



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DE PESCA

34.º período de sesiones

1-5 de febrero de 2021

APOYO A LA PESCA EN PEQUEÑA ESCALA Y ARTESANAL

Resumen

En el presente documento se resumen los logros de la FAO en cuanto al apoyo a la gobernanza y el desarrollo sostenibles de la pesca marina y continental en pequeña escala y artesanal. Se informa de los progresos realizados en el marco del Programa general de la FAO para la promoción y aplicación de las Directrices voluntarias para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala en el contexto de la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza (Directrices PPE) y la evolución conexas. Se pone de manifiesto la contribución de la pesca en pequeña escala y artesanal a la transformación de los sistemas alimentarios en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, así como los innovadores esfuerzos dirigidos a mejorar las capacidades técnicas de recopilación y análisis de datos sobre la pesca en pequeña escala. Por último, se presentan los preparativos para el Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales 2022. En los documentos COFI/2020/Inf.12 (La pesca en pequeña escala y artesanal: progresos realizados en la aplicación de las Directrices PPE desde el 33.º período de sesiones del COFI [2018]), COFI/2020/Inf.12.1 (Información actualizada sobre el estudio mundial “Iluminar las cosechas ocultas: la contribución de la pesca en pequeña escala al desarrollo sostenible”) y COFI/2020/Inf.12.2 (Proyecto de programa detallado para la planificación del Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales [2022]) se proporciona información complementaria e información adicional.

Medidas que se proponen al Comité

Se invita al Comité a:

Reiterar la importancia de mejorar la contribución de la pesca en pequeña escala y artesanal a los esfuerzos mundiales, regionales y nacionales por erradicar el hambre y eliminar la pobreza, y tomar nota de los progresos realizados por la FAO y sus asociados en relación con la aplicación de las Directrices PPE desde el 32.º período de sesiones del COFI en 2016. Más específicamente, se invita al Comité a:

- Tomar nota de los progresos en la aplicación de las Directrices PPE bajo los auspicios del Programa general relativo a las Directrices PPE y plantearse prestar apoyo al Programa general de la FAO relativo a las Directrices PPE para emprender nuevos procesos participativos nacionales dirigidos al desarrollo sostenible de la pesca en pequeña escala y mejorar su contribución a la seguridad alimentaria y la nutrición;

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org.

- Reiterar el valor de las Directrices PPE como instrumento de apoyo al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en particular al ODS 14, aunque también a otros objetivos en materia de seguridad alimentaria, erradicación de la pobreza, igualdad de género, sostenibilidad de los medios de vida y consumo y producción responsables, y ofrecer orientación sobre la manera en que la FAO debería centrar su ulterior labor de desarrollo de la capacidad de los Miembros en torno al logro de la meta 14.b de los ODS;
- Tomar nota de los progresos en la mejora de la información relativa a la pesca en pequeña escala, en particular mediante el estudio “Iluminar las cosechas ocultas: la contribución de la pesca en pequeña escala al desarrollo sostenible”, y ofrecer orientación sobre la manera en que la FAO puede seguir prestando apoyo a la mejora de las metodologías de recopilación y análisis de datos en relación con la pesca en pequeña escala y el desarrollo de la capacidad conexas en el ámbito regional y de los países;
- Presentar aportaciones y sugerencias sobre el Proyecto de programa detallado para la planificación del Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales (2022) y compartir planes nacionales para celebrar el desarrollo sostenible de la pesca y la acuicultura en pequeña escala durante el Año.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sra. Nicole Franz

Oficial de planificación pesquera

Correo electrónico: Nicole.Franz@fao.org

I. INTRODUCCIÓN

1. Desde el 33.º período de sesiones del Comité, celebrado en 2018, la División de Pesca ha continuado apoyando y promoviendo la aplicación de las Directrices voluntarias para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala en el contexto de la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza (Directrices PPE), aprobadas en el 31.º período de sesiones del Comité en 2014. Este apoyo se ha proporcionado principalmente a través del Programa general de la FAO para la promoción y aplicación de las Directrices PPE, establecido en 2015, pero también a través de otras iniciativas y proyectos de la FAO mediante la incorporación de los principios y las disposiciones de las Directrices PPE en las actividades pertinentes.
2. Además, se constata y aplaude la puesta en marcha de un número considerable de iniciativas independientes por parte de gobiernos, organizaciones de desarrollo, institutos de investigación, etc. para fomentar la aplicación de las Directrices PPE, incluida su introducción en las políticas y estrategias. Los propios actores de la pesca en pequeña escala y sus organizaciones siguen tomando parte activa en actividades de desarrollo de la capacidad y sensibilización, y cada vez participan más en foros locales, nacionales, regionales y mundiales.
3. A continuación se describen las actividades y los logros principales realizados en el contexto de la aplicación de las Directrices PPE. En el documento también se informa de los preparativos para el Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales 2022.

II. PROGRESOS EN LA APLICACIÓN DE LAS DIRECTRICES PPE BAJO LOS AUSPICIOS DEL PROGRAMA GENERAL DE LA FAO RELATIVO A LAS DIRECTRICES PPE

4. El Programa general de la FAO relativo a las Directrices PPE presta apoyo a la aplicación de las Directrices PPE creando asociaciones y sinergias con otros actores del ámbito de la pesca y el desarrollo. El Programa general de la FAO también sirve de mecanismo de colaboración dentro de la FAO. Recibe orientación de una red técnica sobre pesca en pequeña escala de la que forman parte divisiones técnicas y oficinas regionales y subregionales de la FAO. Esta colaboración interdisciplinaria es esencial para obtener resultados satisfactorios.
5. Para garantizar la sostenibilidad del Programa general de la FAO relativo a las Directrices PPE es imprescindible que las actividades estén ancladas firmemente en estructuras y procesos existentes y que la labor se lleve a cabo de forma participativa y dé cabida a todas las partes interesadas principales, en particular a aquellas cuyos medios de vida se vean afectados directamente. La ventaja comparativa de la FAO reside en su capacidad de crear un entorno favorable, ofrecer orientación y promover la asociación y el intercambio de buenas prácticas en los planos mundial, regional y nacional. Mediante la promoción de condiciones como marcos normativos y jurídicos propicios y estructuras institucionales apropiadas, en particular organizaciones empoderadas que representen a los actores de la pesca en pequeña escala, el progreso hacia la pesca sostenible en pequeña escala puede proseguir al margen del apoyo de la FAO.
6. A escala mundial, la FAO ha seguido perfilando las distintas funciones del Marco estratégico mundial para las Directrices PPE prestando especial atención al Grupo asesor de este Marco en colaboración con el Grupo de trabajo sobre pesca del Comité Internacional de Planificación para la Soberanía Alimentaria¹. El Grupo asesor está formado por representantes de organizaciones mundiales de pesca en pequeña escala, entre ellos representantes de pueblos indígenas y trabajadores rurales, así como el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). El Grupo asesora sobre la mejor manera de aplicar las Directrices PPE en todo el mundo y toma parte en procesos normativos de ámbito mundial para defender la perspectiva de la pesca en pequeña escala. También se están

¹ El Foro mundial de comunidades pesqueras y el Foro mundial de pescadores y trabajadores de la pesca son miembros del Grupo de trabajo sobre pesca del Comité Internacional de Planificación de las ONG/OSC para la Soberanía Alimentaria, con el que la FAO ha concertado un acuerdo de asociación.

estableciendo grupos asesores regionales para facilitar la participación en distintas ubicaciones geográficas. El Marco estratégico mundial incorpora también una plataforma de intercambio de conocimientos destinada a otros asociados en las Directrices PPE. WorldFish y la comunidad de organizaciones no gubernamentales han impulsado este grupo ofreciendo un foro de debate sobre las modalidades de colaboración y promoviendo el intercambio de los instrumentos y recursos existentes.

7. También están en curso labores encaminadas a crear un mecanismo de seguimiento de las mejoras en la pesca en pequeña escala y la aplicación de las Directrices PPE. Ese mecanismo ofrecerá información que ayudará a guiar los futuros esfuerzos relativos a la aplicación generando experiencia y apoyando la definición de buenas prácticas. Tendrá carácter participativo, guardará relación con el Marco estratégico mundial y reconocerá los vínculos con los ODS, en particular con el ODS 14.b. En febrero y marzo de 2020 se celebró una consulta electrónica para contribuir a la elaboración de este mecanismo de seguimiento. Sobre la base de los resultados de la consulta electrónica y de otras consultas y aportaciones, el mecanismo se ultimaré y se pondrá a prueba en una selección de países antes de su implantación más amplia. Este mecanismo de seguimiento también prestará apoyo a las iniciativas nacionales de seguimiento de las mejoras de la pesca en pequeña escala.

8. Hasta el momento, se ha prestado apoyo a unas diez redes y organizaciones regionales y subregionales que representan a muchos miles de actores de la pesca en pequeña escala. El Programa general de la FAO relativo a las Directrices PPE perseverará en esta línea de trabajo, así como en sus demás compromisos de ámbito mundial, regional y nacional, para obtener efectos tangibles sobre el terreno a la vez que crea los mecanismos y estructuras necesarios para garantizar en un ámbito más amplio la pesca sostenible en pequeña escala.

9. Aunque los procesos normativos mundiales y regionales y las estructuras institucionales son importantes como elementos de un entorno propicio y a efectos del suministro de orientación, el cambio y los efectos positivos solo son posibles si las Directrices PPE se aplican a escala local y nacional. El Programa general de la FAO relativo a las Directrices PPE está presente en varios países donde se hace uso de procesos participativos para acordar y aplicar medidas prioritarias con fines de aplicación de las Directrices. Sobre la base de la experiencia de los países en los que la planificación de la aplicación de las Directrices PPE se encuentra razonablemente avanzada², se ha elaborado un conjunto de instrumentos que incorpora asesoramiento práctico sobre la manera de elaborar un plan de acción nacional para la aplicación de las Directrices PPE y actualmente se está poniendo en práctica. Como ejemplo de países donde se han puesto en marcha procesos de aplicación de las Directrices PPE desde el 33.º período de sesiones del COFI cabe mencionar Filipinas, Madagascar, Myanmar, Namibia, Omán y el Senegal. La aplicación de las Directrices PPE prosigue en Costa Rica y Tanzania, y el Programa general de la FAO presta apoyo a otros países. Además, el Programa general presta apoyo específico para la aplicación de las Directrices PPE al proyecto en África occidental de la Iniciativa sobre la pesca costera de la FAO y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) en Cabo Verde y Côte d'Ivoire, aparte del Senegal. La aplicación de las Directrices PPE también está en marcha en Ghana, Malawi, Sierra Leona y Uganda, donde se presta especial atención al sector postcaptura y a las organizaciones de las mujeres y la iniciativa empresarial de estas poniendo en práctica recomendaciones procedentes del "Handbook on gender-equitable small-scale fisheries development and governance" (Manual sobre la igualdad de género en el desarrollo y la gobernanza de la pesca en pequeña escala) (FAO, 2017)

10. La FAO sigue recibiendo solicitudes de apoyo de Estados Miembros y organizaciones para la aplicación de las Directrices PPE, por lo que se necesitará financiación extrapresupuestaria adicional para atender estas solicitudes. Se alienta encarecidamente a los asociados que aportan recursos a apoyar el Programa general de la FAO relativo a las Directrices PPE.

11. En el documento COFI/2020/Inf.12 (La pesca en pequeña escala y artesanal: progresos realizados en la aplicación de las Directrices PPE desde el 33.º período de sesiones del COFI [2018]) figura una descripción completa de la labor y los logros del Programa general de la FAO y las iniciativas conexas.

² Consúltense en el documento COFI/2016/Inf.13, preparado para el 32.º período de sesiones del Comité, una relación de los lugares donde ya se habían puesto en marcha actividades durante el anterior bienio.

III. LAS DIRECTRICES PPE COMO INSTRUMENTO DE APOYO AL LOGRO DE LOS ODS

12. La pesca en pequeña escala desempeña una importante función en la seguridad alimentaria y la nutrición y ofrece vías de desarrollo orientadas a la erradicación de la pobreza y el desarrollo equitativo. Las Directrices PPE ofrecen un marco para mejorar la contribución de la pesca en pequeña escala a la seguridad alimentaria, la erradicación de la pobreza y la sostenibilidad de los medios de vida y contribuyen directamente al logro de los ODS, en particular al ODS 14 y la meta 14.b, así como a otros ODS. Como se señalaba en párrafos anteriores y se examina con más detalle en el documento COFI/2020/Inf.12, la labor del Programa general relativo a las Directrices PPE contribuye al logro de muchos ODS, entre ellos los ODS 1 (Fin de la pobreza), 2 (Hambre cero), 5 (Igualdad de género), 12 (Producción y consumo responsables), 13 (Acción por el clima), 14 (Vida submarina) y 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas).

13. Esta labor comprende la colaboración con asociados para promover un enfoque basado en los derechos humanos, la protección social, la igualdad de género y la mejora de la cadena de valor, en particular en el subsector posterior a la captura, así como esfuerzos dirigidos a hacer frente al cambio climático y la pobreza extrema en el marco de la pesca en pequeña escala. La FAO promueve sistemas alimentarios sostenibles para aumentar la cantidad y la calidad de los productos pesqueros destinados al consumo humano empoderando a las mujeres, dedicándose al fortalecimiento de la capacidad de mitigación y adaptación ante el cambio climático de los pescadores y trabajadores de la pesca tradicionales y promoviendo la integración de las perspectivas de los pueblos indígenas en la aplicación de las Directrices PPE.

14. En la meta 14.b de la Agenda 2030 se pide a los Estados “facilitar el acceso de los pescadores artesanales a los recursos marinos y los mercados”. Corresponde a los gobiernos una función esencial a efectos de facilitar a los pescadores y trabajadores de la pesca en pequeña escala un acceso equitativo a los recursos y los mercados, y en las Directrices PPE figuran valiosas recomendaciones orientadas al logro de la meta 14.b de los ODS.

15. Una gobernanza y una ordenación pesqueras que reconocen la participación de los pescadores, la administración a escala local y la adopción compartida de decisiones o la gestión conjunta empoderan a los trabajadores de la pesca y permiten un reparto equilibrado de derechos y responsabilidades entre los usuarios y las autoridades gubernamentales. El acceso apropiado a los recursos y la seguridad en la tenencia o los derechos de los usuarios, sumados a la gestión conjunta, son elementos fundamentales de la pesca sostenible. La FAO se dedica a complementar las recomendaciones de las Directrices PPE con orientación práctica específica sobre las opciones y oportunidades con que cuentan las partes interesadas en la pesca para plantearse la manera de aplicar la gestión conjunta y facilitar la formalización en la pesca de la tenencia, el acceso y los derechos de los usuarios según proceda, en el marco de lo cual observa que se trata de elementos esenciales para hacer realidad el acceso sostenible a los recursos, así como la seguridad alimentaria y las contribuciones económicas del sector de la pesca en pequeña escala. Hasta el momento, talleres regionales han dirigido recomendaciones a las pesquerías marinas nacionales de las respectivas zonas de Asia sudoriental y el Golfo de Bengala y de América Latina y el Caribe. El siguiente taller, dedicado a los grandes lagos y masas de agua continentales del mundo, generará nuevas recomendaciones con fines de orientación de la pesca continental. Está previsto que se celebren nuevos talleres centrados en otras regiones del mundo.

16. El Subcomité de Comercio Pesquero del COFI³ puso de relieve la importancia del acceso a los mercados, las cadenas de valor, las operaciones posteriores a la captura y el comercio para mejorar la contribución de la pesca en pequeña escala al logro del ODS 14.b. Un nuevo documento técnico de la FAO, “Securing sustainable small-scale fisheries: Showcasing applied practices in value chains, post-harvest operations and trade” (Garantizar la pesca sostenible en pequeña escala: presentación de las prácticas aplicadas en las cadenas de valor, las operaciones posteriores a la captura y el comercio),

³ COFI/2020/4. Decisiones y recomendaciones formuladas por el Subcomité de Comercio Pesquero del COFI en su 17.ª reunión (Vigo [España], 25-29 de noviembre de 2019).

en el que se examinan las buenas prácticas y las iniciativas satisfactorias de conformidad con las recomendaciones de las Directrices PPE (documento COFI/2020/SBD.20), puede servir de base a la futura labor de la FAO.

IV. ILUMINAR LAS COSECHAS OCULTAS: LA CONTRIBUCIÓN DE LA PESCA EN PEQUEÑA ESCALA AL DESARROLLO SOSTENIBLE

17. En junio de 2017, la FAO, en colaboración con WorldFish y la Universidad Duke, dio comienzo a un estudio mundial titulado “Iluminar las cosechas ocultas: la contribución de la pesca en pequeña escala al desarrollo sostenible” que fue presentado en el 33.º período de sesiones del COFI (véase el documento COFI/2018/Inf.18). Está previsto para 2021 un acto de presentación que ofrecerá la oportunidad de examinar la manera en que las constataciones y metodologías elaboradas y empleadas pueden seguirse aplicando para fundamentar las políticas y mejorar la recopilación periódica de datos sobre la pesca en pequeña escala.

18. El estudio aportará información actualizada y más exhaustiva sobre variables como captura y empleo, pero también presentará información sobre la contribución a la nutrición de la pesca en pequeña escala continental y marina. Se prevé que los datos y conocimientos generados por el estudio contribuyan a que los encargados de la formulación de políticas adopten decisiones de manera más eficaz y empoderen a las comunidades de pescadores artesanales y otras partes interesadas para que soliciten a los gobiernos un mayor apoyo y mayores inversiones. También está previsto que las experiencias del estudio contribuyan al desarrollo de una mejor capacidad de recopilación y análisis de datos interdisciplinarios y armonizados a escala nacional y regional con apoyo de la FAO y sus asociados. Con dicho fin, se prevé una implantación de ámbito regional en asociación con organizaciones regionales pertinentes a fin de aprovechar plenamente los datos y metodologías elaborados por el estudio.

19. Puede encontrarse más información sobre el estudio en el documento COFI/2020/Inf12.1 (Información actualizada sobre el estudio “Iluminar las cosechas ocultas: la contribución de la pesca en pequeña escala al desarrollo sostenible”).

V. AÑO INTERNACIONAL DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA ARTESANALES

20. La Asamblea General de las Naciones Unidas, en su septuagésimo segundo período de sesiones, celebrado en diciembre de 2017, proclamó el 2022 como Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales. En su 33.º período de sesiones, el Comité acogió con agrado la celebración en 2022 del Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales. La FAO, en estrecha colaboración con los asociados pertinentes y órganos del sistema de las Naciones Unidas, será el organismo encargado de coordinar el evento. La observancia del Año viene planificándose en serio desde 2018. Para orientar y centrar su labor, la FAO ha elaborado un proyecto de programa detallado para la planificación y acoge con agrado las contribuciones y sugerencias del Comité.

21. Se alienta a los países y asociados a participar activamente en este prometedor Año Internacional y a promover su celebración. El Año ofrece la oportunidad de fomentar el desarrollo sostenible de los sistemas alimentarios de la pesca y la acuicultura en pequeña escala; aumentar la sensibilización y la comprensión mundiales sobre la contribución de la pesca y la acuicultura en pequeña escala al sector mundial de la pesca, así como las medidas destinadas a su apoyo, y promover el diálogo y la colaboración entre los pescadores en pequeña escala, los piscicultores, los trabajadores del sector, los gobiernos y otros asociados clave. Esta labor contribuirá en mayor medida al desarrollo sostenible de la pesca y la acuicultura en pequeña escala y al logro de los ODS.

22. En el documento de información sobre el período de sesiones COFI/2020/Inf12.2 (Proyecto de programa detallado para la planificación del Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales [2022]) puede consultarse un resumen de los preparativos del Año Internacional 2022 hasta la fecha y el proyecto en sí de programa detallado.