



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

第三十四届会议

2021 年 2 月 1-5 日

“联合国营养行动十年”中期审查

内容提要

根据 2014 年第二届国际营养大会提出的建议，联合国大会于 2016 年宣布 2016-2025 年为“联合国营养行动十年”（“营养十年”），为落实第二届国际营养大会做出的承诺提供了有具体时限和协调一致的框架。联合国粮农组织和世卫组织负责通过专门工作计划共同领导“营养十年”的实施，并将于 2020 年达到中期时间点。本文件介绍了“营养十年”中期审查筹备进程的最新情况。

I. 背景

1. 2016年4月，联合国大会通过第70/259号决议宣布2016-2025年为“联合国营养行动十年”（“营养十年”）¹。在该决议中，联合国大会授权联合国粮农组织和世卫组织共同牵头“营养十年”的实施。
2. “营养十年”是联合国成员国的一项承诺，承诺在十年内持续一致地执行各项政策和计划并增加投资，以消除各地一切形式的营养不良，不让任何人掉队²。其目标是加快落实2014年第二届国际营养大会上做出的承诺，到2025年实现全球营养和膳食相关非传染性疾病的目标，并为到2030年实现可持续发展目标做出贡献。
3. “营养十年”工作计划包括六个交叉和相关的行动领域，基于第二届国际营养大会行动框架的60项建议³，即：
 - a) 通过可持续、具有抵御能力的粮食体系促进健康膳食；
 - b) 实现全民覆盖并开展必要营养行动的统一卫生体系；
 - c) 社会保护和营养教育；
 - d) 开展贸易，做出投资，改善营养；
 - e) 营造安全、有利的环境，满足各年龄段人群的营养需要；
 - f) 加强营养问题治理与问责。

II. 十年中期审查

4. 联合国经济及社会理事会（经社理事会）关于国际十年的第1989/84号决议⁴规定，应在十年中期和末期评估十年工作计划的执行情况。
5. 根据第1989/84号决议，应在“营养十年”中期和末期时，以公开和参与式的方式审查《罗马营养宣言》各项承诺的落实情况。

¹ 联合国。《2016年4月1日大会决议。70/259. 联合国营养问题行动十年(2016-2025)》。
<https://undocs.org/A/RES/70/259>.

² 以联合国所有六种语言提供的关于“营养十年”专门网站：www.un.org/nutrition.

³ 《联合国营养行动十年工作计划（2016-2025年）》。

www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf.

⁴ 联合国经济及社会理事会。1989/84。《经济和社会领域国际十年指南》。
https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E_RES_1989_84-EN.pdf.

6. “营养十年”于2020年达到中期时间点，因此，联合国粮农组织/世卫组织“营养十年”联合秘书处正在为中期审查做准备。
7. “营养十年”⁵中期审查的目标是评估和评价2016-2020年“营养十年”《工作计划》行动领域所体现的第二届国际营养大会行动框架各个政策领域的成绩，从而：(i) 突出“营养十年”前半期在营养方面的具体进展、倡议和伙伴关系；(ii) 确定“营养十年”后半期遇到的制约因素和克服这些制约因素所需的行动；(iii) 确定“营养十年”后半期优先行动的重点领域。

III. 在“通过打造可持续、具有抵御能力的粮食体系促进健康膳食”行动领域采取行动的进展和机会⁶

8. 在“营养十年”的最初几年中，越来越多的高级别报告和决议展示了可持续、具有抵御能力的粮食体系对于促进健康膳食和改善营养发挥的关键作用⁷。这些报告强调了生态农业和生物多样性、基于粮食的国家膳食指南中的可持续性、减少粮食损失和浪费的措施以及在危机易发地区加强粮食供应抵御能力等问题的重要性。各国政府加快了减少或消除工业生产反式脂肪的措施，食品工业实施了加工食品自愿或强制性重新配方，以降低盐含量。

⁵ 《联合国营养行动十年（2016-2025年）中期审查概念说明》。

www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/conceptnote_mtr_nutrition_decade.pdf.

⁶ 《联合国营养行动十年（2016-2025年）中期审查展望文件》。

www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/nutrition_decade_mtr_background_paper_en.pdf.

⁷ 见，例如，联合国粮农组织和世卫组织。2019。《可持续健康膳食指南》。罗马。

www.fao.org/3/ca6640en/CA6640EN.pdf；《20国集团农业部长会议宣言。2018年7月27-28日，阿根廷布宜诺斯艾利斯》。www.g20.utoronto.ca/2018/2018-07-28-g20_agriculture_declaration_final.pdf；联合国。2019年12月18日大会决议。74/149。《食物权》。

<https://undocs.org/en/A/RES/74/149>；联合国。2018年12月20日大会决议。73/253。《农业、粮食安全和营养》。<https://undocs.org/en/A/RES/73/253>；联合国。2019年12月19日大会决议。74/242。《农业、粮食安全和营养》。<https://undocs.org/en/A/RES/74/242>；联合国。2018年12月13日大会决议。73/132。《全球卫生与外交政策：通过改善营养建立更健康的世界》。<https://undocs.org/en/A/RES/73/132>。

9. 粮食体系需要加强所有人的粮食安全和营养，具有经济可持续性和包容性，并对气候和环境产生积极影响⁸。为了在“营养十年”后半期推动实现这一愿景，联合国粮农组织/世卫组织“营养十年”联合秘书处鼓励各国：

- 认识到农业⁹和粮食体系提供安全、多样、健康和可持续膳食是《2030年可持续发展议程》的核心。2021年联合国粮食体系峰会将讨论维持生物多样性、利用生态系统服务和气候变化挑战，并强调为转向更加具有可持续性的粮食体系开展行动与投资对于到2030年实现可持续发展目标至关重要。¹⁰
- 将营养目标纳入粮食、农业（包括渔业和水产养殖业）和其他部门政策。任何部门都不应损害促进健康膳食和改善营养的目标。各国需要更加重视采取行动，促进作物多样化；增加果蔬和豆类产量；提高健康食用油产量；强调鱼在食品膳食指南中的重要作用；打造健康的食品环境，实施支持健康饮食的食品价格政策。¹¹
- 确保世界上每个人都能获得负担得起的安全、多样和有营养的食物，这些食物有助于健康膳食。各国需要明确环境、健康和经济之间的权衡取舍关系，以及通过粮食体系推动可持续健康饮食的更多机会。¹²
- 通过冷链技术加强当地粮食价值链，改善收获后处理，将小农与新的供应链联系起来。这可以减少资源（包括能源、劳动力、土地和资本）使用量¹³，为人类提供安全食品，并减少鱼等特别易腐食品的数量和质量的损失和浪费。

⁸ 联合国粮农组织总干事屈冬玉讲话。联合国粮食体系峰会非正式研讨会。2020年2月10日，罗马。
www.fao.org/director-general/speeches/detail/en/c/1260815/.

⁹ “农业”一词包括农作物、牲畜、林业和渔业。

¹⁰ 联合国粮农组织与联合国秘书长粮食体系峰会特使 Agnes Kalibata 的非正式简报。2020年2月10日，罗马。
www.fao.org/webcast/home/en/item/5213/icode/.

¹¹ 粮安委第四十六届会议，2019年10月14-18日，意大利罗马。《第二届国际营养会议后续行动（包括“联合国营养行动十年”落实情况）进展报告》。
www.fao.org/3/na753en/na753en.pdf.

¹² 联合国粮农组织。2018。《加强部门政策以改善粮食安全和营养成果：实现健康膳食的粮食体系》。罗马。
www.fao.org/3/CA2797EN/ca2797en.pdf.

¹³ 联合国粮农组织和世卫组织。2018。《加强营养行动：基于第二届国际营养会议政策建议的国家资源指南》。罗马。
www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf.

IV. “通过贸易和投资改善营养”行动领域的行动进展和机会⁶

10. 尽管贸易可以加强粮食安全和营养，但贸易政策、营养行动一致性、治理和跨部门合作也很关键^{14 15}。目前，一些全球价值链和农业食品行业生产不具有环境可持续性，且含有较高不健康脂肪、糖或盐的食品。随着食品供给全球化，人们更容易暴露于不同的食品危害。外国直接投资的增加导致含糖饮料消费量增加^{16 17}。将健康放在短期经济利益之上，可在长期带来更大的经济收益^{18 19}。

11. 鱼和鱼产品是维生素和矿物质的重要来源，对预防微量营养素缺乏可以带来很大影响。例如，当低收入国家将其部分渔业出口转向国内消费时，基于鱼的粮食战略有可能为全球粮食安全和改善营养做出巨大贡献²⁰。

12. 在“营养十年”后期，联合国粮农组织/世卫组织“营养十年”联合秘书处提出了以下优先重点领域：

- 利用贸易政策（包括关税和配额等手段）改善粮食供给。世界贸易组织通过调整约束税率和健康豁免，为旨在保护人口健康的进口限制留出空间。公共卫生专业人士可以协助经济和法律专业人士以及贸易经济学家，倡导贸易和投资政策。
- 加强国家间的区域伙伴关系，利用现有的区域经济集团，改进数据收集和工具。全球机构可继续收集数据，支持制定方法，以更好地理解贸易政策对营养的影响。
- 对农业和粮食体系进行负责任投资。需要增加国际机构、政府和私营部门的投资，以加强粮食安全和营养，促进经济发展。贸易政策需要补充对国内农业和社会安全网的投资¹⁵。

¹⁴ 联合国。2018年12月13日大会决议。73/132。《全球卫生与外交政策：通过改善营养建立更健康的世界》。<https://undocs.org/en/A/RES/73/132>。

¹⁵ 食品安全与贸易国际论坛。未来食品安全：将知识转化为行动，造福人民、经济和环境。2019年4月23-24日，瑞士日内瓦。www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/faowhowtoapril19_e.htm。

¹⁶ Baker P,等。贸易和投资便利化、粮食体系变革和高度加工食品消费：对比秘鲁和玻利维亚软饮料市场的自然实验。《全球化与健康》，2016，12: 24。
www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4890476/pdf/12992_2016_Article_161.pdf。

¹⁷ Shram A,等。贸易和投资便利化在含糖碳酸饮料市场中的作用：对比越南和菲律宾的自然实验。《全球化与健康》，2015，11: 41。<https://globalizationandhealth.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12992-015-0127-7>。

¹⁸ Cylus J等。2018。《为投资卫生系统提供经济依据：有什么证据表明卫生系统推进了经济和财政目标？》世卫组织。哥本哈根。www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0010/380728/pb-tallinn-01-eng.pdf。

¹⁹ Anekwe TD 和 Rahkovsky I。健康膳食的经济成本和益处。《当前肥胖报告》，2013，2:225-234。
<https://link.springer.com/article/10.1007/s13679-013-0064-9>。

²⁰ Hicks CC。利用全球渔业解决微量营养素缺乏问题。《自然》，2019，574:95-98。