



渔业委员会

第三十四届会议

2021 年 2 月 1—5 日

渔业和水产养殖业生物多样性主流化

内容提要

鱼类是全球生物多样性的重要组成部分，地球上 70% 的动物生物量都生活在水生系统中。人们对海洋生物和淡水生物的关注和关切正日益增加。全球风险感知调查（世界经济论坛《2020 年全球风险报告》）有史以来首次将环境关切确认为影响经济稳定和社会凝聚力的诸多首要长期风险中的主导因素。在使用鱼类资源的各部门中将生物多样性主流化，能最大可能地确保海洋和淡水系统的生产力和抵御能力，从而能够支持世界各地社区的福祉和生计。

本文件概述了联合国粮农组织将生物多样性考虑因素纳入渔业和水产养殖业主流的工作；载列了由理事会于 2019 年批准的《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》的有关信息；并包含《战略》实施的行动计划草案（附录 I）。

建议渔委采取的行动

提请渔委：

- 注意联合国粮农组织在物种和生态系统层面将生物多样性纳入渔业和水产养殖业主流的活动，以及相关机构和公约，并提供指导；
- 注意《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》实施方面取得的进展；
- 审查本文件附录 I 附件所列出的相关行动（灰色部分），并建议在《行动计划》的定稿过程中考虑其意见和建议；
- 注意到其他论坛，特别是《生物多样性公约》的相关进程及其对渔业和水产养殖业的潜在影响，并鼓励渔委成员酌情跟进和参与此类进程。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

渔业司副司长

Vera Agostini 女士

电子邮箱：Vera.Agostini@fao.org

I. 引言

1. 联合国粮农组织大会第四十届会议欢迎联合国粮农组织提出的作为生物多样性主流化平台的倡议；并请联合国粮农组织与其合作伙伴（如《生物多样性公约》及其他国际组织）协作，促进以机构化和协调一致的方式整合国家、区域和国际层面农业各部门对生物多样性的保护、可持续利用、管理和恢复行动。
2. 2018年7月举行的渔业委员会第三十三届会议赞赏联合国粮农组织的生物多样性主流化工作，并请其利用生物多样性主流化平台，编制一份渔业和水产养殖业生物多样性计划并予以落实，作为其《生物多样性战略》的一部分，以及对《生物多样性公约》的《2020年后生物多样性框架》的贡献。¹
3. 经联合国粮农组织大会第四十一届会议授权，2019年12月理事会第一六三届会议通过了《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》。²《战略》要求联合国粮农组织“为落实《战略》制定行动计划，包括时间表，提交联合国粮农组织各技术委员会审议，并提交理事会批准”。³
4. 在计划于2021年在中国昆明举行的联合国生物多样性大会下一届会议上，生物多样性公约预计将通过一个新的全球生物多样性框架。本文件中概述的与联合国粮农组织工作相关的话题，是目前正在讨论的框架草案⁴的一部分。

II. 背景

5. 渔业和水产养殖业的生物多样性⁵对粮食安全、营养和支持着可持续发展的许多生态系统服务的供应来说是必不可少的。因此，它是联合国粮农组织愿景不可或缺的一部分，该愿景是：实现一个没有饥饿和营养不良的世界，使粮食和农业能够以经济、社会和环境可持续的方式，改善所有人（特别是穷人）的生活水平⁶。生物多样性支撑着渔民和养殖渔民的生计及生产食物的能力，能够加强社区面临冲击和危机的抵御能力，帮助生产系统适应如2019冠状病毒病（COVID-19）等新出现的挑战，确保面临环境变化时的长期系统抵御能力⁷。生物多样性对实现若干可

¹ FIAP/R1249

² CL 163/11 Rev1 附录。

³ CL 163/11 Rev.1，第IV节。

⁴ www.cbd.int/post2020/。

⁵ 粮食和农业生物多样性是指，动物、植物和微生物在基因、物种和生态系统层面的多样性和变异性，能够支持生产系统内部及周围的生态系统的结构、功能和过程，并提供食物和非食物农业产品。
(www.fao.org/3/CA3129EN/CA3129EN.pdf)

⁶ www.fao.org/3/a-ms431reve.pdf。

⁷ 新的研究表明，在珊瑚礁遇到极端热浪或养分补充被破坏时，生态系统的两大功能（即生物量和生产力）与珊瑚礁鱼类多样性存在正向关系（<https://doi.org/10.1038/s41559-020-1203-9>）。

可持续发展目标来说都直接和间接相关，而联合国粮农组织对各国的关于以综合方式实现可持续发展目标的指导，就将“生物多样性主流化和保护生态系统功能”作为二十项原则之一。⁸

6. 对于联合国粮农组织来说，农业各部门生物多样性主流化工作能够促进“世界上的农业和粮食体系减少其对生物多样性和生态系统的负面影响，最好地利用生物多样性和生态系统的潜力，促进对生物多样性的保护、可持续利用、管理和恢复，以确保后世后代的粮食安全和营养，并支持生计⁹”。

7. 联合国粮农组织的生物多样性主流化工作帮助成员实施行动，以支持动植物之间相互连接的网络，并支撑生态系统功能及相关服务¹⁰。此项工作还有助于成员实现位于农业部门（包括渔业和林业）与生物多样性交汇之处的优先重点、目标和具体目标。

III. 联合国粮农组织渔业和水产养殖业 生物多样性主流化活动

8. 联合国粮农组织在渔业和水产养殖业的生物多样性主流化活动包括贯穿整个价值链的广泛行动。这些活动分别属于下列三大主题领域之一：（1）物种（包括种内多样性）；（2）生态系统；（3）机构和协定。前两个领域包括支持成员制定政策和治理框架、提供做法（实施）和知识管理（包括沟通）等促进渔业部门生物多样性主流化的行动。第三个领域包括旨在支持成员就生物多样性主流化相关事宜有效参与国际机构和协定的行动。

A. 物种

9. 商业开发的鱼类（和养殖鱼类）是水生生物多样性的重要子集。联合国粮农组织提供有关这些鱼类状况的信息，用于报告关于可持续发展目标（14.4 和 2.5）和生物多样性目标（爱知目标 6）¹¹方面的情况。联合国粮农组织近期设立了一个在线学习课程，协助各国就有关渔业的可持续发展目标（目标 14.4 和指标 14.4.1）¹²进行报告。

⁸ www.fao.org/3/CA1647EN/ca1647en.pdf

⁹ CL 163/11 Rev.1。

¹⁰ 参见 ISBN 1-56973-597-2 对生态系统服务的定义。

¹¹ www.iucn.org/sites/dev/files/content/documents/2018_friedman_et_al_mainstreaming_biodiversity_concerns_in_fisheries_0.pdf; <https://www.cbd.int/doc/notifications/2019/cbd-ts87-peer-review-en.pdf>

¹² <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=502>

10. 水生遗传资源为捕捞渔业和水产养殖业的食物生产提供了基本原料（见可持续发展目标 2.5）。水生遗传资源的多样性影响着物种对不断变化的环境的适应力和抵御能力，标志着未来水产养殖业物种开发的潜力。为澄清当前对水生遗传资源保护、可持续利用和开发的理解，联合国粮农组织于 2019 年发布了第一份《世界粮食和农业水生遗传资源状况》报告，该报告在 92 个国家的报告和国际组织提交的资料的基础上，提供了近 700 个养殖物种（包括野生亲缘种和养殖品种）的信息¹³。

11. 粮食和农业遗传资源委员会请联合国粮农组织编制一份《水生遗传资源全球行动计划》草案（COFI/2020/3）。目前《全球行动计划》正在编制过程中，联合国粮农组织正与成员国和渔委及其附属机构进行磋商，之后还将定期举行水生遗传资源政府间工作组会议进行谈判。

12. 为解决水生遗传资源可得信息相对匮乏的问题，联合国粮农组织正在制作水产养殖业中使用的水生遗传资源的养殖品种（及其野生亲缘种）的登记册。该登记册将成为水生遗传资源全球信息系统的核心，能根本性地推动《粮食和农业水生遗传资源全球行动计划》的实施，以及理解水生遗传资源在实现可持续发展目标及生物多样性相关国际协定（如《2020 年后全球生物多样性框架》）的其他指标方面所能发挥的作用。

13. 联合国粮农组织还记录新物种¹⁴，并提供分类学和海洋物种识别方面的培训课程，包括制定物种识别材料¹⁵。这项工作有助于改善支持渔业物种评估和管理的数据质量，加强对受捕鱼作业影响而枯竭、受威胁或濒危的物种进行记录的能力。

14. 联合国粮农组织帮助界定水生物种面临的风险（遭受过度开采、毁灭和灭绝的风险）并加以量化，根据国际协定中使用的评估标准来评估水生物种状况。举例来说，这项工作包括联合国粮农组织与国际自然保护联盟进行合作，以更好地理解《濒危物种红色名录》评估（COFI/2020/SBD.18）；以及对《濒危野生动植物种国际贸易公约》（《濒危物种公约》）当前进程所提供的支持¹⁶。

¹³ 联合国粮农组织，2019 年。《世界粮食和农业水生遗传资源状况》。联合国粮农组织粮食和农业遗传资源委员会评估，罗马。

¹⁴ 自 2010 年以来，联合国粮农组织在渔业生态系统方法-南森调查中收集的标本（过去两年中描述了 11 种）基础上，增加了 36 个新物种（29 种鱼、6 种软体动物和 1 种甲壳动物）。

¹⁵ www.fao.org/fishery/fishfinder/about/en; <http://www.fao.org/3/ca7180en/CA7180EN.pdf>; 2019 年，联合国粮农组织的渔业生态系统方法-南森计划支持在缅甸举行的针对孟加拉湾和在塞内加尔举行的针对西非的区域鱼类和无脊椎动物分类学培训。还在孟加拉国组织了一次国家分类学培训。

¹⁶ 联合国粮农组织修正《濒危物种公约》附录提案评价工作特设专家咨询小组。www.fao.org/fishery/cites-fisheries/ExpertAdvisoryPanel/en。参见渔委关于鱼品贸易和《濒危物种公约》的文件 www.fao.org/3/n387en/nb387en.pdf 和 2019 年渔委鱼品贸易决定 www.fao.org/3/ca8665t/CA8665T.pdf。

15. 作为《鲨鱼养护和管理国际行动计划》¹⁷及《减少延绳钓渔业中误捕海鸟国际行动计划》的一部分，联合国粮农组织协助成员编制、实施和宣传国家和区域行动计划，以减缓/限制其渔业活动中的捕获。如渔委鱼品贸易分委员会所报告¹⁸，联合国粮农组织应考虑如何平衡现有国际行动计划框架与《濒危物种公约》正在审议的潜在新要求之间的资源配置（如观赏物种，特别是水族馆渔业；棘皮动物，尤其是海参渔业）。

16. 联合国粮农组织在渔具与非目标物种相互作用方面的活动包括预防和减少捕捞渔业兼捕海洋哺乳动物的工作。2019年，联合国粮农组织还发布了对全球海洋渔业废弃物的第三次评估^[1]。联合国粮农组织关于应对渔具与非目标物种相互作用所带来挑战的活动，载于本组织的《捕鱼作业工作计划》，文件COFI/2020/Inf.15.4对其作了详细说明；为成员与联合国粮农组织在这方面开展合作提供了机会。

17. 在当今这个海洋温度正发生大规模变化的日益互联的世界，外来入侵物种对生物多样性造成了一系列挑战。为记录这些问题，联合国粮农组织建立了“水生物种引进数据库”¹⁹来记载物种的引进和转移。

18. 联合国粮农组织目前的生物安全工作主要关注人类和养殖动物的健康，并没有包含对野生相关物种影响的研究，以及更一般意义上的生物多样性影响研究。扩展的工作内容可以包括外来疾病、地方病和新出现的疾病给人类和动物造成的疾病负担，这些疾病可与物种的迁移、气候变化、抗生素/抗微生物药物耐药性感染和水产养殖及贸易方面的做法变化有关，也会对生物多样性造成更一般意义上的影响²⁰。

B. 生态系统

19. 生态系统很久以来一直都是国际社会的关注焦点。在1973年和1982年期间谈判缔结的《联合国海洋法公约》就“海洋环境保护”²¹提供了指导，包括对生境的保护。联合国粮农组织的渔业生态系统方法和水产养殖业生态系统方法促进相互

¹⁷ www.fao.org/ipoa-sharks/en/。

¹⁸ 渔委与鱼品贸易和《濒危物种公约》有关的工作文件：www.fao.org/3/nb387en/nb387en.pdf、渔委鱼品贸易决定 www.fao.org/3/ca8665t/CA8665T.pdf 和关于物种考虑因素的科学论文 <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/faf.12411>。

¹⁹ www.fao.org/fishery/dias/en

²⁰ 例如，野生鲑鱼感染鱼正呼肠孤病毒的致病率与其接触鲑鱼养殖场有关（<https://doi.org/10.1371/journal.pone.0188793>）。

²¹ 《联合国海洋法公约》第194条，各国应个别或联合地采取一切符合《海洋法公约》的必要措施，防止、减少和控制海洋环境污染，包括“为保护和保全稀有或脆弱的生态系统，以及衰竭、受威胁或有灭绝危险的物种和其他形式的海洋生物的生存环境，而有必要的措施”。

联系的社会-生态系统的可持续发展、公平和抵御能力，将联合国粮农组织成员国的关注范围拓展到目标物种管理之外。联合国粮农组织支持伙伴国家生成相关知识并制定和实施渔业生态系统方法和水产养殖业生态系统方法（如渔业生态系统方法-南森计划和一系列地中海项目）。

20. 基于区域的保护方法是用于维持生态系统功能的一个管理工具。“其他有效的基于区域的保护措施”是最近界定的一类新的基于区域的保护工具，通过《生物多样性公约》爱知目标 11（COFI/2020/Inf.15.3）进入全球政策语汇。为向成员提供关于这类措施的背景信息，联合国粮农组织举行了一次专家会议来审议其关键概念、指导性原则和共同特点²²（COFI/2020/SBD.19）。自那以后，联合国粮农组织参与并计划举办若干研讨会，以帮助各成员通过建立和实施其他有效的基于区域的保护措施来实现全球划区目标，这些研讨会将提供关于在渔业背景下查明、评估和报告这类措施方面的指导，特别是针对它们将在《2020年后全球生物多样性框架》中发挥的作用。

21. 联合国生态系统恢复十年（2021-2030年）将恢复确定为有利于实现与所有陆地和水生生态系统有关的广泛的全球发展目标和国家优先事项的一个主要解决方案。该十年由联合国粮农组织和环境署牵头，以《巴黎协定》和《波恩挑战》等现有承诺为基础，并计划与《里约公约》及其他伙伴合作实施。联合国粮农组织在恢复生态系统方面的立场在文件 COFI/2020/Inf.15.2 中作了概述。联合国粮农组织正努力帮助确保十年计划对水生（淡水、沿海和海洋）系统给予适当的关注，并适当反映渔业和水产养殖业的需求。

22. 除了与水域中的非目标物种和/或脆弱物种相互作用外，渔具还会破坏脆弱的底栖生境，从而可能破坏生态系统功能。联合国粮农组织的《深海渔业准则》²³为其深海资源和生态系统方面的工作提供指导，并形成了一些已发布的指南和工具²⁴，包括联合国粮农组织脆弱海洋生态系统数据库²⁵及通过国家管辖范围以外深海项目²⁶制定的其他具体指南。

23. 2019年，联合国粮农组织共同主办了关于健康生态系统和清洁环境的负责任捕鱼技术的研讨会，会上讨论了回收渔具、减少拖网渔业影响的方案、通过使用轻型渔具提高燃料效率及许多其他创新措施²⁷。一系列产品和化学品（如垃圾，包括丢失和丢弃的渔具、塑料、持久性有机污染物、重金属和有害藻类）和过程

²² www.fao.org/3/ca7194en/ca7194en.pdf

²³ 联合国粮农组织的公海深海渔业管理国际准则 www.fao.org/fishery/topic/166308/en。

²⁴ www.fao.org/in-action/vulnerable-marine-ecosystems/background/vme-tools/en/

²⁵ www.fao.org/in-action/vulnerable-marine-ecosystems/en/

²⁶ www.fao.org/in-action/commonoceans/projects/deep-seas-biodiversity/en/

²⁷ www.fao.org/3/ca5742en/CA5742EN.pdf

（如气候变化、微生物抵抗力）也对生态系统产生负面影响。这些要点中有许多都在文件 COFI/2020/9 和 COFI/2020/Inf.15 中作了更详细的阐述。

C. 机构和协定

24. 《生物多样性公约》为在国际一级保护生物多样性的努力提供了一个核心框架。在下一届生物多样性公约缔约方大会上，预计国际社会将根据《2020年后全球生物多样性框架》制定新的生物多样性和具体目标。联合国粮农组织正在与成员和《生物多样性公约》社区密切合作，以确保在渔业和水产养殖业生物多样性主流化工作方面加强参与和认可使用部门的努力²⁸。

25. 渔业和水产养殖部门参与 2020年后框架的意愿最终将取决于新框架被视为联合议程的程度。为了在这方面提供帮助，联合国粮农组织于 2018 年与《生物多样性公约》秘书处共同组织了一次关于生物多样性主流化的多利益相关方对话²⁹。此外，联合国粮农组织于 2020 年举行了 2020年后全球生物多样性框架开放性工作组第二次会议，会上开展了广泛的讨论，审议了对发展中的框架零草案³⁰的意见。

26. 联合国粮农组织对《生物多样性公约》进程的投入在该《公约》的许多成果中都有体现，包括其即将发布的第五份《全球生物多样性展望报告》³¹，其中概述了联合国粮农组织《负责任渔业行为守则》问卷针对《生物多样性公约 2011-2020 年战略框架》中渔业相关措施（即爱知目标 6）所得到的回应³²。

27. 《濒危物种公约》是一项多边条约，对其附录中所列的动植物施加有约束力的贸易管制。联合国粮农组织和《濒危物种公约》根据 2006 年的谅解备忘录³³进行合作，该备忘录促进就共同关心的问题 and 关切领域进行一般信息交流，并提醒成员注意在提议对水生物种清单进行修正³⁴的过程中的趋势变化以及《濒危物种公约》是如何做出清单方面的决策的。

28. 《养护移栖物种公约》也列出了具有生物多样性保护关切的物种。迄今为止，当水生物种被列入清单时，联合国粮农组织在上述公约或谅解备忘录鲨鱼咨询框架

²⁸ CL 164/INF/4 (<http://www.fao.org/3/nc444en/nc444en.pdf>)和CL164/INF/4 WA3 (<http://www.fao.org/3/nd212en/nd212en.pdf>)

²⁹ www.fao.org/publications/card/en/c/CA1603EN

³⁰ www.cbd.int/doc/c/9a1b/c778/8e3ea4d851b7770b59d5a524/wg2020-02-1-02-en.pdf

³¹ www.cbd.int/gbo/

³² www.fao.org/3/CA0465EN/ca0465en.pdf

³³ cites.org/sites/default/files/eng/disc/sec/FAO-CITES-e.pdf

³⁴ 包括联合国粮农组织与国际自然保护联盟就自然保护联盟《红色名录》和商业化物种灭绝风险的界定而开展的合作（COFI/2020/SBD.18）。另见有关《濒危物种公约》提案和清单制定进程的科学论文（<https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/faf.12411>）。

内没有公认的作用，因此仅提供有关清单考虑因素的书面建议（例如，为 2019 年举行的养护移栖物种公约缔约方大会提供的建议）。

29. 《拉姆萨尔湿地公约》³⁵旨在支持世界各地的沿海湿地生物多样性保护和可持续利用。联合国粮农组织与该《公约》拥有一些共同的目标，并为拉姆萨尔技术报告³⁶做出了贡献，尽管目前与拉姆萨尔进行的项目协作很少。在 2020-2021 年两年期开展更积极合作的机会正在增加，特别是在支持联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）的未来工作方面的机会在增加，此项工作可以帮助确保积极关注水生生态系统（淡水、沿海和海洋）和渔业及水产养殖的利益。

30. 国家管辖范围以外的海域占海洋总表面积的 64%，约占地球表面积的一半。根据 2015 年 6 月 19 日联合国大会第 69/292 号决议，正在根据《海洋法公约》为就“国家管辖范围以外的生物多样性”（BBNJ）的保护和可持续利用制定新的具有国际法律约束力的文书而进行谈判。联合国粮农组织在这一过程中的参与情况见文件 COFI/2020/8。

31. 联合国大会授权了十年期重点举措，以促进实现《2030 年可持续发展议程》中确定的具体目标。其中许多目标涉及生物多样性主流化工作。由教科文组织政府间海洋学委员会协调的联合国海洋科学促进可持续发展十年（2021-2030 年）³⁷以及由联合国粮农组织和环境署牵头的联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）³⁸就是两个例子。联合国粮农组织协助或共同牵头这两个十年举措的筹备进程，并在这些论坛中发挥对渔业和水产养殖业的代表作用，有助于确保在落实这些十年议程的有关财务机制与相关部门的需求之间建立紧密的联系。

32. 联合国粮农组织和自然保护联盟根据《2018 年谅解备忘录》进行合作。联合国粮农组织与自然保护联盟成员合作，协助制定了一项动议（大会动议 14：浅海和淡水系统的水生生物多样性保护），该动议将在自然保护联盟即将举行的大会³⁹上审议。如果该动议获得通过，将刺激自然保护联盟大幅增加其计划投资，用于改善淡水、湿地、沿海和海洋部门内部和之间的生物多样性管理办法的协调。

33. 区域渔业机构与区域海洋组织之间就共同关心的问题进行的对话，可以成为生物多样性主流化的重要手段。联合国粮农组织认识到这一机会，并通过可持续海洋倡议和其他一些大型海洋生态系统项目/倡议（如加那利洋流大型海洋生态系统、

³⁵ www.ramsar.org。《拉姆萨尔湿地公约》从广义上将湿地界定为：“湿地系指不问其为天然或人工、常久或暂时之沼泽地、湿原、泥炭地或水域地带，带有或静止或流动、或为淡水、半咸水或咸水水体者，包括低潮时水深不超过六米的水域。”（《拉姆萨尔公约》，1971 年，第 1.1 条）

³⁶ 联合国粮农组织提供投入的技术报告的一个例子可参见 www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/rtr7-disease.pdf

³⁷ <https://en.unesco.org/ocean-decade>。

³⁸ www.decadeonrestoration.org/。

³⁹ www.iucncongress2020.org/；关于浅海系统动议的链接为：www.iucncongress2020.org/motion/014

孟加拉湾大型海洋生态系统、加勒比大型海洋生态系统) 来支持这种对话 (COFI/2020/8; COFI/2020/Inf.14)。

附录 I

《2021-2023 年粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略 实施行动计划》草案

I. 战略成果

1. 本《行动计划》以《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》(《战略》) 为基础并服务其实施工作⁴⁰。《行动计划》为《战略》四项成果均提出了具体的关键行动、可交付成果和交付日期。《战略》成果为：

- 成果 1：应各成员要求为其提供支持，强化其生物多样性主流化能力。
- 成果 2：在联合国粮农组织各项政策、计划和活动中实现生物多样性主流化。
- 成果 3：生物多样性及其生态系统服务在全球粮食安全和营养工作中发挥的作用得到认可。
- 成果 4：联合国粮农组织与生物多样性相关的协调和交付工作得到加强。

II. 联合国粮农组织核心职能和《战略》核心行动领域

2. 《行动计划》中各项《战略》成果的关键行动按照联合国粮农组织七项核心职能划分：

- 推动和支持各国制定并实施规范性文书和标准制定文书，如国际协定、行为准则、技术标准等。
- 汇总、分析和监测联合国粮农组织职责相关领域的数据和信息，并改善获取情况。
- 推动、促进和支持全球、区域和国家层面的政策对话。
- 建议并支持国家和区域层面开展能力建设，制定、实施、监测和评价循证政策、投资与计划。
- 建议并支持对联合国粮农组织职责领域内知识、技术和良好做法进行汇总和推广并提高其采纳力度。
- 推动政府、发展伙伴、民间社会和私营部门在粮食安全与营养、农业和农村发展方面建立伙伴关系。
- 在联合国粮农组织职责领域内开展国家、区域和全球层面的宣传和交流工作⁴¹。

⁴⁰ CL 163/11 Rev.1。

⁴¹ C 2019/3 第 13 段。

3. 《行动计划》将联合国粮农组织核心职能阐释为表 1 所示核心行动领域。

III. 生物多样性领域的关键行动

4. 《行动计划》各项关键行动将《战略》各成果具体化和/或具体指出一项或多项活动（附件 1）。

5. 各项关键行动依核心行动领域划分，后者各与联合国粮农组织七项核心职能之一保持一致。核心行动领域包含实施《战略》活动所要开展的系列关键行动，其宗旨是在考虑联合国粮农组织及其伙伴当前工作的前提下实现农业各部门生物多样性主流化。关键行动列表未全部列出联合国粮农组织计划开展的工作。《行动计划》为每项关键行动均列出了可交付成果和交付日期。

表 1：联合国粮农组织核心职能及《战略》核心行动领域

联合国粮农组织核心职能	《战略》核心行动领域
成果 1	应各成员要求为其提供支持，强化其生物多样性主流化能力
1	支持各国制定和实施与生物多样性相关的规范性文书和标准制定文书
2	支持各国收集和分析生物多样性相关信息并将其用于决策
3	推动就生物多样性主流化开展政策对话
4	支持生物多样性主流化方面的能力建设
5	提高各国知识、技术和良好做法的分享和采纳力度，实现生物多样性主流化
6	推动建立伙伴关系，支持落实国家生物多样性行动
成果 2	在联合国粮农组织各项政策、计划和活动中实现生物多样性主流化
3	推动就生物多样性主流化开展政策对话
5	提高联合国粮农组织及伙伴的知识、技术和良好做法采纳力度
成果 3	生物多样性及其生态系统服务在全球粮食安全和营养工作中发挥的作用得到认可
2	改善数据和信息获取情况，推动了解生物多样性及其生态系统服务在粮食安全与营养工作中发挥的作用
3	在全球、区域和国家层面推动、促进和支持生物多样性相关政策对话
5	汇总和推广显示生物多样性与粮食安全联系的知识、技术和最佳做法，并提高其采纳力度
6	推动建立伙伴关系，支持各国政府、发展伙伴、民间社会及私营部门之间实现生物多样性主流化
7	在相关论坛加强对生物多样性及其生态系统服务在粮食安全和营养工作中所发挥作用的认知
成果 4	联合国粮农组织与生物多样性相关的协调和交付工作得到加强
4	加强联合国粮农组织在生物多样性相关事务方面的能力

5	提高联合国粮农组织政策和程序对生物多样性相关知识、技术和良好做法的采纳力度
6	加强与各相关组织合作

IV. 监测

6. 《行动计划》还规定对《战略》实施情况进行监测，监测工作将遵循《战略框架》报告周期及本组织 2020-21 年和 2022-23 年《工作计划和预算》监测框架⁴²。

7. 根据经审查的《战略框架》及《2018-2021 年中期计划》所确立，并与《战略》成果相关的现有具体目标和指标用于衡量《战略》实施进展（附件 2）。所用指标已获联合国粮农组织大会批准，且与可持续发展目标保持一致。因此，《战略》与《行动计划》和《联合国粮农组织战略框架》及《2020-2021 年工作计划和预算》⁴³保持一致，并将完整纳入新的《战略框架》、《中期计划》及《工作计划和预算》中。

V. 监测和更新

8. 《行动计划》中的行动将于 2021 年至 2023 年实施。

9. 在进一步编写《行动计划》过程中将考虑新的发展情况和协议，包括在《生物多样性公约》框架和粮食和农业遗传资源委员会下达成的协议⁴⁴，以及《战略》及其《2021-2023 年行动计划》实施经验。将邀请理事会在 2023 年底审议对《战略》和《2024-2025 年行动计划》草案的更新和修订。

⁴² CL 163/3-WA3 和 WA4。

⁴³ C 2019/3。

⁴⁴ CL 163/11 Rev.1。

附件 1

《2020-2023 年行动计划》的核心行动领域、联合国粮农组织核心职能、关键行动、可交付成果及暂定交付日期
(灰色部分与渔业司高度相关)

成果 1: 应各成员要求为其提供支持, 强化其生物多样性主流化能力				
核心行动领域	联合国粮农组织核心职能*	关键行动	可交付成果	暂定交付日期
支持各国制定和实施与生物多样性相关的规范性文书和标准制定文书	1	支持各国实施《2020 年后全球生物多样性框架》	分析《全球生物多样性框架》, 确定联合国粮农组织为支持国家层面实施所要采取的行动	2023
		支持粮食和农业遗传资源委员会(遗传委)就《粮食和农业水生遗传资源全球行动计划》制定并达成协议, 就《世界粮食和农业生物多样性状况》报告提出应对政策, 并支持各国执行商定的动物、植物和森林遗传资源全球行动计划	通过新的《全球行动计划》和应对政策, 为其执行和监测提供技术支持	2023
		支持各国降低有害农药对生物多样性造成的负面影响	《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》研讨会课程至少增加一节关于危险农药替代品的内容以及一节关于农药对生物多样性和生态系统服务影响的内容	2021
			通过消除高危农药风险的全球行动计划	2021

		促进国家或区域层面就批准和执行联合国粮农组织生物多样性相关公约开展政策对话, 例如《粮食和农业植物遗传资源国际条约》、《国际植物保护公约》	开展国家/区域磋商, 促进公约批准和执行	2023
		在国家管辖范围以外区域生物多样性进程中为各国和区域机制提供支持	起草渔业部门相关谈判的主要内容, 向渔业委员会(渔委)第三十四届和第三十五届会议报告	2023
		支持各国根据《生物多样性公约》关于可持续野生动物管理的决定(CBD/COP/DEC/14/7), 加强促进粮食安全和减贫的可持续野生动物管理法律框架	在可持续野生动物管理计划试点国家(至少14个国家)评估和支持改善国家法律框架符合野生动物相关国际公约和文书的情况	2023
			编写跨国分析报告, 为《生物多样性公约》提供关于制定/加强规范性框架和标准的建议, 以促进可持续野生动物管理	2023
支持各国收集和分析生物多样性相关信息并将其用于决策	2	收集、分析并发布数据和信息, 监测各层面生物多样性状况, 包括性别分列数据	定期更新渔业及水产养殖统计数据	进行中
			发布2020年全球森林资源评估报告	2020
			在林业委员会第二十六届会议之前编写两年一次的世界森林状况报告(《世界森林状况》)	2022
			发布全球森林遥感调查报告	2021
			在渔业委员会第三十五届会议之前编写两年一次的全球渔业和水产养殖状况报告(《世界渔业和水产养殖状况》)	2022
			推出支持鱼类渔获和贸易相关数据收集的移动工具	2023

			推出遗弃、丢失和抛弃的渔具全球数据库，应对遗弃、丢失和抛弃的渔具和相关幽灵捕捞问题，并开始数据收集	2023
			在联合国减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量合作方案年度报告中更新环境保护措施信息系统相关内容	2023
			可持续野生动物管理计划中野味供应链和消费的数据和相关知识产品	2023
	支持各国开展可持续发展目标数据收集方面的能力建设，为监测可持续发展目标指标（尤其是生物多样性相关可持续发展目标指标 ⁴⁵ ）创造条件		向所有国家提供联合国粮农组织统计数据库中的土地覆被变化统计数据	2021
			更新可持续发展目标网站	进行中
			为可持续发展目标 2.4.1 做数据收集和分析，并以报告说明生物多样性次级指标的国家答复率与答复细节	2023
		建立驯化蜜蜂多样性监测系统	在家畜多样性信息系统中建立粮食和农业驯化蜜蜂多样性监测系统	2021
		运用地理空间和生物物理数据，并利用专门关注各可持续发展目标权衡取舍的分析和建模内容考虑生物多样性	生物多样性纳入“手拉手”行动计划规划文件	2023
		在《可持续农业进展》中利用农牧业生产方面的国家统计数据估算生物多样性相关指标	农牧业生产基尼系数时间序列，反映对多个物种的依赖程度	2020

⁴⁵ 可持续发展目标 2.4.1、2.5.1、2.5.2、12.3.1、14.4.1、14.6.1、14.7.1、14.b.1、14.c.1、15.1.1、15.2.1、15.3.1、15.4.2、15.6.1

		将生物多样性相关的具体数据请求纳入《鹿特丹公约》下开展的农药相关数据收集工作	各方开展高毒农药制剂项目，在高毒农药制剂问卷中填写环境影响相关数据	2021
		支持自然资本核算	在至少两个国家实施农业、林业和渔业环境经济核算体系生物多样性相关核算（农牧业生产；土地利用和土地覆盖）项目	2023
		支持各国收集植物、动物和水生遗传资源数据，并记录遗传资源保护、可持续利用和开发工作，包括为可持续发展目标指标 2.5 和 15.6 监测提供便利，并包括性别分列数据	核可《粮食和农业植物遗传资源基因库标准实用指南》	2021
			定期更新遗传资源数据库（家畜多样性信息系统以及世界粮食和农业植物遗传资源信息和早期预警系统）	进行中
			向遗传委第十八届例会提交植物和动物遗传资源全球行动计划国别实施情况监测报告	2021
			开发新的全球森林遗传资源信息系统	2023
			开发水生遗传资源养殖类型全球信息系统并将其用于国别报告	2023
			更新《粮食和农业植物遗传资源国际条约》第 17 条下的粮食和农业植物遗传资源全球信息系统，与世界粮食和农业植物遗传资源信息和早期预警系统同步	2023
推动就生物多样性主流化开展政策对话	3	推动生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台工作	为生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的工作计划提供支持，并向联合国粮农组织相关领导机构定期通报工作计划的执行进展情况	进行中

支持生物多样性主流化方面的能力建设	4	支持各国制定一致的政策和法律框架，将生物多样性纳入各部门工作	将肥料法律框架纳入土壤法律数据库	2021	
			发布《渔业生态系统方法立法实用指南》，在非洲举办两次区域研讨会，支持《实用指南》落实	2021	
			修订关于政策的农业委员会（农委）国别报告，反映《肥料可持续使用和管理国际行为规范》的内容	2023	
			加强各国能力建设，确定农业部门（包括渔业和林业）潜在的其他有效划区保护措施	2021-2022	
	支持各国采用战略和法律框架，保护并重视本地生物多样性，促进营养和市场			至少四个国家（塞内加尔、尼日尔、莫桑比克、秘鲁）实施保护并重视本地生物多样性的法律框架，促进营养和市场	2021
				对于可持续野生动物管理计划试点国家（至少 14 个国家）：汇编相关立法和国家法律概况，分析有利于可持续野生动物管理的规范框架（包括消耗性和非消耗性使用野生动物、动物生产和健康、食品安全）相关的优势、差距和不足之处，可在线查阅	2023
			支持成员为生物多样性主流化工作筹集资源，并对更有利于生物多样性的可持续农业方法进行投资，包括来自全球环境基金的资金	应国家要求，根据联合国粮农组织和联合国国别规划框架，将生物多样性纳入技术合作计划、政府合作计划、全球环境基金、绿色气候基金和其他双边和多边项目的主流工作	2023

			利用联合国粮农组织的相对优势，并与全球环境基金的生物多样性重点领域优先事项保持一致，至少制定两个生物多样性主流化计划性工作领域，供各国选择和调整	2023
		协助成员将包括相关性战略在内的生物多样性观点纳入相关计划性文书，包括联合国粮农组织国别规划框架和区域倡议、农业部门国家计划以及粮食安全和营养国家计划	应国家要求，支持制定畜牧业总计划，优化畜牧业对经济增长、减贫、性别平等、粮食安全和营养的贡献，同时减少环境足迹，改善生物多样性	2023
		应成员请求，协助其改进制定、调整和实施获取和利益分享措施的能力，以考虑到遗传资源对粮食和农业的重要性、对粮食安全的特殊作用及其独特性	完成旨在适应粮食和农业遗传资源独特特征的国家获取和利益分享措施调查，并对粮食和农业遗传资源委员会审议的建议采取后续行动	2023
		支持各国开展能力建设，对生态系统方法等可持续生物多样性管理工作进行监测	《可持续土壤管理》实施情况监测工具	2021
			用于渔业生态系统方法实施情况监测的工具和用户指南	2021-2022
			支持淡水生物多样性的环境流动工具和指标	2021-2022
			针对遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具以及固体污染物（尤其是塑料垃圾）的管理举办区域研讨会	2021-2022
			发布“两项畜牧业环境评估及绩效”伙伴关系评估准则 生物多样性与畜牧业—定量评估准则 畜牧业生产系统中土壤碳储量和储量变化的测量和建模	2021

			执行《肥料可持续使用和管理国际行为规范》实施计划	2022
			关于开展肥料质量评估的国家实验室数据库	2021
			根据可持续野生动物管理计划试点国家的实地测试，监测可持续狩猎管理的准则和工具	2023
		支持各国实施《生态农业十大要素》框架，以促进向有利于生物多样性的农业和可持续粮食体系过渡	出版《生态农业十大要素》实施《实用指南》，并在非洲举办两次区域研讨会，以支持《实用指南》的落实	2022
改进各国分享并采纳知识、技术和良好做法，实现生物多样性主流化	5	支持各国就预防、管理和消除入侵物种进行能力建设	针对制定森林入侵物种暴发应急预案举办欧洲和中亚区域研讨会	2020
		支持肥料可持续利用与管理	营养敏感型农业土壤管理报告	2023
		支持并强化传粉媒介管理	支持国家和区域落实《国际授粉媒介倡议2.0》	2023
		支持以实施生态系统方法进行渔业管理	推出支持落实生态系统渔业方法的工具和在线学习课程	2023
			通过《防止和减少渔业中海洋哺乳动物兼捕的技术准则》	2021
			发布大西洋中层鱼类物种指南	2021
			采用热带虾拖网渔业减少兼捕的最佳做法	2021
			至少两个发展中国家进行渔具改装以减少幽灵捕捞	2021
举办一场专家研讨会，分享以生态系统渔业方法进行渔业管理的经验教训和良好做法，并撰写成果汇总报告	2022			

	为非洲、加勒比和太平洋国家建立多边环境协议相关能力	非洲、加勒比和太平洋国家实施“欧盟—非洲、加勒比和太平洋国家多边环境协议计划”第三期： 支持将可持续利用和保护粮食和农业生物多样性的措施纳入国家政策框架、战略和行动计划 支持将生物多样性纳入国家农业推广计划中的主流工作并将其制度化 使农业生产者能够采用基于生态系统的做法并转向可持续生产的培训计划	2023
		非洲、亚太和拉美区域启动并执行“联合国减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量合作方案计划”第三期	2021
		支持实施可持续森林管理做法，并改进森林、稀树草原和湿地以及淡水生态系统中野生生物的保护和可持续利用工作	至少支持 30 个国家实施可持续森林管理做法
		诊断野生生物管理框架的最佳做法	2021
		基于可持续野生动物管理计划案例，分析野味供应链中男女的作用	2023
		确立八个可持续野生动物管理国家的数据基线，为全球、区域和国家数据库提供数据	2021
		发布与《拉姆萨尔公约》联合编写的湿地农业部门经验报告	2023
		关于人工林生物多样性作为支持可持续森林管理措施的报告	2022

成果 2：在联合国粮农组织各项政策、计划和活动中实现生物多样性主流化				
推动就生物多样性主流化开展政策对话	3	推动联合国粮农组织各技术委员会、区域会议/委员会及其他法定机构探讨生物多样性主流化	发布各技术委员会、区域会议/委员会及联合国粮农组织其他法定机构会议报告	2023
			在下一版《联合国粮农组织战略框架》、《中期计划》及《工作计划和预算》中将生物多样性确定为跨部门主题	2021
提高联合国粮农组织及伙伴的知识、技术和良好做法采纳力度	5	确立跨部门举措，解决毁林、土地退化、湿地丧失和相关生物多样性损失的农业驱动因素，对“扭转毁林趋势”做出响应，即在秘书长的要求下开展的联合国全系统工作，由环境署和联合国粮农组织牵头，与环境署、经社部和其他相关机构合作	成立工作组	2020
			在粮食系统峰会上发布倡议	2021
成果 3：生物多样性及其生态系统服务在全球粮食安全和营养工作中发挥的作用得到认可				
改善数据和信息获取情况，推动了解生物多样性及其生态系统服务在粮食安全与营养工作中发挥的作用	2	提供联合国粮农组织负责或配合监管的生物多样性相关指标 ⁴⁶ 的最新情况和趋势 编写联合国粮农组织报告，其中包含描述生物多样性与粮食安全联系的章节	电子版联合国粮农组织可持续发展目标年度进展报告	2023
			在林委会议之前发布《2022 年世界森林状况》	2022
			在渔委第三十五届会议之前发布《世界渔业和水产养殖状况》	2022
			发布《土壤生物多样性知识状况—状况、挑战和潜力》	2020
			发布《世界粮食和农业领域土地及水资源状况》	2021

⁴⁶ 可持续发展目标 2.4.1、2.5.1、2.5.2、12.3.1、14.4.1、14.6.1、14.7.1、14.b.1、14.c.1、15.1.1、15.2.1、15.3.1、15.4.2、15.6.1。

			向遗传委第十九届会议提交《世界粮食和农业植物遗传资源状况》第三份报告和《世界森林遗传资源状况》第二份报告的编写情况报告	2023
			基于“全球畜牧环境评估模型”的生物多样性和畜牧业全球评估报告	2021
在全球、区域和国家层面推动、促进和支持生物多样性相关政策对话	3	召开与生物多样性相关的国际专家会议，开展会外活动和高级别活动	全球土壤生物多样性研讨会	2021
			植物遗传资源原生境保护和农场管理研讨会	2021
			全球盐渍土壤研讨会	2021
			全球土壤肥力研讨会	2022
			关于粮食和农业在《全球生物多样性框架》中作用的多利益相关方对话	2020
			《肥料可持续使用和管理国际行为规范》区域和全球信息活动	2023
			世界林业大会	2021
			联合国粮农组织/亚太水产养殖中心网络全球水产养殖会议	2021
		代表联合国粮农组织与各农业部门出席生物多样性相关活动	在以下活动的规划和/或实施中发挥领导作用并提供支持：	
			海洋大会	2021
			世界粮食系统峰会	2021
			营养促增长峰会	2021

			世界家禽大会	2021
			世界畜牧生产遗传学大会	2022
			欧洲动物科学联盟	2023
			世界自然保护联盟世界自然保护大会	2021
			“我们的海洋”	2021
			欧洲发展日	2021
			世界渔业大会	2021
			国际珊瑚礁研讨会	2021
			生态系统服务伙伴关系会议	2021- 2023
			世界林业大会	2021
		代表联合国粮农组织出席生物多样性相关公约会议，将联合国粮农组织定位成粮食和农业生物多样性方面的重要论坛，并确保其他协议涵盖农业部门需求	参与以下活动的规划和实施：	
			在联合国大会期间举行生物多样性问题首脑会议	2020
			《生物多样性公约》第十五届和第十六届缔约方大会	2023
			《拉姆萨尔湿地公约》第十四届和第十五届缔约方大会	2023
汇总和推广显示生物多样性与粮食安全联系的知识、技术和最佳做法，并提高其采纳力度	5	分享最佳做法并开发工具，展示生物多样性可持续利用与粮食安全之间的联系，并支持向有利于生物多样性的农业和可持续粮食体系过渡	每年在联合国粮农组织网站和相关论坛分享可持续野生动物管理计划的准则、良好做法和其他知识产品，作为“可持续森林管理工具箱”的内容	2023

			发布《评估地理标志可持续性》准则，其中包含保护和促进生物多样性的内容	2021
			出版关于可持续粮食采购的书籍，包含支持生物多样性利用相关章节	2021
			在“联合国生态系统恢复十年”网站上提供生态系统恢复准则、最佳做法和监测框架	2023
			通过生态农业知识中心创建从业者实践社区网络	2021
			在所有区域测试生态农业绩效评价工具并建立全球数据库，增加生态农业多维绩效证据，推动建立可持续性更高的粮食体系	2021
			出版关于山区农业系统的出版物——未来的种子。汇编山区生态农业最佳做法及其对可持续山区发展的贡献	2020
			全球土壤再碳化：良好管理做法技术手册	2020
			联合国粮农组织粮食和农业生产部门生态系统恢复立场文件	2021
			可持续养蜂良好做法准则	2021
推动建立伙伴关系，支持各国政府、发展伙伴、民间社会及私营部门之间实现生物多样性主流化	6	拓展相关伙伴关系（例如，联合国环境管理小组成员、森林合作伙伴关系、可持续野生动物管理合作伙伴关系、山区伙伴关系、全球土壤伙伴关系、政府间土壤技术小组）的工作，增进对生物多样性在粮食安全方面作用的认识	森林合作伙伴关系遏制毁林的联合倡议	2020
			可持续野生动物管理合作伙伴关系举办野生动物论坛	2021
			山区生物多样性方面的山区伙伴关系政策简报	2020

			全球土壤伙伴关系年度全体会议	2020-2023
			组织政府间土壤技术小组年度工作会议	2020-2023
		在气候投资以及气候变化减缓和适应中纳入生物多样性考量	将生物多样性综合评估和计算工具应用于各区域以及农业、畜牧业和林业等分部门的各种项目和计划	2021
			实施全球土壤再碳化倡议，包括编制全球土壤有机碳存储地图，并发布农场层面的全球土壤有机碳的监测、报告与核查。	2020-2021
		改进企业可持续性报告标准和可用的企业指标/衡量矩阵，以强化私营部门对生物多样性产生影响的透明度和问责制	开发、测试并推广一套指标/衡量矩阵，以协助参与粮食和农业部门的企业衡量其对生物多样性的影响，和/或帮助各国政府收集与生物多样性有关的企业做法	2021
			与全球报告倡议、碳信息披露项目、可持续核算标准委员会等企业报告组织合作，促进将生物多样性纳入其主流标准，特别是与粮食和农业有关的部门标准	2021
在相关论坛加强对生物多样性及其生态系统服务在粮食安全和营养工作中所发挥作用的认识	7	提高对地理标志在保护生物多样性和推动营养健康膳食方面潜力的认识	与国际地理标志网络组织共同举办地理标志可持续性论坛	2020
			与法国农业发展研究国际合作中心共同举办国际地理标志大会	2021

		<p>参与并共同牵头“联合国营养十年”、“联合国海洋科学十年”、“联合国家庭农业十年”、“联合国水行动十年”和“联合国生态系统恢复十年”，并在这些活动中宣传生物多样性主流化以及生物多样性及其生态系统服务对粮食安全和营养的作用</p>	<p>年度活动： 世界豆类日（2月1日） 世界湿地日（2月2日） 世界野生动植物日（3月3日） 国际森林日（3月21日） 世界水日（3月22日） 世界蜜蜂日（5月20日） 国际生物多样性日（5月22日） 世界环境日（6月5日） 世界防治荒漠化和干旱日（6月17日） 保护红树林生态系统国际日（7月26日） 国际粮食损失与浪费宣传日（9月29日） 世界土壤日（12月5日） 国际山岳日（12月11日）</p>	<p>2020-2023</p>
			<p>制定并落实“联合国生态系统恢复十年”（2021-2030年）战略</p>	<p>2021</p>
			<p>联合国“海洋科学促进可持续发展十年（2021-2030年）”战略—《十年实施计划》</p>	<p>2023</p>
			<p>“联合国营养行动十年”中期审查</p>	<p>2020-2021</p>
			<p>国际植物健康年</p>	<p>2020</p>
			<p>国际果蔬年</p>	<p>2021</p>

成果 4：联合国粮农组织与生物多样性相关的协调和交付工作得到加强				
加强联合国粮农组织在生物多样性相关事务方面的能力	4	建立生物多样性技术网络，推动知识交流	建立生物多样性技术网络	2021
		建立联合国粮农组织全系统生物多样性工作组，酌情纳入专题次级工作组	为工作组设定职责范围	2020
			技术司区域办事处完成对生物多样性联络员的提名	2020
			在线提供联合国粮农组织生物多样性联络员最新名单	2021
			加强能力建设，在联合国粮农组织内部协调生物多样性工作，并为共同工作领域持续提供支持	进行中
提高联合国粮农组织政策和程序对生物多样性相关知识、技术和良好做法的采纳力度	5	审查项目周期流程以及环境和社会保障措施，更好地处理农业各部门生物多样性的三个层面	经修订的联合国粮农组织环境和社会保障措施生效	2021
		为项目创建生物多样性标记（效仿性别标记）	项目设计与审批中采用生物多样性标记	2021
		将生物多样性相关问题纳入项目风险管理与自由、事先知情同意	项目风险管理工具中加入生物多样性内容	2021
		制定新的采购准则，将生物多样性关切纳入考虑	审查联合国粮农组织采购的生物多样性状况	2021
加强与各相关组织合作	6	将生物多样性作为与相关国际组织合作的关键领域之一	生物多样性在新签订及更新后的合作协议中得到体现	2021

* 联合国粮农组织核心职能⁴⁷

1	推动和支持各国制定并实施规范性文书及标准制定文书，如国际协定、行为准则、技术标准等
2	汇总、分析和监测联合国粮农组织职责相关领域的数据和信息，并改善获取情况
3	推动、促进和支持全球、区域及国家层面的政策对话
4	建议并支持国家和区域层面开展能力建设，制定、实施、监测和评价循证政策、投资与计划
5	建议并支持对联合国粮农组织职责领域内知识、技术和良好做法进行汇总和推广并提高其采纳力度
6	推动政府、发展伙伴、民间社会和私营部门在粮食安全与营养、农业和农村发展方面建立伙伴关系
7	在联合国粮农组织职责领域内开展国家、区域和全球层面的宣传和交流工作

⁴⁷ C 2019/3 第 21 段

附件 2

联合国粮农组织战略框架指标

表 1：联合国粮农组织《2020-2021 年工作计划和预算》战略框架成果指标⁴⁸，用于监测国家层面变化或实现《生物多样性战略目标》的全球有利环境和能力⁴⁹。

联合国粮农组织战略框架成果	联合国粮农组织战略框架成果指标
成果 2.1：各国在农业、林业和渔业部门采取做法，以可持续方式提高生产率，并应对气候变化和环境退化问题	2.1.A：生产者采取做法以可持续方式提高农业生产率的国家数量； 参见可持续发展目标 2.4.1.
	2.1.B：严格实施联合国粮农组织《负责任渔业行为守则》的国家所占百分比
	2.1.C：报告可持续森林管理进展情况的国家数量（可持续发展目标 15.2.1）
成果 2.2：各国制定或完善政策和治理机制，应对农业、渔业、林业领域的可持续生产、气候变化和环境退化问题	2.2.A：具备可持续农业、林业和渔业促进政策和相关投资计划，且政策和相关投资计划明确解决生产率与收入、气候变化减缓与适应和环境保护问题并鼓励跨部门协调的国家数量
成果 2.3：各国改善可持续农业、渔业和林业政策及国际文书的实施情况	2.3.A：公布国家报告，涵盖与战略目标 2 相关的衡量《2030 年可持续发展议程》实施情况的可持续目标指标，且内容涉及可持续农业、林业和渔业的国家数量
	2.3.B：宣布制定或实施综合性政策/战略/计划（包括国家适应计划、国家自主贡献、国家宣传、两年度更新报告等），提高气候变化负面影响适应能力，加强气候抵御力和推动温室气体低排放发展，且不对粮食生产构成威胁的国家数量（可持续发展目标 13.2.1）
	2.3.C：旨在打击非法、不报告和不管制捕鱼的国际文书（可持续发展目标 14.6.1）、《土地权属治理自愿准则》和自由事先知情同意在各国实施水平进展
	2.3.D：生物多样性与生态系统保护和可持续利用方面的官方发展援助和公共开支（可持续发展目标 15.A.1）

⁴⁸ CL 163/3-WA3 (www.fao.org/3/nb417en/nb417en.pdf)。

⁴⁹ 这些指标将根据《2022-2023 年工作计划和预算》的相关指标进行更新。

<p>成果 2.4: 各国作出循证决策, 促进可持续农业、渔业和林业发展, 并应对气候变化和环境退化</p>	<p>2.4.A: 农业、林业和渔业相关决策过程中性别分列数据和信息的可用量、质量和使用量较高的国家数量</p>
<p>目标6确保并衡量联合国粮农组织技术质量、知识和服务的交付, 联合国粮农组织所编制统计数据的质量和完整性, 以及为《战略计划》提供、用于开展性别、治理、营养和气候变化工作的优质服务。</p> <p>尽管尚无关于生物多样性的跨领域主题, 但目标 6 对战略计划 2⁵⁰的多项贡献均提及生物多样性, 使用了土地利用、土地利用变化、作物、畜牧业、渔业、林业、粮食生产多元化、营养敏感型农业、自然资源保护和管理、自然资源枯竭等术语。然而, 无法确定与生物多样性明确相关的具体目标和指标。</p>	
<p>6.1: 本组织技术工作和规范性工作的质量及完整性</p>	
<p>6.2: 联合国粮农组织统计数据在支持循证决策方面的质量和利用提高</p>	
<p>6.3: 为性别平等和妇女赋权工作提供优质服务和一致方法, 从而加强各国制定、实施并监测为男性和女性提供平等机会方面政策和计划的能力</p>	
<p>6.4: 为在全球、区域和国家层面以及在战略目标计划中建立更加包容和有效的治理规范、机制和机构提供优质服务</p>	
<p>6.5: 将营养问题纳入各战略目标主流, 并加强联合国粮农组织对国际营养架构的贡献, 从而确保联合国粮农组织营养工作的质量和一致性</p>	
<p>6.6: 根据气候变化战略将气候变化问题纳入各战略目标主流, 并加强联合国粮农组织对国家、区域和国际气候变化架构的贡献, 从而确保联合国粮农组织气候变化工作的质量和一致性</p>	

⁵⁰ 如 C 2019/3, 64-71 页所列。

表 2：联合国粮农组织《2020-21 年工作计划和预算》战略框架产出、产出指标和具体目标⁵¹，用于监测联合国粮农组织对《生物多样性战略》实施工作的直接贡献⁵²。

联合国粮农组织 战略框架产出	联合国粮农组织 战略框架产出指标	2020 年底 具体 目标	2021 年底 具体目标 (累计)
2.1.1 生产者试点、试验创新做法和技术或扩大其应用范围，以可持续方式提高生产率并应对气候变化和环境退化	A) 试点、验证和调整创新做法与技术，以可持续方式提高生产率和产量并应对气候变化和/或环境退化的举措数量	32	105
	B) 创新做法或技术的应用范围扩大，以可持续方式提高生产率和产量并应对气候变化和/或环境退化的举措数量。	16	43
2.1.2 机构能力加强，推动采用综合性更强的跨部门做法，以可持续方式提高生产率和产量并应对气候变化和环境退化	获得组织或技术方面能力建设支持，推动采用综合性更强的跨部门做法的机构或组织数量。	45	170
2.2.1 制定政策、战略和投资计划，支持可持续农业、林业和渔业发展并应对气候变化和环境退化	在联合国粮农组织大力支持下制定的，旨在提高农业、林业和渔业生产力和可持续性，并应对气候变化和环境退化的政策、战略或投资项目/计划数量	30	81
2.2.2 政府和利益相关方能力提高，推动跨部门政策对话，制定综合性更强的战略和计划，促进可持续农业、林业和渔业发展，并应对气候变化和环境退化	获得能力建设支持，推动跨部门政策对话，制定综合性更强的可持续粮食与农业战略和计划的机构或组织数量	18	42
2.3.2 机构能力加强，实施旨在促进可持续生产、应对气候变化和环境退化的政策和国际文书	能力加强，实施旨在促进可持续农业生产、应对气候变化和环境退化的政策、战略或治理机制的政府机构及其他相关机构数量。	12	43

⁵¹ CL 163/3-WA4 (www.fao.org/3/nb419en/nb419en.pdf)。

⁵² 这些指标将根据《2022-23 年工作计划和预算》的相关指标进行更新。

2.4.1 整合可持续生产、气候变化和环境退化相关信息，开发战略知识产品应对区域或全球问题	以包容方式编写并已发布提供给各国的可持续生产、气候变化和环境退化方面的新的或内容大幅更新的战略知识产品数量。	30	120
2.4.2 机构开展数据收集、分析和报告，用于可持续生产、气候变化和环境退化（包括相关可持续发展目标）决策的能力加强	获得联合国粮农组织能力建设支持，收集、分析和报告性别分列数据进行决策，促进可持续生产、应对气候变化和环境退化（包括相关可持续发展目标）的机构数量。	40	105
3.3.2 提供政策支持、创造知识并开展能力建设和宣传，提升权属权利认可、社会保护、性别、粮食安全与营养、农业和自然资源管理（包括气候变化）工作之间的协同效应	提供支持以加强权属权利、社会保护、性别、粮食安全与营养、农业和自然资源管理（包括气候变化）工作之间协同效应的国家（或区域/全球机构或进程）数量。	2	20
4.3.1 价值链行动方具备技术和管理能力，建设包容、高效和可持续的农业与粮食价值链	获得联合国粮农组织支持，加强价值链行动方技术和管理能力（包括加强价值链行动方能力，发展当地社区和性别敏感价值链并使行动方平等受益）的国家数量。	26	61