



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

# Comité de Pesca

## 34.º período de sesiones

1-5 de febrero de 2021<sup>1</sup>

## PLAN DE TRABAJO SOBRE LAS OPERACIONES DE PESCA RESPONSABLE

### Resumen

Las repercusiones de las operaciones pesqueras sobre el medio ambiente y la biodiversidad, incluidas las causadas por el uso indebido o la gestión inadecuada de las artes de pesca, continúan socavando la sostenibilidad de la pesca y la conservación de los océanos, y constituyen un importante reto que es preciso abordar en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en particular, dentro del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 14 (Vida submarina) y el ODS 2 (Hambre cero).

Es necesario aplicar estos instrumentos de política y el enfoque ecosistémico de la ordenación pesquera, así como otras medidas e instrumentos conexos, para combatir eficazmente las prácticas pesqueras insostenibles y nocivas.

El conjunto de actividades relacionadas con las operaciones de pesca responsable (es decir, el Plan de trabajo sobre las OPR) apoya y promueve prácticas de pesca responsable que contribuyan a la sostenibilidad de la pesca y la reducción del impacto de las operaciones pesqueras. Este documento de información ofrece una visión general del Plan de trabajo, que incluye los beneficios y realizaciones previstos, así como el modo en que las actividades previstas guardan relación con dichos resultados. Los siguientes documentos de referencia del período de sesiones proporcionan más detalles acerca de las iniciativas mencionadas en el presente documento de información:

- COFI/2020/SBD.6. *Report of the 2019 FAO/GGGI Regional Workshops on Best Practices to Prevent and Reduce Abandoned, Lost and otherwise Discarded Fishing Gear* (Informe de los talleres regionales organizados por la FAO y el Instituto Internacional de Crecimiento Ecológico [GGGI] en 2019 sobre las mejores prácticas para prevenir y reducir el abandono, la pérdida y el descarte de artes de pesca).
- COFI/2020/SBD.7. *Technical Guidelines to Prevent and Reduce Bycatch of Marine Mammals in Capture Fisheries* (Directrices técnicas para prevenir y reducir las capturas incidentales de mamíferos marinos en la pesca de captura).

<sup>1</sup> Anteriormente programado del 13 al 17 de julio de 2020.

- COFI/2020/SBD.8. *Sea-based sources of marine litter-A review of current knowledge and assessment of data gaps. Second Interim Report of GESAMP Working Group 43, 4 June 2020* (Fuentes marinas de desechos marinos: examen del conocimiento actual y evaluación de las lagunas de datos. Segundo informe provisional del Grupo de trabajo 43 del Grupo de Expertos sobre los Aspectos Científicos de la Protección del Medio Marino [GESAMP], 4 de junio de 2020).
- COFI/2020/SBD.13. *IMO-FAO GloLitter Partnerships Programme* (Proyecto de asociaciones GloLitter de la Organización Marítima Internacional [OMI] y la FAO).
- COFI/2020/SBD.14. *Sustainable Management of Bycatch in Latin America and Caribbean Trawl Fisheries: the REBYC-II LAC project and beyond* (Gestión sostenible de la captura incidental en la pesca de arrastre de América Latina y el Caribe: proyecto REBYC-II LAC y más allá).

## I. INTRODUCCIÓN

1. Las repercusiones de las operaciones pesqueras sobre el medio ambiente y la biodiversidad, incluidas las causadas por el uso indebido o la gestión inadecuada de las artes de pesca, continúan socavando la sostenibilidad de la pesca y la conservación de los océanos, y constituyen un importante reto que es preciso abordar en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en particular, dentro del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 14 (Vida submarina) y el ODS 2 (Hambre cero).
2. El Código de Conducta para la Pesca Responsable de la FAO, aprobado en 1995, establece los principios, objetivos y elementos básicos para la acción que los Estados deberían aplicar para lograr la conservación y ordenación responsables de las pesquerías mundiales. A lo largo de los años, la FAO ha elaborado diversos instrumentos de política conexos que ofrecen orientación específica y detallada a los Estados, órganos regionales de pesca (incluidas las organizaciones de ordenación pesquera regionales) y otras partes pertinentes sobre determinados aspectos del Código de Conducta. Estas directrices internacionales (en adelante, “las directrices de la FAO”) comprenden las que están directamente relacionadas con las interacciones entre las operaciones pesqueras y el entorno marino, por ejemplo, las Directrices internacionales para la ordenación de las capturas incidentales y la reducción de los descartes (2011), las Directrices voluntarias para el marcado de las artes de pesca (2018) y las Directrices técnicas para prevenir y reducir las capturas incidentales de mamíferos marinos en la pesca de captura (2020).
3. Es necesario aplicar estos instrumentos de política y el enfoque ecosistémico de la ordenación pesquera, así como otras medidas e instrumentos conexos, para combatir eficazmente las prácticas pesqueras insostenibles y nocivas.
4. Con la finalidad de promover prácticas de pesca responsable que contribuyan a reducir las repercusiones de las operaciones pesqueras sobre los ecosistemas, la División de Pesca de la FAO propone una serie de actividades (Plan de trabajo sobre las OPR) que se describen en el presente documento. Estas actividades ayudarán a los Estados, y especialmente a los países en desarrollo (incluidos los pequeños Estados insulares en desarrollo), a establecer políticas y medidas con las que combatir eficazmente el impacto de las operaciones pesqueras sobre el medio ambiente y la biodiversidad observado en el contexto de cada país específico. Las actuaciones apoyarán el uso de artes de pesca selectivas con el fin de promover prácticas de pesca responsable en el contexto del Código de Conducta para la Pesca Responsable de la FAO y se centrarán especialmente en: a) apoyar el establecimiento de prácticas para reducir las capturas incidentales no deseadas, los descartes, la contaminación, la basura plástica marina, las artes de pesca abandonadas, perdidas y descartadas y la conexas “pesca fantasma”; b) elaborar y aplicar un plan de trabajo mundial para el desarrollo de la capacidad en apoyo de estas actuaciones.

## II. BENEFICIOS Y REALIZACIONES PREVISTOS

5. Entre los beneficios que se espera que aporte el Plan de trabajo sobre las OPR figuran los siguientes:
  - i. Reducción del abandono, la pérdida y el descarte de artes de pesca en el entorno marino mundial.
  - ii. Mejora de la gestión del uso de artes de pesca e introducción de sistemas de eliminación de desechos para la eliminación de artes de pesca no deseadas y promoción de la economía circular en los países beneficiarios.
  - iii. Reducción de los niveles de descartes y capturas incidentales no deseadas de especies no objetivo, tanto especies de peces como otras especies, así como especies en peligro, amenazadas o protegidas mundialmente, incluidos los mamíferos marinos.
  - iv. Menor impacto sobre el lecho marino y el ecosistema bentónico que contribuirá a la pesca sostenible.
  - v. Beneficios positivos para las comunidades costeras en el plano socioeconómico y de la seguridad alimentaria, especialmente en los pequeños Estados insulares en desarrollo y en las pesquerías artesanales, entre otras cosas, mediante la reducción de las incidencias de

pérdida de alimentos a través de la pesca fantasma, los descartes y las capturas incidentales no deseadas, la mejora de la eficiencia energética de las actividades de captura, la aplicación de enfoques de economía circular en el sector de la pesca y la elaboración de instrumentos y estrategias para reaccionar con mayor celeridad a situaciones de emergencia.

- vi. Mejora de la colaboración entre los diferentes organismos principales de las Naciones Unidas que trabajan en la lucha contra la basura plástica marina, en particular la FAO, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la OMI.
  - vii. Mejora de la colaboración entre los órganos regionales de pesca, incluidas las organizaciones de ordenación pesquera regionales y otras entidades regionales pertinentes.
  - viii. Mejora de las medidas para detectar y reducir la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada.
6. A efectos de lograr los beneficios anteriormente descritos, el presente Plan de trabajo se propone llevar a cabo las siguientes realizaciones:

*Realización 1:* Los gobiernos y las partes interesadas pertinentes conocen las directrices de la FAO y otros instrumentos internacionales disponibles de apoyo a las operaciones de pesca responsable y entienden sus principios y disposiciones.

*Realización 2:* Se refuerza la capacidad de los gobiernos para potenciar y poner en práctica operaciones de pesca responsable por y para todas las partes interesadas.

*Realización 3:* Se establecen y apoyan mecanismos para el seguimiento, evaluación y presentación de informes en relación con las tendencias y repercusiones de las operaciones pesqueras.

### III. ACTIVIDADES

7. Las actividades relacionadas con la *Realización 1* son:

**Actividad 1.1 Elaborar y aplicar una estrategia de sensibilización sobre las directrices de la FAO y otros instrumentos y herramientas conexos relacionados con las operaciones de pesca responsable.**

- i. Para contribuir a la sensibilización sobre las directrices de la FAO y los instrumentos y herramientas conexos relativos a las operaciones de pesca responsable, la División de Pesca de la FAO utilizará nuevos proyectos así como otros programas y proyectos mundiales o regionales, como el proyecto REBYC<sup>2</sup> (véase COFI/2020/SBD.14), el Proyecto de asociaciones GloLitter (véase COFI/2020/SBD.13) y los estudios que está elaborando el Grupo de trabajo 43 del GESAMP<sup>3</sup> sobre las fuentes marinas de desechos marinos (véase COFI/2020/SBD.8).
- ii. Esta actividad comprenderá la elaboración de material de sensibilización en al menos tres idiomas oficiales de la FAO (por ejemplo, tiras publicitarias, folletos, hojas informativas, notas de orientación sobre políticas, presentaciones y producciones audiovisuales).

---

<sup>2</sup> Reducción de las repercusiones ambientales de la pesca tropical del camarón al arrastre, mediante la introducción de técnicas para disminuir las capturas incidentales y cambios de gestión (REBYC), 2002-2008 (<http://www.fao.org/fishery/organization/24545/es>).

Estrategias para la ordenación de las capturas incidentales en la pesca de arrastre: REBYC-II CTI o Iniciativa sobre el Triángulo de Coral, 2011-2015 (<http://www.seafdec.or.th/home/thrust-3/rebyc-ii-cti>).  
Gestión sostenible de la captura incidental en la pesca de arrastre de América Latina y el Caribe (REBYC-II LAC) 2015-2020 (<http://www.fao.org/in-action/rebyc-2/es/>).

<sup>3</sup> Grupo Mixto de Expertos sobre los Aspectos Científicos de la Protección del Medio Marino ([www.gesamp.org/work/groups/wg-43-on-sea-based-sources-of-marine-litter](http://www.gesamp.org/work/groups/wg-43-on-sea-based-sources-of-marine-litter)).

**Actividad 1.2 Promover enfoques que ayuden a integrar la buena gestión de las operaciones pesqueras en marcos más generales de gestión y conservación de los océanos.**

- i. Colaborar con las correspondientes organizaciones internacionales, donantes, países y organismos de desarrollo, incluidos otros organismos de las Naciones Unidas, y crear o apoyar actividades y mecanismos de diálogo donde participen diferentes actores (incluido el sector privado) para una gestión responsable del entorno marino y las actividades relacionadas con la pesca.
- ii. Esta actividad contribuirá a mejorar las colaboraciones existentes, como el Proyecto de asociaciones GloLitter de la OMI y la FAO, el Grupo de trabajo conjunto de la FAO y el Consejo Internacional para la Exploración del Mar sobre tecnología pesquera y comportamiento de los peces, la Alianza Mundial sobre la Basura Marina<sup>4</sup> y la iniciativa para la reducción de las capturas incidentales de la Comisión Ballenera Internacional<sup>5</sup>.

**Actividad 1.3: Facilitar la gestión de los conocimientos.** Documentar, analizar y sintetizar las experiencias del Plan de trabajo sobre las OPR y publicar material para el desarrollo de conocimientos y de la capacidad, así como material de referencia (por ejemplo, directrices y herramientas metodológicas, manuales y buenas prácticas) en un sitio web expresamente dedicado a tal fin. Esto incluirá:

- i. el examen y actualización de las directrices de la FAO y las hojas informativas sobre artes de pesca;
  - ii. la creación de productos del conocimiento en los que se destaquen las buenas prácticas, tendencias y lagunas, y se haga un seguimiento de los progresos basándose en los resultados de las actividades 2.2, 3.1 y 3.2. Estos productos del conocimiento contribuirán no solo a desarrollar los conocimientos para mejorar el análisis y la formulación de políticas, sino también a crear capacidad para la aplicación de los principios establecidos en el Código de Conducta para la Pesca Responsable y las correspondientes directrices de la FAO.
8. Las actividades relacionadas con la *Realización 2* son:

**Actividad 2.1 Apoyar la elaboración y aplicación de planes de acción estratégicos nacionales** que estén basados en las directrices de la FAO sobre operaciones de pesca responsable. Esta actividad comprenderá:

- i. Elaboración de un programa de formación y de creación de capacidad para funcionarios públicos que trabajen en el diseño y la ejecución de dichos planes de acción estratégicos nacionales.
- ii. Adaptar y validar el programa de formación y de creación de capacidad con los ministerios competentes designados por los países o los organismos principales del proyecto, las instituciones pertinentes y las asociaciones nacionales.
- iii. Ejecutar el programa adaptado de creación de capacidad a través de una serie de talleres, cursos y asistencia técnica.

**Actividad 2.2 Elaborar proyectos piloto para ensayar las prácticas y tecnologías** creadas de acuerdo con las directrices de la FAO sobre operaciones de pesca responsable, por ejemplo, sistemas para el marcado de las artes de pesca, reducción de las capturas incidentales y los descartes y tecnologías innovadoras para reducir el consumo de combustible. Los proyectos piloto: a) se basarán en las buenas prácticas y los conocimientos científicos sobre las operaciones de pesca responsable existentes a escala nacional; b) determinarán las partes interesadas, incentivos y retos pertinentes para la aplicación de dichas buenas prácticas en los países destinatarios; c) incluirán una evaluación de las políticas y los marcos jurídicos existentes a escala nacional relacionados con las directrices de la FAO. Cuando sea necesario, se proporcionará apoyo a través de esta actividad para la reforma de las políticas y los marcos jurídicos existentes.

---

<sup>4</sup> [www.gpmarinelitter.org/](http://www.gpmarinelitter.org/).

<sup>5</sup> <https://iwc.int/bycatch>.

9. Las actividades relacionadas con la *Realización 3* son:

**Actividad 3.1 Mejorar los requisitos y sistemas existentes de presentación de informes sobre embarcaciones pesqueras a escala regional.**

- i. Los informes sobre las actividades de las embarcaciones pesqueras no solo deberían incluir información acerca de las artes de pesca, capturas y descartes, sino también acerca de la pérdida y el abandono de aparejos, cuando proceda, con objeto de cumplir el requisito de informar del “vertido” de plástico al mar previsto en el Anexo V del Convenio MARPOL. El proceso de mejorar los sistemas de presentación de informes sobre embarcaciones pesqueras se llevará a cabo mediante un enfoque participativo en que se invitará a participar a representantes de todas las partes interesadas pertinentes (gobiernos, órganos regionales, pescadores, organizaciones no gubernamentales).
- ii. Los objetivos de esta actividad se lograrán mediante la participación de la FAO en las reuniones pertinentes de ámbito regional e internacional organizadas por los órganos pesqueros regionales y otros organismos pertinentes de las Naciones Unidas, como la OMI a través de su Comité de Protección del Medio Marino.

**Actividad 3.2. Realizar encuestas para recabar datos sobre aparejos de pesca abandonados, perdidos y descartados y crear una base de datos donde se registre esta información.** Esta actividad pretende ayudar a establecer una base de referencia de la cantidad de aparejos perdidos, a partir de la cual fundamentar la distribución espacial de las pérdidas de artes de pesca, así como la evaluación de las repercusiones para los recursos pesqueros, la biodiversidad y otros usuarios de los océanos. Mediante esta actividad, la FAO creará y administrará una base de datos sobre aparejos de pesca abandonados, perdidos y descartados en la que quedarán registrados estos datos y se facilitará el análisis de las tendencias a largo plazo. Entre los datos complementarios que se recabarán por medio de esta encuesta figuran los costos de la pérdida de aparejos y la gestión del fin del ciclo de vida de las artes de pesca no deseadas. La realización de la encuesta se guiará por las recomendaciones proporcionadas por el Grupo de trabajo 43 del GESAMP<sup>6</sup>.

**Actividad 3.3 Crear un portal mundial de información en línea sobre artes de pesca.**

Consistirá en una herramienta web destinada a informar a los administradores pesqueros y las partes interesadas que lo deseen sobre el diseño y funcionamiento de cada arte pesca, así como sobre el riesgo y los posibles medios de mitigación para cada método de pesca en relación con los siguientes aspectos:

- i. Aparejos de pesca abandonados, perdidos y descartados y su contribución a la basura plástica marina.
- ii. Probabilidad de “pesca fantasma”.
- iii. Problemas de capturas incidentales.
- iv. Problemas de descartes.

---

<sup>6</sup> [www.gesamp.org/work/groups/wg-43-on-sea-based-sources-of-marine-litter](http://www.gesamp.org/work/groups/wg-43-on-sea-based-sources-of-marine-litter).