



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

第三十四届会议

2021 年 2 月 1—5 日

“国际渔业可持续性研讨会： 加强科学与政策联系”会议成果

内容提要

本文件概述了 2019 年 11 月 18-21 日在意大利罗马联合国粮农组织总部举行的“国际渔业可持续性研讨会：加强科学与政策联系”会议的成果和产出。本次研讨会旨在推动打造捕捞渔业可持续性的新愿景，并帮助该部门应对社会面临的复杂和快速变化的挑战。研讨会分为八个专题会议，每个会议讨论若干战略问题。本文件的目的是整合研讨会成果，特别是不同专题会议产生的关于如何推进海洋和内陆渔业可持续性的跨领域关键信息和建议行动。其中许多行动在应对突发危机时具有相关性（如 2019 冠状病毒病疫情），因为这些行动旨在建立一个不让任何人掉队、具有韧性和可持续性的粮食体系。以下文件为本次研讨会的报告提供了补充：可持续渔业和水产养殖宣言草案（COFI/2020/2.3）；国际渔业可持续性研讨会总结报告（COFI/2020/Inf.8）。

建议渔委采取的行动

提请渔委：

- 评价研讨会的成果、产出和建议，并指导其如何为联合国粮农组织今后要处理的优先重点提供意见，以加强对成员改善渔业可持续性的支持（COFI/2020/11）。
- 在讨论供批准的《2020 年可持续渔业和水产养殖宣言》（COFI/2020/2.3）时，考虑研讨会的成果、产出和建议。
- 在讨论新设渔委渔业管理分委员会的目标、职能和职责范围时，考虑研讨会的建议（COFI/2020/10）。

文件可访问：www.fao.org

- 提出建议，为 21 世纪的渔业可持续性制定新的愿景和战略，推动落实《2030 年可持续发展议程》目标，特别是本组织监管下的可持续发展目标 14 和指标。（COFI/2020/5、COFI/2020/Inf.11）。
- 就可能为工作计划提供的未来支持和潜在预算外资金提出建议，推动落实研讨会建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

渔业司司长

曼努埃尔·贝瑞吉先生

电子邮箱：Manuel.Barange@fao.org

I. 引言

1. 捕捞渔业是唯一依靠利用野生种群的主要食品生产行业；该部门的可持续性面临着迅速变化的世界带来的越来越多挑战，包括人口增长、环境退化和生物多样性减少以及诸多人为影响，包括气候变化以及 2019 冠状病毒病疫情带来的多重影响。

2. 鱼和鱼品对世界各地的粮食、营养和生计安全至关重要；特别是非洲、亚洲和大洋洲许多低收入缺粮国家的营养。此外，在过去 50 年里，人均鱼类消费量翻了一番，膳食建议中鱼的摄入量也大幅提高¹。然而，在生物可持续水平内捕捞的海洋鱼类种群比例继续下降，这在最不发达区域尤为明显，2018 年，在生物不可持续水平上捕捞的鱼类种群比例增加到 34%²。此外，内陆渔业日益受到淡水需求的影响，人们对内陆渔业可持续性的了解有限。

3. 显然，渔业部门正处于一个重要的十字路口。需要制定捕捞渔业的新愿景，更好地反映该部门在未来经济发展、营养、粮食和生计安全方面起到的决定性作用，包括在《2030 年可持续发展议程》和联合国海洋科学促进可持续发展十年（2021-2030 年）的背景下。

II. 目标、成果和产出

4. 国际渔业可持续性研讨会：加强科学与政策联系（2019 年 11 月 18-21 日，意大利罗马）旨在讨论和支持制定 21 世纪捕捞渔业可持续性新愿景。

5. 研讨会的产出包括出版一份综合性小册子，内容包括相关背景资料、会议说明和内容以及每届会议应对的主要挑战，该小册子于会议之前与咨询委员会成员和会议主持人协调编写；联合国粮农组织旗舰出版物《2020 年世界渔业和水产养殖状况》中的专门一章，介绍会议的主要关键信息；会议纪要，包括会议摘要和建议，以及提交渔业委员会第三十四届会议的本文件。

6. 研讨会开展的辩论、形成的关键信息和建议行动计划有助于：

- a) 在履行国际承诺的同时，促进多种规模的协同支持行动和政策战略，以支持可持续渔业；
- b) 加强对本组织《负责任渔业行为守则》及其相关文书的承诺，并促成新的联合国粮农组织伙伴关系；

¹ Willett, W.、Rockström, J.、Loken, B.、Springmann, M.、Lang, T.等人。2019。人类世的食物：EAT-柳叶刀委员会关于来自可持续粮食体系的健康膳食。《柳叶刀》，393（10170）：447-492。

² 联合国粮农组织。2020。《世界渔业状况》。联合国粮食及农业组织，意大利罗马

- c) 在渔委第三十四届会议上协助各国讨论并审议新设渔委渔业管理分委员会；
- d) 支持联合国海洋科学促进可持续发展十年(2021-2030年)的规划进程，以共同努力，实现我们希望的未来所需要的海洋；
- e) 为关于21世纪全球和区域渔业的作用、价值和可持续性状况的高级别政策声明做出贡献，该声明将于渔委第三十四届会议《负责任渔业行为守则》25周年庆祝活动期间得到批准。

7. 预期成果和产出还将支持实现不同公约和国际协定中设定的相关目标和具体目标，并协助本组织确定实施战略行动的具体措施，如蓝色增长和“手拉手”行动计划。特别是，研讨会讨论了《2030年可持续发展议程》中的关键问题，并向全球发出开展行动十年的呼吁，以重点落实以下可持续发展目标：可持续发展目标1——无贫穷；可持续发展目标2——零饥饿；可持续发展目标3——良好健康与福祉；可持续发展目标4——优质教育；可持续发展目标5——性别平等；可持续发展目标8——体面工作和经济增长；可持续发展目标9——产业、创新和基础设施；可持续发展目标10——减少不平等；可持续发展目标11——可持续城市和社区；可持续发展目标12——负责任消费和生产；可持续发展目标13——气候行动；可持续发展目标14——水下生物；可持续发展目标15——陆地生物以及可持续发展目标16——和平与正义。

III. 研讨会概述

8. 国际渔业可持续性研讨会吸引了来自学术界、私营部门、政府、国际组织、民间社会和非政府组织的近1000名个人以及来自广泛区域和部门的107名发言者和座谈嘉宾参加，提供了多样性和性别平衡。与会人员的组成反映了约100个国家所有渔业利益相关方的强大代表性，为研讨会的成果和产出提供了宝贵的知识和专长来源。

9. 研讨会围绕八个专题会议进行，其中诸多问题也在全体会议中进行了讨论。专题会议主题如下：

专题会议1：全球和区域渔业可持续性状况及其对政策和管理的影响

专题会议2：可持续渔业：将生物多样性保护与粮食安全联系起来

专题会议3：粮食安全和营养中的鱼类：从海洋到餐桌

专题会议4：保障可持续渔业生计

专题会议5：渔业经济学

专题会议 6：在气候变化面前的渔业管理

专题会议 7：渔业信息系统和新技术

专题会议 8：21 世纪渔业的政策机遇

专题会议 9：专题会议总结

10. 研讨会还包括一个创新论坛和从不同角度讨论渔业可持续性和海洋衍生产品的会外活动，为展示渔业可持续性的最佳做法和创新方法以及帮助研讨会与会人员之间建立联系提供了机会。此外，来自不同艺术家的艺术品展览也通过艺术促进了海洋保护。

11. 研讨会得到了联合国粮农组织和下列伙伴提供的技术和资金支持：加工商和出口商协会（Conxemar）、美国环保协会（EDF）、欧洲委员会、国际海洋考察理事会（ICES）、海洋管理理事会（MSC）、明德路基金会、美国渔业协会（NFI）、美国国家海洋和大气管理局（NOAA）、北太平洋海洋科学组织（PICES）、Rare 保护组织、笹川平和财团、联合国海洋科学促进可持续发展十年、美国地质调查局（USGS）、野生动物保护学会（WCS）、世界渔业中心和世界自然基金会（WWF）。

IV. 主要结论和总体行动

12. 参与研讨会的专家和与会人员推动了各专题的丰富和详细讨论（COFI/2020/Inf.8），提供了改善该部门可持续性的信息和建议，并为 21 世纪可持续渔业的新愿景做出了贡献。这些建议代表了所有与会人员关于如何推进可持续性的集体看法，供各利益相关方参考和考虑。

13. 这些信息载于附件 A 中，涵盖了广泛的主题（如粮食和营养安全；性别和平等；能力建设；沟通和循证信息分享；数据和信息；技术；跨部门整合；生物多样性；生计和社会可持续性；伙伴关系）。海洋和内陆渔业的主要跨领域信息和总体行动概述如下：

- 1) 亟需**将渔业纳入更广泛的规划和治理框架**，将多个部门聚集在一起，促进实施科学、循证评估和管理。鼓励渔民参与这一进程的所有步骤。
- 2) 需要制定**生物多样性和粮食安全的联合综合目标**，以确保水产品能够到达现在和未来对其最有需求的人手中，减少不良影响和食物浪费，解决营养不良和饥饿问题。
- 3) 需要继续开展**能力建设，特别是旨在收集和分析数据的能力建设**，并提高各国能力，更好地评估和监测渔业。这些计划应该增加透明度，缩小数字鸿沟，并纳入新技术。

- 4) 需要大幅改善渔业问题的沟通。尤其**需要改变关于渔业的表述**，强调其作为食品生产系统的独特性和重要性，并利用其作为为渔民赋权的手段。
 - 5) 在渔业管理中必须更明确地考虑**生计、福祉和体面工作**，包括通过增加利益相关方的参与，保障权属和准入。
 - 6) 必须改善**性别平等和对年轻一代的支持**。为此建立积极机制，包括提高妇女在决策中的作用；青年的参与；重点突出的能力建设行动；性别统计，包括性别和年龄分列数据。
 - 7) **减少和消除**可能导致产能过剩、过度捕捞和/或非法、不报告和不管制捕捞的**有害做法**，这是实现可持续性的重要手段。此外，还包括改善获取信贷、金融和保险（特别针对小规模渔业），以及将基于市场的机制以及保护非市场、社会和生态价值的措施进行整合。
 - 8) 应当寻求**政治意愿**，并加强改善现有政策框架落实的能力。需要在该部门开展政策创新，以解决新出现的挑战，如气候变化以及对鱼和鱼品不断增加的需求。
14. 这些建议反映了本组织的职责，即通过促进可持续和有韧性的粮食体系来消除贫穷和饥饿，包括通过：提高可持续生产率以改善粮食安全和营养；促进经济增长，并提高生活水平；为妇女、青年和弱势群体赋权。

附件 A：每个专题会议的关键信息和建议行动

各专题会议讨论提出的关键信息和建议行动如下：

专题会议 1：全球和区域渔业可持续性状况及其对政策和管理的影响。

- 促进对各个种群的评估和监测，提高种群和国家一级的透明度，以更好地了解相关地理范围内的渔业状况。
- 鼓励开发和实施更简单的种群评估方法，不需要详细数据和大量技术专长，以减少全球未评估种群的比例。
- 改善对内陆渔业的监测，开发评估淡水渔业的方法以及管理内陆系统的技术工具。
- 对于内陆渔业来说，与其他部门（如水力发电、农业部门）合作并在综合流域管理框架内考虑渔业问题尤为重要。
- 为旨在加强鱼群以及渔业评估和监测系统的持续能力发展计划筹集资源并提供财政支持，特别是在发展中国家、小规模 and 内陆渔业。
- 考虑采用一个新的全球可持续管理具体目标，在数据有限和/或治理较弱的情况下，该目标将更加保守或谨慎。
- 以符合成本效益和严格的方式重点收集生物、渔业和生境信息。
- 数据缺乏不一定表示信息匮乏。制定和实施更好的机制，以纳入多种类型的可用信息，包括当地知识和专长，并将其纳入评估和管理方法。
- 收集特定渔业所需的基本数据，并利用当地知识设计基于经验、简单的捕捞控制规则。
- 鼓励参与决策的所有行为方（渔民、科学家和管理人员）进行适当沟通、分享知识并开展教育，以改善信息传递和对法规的认同，实现有效的管理系统。
- 促进关于非法捕捞对过度捕捞和鱼群恢复的影响的适当沟通和认识。
- 鼓励改善并奖励遵守管理法规的机制。
- 国际组织、非政府组织、民间社会组织以及学术和研究机构需要大力合作，扩大宣传，建设渔业和水产养殖方面的技术能力，以继续应对全球渔业可持续性的挑战。

专题会议 2：可持续渔业：将生物多样性保护与粮食安全联系起来

- 支持制定生物多样性和粮食安全联合目标，认识到权衡取舍，并与国家和地方具有相关性，补充生物多样性和粮食安全的理想具体目标。

- 参与并影响现有和新出现的政策框架（如《生物多样性公约》2020年后全球生物多样性框架和可持续发展目标），这些框架提供了设计、实施和监测联合目标的机会。
- 继续制定包容性综合管理框架，迅速转向符合生态系统可持续性目标的参考点，促进有效转化为各种规模行动的指导和参与性管理。
- 利用按性别分列的各种知识（社会、经济和生物科学以及地方和传统知识），通过纳入生态系统（包括人类）信息，提高监测和报告生态、经济和社会可持续性的能力。
- 促进并加强多样、包容和负责任的伙伴关系，以有效管理生态系统，促进生物多样性和粮食安全。
- 将市场机制与促进渔业管理可持续性的保护非市场社会和生态价值的措施相结合。
- 落实工作应借鉴以往使用这些工具的经验，推动实现共同目标，并考虑具体情况。

专题会议 3：粮食安全和营养中的鱼类：从海洋到餐桌

- 利用现有最佳科学制定食品政策和营养行动计划。
- 改善水产品消费的数据收集和分析以及营养和食品安全的分析工作（在物种层面，考虑使用的部分、加工和制备方法）。
- 确保水产品到达最需要它们的人手中，包括各区域内不同的社区和家庭内不同的个人需求——以确保儿童、妇女和男性获得必要的微量营养元素、脂肪酸和生物可利用蛋白质。
- 通过适当的渠道传播因地制宜的信息，以鼓励消费各种营养丰富和可持续生产的水产品。
- 鉴于水产品可能有助于解决各种形式的营养不良问题，将水产品纳入粮食体系政策。
- 通过支持颠覆性技术、社会创新和有针对性的风险管理，打造新的供应链治理网络，能够为妇女领导的企业赋权，并具有包容性和社会公正性，提高水产品供应的利用率和稳定性。

专题会议 4：保障可持续渔业生计

- 充分认识和支持渔业（特别是小规模渔业）在收入、文化、粮食安全和营养方面发挥的作用。

- 认识到妇女的作用，并在整个价值链（包括决策进程）中重点实现性别平等。
- 为渔业社区赋权，加强参与性方法和能力建设。通过发展并支持包容性机构和小规模渔业组织，包括代表土著社区、妇女和社会边缘群体权利的组织，地方社区可以参与资源规划、发展和治理，以确保资源获取和市场准入。
- 修改数据收集系统，纳入跨学科和分列数据，以考虑营养、福祉、性别和渔获以外的其他方面。鼓励与利益相关方共同生成信息，以推进政府、学术界和小规模渔业社区之间的信任与合作，并提高利用信息的能力。
- 促进基于《小规模渔业准则》原则的渔业发展和治理方法。
- 确保价值链上的行为方（特别是妇女以及小规模生产者和加工者）有能力抓住机遇，获取利益，并充分参与可持续和公平的粮食体系。
- 鼓励认识到小规模渔业在为全球千百万人提供生计、粮食和营养方面发挥的作用，并利用“2022 国际手工渔业和水产养殖年”提高对渔业生计的关注。

专题会议 5：渔业经济学：

- 渔业是一项经济活动，高效和有效地分配和利用稀缺的经济资源也应成为渔业部门政策讨论的一部分。在出现无报酬或未登记工作时，妇女或少数群体对劳动的贡献会产生问题，造成隐藏投入，使透明的价格结构陷入困境。
- 改进该部门产生的全面影响的经济数据的收集和分析，特别是关于妇女和小规模渔业的贡献数据，以支持决策者做出知情决定。
- 在政策权衡中考虑经济因素。引入以市场为基础的工具可提高运营商的财务效率和盈利能力，但会减少工作岗位，因此在转型期间有必要引入社会支持系统/辅助措施。
- 渔民平均年龄的提高以及可利用技术工具的增加为部门重组带来了机会，并为年轻人和合格人群提供了更多机遇，带来经济回报。
- 促进价值链关系中的信任。渔业管理并非孤立开展，需要通过参与供应链各级的可持续性来提高意识，包括消费者和渔民。
- 根据当地情况，界定和分配产权并采取行动，以提高渔业的经济效益。
- 通过实现同工同酬，改善各级的包容和参与，认识到妇女和弱势群体在价值链中发挥的作用。将包容性政策纳入主流领域，以提高该部门所有人力资本的作用、福祉和工作条件。
- 改善获取信贷、金融和保险的机会，尤其是在小规模分部门，重点关注女企业家和来自弱势群体的经营者。

- 通过开发新产品和市场来减少浪费并提高利用率。
- 减少并取消导致产能过剩和过度捕捞的有害补贴。
- 通过公私伙伴关系以及与国际劳工组织、国际海事组织和其他组织的国际合作，促进渔业价值链承担更多社会责任。

专题会议 6：在气候变化面前的渔业管理

- 紧急开展转型适应。许多渔民已经在适应，但机构和政策需要加强。借鉴成功适应的例子。
- 应对气候变化，通过实施跨部门、整体性和预防性方法改善渔业管理，实现可变因素而非稳定因素的稳健性。
- 发展适应性空间管理机制，帮助应对物种分布的变化和生态过程季节性的变化。
- 气候变化几乎总是会产生赢家和输家。这要求就在渔业资源的分配和获取做出决定时，进行权衡利弊的谈判，并以气候正义、公平和道德考虑为基础。
- 通过为新的或当前被低估的资源增值，实现价值链多元化。促进市场多样化，以避免导致对变化和冲击缺乏韧性的薄弱环节。教育消费者。
- 设计适应解决方案，考虑到脆弱性方面的性别差异，并利用妇女和青年具有的特殊技能和可以发挥的积极作用。
- 投资创新以改进捕捞、现代保险替代方案、预警系统、通信和行业实时数据的使用。

专题会议 7：渔业信息系统和新技术

- 整合数据收集和供应链。发展中国家迫切需要投资提高在完全一体化的系统中收集、汇编和分析数据的能力。
- 促进提供分析服务的在线结构，并向遥感技术、互联网接入和传感器投资，以产生全新、实时和包容性知识。
- 开发简单易收集的关键数据，以扩大渔业管理决策的信息基础。
- 解决阻碍实施有效渔业信息系统和数据共享的体制和监管障碍，并考虑遵循安全和透明原则的开放数据政策。
- 从数据中建立可信的知识。制定明确、透明和包容性进程，以促进科学与政策互动平台的沟通，从而确保可信的数据和信息来源（包括本地来源）形成可信、相关和合法的渔业知识，并在所有层面上公开获取。

- 缩小数字鸿沟。投资移动数据收集和遥感技术的使用，让包括妇女和青年在内的渔民社区参与进来，并通过服务（包括分析）为其赋权，改善他们的生计并促进主导权。
- 支持数据供应链的能力建设，即数据收集、数据管理和数据分析。
- 制定关于如何开发和公平利用新兴技术的国际政策指南，并确保 FAIR 原则（可发现、可访问、可互操作、可重复利用）。
- 通过支持加强治理和增进数据和技术提供商之间的伙伴关系，公共部门可以帮助实现从地方应用到全球统计和趋势监测的全面、中立和可共享的数据输送。

专题会议 8：21 世纪渔业的政策机遇

- 将渔业纳入更广泛的规划和治理框架，汇集多个部门。渔业管理不可孤立开展，而应与其他更具可见性、更有经济价值的部门携手合作。
- 继续并大力消除非法、不报告和不管制捕捞活动。特别是，所有船旗国、港口国、沿海国和市场国都需要批准和执行《港口国措施协定》。
- 加强政治意愿和能力，以改善现有政策框架的实施，并支持应对新挑战的政策创新。
- 确保渔业政策和管理决定具有包容性，改进科学依据以及对当地和传统知识的认可。
- 改善公众和政府对于渔业的认识，以证明投资的合理性并回应批评，从而提高对渔业议程的主导权。
- 加强问责制，并对渔业部门的能力和透明度建立更大的信任，使之成为解决方案的一部分。
- 提高渔业和生物多样性保护目标之间的一致性。
- 确保生计、福祉和体面工作是渔业治理和管理的基本目标，让利益相关方参与进来，保障权利和准入，同时兼顾粮食安全和供应目标与保护。
- 确保蓝色经济发展在可持续发展的基础上进行，并纳入当代和子孙后代依赖海洋为生的渔民的权利。
- 改善性别平等、对年轻一代的支持以及渔民社区的能力建设。