



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать четвертая сессия

1–5 февраля 2021 года¹

ПЛАН РАБОТЫ В ОБЛАСТИ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА

Резюме

Воздействие промысловых операций на окружающую среду и биоразнообразие, в том числе обусловленное неправильной эксплуатацией орудий лова или управлением ими, продолжает подрывать усилия по обеспечению устойчивости рыбного промысла и сохранению океанов и представляет собой одну из основных проблем, которые должны быть решены в ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в рамках достижения Цели 14 "Сохранение морских экосистем" и Цели 2 "Нулевой голод" в области устойчивого развития.

Практическое осуществление этих стратегических документов и экосистемного подхода к управлению рыболовством, а также связанных с ними мер и инструментов необходимо для эффективной борьбы с неустойчивыми и наносящими ущерб методами ведения рыбного промысла.

Комплекс мероприятий, связанных с ответственным рыболовством (т. е. план работы в области ответственного рыболовства), призван стимулировать внедрение ответственных методов ведения рыбного промысла, способствующих устойчивому рыболовству и снижению негативных последствий промысловых операций. В настоящем информационном документе приведен обзор плана работы, в том числе предусмотренных им улучшений и практических результатов, а также запланированных мероприятий по их достижению. Более подробная информация об инициативах, упомянутых в настоящем информационном документе, приведена в следующих справочных документах к настоящей сессии:

- доклад о работе состоявшихся в 2019 году региональных семинаров ФАО/Глобальной инициативы по борьбе с ловом потерянными орудиями лова по вопросам передового опыта в области предотвращения появления и сокращения количества оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова
- COFI/2020/SBD.7. Техническое руководство по предотвращению и сокращению прилова морских млекопитающих в промысловом рыболовстве

¹ Перенесена с 13–17 июля 2020 года

- COFI/2020/SBD.8. Морские источники морского мусора: обзор текущих знаний и оценка существующих в них пробелов. Второй промежуточный доклад 43-го совещания Рабочей группы ГЕСАМП, 4 июня 2020 года.
- COFI/2020/SBD.13. Партнерская программа ИМО-ФАО GloLitter.
- COFI/2020/SBD.14. Устойчивое регулирование прилова при ведении тралового лова в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна: проект REBYC-II LAC и работа в последующий период.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Воздействие промысловых операций на окружающую среду и биоразнообразие, в том числе обусловленное неправильной эксплуатацией орудий лова или управлением ими, продолжает подрывать усилия по обеспечению устойчивости рыбного промысла и сохранению океанов и представляет собой одну из основных проблем, которые должны быть решены в ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в рамках достижения Цели 14 "Сохранение морских экосистем" и Цели 2 "Нулевой голод" в области устойчивого развития.

2. В Кодексе ведения ответственного рыболовства (КВОР) ФАО 1995 года изложены основные принципы, цели и элементы мер, которые государствам следует осуществить для сохранения промысловых ресурсов и обеспечения ответственного управления ими. За прошедшие годы ФАО разработала несколько соответствующих стратегических инструментов с изложением подробных и конкретных рекомендаций государствам, региональным рыбохозяйственным органам, в том числе региональным рыбохозяйственным организациям, и другим соответствующим сторонам по конкретным аспектам Кодекса ведения ответственного рыболовства. Данные международные руководящие принципы (далее руководящие принципы ФАО) включают документы, которые регламентируют непосредственное взаимодействие между промысловыми операциями и морской средой, в том числе Международные руководящие принципы регулирования прилова и уменьшения выбросов (2011 год), Рекомендации по маркировке орудий лова (2018 год) и Техническое руководство по предотвращению и сокращению прилова морских млекопитающих в промысловом рыболовстве (2020 год).

3. Практическое осуществление этих стратегических документов и экосистемного подхода к управлению рыболовством, а также связанных с ними мер и инструментов необходимо для эффективной борьбы с неустойчивыми и наносящими ущерб методами ведения рыбного промысла.

4. В целях стимулирования внедрения ответственных методов ведения рыбного промысла, способствующих снижению их последствий для экосистемы, Отдел рыбного хозяйства ФАО разработал предлагаемый комплекс мероприятий (план работы в области ОР), изложенный в настоящем документе. Эти мероприятия помогут государствам, особенно развивающимся странам, включая малые островные развивающиеся государства, внедрить меры политики и осуществить практические шаги, направленные на эффективное решение выявленных в этих странах конкретных проблем, связанных с последствиями рыбного промысла для окружающей среды и биоразнообразия. Такие мероприятия будут направлены на стимулирование использования избирательных орудий лова и развитие ответственных методов промысла в контексте осуществления КВОР с уделением основного внимания следующим вопросам: а) содействие развитию методов, обеспечивающих сокращение нежелательного прилова, выброса рыбы, загрязнения морской среды, в том числе пластиковым мусором, количества оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова (ОУБОЛ) и связанного с ними "фантомного промысла"; и б) разработка и внедрение глобального плана работы по развитию потенциала в поддержку этих мероприятий.

II. ОЖИДАЕМЫЕ ВЫГОДЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

5. По результатам осуществления Плана работы в области ответственного рыболовства ожидаются следующие выгоды:

- i. сокращение количества ОУБОЛ в морской среде в целом;
- ii. совершенствование управления орудиями лова и внедрение систем удаления отходов для утилизации отслуживших свой срок орудий лова и содействие развитию циркулярной экономики в странах-получателях;
- iii. сокращение уровня выброса и нежелательного прилова нецелевых видов, как рыбных, так и нерыбных, а также исчезающих, находящихся под угрозой

- исчезновения или охраняемых видов во всем мире, включая морских млекопитающих;
- iv. снижение воздействия на морское дно и бентическую экосистему, что будет способствовать устойчивости рыболовства;
 - v. позитивные социально-экономические результаты и выгоды в плане продовольственной безопасности для прибрежных общин, особенно в малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ) и в секторе кустарного рыболовства, в том числе за счет сокращения случаев ущерба продовольственным ресурсам в результате "фантомного промысла", выброса рыбы и нежелательного прилова, повышения энергоэффективности промысловой деятельности, внедрения в секторе рыболовства подходов, основанных на принципах циркулярной экономики, и разработка инструментов и или стратегий для более оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации;
 - vi. расширение сотрудничества между ведущими учреждениями ООН, занимающимися проблемой загрязнения морской среды пластиковым мусором, в частности ФАО, ЮНЕП и ИМО;
 - vii. расширение сотрудничества между региональными рыбохозяйственными органами (РРХО), в том числе региональными организациями по управлению рыболовством, и другими соответствующими региональными органами;
 - viii. расширение мер по выявлению случаев незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла и смягчению их последствий.
6. Достижению перечисленных выше выгод будут способствовать следующие предусмотренные планом работы практические результаты:

Практический результат 1: Правительства и соответствующие заинтересованные стороны осведомлены о разработанных ФАО руководящих принципах и других действующих международных документах, направленных на развитие ответственного рыболовства, и понимают их принципы и положения.

Практический результат 2: Укрепление потенциала правительств, необходимого для внедрения и расширения применения принципов ответственного рыболовства всеми заинтересованными сторонами и в их интересах.

Практический результат 3: Создание и обеспечение функционирования механизмов мониторинга, оценки и отчетности о тенденциях в области промысловых операций и их последствиях.

III. МЕРОПРИЯТИЯ

7. Практический результат 1 предусматривает следующие мероприятия:

Мероприятие 1.1 Разработка и осуществление стратегии повышения осведомленности о руководящих принципах ФАО и других соответствующих документах и инструментах в области ответственного ведения рыболовства

- i. Отдел рыбного хозяйства ФАО с помощью новых проектов и других глобальных и/или региональных проектов/программ, таких как РЕБИК² (см. COFI/2020/SBD.14),

² Снижение экологического воздействия тралового промысла тропической креветки путем внедрения технологий сокращения прилова и изменения системы управления (РЕБИК), 2002–2008 годы, www.fao.org/fishery/organization/24545/en
Стратегии управления приловом при тралении – РЕБИК-II ИКТ, или инициатива "Коралловый треугольник", 2011–2015 годы, www.seafdec.or.th/home/thrust-3/rebyc-ii-cti
Устойчивое управление приловом в Латинской Америке и Карибском бассейне при траловом промысле (РЕБИК-II ЛАК), 2015–2020 годы, www.fao.org/in-action/rebyc-2/en/

партнерская программа GloLitter (см. COFI/2020/SBD.13), исследования Рабочей группы 43 по морским источникам морских сточных вод ГЕСАМП³ (см. COFI/2020/SBD.8), будет содействовать повышению осведомленности о разработанных ФАО руководящих принципах и связанных с ними документах и инструментах в области ответственного ведения рыболовства.

- ii. В рамках этого мероприятия предусматривается подготовка материалов по повышению осведомленности (например, баннеры, брошюры, информационные бюллетени, информационные записки по мерам политики, презентации и аудиовизуальные материалы) не менее чем на трех официальных языках ФАО.

Мероприятие 1.2 Стимулирование подходов, обеспечивающих учет вопросов эффективного управления рыболовством в более широком контексте управления океаном и его сохранения.

- i. Развивать сотрудничество с соответствующими международными организациями, донорами, странами и агентствами по развитию, включая другие учреждения ООН, и проводить или содействовать проведению мероприятий и создавать механизмы для диалога с участием различных субъектов (включая частный сектор) по вопросам деятельности, связанной с ответственным рыболовством и управлением морской средой.
- ii. Данное мероприятие будет способствовать углублению сотрудничества в рамках таких инициатив, как партнерская программа ИМО-ФАО GloLitter, Рабочая группа ИКЕС-ФАО по рыболовным технологиям и поведению рыб (РГТПР), Глобальное партнерство по морскому мусору (ГПММ)⁴ и Инициатива Международной китобойной комиссии по смягчению последствий прилова (ИСП)⁵.

Мероприятие 1.3 Содействие управлению знаниями. Документирование, анализ и обобщение опыта осуществления плана работы в области ОР и распространение знаний/публикация справочных материалов (например, методологические инструменты и руководства, пособия и примеры передовой практики) на специальном веб-сайте и развитие соответствующего потенциала. Данное мероприятие предусматривает:

- i. пересмотр и обновление руководящих принципов ФАО и информационных бюллетеней по орудиям лова, а также
 - ii. подготовку информационных продуктов, посвященных передовой практике, тенденциям, пробелам и ходу достижения результатов, предусмотренных мероприятиями 2.2, 3.1 и 3.2. Эти информационные продукты будут способствовать не только накоплению знаний, необходимых для более качественного анализа и совершенствования процесса разработки мер политики, но и созданию потенциала для практического осуществления принципов, предусмотренных КВОР и связанными с ним руководящими принципами ФАО.
8. Практический результат 2 предусматривает следующие мероприятия:

Мероприятия 2.1 Содействие разработке и/или осуществлению национальных стратегических планов действий, основанных на руководящих принципах ответственного рыболовства ФАО. Данное мероприятие предусматривает:

- i. подготовку учебной программы и программы повышения квалификации государственных служащих, занимающихся разработкой и осуществлением соответствующих национальных стратегических планов действий;

³ Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды
www.gesamp.org/work/groups/wg-43-on-sea-based-sources-of-marine-litter

⁴ www.gpmarinelitter.org/

⁵ <https://iwc.int/bycatch>

- ii. адаптацию под конкретные нужды и апробирование учебной программы и программы повышения квалификации с привлечением соответствующих профильных министерств (ПМ) на национальном уровне или ведущих проектных учреждений (ВПУ), соответствующих институтов и национальных ассоциаций;
- iii. представление адаптированной под конкретные нужды программы повышения квалификации посредством проведения серии семинаров, тренингов и в рамках оказания технической помощи.

Мероприятие 2.2 Разработка экспериментальных проектов по апробированию практических подходов и технологий, разработанных в соответствии с руководящими принципами ФАО по ответственному рыболовству, например, в таких областях, как схема маркировки орудий лова, сокращение прилова/выброса рыбы, инновационные технологии сокращения расхода топлива. Такие пилотные проекты будут содействовать решению следующих задач: а) развитие существующей передовой практики и научных знаний в области ответственного рыболовства на национальном уровне; б) определение соответствующих заинтересованных сторон, стимулов и проблем, связанных с внедрением такой передовой практики в целевых странах; и с) проведение оценки действующих национальных мер политики и правовых механизмов, актуальных для руководящих принципов ФАО. В случае необходимости в рамках этого мероприятия может оказываться поддержка в реформировании действующей политической и правовой базы.

9. Практический результат 3 предусматривает следующие мероприятия:

Мероприятие 3.1 Совершенствование действующих требований и систем отчетности для рыболовных судов на региональном уровне.

- i. Отчетность о деятельности рыболовных судов должна включать не только информацию об орудиях лова, улове и выбросе рыбы, но и, в соответствующих случаях, об утере и оставлении орудий лова, как это предусмотрено требованиями о представлении отчетности о "сбросе" пластика в море, включенными в Приложение V к МАРПОЛ. Совершенствование систем отчетности о рыболовных судах будет осуществляться на основе подхода, предполагающего широкое участие всех соответствующих заинтересованных сторон (правительств, региональных органов, рыбаков и НПО).
- ii. ФАО намерена достичь предусмотренных этим мероприятием целей посредством участия в соответствующих региональных и международных совещаниях, организуемых РРХО и другими учреждениями ООН, такими как ИМО и ее Комитет по защите морской среды.

Мероприятие 3.2 Проведение опросов для сбора данных по ОУБОЛ и создание базы данных для хранения этой информации. Это мероприятие направлено на получение исходных данных о количестве утерянных снастей в целях подготовки базы данных об их пространственном распределении и оценки воздействия на рыбные ресурсы, биоразнообразие и других пользователей океана. В рамках данного мероприятия ФАО создаст и будет курировать базу данных об ОУБОЛ, которая будет использоваться для проведения анализа долгосрочных тенденций. Собранные в ходе этого обследования данные также будут включать такие дополнительные сведения, как стоимость утраченных орудий лова и утилизация отслуживших свой срок орудий лова. Проведение обследования будет осуществляться в соответствии с рекомендациями, согласованными Рабочей группой 43 ГЕСАМП⁶.

Мероприятие 3.3 Разработка глобального информационного онлайн-портала по орудиям лова. Данный портал будет представлять собой справочный онлайн-инструмент, с помощью которого руководители, курирующие вопросы рыбного хозяйства, и другие заинтересованные стороны смогут получить информацию

⁶ www.gesamp.org/work/groups/wg-43-on-sea-based-sources-of-marine-litter

о конструкции и функционировании каждого типа орудия лова, а также о рисках и возможных путях их снижения применительно к каждому методу лова с учетом нижеследующих факторов:

- i. ОУБОЛ и доля в морском пластиковом мусоре;
- ii. опасность с точки зрения фантомного лова;
- iii. опасность с точки зрения прилова;
- iv. опасность с точки зрения выброса рыбы.