

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать четвертая сессия**1–5 февраля 2021 года****ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОБЗОР ПРОВЕДЕНИЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ
ДЕЙСТВИЙ ООН ПО ПРОБЛЕМАМ ПИТАНИЯ**

Резюме

В соответствии с рекомендациями состоявшейся в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) провозгласила в 2016 году Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), создав тем самым привязанный к конкретным срокам целостный механизм выполнения обязательств, взятых на МКП-2. ФАО и ВОЗ было предложено играть ведущую роль в осуществлении мероприятий Десятилетия в рамках соответствующей программы работы. Середина Десятилетия приходится на 2020 год. В настоящем документе представлена обновленная информация о процессе подготовки промежуточного обзора проведения Десятилетия.

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В апреле 2016 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) приняла резолюцию 70/259 о провозглашении периода 2016–2025 годов Десятилетием действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (Десятилетие)¹. На основании этой резолюции Генеральная Ассамблея ООН поручила ФАО и ВОЗ координировать проведение данного Десятилетия.

2. В рамках Десятилетия государства – члены ООН обязуются в течение десяти лет последовательно осуществлять взаимосвязанные меры политики и программы, а также наращивать инвестиции в мероприятия по искоренению всех форм неполноценного питания во всем мире, придерживаясь принципа "никто не должен остаться без внимания"². Цель его проведения – ускорить выполнение взятых на состоявшейся в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) обязательств достигнуть к 2025 году глобальных целей в области питания и борьбы с неинфекционными заболеваниями, связанными с питанием, а также содействовать достижению ЦУР к 2030 году.

3. Программа работы по проведению Десятилетия охватывает шесть сквозных взаимосвязанных направлений деятельности, сформулированных с учетом 60 рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2³, а именно:

- a) формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания;
- b) координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания;
- c) социальная защита и просвещение по вопросам питания;
- d) торговля и инвестиции в интересах улучшения питания;
- e) создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте;
- f) укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания.

II. ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОБЗОР ПРОВЕДЕНИЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ

4. В соответствии с положениями резолюции 1989/84 ЭКОСОС⁴ о международных десятилетиях оценка выполнения программы работы по проведению десятилетия производится в середине и в конце десятилетия.

¹ ООН. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 1 апреля 2016 года. 70/259. Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы). <https://undocs.org/A/RES/70/259>.

² Веб-сайт, посвященный Десятилетию, доступен на всех шести языках ООН по следующей ссылке: www.un.org/nutrition

³ Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы), Программа работы. www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf.

⁴ Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций. 1989/84. Руководящие принципы в отношении международных десятилетий в экономической и социальной областях. https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E_RES_1989_84-RU.pdf.

5. В соответствии с положениями резолюции 1989/84 обзор хода выполнения обязательств, закрепленных в Римской декларации по вопросам питания, следует провести в середине и в конце Десятилетия на основе открытого процесса, предполагающего широкий охват и участие.
6. Середина Десятилетия приходится на 2020 год, и совместный Секретариат ФАО/ВОЗ по проведению Десятилетия уже приступил к подготовке промежуточного обзора (ПО) результатов его проведения.
7. Задачи ПО результатов проведения Десятилетия⁵ заключаются в анализе и оценке результатов по отдельным областям, определенным в Рамочной программе действий МКП-2 и отраженным в Программе работы по проведению Десятилетия в период 2016–2020 годов в виде соответствующих направлений деятельности, с тем чтобы: i) отметить конкретные достижения, инициативы и партнерские связи в области питания в первой половине Десятилетия; ii) определить возникшие трудности и меры по их преодолению в течение второй половины Десятилетия; и iii) определить области, требующие приоритетного внимания во второй половине Десятилетия.

III. РЕЗУЛЬТАТЫ И ВОЗМОЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В РАМКАХ НАПРАВЛЕНИЯ "ФОРМИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВЫХ И НЕВОСПРИИМЧИВЫХ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ОЗДОРОВЛЕНИЮ РАЦИОНОВ ПИТАНИЯ"⁶

8. В первые годы Десятилетия питания во многих докладах и резолюциях высокого уровня стала подчеркиваться критически важная роль устойчивых, в том числе к внешним воздействиям, продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания⁷. В данных докладах отмечаются важность агроэкологии и биоразнообразия, учет необходимости обеспечения устойчивости в национальных рекомендациях по нормам потребления пищевых продуктов, принятие мер по снижению объемов потерь и порчи пищевой продукции, а также проведение мероприятий, направленных на повышение устойчивости систем обеспечения продовольствием к воздействию внешних факторов в подверженных кризисам районах. Правительства активно внедряют меры, направленные на сокращение или прекращение использования трансжиров промышленного производства, а

⁵ Промежуточный обзор хода осуществления Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы), концептуальная записка.

www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/conceptnote_mtr_nutrition_decade.pdf.

⁶ Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания, (2016–2025 годы), предварительный промежуточный обзор.

www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/nutrition_decade_mtr_background_paper_en.pdf.

⁷ См., например, ФАО и ВОЗ. 2019. Устойчивое здоровое питание. Руководящие принципы. Рим.

<http://www.fao.org/3/ca6640ru/CA6640RU.pdf>; Декларация совещания министров сельского хозяйства стран "Группы двадцати". 27–28 июля 2018 года, Буэнос-Айрес, Аргентина. www.g20.utoronto.ca/2018/2018-07-28-g20_agriculture_declaration_final.pdf Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 18 декабря 2019 года. 74/149.

Право на питание <https://undocs.org/en/A/RES/74/149>; ООН. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 20 декабря 2018 года. 73/253. Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание. <https://undocs.org/ru/A/RES/73/253>; ООН; Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2019 года 74/242. Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание.

<https://undocs.org/ru/A/RES/74/242>; ООН. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 13 декабря 2018 года 73/132. Здоровье населения мира и внешняя политика: улучшение здоровья населения мира посредством улучшения качества питания. <https://undocs.org/ru/A/RES/73/132>.

пищевая промышленность на добровольной или обязательной основе меняет рецептуру продуктов с целью снижения содержания в них соли.

9. Продовольственные системы должны содействовать повышению уровня продовольственной безопасности и качества питания для всех, а также быть экономически устойчивыми, инклюзивными и оказывать положительное влияние на климат и окружающую среду⁸. В целях реализации этой концепции во второй половине Десятилетия Совместный секретариат ФАО/ВОЗ по проведению Десятилетия рекомендует странам:

- *Признать, что сельское хозяйство⁹ и продовольственные системы, обеспечивающие безопасное, разнообразное и здоровое питание с опорой на принципы устойчивости, являются центральными элементами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Цель Саммита ООН по продовольственным системам 2021 году – рассмотреть вопросы сохранения биоразнообразия, использования экосистемных услуг, проблемы изменения климата и привлечь внимание к важности практических мер и инвестиций, направленных на создание более устойчивых продовольственных систем для достижения ЦУР к 2030 году¹⁰.*
- *Включать задачи в области питания в отраслевые меры политики в области продовольствия, сельского хозяйства (включая рыболовство и аквакультуру) и других секторов. Ни одна отрасль не должна тормозить работу по обеспечению здорового рациона питания и его качества. Странам необходимо уделять больше внимания мероприятиям, направленным на содействие диверсификации культур и увеличение производства плодовоовощных, бобовых и зернобобовых культур; наращивание производства масличных культур, обеспечивающих здоровый рацион питания; пропаганду рыбы в качестве важного элемента рекомендаций по правильному питанию; а также внедрению политики продовольственных цен, обеспечивающей здоровые рационы питания¹¹.*
- *Обеспечить, чтобы каждый человек вне зависимости от места его проживания имел физический и экономический доступ к безопасному, разнообразному и питательному продовольствию, необходимому для здорового питания. При осуществлении дальнейших мер по обеспечению здорового питания с опорой на продовольственные системы странам необходимо изыскивать решения, обеспечивающие должный баланс интересов в таких областях, как окружающая среда, здоровье и экономика¹².*
- *Обеспечить укрепление местных продовольственных производственно-сбытовых цепочек за счет внедрения холодильных установок во всех звеньях, совершенствования послеуборочной переработки и вовлечения мелких сельхозпроизводителей в новые товаропроводящие цепочки. Это может привести к сокращению потребления ресурсов, включая энергетические, трудовые, земельные и капитальные ресурсы¹³, обеспечить*

⁸ Заявление Генерального директора ФАО Цюй Дунъюя. Неофициальный семинар, посвященный Саммиту ООН по продовольственным системам. Рим, 10 февраля 2020 года. www.fao.org/director-general/speeches/detail/en/c/1260815/.

⁹ Термин "сельское хозяйство" включает растениеводство, животноводство, лесное и рыбное хозяйство.

¹⁰ Неофициальный брифинг ФАО с участием Специального посланника Генерального секретаря ООН по Саммиту по продовольственным системам Аньес Калибатой. Рим, 10 февраля 2020 года. www.fao.org/webcast/home/en/item/5213/icode/.

¹¹ Сорок шестая сессия КВПБ, Рим, Италия, 14–18 октября 2019 года. Доклад о ходе выполнения решений и рекомендаций второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), включая проведение Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания. www.fao.org/3/na753ru/na753ru.pdf.

¹² ФАО. 2018. Укрепление отраслевой политики для достижения лучших результатов в области продовольственной безопасности и питания: продовольственные системы для здорового питания. Рим. www.fao.org/3/CA2797EN/ca2797en.pdf.

¹³ ФАО и ВОЗ. 2018. Справочное руководство для стран по выполнению рекомендаций второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2). Рим. www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf.

производство безопасных пищевых продуктов, а также снизить количественные и качественные потери скоропортящихся продуктов, таких как рыба.

IV. РЕЗУЛЬТАТЫ И ВОЗМОЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В РАМКАХ НАПРАВЛЕНИЯ "ТОРГОВЛЯ И ИНВЕСТИЦИИ В ИНТЕРЕСАХ УЛУЧШЕНИЯ ПИТАНИЯ" ⁶

10. Торговля способна быть одним из ключевых элементов укрепления продовольственной безопасности и улучшения качества питания, однако не менее важную роль играют торговая политика, последовательная реализация мероприятий в области питания, налаживание общего руководства и развитие межотраслевого сотрудничества^{14,15}. Некоторые глобальные производственно-сбытовые цепочки и агропродовольственные предприятия по-прежнему производят нездоровые пищевые продукты с высоким содержанием вредных для здоровья жиров, сахаров или соли. Дальнейшая глобализация поставок продовольствия означает рост подверженности населения различным связанным с пищевыми продуктами опасным факторам. Рост потребления сахаросодержащих напитков связывается с ростом прямых иностранных инвестиций^{16,17}. Уделение первоочередного внимания вопросам здоровья, а не получению сиюминутной экономической выгоды, в долгосрочной перспективе даёт более значительные экономические результаты^{18 19}.

11. Рыба и рыбопродукты являются важным источником витаминов и минералов и могут внести весомый вклад в профилактику дефицита микронутриентов. Стратегии, направленные на увеличение потребления рыбы, могут внести существенный вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности и улучшение качества питания, в том числе в странах с низким уровнем дохода в случае перенаправления части экспортируемых ими рыбопродуктов на нужды внутреннего потребления²⁰.

12. Во второй половине Десятилетия Совместный секретариат ФАО/ВОЗ по проведению Десятилетия предлагает уделить внимание следующим приоритетным областям:

- *Использование мер торговой политики, включая тарифы и квоты, обеспечивающих улучшение поставок продовольствия.* Правилами Всемирной торговой организации предусмотрены возможности введения импортных ограничений для защиты здоровья населения путём изменений в пределах связанных тарифных ставок и изъятий по соображениям защиты здоровья. Представители системы здравоохранения могли бы помочь специалистам в области экономики и права, а также специалистам по торговле

¹⁴ ООН. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 13 декабря 2018 года 73/132. Здоровье населения мира и внешняя политика: улучшение здоровья населения мира посредством улучшения качества питания. <https://undocs.org/ru/A/RES/73/132>

¹⁵ Международный форум по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли. Перспективы безопасности пищевых продуктов: использование на практике знаний на благо людей, экономики и окружающей среды. Женева, Швейцария 23–24 апреля 2019 года. www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/faowhowtoapril19_e.htm.

¹⁶ Baker P, et al. Trade and investment liberalization, food systems change and highly processed food consumption: a natural experiment contrasting the soft-drink markets of Peru and Bolivia. *Globalization and Health*, 2016, 12: 24. www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4890476/pdf/12992_2016_Article_161.pdf.

¹⁷ Shram A, et al. The role of trade and investment liberalization in the sugar-sweetened carbonated beverages market: a natural experiment contrasting Vietnam and the Philippines. *Globalization and Health*, 2015, 11: 41. <https://globalizationandhealth.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12992-015-0127-7>.

¹⁸ Cylus J, et al. 2018. *Making the economic case for investing in health systems: what is the evidence that health systems advance economic and fiscal objectives?* WHO. Copenhagen. www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0010/380728/pb-tallinn-01-eng.pdf.

¹⁹ Anekwe TD & Rahkovsky I. Economic costs and benefits of healthy eating. *Current Obesity Reports*, 2013, 2: 225–234. <https://link.springer.com/article/10.1007/s13679-013-0064-9>.

²⁰ Hicks CC. Harnessing global fisheries to tackle micronutrient deficiencies. *Nature*, 2019, 574: 95–98.

активно способствовать учёту этих вопросов при выработке мер торговой и инвестиционной политики.

- *Укрепление региональных механизмов партнёрского взаимодействия между странами, использование возможностей существующих региональных экономических групп и совершенствование сбора данных, включая разработку необходимого инструментария.* Международные учреждения могли бы продолжить сбор данных и обеспечить разработку методик и показателей для углубления понимания последствий мер торговой политики для качества питания.
- *Ответственное инвестирование в агропродовольственные системы.* Укрепление продовольственной безопасности, улучшение качества питания и ускорение экономического развития требуют дополнительных инвестиций *со стороны международных учреждений, правительств и частного сектора.* Меры торговой политики должны дополнять инвестиции в национальное сельское хозяйство и системы социальной защиты¹⁵.