



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать четвертая сессия

1–5 февраля 2021 года

ПРОГРАММА РАБОТЫ ФАО В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ В СООТВЕТСТВИИ СО СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММОЙ ФАО

Резюме

В настоящем документе представлен обзор достижений ФАО в сфере рыболовства и аквакультуры за двухгодичный период 2018–2019 годов и перспективная концепция работы ФАО в секторе рыболовства и аквакультуры на период 2020–2021 годов в контексте находящейся в процессе разработки Стратегической рамочной программы ФАО. Кроме того, в нем представлены глобальные события и тенденции, которые могут повлиять на работу ФАО в области рыболовства и аквакультуры, в контексте Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана на 2022–2025 годы.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- представить замечания относительно достижений ФАО в области рыболовства и аквакультуры и вклада этого сектора в достижение стратегических целей ФАО;
- подготовить консультативное заключение относительно выявленных глобальных и отраслевых изменений и тенденций;
- дать рекомендации в отношении основных приоритетов работы ФАО в сфере рыболовства и аквакультуры; и
- дать рекомендации относительно мер, направленных на укрепление работы ФАО по сбору, анализу и распространению данных по рыбному хозяйству в целях действенного сохранения и устойчивого использования водных ресурсов в контексте новой Стратегической рамочной программы ФАО.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Мануэлю Баранджу (Mr Manuel Barange),

директору Отдела рыбного хозяйства

эл. почта: Manuel.Barange@fao.org

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В июне 2019 года Конференция ФАО на своей 41-й сессии утвердила Среднесрочный план (ССП) ФАО на 2018–2021 годы (пересмотренный) и Программу работы и бюджет (ПРБ) на 2020–2021 годы. В СПП перечислены стратегические цели и итоги, запланированные к достижению членами и международным сообществом при поддержке ФАО, в соответствии с пересмотренной Стратегической рамочной программой. Конференция высоко оценила тесную увязку стратегических целей ФАО с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. В настоящее время ФАО разрабатывает новую Стратегическую рамочную программу на 2022–2031 годы и Среднесрочный план на 2022–2025 годы (региональные и технические приоритеты) в контексте событий в мире, глобальных и региональных тенденций и основных вызовов и возможностей в областях, подпадающих под действие мандата ФАО. При разработке новой Стратегической рамочной программы ФАО руководствуется своей концепцией и тремя глобальными целями Организации, которые сформулированы с однозначной установкой на достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР) и нацелены, в частности, на достижение ЦУР 2 (Ликвидация голода), ЦУР 1 (Ликвидация нищеты) и ЦУР 10 (Уменьшение неравенства). Окончательный документ должен быть представлен на 42-й сессии Конференции ФАО в 2021 году¹.

3. Поскольку предложения технических комитетов являются важным элементом работы руководящих органов и осуществления ими надзорных функций, данному техническому комитету предлагается представить рекомендации по приоритетным техническим областям деятельности с тем, чтобы определить направления текущей работы и сформировать контекст для разработки новой Стратегической рамочной программы.

4. В этой связи в настоящем документе сначала приводится краткий обзор достижений ФАО в сфере рыболовства и аквакультуры за двухгодичный период 2018–2019 годов в контексте стратегических программ, осуществляемых в соответствии с поручениями уставных органов и отдельных членов. В нем также рассмотрены ключевые события и тенденции глобального и секторального характера, которые будут оказывать влияние на деятельность ФАО в сфере рыболовства и аквакультуры в будущем. В заключительном разделе изложены приоритетные направления работы ФАО в области рыболовства и аквакультуры на 2020–2021 годы и на дальнейшую перспективу в контексте концепции и глобальных целей ФАО.

II. ДОСТИЖЕНИЯ ФАО В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ В 2019–2020 ГОДАХ

5. Приоритетной областью деятельности ФАО по-прежнему является поддержка устойчивого управления живыми водными ресурсами, поиска равновесия между их использованием и сохранением на экономически, социально и экологически ответственной основе. В последний двухгодичный период эта поддержка была реализована в значительных объемах нормотворческой работы и работы на местах во взаимодействии со стратегическими программами ФАО, членами и учреждениями-партнерами и стала возможна благодаря

¹ В документе CL 163/4 – Информационная записка 1 (ноябрь 2019 года) приводится порядок проведения консультаций по разработке новой Стратегической рамочной программы.

значительной мобилизации ресурсов и разработке единой концепции работы по ряду ключевых направлений.

А. Устойчивость рыбного хозяйства

6. За рассматриваемый период ФАО провела обширное исследование глобального состояния отслеживаемых морских рыбных запасов и опубликовала важный доклад о состоянии оцененных запасов и управлении ими². Для того чтобы распространить проводимую ФАО оценку до уровня стран и помочь им в оценке эффективности деятельности и представлении отчетности по показателю достижения ЦУР 14.4.1, ФАО в сотрудничестве с Вашингтонским университетом (Соединенные Штаты Америки) также разрабатывает новую методологию оценки рыбных запасов, в отношении которых отсутствует достаточный объем данных. Чтобы помочь членам в представлении отчетности по показателю достижения ЦУР 14.4.1, в 2019 году также были разработаны и апробированы онлайн-учебный курс по оценке и отчетности в отношении ЦУР 14.4.1 и анкета о состоянии запасов в рамках этого же показателя. ФАО также завершила обзор положения дел и тенденций в отношении вылова рыбы во внутренних водоемах и указала на важность рыболовства во внутренних водоемах с точки зрения продовольственной безопасности и питания и достижения ЦУР³.

7. В 2020 году ФАО проанализировала технико-экономические показатели основных рыболовных флотов в мире. Обзор 97 крупных сегментов флота основных рыбопромышленных стран Азии⁴, Европы⁵, Северной и Южной Америки⁶ и Африки показал, что промышленные и полупромышленные рыболовные флоты в последние годы приносили прибыль. Девяносто два процента сегментов рыболовного флота продемонстрировали положительное чистое движение денежных средств, а 80 процентов сегментов флота – окупаемость основных материальных активов.

8. В целях распространения знаний о том, каким образом осуществляется оценка, пользование и управление в сфере мирового промышленного рыболовства, ФАО провела глобальную конференцию на тему "Права владения и пользования в рыболовстве" (UserRights 2018). Это мероприятие обеспечило нейтральную площадку для обмена мнениями, информацией и конкретными, основанными на тематических исследованиях примерами того, как агентства, ведающие вопросами владения, и расположенные в Риме учреждения могут увязать между собой концепции ответственного рыболовства и социально-экономического развития. Участники также обменялись идеями и опасениями в отношении справедливого и равноправного осуществления прав пользования при ведении рыбного промысла⁷.

9. Биоразнообразие жизненно важно для устойчивости рыбного хозяйства, поскольку оно составляет основу многих экосистемных услуг, поддерживающих устойчивое развитие. Одним из инструментов управления, используемых для поддержания экосистемных функций, а в итоге – и устойчивости рыбного хозяйства, являются подходы на порайонной основе. Для того чтобы поддержать органы управления рыбным хозяйством в достижении глобальных порайонных природоохранных целей, предусмотренных Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР) (см. COFI/2020/Inf.15.3) и ЦУР 14.5, ФАО провела совещание экспертов по концепции, руководящим принципам и общим характеристикам "других эффективных природоохранных мер на порайонной основе" (далее ДЭПМ⁸. См. COFI/2020/SBD.19). Этот недавно определенный класс применяемых на порайонной основе инструментов вошел в лексикон глобальной политики благодаря целевой задаче 11 КБР, которая была принята в Айти.

² www.fao.org/documents/card/en/c/cb1800en

³ www.fao.org/3/ca0388en/CA0388EN.pdf

⁴ www.fao.org/3/cb1577en/CB1577EN.pdf

⁵ www.fao.org/3/ca9188en/CA9188EN.pdf

⁶ www.fao.org/3/ca9543en/CA9543EN.pdf

⁷ www.fao.org/3/ca6967en/CA6967EN.pdf

⁸ www.fao.org/3/ca7194en/ca7194en.pdf

Они дают секторам рыболовства и аквакультуры возможность взять на себя ведущую роль в достижении порайонных целей, связанных с функциями биоразнообразия и экосистем.

10. Чтобы помочь определить и количественно оценить риск исчезновения водных видов, а также оказать содействие членам ФАО в рассмотрении предложений, касающихся перечня промысловых видов водных организмов, на состоявшейся в августе 2019 года 18-й Конференции Сторон (КС 18) Конвенции о международной торговле видами фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), ФАО созвала шестую сессию Консультативной группы экспертов ФАО по оценке предложений о внесении поправок в приложения СИТЕС. Участники этого совещания экспертов, прошедшего в Риме, Италия, 21–25 января 2019 года, проинформировали членов о научных преимуществах предложений в отношении биологических критериев включения в перечень СИТЕС и представили замечания по биологическим, экологическим, торговым и управленческим вопросам и вероятной эффективности включения в перечень СИТЕС с точки зрения сохранения.

11. И наконец, 18–21 ноября 2019 года в штаб-квартире ФАО в Риме, Италия, состоялся симпозиум ФАО на тему "Устойчивое рыболовство: укрепление взаимосвязи науки и политики". В нем приняли участие около 1 000 участников из примерно 100 стран. Симпозиум призвал по-новому подойти к промышленному рыболовству и описал, как этот сектор должен трансформироваться в ответ на сложные и быстро меняющиеся проблемы, с которыми сталкивается общество. Его ключевые тезисы можно найти в материалах симпозиума⁹, а его рекомендации послужили технической основой для работы КРХ по подготовке проекта декларации по вопросам устойчивого развития рыболовства и аквакультуры (см. COFI/2020/2.3).

В. Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел (ННН-промысел)

12. Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла 2009 года (СМГП) вступило в силу 5 июня 2016 года. Со времени 33-й сессии КБР к соглашению присоединились 14 новых сторон. Реализуется комплексная программа поддержки СМГП, которая оказывает помощь развивающимся странам в реализации этого Соглашения. Программа получает финансирование в размере свыше 19 млн долл. США от Исландии, Норвегии, Республики Корея, Испании, Швеции, Соединенных Штатов Америки и Европейского союза.

13. В рамках этой комплексной программы ФАО также сосредоточила внимание на выпуске ряда материалов и руководств по развитию потенциала. В их число входят контрольные перечни обязанностей государств флага, прибрежных государств и государств порта; правовых мер и положений, которые необходимо включить в национальное законодательство; систем и процедур мониторинга, контроля и наблюдения для включения в национальные операции; а также руководящие документы в отношении внедрения схем документации уловов на национальном уровне. Ожидается, что эти материалы будут опубликованы ко второму кварталу 2021 года.

14. ФАО является координатором деятельности по показателю 14.6.1 ЦУР, который измеряет прогресс членов в выполнении ими международных документов по борьбе с ННН-промыслом. ФАО провела оценку по показателю 14.6.1 ЦУР в 2018 и 2020 годах, при этом, соответственно, 70 и 75 процентов членов сообщили о значительных масштабах применения соответствующих инструментов. Баллы оценки по показателям показывают, что, в целом, за счет применения соответствующих международных инструментов, в борьбе с ННН-промыслом достигнут прогресс.

⁹ www.fao.org/3/ca9165en/ca9165en.pdf

15. В межсессионный период были подготовлены два материала: Глобальное исследование по перегрузке и Техническое руководство по оценке ННН-промысла (том 3 – практическое руководство), которые будут выпущены до 34-й сессии КРХ.

16. ФАО взяла на себя функции секретариата совещаний Сторон СМГП и организовала и провела второе совещание Сторон СМГП и третье совещание Рабочей группы, учрежденной в соответствии с Частью 6 Соглашения, в Сантьяго, Чили, 3–7 июня 2019 года, а также второе совещание Технической рабочей группы СМГП по обмену информацией и пятое совещание Рабочей группы по Глобальному реестру в Сеуле, Республика Корея, 23–27 мая 2019 года.

С. Вклад аквакультуры в обеспечение продовольственной безопасности

17. Тенденции, о которых сообщалось в докладе "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА) за 2018¹⁰ и 2020¹¹ годы, являются подтверждением той ключевой роли, которую аквакультура играет в обеспечении продовольствия, питания и средств к существованию большого количества людей во всем мире. Аквакультура продолжает развиваться быстрее, чем другие основные продовольственные сектора: в период 2000–2018 годов ее среднегодовой рост (без учета водных растений) составлял 5,3 процента. В 2016 году производство продукции аквакультуры для потребления людьми впервые превысило объем производства промышленного рыболовства, а в 2018 году на аквакультуру приходилось 52 процента производства рыбы в пищевых целях.

18. За этот период ФАО опубликовала доклад "Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства"¹², который охватывает все генетические популяции и сообщества организмов, имеющие фактическую или потенциальную ценность для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Последующая работа включает в себя глобальную информационную систему по культивируемым типам ВГР, прототип которой будет доступен в начале 2021 года, и Глобальный план действий (в стадии подготовки) для содействия более активному и эффективному сохранению, устойчивому использованию и развитию этих ресурсов, в том числе ускоренному развитию ВГР для аквакультуры.

19. В тот же период ФАО поддержала развитие аквакультуры на местах, подготовив доклад 54 стран и 8 региональных экономических сообществ в Африке о включении рыболовства и аквакультуры в программные документы, направленные, среди прочего, на искоренение бедности, генерацию иностранной валюты и учет гендерной проблематики¹³. Первый проект этого доклада послужил справочным документом для консультативного совещания "Улучшение разработки политики в области аквакультуры в поддержку продовольственной безопасности, питания и искоренения бедности", которое состоялось в Аддис-Абебе, Эфиопия, в декабре 2018 года.

D. Торговля, рынки и устойчивые производственно-сбытовые цепочки

В январе 2020 года ФАО приступила к осуществлению проекта FISH4ACP¹⁴ Организации африканских, карибских и тихоокеанских государств (ОАСПС) стоимостью 40 млн евро. FISH4ACP будет работать с десятью отдельными производственно-сбытовыми цепочками в десяти странах ОАСПС, чтобы обеспечить максимальную экономическую отдачу и

¹⁰ ФАО. 2018. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры. Рим, Италия

¹¹ ФАО. 2020. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры. Рим, Италия

¹² www.fao.org/3/ca5256en/CA5256EN.pdf

¹³ www.fao.org/3/ca9322en/CA9322EN.pdf

¹⁴ www.fao.org/in-action/fish-4-acp/en/

социальные выгоды, сводя к минимуму пагубное воздействие на естественную среду обитания и водные ресурсы.

20. Одним из важных производных FISH4ACP является практическое руководство по анализу, стратегии и разработке устойчивых цепочек производства и сбыта водных продуктов, которое уже внедрено и применяется в нескольких проектах развития рыбных производственно-сбытовых цепочек в Барбадосе, Кирибати, Узбекистане, Сент-Люсии, Папуа – Новой Гвинее, а также в некоторых средиземноморских странах.

21. В течение нынешнего двухгодичного периода ФАО опубликовала значительное количество нормативных материалов, касающихся производственно-сбытовых цепочек в секторе рыбного хозяйства. К ним относятся два исследования по прослеживаемости ("Применение блокчейна в цепочках добавленной стоимости морепродуктов"¹⁵ и "Не только соблюдение норм: примеры выгодного и успешного применения систем прослеживаемости морепродуктов"¹⁶), которые рассматривают вопросы применения и возможностей технологии блокчейна в плане решения проблем прослеживаемости, прозрачности, фальсификации рыбной продукции, целостности состава и безопасности пищевых продуктов.

22. Был также подготовлен специальный доклад "Сертификация морепродуктов и развивающиеся страны: в центре внимания Азия"¹⁷, в котором проанализированы отдельные независимые схемы сертификации и указаны ключевые требования, которые могут служить препятствиями для мелких производителей в развивающихся странах при получении сертификации. В 2020 году ФАО опубликовала технический документ "Обеспечение устойчивого маломасштабного рыболовства: примеры методов, применяемых в производственно-сбытовых цепочках, послепромысловых операциях и торговле"¹⁸, который включает в себя девять тематических исследований, демонстрирующих применяемые методы и успешные инициативы по улучшению производственно-сбытовых цепочек, послепромысловых операций и торговли в рамках маломасштабного рыболовства.

23. ФАО продолжала оказывать техническую помощь "Глобальной инициативе по обеспечению устойчивого производства морепродуктов" (GSSI) при пересмотре Глобального инструмента сопоставления с контрольными показателями. ФАО организовала "Консультативный семинар экспертов по несертифицированным морепродуктам", который состоялся 10–11 октября 2019 года в Риме. Его участники обсудили, как измерить устойчивость несертифицированных морепродуктов и ускорить внедрение усовершенствований в этом плане.

24. Что касается сотрудничества с другими международными учреждениями, ФАО продолжала поддерживать Всемирную торговую организацию (ВТО) и страны в продолжающихся переговорах по субсидиям для рыболовства, предоставляя технические материалы по рыболовству, в частности, в отношении трех основных элементов переговоров – перелома, ННН-промысла и избыточных мощностей. Кроме того, ФАО совместно с ЮНКТАД и ЮНЕП продолжала усилия по распространению Совместного межучрежденческого плана действий (МПД) с тем, чтобы ускорить достижение связанных с торговлей задач ЦУР 14 в части получения добровольных взносов. МПД направлен на ускорение достижения связанных с торговлей задач ЦУР 14 посредством совершенствования собственно торговых и связанных с торговлей мер политики, обеспечивающих гарантии продовольственной безопасности и способствующих сохранению и устойчивому использованию океанов, биологических морских ресурсов и средств к существованию.

¹⁵ www.fao.org/3/ca8751en/ca8751en.pdf

¹⁶ www.fao.org/3/ca9550en/CA9550EN.pdf

¹⁷ www.fao.org/3/i8018en/I8018EN.pdf

¹⁸ www.fao.org/3/ca8402en/CA8402EN.pdf

25. В области социальной ответственности, в соответствии с рекомендациями предыдущей сессии КРХ, ФАО в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями ООН и заинтересованными сторонами продолжала проводить мероприятия по сбору материалов для подготовки проекта будущего руководства по вопросам социальной ответственности в рыбопромышленных производственно-сбытовых цепочках. В этом отношении в рамках "Диалога в Виго"¹⁹ 2020 года основное внимание было уделено социальным проблемам, с которыми сталкиваются работники рыбной отрасли и рыбная промышленность, особенно малые и средние предприятия, в связи с пандемией COVID-19.

26. ФАО продолжает продвигать климатически оптимизированную и учитывающую гендерные аспекты технологию переработки рыбы, такую как метод обработки рыбы ФАО-Тиарой (ФТТ), который был первоначально разработан в Западной Африке. В 2017 году этот метод был внедрен в Азии (Шри-Ланка), а в 2019 году он был распространен на Тихоокеанский регион (Федеративные Штаты Микронезии). В 2019 году были проведены региональные семинары для наращивания потенциала с целью расширения возможностей женщин и молодежи в плане использования ФТТ.

Е. Безопасность пищевых продуктов и здоровье

27. Пандемия COVID-19 спровоцировала кризис общественного здравоохранения, за которым последовал продолжающийся по сей день экономический кризис, разразившийся в результате мер, принимаемых странами для сдерживания распространения инфекции, таких как домашняя изоляция, запреты на поездки и закрытие предприятий. Хотя COVID-19 не поражает рыбу и не возникает в результате потребления рыбы, пандемия все же оказывает косвенное воздействие на рыбную промышленность. Для того чтобы помочь в устранении этих последствий, ФАО создала Целевую группу по COVID-19, которая призвана осуществлять координацию различных инициатив по борьбе с пандемией и оказывать скоординированную поддержку мер и мероприятий, ориентированных на смягчение воздействия COVID-19 на рыболовство и аквакультуру.

28. ФАО подготовила ряд аналитических записок, бюллетеней и информационных документов о том, как COVID-19 влияет на продовольственные системы в сфере рыболовства и аквакультуры²⁰, о правовых аспектах реагирования на COVID-19 для снижения риска нарушения функционирования продовольственных систем рыболовства и аквакультуры²¹, о роли финансирования в смягчении последствий COVID-19 в рыбном хозяйстве²², о влиянии COVID-19 на рыболовство и аквакультуру в Азии²³. Также был проведен предварительный анализ последствий кризиса COVID-19 в районе Средиземного и Черного морей²⁴ и глобальная оценка воздействия COVID-19 на рыболовство и аквакультуру с точки зрения региональных рыбохозяйственных организаций²⁵.

29. Исходя из стремительно меняющейся обстановки в связи с пандемией, ФАО также регулярно обновляет "живой" информационный документ на тему "Как вспышка COVID-19 влияет на продовольственные системы в сфере рыболовства и аквакультуры, и что может сделать ФАО"²⁶.

¹⁹ www.fao.org/in-action/globefish/news-events/details-events/en/c/1311051/

²⁰ www.fao.org/documents/card/en/c/ca8637en

²¹ www.fao.org/documents/card/en/c/ca9421en

²² www.fao.org/documents/card/en/c/cb0687en

²³ www.fao.org/documents/card/en/c/ca9545en

²⁴ www.fao.org/documents/card/en/c/ca9090en

²⁵ www.fao.org/documents/card/en/c/ca9279en

²⁶ www.fao.org/3/cb1436en/cb1436en.pdf

30. ФАО опубликовала совместный доклад ФАО и ВОЗ о Совещании экспертов по проблеме отравлений сигуатеровыми рыбами²⁷, на основе которого появилась возможность выработать подходящие варианты управления рисками, проведя оценку известных сигуатоксинов (включая географическое распределение, уровень заболеваемости и методы обнаружения), и подготовить руководство для выработки вариантов управления рисками. ФАО также разработала электронный курс обучения, чтобы помочь в осуществлении этого руководства на национальном уровне.

Ф. Статистика и цифровые инновации

31. ФАО по-прежнему отвечает за сбор, проверку, распространение и анализ статистических данных в сфере рыболовства и аквакультуры, которые являются единственным источником мировой статистики в этой области и представляют собой уникальное подспорье для глобального отраслевого анализа и мониторинга. Эти данные помогли провести анализ мировых тенденций, который содержится в докладе СОФИА и других ведущих публикациях. Эти функции находят свое выражение в докладе СОФИА, а также, среди прочего, в регулярных докладах по статистике рыболовства и аквакультуры²⁸.

32. В рамках общей статистической программы ФАО Организация продолжала оказывать поддержку членам в сборе статистических данных по рыболовству и аквакультуре, проводя различные тренинги и мероприятия по наращиванию потенциала – например, углубленный онлайн-курс по статистическим системам рыболовства, который был организован в ноябре 2020 года в сотрудничестве со Средиземноморским агрономическим институтом в Сарагосе и Международным центром по перспективным агрономическим исследованиям в регионе Средиземноморья²⁹.

33. В целях облегчения принятия научно обоснованных решений в области глобального рыболовства и аквакультуры ФАО в течение последних 10 лет также использовала потенциал цифровых инноваций (например, Система мониторинга рыбопромысловых ресурсов FIRMS, проект iMarine, приложение Google Планета Земля) в рамках различных партнерств. Организация также занималась выпуском различных публикаций (включая Глобальный реестр рыбных запасов и рыболовства³⁰, Глобальный атлас промысла тунца³¹, Глобальный атлас промысловой деятельности на основе АИС³²) и цифровых инструментов, которые укрепляют национальные системы интегрированной статистики и управления информацией.

Г. Программа ЭПР Нансен

34. ФАО в сотрудничестве со своими норвежскими партнерами – Норвежским агентством по сотрудничеству в целях развития (НОРАД) и Институтом морских исследований (ИМИ) – реализует текущий этап программы ЭПР Нансен (2017–2022 годы)³³, направленной на поддержку применения экосистемного подхода к управлению в области морского рыболовства с учетом последствий изменения климата и загрязнения окружающей среды. В рамках этой Программы осуществляется сотрудничество с 32 странами Африки и Бенгальского залива, а также с региональными организациями.

35. Благодаря исследовательской экспедиции судна "Доктор Фритьоф Нансен" страны Африки и Азии получили ключевые данные и сведения о состоянии морских ресурсов и экосистем. Производится сбор важных данных и информации о морских ресурсах, морской

²⁷ www.fao.org/3/ca8817en/CA8817EN.pdf

²⁸ www.fao.org/3/cb1213t/cb1213t.pdf

²⁹ <http://edu.iamz.ciheam.org/FisheriesStatistics/en/>

³⁰ <https://i-marine.d4science.org/web/grsf/data-catalogue>

³¹ www.fao.org/fishery/statistics/tuna-atlas/en

³² www.fao.org/3/ca7012en/CA7012EN.pdf

³³ www.fao.org/in-action/eaf-nansen/en/

среде, различных местах обитания и загрязнении морской среды в ИЭЗ стран-партнеров, а также в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Примерно 750 дней было посвящено проведению исследовательских опросов почти 700 участников (из которых примерно 25 процентов женщин). В ходе исследований было обнаружено 16 новых для науки видов. Также было опубликовано около 30 отчетов об исследованиях, 23 научные статьи и два таксономических справочника.

36. В 2019 году был внедрен Инструмент мониторинга хода мероприятий ЭПР (ИММ ЭПР). Этот инструмент предназначен для поддержки работы каждой страны-партнера в целях совершенствования их систем управления рыболовством и оперативного планирования. Он помогает странам определить области, в которых можно добиться прогресса, и выявить пробелы/сложности. Это также может помочь определить, где может потребоваться обучение и другая поддержка. Со странами-партнерами было организовано несколько занятий для повышения осведомленности и наращивания потенциала в плане использования этого инструмента.

Н. Изменение климата

37. Растущий интерес вызывает взаимосвязь между изменением климата и водными экосистемами, а также системами производства продуктов питания, которые они поддерживают. В соответствии с общеорганизационной Стратегией в области изменения климата, одобренной на 156-й сессии Совета, и основываясь на запросах КРХ, ФАО в межсессионный период осуществила ряд мероприятий в целях оказания членам и партнерам помощи, направленной на эффективное смягчение последствий изменения климата и адаптации к ним. В их число входит всесторонний обзор воздействия изменения климата на рыболовство и аквакультуру и руководство по смягчению последствий и адаптации³⁴, а также ряд программ и проектов на местах (состоящих из восьми новых проектных предложений в области изменения климата, которые были утверждены в течение прошлого двухгодичного периода), осуществляемых в сотрудничестве с правительствами при непосредственном участии местных сообществ.

38. Важность совершенствования методов управления рыболовством для обеспечения устойчивости сектора рыболовства и аквакультуры как адекватных мер противодействия изменению климата была подтверждена на Симпозиуме по устойчивости рыболовства, состоявшемся в ноябре 2019 года³⁵. Чтобы ускорить работу ФАО по мобилизации ресурсов и принятию политических мер, ФАО также провела предварительное исследование и определила двадцать основных стран, наиболее подверженных риску в результате воздействия изменения климата на рыболовство. Большинство этих государств находятся в тропических прибрежных регионах Африки к югу от Сахары; кроме того, к этой категории отнесен ряд малых островных государств в регионе Тихого океана.

III. ГЛОБАЛЬНЫЕ СОБЫТИЯ И ТЕНДЕНЦИИ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ СЕКТОРОВ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ

39. Всестороннему учету вопросов биоразнообразия в сфере рыболовства и аквакультуры стало уделяться значительно больше внимания со времени принятия КБР в 1992 году,

³⁴ См. технические документы ФАО по рыболовству и аквакультуре №№. 627, 638, 650 и 660.

³⁵ FAO. 2020. *Proceedings of the International Symposium on Fisheries Sustainability: strengthening the science-policy nexus. FAO headquarters, 18–21 November 2019, Rome, Italy.* Fisheries and Aquaculture Proceedings No. 65. Rome. 116 pp. (см. также ссылку www.fao.org/3/ca9165en/ca9165en.pdf)

а с принятием на 13-й сессии КС КБР³⁶ в 2016 году Канкунской декларации по актуализации тематики сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для благополучия людей эта работа ведется еще более активно. В Айтинских целевых задачах, утвержденных Сторонами КБР в 2010 году, в частности, в Айтинской целевой задаче 6 (рыболовство) и Айтинской целевой задаче 11 (рациональное использование биоразнообразия на порайонной основе), подчеркивается ответственность рыбохозяйственной отрасли за воздействие всех аспектов ее деятельности на окружающую среду, что помогает оценить результаты предпринимаемых странами усилий по обеспечению всестороннего учета проблематики биоразнообразия в мерах политики и управления.

40. В последние годы Секретариат КБР, ФАО и ЮНЕП продолжают активно сотрудничать в рамках Глобального диалога с региональными морскими и рыбохозяйственными организациями в контексте инициативы "Неистощительное освоение океанов" по вопросам ускорения прогресса в решении Айтинских задач в области биоразнообразия. Целью этого диалога является укрепление сотрудничества по вопросам, представляющим общий интерес, с учетом их разных полномочий и функций.

41. В последние годы ФАО регулярно участвовала в процессах и мероприятиях Секретариата КБР, связанных с оказанием помощи странам в улучшении их отчетности по целевой задаче 11 и в разработке Глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, в том числе в рамках Партнерства по Айтинской целевой задаче 11, – платформы, созданной Секретариатом КБР для того, чтобы страны и организации могли подтвердить свою готовность выполнить целевую задачу 11 и вести совместную работу в целях поощрения региональной поддержки для достижения обязательств по целевой задаче 11.

42. Морские районы за пределами действия национальной юрисдикции составляют 64 процента общей поверхности мирового океана. В соответствии с резолюцией 69/292 Генеральной Ассамблеи ООН от 19 июня 2015 года, в настоящее время ведутся переговоры о новом международном юридически обязательном документе в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС) о сохранении и устойчивом использовании биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (БПНЮ). Ввиду потенциальной значимости этого процесса для сектора рыбного хозяйства, в соответствии с поручением КРХ 2018 года, ФАО приняла участие во всех трех сессиях Межправительственной конференции (МПК) и внесла свой вклад в их работу, представив техническую информацию по вопросам рыбного хозяйства и другим актуальным проблемам, относящимся к мандату ФАО. Вклад ФАО заключался в выступлениях на пленарных заседаниях, в организации 10 параллельных мероприятий, проведенных в контексте МПК, и непосредственном участии в этих мероприятиях. ФАО содействовала обмену информацией между участвовавшими в МПК региональными организациями по управлению рыбным хозяйством в целях обсуждения элементов, представляющих общий интерес, организации сетей и обеспечения координации по вопросам, связанным с рыболовством, в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Кроме того, ФАО способствовала установлению контактов и обмену мнениями между делегациями-членами относительно положений проекта текста.

43. *Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципы УМР) и Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ) служат ориентирами для ответственного регулирования вопросов владения и пользования ресурсами. В ноябре 2017 года 72-я сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН)*

³⁶ www.cbd.int/cop/cop-13/hls/cancun%20declaration-en.pdf

провозгласила 2022 год Международным годом кустарного рыболовства и аквакультуры, подчеркнув важность этого подсектора для обеспечения продовольственной безопасности и источников средств к существованию. ФАО играет ведущую роль в планировании Международного года (см. COFI/2020/Inf.12.2).

44. В докладе Глобального договора ООН об ответственном использовании океана до 2030 года³⁷ определены 10 важнейших целей, которые могут стать ориентиром для принятия политических решений на глобальном уровне и для обеспечения ответственного управления океаном. В докладе отмечается, что обеспечение полной прослеживаемости морепродуктов является одной из критически важных задач, способствующих обеспечению продовольственной безопасности, борьбе с фальсификацией морепродуктов и ННН-промыслом. Глобальный договор ООН призывает к законодательному закреплению положений о том, чтобы в 2030 году все морепродукты, продаваемые на международном рынке, сопровождалась стандартизированными данными отслеживания, которым потребители могут доверять.

45. Вопросы океана приобретают все большее значение на Конференции сторон РКИК ООН, что свидетельствует о признании его роли в определении климата и регулировании объемов углерода, а также в качестве одного из важнейших источников биоразнообразия и экосистемных услуг на нашей планете. ФАО продолжала активно действовать в этой сфере – в частности, приняла участие в виртуальном *Дне действий по защите океанов 2020 года* (ноябрь 2020 года), в *Конференции по вопросам океана и изменения климата* (декабрь 2020 года) и в других мероприятиях. Ожидается, что в ближайшие годы продолжится работа в рамках Глобальной программы действий по борьбе с изменением климата, что подчеркивает важность мер адаптации для обеспечения устойчивости вклада рыбного хозяйства в продовольственную безопасность и надежность средств к существованию.

46. Наконец, ГА ООН на своей 72-й сессии постановила провозгласить десятилетний период, начинающийся 1 января 2021 года, *Десятилетием Организации Объединенных Наций, посвященным науке об океане в интересах устойчивого развития*, в целях укрепления международной координации и сотрудничества в проведении научно-исследовательских программ в интересах улучшения рационального использования ресурсов океана и прибрежной зоны и снижения рисков на море. Межправительственная океанографическая комиссия (МОК) ЮНЕСКО приступила к осуществлению плана реализации, а ФАО приняла на себя обязательства в поддержку проведения Десятилетия.

IV. ПРИОРИТЕТНЫЕ ОБЛАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО НА 2020–2021 ГОДЫ И НА ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

47. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года направлена на решение стоящих перед жителями планеты проблем, включая продовольственную безопасность и сокращение масштабов нищеты, на основе комплексного межотраслевого подхода. При том, что по многим направлениям замечен прогресс, работа по достижению целей пока не достигла необходимых темпов и масштабов. Вследствие этого Генеральный секретарь ООН призвал все слои общества мобилизовать усилия в интересах проведения десятилетия действий по достижению ЦУР³⁸.

48. Ожидается, что, выступая в качестве учреждения ООН, осуществляющего координацию работы по 21 показателю достижения ЦУР, включая четыре показателя ЦУР 14, ФАО разработает методiku, поможет странам в сборе соответствующих данных, их проверке и согласовании, оценке региональных и глобальных агрегированных показателей и предоставлении их для международной отчетности. Что касается рыбного хозяйства, то в

³⁷ www.unglobalcompact.org/take-action/ocean

³⁸ www.un.org/sustainabledevelopment/decade-of-action/

течение текущего двухгодичного периода будет необходимо уделить особое внимание реализации целей по тем областям и индикаторам, куратором которых выступает ФАО: устойчивости рыбного промысла (14.4.1), борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом (14.6.1), вкладу рыбного хозяйства в валовый внутренний продукт (ВВП) МОСТРАГ (14.7.1) и защите маломасштабного рыбного промысла (14.b.1).

49. Предполагается, что эта приоритетная область работы потребует дополнительного финансирования для поддержки систем сбора статистики и данных во многих странах и регионах. Эти мероприятия по наращиванию потенциала позволят странам повысить эффективность мониторинга собственных секторов рыболовства и аквакультуры и отслеживания прогресса в решении соответствующих задач ЦУР. В то же время будут предприняты усилия для более тесной увязки рыбного хозяйства и аквакультуры с другими соответствующими ЦУР, в частности, в том, что касается продовольственной безопасности и питания, средств к существованию, занятости, гендерных вопросов и изменения климата.

50. В рамках разработки новой Стратегической рамочной программы ФАО³⁹ подчеркивается важность того, чтобы работа Организации поддерживала реализацию Повестки дня на период до 2030 года и достижение трех глобальных целей членов, обеспечивая, чтобы "никто не был оставлен без внимания", за счет устойчивых, инклюзивных и надежных продовольственных систем на основе четырех задач ФАО: *улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение жизни.*

А. Улучшение производства

51. В докладе ФАО "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания"⁴⁰ за 2020 год указывается, что в период с 2013 года по 2050 год спрос на сельскохозяйственную продукцию может вырасти на 50 процентов в результате роста населения и доходов в странах с низким и средним уровнем дохода, что ускорит изменение рациона питания в сторону роста потребления животного белка.

52. Согласно прогнозам, содержащимся в докладе ФАО "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры"⁴¹ (СОФИА) за 2020 год, исходя из сделанных предположений, общее производство рыбы (без учета водных растений), как ожидается, увеличится до 204 миллионов тонн в 2030 году, что в абсолютном выражении составит увеличение на 15 процентов по сравнению с 2018 годом. Движущей силой мирового роста производства рыбы останется аквакультура. Ее объем производства, по прогнозам, к 2030 году достигнет 109 миллионов тонн, что на 32 процента больше, чем в 2018 году.

53. Отмечая, что сектор рыболовства и аквакультуры и впредь может и должен увеличивать свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности, питания и источников средств к существованию, решая при этом экологические проблемы и в полной мере используя решения, которые могут предложить природные системы, ФАО будет работать над разработкой программы "Голубая трансформация" в контексте задачи "Улучшение производства" в Стратегической рамочной программе за счет использования бюджетных, а также внебюджетных ресурсов. Программа "Голубая трансформация" является развитием инициативы "Голубой рост" и будет привязана к следующим целям высокого уровня:

- а. Поддержка устойчивой интенсификации производства аквакультуры, углубление и передача знаний посредством инициатив по развитию аквакультуры и сотрудничества Юг – Юг с помощью инновационных методов, поддерживающих рациональное использование природных ресурсов.

³⁹ FAO CL165/3

⁴⁰ www.fao.org/documents/card/en/c/ca9692en

⁴¹ www.fao.org/3/ca9229en/ca9229en.pdf

- b. Содействие трансформационным и инновационным усилиям в области управления в поддержку устойчивого рыболовства в тех регионах, где устойчивость рыболовства испытывает значительное давление, путем решения проблем растущего перелова, ухудшения состояния окружающей среды, последствий изменения климата, справедливого доступа, ННН-промысла и укрепления научной базы, поддерживающей управленческие решения, в том числе за счет использования новых технологий.
- c. Преобразование и модернизация производственно-сбытовых цепочек в рыбной отрасли, включая сокращение потерь и порчи, с ориентацией на недостаточно используемые и новые ресурсы, противостояние изменению климата, адаптацию к рыночным изменениям и восстановление цепочек, затронутых пандемией COVID-19.
- d. Превращение рыбопродуктов в незаменимый компонент стратегий продовольственной безопасности и питания для всех, поощрение потребления рыбы, водных растений и продуктов из них, полученных в результате устойчивого рыболовства и аквакультуры, и помощь общинам, не имеющим достаточного количества доступных заменителей животных белков, в обеспечении здорового рациона питания и решении проблем недоедания и дефицита микроэлементов.

54. Программа "Голубая трансформация" призвана помочь претворить усилия в практические действия на местах посредством совместной разработки и реализации инициатив с членами ФАО и партнерами, включая частный сектор. Эти целенаправленные инициативы будут включать в себя улучшение систем сбора данных, институциональную поддержку, наращивание потенциала и технологическое развитие, что также предусмотрено в проекте Декларации КРХ по устойчивому рыболовству и аквакультуре (см. COFI/2020/2.3).

55. Что касается интенсификации устойчивой аквакультуры, ФАО будет работать над разработкой комплексных программ устойчивой аквакультуры в координации с Подкомитетом КРХ по аквакультуре (ПКА КРХ) и реализовывать бюджетные и внебюджетные проекты, такие как, среди прочего, Проект развития "умной"/ цифровой аквакультуры, финансируемый Республикой Корея, Проект развития предприятий аквакультуры в Замбии ФАО/АфБР, Проект ФАО/ЕС TrueFish на озере Виктория, мозамбикский проект ФАО в Чилембене или занзибарский нерестовый проект Корейского агентства международного сотрудничества (КАМС).

56. ФАО продолжит развивать Глобальное партнерство по продвижению устойчивой аквакультуры (ГППУА) для распространения устойчивой аквакультуры с помощью современных технологий, инноваций и методов управления. Доклад об этом партнерстве, разработанном в сотрудничестве с Китайской академией рыбохозяйственных наук (КАРН), будет представлен на предстоящем совещании ПКА КРХ в 2021 году.

57. Всемирная конференция по аквакультуре (ВКА) "Тысячелетие + 20" была вынужденно перенесена на сентябрь 2021 года в связи с пандемией COVID-19 и будет проведена в Шанхае, Китай, возможно, в двойном формате (физическом/виртуальном). Считается, что эта Конференция стратегически важна для освещения проблем и возможностей интенсификации аквакультуры. ФАО продолжит работу над завершением глобальных и региональных обзоров аквакультуры и подтверждением их результатов в рамках вебинаров, которые привлекли 1600 участников. Результаты будут опубликованы в ближайшие месяцы перед ВКА.

58. В ответ на запросы о предоставлении дополнительной технической помощи и подготовке кадров для проведения оценки и предоставления отчетности по показателю 14.4.1 ЦУР ФАО, прежде всего, представит технический документ по подготовке данных для оценки и управлению рыболовством в районах, данные по которым ограничены. Работа над этим документом будет завершена к 2021 году. Ожидаемый результат – оказание помощи членам в

оценке устойчивости рыбных запасов, в отношении которых имеются ограниченные данные, в том числе поддержка эффективного и продуктивного использования собираемых данных.

59. В рамках программы ЭПР Нансен 10 странам оказывается поддержка в разработке и внедрении планов управления в соответствии с экосистемным подходом к рыболовству или в усовершенствовании управления совместными запасами. В 2021 году внимание будет сосредоточено на консолидации научных результатов, научно-управленческой деятельности, поддержке внедрения экосистемного подхода к рыболовству в новых странах и реализации плана развития потенциала. Ожидается, что после длительного перерыва из-за пандемии COVID-19, которая повлияла на многие результаты в сфере науки, управления и развития потенциала, исследовательские работы в рамках этой программы возобновятся в июне 2021 года.

60. ФАО также продолжит оказывать поддержку странам в их усилиях по борьбе с ННН-промыслом. Это предполагает реализацию существующей Глобальной программы в поддержку применения СМГП и дополняющих его международных документов посредством i) расширения инновационных подходов, ii) укрепления глобального обмена информацией, iii) запуска и пропаганды Глобального портала по развитию потенциала, iv) разработки Руководящих принципов по регулированию, мониторингу и контролю перегрузки в соответствии с рекомендациями 34-й сессии КРХ и v) представления рекомендаций в отношении установления исходных показателей для инициатив, касающихся ННН-промысла, на основе работы по оценке масштабов ННН-промысла.

61. Кроме того, выполняя роль секретариата совещаний Сторон СМГП, ФАО будет уделять первоочередное внимание выпуску опросника с целью мониторинга реализации СМГП, проведению третьего совещания Сторон СМГП (в виртуальном формате, 31 мая – 4 июня 2021 года) и совещаний рабочих групп в рамках совещания Сторон, а также запуску Глобальной системы обмена информацией СМГП.

62. ФАО будет и впредь содействовать упрочению сотрудничества и обмена информацией между примерно 50 РРХО во всем мире через Сеть секретариатов региональных рыбохозяйственных организаций (СРС). Сеть СРС при поддержке ФАО проводит у себя совещания и предоставляет услуги секретариата и место для встреч, ведет специальный веб-сайт и издает журнал, который включает обновленную информацию, предоставляемую организациями-членами, а также технические публикации. Работа СРС становится все более актуальной для многих международных форумов – например, в том, что касается рамок международного юридически обязательного документа по сохранению и устойчивому использованию морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции или работы ВТО над международным юридически обязательным документом по запрету определенных рыболовных субсидий в связи с переловом, избыточными мощностями и ННН-промыслом.

63. Опыт, накопленный во время глобальной пандемии, может быть учтен в работе по рыбным производственно-сбытовым цепочкам с тем, чтобы обеспечить их способность к быстрому восстановлению и повысить устойчивость к будущим кризисам за счет обеспечения продовольственной безопасности и питания. Это особенно актуально для неблагополучных в плане продовольственной безопасности стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, которые зависят от рыбы как источника белков и питательных микроэлементов, составляющих основу здорового рациона питания, что важно для борьбы с тройным бременем неполноценного питания, которое может иметь серьезные последствия для чрезмерно перегруженных ресурсов здравоохранения.

64. Существующее сотрудничество в области цифровых инноваций будет развиваться и укрепляться в рамках инициативы "Рука об руку". Цель в данном случае заключается в том, чтобы предложить членам ФАО междисциплинарную платформу с актуальными данными по рыболовству и аквакультуре для анализа ключевых факторов, открывающих возможности для

реализации национальных целей в этой отрасли. Стимулирующим фактором для осуществления этих усилий также станет вклад в Десятилетие ООН, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития ООН (2021–2030 годы), в рамках которого страны будут получать поддержку за счет цифровых инноваций, открытых данных и междисциплинарных подходов, что позволит им реализовать все связанные с океаном приоритеты Повестки дня на период до 2030 года.

В. Улучшение качества питания

65. В докладе ФАО "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания"⁴² за 2020 год указывается, что почти 690 миллионов человек в мире голодают. Их число выросло на 10 миллионов за один год и почти на 60 миллионов – за пять лет. Согласно докладу, мировое сообщество не успевает достичь цели нулевого голода к 2030 году; и при сохранении существующих тенденций число людей, страдающих от голода, к 2030 году превысит 840 миллионов.

66. В докладе ФАО "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" за 2020 год (СОФИА) отмечается, что в 2018 году сектор рыбного хозяйства произвел продукцию в рекордном объеме, который составляет 156 млн тонн рыбной продукции для непосредственного потребления человеком, за счет чего потребление на душу населения увеличилось более, чем в два раза по сравнению с 1961 годом, до 20,5 кг в год. Это демонстрирует чистый вклад рыболовства и аквакультуры в улучшение продовольственной безопасности и питания в мире. Производство продуктов питания из водных биоресурсов сейчас ведется во всех странах мира, и благодаря торговым и технологическим улучшениям все потребители теперь имеют доступ к рыбе и рыбным продуктам.

67. В 2020 году ФАО внесла свой вклад в подготовку дискуссионного документа Постоянного комитета системы ООН по питанию, который посвящен теме продуктов питания из водных биоресурсов (документ должен выйти в свет в первом квартале 2021 года). В нем подчеркивается роль продуктов из водных биоресурсов в устойчивом здоровом питании. Этот документ был разработан в сотрудничестве с экспертами из различных международных организаций, включая WorldFish и Глобальную тематическую сеть по устойчивому производству пищевой продукции из ресурсов океанов и внутренних водоемов.

68. ФАО также продолжит взаимодействовать с партнерами по различным направлениям деятельности по тематике Саммита ООН по продовольственным системам (СПС ООН) и предстоящей сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), чтобы обеспечить хорошую представленность сектора рыболовства и аквакультуры в диалогах по продовольственным системам.

69. ФАО продолжит реализацию проекта НОРАД "Расширение прав и возможностей женщин в области маломасштабного рыболовства для создания устойчивых продовольственных систем". Внимание будет по-прежнему сосредоточено на расширении прав и возможностей женщин в рыбообрабатывающем секторе маломасштабного рыболовства для повышения продовольственной безопасности и улучшения питания. В течение года со времени запуска проекта работа проводилась в пяти странах – в Гане, Малави, Сьерра-Леоне, Объединенной Республике Танзания и Уганде – и включала в себя базовые оценки для понимания специфики стран, социально-экономического влияния предприятий по производству рыбной муки и для анализа передовой практики в послепромысловом секторе.

⁴² www.fao.org/documents/card/en/c/ca9692en

С. Улучшение состояния окружающей среды

70. ФАО будет поддерживать использование избирательных орудий лова и методов ответственного рыболовства в контексте Кодекса ведения ответственного рыболовства и будет уделять особое внимание следующим вопросам: а) поддержка разработки методов сокращения нежелательного прилова, выбросов рыбы, загрязнения морской среды, морского пластикового мусора, оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова (ОУБОЛ) и связанного с ними "фантомного" лова на потерянные орудия; и б) разработка и реализация глобальной программы развития потенциала в поддержку этих действий. Эта деятельность будет проводиться в сотрудничестве с РФМО, соответствующими НПО, глобальными альянсами, научными кругами и другими учреждениями ООН (см. COFI/2020/Inf.15.4).

71. В предстоящем двухгодичном периоде в рамках работы ФАО по проблеме изменения климата и ее последствиям для рыболовства и аквакультуры особое внимание будет уделяться внедрению низкоуглеродных, инициированных потребителями местных решений, разработке и четкому изложению будущего стратегического видения устойчивости к изменению климата в сфере рыболовства и аквакультуры, повышению осведомленности о трансформации агропродовольственных систем как одном из приоритетных решений проблемы изменения климата. Это подразумевает адаптацию на основе экосистем, продвижение стратегий для синергетических действий и расширение помощи странам для включения рыболовства и аквакультуры в определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) и национальные планы адаптации.

72. Меры борьбы с изменением климата должны осуществляться в более широком контексте повышения устойчивости к изменению климата. ФАО стремится развить крупномасштабные партнерские отношения с финансовыми учреждениями, правительствами и организациями гражданского общества для разработки всеобъемлющих и скоординированных мер реагирования на изменение климата. В конечном итоге ФАО планирует приложить усилия для мобилизации ресурсов – в частности, обеспечить доступ к финансированию, выделяемому на предотвращение изменения климата (например, к Зеленому климатическому фонду) для реализации межсекторальных проектов.

73. В соответствии со Стратегией ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах, актуализация тематики биоразнообразия в рыбном хозяйстве и аквакультуре будет включать мероприятия в трех тематических областях: i) виды (включая внутривидовое разнообразие); ii) экосистемы; iii) учреждения и международные соглашения (COFI/2021/9.1), включая поддержку реализации приоритетных действий в области рыболовства и аквакультуры, которые изложены в Плане действий.

74. Целенаправленное внимание будет уделяться поддержке постановки и реализации членами тех связанных с рыболовством и аквакультурой целей и задач, которые изложены в Глобальной рамочной программе сохранения биоразнообразия на период после 2020 года, находящейся под управлением КБР. ФАО работает с правительствами и с широким кругом партнеров для обеспечения "взаимного всестороннего учета тематики биоразнообразия" с тем, чтобы удовлетворить потребности и актуализировать приоритеты как сектора сохранения, так и секторов устойчивого использования. При этом будет чрезвычайно важно перейти от риторики с позиций "сокращения воздействия", к такой концепции, в рамках которой биоразнообразие рассматривается как неотъемлемая часть устойчивого развития, а секторы рыболовства и аквакультуры вносят важный вклад в его сохранение.

75. В рамках Десятилетия восстановления экосистем (2021–2030 годы) (Десятилетие) Организации Объединенных Наций восстановление рассматривается как важный способ достижения широкого круга глобальных целей в области развития и национальных приоритетов, касающихся всех наземных и водных экосистем. Десятилетие, проводимое под руководством ФАО и ЮНЕП, основывается на существующих обязательствах, таких как

Парижское соглашение и Боннский призыв, и будет осуществляться в сотрудничестве с конвенциями, заключенными в Рио-де-Жанейро, и другими партнерами. Позиция ФАО по восстановлению экосистем изложена в документе COFI/2020/Inf.15.2. ФАО продолжит работу, чтобы привлечь должное внимание к водным ресурсам (пресноводным, прибрежным и морским) и обеспечить необходимый учет потребностей сектора рыболовства и аквакультуры в рамках Десятилетия.

76. ФАО продолжит работу по теме воздействия вредоносного цветения водорослей на производство рыбной продукции. В октябре 2020 года ФАО провела виртуальное Сопровождение экспертов по системам раннего предупреждения о вредоносном цветении водорослей, на котором основное внимание уделялось источникам данных и содействию представлению данных. ФАО также разработает техническое руководство по внедрению систем раннего предупреждения о вредоносном цветении водорослей и возглавит это совместное мероприятие, проводимое ФАО, МОК, ЮНЕСКО и МАГАТЭ.

77. В декабре 2020 года ФАО совместно с Центром науки об окружающей среде, рыболовстве и аквакультуре (СЕФАС) провела виртуальный Семинар по санитарной обработке двустворчатых моллюсков, участники которого обменялись информацией и определили те области, где ФАО может помочь в создании потенциала, необходимого компетентным органам и официальным лабораториям для обеспечения производства микробиологически безопасных двустворчатых моллюсков.

78. ФАО разработает справочный документ о последствиях загрязнения микропластиком для питания, в котором будет освещена роль воздействия через питание и описаны вспомогательные мероприятия, проводимые другими организациями в отношении воздействия внешних факторов в целом (воздействие через воздух или контакт с кожей).

D. Улучшение жизни

79. Рыболовство остается одной из самых опасных профессий в мире, о чем также свидетельствует большое количество несчастных случаев и высокий уровень смертности в большинстве стран. Как отмечает КРХ, существует четкая связь между ННН-промыслом, безопасностью на море и плохими условиями труда. За прошедшие годы были разработаны три ключевых инструмента: СМГП, касающееся ННН-промысла, Конвенция МОТ о труде в рыболовном секторе (№ 188), регулирующая условия труда рыбаков на борту рыболовецких судов, и Кейптаунское соглашение ИМО, касающееся безопасности на борту рыболовецких судов длиной более 24 метров, которые ведут операции в открытом море. ФАО будет работать с партнерами над обеспечением выполнения этих инструментов, чтобы сформировать основу для совместной борьбы с ННН-промыслом и решения вопросов безопасности на море и плохих условий труда.

80. Продвижение инноваций, направленных на более устойчивые и безопасные рыболовные операции, будет осуществляться посредством разработки отраслевых программ микрофинансирования, кредитования, инвестирования и страхования совместно с финансовыми и страховыми учреждениями, учреждениями ООН и региональными партнерами, такими как Азиатско-Тихоокеанская ассоциация аграрного и сельскохозяйственного кредита (АПРАКА). Адресная техническая и финансовая помощь будет стимулировать новаторские подходы к обеспечению устойчивости в рыболовстве и внесет вклад в реализацию утвержденных на национальном и региональном уровнях мер управления рыбным хозяйством.

81. Сектор рыболовства и аквакультуры все еще в значительной мере лишен программ социальной защиты, поэтому ФАО важно продолжать оказывать поддержку членам в достижении ЦУР 1.3 (внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения) в секторе рыболовства и аквакультуры.

82. Для того чтобы учесть потребности и проблемы маломасштабного рыболовства в процессе принятия решений, его вклад необходимо должным образом количественно оценить. Отдел рыбного хозяйства готовит к публикации пересмотренную редакцию доклада Всемирного банка, ФАО и WorldFish за 2012 год "Скрытые уловы: глобальный вклад промышленного рыболовства", посвященный оценке вклада маломасштабного рыболовства в устойчивое развитие. Ожидается, что этот документ, основанный на 58 тематических исследованиях по странам и подготовленный с помощью более 300 участников, станет важным вкладом в решение задачи 14.b ЦУР.

83. В ноябре 2017 года 72-я сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН) провозгласила 2022 год Международным годом кустарного рыболовства и аквакультуры, подчеркнув важность этого подсектора для обеспечения продовольственной безопасности и источников средств к существованию, что также очень четко проявилось во время нынешнего кризиса COVID-19. Проведение этого Международного года станет хорошей возможностью для привлечения широкого внимания к вкладу этих подсекторов и такому вопросу, как обеспечение прав владения и пользования и их роль в оказании поддержки неимущим и уязвимым слоям населения и в достижении ЦУР, в том числе в решении задачи 14.b ЦУР.

84. ФАО продолжит свою работу по управлению рисками в секторе рыболовства и аквакультуры, уделяя особое внимание наиболее уязвимым слоям населения в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. Эти усилия включают в себя снабжение рыбаков, пострадавших от стихийных бедствий, новыми орудиями лова и оборудованием для обеспечения безопасности, реализацию различных программ развития потенциала в области безопасности на море, разработку руководящих указаний по внедрению систем раннего предупреждения о событиях вредоносного цветения водорослей (ВЦВ), мобилизацию финансовых средств для усиления адаптационных возможностей местных сообществ, защиту биоразнообразия и водных экосистем для обеспечения стабильного доступа к питательной пище в странах, подверженных стихийным бедствиям.