



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать четвертая сессия

1–5 февраля 2021 года

ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ КОДЕКСА ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИХ ДОКУМЕНТОВ

Резюме

В настоящем документе кратко описаны результаты анализа работы по применению Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО 1995 года (Кодекса) и связанных с ним документов, которую члены ФАО, региональные рыбохозяйственные органы (РРХО) и неправительственные организации (НПО) провели со времени представления Комитету по рыбному хозяйству (КРХ) ФАО последнего доклада в 2018 году. В 2020 году исполнилось 25 лет с момента принятия Кодекса, и появилась возможность проанализировать тенденции в осуществлении самого Кодекса и связанных с ним документов на основе отчетности, которую члены представляют путем заполнения соответствующего вопросника, распространяемого каждые два года. Результаты этого анализа обобщены в настоящем документе.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- принять к сведению информацию о применении Кодекса и дать рекомендации по устранению выявленных пробелов и сдерживающих факторов в связи с работой по различным компонентам Кодекса и в этой связи;
- принять к сведению результаты анализа тенденций в применении Кодекса и связанных с ним документов;
- принять к сведению интеграцию процесса проверки показателей достижения ЦУР в веб-систему и сообщить, возможно ли усовершенствовать этот процесс;
- дать указания относительно возможностей дальнейшего расширения и углубления применения Кодекса.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Мэтью Камиллери (Mr Matthew Camilleri),
старшему специалисту по рыболовству (международные процессы)
Эл. почта: matthew.camilleri@fao.org

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В статье 4 Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО 1995 года (Кодекса), в частности, говорится, что ФАО будет докладывать Комитету по рыбному хозяйству (КРХ) ФАО о применении Кодекса. Это десятый доклад, подготовленный Секретариатом для КРХ; в нем представлены выводы о применении Кодекса, сделанные на основе ответов на вопросник, присланных членами ФАО, РРХО и НПО. Подробный анализ представленной информации о мероприятиях и применении Кодекса на национальном уровне, а также о деятельности РРХО и НПО представлен в дополнительном информационном документе COFI/2020/Inf.7. Со статистическими таблицами, в которых обобщены ответы членов, можно также ознакомиться на веб-сайте КРХ и в документе COFI/2020/SBD.4, который следует изучать совместно с информационным документом.
2. На своей тридцать третьей сессии Комитет отметил рекордное число респондентов, ответивших на вопросник по Кодексу 2018 года, и призвал членов в дальнейшем столь же активно представлять ответы. Комитет положительно оценил изменения, внесенные в вопросник 2018 года, поручил продолжить доработку веб-приложения и соответствующих инструментов организации и обработки данных и призвал ФАО обеспечить перевод вопросника на все языки.
3. Кроме того, Комитет призвал ФАО консультироваться с членами по вопросам конфиденциальности, которые могут возникать в связи с использованием данных и информации по странам, представляемых в ответах, таких как отчетность по показателям достижения ЦУР, в случаях, когда от членов требуется разрешение представлять отчетность о ходе работы в своих странах.
4. Во исполнение поручения Комитета, данного в 2018 году, Секретариат продолжал дорабатывать веб-систему и прилагал усилия по переводу вопросника на все языки. Кроме того, в веб-систему был интегрирован процесс проверки показателей достижения ЦУР, с тем чтобы для национальной отчетности использовались только те цифры, которые были подтверждены государствами-членами.
5. Для подготовки доклада 2020 года вопросник¹ заполнили 119 членов, включая Европейский Союз (ЕС)² (60 процентов членов³), что на семь процентов меньше по сравнению с рекордным числом ответов в 2018 году. В этом году семь членов представили ответы впервые,

¹ Вопросник по Кодексу был разослан всем членам ФАО, РРХО и НПО 16 января 2020 года по электронной почте через веб-систему вопросника. В период с 28 января 2020 года по 26 марта 2020 года были разосланы четыре напоминания о регистрации и три напоминания о сдаче. В период с 12 февраля 2020 года по 19 марта 2020 года были направлены дополнительные уведомления о переносе срока представления ответов с 12 февраля 2020 года на 26 марта 2020 года.

² Европейский союз отвечал на вопросы, за исключением вопросов в разделах 19.2, 19.3, 20, 21, 41 и 51, от имени своих государств-членов. На вопросы 41 и 51 ответили как ЕС, так и его государства-члены.

³ В настоящем докладе слово "члены" в контексте анализа ответов на вопросник означает только тех членов ФАО, ответивших на вопросы, чьи ответы учитывались при подготовке доклада.

а еще один респондент, представивший ответы, до этого не заполнял вопросник в течение 10 лет. По сравнению с 2018 годом отмечается небольшой рост числа респондентов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе и Юго-Западной части Тихого океана, тогда как доля представивших ответы стран Африканского региона снизилась с 30 процентов в 2018 году до 16 процентов в 2020 году.

6. Ответы направили 36⁴ из 52 РРХО – этот показатель на 9 процентов больше, чем в 2018 году, и представляет собой рекордное число ответов РРХО. От НПО⁵ было получено 13 ответов – на два больше, чем в 2018 году.

II. МЕРОПРИЯТИЯ ФАО В ПОДДЕРЖКУ ПРИМЕНЕНИЯ КОДЕКСА

7. ФАО поддерживает применение Кодекса различными способами, в том числе с помощью мероприятий в рамках регулярной программы и программы на местах. ФАО целенаправленно на регулярной основе ведет такую деятельность в поддержку применения Кодекса, как проведение региональных и национальных практикумов с целью более всеобъемлющего применения Кодекса и постоянная работа по подготовке технических руководств, переводу ряда руководств и содействию в разработке национальных планов действий. Кроме того, ФАО разработала ряд программ национального и регулярного уровней в поддержку осуществления международных планов действий (МПД), добровольных руководящих принципов и стратегий, призванных помочь членам в наращивании их потенциала в области развития и регулирования своих секторов рыболовства и аквакультуры в соответствии с положениями этих дополнительных документов, в том числе через региональные механизмы и сотрудничество.

8. Со времени представления Комитету последнего доклада в 2018 году ФАО издала следующие три технических руководства, которые могут использоваться при применении положений Кодекса: "Развитие аквакультуры", приложение 9, "Развитие водных генетических ресурсов: основные критерии"⁶ (2018 год); "Развитие аквакультуры", приложение 8, "Рекомендации по осмотрительному и ответственному использованию ветеринарных препаратов в аквакультуре"⁷ и "Промысловые операции" №1, приложение 4, "Руководство по предотвращению и сокращению прилова морских млекопитающих при промышленном рыболовстве". На данный момент в серию входят в общей сложности 33 технических руководства.

III. РЕЗЮМЕ ИНФОРМАЦИИ О ПРИМЕНЕНИИ ЧЛЕНАМИ КОДЕКСА

⁴ АКАП, АНТКОМ, АПФИК, ВЕКАФК, ВКПФК, ГКРС, ЕККРАВВ, ИАТТК, ИКЕС, ИККАТ, ИОТК, ККСБТ, Комиссия по бассейну озера Чад (ЛКВК), Комитет по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах Африки, КОФРЕМАР, КРВЦА, ЛВФО, Межправительственная организация "Программа Бенгальского залива", НАММКО, НАСКО, НАФО, НЕАФК, НПАФК, НПФК, ОСПЕСКА, РЕКОФИ, СВИОФК, СЕАФДЕК, СЕАФО, СИОФА, Смешанная Российско-Норвежская комиссия по рыболовству, СПРФМО, СРФК, СТС, ФКВК, ЦАКАР.

⁵ Birdlife, GGAP, Благотворительные фонды Пью (РСТ), ВФП, Европейское бюро по сохранению и развитию (ЕБСР), ИФФО, Коалиция за справедливые механизмы в рыболовстве (КФФА), МАСО, МКРА, МПС, НАСИ, Организация содействия ответственному промыслу тунца (ОРПТ), Федерация европейских предприятий аквакультуры (ФЕАП).

⁶ www.fao.org/3/ca2296en/ca2296en.pdf

⁷ www.fao.org/3/ca7029en/CA7029EN.pdf

9. Почти все члены сообщили о наличии политики в области рыболовства; большинство членов указали, что она в целом соответствует Кодексу. Большинство членов, ведущих промысел в морских и/или внутренних водах, сообщили, что разрабатывают и осуществляют планы управления рыболовством. Наиболее популярной мерой регулирования рыболовства в морских водах является запрещение пагубного промысла, а для регулирования рыболовства во внутренних водоемах чаще применяются другие меры: осмотнительные подходы с обеспечением максимально высокого коэффициента надежности при принятии решений и должное внимание к процессу выявления "уязвимых мест обитания".

10. Более трех четвертей членов приступили к внедрению экосистемного подхода к рыболовству (ЭПР); большинство из них приняли соответствующие меры в области управления и определили экологические, социально-экономические и управленческие цели, а многие также внедрили механизмы мониторинга и оценки. Многие респонденты внедрили механизмы мониторинга и оценки. Три четверти членов разработали целевые опорные критерии (ЦОК) управления рыбным хозяйством; большинство из решивших эту задачу сообщили, что приблизились к достижению как минимум одного из них. Менее половины респондентов, разработавших ЦОК, сообщили о превышении как минимум одного из них. Ряд членов сообщили, что при управлении рыболовством в своих водах используют не только целевые опорные критерии, но и другие показатели. При превышении ЦОК в качестве корректирующих мер чаще всего применялись меры по наращиванию объемов исследовательской деятельности, ограничению промыслового усилия и укреплению мониторинга, контроля и наблюдения (МКН).

11. Почти все члены сообщили, что приняли меры по контролю за промысловыми операциями в своих исключительных экономических зонах (ИЭЗ) и за их пределами. В пределах ИЭЗ они в основном решали эту задачу за счет укрепления используемых ими систем МКН, а за пределами этих зон – с помощью схем обязательной выдачи разрешений.

12. У большинства членов в основных районах промысла сохраняется проблема прилова и выброса рыбы. Более половины членов создали системы мониторинга прилова и выброса; почти три четверти из них считают, что эти явления способствуют неустойчивости. Все респонденты, придерживающиеся этого мнения, сообщили, что принимают меры по минимизации прилова и выброса.

13. Среднее количество оставленных, утерянных или иным образом выброшенных орудий лова (ОУБОЛ), указанное членами, вызывает беспокойство на уровне несколько выше среднего, но информации об объемах потерь орудий лова немного. Половина членов сообщили, что ввели требования по маркировке орудий лова. Ряд членов указали, что располагают портовыми сооружениями для приема отходов рыболовецких судов и утилизации отслуживших свой срок орудий лова.

14. Аквакультура развивается в большинстве стран, но комплексные политические, правовые и институциональные механизмы, непосредственно благоприятствующие ее развитию, ввели лишь немногим менее половины членов. При этом большинство членов приняли кодексы или иные документы, способствующие применению в аквакультуре ответственных методов; во многих странах подобные меры принял и частный сектор. Три четверти членов применяют процедуры оценки воздействия на окружающую среду, мониторинга операций аквакультуры и сведения к минимуму негативного воздействия интродукции чужеродных видов, но большинство указывают, что эти процедуры требуют доработки. Почти все члены приняли меры по распространению ответственных методов ведения аквакультуры в целях поддержки сельских сообществ, организаций производителей и рыбоводов.

15. Лишь менее четверти членов, имеющих береговую линию, внедрили полноценные политические, правовые и институциональные механизмы, благоприятствующие комплексному управлению прибрежной зоной, и примерно половина частично разработала такие механизмы. Наиболее распространенными конфликтами в прибрежной зоне были названы конфликты между

разными орудиями лова, а также между прибрежным и промышленным рыболовством; большинство сталкивающихся с этой проблемой членов внедрили механизмы урегулирования конфликтов.

16. Две трети членов практически полностью внедрили эффективные системы обеспечения безопасности и качества рыбы и рыбопродуктов. Почти все члены сталкиваются с проблемами потерь и порчи продукции на послепромысловых этапах; при этом почти все они сообщают, что приняли соответствующие меры для минимизации этих проблем. Столь же широко применяются меры по оптимизации использования прилова. Подавляющее большинство членов сообщили, что их предприятия пищевой промышленности имеют возможности отслеживать происхождение закупаемой ими продукции рыболовства, но на наличие такой возможности у потребителей указали лишь менее половины членов. Переработка и продажа незаконно добываемых рыбных ресурсов – актуальная проблема для многих членов; однако почти все члены приняли меры по ее решению; наиболее распространенными из них являются ужесточение контроля за рыболовством и инспекций, а несколько менее популярными – применение механизмов таможенного и пограничного контроля и внедрение систем прослеживаемости продукции.

17. Определено состояние почти половины запасов, добываемых рыболовными флотами членов. Три четверти членов своевременно собирают полные, достоверные статистические данные об улове и промысловом усилии, но более половины членов испытывают нехватку квалифицированного персонала для сбора данных в целях устойчивого управления рыболовством. Для разработки планов управления рыболовством чаще всего используются исторические данные и результаты выборочных обследований портов и пунктов выгрузки и планового сбора данных. Почти все члены сообщили, что эффективность управления их рыбными ресурсами снижается вследствие пробелов в данных разного рода; чаще всего указывалось на пробелы в данных о состоянии запасов. Более половины членов на плановой основе осуществляют мониторинг состояния морской среды, а три четверти проводят официальные исследования для оценки и прогнозирования влияния на рыболовство изменения климата.

18. Большинство членов ведут промысел в водах, находящихся под их юрисдикцией, более половины – в открытом море, а менее половины – также в водах, находящихся под юрисдикцией других государств. Большинство членов дают судам под иностранным флагом разрешение заходить в свои порты и пользоваться этими портами; менее половины дают иностранным судам разрешение вести промысел в своих водах. Половина членов приступили к предварительной оценке промысловых мощностей; половина из них сообщили, что разработали национальные планы действий по управлению промысловыми мощностями. Уровень внедрения соответствующих механизмов регулирования был в среднем оценен как средний или высокий. Половина членов сталкивается с проблемой избыточных мощностей; почти все из них приняли меры по предотвращению дальнейшего наращивания избыточных мощностей, в основном за счет введения режимов ограниченного доступа и заморозки числа разрешений и/или судов. Кроме того, большинство членов приняли меры по сокращению избыточных мощностей и предотвращению их дальнейшего отрицательного воздействия.

19. С каждым годом члены придают все большую важность оценке запасов акул. Многие члены разработали национальные планы действий по сохранению акул и управлению их запасами. Кроме того, члены считают важной оценку воздействия рыбного промысла на морских птиц; ряд членов разработали национальные планы действий по сокращению случайного прилова морских птиц в районах, где эта проблема актуальна, и применяют меры по смягчению последствий такого прилова.

20. Подавляющее большинство членов сталкиваются с проблемой ННН-промысла; около двух третей членов, для которых эта проблема актуальна, разработали национальные планы действий по борьбе с ННН-промыслом. Члены сообщили, что внедрение мер политики, законодательных и институциональных механизмов, операций и процедур находится на уровне от среднего до

высокого. Чаще всего члены принимают такие меры, как совершенствование правовой базы, ужесточение контроля со стороны прибрежных государств и МКН.

21. Члены представили информацию о применении ряда обязательных международных документов, в том числе Конвенции ООН по морскому праву⁸, Соглашения о мерах государства порта⁹ и Соглашения о соблюдении¹⁰. Большинство членов оценивают уровень соответствия применяемых ими механизмов управления положениям этих документов как средний. Ряд членов, не являющихся сторонами этих соглашений, также инициировали процесс приведения этих механизмов в соответствие с данными документами. Опрос показал, что члены, ведущие глубоководный промысел в открытом море, широко применяют положения Международных руководящих принципов регулирования глубоководного промысла в открытом море ФАО в своих системах управления.

22. Большинство членов осуществляют планы и программы, связанные со стратегиями по улучшению состояния ресурсов, используемых в промышленном рыболовстве и аквакультуре, и динамики изменения их состояния; эти задачи в первую очередь решаются путем улучшения сбора, анализа и распространения данных.

23. Большинство членов при применении Кодекса сталкиваются с препятствиями, которые прежде всего связаны с нехваткой бюджетных и людских ресурсов. По мнению членов, для преодоления этих препятствий прежде всего необходимы расширение доступа к финансовым и людским ресурсам, обучение и повышение информированности, повышение качества научных исследований и статистики и улучшение доступа к информации. При этом среди членов активно распространяются Технические руководства по применению Кодекса, в первую очередь по экосистемному подходу к рыболовству и осуществлению МПД-ННН.

⁸ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года

⁹ Разработанное ФАО Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (2009 год)

¹⁰ Разработанное ФАО Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими (1993 год)

IV. РЕЗЮМЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПОДДЕРЖКУ ПРИМЕНЕНИЯ КОДЕКСА, ВЕДУЩЕЙ РЕГИОНАЛЬНЫМИ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Региональные рыбохозяйственные органы (РРХО)

24. РРХО было предложено сообщить о числе входящих в их состав в настоящее время договаривающихся сторон; согласно ответам, их число составляет от двух до 53; таким образом, в среднем в состав каждого из ответивших РРХО входят 15 сторон. В состав более трети РРХО входят от одной до восьми сотрудничающих сторон, не являющихся договаривающимися сторонами, в состав двух третей входят наблюдатели. Основным мандатом большинства ответивших РРХО является управление рыболовством; несколько меньше число РРХО, которые в первую очередь выполняют консультативные функции. Полномочия большинства РРХО распространяются как на исключительные экономические зоны, так и на районы за пределами национальной юрисдикции; в ведении почти трети этих органов находятся внутренние водоемы. Более половины ответивших РРХО принимают обязательные меры; большинство из них сообщили о принятии необязательных мер.

25. Существующие планы управления, направленные на обеспечение устойчивого использования живых водных ресурсов в районах морского промышленного рыболовства, чаще всего предусматривают такие меры, как запрет пагубных методов и приемов лова, обеспечение соответствия объемов промысла состоянию рыбных ресурсов и восстановление истощенных запасов. В планы регулирования рыболовства во внутренних водоемах чаще всего включаются меры по запрету пагубных методов лова, защите интересов и прав маломасштабных рыбаков и обеспечению участия заинтересованных сторон в принятии управленческих решений.

26. Более половины РРХО приняли меры к тому, чтобы промысловые операции в районах их компетенции велись исключительно в соответствии с утвержденными планами управления рыболовством. Почти три четверти РРХО применяют осмотрительный подход к управлению рыбными ресурсами. В течение последних двух лет более половины респондентов ввели либо ужесточили меры по ограничению прилова и выбросов рыбы. Чаще всего РРХО используют для управления рыболовством такие источники информации, как исторические данные, регулярно собираемые данные и результаты обследований исследовательских судов.

27. Две трети РРХО сообщили, что располагают достоверными оценочными данными о состоянии запасов; половина из этого числа сообщили, что в течение последних трех лет располагают данными не менее чем по 60% запасов, которые считают важными. Более половины РРХО сообщили, что разработали целевые опорные критерии (ЦОК) по конкретным популяциям. Большинство из тех, кто разработал такие критерии, указали, что приблизились как минимум к одному ЦОК; многие сообщили, что превзошли как минимум один из них. Самой распространенной мерой при превышении ЦОК было ограничение промыслового усилия. Самой популярной альтернативой целевым опорным критериям было использование показателей вылова и промыслового усилия.

28. Две трети РРХО ввели требование об оснащении всего рыболовного флота или его части СМС; в основном это требование выполняется членами.

29. Многие РРХО по нескольким направлениям и различными способами содействуют осуществлению МПД. Свыше половины РРХО приняли меры по совершенствованию и разработке инновационных способов предупреждения, сдерживания и ликвидации ННН-промысла, а также наращиванию сотрудничества в области обмена информацией о судах, ведущих ННН-промысел, и проведению прочих мероприятий, предусмотренных МПД-ННН. Немногим более трети из них сообщили о том, что в рамках осуществления МПД по промысловым мощностям они не только

принимают хозяйственные меры регионального масштаба, но и проводят мероприятия по наращиванию потенциала. Немногим более половины сообщили, что проводят оценку сохранения акул и управления их запасами в целях содействия осуществлению МПД по акулам, а менее трети – что принимают региональные хозяйственные меры в рамках содействия осуществлению МПД по морским птицам.

30. Немногим менее трети ответивших РРХО приняли меры с тем, чтобы их члены использовали процедуры ведения аквакультуры в соответствии с передовым опытом. Члены РРХО, которые приняли соответствующие меры, ввели процедуры ведения аквакультуры в соответствии с передовым опытом, но почти все они требуют доработки, особенно в части институционального технического потенциала, нормативно-правовой базы, регулярности и расширения сферы охвата оценок.

Неправительственные организации (НПО)

31. НПО назвали самыми важными целями Кодекса, способствующими формированию устойчивого сектора рыболовства и аквакультуры, принятие принципов ответственного рыболовства, принципов и критериев осуществления политики сохранения промысловых ресурсов, а также регулирование и развитие рыболовства. НПО выделили в качестве приоритетных следующие темы из восьми основных тем, которым посвящены Кодекс и соответствующие технические руководства ФАО по ответственному рыболовству: управление рыболовством, промысловые операции и исследования в области рыболовства.

32. Основные препятствия применению Кодекса, указанные НПО, связаны с неэффективностью институтов, неполнотой механизмов политики и/или правового регулирования и сложным социально-экономическим климатом. В качестве основных решений предлагались повышение качества исследований и статистики и улучшение доступа к информации (и/или ее использования). По мнению НПО, наиболее эффективно распространению информации о Кодексе и более глубокому его пониманию способствуют организация и/или проведение практикумов национального и международного уровней, содействие внедрению стандартов, основанных на положениях Кодекса, а также издание книг и других информационных материалов.

33. Согласно ответам НПО, чаще всего действующими планами управления рыболовством в морях и внутренних водоемах, которые разрабатывают страны и/или РРХО, предусматриваются следующие меры: запрещение пагубных методов и приемов рыболовства, защита видов, находящихся под угрозой исчезновения, а также защита интересов и прав рыбаков, занимающихся маломасштабным промыслом.

34. Большинство НПО указали на отсутствие в странах надлежащих процедур для ответственного ведения аквакультуры. Высказавшие такое мнение НПО считают, что необходимо улучшать положение.

35. Все НПО участвуют в работе, направленной на содействие осуществлению МПД. Особенно активно ведется работа в рамках МПД-ННН: об участии в его осуществлении сообщили все респонденты. Большинство НПО также участвуют в осуществлении МПД по промысловым мощностям.

V. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ТЕНДЕНЦИЙ: 25 ЛЕТ СО ДНЯ ПРИНЯТИЯ КОДЕКСА

36. С момента принятия Кодекса Конференцией ФАО в 1995 году ФАО в соответствии со статьей 4.2 этого документа отслеживает прогресс в осуществлении самого Кодекса и связанных с ним документов с помощью рассылаемых каждые два года опросников и сообщает о результатах Комитету. Многие государства и соответствующие международные организации, как правительственные, так и неправительственные, активно сотрудничают с ФАО в этой работе на

протяжении всего периода с момента принятия Кодекса. За эти годы количество и состав стран и организаций, представивших ответы, менялись, и представленная информация не всегда достаточно полно показывала, как ведется работа по осуществлению в мире. Но результаты самооценки, отраженные в двухгодичном вопроснике, позволили выявить определенные тенденции в том, как в прошедшие годы применялись принципы и стандарты Кодекса, касающиеся сохранения, регулирования и освоения всех промысловых запасов¹¹. Анализ тенденций был проведен исключительно на основе ответов, представленных государствами.

37. На протяжении всех 25 лет члены называли самыми важными примерно одни и те же цели: на первое место почти всегда ставилась цель "установить принципы для обеспечения ведения ответственного рыболовства с учетом всех связанных с ними биологических, технологических, экономических, социальных, природоохранных и коммерческих аспектов"; на второе – цель "установить принципы и критерии осуществления политики сохранения рыбных ресурсов, регулирования и развития рыболовства", а на третье – "способствовать вкладу рыболовства в обеспечение продовольственной безопасности и качества пищевых продуктов, отдавая приоритет потребностям местного населения в питании".

38. К 2020 году почти все члены сообщили о введении политики в области рыболовства и указали, что в целом она соответствует Кодексу. Доля членов, разработавших планы управления рыболовством в обозначенных ими районах морского и/или внутреннего промысла, в течение прошедших лет колебалась, но оставалась высокой, причем доля стран, разработавших планы, направленные на морские районы, неизменно выше, чем доля стран, подготовивших такие планы для внутренних водоемов. В последнее десятилетие наблюдаются позитивные тенденции в управлении рыболовством: все больше членов сообщают о том, что приступили к внедрению экосистемного подхода к рыболовству (ЭПР) и разработали опорные критерии для конкретных популяций.

39. В последние 20 лет растет, хотя и с колебаниями, доля членов, которые принимают меры по контролю за промысловыми операциями, которые осуществляют суда, плавающие под их флагом в их ИЭЗ и за их пределами. Почти все члены сообщили, что ввели такие меры в последние годы. Особенно значительно выросло число членов, контролирующих промысловые операции в водах за пределами их национальной юрисдикции и принимающих меры к тому, чтобы сообщать о промысле, который ведут их суда, отслеживать такой промысел и вести его на принципах ответственности. В течение последних 10 лет наиболее популярными мерами в районах вне ИЭЗ являются обязательные разрешения на промысел за пределами ИЭЗ, ужесточение мер МКН, обязательные судовые журналы и системы отчетности.

40. Аквакультуре принадлежит все более важная роль в производстве рыбы для потребления человеком и снижении нагрузки на промышленное рыболовство. Почти все страны сообщили, что в их странах в последнее десятилетие развивается аквакультура. Но темпы разработки политических, правовых и институциональных механизмов отстают от темпов роста сектора: благоприятствующие его развитию механизмы в целом создали лишь менее половины членов. При этом все больше членов принимают кодексы или документы, направленные на расширение применения ответственных методов ведения аквакультуры, а в частном секторе в последние два десятилетия отмечается еще более существенный прогресс.

41. В последнее десятилетие наблюдались тенденции к снижению темпов разработки полноценных политических, правовых и институциональных механизмов, благоприятствующих комплексному хозяйственному использованию прибрежных районов. С момента принятия Кодекса наиболее распространенными остаются примерно одни и те же виды конфликтов между рыболовством и другими видами деятельности в прибрежных зонах; чаще всего возникают

¹¹ Кодекс предусматривает принципы и стандарты, применимые к сохранению, регулированию и освоению всех промысловых запасов (статья 1.3).

конфликты между прибрежным и промышленным рыболовством и конфликты, связанные с применением разных орудий лова.

42. Как следует из представляемой членами отчетности, в последние 20 лет активно развивались системы безопасности и качества рыбы и рыбопродуктов, хотя в разные отчетные годы темпы этой работы были неодинаковыми. Эта тенденция свидетельствует о важности стандартов безопасности и качества для международной торговли рыбой и рыбопродуктами. С 2000 года все больше респондентов принимают меры по сокращению потерь и порчи продукции на послепромысловых этапах, а также по ликвидации переработки незаконно добытых рыбных ресурсов и торговли ими.

43. В последние 20 лет не прослеживаются очевидных тенденций в отношении доли запасов, важных для промысла на национальном уровне, о состоянии которых у членов есть достоверные оценочные данные; при этом в разные годы отмечаются колебания этого показателя. В среднем, как следует из ответов респондентов, данные были получены чуть менее чем по половине объема основных национальных запасов. Однако в разных регионах наблюдается значительный разброс доли оцененных запасов. В течение последних 10 лет члены называют наиболее серьезным пробелом в данных нехватку данных о состоянии запасов, которая осложняет рациональную эксплуатацию рыбных ресурсов; кроме того, они указывают на пробелы в данных об экосистемах, данных о ННН-промысле и/или данных МКН, данных об уловах и промысловом усилии.

44. После принятия Кодекса в его рамках были разработаны международные планы действий (МПД) в интересах достижения цели создать ответственный, устойчивый сектор рыболовства. Все больше членов проводят оценку положения и разрабатывают национальные планы действий (НПД), нацеленные на решение таких проблем, как избыточные промысловые мощности, сокращение численности многих эксплуатируемых видов акул, смертность морских птиц и ННН-промысел, ориентируясь на принятые в 1999 году МПД по промысловым мощностям, МПД по акулам и МПД по морским птицам и принятый в 2001 году МПД-ННН.

45. К сентябрю 2020 года 167 членов и ЕС ратифицировали, приняли ЮНКЛОС или присоединились к ней¹², 41 член и ЕС, включая его государства-члены, стали Сторонами Соглашения о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими¹³ и 66 членов и ЕС, включая его государства-члены, ратифицировали, приняли СМГП или присоединились к нему¹⁴. В настоящее время насчитывается 67 сторон СМГП, и стороны этого документа демонстрируют самые высокие темпы присоединения к имеющим обязательную силу международным документам по рыболовству, связанным с Кодексом.

46. На протяжении последних двух десятилетий большинство членов постоянно сталкивались с рядом препятствий при осуществлении Кодекса, при этом наиболее актуальной проблемой начиная с 2010 года оставалась нехватка бюджетных средств и людских ресурсов. На следующие места по важности в последние 10 лет ставились трудности, связанные с отсутствием полноценных стратегий и/или правовых механизмов, а также недостаточным объемом научных исследований и статистики и затрудненным доступом к информации. В качестве основных способов решения возникающих проблем члены предлагали расширение доступа к финансовым и людским ресурсам, обучение, повышение уровня информированности, совершенствование научных исследований и статистики, а также облегчение доступа к информации.

¹² Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года

¹³ Разработанное ФАО Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими (1993 год)

¹⁴ Разработанное ФАО Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (2009 год)