



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

第三十四届会议

2021 年 2 月 1—5 日

世界渔业和水产养殖状况：影响渔业和 水产养殖可持续发展行动

内容提要

本文件概述了 2020 年版《世界渔业和水产养殖状况》（2020 年版出版物），包括 2018 年向粮农组织渔业委员会（渔委）提交上份文件以来，关于该出版物宣传和影响的最新情况。本文件审查了两年一期的旗舰出版物《世界渔业和水产养殖状况》在《2030 年可持续发展议程》全球框架内，在广泛支持决策者特别是粮农组织的工作方面发挥的作用。本文件还提请注意 2020 年版中一些有关渔业和水产养殖业现状、新趋势和前景的具体信息。

建议渔委采取的行动

提请渔委：

- 强调粮农组织在报告世界渔业和水产养殖状况方面作用的重要性，并就渔委如何为此作出最大贡献并从中受益提出建议；
- 强调《世界渔业和水产养殖状况》的相关性，并就其在《2030 年可持续发展议程》框架内的作用提出建议；
- 注意《世界渔业和水产养殖状况》及时发布（如果各国按时提交渔业统计数据，则将极大便利发布未来版本），并就如何改进该出版物未来版本提出建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

高级渔业官员

Marc Taconet 先生

电子邮箱：Marc.Taconet@fao.org

文件可访问：www.fao.org

I. 引言

1. 《世界渔业和水产养殖状况》出版物通常在渔委会议前夕或开幕时发布。认识到世界渔业和水产养殖状况这一主题与渔委工作的相关性，2012年渔委第三十届会议首次决定加入一个专门议题。
2. 2015年《2030年可持续发展议程》以及17项可持续发展目标通过以来，粮农组织及成员坚定地投身于实现这些目标，其中一些目标则与渔业和水产养殖高度相关。这种投入需要新的方法与新的合力，推动政策、计划、伙伴关系和投资能够通力实现共同的目标。
3. 本文件旨在：(i) 研究《世界渔业和水产养殖状况》在《2030年议程》确立的全球框架内，在支持广泛决策者特别是粮农组织的工作方面发挥的作用；(ii) 介绍2020年版本中有关渔业和水产养殖业现状、新趋势和前景的关键信息。
4. 《世界渔业和水产养殖状况》旨在促进全面、客观和通盘审视渔业和水产养殖业，尤其是新出现的问题。2020年版是该两年期系列1994年首发以来的第十四版。

II. 《世界渔业和水产养殖状况》出版物的作用和影响

5. 渔委第三十届会议以来，《世界渔业和水产养殖状况》系列出版物在科学与政策联系中的相关性、质量、影响和有效性，通过粮农组织开展的具体研究^{1,2}和评价进行报告，由渔委予以确认，并在最近一份出版物³中加以说明。以网站流量以及媒体和引文分析衡量的指标显示，《世界渔业和水产养殖状况》显然激起了日益浓厚的兴趣。
6. 2018年下半年通过线上问卷进行的《世界渔业和水产养殖状况》读者调查显示，“世界回顾”（第1部分）依然最受关注，主要涉及从粮农组织数据和统计资料中得到的全球趋势、渔业资源状况和贸易相关问题。正如第2部分所分析，读者调查还证明，各方对打击非法、不报告和不管制捕鱼关注度较高。总体共识是，《世界渔业和水产养殖状况》在技术上完善、准确、可靠，很有助益，与其他资料相得益彰。

¹ 在“环境信息：利用与影响”举措下的一个项目中，与诺瓦斯科舍省哈利法克斯市达尔豪斯大学合作对《世界渔业和水产养殖状况》的影响开展了深入分析

² 在对粮农组织旗舰信息产品更大范围的整体评价中，粮农组织评价办公室于2014-15年间具体评估了《世界渔业和水产养殖状况》在多大程度上实现了预期成果

³ Ababouch, L., Taconet, M., Plummer, J., Garibaldi L.和Vannuccini, S.。2016。《弥合科学与政策鸿沟，增进各方渔业知识：以联合国粮食及农业组织为例》。引自：B.H. MacDonald、S.S. Soomai、E.M. De Santo和P.G. Wells（编）。《加强科学、信息和政策之间的联系，促进有效的沿海和海洋管理》，第389 - 417页。美国佛罗里达博卡拉顿，CRC出版社。

7. 总体来看，最近几期的媒体报道有所增加。为配合发布 2018 年《世界渔业和水产养殖状况》，发布了一份新闻稿，并在联合国电台进行了电台采访，同时向全球广播网散发，并供稿广大新闻机构。《世界渔业和水产养殖状况》发布以后，包括《卫报》、英国广播公司、《国家报》和路透社在内，主流新闻机构纷纷提出各种采访请求。利用了社交媒体为发布造势，并制作了信息图向广大受众阐述《世界渔业和水产养殖状况》要点。2018 年版被置于粮农组织和各区域办事处主页的显眼位置，而首次以三种语言提供的《世界渔业和水产养殖状况》数字报告，则对接触到更广大受众起了重要作用。

8. 《世界渔业和水产养殖状况》仍然常被研讨会、会议、科研论文、媒体文章、媒体机构和伙伴国际组织援引。根据科学网核心合集，2018 年版发布以来，已被其他科学出版物引用 709 次。

9. 每新发布一期，网站流量都持续增加，并且仍在增加：粮农组织文件库有关 2018 年版的数据表明，2019 年 1 月至 12 月，每月平均有 25 086 次查看（所有语言），根据可比指标，比 2016 年 7 月至 2017 年 12 月 2016 年版每月 22 653 次查看（所有语言）显著增加 11%，较 2014 年 7 月至 2016 年 4 月 2014 年版每月 21 247 次查看大幅增加。2019 年，2018 年版总查看次数高达 301 035 次，引起广大受众兴趣的手册和活页另有 24 497 次查看。此外，《世界渔业和水产养殖状况》发布以来，首次以三种语言在 www.fao.org/state-of-fisheries-aquaculture 上发布的数字报告有 69 292 名读者访问。根据这些数字，与前几版相比，2018 年版仍是下载量最大的粮农组织旗舰出版物。

10. 基于内外部审查员对上一版的反馈意见，包括第 6 段提及的读者调查，2020 年版的结构调整分为 3 大部分。第 1 部分“世界回顾”沿用前几年的格式和流程，基于各部门的统计数据库介绍全球行业趋势。第 2 部分聚焦成为 2019-2020 年热点的可持续性议题，包括与可持续发展目标 14 及其由粮农组织作为联合国“托管”机构的指标有关的问题。第 3 部分进行展望，包括预测（前景）和新出现的问题。

11. 2020 年版是为期 15 个月进程的成果，为此首先于 2019 年 3 月成立编辑委员会，由粮农组织渔业司司长主持的核心执行团队负责监督，并由渔业司和粮农组织新闻传播办公室的工作人员组成。编辑委员会定期召开会议，规划 2020 年版架构和内容，审查进展，解决问题。2020 年版另由两名独立专家审查。

III. 2020 年版指出的主要全球趋势

12. 2018 年，全球鱼类⁴产量约达 1.79 亿吨，其中有 8 200 万吨出自水产养殖生产。总产量中有 1.56 亿吨供人消费，相当于人均每年供应约 20.5 千克。其余 2 200 万吨用于非食品用途，主要用于生产鱼粉和鱼油（1 800 万吨）。水产养殖占总产量的 46%，占供人消费鱼类的 52%。

13. 2018 年，全球捕捞渔业产量创下 9 640 万吨记录，比前三年平均产量高出 5.4%。产量最大的 7 个国家几乎占捕捞总量的 50%，产量最大的 20 个国家约占捕捞渔业总产量的 74%。

14. 增产由海洋捕捞渔业驱动，产量从 2017 年的 8 120 吨增至 2018 年的 8 440 万吨，但仍低于 1996 年历史最高的 8 640 万吨。近几年来，鳀类的渔获量相对较少，而在 2018 年，秘鲁和智利鳀类的渔获量则在渔获增量中占大多数，以超过 700 万吨一跃成为渔获量最大的物种。阿拉斯加狭鳕以 340 万吨次之，鲑鱼则以 320 万吨连续九年排名第三。有鳍鱼类占捕捞总产量的 85%，其中以小型中上层鱼类为主，鲑形目以及金枪鱼和类金枪鱼物种次之。

15. 内陆渔业渔获量以 1 200 万吨刷新最高记录，占 2018 年捕捞渔业总产量的 12.5%。然而，内陆渔业产量的这种持续涨势可能具有误导性，渔获量的增加可能部分归因于国家层面报告和评估工作的改进。十六个国家的产量共占内陆渔获总量的 80% 以上，其中亚洲从 2000 年代中期起就占全球内陆产量的三分之二。内陆渔获仍对非洲粮食安全至关重要，因为非洲占全球内陆渔业渔获量的 25%。

16. 2018 年，世界水产养殖鱼类产量达 8 210 万吨，水生藻类产量达 3 240 万吨，两项相加，总产量创下 1.145 亿吨历史新高。就鱼类养殖而言，近 20 年来，全球总产量中有 89% 出自亚洲。从 1991 年起，中国养殖水产品产量就已超过世界其他地区合计产量，但在世界水产养殖产量中占比则从 1995 年的 59.9% 降至 2018 年的 57.9%。

17. 2018 年，水产养殖鱼类产量以有鳍鱼类（5 430 万吨，其中有 4 700 万吨出自内陆水产养殖，有 730 万吨出自海洋和沿海水产养殖）、软体类（1 770 万吨，以双壳类为主）和甲壳类（940 万吨）为主。投饵型水产养殖（5 700 万吨）已超过不投饵型水产养殖，后者占 2018 年水产养殖总产量的 30.5%，低于 2000 年的 43.9%。

⁴ 除非另行说明，本出版物中“鱼类”系指鱼类、甲壳类、软体类和其他水生动物，不包括水生哺乳动物、爬行动物、海藻和其他水生植物。

18. 2018 年，世界水产养殖对全球鱼类产量的贡献达 46.0%，高于 2000 年的 25.7%。在区域层面，水产养殖占亚洲（不包括中国）鱼类总产量的 42.0%，占非洲的 17.9%，占欧洲的 17.0%，占美洲的 15.7%，占大洋洲的 12.7%。

19. 内陆水产养殖中养殖鱼类产量最大（5 130 万吨，占世界总产量的 62.5%，高于 2000 年的 57.7%）。内陆有鳍鱼类产量占比逐年从 2000 年的 97.2% 降至 2018 年的 91.5%（4 700 万吨），其他物种组产量则逐年增加，尤其是亚洲的淡水甲壳类养殖，包括虾、螯虾和螃蟹养殖。

20. 1961-2017 年间，全球食用鱼类消费量年均增长 3.1%，几乎是同期世界人口年增长率（1.6%）的两倍，高于所有其他动物蛋白食品（肉、乳、奶等）增长率。人均食用鱼类消费量从 1961 年的 9.0 千克（活重当量）增至 2018 年的 20.5 千克，约每年增加 1.5%。

21. 2018 年，约有 5 951 万人在渔业和水产养殖初级部门就业（全职、兼职或临时）。总共约有 2 053 万人受雇于水产养殖，有 3 898 万人受雇于渔业，人数略高于 2016 年。妇女占从业总人数的 14%，在水产养殖中占比 19%，在捕捞渔业中占比 12%。大多数从业者为小规模手工渔民和水产养殖工，他们主要位于发展中国家。亚洲工人数量最多（85%），其次是非洲（9%）、美洲（4%）以及欧洲和大洋洲（均为 1%）。加入捕捞后作业数据以后，估计该部门每两个工人中就有一个女工。

22. 2018 年，渔船总数约为 450 万艘，比 2016 年减少 2.8%。2018 年，亚洲的渔船队规模仍然居首，约有 310 万艘，占总数的 69%。非洲的渔船占全球总数的 20%。全球机动渔船总数稳定在 286 万艘，占总数的 63%，其中亚洲几乎占 75%（210 万艘机动渔船）。总量的稳定掩盖了各种区域趋势，包括由于着力减小船队规模，欧洲从 2000 年起以及中国从 2013 年起数量减少。这些机动渔船大多数（86%）全长小于 12 米。2018 年，全球约有 67 800 艘渔船全长至少 24 米。

23. 根据粮农组织对评估的海洋鱼类种群的监测结果，处于生物可持续水平的鱼类种群比例从 1974 年的 90% 降至 2017 年的 65.8%（较 2015 年下降 1.1%），其中有 59.6% 被归为在最大产量上可持续捕捞的种群，有 6.2% 被归为未充分捕捞的种群。在最大产量上可持续捕捞的种群从 1974 年的 50.8% 降至 1989 年的 42.6%，然后升至 2017 年的 59.6%，部分反映出管理措施得到更好实施。相比之下，在生物不可持续水平捕捞的种群比例则从 1974 年的 10% 升至 2017 年的 34.2%。就上岸量而言，当前海洋鱼类上岸量中约有 78.7% 出自生物可持续种群。

24. 2017 年，在粮农组织主要捕捞区中，地中海和黑海在不可持续水平捕捞的种群比例最高（62.5%），其次是东南太平洋（54.5%）和西南大西洋（53.3%）。相比之下，中东太平洋、西南太平洋、东北太平洋和中西太平洋在生物不可持续水平捕捞的种群比例最低（13% - 22%）。2017 年，其他地区的比例在 21%到 44% 之间。总体而言，日益明显的是，在集约化管理的渔业中，平均捕捞压力减小，平均种群生物量增加，其中有很多达到或保持生物可持续水平，而管理体系不甚先进的渔业则境况不佳。这种进展不均的局面突显出急需根据具体渔业的实际情况，重新调整和推广成功的政策和措施，并着重创建相关机制，有效针对管理不善的渔业制定实施政策法规。

25. 2018 年，约有 88%（1.56 亿吨）的世界鱼类产量供人直接消费，高于 1960 年代的 67%。其余 12%（2 200 万吨）用于非食品用途，其中有 82%（1 800 万吨）用于生产鱼粉和鱼油。在供人直接消费的鱼类中，活鱼、鲜鱼或冰鲜鱼占比依然最大（44%），其次是冻鱼（35%）、精制鱼和保藏鱼（11%）以及腌制鱼（10%）。

26. 鱼和渔产品仍在全球贸易量最大的食品商品之列。2018 年，鱼类总产量中有 6 700 万吨（38%）进入国际贸易。继 2015 年大幅下跌以后，贸易于 2016 年、2017 年和 2018 年恢复，贸易额年增长率分别为 7%、9%和 5%。总体而言，全球鱼类出口额从 1976 年的 78 亿美元增至 2018 年 1 640 亿美元的峰值，名义和实际（已按通货膨胀率调整）年增长率各为 8%和 4%。同期，全球出口量从 1 730 万吨起以年均 3%的速度增长。

IV. 第 2 部分和第 3 部分的主要内容

27. 第 2 部分“可持续发展在行动”聚焦成为 2019 - 2020 年热点的可持续性 问题，包括与可持续发展目标 14 及其由粮农组织作为联合国“托管”机构的指标 有关的问题。第 2 部分开篇专辟一节庆祝《负责任渔业行为守则》（《守则》）通过 二十五周年，报告自 1995 年通过《守则》以来取得的进展。其他各节涵盖渔业和 水产养殖可持续性的方方面面，即从评估、监测和报告到保障、政策制定和实施。 后者则在渔业和水产养殖生物多样性主流化、气候变化减缓和适应战略以及粮食 和营养安全政策的大背景下进行考量。

28. 第 3 部分“前景及新出现的问题”对 2030 年以前渔业和水产养殖的未来 进行了模拟预测，并提出了潜在趋势，包括可能影响中期前景的主要问题和 不确定性。第 3 部分还着重介绍了正在进行的阐明隐藏（未报告）渔获研究，能够 显著改进我们生成、解释和传播渔业数据和可持续性问题的新技术和新做法， “提高水产养殖生物安全渐进管理路径”，以及 2020 年粮农组织国际渔业可持续性 研讨会的主要结果和建议。

V. 关于 2019 冠状病毒病（COVID-19）的增补

29. 在 2020 年版《世界渔业和水产养殖状况》接近完成时，2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情肆虐全球，成为粮农组织成立以来面临的最大挑战之一。鉴于渔业和水产养殖是受疫情影响最大的部门之一，已就 COVID-19 编制一份增补，旨在概述快速变化的影响，确立干预措施和政策建议的基准。