



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ТРИДЦАТЬ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

1–5 февраля 2021 года

Доклад о ходе реализации инициативы "Рука об руку"

РЕЗЮМЕ

В настоящем кратком докладе приводится общая информация о ходе осуществления инициативы "Рука об руку" (ИРР) за период с июня по октябрь 2020 года, а также дополнительная информация, запрошенная членами Комитета по программе (РС 128), Совета ФАО (CL 164) и делегатами завершившихся на сегодняшний день региональных конференций ФАО.

Доклад о ходе реализации ИРР начинается с общего обзора инициативы, затем излагается запрошенная руководящими органами ФАО дополнительная информация, раскрывающая, в частности, следующие аспекты:

- число стран, участвующих в осуществлении ИРР в качестве бенефициаров, и их соответствие критериям отбора;
- ход внедрения и дальнейшего развития платформы ИРР и меры по обеспечению доступа к ней всех членов ФАО;
- ход работы по обеспечению для членов Организации возможности совместно использовать собственные данные и данные платформы ФАО;
- разработка и внедрение протоколов ФАО в отношении безопасного доступа к данным и использования данных;
- средства поддержки растущего числа стран, соответствующих критериям отбора и принимающих участие в реализации Инициативы в качестве бенефициаров, а также других членов Организации, запрашивающих доступ к платформе;
- интеграция используемого ИРР подхода к подбору контрагентов для развития партнерских отношений в механизм партнерского взаимодействия ФАО;
- прочие вопросы.

Краткие сведения об инициативе

1. Инициатива Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) "Рука об руку" (ИРР) реализуется на основе объективной информации самими странами и с обеспечением лидирующей роли самих стран в целях ускорения преобразования сельского хозяйства и устойчивого развития сельских районов для искоренения нищеты (ЦУР 1) и ликвидации голода и неполноценного питания во всех его проявлениях (ЦУР 2). Способствуя продвижению вперед в достижении ЦУР 1 и ЦУР 2, являющихся основополагающими целями Повестки дня на период до 2030 года, ИРР вносит вклад в достижение всех остальных ЦУР.
2. В рамках инициативы применяется надежный механизм подбора партнеров, который позволяет наладить взаимодействие стран-бенефициаров с донорами, организациями частного сектора, международными финансовыми учреждениями (МФУ), научно-исследовательскими институтами и гражданским обществом для мобилизации средств осуществления в поддержку ускорения реализации соответствующих мер. Основное внимание в рамках ИРР уделяется тем странам и территориям в составе стран, где проблемы нищеты и голода стоят особенно остро, или национальный потенциал которых крайне ограничен в силу исторических причин, конфликтов или стихийных бедствий. Кроме того, инициатива предусматривает использование информационных панелей, отражающих объективные данные, что послужит обеспечению большей прозрачности и координации в партнерских взаимоотношениях и укрепит потенциал принимающих стран, необходимый для выполнения их направляющей роли в реализации программ, осуществления мониторинга, координации и анализа воздействия.
3. Для определения направленности согласованных действий партнеров и в соответствии с приоритетами стран в области устойчивого развития в рамках инициативы используются наиболее совершенные инструменты, в том числе самые современные методы геопространственного моделирования и аналитический инструментарий, в целях выявления наиболее перспективных возможностей для повышения доходов, сокращения масштабов неравенства и снижения уязвимости среди жителей сельских районов. При осуществлении инициативы используются средства, позволяющие получить обоснованное представление об имеющихся экономических возможностях и, соответственно, повысить целенаправленность и адресность мер политики, инноваций, финансирования и инвестиций, институциональных реформ.
4. Для увеличения количества, повышения качества, расширения разнообразия и доступности питательных пищевых продуктов на местных, территориальных, национальных и региональных рынках продовольствия, а также для поиска дополнительных рынков для продовольственной и непродовольственной продукции сельского хозяйства, что дает неимущим слоям населения сельских районов возможность увеличить доходы и расширить доступ к здоровому питанию, в рамках ИРР реализован подход к формированию агропродовольственных систем на рыночных принципах. Основное внимание в рамках инициативы уделяется странам, где национальный потенциал и международная поддержка наиболее ограничены, или где реализация мероприятий сопряжена с преодолением серьезных трудностей, включая кризисы природного или антропогенного характера. Это отвечает стремлению ООН к тому, чтобы "никто не был оставлен без внимания".
5. Инициатива "Рука об руку" была объявлена в октябре 2019 года, когда Генеральный директор ФАО направил письмо 44 странам, которые были определены в качестве потенциальных бенефициаров, и целому ряду других стран в качестве возможных партнеров. С тех пор были установлены многочисленные контакты с потенциальными странами-участницами, а также с донорами и МФУ, субъектами частного сектора, научно-исследовательскими институтами и организациями гражданского общества, которые заявили о своем интересе к участию в инициативе.
6. Ниже приводится информация о дальнейшем развитии и осуществлении ИРР во втором и третьем кварталах 2020 года. В докладе поясняется, почему был необходим новый подход к разработке страновых программ ФАО; выделяются шесть руководящих принципов,

положенных в основу ИРР; приводится актуальная информация о составе стран – участниц инициативы; поясняется, как Организация обеспечивает поддержку нового подхода, и как он реализуется на практике для повышения ответственности стран-участниц за результаты работы; подробно описывается ход разработки основных технических платформ и рассматриваются пути обеспечения доступности этих платформ для всех членов ФАО; разъясняется, каким образом инициатива будет осуществлять подбор контрагентов и обеспечивать координацию, прозрачность и взаимную подотчетность всех заинтересованных сторон.

Новый, целостный подход в поддержку развития сельского хозяйства и производства продовольствия

7. Инициатива "Рука об руку" призвана преодолеть ограничения, свойственные многим международным проектам содействия развитию. К их числу относятся: раздробленность действий партнеров по развитию; неспособность выявить и реализовать возможности для объединения усилий или найти оптимальный компромисс между различными мерами в области развития; недостаточный для правительств принимающих стран уровень прозрачности и конкуренция между партнерами по развитию и учреждениями, занимающимися вопросами развития; слабость потенциала в области обеспечения необходимыми данными и фактологически обоснованного анализа местных условий в контексте достаточно всеобъемлющих механизмов достижения ЦУР; низкая эффективность аналитической работы и приоритизации проектов в области развития и инвестиций сообразно национальным целям в области устойчивого развития; слабость и непоследовательность работы по сбору данных и анализу будущих последствий; неопределенность в выявлении факторов получения тех или иных результатов и ограниченность культуры ответственности за прямые, равно как и косвенные, последствия; неспособность добиться масштабных результатов в области развития, согласующихся с задачами Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР.

8. ИРР призвана обеспечить инновационный, всеобъемлющий и комплексный подход к решению этих проблем. Инициатива задумана не как отдельная программа, а как подход странового уровня к оказанию комплексного и действенного содействия в области развития, направленного на преодоление каждого из указанных выше ограничений в рамках структурированного, построенного на принципе подотчетности, прагматичного и гибкого механизма партнерских отношений. По сути ИРР представляет собой отклик на сформулированный в Повестке дня на период до 2030 года призыв выработать ориентированные на рынок, основанные на партнерских отношениях подходы к ликвидации нищеты, голода и всех форм неполноценного питания, обеспечив одновременно содействие экологически устойчивому использованию природных ресурсов и защите биоразнообразия и экосистемных услуг (ЦУР 1 и ЦУР 2) и практический вклад в достижение всех остальных ЦУР (3–17).

9. Кроме того, ИРР была сформулирована в ответ на предложения Генерального секретаря ООН, подготовленные в соответствии с поручениями, данными в рамках Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП–2016)¹, и предполагающие переориентацию системы развития ООН (СР ООН) для перераспределения и укрепления активов субъектов этой системы, в первую очередь специализированных учреждений, в целях совершенствования сбора и анализа данных, оказания политической и технической поддержки, содействия формированию надежных партнерских связей для создания нефинансовых средств осуществления, а также увеличения масштабов финансирования и инвестиций. Одним из приоритетных направлений этой работы стали программы низового уровня.

¹ [Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/71/243 "Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций"](#)

10. Роль лидеров в осуществлении ИРР отводится представителям ФАО, которые работают в тесном контакте с координаторами-резидентами и страновыми группами ООН; программная работа в рамках ИРР тесно увязана с Рамочной программой ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (Рамочная программа). Доступ к платформе геопространственных данных ИРР открыт для всех структур ООН; ожидается, что платформа станет основным элементом поддержки составляющего основу Рамочной программы ООН общего странового анализа (ОСА), который позволит отслеживать прогресс в решении на национальном уровне задач по достижению определенных Повесткой дня на период до 2030 года целей в области устойчивого развития.

Принципы реализации аналитического механизма

11. Инициатива "Рука об руку" нацелена на искоренение нищеты и голода. Она направлена на повышение продуктивности сельского хозяйства для улучшения качества питания, повышение уровня жизни в сельских районах и содействие экономическому росту в мире в соответствии с задачами, определенными Уставом ФАО. ФАО привержена совместной работе со странами, включенными в список требующих особого внимания, для обеспечения их ведущей роли и ответственности за результаты; в этой работе она опирается на добрую волю всех членов ФАО и их многочисленных партнеров по развитию.

12. Инициатива нацелена на то, чтобы наделить правами и возможностями бедное и уязвимое население сельских районов, увеличить их чистые доходы за счет как сельскохозяйственной, так и несельскохозяйственной деятельности. Это соответствует положениям Повестки дня на период до 2030 года и пониманию, что справедливый и устойчивый рост и инклюзивные структурные преобразования являются ключом к избавлению от нищеты. В своей работе ФАО руководствуется принципом, согласно которому положительные результаты Инициативы должны быть доступны как можно более широкому кругу заинтересованных сторон в виде усовершенствованных агроприемов, модернизации и диверсификации послеуборочных производственно-сбытовых цепочек, где создаются рабочие места, особенно для женщин и молодежи, а также за счет совершенствования моделей, обеспечивающих различным субъектам агропродовольственного сектора диверсификацию источников доходов и повышение рентабельности.

13. В основу разработки и реализации аналитического механизма ИРР положены шесть принципов:

- принцип 1 – адресная помощь беднейшим. Аналитический механизм позволяет выявить и обеспечить инструментарий, необходимый директивным органам для разработки мер в интересах беднейших из бедных, которые, к тому же, в огромной степени страдают от голода;
- принцип 2 – дифференциация территорий и стратегий в зависимости от их агроэкономического потенциала. В рамках аналитического механизма признается, что преобразование сельского хозяйства и сельских районов может не обеспечить скорого избавления от нищеты и голода во всех районах, поэтому проводится различие между районами, имеющими сельскохозяйственный потенциал и лишенными такого потенциала. Для районов, не имеющих сельскохозяйственного потенциала, механизмом будут предлагаться альтернативные стратегии и партнеры;
- принцип 3 – консолидация всех аспектов агропродовольственных систем для понимания всех последствий тех или иных мер. Для районов, имеющих достаточный сельскохозяйственный потенциал, это обеспечивается за счет данных ФАО и технических знаний в области биоразнообразия, водных, земельных, почвенных, лесных ресурсов и выбросов парниковых газов;
- принцип 4 – сбор информации об уже реализуемых донорами мероприятиях. Совместно с принимающими странами и партнерами ФАО будет формировать базу данных субнационального уровня по осуществляемым донорами мероприятиям

в области продовольствия и сельского хозяйства. Это укрепит ответственность и заинтересованность стран, обеспечит обмен данными и аналитическими материалами, картирование реализуемых мер и мероприятий на территориальном уровне, будет способствовать более комплексной, целостной и устойчивой разработке программ в области развития;

- принцип 5 – формирование платформы геопространственных данных. ФАО создаст онлайн-информационную панель с набором геопространственных данных для использования принимающими странами и их партнерами по развитию, что будет способствовать прозрачности и взаимодействию, подотчетности и совместному обучению;
- принцип 6 – разработка показателя для определения приоритетности. В качестве показателя приоритетности мероприятий и воздействий ФАО предлагается принять голод во всех его проявлениях.

Страны-участницы

14. Список стран, требующих приоритетного внимания в рамках ИПП, непостоянен и будет меняться в свете быстро меняющихся потребностей. Основное внимание в рамках этой инициативы уделяется странам, где ситуация такова, что интересы больших групп населения не могут быть проигнорированы. Предполагается оказывать меры поддержки особого уровня, которые позволят странам преодолеть ограниченность потенциальных возможностей или последствия кризисов природного либо антропогенного характера, ограничивающие их возможности в обеспечении устойчивости и ускорении работы по достижению ЦУР 1 и ЦУР 2. В целом эти страны также входят в группу стран, где работа по достижению показателей, предусмотренных ЦУР 1 и ЦУР 2, на национальном уровне ведется в неверном направлении и/или с отставанием по срокам. "Работа в неверном направлении" означает, что отмечается не снижение, а рост масштабов голода и крайней нищеты; "отставание по срокам" означает, что они не смогут достичь к 2030 году установленных целевых показателей ЦУР в области нищеты, голода и неполноценного питания.

15. По состоянию на 9 октября 2020 года начальные шаги, направленные на включение в процесс ИПП, предприняли двадцать семь стран: Ангола, Бангладеш, Буркина-Фасо, Габон, Гаити, Гватемала, Гондурас, Зимбабве, Йемен, Кабо-Верде, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мали, Непал, Нигер, Нигерия, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, Перу, Руанда, Сальвадор, Сирийская Арабская Республика, Соломоновы Острова, Таджикистан, Тувалу, Эквадор и Эфиопия.

16. ФАО ведет со странами работу, направленную на определение источников финансирования и создание условий для масштабного наращивания поддержки. Несколько стран в предварительном порядке заявили о своей заинтересованности в сотрудничестве с Инициативой в отдельных районах. Еще ряд стран, в том числе страны со средним уровнем дохода и с большой численностью населения или с высокими показателями распространенности нищеты в сельских районах, выразили заинтересованность в участии в реализации ИПП в качестве получателей помощи либо одновременно получателей помощи и доноров. В ходе работы со странами также формулируются предложения о формировании партнерских отношений в формате Юг–Юг и механизмов партнерского сотрудничества между регионами.

17. В ответ на активно проявленный членами Организации интерес всем им был незамедлительно предоставлен неограниченный доступ ко всем ресурсам платформы геопространственных данных; были предприняты шаги, призванные обеспечить членам ФАО возможность совместно использовать собственные данные (которые, при желании, могут быть защищены) и ресурсы платформы. Однако на сегодняшнем этапе развития платформы возможность практического доступа не может удовлетворить насущные потребности большинства пользователей, не знакомых с соответствующими стандартами и протоколами. Ускоренными темпами организуется программа обучения, которое позволит членам ФАО и

группам в страновых и региональных представительствах Организации решить стоящие перед ними многообразные задачи. Проводится краткосрочное обучение добровольцев, согласившихся оказать помощь в обучении других пользователей, обладающих техническими знаниями разных уровней и решающих разные задачи. Приоритет отдается поддержке стран – бенефициаров ИРР, но при этом поддержка оказывается и странам, не принимающим участия в реализации инициативы.

18. Для полноценного удовлетворения растущих потребностей в будущем необходимо будет действовать по нескольким направлениям: переход на электронное обучение и выпуск в электронном формате документации для пользователей, обладающих разным опытом работы с платформой и разным уровнем знакомства со стандартами и протоколами; разработка средств автоматизации основных процессов анализа и формирования отчетов (эта работа будет большей частью выполняться вновь создаваемыми сообществами пользователей, которые совместными усилиями будут разрабатывать, тестировать и отлаживать инструменты, и впоследствии откроют к ним свободный доступ); более широкое использование аналитического инструментария платформы, что будет способствовать определению направлений ее дальнейшего развития с учетом предпочтений пользователей.

Формирование партнерских механизмов через подбор контрагентов

19. В рамках предусмотренных инициативой инновационных мер по продвижению партнерских механизмов и содействию их формированию через направленный на решение проблем подбор контрагентов были предприняты мощные усилия по привлечению к партнерскому взаимодействию ключевых негосударственных субъектов, в первую очередь представляющих частный сектор, готовых оказать существенную (но не финансовую) поддержку в решении основных проблем, в связи с которыми жители стран, отобранных для участия в реализации ИРР, подвергаются неблагоприятному воздействию. Состоявшиеся на начальном этапе дискуссии с участием исследовательских подразделений крупных компаний и всемирно признанных исследовательских институтов позволили выявить неожиданные возможности для создания новых глобальных общественных благ, массивного наращивания объемов данных для платформы геопространственных данных ИРР и тестирования новых моделей деловой деятельности, призванных обеспечить оказание мелким производителям новых услуг, доступных по уровню затрат, и снизить риски, с которыми в своей деловой деятельности сталкиваются мелкие и средние производители.

20. Одним из первых примеров такого партнерского взаимодействия стало привлечение компании "Марс, Инк." к тестированию моделей прогнозирования заражения сельхозпродукции афлатоксином в целях обеспечения более высокой степени безопасности пищевых продуктов, защиты доходов и источников средств к существованию мелких производителей и содействия повышению уровня продовольственной безопасности и питания. Компания "Сингента" предложила различные варианты оказания технической помощи и нефинансовой поддержки, направленной на снижение рисков, связанных с применением инновационных подходов к решению практических проблем, с которыми обычно сталкиваются мелкие производители в странах, участвующих в осуществлении ИРР. На других началах, используя уже существующие партнерские связи, ФАО совместно с приложением Google Планета Земля создала бесплатный онлайн-инструмент для анализа основных параметров климата и состояния окружающей среды. С компанией "Джон Дир" обсуждается создание партнерского механизма с участием сторонних структур, предлагающих мелким производителям инновационные услуги почасовой аренды тракторов и других средств малой механизации сельского хозяйства.

21. Привлечение всех партнеров, в том числе представляющих частный сектор, к деятельности на страновом уровне осуществляется с согласия национального правительства и организуется с учетом программных требований, определенных на начальном или более позднем этапе участия в ИРР. В контексте новой стратегии взаимодействия ФАО с частным сектором и оценки стратегии установления партнерских отношений между ФАО и организациями гражданского общества дорабатываются институциональные механизмы,

призванные обеспечить полное соответствие деятельности соответствующих отделов, занимающихся вопросами партнерских отношений, соответствующих технических отделов и структуры, координирующей осуществление ИРР, общеорганизационным процессам и протоколам в области комплексной оценки и надзора.

22. Подбор контрагентов в рамках ИРР – это инновационный подход в деятельности ФАО, направленный на создание партнерских механизмов с участием негосударственных субъектов, в том числе частных благотворительных организаций, структур частного сектора, организаций гражданского общества, университетов и научно-исследовательских институтов. Несмотря на то, что некоторые важные элементы стратегии партнерских отношений ФАО в настоящее время пересматриваются, члены Организации предложили обеспечить систематическое рассмотрение возможностей практического применения результатов совместной технической и аналитической работы в контексте инициативы "Рука об руку" и иных инициатив в области формирования страновых программ, использующих подход ИРР. Первые результаты работы по привлечению частного сектора и научно-исследовательских институтов позволяют надеяться, что подход, основанный на подборе контрагентов, придаст устойчивой программной работе существенный импульс, и это обеспечит создание новых общественных благ, получение новых знаний, позволит расширить обмен знаниями и укрепить работу по наращиванию потенциала, ускорит реализацию совместных мер, направленных на решение национальных задач по достижению ЦУР и претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года.

Технические платформы, обучение и работа с данными

23. После состоявшихся в апреле 2020 года первых презентаций для членов ФАО и внутренних заинтересованных сторон, в конце июня к платформе геопространственных данных ИРР был открыт свободный доступ. Несмотря на трудности, с которыми не прошедшим обучение пользователям, скорее всего, пришлось столкнуться, в течение последних трех месяцев платформу ежемесячно посещали более 8000 пользователей из 123 стран. Платформа обеспечивает поддержку странам-участницам и партнерам ИРР, а также быстро завоевывает признание в качестве доступного всем заинтересованным сторонам исключительно важного инструмента, который помогает в реализации усилий, направленных на построение по окончании пандемии COVID-19 менее восприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем и служит основой всеобъемлющего спектра мер, нацеленных на содействие преобразованию сельского хозяйства и сельских районов с одновременным достижением целей экономического, социального и экологического характера, определенных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

24. ФАО создавала платформу геопространственных данных в тесном взаимодействии с рядом крупнейших технологических компаний и ведущих государственных поставщиков данных, с другими учреждениями системы ООН, НПО, учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами, космическими агентствами. В разработке ресурсов и функционала платформы геопространственных данных на партнерских началах приняли участие Google, IBM, Всемирный банк, Международный исследовательский институт продовольственной политики, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию, Европейский союз, Академия сельскохозяйственных наук Китая и Пекинская академия сельскохозяйственных и лесохозяйственных наук, а также АМИС, IPCinfo, GSOC, Google Планета Земля, ESRI, HACA, CSIRO Data61, портал Digital Earth Africa, Университет Цинхуа, Macura, Wilhelmsen, ESWA, МЦБСХ, МЦОРПВ, МИТП, МСЭ, ИФПРИ, IHE Delft, AfTerFibre и OpenStreetMap.

25. Применяемые в рамках платформы ФАО основанный на принципах моделирования аналитический инструментальный и территориально ориентированный подход позволят директивным органам и заинтересованным сторонам более точно распознавать и выявлять направления, где имеются возможности для получения максимальных результатов, реализации потенциала совместных действий, а также для поиска и выявления компромиссов, которые могут затруднять продвижение вперед. Платформа способна генерировать сценарии, в которых

с помощью количественных показателей в наглядной форме представлены последствия реализации тех или иных альтернативных мер с более точными оценками затрат и выгод. Наконец, по мере своего развития платформа обеспечит директивным органам и другим заинтересованным сторонам возможность более эффективно анализировать, давать количественную оценку и находить компромиссные решения применительно к различным вариантам реализуемых мер, что позволит восполнить важный пробел и на практике учесть целостный и сквозной характер мероприятий, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года и ЦУР.

26. Важно отметить, что все данные, доступные пользователям платформы, не только привязаны к той или иной стране, но и имеют глубину детализации до уровня микротерриторий. Это необходимо, поскольку осуществление программы предполагается не на национальном или региональном, а на территориальном уровне. При этом подход ИРР применим и на региональном уровне, если соответствующий анализ рынков или дифференциация территорий проводится на региональном или межрегиональном уровне.

27. В ответ на быстро растущее число поступающих от членов ФАО, технических подразделений и представительств на местах запросов на обеспечение доступа членов ФАО к ресурсам платформы геопространственных данных ИРР на приоритетных началах реализуется подход, обеспечивающий подготовку инструкторов для обучения пользователей. Как в штаб-квартире, так и в регионах отбираются волонтеры, готовые пройти обучение, чтобы потом, в качестве инструкторов, вести групповые занятия для пользователей. Нарботанный на данном этапе опыт найдет отражение в соответствующих материалах для электронного обучения желающих работать с платформой пользователей, обладающих знаниями различного уровня.

28. Одновременно принимаются меры по автоматизации наиболее часто используемых процессов, включая стохастический анализ граничных показателей рентабельности, лежащий в основе формирования набора типологий для ИРР. Ожидается, что создание новых инструментов для других аналитических процедур будет осуществляться силами партнерских объединений и открытых платформ, результаты деятельности которых в будущем станут доступны всем пользователям платформы геопространственных данных. Кроме того, группы разработчиков изыскивают возможности для ускорения трудоемких процессов, в том числе процесса обеспечения согласованности и корректности данных: такие процессы создают "узкие места", что препятствует быстрому наращиванию объема доступных для пользователей платформы данных, как уже имеющихся, так и новых.

29. В целях валидации имеющихся данных по странам, которые могут иметь ряд недостатков, а также для восполнения известных значительных пробелов в данных, в сотрудничестве с Канцелярией главного статистика ФАО создала в структуре Статистического отдела лабораторию данных. Деятельность лаборатории данных направлена на удовлетворение критически важных потребностей в данных стран-бенефициаров, включенных в список стран, требующих особого внимания в рамках ИРР. Где объем доступных данных ограничен, лаборатория работает с неофициальными, неструктурированными данными, используя для этого инновационные методы, в том числе веб-скрейпинг, интеллектуальный анализ текстов, распознавание образов, и с результатами дистанционного зондирования; на их основании лаборатория валидирует официальные данные, которые использует ФАО. Кроме того, лаборатория разрабатывает алгоритмы работы с данными и перерабатывает существующие алгоритмы под решение конкретных задач, что обеспечивает большую актуальность, охват и глубину детализации данных. Описанные функции способствуют созданию механизма контроля качества данных и фактологической базы для обоснования решений директивных органов.

30. Применяемые ФАО методы управления данными и внедряемые стандарты, обеспечивающие защиту персональных данных и безопасность в области данных в целом, соответствуют требованиям основных международных стандартов и являются предметом постоянного внутреннего надзора, который осуществляется различными органами,

созданными в структуре Организации в целях обеспечения соответствия применимым и актуальным стандартам в правовой сфере, в области работы с данными и кибербезопасности. Разработаны и внедрены специальные правила и механизмы, обеспечивающие защиту данных членов Организации, в отношении которых ФАО получила запросы на сохранение конфиденциальности. По мере развития и укрепления платформы и увеличения числа пользователей намечена разработка систем и механизмов, которые позволят осуществлять мониторинг соответствия в автоматическом режиме.

31. Разрабатывается документация по протоколам управления данными, их использования и защиты, которую в первом квартале 2021 года предполагается представить соответствующим подразделениям на рассмотрение. Платформы данных ФАО призваны служить в качестве глобальных общественных благ, доступ для работы с ними открыт самым разным сообществам пользователей. Существует необходимость в реализации должных мер, которые ограничат подверженность рискам и ослабят связанные с ними воздействия, однако такие меры должны приниматься в русле организационной политики, обеспечивающей открытый доступ к любым данным, как полученным ФАО самостоятельно, так и предоставленным другими лицами, без чего невозможно оказание широкой общественности высококачественных услуг в области данных и их анализа.

32. Разрабатываются программные информационные панели ИРР, где должны отображаться наиболее актуальные данные, предоставляемые партнерами по осуществлению; прототипы информационных панелей будут представлены до конца текущего года. На информационных панелях будут отображаться сводные результаты, необходимые для осуществления мониторинга и оценки воздействия, укрепления координации и ведения информационно-просветительской работы в каждой отдельной стране. Информационные панели будут отображать данные по трем этапам: начало работы, оперативная деятельность и воздействие. На начальном этапе доступ к ним будет открыт только для ФАО и партнеров по ИРР, но не для широкой публики.

33. Информационные панели помогут в решении главной проблемы программ в области развития: обеспечения достаточной координации различных мер и инвестиций. Они дадут возможность проводить практические консультации между партнерами для ликвидации возникающих узких мест, обеспечат действенный контроль со стороны правительства и взаимную подотчетность партнеров. На начальном этапе мониторинг хода работы будет осуществляться на основании простой онлайн-отчетности.

34. Этап начала работы может восприниматься как линейный (пошаговый) процесс, однако во многих случаях инициатива "Рука об руку" строится на ранее принятых обязательствах и уже осуществляемых программах. Исходя из этого этапы оперативной деятельности и воздействия могут накладываться друг на друга.

Этап начала работы в рамках ИРР

35. На начальный этап работы приходится период интенсивной деятельности – от заключения исходного соглашения со страной-бенефициаром до подготовки соглашения по всеобъемлющему инвестиционному плану программы; ожидается, что продолжительность начального этапа не будет превышать шести месяцев.

36. В каждой стране процесс начинается с заключения добровольного соглашения между членом ФАО – бенефициаром и Организацией на предмет изучения возможности запуска процесса ИРР. Как правило, это соглашение оформляется в виде ответного письма страны-бенефициара на имя Генерального директора с выражением желания страны изучить возможность реализации мер и мероприятий ИРР.

37. По получении предварительного заявления о заинтересованности ФАО начинает процесс внутренних консультаций для формирования и начала работы многоуровневой целевой группы. Затем основная группа общеорганизационного уровня проводит совещание с ПрФАО, назначенным страновым координатором и остальными участниками целевой группы.

Главный экономист анализирует модель взаимодействия в рамках ИРР, представляет членов целевой группы и излагает комплекс первоначальных мероприятий, отобранных для начального этапа взаимодействия. Этот процесс обычно начинается с анализа уже реализуемых совместных мер и обмена результатами проведенных исследований, массивами данных и результатами анализа. Все члены целевой группы должны углубленно изучить доклады, материалы исследований и анализа по существующим проектам и программам. Формируется общее хранилище, и члены целевой группы (в состав которой могут вводиться дополнительные сотрудники, обладающие знаниями в дополнительных областях или имеющих опыт работы в стране) совместно вырабатывают программу работы. Члены целевой группы под руководством ПрФАО и страновых координаторов также проводят анализ существующих программ и картируют мероприятия с участием доноров, связанные с тематикой продовольствия и сельского хозяйства. Представители Инвестиционного центра также изучают текущие и предлагаемые программы МФУ. На этом этапе главная задача заключается в оценке имеющихся данных и определении возможных путей восполнения пробелов в ключевых данных.

38. После непродолжительного периода сбора и отсеивания информации планируется подготовка миссии для первоначальной оценки, основные положения которой изложены выше. До начала пандемии COVID-19 предполагалось, что определенная часть таких миссий будет организована в формате поездок сотрудников региональных представительств и штаб-квартиры на места. Сегодня предполагается, что, если есть возможность обеспечить получение необходимых данных и надежную видеосвязь, первоначальные оценки и консультации по их результатам могут проводиться в виртуальном формате.

39. В принципе, после проведения первоначальной оценки ее результаты доводятся до правительства принимающей страны, и начинается серия консультаций для анализа основных выводов и выбора главных направлений работы. Первый опыт такой работы показывает, что результаты первоначального анализа можно использовать различными способами: сочетать или масштабировать существующие программы; внедрять новые приемы или выявлять новые целевые рынки; совершенствовать отслеживание хода работы и ожидаемые результаты для малоимущих и голодающих; повышать экологическую устойчивость программ и укреплять их невосприимчивость к воздействию климатических факторов; усиливать аспекты, касающиеся смягчения последствий изменения климата.

40. Наибольшую отдачу по результатам этой оценки дает получаемая дополнительная информация, помогающая лучше понимать, какая поддержка необходима. После согласования с принимающей страной территорий и групп населения, являющихся бенефициарами инициативы, организуется второй раунд консультаций с заинтересованными сторонами в формате совещаний за круглым столом с участием старших руководителей для дополнительного обсуждения вопросов низового уровня и препятствий для успешного осуществления программы и получения запланированных результатов.

41. Дополнительные знания, полученные в результате совещаний за круглым столом, используются Инвестиционным центром ФАО с учетом итогов консультаций с правительством принимающей страны, техническими специалистами страновой целевой группы ФАО и ключевыми заинтересованными сторонами для выработки всеобъемлющего инвестиционного плана программы и определения основных партнеров, которые могут помочь в удовлетворении разнообразных выявленных потребностей в части поддержки программы. Помимо страновых групп ФАО и ООН, каждое участвующее государство – член ФАО может работать с партнерами хотя бы одной из пяти различных категорий, отобранными по признаку их связи с тематикой и способности мобилизовать необходимые средства осуществления: донорами, МФУ и/или научно-исследовательскими организациями, частным сектором и партнерами из числа представителей гражданского общества; роль каждого выбранного партнера сводится к оказанию узкоспециальной поддержки в осуществлении программы ИРР, выработанной принимающей страной.

42. После согласования программы и консолидации обязательств партнеров дальнейшая работа может контролироваться с использованием информационной панели, которая обеспечивает получение, анализ и отображение данных о ходе осуществления программы. В качестве главных средств мониторинга для оценки хода работы ФАО будет использовать показатели ЦУР, а для оценки результативности программы ИРР – оказанное ее осуществлением воздействие будет сравниваться с оценочными исходными показателями 2020 года. До сессии Совета 2023 года, то есть через четыре года после начала осуществления ИРР, ФАО намерена выпустить первый доклад по результатам сравнительной оценки оказанных воздействий. ФАО будет приветствовать проведение другими учреждениями внешней оценки своей работы.

Общее руководство

43. Как сказано выше, ИРР реализуется самими странами и с обеспечением лидирующей роли самих стран, которые отвечают за ее результаты; положенный в основу ИРР подход, предполагающий работу на местном уровне, направлен на укрепление потенциала стран в области обоснования принимаемых решений и обеспечение прозрачности и взаимной подотчетности в отношениях между всеми участвующими в ней правительствами и их партнерами по развитию. Участие в ИРР является добровольным; применяемые ФАО методики оказания поддержки соответствуют этим обязательствам и согласуются с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

44. Ключевые решения в рамках ИРР, в том числе решения об участии, остаются за правительствами стран и отдельно за каждым из партнеров, приглашенных к участию в инициативе в процессе подбора контрагентов. Поддержка ФАО осуществляется по принципу "снизу вверх"; ведущая роль в координации связи с той или иной страной – членом ФАО отводится ПрФАО. Основу общеорганизационной поддержки программы составляют координаторы на уровне стран, регионов/субрегионов и штаб-квартиры, а также представитель Инвестиционного центра ФАО (на национальном, региональном или глобальном уровне).

45. Координаторы ФАО объединяются в виртуальные целевые группы по конкретным странам и отвечают за совместную работу по мобилизации необходимого технического экспертного опыта и знаний, которыми может располагать Организация. Такая горизонтальная структура поддержки подтверждает радикальный отказ от иерархических структур, которые были традиционно характерны для взаимосвязей между подразделениями ФАО, оказывающими техническую и методическую поддержку в штаб-квартире и на местах. В рамках ИРР запросы об оказании поддержки исходят не от штаб-квартиры или региональных инициатив, а формулируются по результатам комплексного анализа со стороны ФАО и иницилируемого правительствами принимающих стран политического диалога с участием широкого круга партнеров по развитию.

46. Работой по общему надзору за осуществлением Инициативы руководит главный экономист (DDCE) при поддержке директора Инвестиционного центра ФАО (CFI), старшего сотрудника, отвечающего за работу по линии Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами (OER), и старшего сотрудника, отвечающего за общее руководство и поддержку инициативы "Рука об руку" (DDCG). Эту основную группу дополняют назначенные в каждом из пяти регионов ФАО координаторы. Усиленная таким образом основная группа принимает решения относительно всех совместных мероприятий ИРР с участием ПрФАО и страновой группы поддержки и ежемесячно рассматривает ход работы по каждому страновому мероприятию.

47. В качестве средства поддержки общего руководства программами используются информационные панели, призванные обеспечить прозрачность для правительства принимающей страны и третьих лиц; кроме того, панели служат каналом коммуникации, который обеспечивает координацию действий и поиск путей решения непредвиденных либо вновь возникающих проблем, часто затрудняющих выполнение самых продуманных планов в области развития. Информационные панели ИРР выполняют тройную функцию. Во-первых,

они помогают направлять работу правительств принимающих стран, ФАО и партнеров на начальном этапе, позволяют сформировать оперативный план первоочередных мероприятий: это сбор необходимых данных и информации; проведение технического анализа в целях дифференциации территорий в зависимости от их агроэкономического потенциала; оказание поддержки в проведении консультаций с партнерами и подборе контрагентов; подготовка совместными силами правительства принимающей страны, ФАО и партнеров всеобъемлющего инвестиционного плана программы (ИПП). Во-вторых, информационные панели позволяют определить основные направления и аналитические основы мониторинга хода осуществления ИПП. С этой стороны их можно рассматривать как ИТ-системы для управления сложнейшими комплексными процессами с участием различных групп партнеров. В-третьих, информационные панели строятся с учетом результатов начального анализа и базовых показателей нищеты и голода, определенных на начальном этапе, что позволяет определить, ведется ли работа по решению национальных задач по достижению ЦУР 1 и ЦУР 2 в нужном направлении и нет ли отставания по срокам.

48. В настоящее время разрабатываются прототипы информационных панелей, отображающих на каждый текущий момент наиболее актуальные данные, предоставляемые партнерами; до конца года будут полностью готовы информационные панели для стран-бенефициаров ИРР общим числом до двадцати.