



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 渔业委员会

## 第三十四届会议

2021 年 2 月 1–5 日<sup>1</sup>

## 负责任捕捞作业工作计划

### 内容提要

捕捞作业对环境和生物多样性的影响，包括渔具使用不当或管理不善造成的影响，继续破坏渔业可持续性和海洋保护，构成《2030 年可持续发展议程》范围内需要解决的一项重大挑战，特别是在可持续发展目标 14 “水下生物” 和目标 2 “零饥饿” 的范围内。

需要实施这些政策工具和基于生态系统的渔业管理方法以及相关措施和工具，有效处理不可持续和有害的捕捞方法。

与“负责任捕捞作业”（即《负责任捕捞作业工作计划》）有关的一系列活动支持并促进有助于发展可持续渔业和减少捕捞作业影响的负责任捕捞作业。本参考文件对该工作计划进行了概述，内容涵盖预期效益、产出以及预知活动如何映射到这些方面。以下会议背景文件提供了本参考文件中所述举措的更多详情：

- COFI/2020/SBD.6 《2019 年联合国粮农组织/全球幽灵渔具倡议关于防止和减少遗弃、丢失或以其他方式丢弃渔具最佳实践的区域研讨会报告》；
- COFI/2020/SBD.7 《防止和减少捕捞渔业海洋哺乳动物兼捕技术准则》；
- COFI/2020/SBD.8 《海源性海洋垃圾——对当前了解情况和数据缺口评估的审查》，海洋环境保护科学问题联合专家组第 43 工作组第二份中期报告，2020 年 6 月 4 日；
- COFI/2020/SBD.13 《国际海事组织-联合国粮农组织 GloLitter 伙伴关系计划》；
- COFI/2020/SBD.14 《拉丁美洲及加勒比拖网渔业兼捕可持续管理：REBYC-II LAC 项目及其他项目》。

<sup>1</sup> Rescheduled from 13-17 July 2020

## I. 引言

1. 捕捞作业对环境和生物多样性的影响，包括渔具使用不当或管理不善造成的影响，继续破坏渔业可持续性和海洋保护，构成《2030年可持续发展议程》范围内需要解决的一项重大挑战，特别是在可持续发展目标 14“水下生物”和目标 2“零饥饿”的范围内。
2. 联合国粮农组织 1995 年《负责任渔业行为守则》（《行为守则》）规定了各国为实现对世界渔业的负责任养护和管理应采用的核心原则、目标和行动要素。多年来，联合国粮农组织制定了若干相关政策工具，就《行为守则》的特定方面向各国、区域渔业机构（包括区域渔业管理组织）提供详细和具体的指导。这些国际准则（以下称为联合国粮农组织准则）包括直接涉及捕捞作业与海洋环境之间相互影响的准则，如《兼捕管理及减少废弃物国际准则》（2011）、《渔具标识自愿准则》（2018）、《防止和减少捕捞渔业海洋哺乳动物兼捕技术准则》（2020）。
3. 需要实施这些政策工具和基于生态系统的渔业管理方法以及相关措施和工具，有效地处理不可持续和有害的捕捞方法。
4. 为了促进有助于减少捕捞作业对生态系统影响的负责任捕捞方法，联合国粮农组织渔业司提出了本文件中概述的一系列活动（《负责任捕捞作业工作计划》）。这些活动将协助各国，特别是发展中国家（包括小岛屿发展中国家），实施政策和措施，有效应对根据特定国情确定的捕捞作业对环境和生物多样性的影响。各项行动将有助于使用精选的渔具，在《行为守则》的背景下支持负责任捕捞方法，并将特别关注：a) 支持制定措施，减少不需要的兼捕、废弃物、污染、海洋塑料垃圾以及遗弃、丢失或以其他方式丢弃的渔具和相关的“幽灵捕捞”；b) 制定和实施全球能力发展工作计划，以支持这些行动。

## II. 预期效益和产出

5. 《负责任捕捞作业工作计划》的预期效益包括：
  - i. 减少全球海洋环境中遗弃、丢失或以其他方式丢弃的渔具；
  - ii. 改进渔具使用管理，采用废弃物处理系统来处理不需要的渔具，并促进受援国的循环经济；
  - iii. 减少全球范围内的废弃物和不需要的鱼类及非鱼类非目标物种、濒危、受威胁或受保护物种（包括海洋哺乳动物）兼捕；
  - iv. 减少对有助于可持续渔业的海底和底栖生态系统的影响；

- v. 沿海社区获得积极的社会经济和粮食安全效益，特别是小岛屿发展中国家和手工渔业，具体措施包括减少“幽灵捕捞”造成粮食损失的发生率、废弃物和不需要的兼捕，提高捕捞活动的能源效率，在渔业部门采用循环经济方法，制定旨在更快应对紧急状况的工具和（或）战略；
  - vi. 加强致力于解决海洋塑料垃圾问题的联合国牵头机构之间的合作，特别是联合国粮农组织、环境署和国际海事组织（海事组织）；
  - vii. 加强包括区域渔业管理组织在内的区域渔业机构与其他相关区域实体之间的合作；
  - viii. 加强发现和减少非法、不报告和不管制捕捞的措施。
6. 为实现上述效益，本工作计划旨在实现以下产出：
- 产出 1：各国政府和利益相关者了解联合国粮农组织准则和其他现有的支持负责任捕捞作业的国际文书及其原则和规定。
- 产出 2：各国政府使所有利益相关者为其自身利益而加强和实施负责任捕捞作业的能力得到强化。
- 产出 3：监测、评估和报告捕捞作业趋势和影响的机制得以建立并获得支持。

### III. 活动

7. 产出 1 活动包括：

**活动 1.1：制定和实施关于负责任捕捞作业方面联合国粮农组织准则及其他相关工具和文书的认识提升战略。**

- i. 联合国粮农组织渔业司将利用新项目及其他全球和（或）区域项目/计划，如通过采用减少兼捕的技术和改变管理来减轻热带拖网捕虾的环境影响项目<sup>2</sup>（见 COFI/2020/SBD.14）、GloLitter 伙伴关系计划（见 COFI/2020/SBD.13）、海洋环境保护科学问题联合专家组<sup>3</sup>关于海源性海洋垃圾的第 43 工作组开展的研究（见 COFI/2020/SBD.8），促进提高对有关负责任捕捞作业的联合国粮农组织准则及相关工具和文书的认识；

---

<sup>2</sup> 通过采用减少兼捕的技术和改变管理来减轻热带拖网捕虾的环境影响，2002-2008

[www.fao.org/fishery/organization/24545/en](http://www.fao.org/fishery/organization/24545/en)

拖网渔业兼捕管理战略（REBYC-II CTI）或珊瑚三角区倡议，2011-2015 [www.seafdec.or.th/home/thrust-3/rebyc-ii-cti](http://www.seafdec.or.th/home/thrust-3/rebyc-ii-cti)

拉丁美洲及加勒比拖网渔业兼捕可持续管理（REBYC-II LAC）2015-2020 [www.fao.org/in-action/rebyc-2/en/](http://www.fao.org/in-action/rebyc-2/en/)

<sup>3</sup> 海洋环境保护科学问题联合专家组 [www.gesamp.org/work/groups/wg-43-on-sea-based-sources-of-marine-litter](http://www.gesamp.org/work/groups/wg-43-on-sea-based-sources-of-marine-litter)

- ii. 这项活动将包括以至少三种联合国粮农组织官方语言编写用于提高认识的材料（如，横幅、手册、情况说明、政策简报、演示文稿和视听产品）。

**活动 1.2：推广有助于将捕捞作业良好管理纳入更广泛的海洋管理和养护框架的各种方法。**

- i. 与相关国际组织、捐助者、国家和发展机构（包括其他联合国机构）合作，创建或支持对话活动和机制，使不同行动方（包括私营部门）参与负责任捕捞相关活动和海洋环境管理；
- ii. 该活动将有助于加强现有的合作，如海事组织-联合国粮农组织 GloLitter 伙伴关系计划、国际海洋考察理事会-联合国粮农组织捕捞技术和鱼类行为工作组、海洋垃圾全球伙伴关系<sup>4</sup>、国际捕鲸委员会减少兼捕倡议<sup>5</sup>。

**活动 1.3：促进知识管理。**记录、分析和综合《负责任捕捞作业工作计划》方面的经验，并在专门的网站上发布知识/能力建设和参考材料（如，方法工具和准则、手册和良好实践）。这将包括：

- i. 审查和更新联合国粮农组织准则和渔具情况说明；
- ii. 根据活动 2.2、3.1 和 3.2 的结果，制作突出良好实践、趋势、差距和监测进展的知识产品。这些知识产品不仅有助于知识建设，从而改进分析和政策制定，而且还有助于能力建设，从而落实《行为守则》和联合国粮农组织相关准则所确定的原则。

## 8. 产出 2 活动包括：

**活动 2.1：支持制定和（或）实施国家战略行动计划**，其基础是联合国粮农组织的负责任捕捞作业准则。这项活动将包括：

- i. 为与设计和实施此类国家战略行动计划有关的公职人员编制课程和能力建设计划；
- ii. 与国家指定的相关部委或项目牵头机构、相关机构和国家协会合作，定制和验证课程和能力建设计划；
- iii. 通过一系列研讨会、培训和技术援助，提供定制的能力建设计划。

**活动 2.2：开展试点项目，测试按照联合国粮农组织负责任捕捞作业准则开发的措施和技术**，如，渔具标识计划、减少兼捕/丢弃物、减少燃料消耗的创新技术。试点项目将：a) 建立在国家层面关于负责任捕捞作业的现有良好

---

<sup>4</sup> [www.gpmarinelitter.org/](http://www.gpmarinelitter.org/)

<sup>5</sup> <https://iwc.int/bycatch>

实践和科学知识的基础上；b) 确定在目标国家实施此类良好实践的利益相关者、激励机制和挑战；c) 包括对与联合国粮农组织准则相关的国家层面现有政策和法律框架的评估。必要时，将通过这项活动支持对现有政策和法律框架的改革。

9. 产出 3 活动包括：

**活动 3.1：在区域层面加强现有渔船报告要求和制度。**

- i. 对渔船活动的报告应不仅包括关于渔具、渔获物和丢弃物的信息，还应包括相关情况下的渔具损失和遗弃信息，以便遵循《国际防止船舶造成污染公约》（《防污公约》）附则 V 中关于向海洋“投放”塑料的报告要求。将通过包含所有利益相关者（各国政府、区域机构、渔民、非政府组织）的参与性方法实现加强渔船报告制度的进程；
- ii. 实现这项活动的目标，需要联合国粮农组织参与由区域渔业机构和其他联合国机构（如海事组织通过其海洋环境保护委员会）组织的相关区域和国际会议。

**活动 3.2：开展调查以收集有关遗弃、丢失或以其他方式丢弃的渔具的数据，并开发数据库来记录这些信息。**这项活动旨在促进建立渔具损失量基线，从而就渔具损失的空间分布以及对渔业资源、生物多样性和其他海洋用户所受影响的评估提供信息。通过这项活动，联合国粮农组织将开发和管理一个有关遗弃、丢失或以其他方式丢弃的渔具的数据库。该数据库将记录相关信息，并促进对长期趋势的分析。通过这项调查收集的免费数据将包括渔具损失和无用渔具报废管理所涉及的成本。调查的实施将以海洋环境保护科学问题联合专家组第 43 工作组<sup>6</sup>所提建议为指导。

**活动 3.3：开发关于渔具的全球在线信息门户。**这将是一种基于网络的工具，旨在向渔业管理人员和感兴趣的利益相关者通报各种渔具的设计和操作情况，以及各种捕捞方法在以下方面的风险和可能采取的减缓手段：

- i. 遗弃、丢失或以其他方式丢弃的渔具及其造成的海洋塑料垃圾；
- ii. “幽灵捕捞”的可能性；
- iii. 兼捕问题；
- iv. 丢弃问题。

---

<sup>6</sup> [www.gesamp.org/work/groups/wg-43-on-sea-based-sources-of-marine-litter](http://www.gesamp.org/work/groups/wg-43-on-sea-based-sources-of-marine-litter)