



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 渔业委员会

## 第三十四届会议

2021 年 2 月 1-5 日

**小规模及手工渔业：  
自 2018 年渔委第三十三届会议以来在实施  
《小规模渔业准则》方面取得的进展**

### 内容提要

本信息文件就“支持小规模及手工渔业”针对 COFI/2020/6 号文件提供更多信息。文件介绍联合国粮农组织、各国政府、小规模渔业行动方及伙伴方自 2018 年渔委第三十三届会议以来在落实《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）的过程中开展的活动和取得的成就。应认识到，随着《小规模渔业准则》被越来越多的伙伴方所接受，要想对所有发展变化进行介绍，其难度也在不断增加。

本文还提请各方注意，更多国家有必要启动参与式进程，采纳《小规模渔业准则》提出的各项原则和建议，同时认识到《小规模渔业准则》是实现可持续发展目标的一项重要工具。联合国粮农组织鼓励各成员国积极参与“国际手工渔业和水产养殖年”（2022 年）相关纪念活动。

COFI/2020/Inf.12.1 号文件进一步提供了通过“点亮隐藏收获：小规模渔业对可持续发展的贡献”研究项目改进与小规模渔业相关的信息和数据工作的进展的情况。

## I. 引言

1. 《小规模渔业准则》于 2014 年由渔委第三十一届会议通过，此后联合国粮农组织主要通过《推动和实施<小规模渔业准则>总体计划》（《<小规模渔业准则>总体计划》）为《准则》的实施提供支持。随着越来越多的成员国、组织和伙伴方在自身政策、战略和行动中提及《小规模渔业准则》，说明这一商定的框架一定程度上已在小规模渔业治理中得到主流化，而且《小规模渔业准则》相关发展已不再局限于联合国粮农组织所支持的活动。

2. 本文件围绕《<小规模渔业准则>总体计划》相互联系的四项主要内容分组介绍相关活动和成就，这四项内容分别为：(i) 提高认识：知识产品和对外宣传；(ii) 加强科学 - 政策互动：共享知识，支持政策改革；(iii) 赋权于利益相关方：能力建设和制度强化；(iv) 支持实施：计划管理、协作与监督。相关活动包括《<小规模渔业准则>总体计划》直接和间接支持的活动以及各伙伴方牵头开展的部分活动，旨在展示《小规模渔业准则》的实施情况。文件并未列举所有成就，仅介绍主要案例，作为 COFI/2018/Inf.17 号文件“粮农组织与合作伙伴自 2016 年渔委第三十二届会议之后在实施《小规模渔业准则》方面取得的进展”的后续文件。附录 1 的参考书目载列了 2018 年之后出版的相关出版物和材料。

## II. 第 1 部分：提高认识

3. 《<小规模渔业准则>总体计划》第 1 部分包含了提高认识的活动，旨在让各方了解小规模渔业的重要性以及《小规模渔业准则》及其实施情况。此类活动包括组织和参与为介绍和讨论《小规模渔业准则》的各类活动，开发相关指南及其他宣传产品。这些活动所带来的预期结果包括向渔业及其他部门的各类合作伙伴宣传《小规模渔业准则》，促使他们将其纳入各项战略、举措和政策。

4. 通过在全球层面渔业部门内外的主要主题进程和活动中宣传和推广《小规模渔业准则》，目前已取得一些成就，其中包括：

- 《2030 年可持续发展议程》和各项可持续发展目标：联合国粮农组织作为可持续发展目标指标 14.b.1（各国在承认和保护小规模渔业市场准入权利的法律/监管/政策/制度框架的制定和执行方面取得的进展）的监管机构，支持各国努力实现可持续发展目标 14.b，并报告相关进展。该项指标为综合指标，围绕联合国粮农组织《负责任渔业行为守则》相关问卷中的三个问题报告进展。联合国粮农组织鼓励和支持各国在这一背景下确保积极参与、认真完成报告流程。2019 年曾为太平洋区域举办过一次有关可持续发展目标 14.b 的区域研讨会。

- **生物多样性：**在 2018 年 11 月于埃及召开的《生物多样性公约》缔约方大会第 14 次会议期间举办的“可持续海洋日”活动上，小规模渔业的代表在有关海洋相关人民发言权的环节上介绍了《小规模渔业准则》。此外，生物多样性公约组织还出版了一份指南《在生物多样性目标中应对性别问题和采取行动》，其中明确提及《小规模渔业准则》。此外，联合国粮农组织、生物多样性公约组织秘书处、欧洲保护和发展局、世界自然保护联盟渔业专家组共同举办了一次会议，讨论如何采取各种方式，确定、管理、监测、评价和报告“其他有效的地区保护措施”，为实现爱知目标 11 提供支持。会议还讨论了生物多样性公约组织 2018 年通过的有关“其他有效的地区保护措施”一般性指导意见的一项决定（第 14/8 号决定）。
- **气候变化和灾害风险：**2018 年 6 月 4-8 日在美国华盛顿特区召开的“气候变化对世界海洋的影响第四次国际研讨会”在其中一场会议上介绍了渔业和水产养殖部门针对所面临的气候变化和灾害风险而采取的当前适应措施和相关机遇（良好做法、工具和方法）。介绍侧重于小规模渔业，并提及《小规模渔业准则》有关灾害风险和气候变化的第 9 章。此外还有几个工作组与《小规模渔业准则》有着密切关联，包括涉及小规模渔业社区和贫困与气候变化之间的关系、渔业部门应对气候变化的有利条件和相关挑战。
- **粮食安全和营养：**曾在世界粮食安全委员会（粮安委）第四十五届会议期间就对来自海洋和内陆水域的食物的获取权举办了一场边会，突出强调渔业在粮食安全中发挥的作用，并说明为何需要加大对渔业的重视。例如，小规模渔业估计为非洲和亚洲很多最不发达国家提供了 50% 以上的动物性蛋白质摄入量，但仍需要更多数据帮助各国制定政策，确保人民能够获得更多富含营养的鱼及海产品。应该注意到，《小规模渔业准则》与粮安委和联合国粮农组织其他产品之间有着密切联系。已编写信息简介，显示《小规模渔业准则》与《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》（2005 年）、《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属准则》，2012 年）、粮安委《农业和粮食系统负责任投资原则》（《投资原则》）及粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》之间有着相辅相成的关系。
- **价值链、捕捞后活动和贸易：**在 2018 年 10 月于日内瓦召开的世界贸易组织公共论坛期间，《小规模渔业准则》被作为一项关键工具得到宣传，联合国粮农组织在论坛期间组织了一次题为“支持贸易中的鱼及鱼产品的可持续性的联合国粮农组织文书”工作会议。会议侧重介绍各项国际文书和举措将如何推动鱼及鱼产品可持续贸易。此外，《小规模渔业准则》还在联合国粮农组织渔业委员会

鱼品贸易分委员会第 17 届会议上得到关注，小规模渔业价值链、捕捞后活动和贸易被首次单独列为一项议题。会上，联合国粮农组织要求分委员会就为实施《小规模渔业准则》而开展的重点活动提出指导意见。

- **社会保护和体面劳动：**在 2018 年 9 月于巴拿马召开的拉丁美洲及加勒比渔业和水产养殖第五次议员论坛（FOPPAALC）上，来自 17 个国家的议员就《小规模渔业准则》提出的将社会保护和职业安全与健康提上政治日程的必要性展开了讨论。该论坛由联合国粮农组织与拉丁美洲议会、反饥饿议会阵线和巴拿马国民议会共同组织。在 2019 年 11 月于哥伦比亚召开的拉丁美洲及加勒比渔业和水产养殖第六次议员论坛上，与会者签署了一份协议，旨在推动各成员国在劳动和渔业相关国家法律框架内推动社会保护和职业安全（更多有关社会保护的内容参见下文第 17 段）。

- **土著人民：**为确保在实施《小规模渔业准则》的过程中充分考虑到土著人民的视角，联合国粮农组织努力为这方面更多举措提供支持（另见下文第 30 段）。2019 年有关北极地区传统知识和土著人民渔业的专家研讨会（由联合国粮农组织与芬兰和加拿大合作主办）建议联合国粮农组织及其成员国进一步提出相关建议，以加强土著人民对传统捕捞活动的治理，包括在北极地区。这些努力将包括推动为土著人民提供有关《小规模渔业准则》的培训以及有关《权属准则》的培训。此外，联合国粮农组织还将开展工作，针对有土著人民的国家单独分列有关土著人民小规模手工渔业的统计数据和研究成果。

- **蓝色经济：**联合国粮农组织与几个组织一道，在国际渔工援助合作社（ICSF）和 SwedBio 组织牵头下，曾计划以“小规模渔业与所有蓝色相关活动”为主题，召开一次研讨会，为各方提供机会审议各类蓝色议程，并讨论这些议程给小规模渔业、沿海和内陆社区以及基于人权的方法带来的相关影响、挑战和机遇。由于新冠肺炎疫情，线下会议无法召开，最后由民间社会组织、社会运动、研究和学术界代表参加了首轮线上讨论，为该研讨会做进一步准备。

5. 发展伙伴及其他重要利益相关方正不断对《小规模渔业准则》以及将其纳入自身的投资战略和活动表示出兴趣，这清晰地表明，为提高认识所做的努力已经产生效果。随着越来越多的伙伴方参照《小规模渔业准则》，预计发展投资和活动将有助于加强协同合作，促使产生更大效果。相关的关键活动包括：

- **欧洲渔业发展咨询网络（EFDAN）**2018 年 6 月在瑞典召开年会，讨论小规模渔业相关行动方参与各类全球和区域进程的重要性，并重点介绍了联合国粮农组织为加强各类组织而提供支持的案例。

- 德国发展合作部（BMZ）与非政府组织施世面包组织（Bread for the World）2019年在柏林共同举办了一次创新对话活动，将《小规模渔业准则》作为一项现有工具进行了介绍，可用于解决可持续渔业中当前存在的短板，包括非洲的可持续渔业。约100名部委、非政府组织、学术界和大众代表参加了此次对话。
  - 2019年9月，联合国粮农组织应邀为德国国际合作机构(GIZ)举办了一次吹风会，介绍《小规模渔业准则》以及如何参照准则中的各章内容，当时德国国际合作机构正在为乌干达、毛里塔尼亚、马拉维、马达加斯加和赞比亚小规模渔业和水产养殖项目的员工、顾问和实施伙伴方召开一次区域会议。
  - 世界自然保护联盟和美国国际开发署（USAID）已发布一份题为“在环境中推动性别平等：渔业中的性别问题 — 机遇之海”的指南，其中也提及《小规模渔业准则》。
  - 橡树基金会已为小规模渔业设立了一项资金，为《小规模渔业准则》的实施提供支持。
  - 在非政府组织议员全球行动（PGA）第41次年度论坛上，可持续发展目标14和16受到重点关注。100多名议员在佛得角普拉亚齐聚一堂，论坛最终通过了一项《行动计划》，其中一项内容就是通过“推动制定法律来承认、保护、维护和赋权于小规模渔业以及以此为生的社区，推动实施联合国粮农组织的《保障可持续小规模渔业准则》”，借此加强小规模渔业的可持续性”。<sup>1</sup>
6. 联合国粮农组织和伙伴方一直在编制相关材料，促进各方对《小规模渔业准则》的理解和采纳。这些材料包括：
- 由国际渔工援助合作社为联合国粮农组织制作的有关《小规模渔业准则》第5、6、7、9章的新动画视频。
  - 目前正在制作一份路线图及相关工具箱并与伙伴方开展讨论，用于支持各国实施《小规模渔业准则》。其中一项用于评估《小规模渔业准则》相关制度、政策、法律框架的工具受到由美国国际开发署开发并在菲律宾测试的一项分析工具的启发。
  - 现有其他工具包括：
    - 渔业学习交流：这是一份介绍最佳做法的小手册，就开发、实施、评价和维持渔业学习交流提出指导意见，由联合国粮农组织、非政府组织Blue Ventures和FLExCELL研究项目共同编制；

---

<sup>1</sup> [www.pgaction.org/pdf/annual-forum/Praia\\_Plan\\_of\\_Action\\_en.pdf?v=2](http://www.pgaction.org/pdf/annual-forum/Praia_Plan_of_Action_en.pdf?v=2)

- 带有图示的《小规模渔业准则》纸牌游戏，与瓦格宁根发展创新中心（荷兰瓦格宁根大学和研究中心）共同制作，已在瓦格宁根“有抵御能力的渔业治理”培训课程中以及由五个非洲国家代表参加的一次区域研讨会上进行试用（另见下文第 37 段）。

### III. 第 2 部分：加强科学 – 政策互动

7. 按照联合国粮农组织《<小规模渔业准则>总体计划》第 2 部分内容，联合国粮农组织继续与伙伴方就创造和推动有关小规模渔业相关知识开展合作，以便更好地为渔业领域内外的相关政策提供参考依据。来自科研和学术界的伙伴方在其中发挥着重要作用。关键进展和成就总结如下。

8. 联合国粮农组织 2019 年 11 月曾举办过一次题为“渔业可持续性国际研讨会：加强科学和政策之间的联系”的会议，讨论了保障可持续渔民生计的潜在途径，涉及社会、文化和平等各方面相关内容。一位小规模渔民做了一次主旨发言，会上的讨论重点关注有助于促进公平、可持续渔民生计的方法，尤其是有关包容性渔业治理以及男女渔民及渔工的共同参与。会议提出的建议重申有必要实施《小规模渔业准则》，推广基于人权的方法。《小规模渔业准则》也在研讨会多场其他会议上被提及，而在对与会者的调查中，67%的人表示自己曾在工作中采用《小规模渔业准则》，53%的人表示在未来的工作中有兴趣采用该《准则》。

9. 在推动基于人权的方法方面，丹麦人权研究所（DIHR）分别于 2019 年 7-8 月和 11 月为非洲和亚洲组织了两次区域研讨会，作为该研究所可持续海洋项目下的一部分内容，讨论国家人权机构在渔业和水产养殖部门保障人权过程中发挥的作用。约 30 人参加了研讨会，代表了国家人权机构、联合国机构、学术界、民间社会组织和非政府组织。研讨会提出了一系列行动，如：解决有关人权对渔业和水产养殖部门影响的知识空白问题；开发工具和指南，指导如何在项目和计划涉及小规模渔业时采用基于人权的方法；制定指南，指导国家人权机构如何利用自身职责推动和保护渔业部门从业人员或受渔业部门影响的人群的人权；通过能力建设和外宣，协助渔业和水产养殖部门各方了解人权产生的影响等。联合国粮农组织将继续与丹麦人权研究所就此项活动开展合作，进一步探索在《小规模渔业准则》的实施过程中采用人权标准。

10. 在权属相关问题上，联合国粮农组织“2018年全球渔业权属和使用权大会：到2030年实现可持续发展目标”于2018年9月10-14日在韩国丽水召开。会议突出强调的一点就是《小规模渔业准则》的实施如何有助于将捕鱼权、获取权、使用权和人权相互关联起来，同时推动参与和赋权。目前正在举办一系列区域研讨会，为就如何有效实施《小规模渔业准则》第5章“权属治理和资源管理”制定实用指南提出新的建议。2019年9月和11月，此类区域研讨会分别在泰国和智利举办。

11. 2018年5月，社区养护研究网络（CCRN）和世界自然保护联盟共同在加拿大哈利法克斯圣玛丽大学举办了一次社区、养护和生计国际会议。来自世界各地约500人参加了会议，期间就小规模渔业举行了几场会议和专题发言，均提及《小规模渔业准则》。会议提供了一次重要机遇，让各方聚焦世界各地的地方社区，了解他们如何参与保护为他们提供可持续生计机会的环境以及如何如何在政策和实际项目中为他们提供更好的支持。

12. 研究界一个重要伙伴方是在小规模渔业领域开展大范围研究活动的“不容忽视”研究网络（TBTI）。该网络于2018年10月在泰国举办了第三届世界小规模渔业大会，其具体目标是通报《小规模渔业准则》的实施情况，期间举办了多场与此相关的专场活动。联合国粮农组织《<小规模渔业准则>总体计划》为发展中国家的一些政策制定者、小规模渔业行动方和青年研究人员参会提供了支持。

13. 另一个重要伙伴方是世界渔业中心（WorldFish），联合国粮农组织渔业司2018年曾与该中心签署了一份备忘录，内容涵盖继续就小规模渔业和《小规模渔业准则》的实施开展合作，包括开展全球性研究项目“点亮隐藏收获：小规模渔业对可持续发展的贡献”。由联合国粮农组织、世界渔业中心和杜克大学合作开展的这一项目十分重要，它有助于就小规模渔业及其对可持续发展的贡献更好地提供相关信息和改进相关知识。研究报告计划于2020年底推出，目前已经取得的成果参见COFI/2020/Inf.12.1号文件。

14. 联合国粮农组织和世界渔业中心还就一份即将出版的出版物《利用信息和通信技术保障亚洲的可持续小规模渔业：成功和失败案例》开展了合作，该出版物旨在为信息和通信技术在小规模渔业中的应用提供参考框架，尤其是应用此项技术实现《小规模渔业准则》的目标和可持续发展目标。此外，利用信息和通信技术为小规模渔业提供支持的两家非政府组织 ABALOBI 和 Blue Ventures 于2019年10月在南非开普敦召开了一次有关信息和通信技术在渔业实践中的应用的国际研讨会。会后创建了一个实践群组平台，用于继续讨论和分享经验。

15. 科学界总体而言一直在加大对《小规模渔业准则》实施工作的支持，这一点可以从侧重或提及《小规模渔业准则》的经同行评审的出版物数量不断增加得到佐证（参见附录中的清单）。

16. 已发表两篇技术论文，以便通过分享良好做法为各方提供指导：

- 保障可持续小规模渔业：世界各地良好做法分享，其中包括八个来自世界各地的案例，涵盖《准则》各主题领域。

- 保障可持续小规模渔业：价值链、捕捞后活动和贸易中的应用实践介绍，分析与《小规模渔业准则》中提出的建议相一致的良好做法和成功案例，侧重于第7章“价值链、产后及贸易”。

17. 针对其他具体主题开发了以下知识产品，目前正与伙伴方合作开展宣传和应用：

- 联合国粮农组织与亚太农村与农业信贷协会（APRACA）以及各伙伴方一道，制定了“亚洲小规模渔业小额贷款和信贷计划指南”<sup>2</sup>和“增加小规模渔民保险服务指南”<sup>3</sup>。这些指南于2019年获得亚太农村与农业信贷协会各成员通过，目前已开始应用，例如在菲律宾。

- 《小规模渔民海上安全》手册（包括孟加拉语、中文、英语、法语、马来语、僧伽罗语、西班牙语、葡萄牙语、俄语和泰米尔语版本）旨在提高渔民的安全意识，与孟加拉湾项目政府间组织（BOBP-IGO）合作完成。<sup>4</sup>

- 社会保护和体面劳动：社会保护正得到越来越多的关注，成为解决渔民脆弱性和支持他们获取其他替代性收入的关键工具，同时也是与渔业政策和计划配套后推动可持续利用资源的一种方式。在休会期间，联合国粮农组织在多项活动中为各国政府和渔民组织在改善体面劳动条件方面提供了支持，其中包括有关安全、将渔工纳入社会保护体系的相关宣传和政策等方面的能力建设活动。联合国粮农组织还就劳动条件、安全、打击非法、不管制、不报告捕鱼行为等主题组织了几次区域研讨会，很多相关方参加了研讨会，包括来自政府和小规模渔民组织的专家（参见上文第4段和题为“渔业和水产养殖中的安全和体面劳动”的Inf. 14.1号文件）：

---

<sup>2</sup> Grace, L.、van Anrooy, R.。2019。《支持亚洲小规模渔业的小额贷款和信贷服务指南 - 金融和渔业相关方使用手册：支持实施<粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则>》。罗马，联合国粮农组织。[www.fao.org/3/ca5128en/CA5128EN.pdf](http://www.fao.org/3/ca5128en/CA5128EN.pdf)

<sup>3</sup> Tietze U.、van Anrooy, R.。2019。《增加对亚洲小规模渔业的保险服务指南 - 保险和渔业相关方使用手册：支持实施<粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则>》。罗马，联合国粮农组织。[www.fao.org/3/ca5129en/CA5129EN.pdf](http://www.fao.org/3/ca5129en/CA5129EN.pdf)

<sup>4</sup> 联合国粮农组织。2019。《小规模渔民海上安全》。罗马。<http://www.fao.org/3/ca5772en/CA5772EN.pdf>



- 联合国粮农组织和地中海渔业总委员会（GFCM）在地中海区域部分国家开展了一项研究，目的在于更好地了解社会保护覆盖方面的需求。<sup>5</sup>报告中提出的建议目前正在落实，希望能够借此扩大各国社会保护计划对小规模渔业相关方的覆盖和提高其有效性。研究成果已经和一份政策简介一起发布，将提供英语和法语版本。

- 在柬埔寨，联合国粮农组织和世界渔业中心就社会保护和渔业政策之间的一致性开展了一项研究。研究找出了具体的切入点，并将结果提交给各政府主管部门以及“社会保护与粮食安全和营养技术工作组”和“渔业管理技术工作组”中的各伙伴方。研究成果还通过政策简介“促进柬埔寨小规模渔业和社会保护政策、机制、项目之间的一致性”<sup>6</sup>和一份相关信息图对外发布。<sup>7</sup>

- 在拉丁美洲及加勒比区域也开展了多项全国性研究和分析，为区域和国家决策工作提供建议，以加强面向小规模渔业和水产养殖部门的社会保护，最终实现可持续发展目标。联合国粮农组织、中美洲渔业和水产养殖组织（OSPESCA）和中美洲小规模渔民联盟（CONFEPESCA）已成立一个联合工作组，这对于促进将小规模渔业和水产养殖纳入中美洲各国的国家社会保护计划有着重要作用（另见下文第 28 段）。

18. 在区域层面，西非已在塞内加尔达喀尔（分别于 2018 年 7 月和 2019 年 10 月）召开了两次东中大西洋渔业委员会（CECAF）手工渔业工作组会议<sup>8</sup>。这两次会议是工作组 2016 年为将《小规模渔业准则》实施工作纳入自身职责范围而对其进行修订之后召开的首批会议，工作组的工作计划中包括根据筛选出来的几个关键指标收集有关小规模渔业的数据，就小规模渔业部门面临的挑战开展研究，进一步深入了解本区域小规模渔业的特征。

19. 此外，东中大西洋渔业委员会成员国 2019 年 7 月在塞内加尔达喀尔召开了一次有关《小规模渔业准则》的区域磋商研讨会，讨论在现有区域和国际政策框架下为保障可持续小规模渔业需要采取的行动并就此达成一致意见。这次为期三天的磋商会是联合国粮农组织几年来在世界各地与各区域伙伴方联手召开的第七次区域性活动，意在提高各方对《小规模渔业准则》的认识并加强其实施规划工作。为举办此次会议，联合国粮农组织与非洲联盟非洲动物资源局

---

<sup>5</sup> 联合国粮农组织。2019。“地中海地区小规模渔业社会保护 - 综述”。罗马。联合国粮农组织。92 页。  
[www.fao.org/3/ca4711en/ca4711en.pdf](http://www.fao.org/3/ca4711en/ca4711en.pdf)

<sup>6</sup> 联合国粮农组织。2020。“促进柬埔寨小规模渔业和社会保护政策、机制、项目之间的一致性”。作者：Kosal Mam、Peter Jackson 和 Sopanha Chap。

<sup>7</sup> 图示：加大社会保护的包容性将惠及渔民、农民的生计和柬埔寨渔业。[www.fao.org/3/ca7398en/CA7398EN.pdf](http://www.fao.org/3/ca7398en/CA7398EN.pdf)

<sup>8</sup> 联合国粮农组织/东中大西洋渔业委员会手工渔业工作组报告。[www.fao.org/3/ca5942b/CA5942B.pdf](http://www.fao.org/3/ca5942b/CA5942B.pdf)

(AU-IBAR)建立了伙伴关系，并与西非经济共同体委员会和 FIRST 项目开展了合作。共 70 人参加了此次会议，其中包括来自 19 个东中大西洋渔业委员会成员国的政府代表。

20. 非洲内陆渔业和水产养殖委员会 (CIFAA) 是与非洲内陆渔业和水产养殖相关的区域渔业机构。在 2019 年 11 月于巴马科召开的第 18 届会议上，委员会首次将《小规模渔业准则》列为一项议题。《小规模渔业准则》在“非洲联盟非洲渔业和水产养殖政策框架和改革战略”中被提及，从而被正式与该大陆的政策框架挂钩。通过加强非洲各区域渔业机构和各区域经济共同体对小规模渔业及《小规模渔业准则》的了解，他们为成员国提供支持的能力就能得到强化。

21. 联合国粮农组织继续为在北非实施《小规模渔业准则》和实现可持续发展目标具体目标 14.b 提供支持。在突尼斯和阿尔及利亚，一个名叫“地中海蓝色希望倡议”的技术合作项目正在帮助各利益相关方制定投资计划，旨在推动将当地小规模渔业社区纳入“蓝色增长”进程。为了给该分区域海洋小规模渔业管理提供支持，联合国粮农组织正与各伙伴方共同改进数据收集工作。已启动一项分区域小规模渔业普查，作为以往和目前各项活动的补充，如 MedSudMed 项目对利比亚和突尼斯小规模渔业开展的定性绘图工作。普查的总体目标是全面了解小规模渔业部门的状况，确定渔场和最可持续、最经济的捕鱼方法。

22. 地中海渔业总委员会各成员在 2018 年 9 月于马耳他召开的一次高级别会议上通过了一项有关地中海和黑海地区小规模渔业的十年《区域行动计划》(RPOA-SSF)。这是所有利益相关方经过长期磋商达成的结果，是该区域在保障小规模渔业在下一个十年实现长期环境、经济、社会可持续性方面迈出的历史性一步和做出的具体承诺。目前正通过一项多伙伴方工作计划，为该行动计划的实施提供支持。

23. 联合国粮农组织欧洲及中亚区域办事处为 2018-2020 年欧洲有关内陆渔业数据收集系统和方法的一个项目提供了资金。该项目侧重于帮助西巴尔干国家建立内陆渔业监测数据系统，此类内陆渔业以江河湖泊小规模捕鱼人和垂钓人为主。项目正在制定良好规范指南，突出介绍区域成功经验，如政府和捕鱼/垂钓人协会共同管理安排和挖掘公民参与数据收集的潜力。将通过举办全国性研讨会，为阿尔巴尼亚、黑山和北马其顿这些西巴尔干国家的小规模淡水渔业相关方提供培训。此外，已与欧洲内陆渔业和水产养殖咨询委员会 (EIFAAC) 联手编写了一份技术出版物，介绍欧洲国家小规模内陆渔业和娱乐性渔业相关的各种数据收集系统。

24. 在加勒比地区，联合国粮农组织继续为将《小规模渔业准则》纳入加勒比共同体共同渔业政策提供支持。经过一个参与式政策影响过程之后，共同渔业政策部长理事会于 2018 年 5 月批准了“为加勒比共同体渔民和社会保障可持续小规模渔业的议定书”，并立即生效。联合国粮农组织将继续通过资源管理和环境研究中心（CERMES）和该中心的渔业中的性别问题研究团队（GIFT）提供支持，填补重要的研究空白，尤其是在性别分析和报告方面，以便为制定与议定书的落实相关的更有针对性的干预措施提供依据。需要对渔业中的性别问题有更深入的了解，尤其在一些重点领域，其中一些领域就是在制定小规模渔业议定书的参与式过程和各项项目的过程中发现的重点。

25. 在加勒比地区，联合国粮农组织就加强海上安全举办了一次区域培训活动，其中包含各类模块，如应急预案、舷外发动机维修保养、安全风险管理和船舶操纵、基本海上交通、急救和通讯。此外，近 600 名渔民接受了特定的信息和通信技术培训，侧重于对小规模渔民海上安全而言最重要的三种信息和通信技术设备，即 VHF 甚高频无线电台、全球定位系统（GPS）和手机。联合国粮农组织已就工具、技术、程序性技能进行了培训，同时在课堂和海上环境下利用无线电台、全球定位系统和手机进行演练。

26. 西中大西洋渔业委员会（WECAFC）已通过一项决议，鼓励所有成员国实施《小规模渔业准则》（WECAFC/15/2014/8）。在 2019 年 7 月的第 17 届会议上，委员会回顾了取得的进展，还讨论了向 2022 年“国际手工渔业和水产养殖年”迈进的路线图。拉丁美洲和加勒比小规模手工渔业委员会（COPPEAALC）也讨论了《小规模渔业准则》，并就各成员国的相关活动做了汇报，如向哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜提供技术援助，帮助他们将《小规模渔业准则》相关规定纳入国家监管框架。

27. 在拉丁美洲，2019 年 12 月于尤卡坦半岛就拉丁美洲和加勒比地区小规模渔业治理和政策举办了一次研讨会。研讨会由墨西哥民间社会组织“社区和生物多样性”（COBI）与其他相关方合作主办。科研人员和民间社会组织共同合作，为将《小规模渔业准则》纳入该区域治理和政策的主流而设计了一个区域框架，同时就如何对实施工作进行评估开展了讨论。

28. 中美洲渔业和水产养殖组织已经将《小规模渔业准则》纳入自身的 2015-25 年战略，联合国粮农组织、中美洲渔业和水产养殖组织和中美洲小规模渔民联盟已联手成立了一个手工渔业工作组，推动《小规模渔业准则》在中美洲国家古巴和多米尼加实施。该工作组是政府和渔民组织之间合作，着手就《小规模渔业准则》的实施为渔民社区设计和实施试点活动的重要平台。

29. 2019年10月，为伯利兹、哥斯达黎加、多米尼加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马等中美洲渔业和水产养殖组织成员国召开了一次中美洲分区域会议，以便继续采用区域方法实施《小规模渔业准则》。来自哥伦比亚和墨西哥的渔民代表参会，丰富了会议内容，扩大了经验共享的范围。这有助于就通过一个区域性项目解决本区域的重点问题开展讨论。此外，中美洲土著渔民联盟也参加了会议，各方同意该联盟加入区域手工渔业工作组。

30. 2018年12月，中美洲国家的土著人民代表在哥斯达黎加圣何塞召开会议，共同为《小规模渔业准则》的实施创建相关机制，并确认要成立中美洲土著渔民联盟（Alianza de Pescadores Indígenas Centroamericanos）和制定一份区域行动计划。会议得到了联合国粮农组织、中美洲渔业和水产养殖组织、拉丁美洲及加勒比土著人民发展基金（FILAC）和中美洲土著理事会（CICA）的支持。2019年，联合国粮农组织驻巴拿马国家代表处就《小规模渔业准则》在中美洲土著人民脱贫背景下的实施情况做了汇报。2019年9月，中美洲土著渔民联盟在联合国粮农组织和拉丁美洲及加勒比土著人民发展基金的支持下，于巴拿马城就渔业中的区域治理问题举行了一次研讨会。研讨会成果将被编写成册，成为土著人民负责任、参与式渔业治理的一份指南。

31. 在东南亚，东南亚渔业发展中心（SEAFDEC）根据《小规模渔业准则》的原则，编写了一份《东南亚小规模渔业和水产养殖中的性别分析实用指南》，目前正在部分国家使用该指南。

32. 联合国粮农组织亚太区域办事处和亚太水产养殖中心网络2019年11月6-7日在泰国曼谷就亚洲渔民社区的人口变化共同举办了一次区域磋商研讨会，探讨和了解老龄化、年轻的人口和渔民社区中的迁徙现象对渔业产业、渔业资源的可持续性、生计多样化、气候变化适应以及性别角色和关系等产生的潜在影响。

33. 在太平洋地区，已就可持续发展目标指标14.b.1的报告方法举办了一次研讨会。11个太平洋国家、各区域组织、学术界和民间社会的代表参加了此次研讨会。研讨会的目的是提高各方对可持续发展目标具体目标14.b以及相关区域和全球政策性文书的认识，尤其是太平洋共同体（SPC）的“太平洋新歌”和《小规模渔业准则》，同时强化收集和处理可持续发展目标指标14.b.1相关数据并做出报告的能力。

34. 为更好地了解有关沿海渔业的区域政策与《小规模渔业准则》之间有着何种联系和互补关系，联合国粮农组织与太平洋区域的伙伴方太平洋共同体共同委托开展了一次审查活动，为区域项目提供支持，并在该区域确定合作和计划重点领域。此外，太平洋区域的渔业社区也认识到有必要将《小规模渔业准则》

相关原则以及有关性别平等的“沿海渔业新歌”和第五章等区域政策因地制宜地转化为具体指导方针。联合国粮农组织在太平洋岛屿区域的伙伴方合作制定了《太平洋沿海渔业和水产养殖中性别平等和社会包容手册》<sup>9</sup>，为加强沿海渔业和水产养殖中性别平等和社会包容提供了实用指南。

35. 在国家层面，一些成员国已着手实施《小规模渔业准则》。联合国粮农组织必要时会应要求提供支持。此外，联合国粮农组织在《<小规模渔业准则>总体计划》下由瑞典国际发展合作署（SIDA）资助的一个新项目框架内，通过常驻各发展中国家的国家代表处，征询各国对实施《小规模渔业准则》的兴趣，并要求各国提出项目建议。已按照事先确定的标准批准了部分项目建议，使得目前正在或计划开展支持《小规模渔业准则》实施项目的国家数量达到十个，分别为：佛得角、哥斯达黎加、科特迪瓦、马达加斯加、缅甸、纳米比亚、阿曼、菲律宾、塞内加尔和坦桑尼亚。有些国家的项目目标是通过参与式方法制定（和实施）“国家行动计划”（塞内加尔、坦桑尼亚）或类似的全面方法（马达加斯加、菲律宾），而一些国家的项目目标则更加具体（阿曼侧重于性别）或为原有活动的延伸（哥斯达黎加）或为正在进行的其他项目提供补充（缅甸的渔业生态系统方法项目、佛得角、科特迪瓦和塞内加尔的沿海渔业项目[塞内加尔还涉及“国家行动计划”]）。

36. 联合国粮农组织和全球环境基金在西非的沿海渔业项目目前正在采用一种参与式进程（让小规模渔业社区参与），对佛得角、科特迪瓦和塞内加尔的渔业立法框架进行审查，将就如何对立法进行调整，以便体现渔业生态系统方法和《小规模渔业准则》相关原则提出建议。值得注意的是，该项目正在从渔业生态系统方法视角出发，编写一份小规模渔业立法实用指南，内容包括基于人权的方法和性别平等。项目还在对现有体制结构进行审查，为必要的调整提供支持，以便做出新的共同管理安排，包括沿海地区男性和女性的获得权制度。

37. 在加纳、马拉维、塞拉利昂、乌干达已启动了通过为渔业部门的妇女赋权打造可持续粮食体系的新活动，而在坦桑尼亚，此项活动则为目前正在进行的活动提供补充。该项目认识到女性在捕捞后产业中发挥着主要作用，而且在保障她们的家人和普通消费者获得食物方面发挥着关键作用，但她们却面临很多障碍，经常无法享有与男性平等的权利和机遇，因此项目的初期重点是为小规模渔业中的女性提供支持，尤其在捕捞后产业。项目在关注女性劳动和捕捞后产业的前提下实施《小规模渔业准则》，并充分利用相关指南，尤其是《注重性别平等的

---

<sup>9</sup> <https://coastfish.spc.int/en/component/content/article/494>

小规模渔业治理和发展手册》<sup>10</sup>（联合国粮农组织，2017），致力于打造更加包容、更加高效的粮食体系，侧重“小型鱼类”（小型海洋鱼类）价值链，从而通过为捕捞后产业中的女性赋权，提高供人类食用和贸易的小型鱼类和鱼产品的数量和质量。项目捐赠方挪威开发合作署（Norad）已承诺为一个为期五年的项目提供资金，并在今后几年扩大项目的地域范围，覆盖更多国家和地区。

38. 除上述国家外，还在其他国家开展了相关活动，只是规模较小，例如：

- 在“萨尔瓦多渔业和水产养殖部门改善治理促进粮食安全和营养”项目中，通过与各利益相关方的密切合作，《小规模渔业准则》得到广泛宣传，在合作社层面得到实施，强化了基础设施，并通过实际操作改进生产规范。

- 国际渔工援助合作社 2019 年开展了一项研究，评估印度针对热带气旋奥奇采取的应对和防备措施<sup>11</sup>。该项研究还对热带气旋预警系统及其有效性以及中央和邦一级按照《小规模渔业准则》应对灾害和减少生命损失和渔业相关生计损失的政策及计划（泰米尔纳德邦和喀拉拉邦）进行审查。在印度，国际渔工援助合作社举办了多次旨在提高认识的研讨会，并为印度实施“海洋渔业政策”提供了信息依据，该项政策中就包含了《小规模渔业准则》相关内容。这些研讨会还突出强调在海洋和内陆渔业政策中将性别问题主流化的重要性以及地方自治政府在实施《小规模渔业准则》方面发挥的作用。

- 国际渔工援助合作社还与多个国家开展了合作：<sup>12</sup>

- 在加纳，将《小规模渔业准则》翻译成四种地方语言，以提高价值链各行动方的认识，从而促使社区参与决策，改进传统捕鱼相关法规，加强内陆和沿海渔业社区的权属安全。

- 在巴西，2019 年举办了一次研讨会来提高亚马逊州土著人民对《小规模渔业准则》的认识，向土著人民介绍他们作为小规模渔民享有的权利，帮助他们将自己融入沿海沿河渔民社区。

- 在越南，分别于 2018 年和 2019 年举办了两次研讨会，提高各方对共同管理和社区监测、管控和监督制度的认识。

- 在缅甸，2018 年末在两个乡镇调查了其渔业管理情况并提出将渔业管理生态系统方法纳入当地渔业社区共同管理机制的建议，同样在 2018 年还就改善从事张网捕鱼的流动渔民的劳动条件开展了一项研究。

---

<sup>10</sup> [www.fao.org/3/a-i7419e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i7419e.pdf)

<sup>11</sup> 《热带气旋奥奇：印度海洋渔业部门的灾害风险管理和海上安全》。[www.fao.org/3/ca2904en/CA2904EN.pdf](http://www.fao.org/3/ca2904en/CA2904EN.pdf)

<sup>12</sup> 有关国际渔工援助合作社在实施《小规模渔业准则》方面开展的工作详情参见 <https://igssf.icsf.net>

- 在菲律宾，2019 年将各项法规和政策与《小规模渔业准则》进行了比对，发现有必要在权属安全和体面劳动条件方面有所改进。
- 在斯里兰卡，2018-2019 年间推动将《小规模渔业准则》的关键内容纳入渔业政策和规划进程，尤其是涉及保障渔民对土地、水、渔业资源的稳定权属权利、社会发展和社会保护的进程。
- 联合国粮农组织正在利用挪威开发合作署提供的支持，与南非、圣卢西亚、菲律宾政府开展合作，加强传统渔民和渔工（尤其是女性）对气候变化的适应能力，包括开展培训，内容涉及利用替代型海洋资源、改进鱼品处理、采用现代化方法高效、有针对性地使用渔具、对捕捞到的鱼进行加工处理时确保最大限度保存其质量和价值、基本海上安全技能（如海上生存、安全风险、急救、无线电通信、国际文书等）。还根据项目中学到的经验编写了能力建设材料，可用于广泛分发和重复使用。

39. 通过拉丁美洲及加勒比地区拖网渔业兼捕渔获物可持续管理项目（REBYC-II LAC），哥斯达黎加、巴西和哥伦比亚开展了自下而上、由各利益相关方主导的磋商，以便制定出能包含小规模渔民的管理计划。这是小规模渔民首次有效参与决策过程。最终，哥斯达黎加制定出了巴拉科罗拉多管理计划，哥伦比亚签署了有关部门内捕捞和捕捞努力量相关协议，巴西首次就捕虾制定了基于渔业生态系统方法的管理计划。

#### IV. 第 3 部分：赋权于利益相关方

40. 联合国粮农组织《<小规模渔业准则>总体计划》的第 3 部分为提高地方、国家、区域层面政府和各利益相关方的技术和组织能力提供支持。它与其他部分开展的活动密切关联，尤其是第 2 部分的活动。

41. 在地中海渔业总委员会的地中海和黑海地区小规模渔业《区域行动计划》（参见上文第 22 段）框架内，已成立了一所“小规模渔业大学”，为地中海和黑海地区的渔业行动方，特别是小规模渔业行动方提供多种培训课程。在这一计划下，地中海渔业总委员会正在分别为地中海和黑海地区组织两次研讨会，以强化这两个分区域的小规模渔业组织，并就地中海渔业总委员会的工作以及就小规模渔民和渔工如何参与委员会工作提出建议。其他课程由地中海渔业总委员会的各伙伴方负责组织，其中包括联合国粮农组织以及专门为《区域行动计划》的实施而设立的“《小规模渔业准则》之友”网络的其他成员。

42. 非洲联盟非洲动物资源局和非洲联盟发展署（AUDA-NEPAD）一直为建立渔业和水产养殖非国家行动方分区域平台提供支持。虽然这些平台的成员不仅仅限于小规模渔民组织，但由于小规模渔业子部门在非洲占据重要地位，平台对小规模渔业十分重视。2018年4月，南部非洲渔业和水产养殖非国家行动方区域平台（SANSFA）建立，2018年3月，西非手工渔业和水产养殖非国家行动方（WANSFA）召开了成立大会。2019年7月，世界渔业中心、联合国粮农组织、非洲联盟动物资源局和南部非洲发展共同体（SADC）在博茨瓦纳共同举办了一次研讨会，探讨建立泛非非国家行动方平台的可能性以及这一平台如何与“小规模渔业全球战略框架”（SSF-GSF）中的各项全球进程联系起来。

43. 联合国粮农组织在非洲支持的其他能力建设活动包括在摩洛哥通过一个专项项目为小规模渔民培训渔业管理知识来加强各小规模渔业组织的能力，在突尼斯则致力于解决社会保护获取难的问题。此外，正在地中海渔业总委员会的协调下，在小规模渔业大学框架内组织摩洛哥和突尼斯的代表到意大利参加一次经验交流考察活动。考察活动的目的是就专业性组织的管理和收入多样化交流经验。在毛里塔尼亚，一个名为“在毛里塔尼亚通过改进水域管理促进内陆渔业和水产养殖产品生产和销售”的新项目最近获得批准，将为塞内加尔河沿岸内陆渔业管理提供技术援助。

44. 正在就性别问题开展大量工作。其中一些性别相关工作已在上文提及（如第31段和第37段），但联合国粮农组织的《<小规模渔业准则>总体计划》还为小规模渔业相关代表或专家参与各类能力建设相关会议提供了支持。具体实例包括：

- 2019年10月，亚洲水产学会的水产养殖和渔业中的性别问题组和专家网络举办了水产养殖和渔业中的性别问题第七次研讨会（GAF7），共邀请了约150人参会。今年的主题是“扩大视野”。在本次研讨会上，专门就女性在渔工组织中实施和监测《小规模渔业准则》实施方面发挥的作用组织了一次特别会议。会议从非洲女性鱼品加工商和贸易商网络（AWFISHNET）那里学习了经验。

- 联合国粮农组织为各国代表参加2018年11月在西班牙举办的“渔业中的女性国际会议”提供了支持。这次会议就一份宣言达成了一致意见，即《在渔业和水产养殖中保障机会均等的圣地亚哥-德孔波斯特拉宣言》。

- 2020年1月，联合国粮农组织亚太区域办事处为由海洋和渔业伙伴关系（美国国际开发署）和东南亚渔业发展中心在泰国举办的有关渔业中性别平等的区域研讨会提供了支持，主要是派出了对性别敏感的报告和交流工作以及《小规模渔业准则》规定的性别平等原则方面的相关专家。



45. 由韩国资助的一个有关共同管理的新项目旨在开发知识产品和方法，用于对世界各地现有的渔业共同管理系统进行绩效评价。该项目预期将推动提高世界各地渔业共同管理系统的有效性，同时加深人们对渔业共同管理做法的了解，将其广泛应用于可持续渔业和生计领域。此外，将从 2020 年起，启动上述共同管理项目的一个平行试点项目，将开发出来的方法应用到国家层面。

46. 2018 年以来，上一个两年度启动的小规模渔业组织绘图和需求评估工作一直在持续开展。联合国粮农组织《<小规模渔业准则>总体计划》一直与各伙伴方在这一领域开展合作，其中包括杜克大学在橡树基金会支持下就小规模渔业组织全球普查开展的工作。

47. 在太平洋区域已启动两项新举措，包括为小规模（沿海）渔民/渔工组织提供支持。一项区域性项目正在为七个太平洋岛国提供支持，帮助他们发展和加强小规模金枪鱼捕捞者协会和合作社，促使他们进一步参与他们赖以生存的资源相关的管理和决策。此外，与这一区域性项目配套的一个项目则侧重于对太平洋岛国各渔民和渔工协会进行评估、绘图和具体特征描述。这一项目致力于开发基础信息，帮助国家和区域机构及组织更好地动员和支持小规模渔民渔工协会和合作社。

48. 在巴西，联合国粮农组织为国家机构和土著渔民合作社提供了支持，尤其关注土著人民在《小规模渔业准则》中发挥的作用。2019 年 3 月 27-28 日在玛瑙斯举办了一次“亚马逊州土著渔民和《小规模渔业准则》研讨会”，提出了多项新的社区倡议。

49. 在加勒比区域，联合国粮农组织和全球环境基金的拉丁美洲及加勒比地区拖网渔业兼捕渔获物可持续管理项目（REBYC-II LAC）和 StewardFish 项目正与杜克大学和西印度大学合作，对特立尼达和多巴哥和苏里南的渔业组织的功能进行评估，以便了解和加强各行动领域。这一项目共创建和加强了五个当地渔民渔工组织和苏里南的一个全国性组织，目的是提高小规模渔民参与决策的能力。在 StewardFish 项目中，正在开展能力建设，为渔业价值链各环节的渔民赋权，帮助他们参与资源管理、决策、可持续生计活动，并强化各级的机构支持。实施工作均在渔业生态系统方法相关原则的指导下进行，致力于通过由女性担任领导为妇女赋权，推动社会保护在可持续生计中的作用。此外，联合国粮农组织还为加勒比渔民组织网络（CNFO）提供支持，促使该区域小规模渔业行动方更好地了解《小规模渔业准则》，并参与区域决策过程。在该区域，联合国粮农组织还通过由全球环境基金资助的“东加勒比地区渔业适应气候变化项目（CC4FISH）”，为加勒比渔民组织网络和各国家渔民组织提供支持，以提高他们应对气候变化的抵御能力。

50. 已利用由联合国粮农组织和国际粮食主权计划委员会渔业工作组编写并于2017年在印度尼西亚经过测试的“将《权属自愿准则》付诸实践：民间社会组织学习指南”，为巴西、斯里兰卡和坦桑尼亚的小规模渔民组织和民间社会组织举办了多次培训班。培训的主要目的是促使小规模渔业组织及成员充分地利用《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》及《小规模渔业准则》去改善权属治理，保障小规模渔业。

51. 就包含《小规模渔业准则》内容且主要面向各国政府的全球培训计划而言，联合国粮农组织参与的活动包括：

- 瓦格宁根发展创新中心（荷兰瓦格宁根大学和研究中心）有关渔业治理的课程；
- “不容忽视”研究网络（TBTI）的跨学科培训课程项目；
- 联合国教科文组织在冰岛雷克雅未克主办的渔业培训计划。
- 国际海洋研究所（非洲区域）（IOI-SA）目前正在开发一门专门针对《小规模渔业准则》的培训课程。

## V. 第4部分：支持实施

52. 联合国粮农组织《<小规模渔业准则>总体计划》第4部分共有两项主要工作：制定“小规模渔业全球战略框架”（SSF-GSF），作为支持《小规模渔业准则》实施的伙伴关系机制；监测保障可持续小规模渔业方面的进展，包括设计一个监测系统。

53. 过去两年，已按照2016年渔委最初提出的建议和为2018年渔委会议准备的文件中提出的要求，继续制定“小规模渔业全球战略框架”。为《小规模渔业准则》的实施提供支持的该伙伴关系机制的各组成部分目前已经得到更好的界定，并就此举行了几次会议：

- 在2018年渔委会议筹备期间和会议间隙，咨询小组（由各全球性小规模渔业组织、农发基金和联合国人权高专办的代表组成）开会并确定了职责范围。小组在国际粮食主权计划委员会渔业工作组的支持下一直坚持开会处理相关事务，2020年已着手设立区域咨询小组，目的是更好地与相关区域组织、进程和举措建立联系，包括与区域渔业管理组织和联合国粮农组织各区域会议建立联系。2019年7月在博茨瓦纳举办的“加强非国家行动方组织结构，促进非洲可持续小规模渔业”泛非研讨会上商讨了在非洲咨询小组和计划建立的非国家行动方平台之间建立机构联系的备选方案（参加上文第42段）。首次非洲分组会议已于2020年2月举行。亚洲和拉丁美洲的会议预计将在年内稍后举行。

- “《小规模渔业准则》之友”共有五名固定成员：加拿大、印度尼西亚、挪威、秘鲁、坦桑尼亚。2018年5月与咨询小组召开了一次联席会议，讨论职权范围以及合作事项，联合国粮农组织“小规模渔业全球战略框架”秘书处一直与“《小规模渔业准则》之友”保持联系，就他们参加2020年渔委会议和2022国际手工渔业和水产养殖年筹备活动开展商讨。
  - 在2018年渔委会议间隙，还就“知识共享平台”开展了讨论。作为“全球战略框架”的一个组成部分，该项工作还得到其他行动方的参与，例如学术界、研究所、区域组织或非政府组织。从名称上可以看出，平台将推动知识，在研究、能力建设、资源筹措、交流和其他方面为咨询小组和“《小规模渔业准则》之友”提供支持。2019年以下两项活动对该知识共享平台的进一步发展起到了推动作用：
    - 世界渔业中心与橡树基金会合作，2019年9月于马来西亚槟城举办了“打造有抵御能力、公平的小规模渔业”研讨会，目的是推动小规模渔业各利益相关方之间开展合作和协调。
    - 美国环保协会（EDF）负责召集了一次由联合国粮农组织主办的工作会议，与会者包括环保非政府组织和其他与小规模渔业相关的行动方，旨在推动通过一个资源和合作中心为小规模渔业相关领导人员提供支持，并协助实施《小规模渔业准则》。该中心将负责通过相互支持的方式应对小规模渔业管理和社区发展问题，利用工具和机制促进学习、信息共享和能力建设。此项工作目前正在进行，将为“小规模渔业全球战略框架”做出贡献。
54. 继续开展工作，就监测小规模渔业相关进展和实施《小规模渔业准则》提供指导意见。2020年3月举行了一次线上磋商会，从多个实践群组那里征集意见、建议和良好做法，另外还与世界各地一些小规模渔业相关实践人员开展了深层次的交流。后续行动包括开发出一个带有具体指标和流程指南的“监测虚拟模型”，将交由一个专家会议审核并安排试点，包括在加勒比区域试点。

## VI. 结 语

55. 对小规模渔业的兴趣以及对其对可持续发展的贡献的了解将不断加大加深，这一点已经体现在新老发展伙伴和发展组织开展的各项活动和项目中。加强和实施“小规模渔业全球战略框架”十分重要，它有助于促使更多伙伴方继续实施《小规模渔业准则》，确保这一国际文书中所包含的基本原则能够得到遵循，提出的各项关键建议能够按预期得到落实。

56. 联合国粮农组织利用自身作为召集方的比较优势以及在发现、开发、分析和共享各种方法和良好做法方面的能力，继续在各级发挥推动和催化作用。通过《<小规模渔业准则>总体计划》，联合国粮农组织在全球和区域层面为提高认识、政策改革和能力建设提供了支持。《小规模渔业准则》提出了多种多样的建议，其范围已超越传统的渔业相关事务，反映了小规模渔业相关生计的现状和复杂性。因此，需要在基于人权的方法框架内，建立广泛且有时甚至是新的伙伴关系，同时还要加强跨部门合作。从上文案例中可以看出，联合国粮农组织正在建立各类伙伴关系，以推动采用必要的全局性方法应对人权、社会保护、权属、性别平等、土著视角等工作，同时采用价值链视角，特别包括捕捞后子部门。

57. 此外，自 2018 年上一届渔委会议以来，还在国家层面投入了更多努力。这要归功于各国对实施《小规模渔业准则》表示出来的兴趣以及通过联合国粮农组织《<小规模渔业准则>总体计划》筹措到的资源。必须认识到，要想确保参与式、全局性的实施过程，就需要大量投入，尤其是开展磋商、赋权、规划和协调工作所需的相关人力资源。因此，联合国粮农组织正在一些重点国家派驻小规模渔业项目人员，他们不仅要领导项目实施工作，还要开展国家能力建设，确保长期致力于发展可持续小规模渔业。

58. 国家层面的实施工作应该持续并扩大，为当地社区和社会带来实实在在的效果。因此鼓励联合国粮农组织各成员国积极参加《小规模渔业准则》的参与式实施过程，利用这一工具实现《2030 年可持续发展议程》，并在必要时与联合国粮农组织和其他发展伙伴开展合作。同时还鼓励资源伙伴方继续为《<小规模渔业准则>总体计划》提供支持，使联合国粮农组织能够继续发挥其推动和催化作用。

59. “点亮隐藏收获：小规模渔业对可持续发展的贡献”研究项目的成果将在 2020 年底前正式发布。除了介绍小规模渔业对可持续发展的当前贡献外，研究还为收集和分析小规模渔业部门相关数据提出了更好的方法。希望联合国粮农组织各成员国及发展伙伴与小规模渔民和渔工共同努力，充分利用新的信息和方法，继续不断改进与小规模渔业部门相关的知识和了解。

60. 将 2022 年宣布为“国际手工渔业和水产养殖年”为我们提供了绝佳机会，有利于加大对该部门的宣传，推动采取行动打造可持续小规模渔业部门。利用这一机会展示良好做法和协同合作将如何改善以小规模渔业为生并借此获取收入和营养的沿海和内陆地区人民的生计，是迈向美好未来的重要战略步骤。因此，目前迫切需要立刻着手规划和筹备国际手工渔业和水产养殖年相关纪念活动。

## 附录 1：参考书目

联合国粮农组织及伙伴方的出版物

Barange, M.、Bahri, T.、Beveridge, M.C.M.、Cochrane, K.L.、Funge-Smith, S. 和 Poulain, F. 2018。“气候变化对渔业和水产养殖的影响：当前知识、适应和减缓方案汇总”。联合国粮农组织渔业和水产养殖技术论文。序列号：T627。

<http://www.fao.org/3/i9705en/i9705en.pdf>

Barclay K.、Leduc B.、Mangubhai S.和 Donato-Hunt C. 编。2019。《太平洋沿海渔业和水产养殖中性别平等和社会包容手册》。第一版。新喀里多尼亚努美阿：太平洋共同体。80 页。

Charles, A.、Kalikoski, D. 和 Macnaughton, A. 2019。《应对气候变化和贫困之间的关联：<2030 年议程>和<巴黎协定>背景下的协调方法》。罗马。联合国粮农组织。114 页。<http://www.fao.org/3/ca6968en/ca6968en.pdf>。

联合国粮农组织。2018。《蛤类部门手工渔业自愿准则实施指南》。罗马，联合国粮农组织。<http://www.fao.org/3/CA1083FR/ca1083fr.pdf>

联合国粮农组织。2018。《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（网站）。罗马，联合国粮农组织。检索时间：2020-04-03。

<http://www.fao.org/voluntary-guidelines-small-scale-fisheries/en/>

联合国粮农组织。2019。“加大小规模渔业对粮食安全和可持续生计的贡献：对联合国粮农组织推动和实施《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》总体计划的概要介绍”。<http://www.fao.org/3/ca6958en/CA6958EN.pdf>

联合国粮农组织。2019。“动员渔业部门各方力量推动安全、体面劳动和打击非法、不报告、不管制捕捞行为：区域技术研讨会成果”。罗马，联合国粮农组织。<http://www.fao.org/3/ca2511en/CA2511EN.pdf>

联合国粮农组织。2019。“参与式农村评估 - 缅甸伊洛瓦底江三角洲渔民社区脆弱性研究和社会保护机遇”。联合国粮农组织渔业和水产养殖通函第 FIAP/C1177 号。罗马，联合国粮农组织。<http://www.fao.org/3/CA2893EN/ca2893en.pdf>

联合国粮农组织。2019。《渔业和水产养殖适应气候变化全球大会纪要》。联合国粮农组织渔业和水产养殖会议纪要第 61 号。罗马，联合国粮农组织。<http://www.fao.org/3/ca3055en/ca3055en.pdf>

联合国粮农组织。2019。《地中海地区社会保护和手工渔业报告：综述》。<http://www.fao.org/3/ca4711fr/ca4711fr.pdf>

联合国粮农组织。2019。《就<粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则>为中美洲土著人民举办的能力建设研讨会报告》。巴拿马城。<http://www.fao.org/3/ca2973en/CA2973EN.pdf>

联合国粮农组织。2019。《2019年5月7-9日于泰国曼谷召开的亚洲小规模渔业小额贷款、信贷和保险指南专家研讨会报告》。联合国粮农组织渔业和水产养殖报告第1280号，罗马。<http://www.fao.org/3/ca6482en/CA6482EN.pdf>

联合国粮农组织。2019。《2018年5月29-30日于印度喀拉拉邦召开的小规模渔业、热带气旋奥奇和灾害风险管理全国研讨会报告》。罗马。64页。

联合国粮农组织。2019。《2018年7月26-27日于塞内加尔达喀尔召开的联合国粮农组织/东中大西洋渔业委员会手工渔业工作组会议报告》。联合国粮农组织渔业和水产养殖报告第1277号。罗马。<http://www.fao.org/3/ca5942b/CA5942B.pdf>

联合国粮农组织。2019。《小规模渔民海上安全》。罗马，联合国粮农组织。<http://www.fao.org/publications/card/en/c/CA5772EN>

联合国粮农组织。2019。《2022国际手工渔业和水产养殖年》。罗马。<http://www.fao.org/3/ca6973en/CA6973EN.pdf>

联合国粮农组织。2019。《努力在西非和中非实施<小规模渔业准则>：在非洲联盟政策框架下实施<粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则>区域行动计划》，达喀尔，2018年7月23-25日。联合国粮农组织渔业和水产养殖会议纪要第62号。罗马，联合国粮农组织。

<http://www.fao.org/3/ca4536en/CA4536EN.pdf>

联合国粮农组织。2019。《地中海地区小规模渔业社会保护 - 综述》。罗马，联合国粮农组织。92页。<http://www.fao.org/3/ca4711en/ca4711en.pdf>

联合国粮农组织。2019。Westlund, L. 和 Zelasney, J.编。《保障可持续小规模渔业：世界各地良好做法分享》。联合国粮农组织渔业和水产养殖技术论文第644号。罗马。184页。<http://www.fao.org/3/CA3041EN/ca3041en.pdf>

联合国粮农组织。2020。《2019年4月9-11日于斐济纳迪召开的有关可持续发展目标14.b及指标14.b.1的太平洋区域研讨会报告》。联合国粮农组织渔业和水产养殖报告第1282号。阿皮亚。<https://doi.org/10.4060/ca7753en>

联合国粮农组织。2020。《支持实施<粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则>的全球战略框架》。罗马。

<http://www.fao.org/3/ca7737en/CA7737EN.pdf>

Zelasney, J.、Ford, A.、Westlund, L.、Ward, A. 和 Riego Peñarubia, O. 编。2020。《保障可持续小规模渔业：价值链、捕捞后活动和贸易中的应用实践介绍》。联合国粮农组织渔业和水产养殖技术论文第652号。罗马，联合国粮农组织。

<https://doi.org/10.4060/ca8402en>

联合国粮农组织和国际渔工援助合作社。2019。《热带气旋奥奇：印度海洋渔业部门的灾害风险管理和海上安全》。罗马，联合国粮农组织。72 页。许可号：CC BY-NC-SA 3.0 IGO <http://www.fao.org/3/CA2904EN/ca2904en.pdf>

Govan, H. (即将出版)。《沿海渔业政策：太平洋岛屿和全球政策之间的联系》。联合国粮农组织渔业和水产养殖通函第 C1192 号。阿皮亚，联合国粮农组织。

Grace, L.、 van Anrooy, R.。2019。《支持亚洲小规模渔业的小额贷款和信贷服务指南 - 金融和渔业相关方使用手册：支持实施<粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则>》。罗马，联合国粮农组织。56 页。  
<http://www.fao.org/3/ca5128en/CA5128EN.pdf>

国际渔工援助合作社。2018。《提交给 2018 年缔约方大会第 14 次会议生物多样性公约组织秘书处的联合声明》  
[https://www.icsf.net/images/resources/statements/statements\\_icsf/171\\_Joint\\_Statement\\_CBD\\_COP14\\_2018.pdf.pdf](https://www.icsf.net/images/resources/statements/statements_icsf/171_Joint_Statement_CBD_COP14_2018.pdf.pdf)

Kitolelei, J.、 Einarsson, S.、 Lord, H.J.和 Ogawa, T.编。2019。《2018 年渔业权属和使用权全球大会：到 2030 年实现可持续发展目标》。韩国丽水，2018 年 9 月 10-14 日。联合国粮农组织渔业和水产养殖会议纪要第 64 号。罗马，联合国粮农组织。80 页。  
<http://www.fao.org/3/ca6967en/CA6967EN.pdf>

Martinez, N. 和 van Anrooy, R.。2020。《对渔船的强制性保险（第三方责任）要求：在加勒比地区引入强制性渔船保险案例》。联合国粮农组织渔业和水产养殖通函第 1199 号。罗马，联合国粮农组织。  
<https://doi.org/10.4060/ca7732en>

Rocliffe, S.。2018。《渔业学习交流：最佳做法简明指南》。罗马，联合国粮农组织。40 页。  
<http://www.fao.org/3/i9601en/I9601EN.pdf>

Siles, J. 等。2019。《在环境中促进性别平等：渔业中的性别问题 - 机遇之海》。世界自然保护联盟和美国国际开发署。美国华盛顿：美国国际开发署。68 页。  
<https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/2019-iucn-usaid-fisheries-web.pdf>

Tietze U.、 van Anrooy, R.。2019。《增加对亚洲小规模渔业的保险服务指南 - 保险和渔业相关方使用手册：支持实施<粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则>》。罗马，联合国粮农组织。62 页。  
<http://www.fao.org/3/ca5129en/ca5129en.pdf>

Vehanen, T.; Piria, M.; Kubečka, J.; Skov, C.; Kelly, F.; Pokki, H.; Eskelinen, P.; Rahikainen, M.; Keskinen, T.; Artell, J.; Romakkaniemi, A.; Suić, J.; Adámek, Z.; Heimlich, R.; Chalupa, P.; Ženíšková, H.; Lyach, R.; Berg, S.; Birnie-Gauvin, K.; Jepsen, N.; Koed, A.; Pedersen, M. I.; Rasmussen, G.; Gargan, P., Roche, W. 和 Arlinghaus, R.。2020。《欧洲内陆渔业数据收集系统和方法》。联合国粮农组织渔业和水产养殖技术论文第 649 号。布达佩斯，联合国粮农组织。  
<https://doi.org/10.4060/ca7993en>

世界渔业中心、联合国粮农组织和杜克大学。2018。“揭示隐藏渔获”。马来西亚槟城：世界渔业中心；意大利罗马：联合国粮食及农业组织；美国达勒姆：杜克大学。项目简介。[http://pubs.iclarm.net/resource\\_centre/Program-Brief-Illuminating-hidden-harvests.pdf](http://pubs.iclarm.net/resource_centre/Program-Brief-Illuminating-hidden-harvests.pdf)

涉及《小规模渔业准则》的部分期刊文章

Chuenpagdee, R.。2018。“万无一失：关于 Svein Jentoft 在小规模渔业研究以及互动性治理理论提出过程中的参与的论文”。《海洋学》，第 17(3)期: 305–314 页。<https://doi.org/10.1007/s40152-018-0114-8>

Chuenpagdee, R. 和 Jentoft, S.。2018。“小规模渔业治理改革”。《海洋学》。<https://doi.org/10.1007/s40152-018-0087-7>

Andres M. Cisneros-Montemayor、Marcia Moreno-Baez、Michelle Voyer、Edward H. Allison、William W.L. Cheung、Margot Hessing-Lewis、Muhammed A. Oyinlola、Gerald G. Singh、Wilf Swartz、Yoshitaka Ota。2019。“颠覆性蓝色经济中的社会公正和福利：对影响的部门综述”。《海洋政策》。

Cohen PJ、Allison EH、Andrew NL、Cinner J、Evans LS、Fabinyi M、Garces LR、Hall SJ、Hicks CC、Hughes TP、Jentoft S、Mills DJ、Masu R、Mbaru EK 和 Ratner BD。2019。“蓝色经济中保障小规模渔业的公正空间”。《海洋科学前沿》，第 6 期:171 页。doi: 10.3389/fmars.2019.00171

Courtney, C.A.、Pomeroy, R.和 Brooks, S.H.。2019。“了解《保障小规模渔业自愿准则》实施状况：国家层面评估框架”。《海洋政策》，第 100 期: 361–370 页。<https://doi.org/10.1016/j.marpol.2018.12.005>

De la Torre-Castro M.。2019。“通过在小规模渔业中考虑性别问题实现包容性管理：为何、如何”。《海洋科学前沿》，第 6 期:156 页。doi: 10.3389/fmars.2019.00156

Moenieba Isaacs、Emma Witbooi。2019。“南非的渔业犯罪、人权和小规模渔业：轻重缓急案例”。《海洋政策》。

Jentoft, S. 和 Bavinck, M.。2019。“调和人权和习惯法之间的关系：小规模渔业治理中的法律多元论”。《法律多元论和非官方法律期刊》，第 51(3)期: 271-291 页。<https://doi.org/10.1080/07329113.2019.1674105>

Nakamura, J. 和 Hazin, F.。2020。“依照《保障小规模渔业自愿准则》评估巴西联邦渔业法和政策”。《海洋政策》，第 113 期: 103798。<https://doi.org/10.1016/j.marpol.2019.103798>

Ramírez-Luna, V. 和 Chuenpagdee, R.。2019。“哥伦比亚乔科省北部小规模渔业专属捕鱼区：实施前后”。



Rica, C.、Ivania, I.、Carrillo, C.、Partelow, S.、Madrigal-Ballesteros, R.、Schlüter, A. 和 Gutierrez, I.。2019。“负责任捕鱼区有用吗？比较哥斯达黎加三种小规模渔业面临的集体行动挑战”。《国际公共资源期刊》，第 13(1)期: 705–746 页。  
<https://doi.org/10.18352/ijc.923>

Said, A. 和 Chuenpagdee, R.。2019。“将可持续发展目标与《小规模渔业准则》对接：欧盟渔业治理案例”。《海洋政策》。  
<https://doi.org/10.1016/j.marpol.2019.103599>

Salas, S.、Barragán-Paladines, M.J. 和 Chuenpagdee, R.。2019。“拉丁美洲及加勒比小规模渔业的可行性和可持续性”。574 页。(见  
<http://link.springer.com/10.1007/978-3-319-76078-0>)

Rebecca L. Singletona、Edward H. Allison、Charlotte Gough、Vinay Kamatd、Philippe LeBillon、Laura Robson、U. Rashid Sumailaa。2019。“保护、节育和争论：支持人权，推动马达加斯加可持续渔业”。《全球环境变化》。

Smith H、Basurto, X.。2019。“界定小规模渔业，分析科学在决定什么人什么事最重要这一点上的作用：系统性回顾”。《海洋科学前沿》，第 6 期:236 页。doi: 10.3389/fmars.2019.00236

Smith, S.L.、Battista, W.、Sarto, N.、Fujita, R.、Stetten, D.C.、Karasik, R.和 Burden, M.。2019。“小规模渔业中的捕鱼权分配框架”。《海洋和沿海管理》，第 177 期: 52–63 页。<https://doi.org/10.1016/j.ocecoaman.2019.04.020>

Tilley A、Hunnam KJ、Mills DJ、Steenbergen DJ、Govan H、Alonso-Poblacion E、Roscher M、Pereira M、Rodrigues P、Amador T、Duarte A、Gomes M 和 Cohen PJ。2019。“评价共同管理模式在东帝汶小规模渔业治理中的适用性”。《海洋科学前沿》，第 6 期:392 页。doi: 10.3389/fmars.2019.00392