explotadas a niveles biológicamente insostenibles aumentó del 10 % en 1974 al 34,2 % en 2017. En cuanto a los desembarques, se estima que el 78,7 % de los desembarques actuales de la pesca marina proviene de poblaciones biológicamente sostenibles.

24. En 2017, entre las principales áreas de pesca de la FAO, el área del Mediterráneo y el Mar Negro tenía el porcentaje más alto (62,5 %) de poblaciones explotadas a niveles insostenibles, seguida por las áreas del Pacífico sudoriental (54,5 %) y el Atlántico sudoccidental (53,3 %). En contraste, las áreas del Pacífico centro-oriental, el Pacífico sudoccidental, el Pacífico nororiental y el Pacífico centro-occidental tenían la proporción más baja (13 % a 22 %) de poblaciones explotadas a niveles biológicamente insostenibles. En otras áreas, la proporción varió entre el 21 % y el 44 % en 2017. En general, resulta cada vez más claro que en las pesquerías que han estado sujetas a una ordenación intensiva se han registrado disminuciones de la presión pesquera y aumentos en la biomasa de las poblaciones, habiendo alcanzado o mantenido muchas de ellas niveles biológicamente sostenibles, mientras que las pesquerías con sistemas de ordenación menos avanzados se encuentran en condiciones deficientes. Esta desigualdad en los progresos realizados destaca que es urgentemente necesario readaptar y reproducir las políticas y medidas exitosas teniendo en cuenta las realidades de pesquerías específicas, así como centrar la atención en la creación de mecanismos que puedan elaborar y aplicar eficazmente políticas y reglamentaciones en las pesquerías sujetas a una ordenación deficiente.

25. En 2018, más del 86 % (156 millones de toneladas) de la producción pesquera mundial se destinó al consumo humano directo, en comparación con el 67 % en la década de 1960. El 12 % restante (22 millones de toneladas) se destinó a fines no alimentarios y el 82 % de esta cantidad (18 millones de toneladas) se utilizó para producir harina y aceite de pescado. El pescado vivo, fresco o refrigerado siguió representando la mayor parte (44 %) del pescado utilizado para el consumo humano directo, seguido por el pescado congelado (35 %), preparado y en conserva (11 %) y curado, con un 10 %.

26. El pescado y los productos pesqueros siguen encontrándose entre los productos alimentarios más comercializados en todo el mundo. En 2018 se comercializaron internacionalmente 67 millones de toneladas, es decir, el 38 % del total de la producción pesquera. Tras una fuerte disminución en 2015, el comercio se recuperó posteriormente en 2016, 2017 y 2018, con tasas de crecimiento anual respectivas del 7 %, el 9 % y 5 % en cuanto al valor. En términos generales, el valor de las exportaciones mundiales de pescado aumentó de 7 800 millones de USD en 1976 hasta alcanzar un nivel máximo de 164 000 millones de USD en 2018, a una tasa anual del 8 % en valores nominales y del 4 % en valores reales (ajustados en función de la inflación). En el mismo período, las exportaciones mundiales en función de la cantidad aumentaron a una tasa anual del 3 %, con una cifra inicial de 17,3 millones de toneladas.

IV. ASPECTOS DESTACADOS SOBRE LAS PARTES 2 Y 3

27. La Parte 2, titulada “La sostenibilidad en acción”, se centra en las cuestiones relacionadas con la sostenibilidad que han pasado a primer plano en el período 2019-2020, en particular aquellas relacionadas con el ODS 14 y sus indicadores, de los que la FAO es el organismo de las Naciones Unidas “responsable”. Se inicia con una sección especial relativa al 25.º aniversario del Código de Conducta para la Pesca Responsable (en adelante, “el Código”), que informa acerca de los progresos realizados desde la adopción del Código en 1995. Otras secciones abarcan diferentes aspectos de la sostenibilidad de la pesca y la acuicultura, desde la evaluación, el seguimiento y la presentación de informes hasta la protección, la elaboración de políticas y la aplicación. Esta última se examina dentro del contexto general de la integración de la biodiversidad en la pesca y la acuicultura, las estrategias de adaptación al cambio climático y de mitigación de sus efectos y las políticas en materia de seguridad alimentaria y nutricional.

28. La Parte 3, “Panorama y nuevas cuestiones”, presenta previsiones realizadas con modelos y previsiones de tendencias acerca del futuro de la pesca y la acuicultura hasta 2030, con inclusión de las principales cuestiones e incertidumbres que pueden afectar el panorama a mediano plazo. También presenta un estudio en curso para “iluminar las capturas ocultas” (no notificadas), nuevas tecnologías y prácticas que pueden mejorar en gran medida la forma en que generamos, interpretamos y comunicamos los datos sobre la pesca y las cuestiones relacionadas con la sostenibilidad, la Senda progresiva de gestión para mejorar la bioseguridad en la acuicultura y las principales conclusiones y recomendaciones del Simposio Internacional sobre la Sostenibilidad de la Pesca de 2020 organizado por la FAO.

V. ADICIÓN SOBRE LA ENFERMEDAD POR CORONAVIRUS (COVID-19)

29. Cuando casi se había completado la preparación de la edición de 2020 de *El estado mundial de la pesca y la acuicultura*, la pandemia de la COVID-19 comenzó a extenderse por todo el mundo y se convirtió en uno de los mayores desafíos que han debido enfrentarse desde la creación de la FAO. Considerando que la pesca y la acuicultura se encuentran entre los sectores más afectados por la pandemia, se preparó una adición sobre la COVID-19 con el objeto de hacer una síntesis de sus repercusiones en rápida evolución y proporcionar un punto de referencia para las intervenciones y el asesoramiento en materia de políticas.