

165.º período de sesiones del Consejo

Respuesta de la FAO a la enfermedad por coronavirus (COVID-19): construir para transformar

En respuesta a lo solicitado por los miembros del Comité del Programa (PC 128) y el Consejo de la FAO (CL 164), entre junio y octubre de 2020 se ha preparado información actualizada sobre la respuesta de la FAO a la COVID-19 (véase el documento CL 165/5).

La pandemia de la enfermedad por coronavirus y las medidas para contenerla han sumido a la economía mundial en la peor recesión desde la Segunda Guerra Mundial, y han agravado la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Incluso antes de la pandemia, casi 690 millones de personas estaban subalimentadas; 2 000 millones no tenían acceso regular a alimentos inocuos, nutritivos y suficientes, y 3 000 millones no se podían permitir una dieta saludable. El principal problema de la inseguridad alimentaria sigue siendo el acceso a los alimentos y no la disponibilidad de estos. Los mercados de alimentos siguen haciendo frente a la incertidumbre provocada por las perspectivas de escaso crecimiento económico e inestabilidad de los mercados de energía y de valores. La peste porcina africana y el catastrófico brote de langosta del desierto constituyen desafíos de primer orden, además de las amenazas y las perturbaciones del cambio climático.

Ya se ha observado un aumento considerable de la inseguridad alimentaria y la malnutrición agudas y crónicas. No obstante, las perspectivas a corto plazo apuntan a que los mercados de alimentos estarán bien abastecidos a escala mundial. Al margen de la respuesta a la actual pandemia y a los esfuerzos de mitigación, la agricultura puede impulsar una recuperación rápida e inclusiva y se debería tratar de que fuera más resiliente a las perturbaciones futuras. Dicho de otra forma, la crisis actual brinda la oportunidad de “construir para transformar”, tal como se recomienda en la nota de orientación sobre políticas de junio de 2020 del Secretario General de las Naciones Unidas sobre las repercusiones de la COVID-19 en la seguridad alimentaria y la nutrición, titulada *Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Food Security and Nutrition*. Es urgente acelerar la transformación de los sistemas alimentarios para acabar con el hambre y todas las formas de malnutrición, abordar las desigualdades que impiden el acceso a una dieta saludable y reducir las repercusiones de los sistemas alimentarios en la biodiversidad, los recursos naturales, los ecosistemas y el clima.

El Programa de la FAO de respuesta y recuperación de la COVID-19 se ha elaborado mediante un proceso ascendente para abordar siete temas prioritarios, a saber:

- a) *El Plan mundial de respuesta humanitaria*: Abordar las repercusiones de la COVID-19 y proteger los medios de vida en situaciones de crisis alimentaria.
- b) *Datos para la toma de decisiones*: Garantizar la calidad de los datos y el análisis para que las políticas respalden con eficacia los sistemas alimentarios y se logre poner fin al hambre.
- c) *Inclusión económica y protección social para reducir la pobreza*: Respuestas a la COVID-19 en favor de las personas pobres para lograr una recuperación económica inclusiva tras la pandemia.
- d) *Normas comerciales y de inocuidad alimentaria*: Facilitar y acelerar el comercio de productos alimentarios y agrícolas durante la pandemia de COVID-19 y después.
- e) *Potenciar la resiliencia de los pequeños productores para la recuperación*: Proteger a los más vulnerables, fomentar la recuperación económica y mejorar la capacidad de gestión del riesgo.
- f) *Prevenir la próxima pandemia de origen animal*: Fortalecer y ampliar el enfoque “Una salud” para evitar pandemias de origen animal.
- g) *Transformación de los sistemas alimentarios*: “Construir para transformar” durante la respuesta y la recuperación.

Para reforzar la movilización de recursos y mantener una coordinación y supervisión integrales, el Programa de respuesta y recuperación de la COVID-19 se ha establecido como un programa general. Esta

modalidad de financiación dota a la FAO de los medios que le permiten comunicar con eficacia y recaudar fondos para cubrir las necesidades programáticas generales, y también administrar el programa con mayor flexibilidad de la habitual a fin de integrar las actuaciones que sean necesarias según vayan cambiando las necesidades.

La Coalición alimentaria para la COVID-19 (en adelante la “Coalición alimentaria”) se ha establecido como un mecanismo multisectorial de múltiples partes interesadas que activará y movilizará apoyo en favor de una actuación mundial unificada frente a la COVID-19. La Coalición alimentaria tiene la finalidad de movilizar recursos y competencias técnicas, fomentar actividades de promoción para impedir que la crisis sanitaria se transforme en una crisis alimentaria, y establecer un espacio para el diálogo entre diversas partes interesadas.

La Coalición alimentaria también promoverá el establecimiento de una plataforma en línea que permita tener acceso a las necesidades de los países, las medidas necesarias y los resultados deseados, con respecto a la COVID-19 y sus repercusiones, en forma de “fichas de acción” que están elaborando los grupos de trabajo temáticos de la FAO. Esta plataforma constituiría un “depósito” de las necesidades específicas de los países que permitiría a los Miembros y otros asociados acceder fácilmente a información y datos sobre los proyectos, así como sobre el déficit de financiación sobre el terreno y el tipo de asistencia que se necesitaría para facilitar la movilización de recursos y competencias.

Por último, la FAO ha contribuido activamente en todas las fases de la respuesta integral de las Naciones Unidas a la crisis de la COVID-19. La FAO ha desempeñado una función amplia y activa en la definición y el respaldo del Plan mundial de respuesta humanitaria de las Naciones Unidas y ha colaborado estrechamente con el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) para elaborar el llamamiento revisado. La FAO, que es uno de los principales fundadores de la Red mundial contra las crisis alimentarias, colabora estrechamente con el PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia en los países que forman parte de la Red mundial y que están padeciendo crisis alimentarias.

La FAO también participa activamente en el grupo de trabajo técnico sobre la COVID-19 del módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria, en el que presta asesoramiento técnico para mantener la asistencia a los medios de vida durante las restricciones relacionadas con la enfermedad por coronavirus y satisfacer las necesidades emergentes. La FAO y el PMA están colaborando en la recopilación y el análisis de datos que permitirán proporcionar información actualizada en tiempo real acerca de la situación de la inseguridad alimentaria aguda sobre el terreno a consecuencia de las restricciones relacionadas con la COVID-19.

Gracias al apoyo que la FAO prestó para la respuesta gubernamental ante el brote de langosta del desierto, se salvaron 1,7 millones de toneladas de cereales, que podrían alimentar a casi 11,4 millones de personas por un año. Se evitó el daño a pastizales y unidades tropicales de ganado, lo que contribuyó a que otros 792 000 hogares de pastores no perdieran sus medios de vida.

La FAO, el PMA y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) unieron sus fuerzas con otras seis entidades de las Naciones Unidas y el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias para elaborar una perspectiva general de todo el sistema que sirviera de base para la nota de orientación sobre políticas del Secretario General sobre las repercusiones de la COVID-19 en la seguridad alimentaria y la nutrición. La nota de orientación, que complementa el Marco de la ONU para la respuesta socioeconómica inmediata ante el COVID-19, sirvió como punto de partida para elaborar los indicadores del sistema de las Naciones Unidas que permitirían determinar la consecución de los objetivos en materia de alimentación y agricultura del Marco.

Máximo Torero Cullen, Economista Jefe