



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 渔业委员会

## 第三十四届会议

2021 年 2 月 1—5 日

## 支持小规模及手工渔业

### 内容提要

本文件总结了联合国粮农组织在支持可持续海洋和内陆小规模及手工渔业治理和发展方面取得的成就；报告了在“联合国粮农组织推动和实施《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）总体计划”及相关方面取得的进展；强调了在《2030 年可持续发展议程》背景下小规模及手工渔业对粮食体系转型的贡献，以及为提高小规模渔业数据收集和分析方面技术能力而开展的创新行动；最后，介绍了“2022 国际手工渔业和水产养殖年”的筹备工作。更多补充信息见 COFI/2020/Inf.12（《小规模及手工渔业：2018 年渔委第三十三届会议后《小规模渔业准则》实施进展》），COFI/2020/Inf.12.1（《关于“点亮隐藏收获：小规模渔业对可持续发展的贡献”全球研究的最新情况报告》），COFI/2020/Inf.12.2（《“2022 国际手工渔业和水产养殖年”规划路线图草案》）。

### 建议渔委采取的行动

#### 提请渔委：

重申加强小规模及手工渔业对全球、区域和国家层面消除饥饿和贫困行动的贡献十分重要，并注意到联合国粮农组织及其合作伙伴自 2016 年渔委第三十二届会议以来在实施《小规模渔业准则》方面取得的进展。具体而言，提请渔委：

- 注意到在“小规模渔业总体计划”的支持下实施《小规模渔业准则》的进展情况；审议支持小规模渔业总体计划，以启动更多的国家参与进程，促进小规模渔业的可持续发展，并加强小规模渔业对粮食安全和营养的贡献；

- 重申《小规模渔业准则》作为工具支持实现可持续发展目标的价值，特别是可持续发展目标 14 以及与粮食安全、消除贫困、性别平等、可持续生计、负责任消费和生产相关的其他目标；就联合国粮农组织应如何进一步致力于推动成员开展能力建设以支持实现可持续发展目标具体目标 14.b 提供指导；
- 注意到在改进小规模渔业相关信息方面取得的进展，特别是题为“点亮隐藏收获：小规模渔业对可持续发展的贡献”的研究；就联合国粮农组织如何进一步支持改善小规模渔业的数据收集和分析方法以及国家和区域层面的相关能力建设提供指导；
- 就《“2022 国际手工渔业和水产养殖年”规划路线图草案》提供意见和建议；分享在“国际手工渔业和水产养殖年”期间庆祝小规模渔业和水产养殖可持续发展的国家计划。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

渔业规划官员

Nicole Franz 女士

电子邮箱：[Nicole.Franz@fao.org](mailto:Nicole.Franz@fao.org)

## I. 引言

1. 自 2018 年渔委第三十三届会议以来，渔业司继续支持和鼓励实施 2014 年渔委第三十一届会议批准的《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）。提供支持的主要渠道包括 2015 年制定的“联合国粮农组织推动和实施《小规模渔业准则》总体计划”（“小规模渔业总体计划”），以及其他将《小规模渔业准则》的原则和规定纳入相关活动的联合国粮农组织举措和项目。

2. 此外，注意到并赞赏各国政府、发展组织、研究机构等为支持《小规模渔业准则》的实施而采取的大量独立举措，包括采用的政策和战略。小规模渔业行动主体及其组织继续积极参与能力建设和认识提升活动，并越来越多地参与地方、国家、区域和全球论坛。

3. 下文阐述了在实施《小规模渔业准则》方面的主要活动和成就。本文件还报告了“2022 国际手工渔业和水产养殖年”的准备工作。

## II. 在小规模渔业总体计划的支持下实施《小规模渔业准则》的进展情况

4. 小规模渔业总体计划通过与渔业和发展领域的其他行动方建立伙伴关系和实现协同增效，支持《小规模渔业准则》的实施。该计划也是联合国粮农组织各部门的合作机制。小规模渔业技术网络向该计划提供指导，其成员来自联合国粮农组织各技术司和区域及分区域办事处。这种跨学科合作对取得成功至关重要。

5. 为确保小规模渔业总体计划的可持续性，必须使各项活动扎实基于现有结构和进程，并以参与性方式开展工作，使所有主要利益相关者参与其中，特别是生计受到直接影响的群体。联合国粮农组织的比较优势在于有能力在全球、区域和国家层面提供有利环境和指导意见，并促进伙伴关系和分享良好做法。通过促进诸如支持性政策和法律框架以及适当的体制结构等条件，特别是促进代表小规模渔业行动方的组织获得赋权，可在联合国粮农组织的支持之外继续在实现可持续小规模渔业方面取得进展。

6. 在全球层面，联合国粮农组织进一步阐述了《小规模渔业准则全球战略框架》（《全球战略框架》）的不同职能；与国际粮食主权计划委员会渔业工作组<sup>1</sup>合作，重点关注《全球战略框架》咨询小组。该咨询小组汇集了全球小规模渔业组织的代表，包括土著人民和农村劳动者的代表，以及联合国人权事务高级专员办事处（人

---

<sup>1</sup> 世界渔民论坛、世界渔民渔工论坛是国际粮食主权计划委员会渔业工作组的成员，联合国粮农组织与该工作组签订了伙伴关系协议。

权高专办)和国际农业发展基金(农发基金)的代表。该小组就如何在全世界以最佳的方式实施《小规模渔业准则》提供建议,并参与全球政策进程,提出小规模渔业的观点。此外还在设立区域咨询小组,以促进不同地域的参与。《全球战略框架》还为其他《小规模渔业准则》伙伴提供了一个知识共享平台。世界渔业中心和非政府组织通过提供讨论合作方式的论坛和促进现有工具和资源的共享,推动了该小组的工作。

7. 目前还在致力于建立一种机制,监测小规模渔业的改善情况和《小规模渔业准则》的实施情况。该机制将积极了解情况并支持明确良好做法,提供有助于指导未来实施工作的信息。机制具备参与式性质,涉及《全球战略框架》,并认识到与可持续发展目标的联系,特别是可持续发展目标 14.b。于 2020 年 2-3 月进行的电子磋商旨在协助制定这一监测机制。根据电子磋商的结果及其他磋商和意见,该机制将在最终完成后在选定的国家进行试点,进而在更广泛的范围内推广。该监测机制还将支持各国监测小规模渔业改善情况的行动。

8. 迄今为止,代表成千上万小规模渔业行动方的约十个区域及分区域网络和组织得到了支持。小规模渔业总体计划将继续开展这项工作流程及其在全球、区域和国家层面的其他工作,为确保更大范围的可持续小规模渔业创建机制和结构,同时在实地层面产生切实影响。

9. 虽然全球和区域政策进程和体制结构对于促进构建有利环境十分重要,并且能够提供相关指导,但只有《小规模渔业准则》在地方和国家层面得以实施,才能实现变革和积极影响。一些国家实施了小规模渔业总体计划,采用参与性进程商定和执行落实《小规模渔业准则》的重点行动。一些国家在《小规模渔业准则》实施规划方面较为领先<sup>2</sup>,根据其经验编制了一套工具包供采用,其中就如何制定实施《小规模渔业准则》的国家行动计划提出了实用建议。自渔委第三十三届会议以来已启动《小规模渔业准则》实施进程的国家包括马达加斯加、缅甸、纳米比亚、阿曼、菲律宾和塞内加尔。哥斯达黎加和坦桑尼亚继续实施《小规模渔业准则》,其他国家得到小规模渔业总体计划的支持。此外,通过小规模渔业总体计划向联合国粮农组织—全球环境基金沿海渔业倡议西非项目提供《小规模渔业准则》实施方面的具体支持。除塞内加尔外,该项目还涉及佛得角和科特迪瓦加纳、马拉维、塞拉利昂和乌干达也在实施《小规模渔业准则》,重点关注捕捞后部门、妇女组织和创业,将《基于性别平等的小规模渔业发展和治理手册》(联合国粮农组织,2017)中的建议付诸实践。

---

<sup>2</sup> 参见 COFI/2016/Inf.13 号文件,该文件为渔委第三十二届会议编写,旨在说明上一个两年度内哪些国家已展开工作。

10. 联合国粮农组织不断收到成员和组织有关支持实施《小规模渔业准则》的请求，需要更多的预算外供资来满足此类请求。大力鼓励各资源伙伴为小规模渔业总体计划提供支持。

11. COFI/2020/Inf.12 号文件（《小规模及手工渔业：2018 年渔委第三十三届会议后〈小规模渔业准则〉实施进展》）详细阐述了小规模渔业总体计划及相关举措下的工作和成就。

### III. 《小规模渔业准则》：支持实现可持续发展目标的工具

12. 小规模渔业在粮食安全和营养方面发挥着重要作用，并为消除贫困和公平发展提供了发展途径。《小规模渔业准则》提供了一个框架，旨在加强小规模渔业对粮食安全、消除贫困和可持续生计的贡献，并直接促进实现可持续发展目标，特别是可持续发展目标 14 和具体目标 14.b。根据上文所述以及 COFI/2020/Inf.12 号文件内容，小规模渔业总体计划的行动有助于实现多个可持续发展目标，包括可持续发展目标 1（无贫困）、目标 2（零饥饿）、目标 5（性别平等）、目标 12（负责任消费和生产）、目标 13（气候行动）、目标 14（水下生物）、目标 16（和平、正义及强大机构）。

13. 这些行动包括与伙伴合作，推行基于人权的方法、社会保护、性别平等和价值链的强化，特别是在捕捞后环节，以及致力于解决小规模渔业面临的气候变化和极端贫困问题。联合国粮农组织正在促进可持续粮食体系，以便通过妇女赋权、努力加强传统渔民和渔工对气候变化的减缓和适应能力来提高供人类食用的水产品数量和质量，并支持在实施《小规模渔业准则》的过程中融入土著人民的观点。

14. 《2030 年议程》的具体目标 14.b 呼吁各国“向小规模手工渔民提供获得海洋资源和市场准入的机会”。各国政府在确保小规模渔民和渔工公平获得资源和市场方面可发挥重要作用，《小规模渔业准则》载有支持实现可持续发展目标具体目标 14.b 的宝贵建议。

15. 认可渔民参与、地方管理、共享决策或共同管理的渔业治理和管理，赋予渔工权力，并在使用者与政府主管部门之间平衡权利和责任。适当获得资源和有保障的权属或使用者权利，以及共同管理，是可持续渔业的基本要素。本组织正在补充《小规模渔业准则》中的建议，就渔业利益相关者考虑实施共同管理、促进渔业领域适当权属、获取和使用者权利正规化的备选方案和机会提出具体实用的指导，同时指出这是实现小规模渔业部门的可持续资源获取以及促进该部门对粮食安全和经济贡献的关键要素。迄今为止，区域研讨会已就东南亚和孟加拉湾、拉丁美洲及加勒比各地区的国家海洋渔业提出建议。下一次研讨会题为“世界大湖区和内陆

水体”，将为内陆渔业指导提出进一步的建议。计划举办更多的研讨会，以覆盖世界其他区域。

16. 渔委鱼品贸易分委员会<sup>3</sup>强调，市场准入、价值链、捕捞后作业和贸易对加强小规模渔业对实现可持续发展目标 14.b 的贡献十分重要。一份新的联合国粮农组织技术文件，“保障可持续小规模渔业：价值链、捕捞后作业和贸易方面实用做法示例”，研究了符合《小规模渔业准则》建议（COFI/2020/SBD.20 号文件）的良好做法和成功举措，可为联合国粮农组织今后的工作提供信息。

#### IV. 点亮隐藏收获：小规模渔业对可持续发展的贡

17. 2017 年 6 月，联合国粮农组织与世界渔业中心和杜克大学合作，发起了一项题为“阐明隐藏的收获：小规模渔业对可持续发展的贡献”的全球研究，在渔委第三十三届会议期间对其进行了介绍（见 COFI/2018/Inf.18）。该报告的发布活动预期于 2021 年举行，将提供机会讨论如何进一步应用研究结果和已开发及使用的方法，以便为政策提供信息，并改进关于小规模渔业的定期数据收集。

18. 这项研究将提供关于渔获量和就业等变量的更新和更详尽的信息，以及关于内陆和海洋小规模渔业营养贡献的信息。预期这项研究所产生的数据和知识将有助于政策制定者做出更有效的决策，并使小规模渔业社区和利益相关者能够要求政府提供更多的支持和投资。同时也预期这项研究的经验将有助于在联合国粮农组织和伙伴的支持下，在国家和区域层面形成更好的跨学科和协调一致的数据收集和分析能力。为此，预计将与相关区域组织合作，在区域层面进行推广，以充分利用这项研究所开发的数据和方法。

19. 关于这项研究的更多信息可参见 COFI/2020/Inf12.1 号文件（《“点亮隐藏收获：小规模渔业对可持续发展的贡”研究最新情况》）。

#### V. 国际手工渔业和水产养殖年

20. 2017 年 12 月，联合国大会第七十二届会议宣布 2022 年为“国际手工渔业和水产养殖年”。渔委第三十三届会议对“2022 国际手工渔业和水产养殖年”表示欢迎。联合国粮农组织正在与联合国系统的相关伙伴和机构密切合作，担任“2022 国际手工渔业和水产养殖年”牵头机构。自 2018 年以来，联合国粮农组织已开始为此进行认真规划。为了指导工作和集中精力，联合国粮农组织制定了规划路线图草案，并欢迎渔委提出意见和建议。

---

<sup>3</sup> COFI/2020/4。《渔委鱼品贸易分委员会第十七届会议（2019 年 11 月 25-29 日，西班牙维戈）的决定和建议》。

21. 鼓励各国和伙伴积极参与并支持该国际年的庆祝活动。“国际手工渔业和水产养殖年”提供了一次机会，以便促进小规模渔业和水产养殖相关粮食体系的可持续发展；在全球范围内提高对小规模渔业和水产养殖对全球渔业部门所做贡献的认识并增强支持行动；促进小规模渔民、水产养殖者、渔工、政府和其他主要伙伴之间的对话与合作。这些行动将进一步促进小规模渔业和水产养殖的可持续发展以及可持续发展目标的实现。

22. 对迄今为止“2022 国际手工渔业和水产养殖年”准备工作的总结和规划路线图草案已载入会议参考文件 COFI/2020/Inf12.2（《2022 国际手工渔业和水产养殖年规划路线图草案》）。