



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

# CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA EUROPA

**32.º período de sesiones**

**2-4 de noviembre de 2020<sup>1</sup>**

**El futuro de los sistemas alimentarios en Europa y Asia Central:  
2022-25 y posteriormente**

*Las consultas sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:*

Secretaría de la ERC

ERC-ECA-Secretariat@fao.org

<sup>1</sup> Anteriormente programada del 5 al 7 de mayo de 2020 en Tashkent (Uzbekistán)

## I. Introducción

1. El presente documento complementa el documento de antecedentes *Información actualizada sobre la elaboración del nuevo Marco estratégico* (ERC/20/5 Web Annex 5) y responde al objetivo de facilitar la incorporación de las especificidades regionales a la revisión del Marco estratégico durante el debate del tema 12 del programa, titulado “Resultados y prioridades de la FAO en la región”.

2. En apoyo de este proceso, la Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central (REU) entabló, entre julio y agosto de 2020, un proceso regional para analizar las tendencias y los desafíos en la región. El propósito del examen, que se basó en los resultados de la consulta informal de 2019<sup>2</sup>, era encontrar factores específicos de las subregiones respectivas y revisar las esferas de trabajo prioritarias regionales para la FAO en 2022-25 y posteriormente. Como parte del proceso de examen, un grupo de expertos ha preparado un amplio documento sobre los desafíos y las tendencias de la región, que se revisó durante una reunión virtual<sup>3</sup> en la que participaron más de 20 expertos de renombre de la región.

3. El presente documento es un resumen ejecutivo del informe completo, que ofrece una síntesis de las tendencias y los desafíos regionales y perfila las prioridades de trabajo futuras de la Organización en la región. Está dividido en tres secciones:

- En la sección II se resume la manifestación regional de las tendencias mundiales.
- En la sección III se describen las tendencias principales de las diferentes subregiones de Europa y Asia Central.
- En la sección IV se presenta una síntesis de las futuras prioridades y enfoques de trabajo de la FAO en la región de Europa y Asia Central.

## II. Manifestación regional de las tendencias mundiales

4. La región de Europa y Asia Central es heterogénea y está formada por países con sistemas alimentarios<sup>4</sup> muy diferentes, desde los países de ingresos altos de la Unión Europea hasta los países de ingresos bajos de Asia central. En el presente informe se establecen las tendencias principales que tienen más importancia para la región en lo que se refiere al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de aquí a 2030.

5. El **desarrollo económico** es un factor determinante para la consecución de los ODS. Una de las tendencias de desarrollo económico que más ha influido en la agricultura de la región ha sido su elevado crecimiento durante los últimos decenios<sup>5</sup>. No obstante, la crisis por la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) de 2020 ha tenido importantes consecuencias negativas para las economías de la región de Europa y Asia Central<sup>6</sup>. Los confinamientos vividos en la región han repercutido gravemente en las industrias, la logística y todo el sistema alimentario (y en los pequeños productores en particular<sup>7</sup>).

<sup>2</sup> FAO. 2019. Actas de la Secretaría: Consultas oficiosas de la Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central 2019. [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/reu/europe/documents/events2019/IC2019/Minutes\\_en.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/reu/europe/documents/events2019/IC2019/Minutes_en.pdf).

<sup>3</sup> Consulta regional sobre el futuro de los sistemas alimentarios en Europa y Asia Central en 2022-25 y posteriormente, 27 y 28 de agosto de 2020 <http://www.fao.org/europe/news/detail-news/es/c/1305858/>.

<sup>4</sup> Véase la definición detallada en el documento ERC/20/2, en <http://www.fao.org/3/nc226en/nc226en.pdf>.

<sup>5</sup> Durante el período comprendido entre 2000 y 2016, el valor bruto de producción (en dólares de los EE. UU. constantes de 2004-06) creció un 16 % en la región de Europa y Asia Central (un 87 % en Asia central), mientras que la producción *per capita* aumentó un 12 % (un 50 % en Asia central). Fuente: FAOSTAT.

<sup>6</sup> OCDE. 2020. *COVID-19 crisis response in Central Asia*. [https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=129\\_129634-ujjysqu30i&title=COVID-19-crisis-response-in-central-asia](https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=129_129634-ujjysqu30i&title=COVID-19-crisis-response-in-central-asia).

<sup>7</sup> FAO. 2020. *Coronavirus disease 2019 (COVID-19) and family farming*. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb0417en>.

Inevitablemente, los ingresos han disminuido y el desempleo y la pobreza han aumentado a raíz de esta situación. Es más, la Federación de Rusia y la Unión Europea son destinos clave para muchos trabajadores migrantes de la región de Europa y Asia Central. Debido al efecto combinado de la COVID-19 y el abaratamiento del petróleo, se calcula que las remesas de fondos caerán un 28 % en la región en 2020<sup>8</sup>. Sin embargo, las últimas previsiones apuntan a una recuperación en 2021, aunque sería más gradual que lo que se esperaba previamente<sup>9</sup>. Las estructuras agrícolas de los países de la región de Europa y Asia Central son sumamente diversas, pero en la mayoría de los países predominan los pequeños productores y las explotaciones familiares<sup>10</sup>. La incorporación de los pequeños agricultores y otros emprendedores rurales a las cadenas de valor agrícolas les permite disfrutar de acceso mejorado a la financiación, los insumos, los servicios, los recursos y los mercados. Una tendencia importante es el **auge de las cadenas de valor mundiales**<sup>11</sup>, en las que no están totalmente integrados los agentes de las cadenas de valor de la región de Europa y Asia Central. Otra tendencia de los últimos años es la **aparición de cadenas de suministro de alimentos cortas** y el avance de los mercados locales vinculados, junto con la localización del sistema alimentario en la región. Las iniciativas comunitarias de desarrollo local también pueden contribuir al logro de los ODS en la región.

6. Los sistemas agrícolas y recursos naturales de la región de Europa y Asia Central resultan muy afectados por el **cambio climático** debido a la subida de las temperaturas, la mayor demanda de agua para cultivos, la mayor variabilidad de las precipitaciones y las condiciones climáticas extremas. La región está cada vez más expuesta a patrones meteorológicos que se van haciendo más intensos, y algunas zonas son más propensas a las inundaciones graves (los Balcanes occidentales) o a las sequías (Asia central, la República de Moldova y Ucrania) debido a sus características geográficas<sup>12</sup>. El cambio climático también influye en los patógenos y enfermedades animales y vegetales, tanto en su distribución geográfica y temporal como en las micotoxinas y biotoxinas del mar. Uno de los desafíos más importantes a los que se enfrenta la agricultura en los países de la región que no pertenecen a la Unión Europea es la necesidad de aplicar prácticas eficaces de gestión de los recursos naturales, de adaptarse y de implantar la agricultura inteligente en función del clima.

7. La **exclusión social y la pobreza** siguen planteando dificultades en la región de Europa y Asia Central. Las diferencias entre los ingresos del mundo rural y el mundo urbano es un problema grave en la región de Europa y Asia Central, y en especial en los países de Asia central<sup>13</sup>. Es más, la herencia de la economía de planificación centralizada de los países de la región que no forman parte de la Unión Europea se ha traducido en zonas rurales subdesarrolladas y medios de vida rurales pobres debido a la falta de inversión en infraestructura rural y social. Asimismo, la migración en todas sus formas tiene cada vez más peso en la región de Europa y Asia Central puesto que influye en las iniciativas de desarrollo rural. Por una parte, la migración puede provocar el despoblamiento y la degradación de las zonas rurales y el éxodo de jóvenes como consecuencia de la falta de oportunidades laborales. Las perspectivas de la juventud serán clave, dado que su disposición a hacerse cargo de las explotaciones agrícolas repercutirá de forma significativa en las estructuras agrícolas futuras de la región. Por otra parte, la migración también puede generar remesas de fondos a las zonas de origen y, por tanto, crear oportunidades de inversión.

<sup>8</sup> **Banco Mundial**. 2020. *El Banco Mundial prevé la mayor caída de remesas de la historia reciente*.

<https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history>.

<sup>9</sup> **FMI**. 2020. *Actualización de las perspectivas de la economía mundial, junio de 2020*.

<https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEOUpdateJune2020>.

<sup>10</sup> **FAO**. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest.

<http://www.fao.org/documents/card/es/c/ca9586en/>.

<sup>11</sup> **Banco Mundial**. 2020. "The new face of trade". En *World Development Report 2020*.

<https://www.worldbank.org/en/publication/wdr2020>.

<sup>12</sup> **Banco Mundial**. 2020. *ECA Economic Update Spring 2020: Fighting COVID-19*. <http://hdl.handle.net/10986/33476>.

<sup>13</sup> **FAO**. 2016. *Regional Strategic Review Paper: Europe and Central Asia*. <http://www.fao.org/3/b-i6102e.pdf>.

8. En línea con las tendencias mundiales, la **situación del comercio agroalimentario** en la región de Europa y Asia Central ha experimentado grandes cambios durante los últimos años. El desarrollo del comercio agroalimentario siempre ha sido prioritario para Europa central y occidental, Asia central y los Balcanes occidentales, que lo han percibido como una oportunidad de aumentar los ingresos. Por tanto, los acuerdos regionales de cooperación, como la Unión Económica Euroasiática o los acuerdos de asociación de varios países con la Unión Europea, han ayudado a mejorar la integración regional. Durante los dos últimos decenios, el comercio agroalimentario (tanto las exportaciones como las importaciones) ha registrado un gran crecimiento en la región de Europa y Asia Central. La exportación desde países de Asia central, el Cáucaso y los Balcanes occidentales se refiere principalmente a productos alimentarios con menos valor añadido, mientras que los productos con más valor añadido predominan en los flujos de importación<sup>14</sup>. Sin embargo, una de las consecuencias más importantes de la pandemia de COVID-19 relacionadas con el comercio agroalimentario es que, inicialmente, algunos países de la región aplicaron medidas más proteccionistas e incrementaron su dependencia respecto de la autosuficiencia de sus sistemas alimentarios. Varios países exportadores de alimentos comenzaron a imponer restricciones a la exportación en un intento de estabilizar los mercados locales, pero acabaron por desestabilizar los mercados mundiales de manera involuntaria<sup>15</sup>.

9. Los sistemas alimentarios modernos están iniciando una nueva etapa de desarrollo tecnológico, que concede un papel destacado a la **ciberagricultura**, también denominada **e-agricultura** o **agricultura digital**. Este avance implica idear y elaborar métodos de uso de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) que sean innovadores y aplicarlos en el ámbito rural, con una atención especial por la agricultura y la alimentación, que comprenden también la pesca, la actividad forestal y la ganadería<sup>16</sup>. La agricultura digital puede enfrentarse a diferentes desafíos tecnológicos, como la triple brecha (digital, rural y de género)<sup>17</sup>. La agricultura digital puede concebirse dentro del concepto más amplio de **innovación agrícola**, que va más allá de la tecnología de la información y que contribuye de forma crucial a revitalizar las zonas rurales<sup>18</sup>.

10. Las desigualdades socioeconómicas ejercen una gran influencia en la situación regional en materia de **seguridad alimentaria y nutrición**<sup>19</sup>. El crecimiento de los ingresos *per capita* anuales ha modificado las opciones alimentarias y los alimentos que consumen las personas. Además, los nuevos desafíos de la seguridad alimentaria pueden verse reflejados en las tendencias continuadas de crecimiento de la urbanización y envejecimiento de las poblaciones rurales. La triple carga de la malnutrición (desnutrición, carencia de micronutrientes, sobrepeso y obesidad) sigue siendo pertinente en la región de Europa y Asia Central, ya que las dietas deficientes favorecen varias enfermedades no transmisibles (ENT) como la diabetes, la cardiopatía, el ictus y el cáncer, y propician las muertes tempranas<sup>20</sup>.

<sup>14</sup> FAO. 2019. *Regional Overview of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia 2019*. <http://www.fao.org/3/ca7153en/CA7153EN.pdf>.

<sup>15</sup> FAO. 2020. *Europe and Central Asia: Regional food market situation and policy bulletin in response to the COVID-19 pandemic*. <http://www.fao.org/documents/card/es/c/ca8869en/>.

<sup>16</sup> FAO. 2018. *La ciberagricultura: uso de tecnologías de la información y la comunicación (TIC) para el fomento de sistemas alimentarios sostenibles e inclusivos y la integración del comercio*. ERC/18/3 Web Annex. <http://www.fao.org/3/MW402ES/mw402es.pdf>

<sup>17</sup> FAO. 2018. *La ciberagricultura: uso de tecnologías de la información y la comunicación (TIC) para el fomento de sistemas alimentarios sostenibles e inclusivos y la integración del comercio*. ERC/18/3. <http://www.fao.org/3/MW106ES/mw106es.pdf>.

<sup>18</sup> FAO. 2018. *FAO's work on agricultural innovation: Sowing the seeds of transformation to achieve the SDGs*. <http://www.fao.org/3/CA2460EN/ca2460en.pdf>.

<sup>19</sup> FAO. 2019. *Regional Overview of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia 2019*. <http://www.fao.org/3/ca7153en/CA7153EN.pdf>.

<sup>20</sup> FAO. 2019. *Regional Overview of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia 2019*. <http://www.fao.org/3/ca7153en/CA7153EN.pdf>.

11. Una cuestión clave en la región es la importancia creciente de la **inocuidad alimentaria**<sup>21</sup>. La lenta adaptación de las normas de inocuidad alimentaria reconocidas internacionalmente impide que la mayoría de los países de los Balcanes occidentales y Asia central consigan aumentar sus cuotas de mercado en los países de ingresos altos, con inclusión de la Unión Europea.

### III. Tendencias regionales de la alimentación, la agricultura y el desarrollo rural

12. En los tres capítulos siguientes se presentan cuestiones específicas de las subregiones, formadas por los grupos de países siguientes: i) países del Cáucaso, Asia central y Europa oriental (CACEO)<sup>22</sup>; ii) países de los Balcanes occidentales<sup>23</sup>; y iii) Estados miembros de la Unión Europea (Unión Europea).

#### III.1. Cáucaso, Asia central y Europa oriental (CACEO)

13. Las tres subregiones que conforman el grupo CACEO **se abordan de manera conjunta porque comparten una historia de transformación desde una economía de planificación centralizada y, por tanto, presentan similitudes. Sin embargo, la región es muy heterogénea**, con estructuras agrarias diversas, distintos niveles y dinámicas de desarrollo económico y agrícola —que engloba la actividad forestal, la pesca y las industrias alimentarias— y diferentes situaciones de seguridad alimentaria y nutrición.

14. Los **sistemas alimentarios** han cambiado radicalmente en los últimos 20 años y se han hecho más globales. Los países CACEO han comenzado a estar integrados en las cadenas de valor mundiales, aunque el índice de participación en ellas sigue siendo bajo, por ejemplo, del 10 % en Kazajstán en 2016<sup>24</sup>. Las **nuevas tendencias de la demanda** influyen en los sistemas alimentarios. El crecimiento global de los ingresos, las políticas de urbanización y las crecientes preocupaciones sanitarias y ambientales que determinan las preferencias alimentarias de la población son algunos motores principales de la transformación de los sistemas alimentarios. En la sección siguiente se presentan las características y tendencias más importantes.

15. En las **estructuras agrícolas** de la subregión CACEO (excepto Belarús, la Federación de Rusia, Kazajstán y Ucrania) predominan las explotaciones de pequeños productores y agricultores familiares. A continuación se ofrecen algunos ejemplos basados en los datos del censo de 2012: en Georgia, el 77 % de las explotaciones ocupan una superficie inferior a 1 ha. En la República de Moldova, el 36 % de las explotaciones ocupan una superficie inferior a 1 ha, el 57 % de las explotaciones ocupan entre 1 ha y 5 ha y tan solo el 7 % ocupa más de 5 ha. Tayikistán cuenta con 145 000 explotaciones orientadas al comercio y con más de 1,2 millones de pequeños productores cuyos hogares están rodeados por hasta 1 ha de tierra dedicada a la producción agrícola. El tamaño medio de las explotaciones kirguisas ronda las 2,5 ha<sup>25</sup>.

<sup>21</sup> FAO. 2019. *The Future of Food Safety*. Primera conferencia internacional FAO/OMS/UA sobre inocuidad alimentaria. Addis Abeba, 12 y 13 de febrero de 2019. <http://www.fao.org/3/CA3247EN/ca3247en.pdf>.

<sup>22</sup> Los países de este grupo son Armenia, Azerbaiyán, Belarús, la Federación de Rusia, Georgia, Kazajstán, Kirguistán, la República de Moldova, Tayikistán, Turkmenistán, Turquía, Ucrania y Uzbekistán.

<sup>23</sup> Los países de este grupo son Albania, Bosnia y Herzegovina, Montenegro, Macedonia del Norte y Serbia.

<sup>24</sup> Banco Mundial. 2020. *Fighting COVID-19. Europe and Central Asia Economic Update. Spring 2020*. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33476/9781464815645.pdf>.

<sup>25</sup> FAO. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. <http://www.fao.org/documents/card/es/c/ca9586en/>.

16. La integración de los pequeños productores y elaboradores **en las cadenas de valor** continúa planteando problemas en la subregión. En los países cuyas estructuras agrarias están dominadas por agricultores a pequeña escala, como Armenia y los países de Asia central, las zonas rurales registran niveles de pobreza más altos debido a la existencia de cadenas de valor no inclusivas. Las cooperativas pueden contribuir de forma significativa a integrar a los pequeños productores, pero apenas se han observado indicios de esta tendencia en los países CACEO. A falta de un marco jurídico sólido y de servicios cooperativos de educación e información, solo el 1,5 % de los productos agrícolas de los países más grandes de la subregión se vende a través de cooperativas agrícolas<sup>26</sup>. En este mismo sentido, el marco institucional de gobernanza agrícola de la subregión está poco desarrollado, lo que impide la producción de productos con indicación geográfica y productos orgánicos.

17. La presión económica derivada de las medidas asociadas a la COVID-19 representa una amenaza para los pequeños productores y elaboradores de gran parte de la subregión. Debido al cierre de los mercados durante los confinamientos, los agricultores no pudieron vender sus productos directamente a los consumidores. Al mismo tiempo, los pequeños productores han explorado nichos nuevos y oportunidades de acceso a los mercados antes desconocidas. Se están creando cadenas nuevas para el suministro directo de los agricultores a los consumidores por medio de las plataformas en línea.

18. Casi ningún país dispone de estrategias y visiones relativas a la reducción de **la pérdida y el desperdicio de alimentos** o de capacidades para reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos a lo largo de las cadenas de valor. Un resultado posible de la crisis pandémica sería la inexistencia de medidas de apoyo suficientes para el sector de la alimentación debido a las restricciones presupuestarias, por lo que los pequeños productores podrían quedar marginados y abandonar el sector<sup>27</sup>.

19. En los últimos tiempos, la **gestión de los recursos naturales** en la subregión ha comenzado a beneficiarse de la adaptación e introducción de marcos jurídicos de apoyo a la sostenibilidad. El uso eficaz de los recursos terrestres e hídricos sufre presiones debido a las prácticas agrícolas no sostenibles, en particular en Asia central a raíz de la escasez de agua, la salinización y la contaminación por plaguicidas. Se empiezan a utilizar cada vez más los cultivos resistentes a las sequías y la salinidad<sup>28</sup>. Por otra parte, el **cambio climático** está provocando el deshielo de los glaciares de las montañas de Asia central, lo que aumenta el caudal de los ríos y proporciona más agua de riego. En los países CACEO, el cambio climático afecta principalmente a los márgenes septentrionales de la Federación de Rusia y a las regiones áridas del sur.

20. A fin de mejorar la gestión de los recursos naturales, los países CACEO todavía requieren políticas sólidas de **adaptación** al cambio climático y **mitigación** de sus efectos. La región está marcada por una inversión presupuestaria insuficiente en mitigación de los riesgos climáticos y adaptación a sus efectos. Por motivos geográficos, estos países quieren establecer una política común en este ámbito, en especial para las regiones transfronterizas, las cuencas fluviales internacionales y los litorales marítimos.

---

<sup>26</sup> OCDE. 2019. *Monitoring the Development of Agricultural Co-operatives in Kazakhstan*. <http://www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/central-asia/Kazakhstan-Monitoring-Agricultural-Co-operatives-2019-EN.pdf>.

<sup>27</sup> Banco Mundial. 2020. *Fighting COVID-19. Europe and Central Asia Economic Update. Spring 2020*. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33476/9781464815645.pdf>.

<sup>28</sup> FAO. 2016. *Land resources and food security of Central Asia and Southern Caucasus*. <http://www.fao.org/documents/card/es/c/189d83df-5112-4b44-b43c-eb7aebe4dc89/>.

21. Al mismo tiempo, es importante prestar atención a la **resiliencia** de los agricultores y la población rural de gran parte de los países CACEO en las condiciones actuales de cambio climático, en especial en lo que respecta a la preparación para las emergencias, la gestión del riesgo de desastres y las medidas de protección social. Las emisiones de gases de efecto invernadero por unidad de producto agrícola bruto son más elevadas en la mayoría de los países CACEO que en el resto de la región de Europa y Asia Central<sup>29</sup>.

22. La **pobreza rural** continúa presente en la subregión, aunque en diferentes grados: en Kirguistán y Tayikistán, el 33 % de la población rural vive en la pobreza; en Georgia y la República de Moldova, entre el 9 % y el 10 %; y en Kazajistán, el 4 %<sup>30</sup>. Esta situación se debe principalmente a la falta de infraestructura y a las escasas oportunidades laborales. La agricultura ya no es la primera **fuentes de empleo e ingresos** en las zonas rurales de la mayoría de los países CACEO.

23. Un factor decisivo para el aumento o la disminución de la pobreza rural es la **migración laboral**, sobre todo en Asia central. El destino principal de los trabajadores migrantes es la Federación de Rusia, y las remesas de fondos son un factor importante para la economía y la inversión en las zonas rurales. En este sentido, el **impacto de la COVID-19** puede tener consecuencias a largo plazo en el desarrollo rural de los países CACEO. La lenta recuperación económica y la quiebra de algunos empleadores se traducirán en una **recuperación lenta de los empleos de los trabajadores migrantes**, que verán reducidos sus ingresos y recibirán, con más frecuencia, salarios abusivos de sus empleadores. La caída de los ingresos de los trabajadores migrantes repercutirá de inmediato en los medios de vida de las personas de sus países de origen puesto que reducirá las remesas de fondos.

24. El comercio entre países de la subregión está creciendo, por ejemplo, entre los miembros de la Unión Económica Euroasiática, pero también están aumentando de forma notable las grandes exportaciones de productos agrícolas a otras regiones del mundo. No obstante, los productos alimentarios con menos valor añadido (cereales, grasas y aceites, pescado, semillas oleaginosas) siguen representando más del 50 % del total de exportaciones regionales.

25. Los **acuerdos comerciales bilaterales y regionales** siguen siendo elementos decisivos del comercio agrícola en la subregión CACEO. El comercio se está desarrollando en tres direcciones principalmente: con los países de la Unión Europea, en el marco de diferentes tipos de acuerdos de asociación y cooperación; dentro de la Unión Económica Euroasiática (Armenia, Belarús, la Federación de Rusia, Kazajistán y Kirguistán); y con otras regiones, por ejemplo, el acuerdo de comercio preferencial firmado en febrero de 2020 por Azerbaiyán y Turquía.

26. A pesar de que, con toda probabilidad, las restricciones a la exportación y otras medidas comerciales aplicadas en respuesta a la COVID-19 serán temporales —algunas ya se han anulado—, la reorientación del enfoque normativo hacia una mayor autosuficiencia en producción de alimentos continuará siendo una tendencia a largo plazo y seguramente se traducirá en subvenciones más elevadas para los productores de la subregión CACEO. La **autosuficiencia alimentaria** es un factor importante en la subregión y está articulada en las políticas nacionales<sup>31</sup>. Este objetivo recibe cada vez más apoyo<sup>32</sup>.

<sup>29</sup> Se pueden consultar los datos sobre la intensidad de las emisiones en <http://www.fao.org/faostat/es/#data/EI/visualize>.

<sup>30</sup> **Atlas Mundial de Datos**. 2020. <https://knoema.es/atlas/ranks/%c3%84ndice-de-pobreza-en-el-umbral-de-pobreza-rural>.

<sup>31</sup> La Doctrina de la Seguridad Alimentaria de la Federación de Rusia, aprobada en 2010, establece unos requisitos mínimos para la proporción de producción local en relación con el suministro total de los principales productos agrícolas (estos límites se ampliaron en la nueva Doctrina de la Seguridad Alimentaria que se aprobó en 2020, que se centraba también en aumentar la producción, incluso en las regiones con condiciones menos propicias para la agricultura). Otros países CACEO también aplicaron el mismo enfoque mediante la adhesión al concepto de seguridad alimentaria de la Comunidad de Estados Independientes (aprobado el 19 de diciembre de 2010), que establecía que la autosuficiencia alimentaria es fundamental para la seguridad alimentaria y definía requisitos mínimos para la proporción de producción nacional respecto del total de recursos de los principales productos básicos (<https://fsvps.gov.ru/fsvps-docs/ru/news/files/3143/concept.pdf>). En la mayoría de los países CACEO, se considera que las subvenciones a productores son el instrumento que más contribuye a la consecución de estos objetivos.

<sup>32</sup> **OCDE**. 2020. *Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2020*. OECD Publishing, París. <https://doi.org/10.1787/928181a8-en>.

27. El desarrollo del potencial científico y la introducción de **soluciones innovadoras** han cobrado una importancia crítica para garantizar la sostenibilidad y el avance posterior de la agricultura en la subregión CACEO. Casi todos los países de la subregión han formulado políticas de apoyo estatal a la innovación.
28. Una de las tendencias destacadas en la subregión en relación con el desarrollo agrícola innovador es la **digitalización**. En general, la subregión cuenta con una infraestructura inicial de agricultura digital bien establecida, aunque las zonas rurales están rezagadas respecto de la media nacional. Se continúa necesitando apoyo institucional del Estado para la introducción de tecnologías digitales.
29. Todos los países CACEO están avanzando en la implantación significativa de la digitalización en diferentes esferas agrícolas, por ejemplo, mediante el desarrollo del comercio electrónico, la creación de plataformas para gestionar la calidad de los productos y, en los países más grandes, la explotación de la agricultura de precisión y los drones. La crisis de la COVID-19 ha acelerado estos cambios. Sin embargo, es preciso aumentar las capacidades de inversión pública y privada y se debe mejorar la **gobernanza de los sistemas de innovación agrícola** mediante, por ejemplo, la formulación de una estrategia a más largo plazo, la implicación de las partes interesadas, la definición clara de la función de las diferentes organizaciones, la mejor coordinación entre las organizaciones de investigación y la elaboración de procedimientos de evaluación integrales y coherentes.
30. La **situación zoonosanitaria** se enfrenta a diferentes amenazas. La rabia, la brucelosis y otras zoonosis olvidadas han sido fuentes de problemas constantes durante decenios. En lo que respecta a las nuevas amenazas, la peste porcina africana se ha propagado rápidamente por toda la región y ahora es prevalente en la mayoría de los países (Europa occidental, Europa central y el Cáucaso), mientras que la dermatosis nodular contagiosa se ha erradicado completamente en los Balcanes, si bien continúa presente en Turquía y la Federación de Rusia y amenaza ahora con extenderse por Asia central. Además, la peste de los pequeños rumiantes y la fiebre aftosa constituyen amenazas reales para Asia central y el Cáucaso<sup>33</sup>.
31. La resistencia a los antimicrobianos es objeto de seguimiento en la subregión y se ha creado la red para la vigilancia de la resistencia a los antimicrobianos en Europa y Asia Central (Central Asian and European Surveillance of Antimicrobial Resistance [CAESAR]), en colaboración con la Organización Mundial de la Salud (OMS) y con la participación de 19 países.
32. La **gobernanza en materia de inocuidad alimentaria** es cada vez más fuerte en la subregión gracias a las mejoras aplicadas en los marcos institucionales y jurídicos. Los sistemas de control de los alimentos de los países de Asia central se asocian a mecanismos institucionales diferentes y comparten una serie de desafíos, como la falta de coordinación entre los ministerios y entre las múltiples disciplinas del ámbito sanitario y agrícola, las escasas capacidades de análisis de alimentos, la existencia de reglamentos y normas desactualizados e inadecuados y las prácticas deficientes de vigilancia e inspección de los alimentos<sup>34</sup>.

<sup>33</sup> FAO. 2020. *Forecasting threats to the food chain affecting food security in countries and regions*. Crisis de la cadena alimentaria. Boletín de alerta temprana. N.º 36, julio-septiembre de 2020. Roma.  
<http://www.fao.org/3/cb0160en/cb0160en.pdf>.

<sup>34</sup> CAREC. 2019. *Proposed Establishment of the CAREC Regional Food Safety Network. Reference Document for Session 4 of the Senior Officials' Meeting June 2019*. <https://www.carecprogram.org/uploads/Proposed-Establishment-CAREC-Regional-Food-Safety-Network.pdf>.



33. Se necesita más inversión para crear cadenas de valor eficaces con buenas prácticas, a fin de garantizar que la inocuidad alimentaria se aplica en todas las etapas, desde el campo hasta la mesa. La mejora de la inocuidad alimentaria requiere numerosas intervenciones simultáneas: mejorar las tecnologías, el equipo, la conectividad y la rastreabilidad a lo largo de las cadenas de valor, las capacidades, los conocimientos y las competencias<sup>35</sup>. Los países CACEO reconocen la importancia de la **seguridad alimentaria**, como se refleja en sus políticas nacionales de seguridad, pero aplican enfoques diferentes para garantizarla. En los últimos 10 a 15 años, la estructura de nutrición de casi todos los países CACEO ha experimentado cambios drásticos, con un consumo mayor de alimentos con más valor energético y más proteína de origen animal. Al mismo tiempo, la prevalencia regional de la subalimentación oscilaba entre el 5 % y el 8 %. La triple carga de la malnutrición sigue siendo pertinente en la subregión. Si bien todos los países han avanzado de forma notable hacia una nutrición más sana, los índices de **obesidad** al alza y el consiguiente aumento de las ENT resultan cada vez más preocupantes. La obesidad está íntimamente relacionada con el aumento de los ingresos *per capita*<sup>36</sup>.

### III.2. Los Balcanes occidentales

34. La agricultura desempeña un importante papel en las economías de los Balcanes occidentales<sup>37</sup> que va desde generar el 3 % del producto interno bruto en Macedonia del Norte hasta el 23 % en Albania. Las vías de desarrollo de los países y territorios de la subregión se asemejan a causa de la existencia de antecedentes históricos comunes. Sus sistemas alimentarios pasaron por una serie de cambios semejantes, como la privatización de los sectores de elaboración y venta al por menor de alimentos, la consolidación de empresas mediante integración horizontal o vertical, inversiones en nuevas tecnologías, la diversificación de los productos alimentarios, el embalaje y las mejoras de la calidad de los productos y las normas de inocuidad de los alimentos.

35. Las estructuras agrícolas o están dominadas completamente por la producción en pequeña escala, o son duales, caracterizándose entonces por muchas explotaciones agrícolas pequeñas y unas pocas explotaciones empresariales de gran tamaño. Se estima que en la subregión de los Balcanes occidentales operan 1,65 millones de explotaciones. El **tamaño medio de las explotaciones agrícolas** es bastante reducido; el 88 % de las explotaciones tienen menos de 5 ha y ocupan cerca del 44 % de la superficie agrícola total. Incluso cuando las tierras se concentran en explotaciones de mayor tamaño, la estructura agrícola se basa en pequeñas empresas familiares. Ello difiere de los países con una agricultura de carácter marcadamente dual, donde muchos pequeños productores hacen uso de una proporción reducida de los recursos naturales y las explotaciones grandes emplean una proporción de tierras mayor, como ocurre en Serbia.

36. Las **cadenas de valor alimentarias** se están transformando a raíz de la evolución de las preferencias de los consumidores, de las mayores exigencias a efectos de que los alimentos cumplan requisitos en materia de inocuidad y calidad y de la disponibilidad a bajo costo en la subregión de alimentos importados de calidad. Además, la integración en las cadenas de valor alimentarias de ámbito mundial es relativamente baja a causa del reducido tamaño de los elaboradores. Por otro lado, el sector minorista está muy concentrado. La dificultad que encuentra el desarrollo sostenible de las cadenas alimentarias agrícolas en los Balcanes occidentales es la cantidad y la calidad de los productos agrícolas obtenidos.

<sup>35</sup> CAREC. 2019. *Proposed Establishment of the CAREC Regional Food Safety Network. Reference Document for Session 4 of the Senior Officials' Meeting June 2019*. <https://www.carecprogram.org/uploads/Proposed-Establishment-CAREC-Regional-Food-Safety-Network.pdf>.

<sup>36</sup> FAO. 2017. *The State of Food and Nutrition Security in Europe and Central Asia*. <http://www.fao.org/3/i8194en/i8194EN.pdf>.

<sup>37</sup> Constan de seis países y territorios: Albania, Bosnia y Herzegovina, Kosovo (en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas), Macedonia del Norte, Montenegro y Serbia.

Un gran porcentaje de pequeñas explotaciones ofrece cantidades reducidas de productos que, a menudo, no respetan las normas en materia de elaboración, entre otras cosas al carecerse de variedades de plantas adecuadas para la elaboración o no utilizarse estas en suficiente medida. Además, las cooperativas y asociaciones agrícolas (dedicadas a los insumos y la comercialización) no están debidamente desarrolladas, lo cual limita la integración de los pequeños productores y el desarrollo de un sistema alimentario eficiente.

37. En general, la agricultura de la subregión goza de un **clima** favorable a la producción de muchas variedades de cultivos. El medio ambiente de la región está bien conservado y se caracteriza por suelos fértiles y de calidad y niveles de contaminación bajos, a causa del uso limitado de fertilizantes minerales y plaguicidas. El clima favorable, la biodiversidad rica y los recursos naturales conforman condiciones previas excelentes para el desarrollo de la agricultura orgánica y el turismo.

38. La región se encuentra en una de las partes más ricas de Europa en cuanto a **biodiversidad y recursos forestales**. Es elevado el número de especies y hábitats endémicos, muchos de los cuales son importantes para la conservación, a escala mundial o europea<sup>38</sup>. Se precisa de la conservación de la biodiversidad y de una difusión más amplia de prácticas agrícolas de alto valor para la naturaleza. Existe margen para integrar los valores de los ecosistemas y la biodiversidad en la planificación, los procesos de desarrollo, las estrategias de reducción de la pobreza y la contabilidad de ámbito nacional y local.

39. Los bosques ocupan una parte considerable del territorio de los países de la subregión, de un 29 % de la superficie total en Serbia al 54 % en el caso de Montenegro<sup>39</sup>. A raíz de la gran presión humana ejercida sobre los recursos forestales (con fines de recolección de leña y pastoreo) se han degradado los bosques, especialmente los bosques altos y los cercanos a asentamientos. No son apreciables las inversiones en gestión forestal<sup>40</sup>. Sigue careciéndose de un marco institucional suficiente para la gestión forestal sostenible (por ejemplo, en materia de explotación maderera sostenible y forestación) que esté vinculado con la conservación de la biodiversidad.

40. Con fines de desarrollo de las **zonas rurales**, se hace hincapié en el aumento de la competitividad de las explotaciones aumentando la productividad y la eficiencia de la producción agrícola, diversificando las actividades, desarrollando el turismo y conservando el medio ambiente y el paisaje.

41. **La pandemia de la COVID-19** ha elevado el número de trabajadores desempleados con baja cualificación en los países y territorios de los Balcanes occidentales, y la disminución de la cuantía total de las remesas ha sido motivo de migración inversa de las zonas urbanas a las rurales. Ello plantea a los responsables políticos nuevas dificultades en cuanto a la elaboración y aplicación de políticas y medidas dirigidas a hacer frente a este proceso socioeconómico y garantizar un desarrollo rural sostenible desde la óptica económica, social y ambiental.

42. El proceso de **adhesión a la Unión Europea** es un destacado motor de cambio en la subregión que determina la formulación de políticas y medidas en el ámbito de la agricultura en los países y territorios de los Balcanes occidentales. Un problema fundamental para la aplicación efectiva de las políticas, medidas y programas elaborados en el ámbito de la agricultura es la inestabilidad política de la región, que se manifiesta en frecuentes cambios de gobierno.

---

<sup>38</sup> **Agencia Europea del Medio Ambiente**. 2020. *Western Balkan Countries: 20 years of cooperation with the EEA. Key developments, achievements and the way ahead*. <https://www.eea.europa.eu/publications/western-balkan-countries>.

<sup>39</sup> Fuente: Oficinas nacionales de estadística de los países y territorios indicados para 2019.

<sup>40</sup> **Forum Synergies**. 2016. *Forests and Woodlands in Western Balkan*. Ficha descriptiva sobre silvicultura. [https://www.forum-synergies.eu/IMG/pdf/fs\\_factsheet\\_forestry\\_srb\\_16\\_11\\_07\\_3\\_.pdf](https://www.forum-synergies.eu/IMG/pdf/fs_factsheet_forestry_srb_16_11_07_3_.pdf).

43. Las negociaciones con la Unión Europea han comportado **preferencias comerciales**. La Unión Europea concedió en 2000 preferencias comerciales autónomas a la totalidad de los Balcanes occidentales. Estas preferencias<sup>41</sup> permiten la entrada en la Unión Europea de casi todas las exportaciones sin derechos de aduana ni limitaciones a las cantidades. El comercio entre la subregión y la Unión Europea ha aumentado constantemente, lo cual ha comportado un incremento de las importaciones y las exportaciones. La balanza comercial negativa de algunos países con la Unión Europea disminuye, mientras que la de otros aumenta<sup>42</sup>. Además, el Acuerdo de Libre Comercio de Europa Central cumple un papel esencial para el comercio dentro de la subregión.

44. La **innovación** en la esfera de la agricultura forma parte de las prioridades estratégicas de los países y territorios de los Balcanes occidentales dirigidas al logro de un mayor grado de productividad y competitividad. Sin embargo, la ejecución sigue viéndose estorbada, y existen obstáculos en forma de limitaciones de las oportunidades de financiación, la capacitación, la infraestructura y la investigación y desarrollo. Se considera que las **tecnologías digitales** sirven de instrumento para aumentar la producción, facilitar a los agricultores información en tiempo real, garantizar una mayor calidad de los productos finales y reducir la huella de carbono. En la región siguen siendo impedimentos la ausencia de conciencia y aptitudes digitales entre los agricultores y la falta de tecnología, banda ancha y reglamentos para la seguridad de los datos.

45. Enfermedades animales de gran repercusión como la peste porcina africana amenazan a los países y territorios de los Balcanes. Pese a que parece que la dermatosis nodular contagiosa se ha erradicado de la región, persiste la posibilidad de que reaparezca como amenaza<sup>43</sup>. Sin experiencia previa, los servicios veterinarios hacen frente a graves dificultades debidas a la falta de preparación. Los enfoques regionales para atajar las amenazas antes de que se conviertan en crisis de mayores dimensiones son capitales para el control y la prevención efectivos. También presentan una buena relación costo-eficacia. La **reglamentación en materia de inocuidad de los alimentos** se ve influida por la adopción del acervo comunitario de la Unión Europea. El nivel de aplicación varía dentro de la subregión. Se han creado organismos independientes encargados de la inocuidad de los alimentos para definir el marco institucional en la materia. Además, cada vez es más importante que los grandes minoristas fijen sus propias normas. Los principales factores son la demanda de los consumidores y la mayor presencia de grandes minoristas internacionales. Ello eleva la presión de que son objeto los agricultores a efectos de invertir en normas adecuadas si desean acceder al mercado.

46. Los cambios dinámicos en el entorno externo plantean a los entornos alimentarios de los países y territorios observados nuevas dificultades que exigen no solo la producción de alimentos saludables, sino también el aporte de nutrición adecuada para llevar una dieta saludable. La proporción de la población que se encuentra subalimentada ha sido relativamente baja en el anterior decenio, yendo de menos del 2,5 % en Bosnia y Herzegovina y Montenegro al 4,6 % en Serbia<sup>44</sup>. No obstante, para cumplir el ODS 2 son precisas medidas dirigidas a reducir al mínimo y eliminar la proporción de personas que padecen malnutrición mejorando todos los elementos del sistema alimentario y por medio de la acción conjunta de todas las partes interesadas.

---

<sup>41</sup> **Comisión Europea**. 2009. REGLAMENTO (CE) N° 1215/2009 DEL CONSEJO de 30 de noviembre de 2009 por el que se introducen medidas comerciales excepcionales para los países y territorios participantes o vinculados al Proceso de estabilización y asociación de la Unión Europea (versión codificada) (DO L 328 de 15.12.2009, pág. 1).

<sup>42</sup> **Comisión Europea**. 2020. Estadísticas. En: *Comisión Europea* [en línea]. <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/statistics/>.

<sup>43</sup> **FAO**. 2020. *Forecasting threats to the food chain affecting food security in countries and regions*. Boletín de alerta temprana sobre crisis de la cadena alimentaria núm. 36, julio a septiembre de 2020. Roma. <http://www.fao.org/3/cb0160en/cb0160en.pdf>.

<sup>44</sup> **FAO**. 2020. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2020*. <http://www.fao.org/3/ca9692en/online/ca9692en.html>.

### *III.3. Países de la Unión Europea<sup>45</sup>*

47. Como agente de ámbito mundial, la Unión Europea cumple una función esencial para la consecución de los ODS para 2030. En vista de que la Unión Europea es el principal exportador e importador de productos agrícolas y alimentarios a escala mundial, también determina de distintas maneras la oferta y la demanda agroalimentarias mundiales. A continuación, se presentan los factores más importantes de la Unión Europea y las oportunidades conexas que podrían afectar a los países de Europa y Asia Central donde se ejecutan programas de la FAO.

48. En cuanto a las **cadenas de valor alimentarias**, la estrategia “de la granja a la mesa” de la Unión Europea ocupa un lugar central en el Pacto Verde y en la política agrícola común. Además de algunas oportunidades para el mercado agrícola y de cuestiones relacionadas con la productividad y los precios, la región de Europa y Asia Central tienen ante sí la oportunidad de concentrarse en la producción de productos alimenticios con mayor valor añadido y en nuevas actividades generadoras de ingresos, como la elaboración de alimentos. La integración en las cadenas de valor agroalimentarias de ámbito europeo y mundial es fundamental para que los agricultores locales puedan aprovechar estas oportunidades.

49. El **cambio climático**, que está modificando las pautas de producción y el uso de la tierra al introducir nuevas plagas y enfermedades y ocasionar fenómenos meteorológicos extremos, es una de las mayores dificultades que encuentra la agricultura de la Unión Europea. La agricultura y los sistemas alimentarios de la Unión Europea son objeto de un esfuerzo constante y permanente en aras de la inteligencia climática y el respeto del medio ambiente, especialmente en el marco de la Estrategia sobre biodiversidad y del Pacto Verde. Es evidente que la Unión Europea puede ejercer influencia en la región de Europa y Asia Central alentándola a que su producción respete más el medio ambiente. Los productos agroalimentarios obtenidos de manera insostenible desatenderán la demanda (y las normas) de la Unión Europea, lo cual restará oportunidades de mercado.

50. El **comercio regional** con la Unión Europea es considerable, y viene determinado principalmente por varios acuerdos de libre comercio entre los cuales los más importantes parecen ser el Acuerdo de libre comercio de alcance amplio y profundo<sup>46</sup> y el Acuerdo de estabilización y asociación<sup>47</sup>. El comercio de productos agroalimentarios de gran valor añadido es una orientación estratégica actual de los países de Europa y Asia Central que en los últimos años solo ha surtido efecto parcial. El aumento de las relaciones comerciales con los países de la Unión Europea podría ser una buena opción por la que decantarse en vista de que, además de los beneficios directos a corto plazo, la Unión Europea tiene capacidad para ayudar a los países de ingresos bajos a cumplir los ODS mediante políticas liberalizadas de comercio agroalimentario.

51. **La innovación y la digitalización** serán los principales motores de los sistemas agrícolas y alimentarios de la Unión Europea en el siglo XXI. Las nuevas tecnologías y procesos, las nuevas tecnologías de mejoramiento y las mejoras en la información, la logística y la organización de la cadena alimentaria pueden impulsar en mayor grado la productividad agrícola de la Unión Europea. Mientras que la Unión Europea es uno de los agentes punteros en la agricultura digital, la digitalización, pese a haberse visto acelerada por la pandemia de la COVID-19, en muchas partes de la región de Europa y Asia Central, especialmente en los Balcanes y el Cáucaso, carece de suficiente inversión.

---

<sup>45</sup> En este capítulo no se analiza la situación específica de los países de la Unión Europea. Sin embargo, en vista de las estrechas relaciones con la Unión Europea de los países de la región en los que se ejecutan programas, se resume en un capítulo aparte la influencia de la Unión Europea.

<sup>46</sup> Con Georgia, la República de Moldova y Ucrania.

<sup>47</sup> Con los países y territorios de los Balcanes occidentales.

52. En cuanto a **las dietas saludables y la demanda de productos de calidad**, los consumidores de la Unión Europea han elevado sus exigencias relativas a la calidad de los alimentos que consumen, en particular en materia de salud y de origen. A corto plazo, está previsto que en la Unión Europea aumente la demanda de alimentos orgánicos, aunque puede que a medio plazo se disputen esa demanda otras alternativas respetuosas con el medio ambiente. Sin embargo, como tendencia contradictoria, los estilos de vida ajetreados han elevado la demanda de alimentos altamente procesados (incluidos refrigerios), productos consumidos sobre la marcha y entregas de alimentos. Las altas expectativas de los consumidores, sumadas a las rigurosas normas de la Unión Europea, ofrecen oportunidades de mercado de alto valor, incluso en países de Europa y Asia Central.

53. En cuanto a la **inocuidad de los alimentos**, los requisitos de la Unión Europea en la materia y los requisitos de otro tipo en cuanto a acceso a los mercados imponen exigencias a todos los productores, incluidos los de la región de Europa y Asia Central, especialmente durante la pandemia de la COVID-19. Cada vez cobra más importancia la necesidad de informar a los consumidores de la composición y la preparación de los productos, así como de aspectos en materia de nutrición y salud. Para los países de Europa y Asia Central, puede que la obtención de las inversiones necesarias en infraestructura y el fomento de la capacidad para cumplir con los requisitos actuales ofrezcan la oportunidad más importante de mejorar la integración del mercado.

#### **IV. Esferas de acción prioritarias regionales de la FAO para 2022-25 y posteriormente**

54. En el presente capítulo se resumen, sobre la base de las tendencias y los desafíos expuestos en las secciones anteriores, las prioridades regionales para 2022 y posteriormente.

55. A medida que los países orientan su labor a la consecución de los ODS, la ambición centrada en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible cada vez exige más una coherencia integrada en materia de programación y políticas que aproveche las sinergias y reduzca al mínimo las compensaciones recíprocas; el diálogo y la coordinación interdisciplinarios e interministeriales entre diversas partes interesadas; nuevas alianzas que faciliten la participación de todas las partes interesadas en la consecución de los ODS, y la atención prioritaria al principio de no dejar a nadie atrás para que se atiendan las necesidades de los grupos más marginados. La FAO incorporará estos principios en la totalidad de la labor dedicada a las cuatro esferas prioritarias regionales prestando apoyo a los países para que cumplan los ODS. De hecho, la transformación de los sistemas alimentarios es esencial para prestar apoyo a la consecución de diversos ODS y al derecho a una alimentación adecuada<sup>48</sup>.

56. Las alianzas, las futuras colaboraciones interinstitucionales y la intensificación de los diálogos sobre políticas son instrumentos eficientes para prestar apoyo a todas las esferas prioritarias. Las alianzas con organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil de ámbito mundial, regional y local también contribuirían a potenciar las sinergias existentes. Las prioridades pueden cumplirse recurriendo a una gama completa de instrumentos (tecnologías modernas, incluida la inteligencia artificial), como se sugiere en la Iniciativa Mano de la mano de la FAO.

---

<sup>48</sup> **Comité de Seguridad Alimentaria Mundial.** *Directrices voluntarias del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición.* Borrador cero: [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1819/Nutrition/Regional/MZ841\\_CFS\\_Food\\_Systems\\_Nutrition\\_Zero\\_Draft\\_es.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1819/Nutrition/Regional/MZ841_CFS_Food_Systems_Nutrition_Zero_Draft_es.pdf).

57. Las esferas prioritarias regionales y las principales esferas de acción de la FAO en Europa y Asia Central, que se refieren al período 2022–25 y están ligadas a las prioridades a largo plazo hasta 2030 (vinculadas con la Agenda 2030) durante los próximos años, se centran en lo siguiente:

**1. Formular políticas eficaces, promover la innovación digital y fomentar los medios de vida rurales, prestando especial atención a los pequeños productores, las mujeres y los jóvenes**

58. Del anterior análisis parece desprenderse que en la región de Europa y Asia Central urge disponer de políticas eficaces que faciliten la transformación rural. El elevado número de pequeños productores y la exclusión de las mujeres y los jóvenes en las zonas rurales exigen la adopción de medidas. La creación de empleo y las condiciones de trabajo decente en las zonas rurales deben ocupar un lugar central en las futuras políticas para atajar las causas últimas de la emigración rural y facilitar la cooperación entre pequeños productores. Estas cuestiones revisten especial importancia en la época de la COVID-19, en la que disminuyen las oportunidades laborales y los sueldos y los mercados de trabajo locales se derrumban. Además de gestionar problemas concretos, estas medidas deben centrarse también en la promoción de la agricultura digital para fomentar la innovación en el ámbito de la agricultura y las zonas rurales. Debe prestarse atención a la reducción de la pobreza rural, el aumento de las oportunidades al alcance de los jóvenes de ambos sexos, la formalización de los puestos de trabajo en el sector agrícola y el mayor acceso de los grupos vulnerables de las comunidades rurales a los recursos productivos. La labor correspondiente a la esfera prioritaria 1 contribuirá a la consecución de los ODS 1, 2, 5, 8, 10 y 17.

59. Principales esferas de acción de la FAO en la región de Europa y Asia Central:

1. Promover la innovación en la agricultura y la industria alimentaria. Favorecer la creación de marcos institucionales y de gobernanza en aras de sistemas alimentarios innovadores.
2. Favorecer la disminución de la desigualdad en el desarrollo de las zonas urbanas y rurales.
3. Facilitar el acceso de los pequeños productores en condiciones de igualdad a los beneficios de las innovaciones y la digitalización de la agricultura.
4. Favorecer el desarrollo de la digitalización, la infraestructura de tecnología de la información y las comunicaciones y las aptitudes digitales. Favorecer el acceso de los pequeños productores a los mercados, las finanzas, los recursos y los insumos.
5. Favorecer las cadenas de valor inclusivas, en particular promoviendo cooperativas y asociaciones de productores y la participación de los pequeños productores.
6. Favorecer la mejora de las estructuras agrícolas haciendo frente a la fragmentación de la tierra y al abandono de tierras y desarrollando mercados de tierras agrícolas.

**2. Transformar los sistemas alimentarios y apoyar la exploración de nuevos mercados mediante la armonización de las políticas de comercio, inocuidad alimentaria y sanitarias y fitosanitarias, con miras a cumplir los compromisos de la OMC y promover el desarrollo de las cadenas de valor**

60. El apoyo al acceso a mercados regionales y mundiales es un poderoso motor del desarrollo de los sistemas alimentarios y de la liberación y concreción del potencial de mercado en los ámbitos local, regional e interregional. Muchos países de la región de Europa y Asia Central se ven frenados por una capacidad limitada a efectos de cumplir los requisitos de los acuerdos comerciales internacionales y las normas mundiales en materia de calidad e inocuidad de los alimentos, en particular en relación con cuestiones sanitarias y fitosanitarias y en materia de salud animal.

El cumplimiento de las normas es esencial para potenciar al máximo todas las oportunidades de acceso a los mercados de alimentos, incluida la incorporación en cadenas de valor mundiales. La garantía de la inocuidad alimentaria también es esencial para la seguridad alimentaria y nutricional de todos los consumidores. A raíz de la pandemia de la COVID-19 estas cuestiones han adquirido mayor importancia. La labor orientada en ese sentido también deberá ser objeto de alta prioridad en el futuro para que la región de Europa y Asia Central esté más conectada con los mercados mundiales y regionales por conducto del comercio internacional en virtud del cumplimiento de las normas mundiales en materia de inocuidad y calidad y del papel central reservado a los productos que aportan mayor valor añadido. La labor correspondiente a la esfera prioritaria 2 contribuirá a la consecución de los ODS 2, 8, 12 y 17.

61. Principales esferas de acción de la FAO en la región de Europa y Asia Central:

1. Favorecer el acceso a los mercados nacionales y regionales.
2. Facilitar los marcos institucionales por los que se rigen las capacidades y los sistemas en los ámbitos de la inocuidad alimentaria y de la salud y protección de animales y plantas.
3. Propiciar el mayor cumplimiento de las normas y las capacidades de los operadores de las cadenas de valor en materia de inocuidad alimentaria de la granja a la mesa.
4. Favorecer la producción de productos de alto valor añadido y las cadenas de valor eficientes.
5. Facilitar la transformación de los sistemas alimentarios nacionales poniendo de relieve el suministro de alimentos, el entorno alimentario y el comportamiento de los consumidores.

**3. Promover la gestión sostenible de los recursos naturales y favorecer la resiliencia en la agricultura, la silvicultura y otros sectores relacionados con el uso de la tierra, abarcando el cambio climático y la mitigación de sus efectos**

62. Los sistemas alimentarios de Europa y Asia Central necesitan una transformación estructural orientada a modelos más sostenibles. Las actuales prácticas de producción agrícola en la región siguen siendo insostenibles. Las variaciones en las condiciones climáticas, incluidos los fenómenos meteorológicos extremos, en combinación con brotes de plagas y enfermedades y disminuciones en la conservación de la biodiversidad, afectan en gran medida al medio ambiente y a los medios de vida humanos. Esa transformación mejoraría la eficiencia en el uso, la conservación y la protección de los recursos. También aumentaría la resiliencia de los ecosistemas y las comunidades. Es posible que la crisis de la COVID-19 desencadene efectos enormes por lo que se refiere a la biodiversidad y la conservación<sup>49</sup>. Podría facilitar el futuro desarrollo de estrategias de conservación dirigidas a salvaguardar tanto la biodiversidad como la salud humana. En este contexto, las estrategias de mitigación del cambio climático y adaptación a sus efectos son esenciales para el futuro desarrollo. Ese enfoque debería incorporar la difusión y promoción adecuadas del desarrollo sostenible y el apoyo a estrategias sólidas de gestión de los recursos naturales. La labor correspondiente a la esfera prioritaria 3 contribuirá a la consecución de los ODS 2, 13, 14 y 15.

63. Principales esferas de acción de la FAO en la región de Europa y Asia Central:

1. Mantener y facilitar la conservación de la biodiversidad.
2. Abordar mejor la sostenibilidad de la industria de la alimentación.

---

<sup>49</sup> Pearson, R.M., Sievers, M., McClure, E.C., Turschwell, M.P. y Connolly, R.M. 2020. COVID-19 recovery can benefit biodiversity. *Science*, 22 de mayo de 2020: Vol. 368, N.º 6493, págs. 838–839. DOI: 10.1126/science.abc1430.

3. Difundir a los pequeños productores datos y conocimientos sobre las prácticas agrícolas sostenibles.
4. Facilitar la resiliencia en la agricultura, la silvicultura y otros sectores relacionados con el uso de la tierra, abarcando la adaptación al el cambio climático y la mitigación de sus efectos.
5. Sensibilizar sobre el desarrollo sostenible y prestar apoyo al desarrollo de la capacidad.
6. Favorecer la gestión sólida e integral de los recursos naturales en las explotaciones y las comunidades y a nivel nacional.

#### **4. Luchar contra la inseguridad alimentaria y reducir todas las formas de malnutrición**

64. La actual situación de seguridad alimentaria en la región de Europa y Asia Central está dominada por la prevalencia de la triple carga de la malnutrición: desnutrición, carencias de micronutrientes y sobrepeso y obesidad. Se necesitan dietas más nutritivas, sostenibles y saludables, así como cambios en los hábitos de consumo y los comportamientos. Para facilitar las dietas saludables también hace falta prestar apoyo a una mayor divulgación de información sobre alimentos y nutrición. Ello debe ir acompañado de medidas adecuadas de protección social dirigidas a la población pobre y grupos vulnerables de entornos rurales. La situación derivada de la COVID-19 ha puesto de manifiesto la importancia de esas medidas, así como las consecuencias de una crisis económica para los ingresos de la población pobre y los grupos vulnerables de entornos rurales. La labor correspondiente a la esfera prioritaria 4 contribuirá a la consecución de los ODS 1, 2, 3 y 12.

65. Principales esferas de acción de la FAO en la región de Europa y Asia Central:

1. Favorecer la reducción de todas las formas de malnutrición.
2. Ampliar el acceso equitativo de todos a alimentos inocuos y nutritivos y a dietas saludables.
3. Facilitar la educación en materia de alimentos y nutrición e información sobre dietas más saludables.
4. Facilitar el acceso de la población pobre a las redes sociales, especialmente en las zonas rurales.