



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

**Тридцать четвертая сессия**

**1–5 февраля 2021 года**

**ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19 ДЛЯ РЫБОЛОВСТВА  
И АКВАКУЛЬТУРЫ – ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ**

## Резюме

В настоящем информационном документе представлен обзор последствий пандемии COVID-19 для мирового сектора рыболовства и аквакультуры на сегодняшний день и приведена информация о мерах, в том числе ответных мерах, принятых поставщиками морепродуктов и правительствами в целях противодействия отрицательным последствиям для цепочек поставок рыбы и морепродуктов.

ФАО оказывает странам поддержку в борьбе с пандемией COVID-19, предоставляя рекомендации на уровне политики, а также техническую консультативную помощь и содействие. Кроме того, в документе приводится обзор ряда мер реагирования, принимаемых ФАО и/или партнерами в настоящее время, и рекомендуемых действий с их стороны.

Дополнительная информация приводится в подготовленной ФАО расширенной и более подробной редакции этой информационной записки под тем же названием "Последствия пандемии COVID-19 для продовольственных систем в секторе рыболовства и аквакультуры – возможные меры реагирования", опубликованной на веб-странице ФАО "Пандемия COVID-19 и его последствия для сектора рыболовства и аквакультуры"<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> [www.fao.org/fishery/covid19/en](http://www.fao.org/fishery/covid19/en)

С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Цель настоящего информационного документа заключается в том, чтобы предоставить информацию о воздействии пандемии COVID-19 на сектор рыболовства и аквакультуры и о принятых мерах, проинформировать о том, как пандемия воздействует на продовольственные системы в секторе рыболовства и аквакультуры, и о мерах реагирования со стороны поставщиков морепродуктов и правительств, направленных на противодействие отрицательным последствиям для цепочек поставок рыбы и морепродуктов.
2. В первой половине 2020 года правительства и частный сектор внесли в свою деятельность множество коррективов в связи с развивающейся пандемией коронавируса. Правительства и участники производственно-сбытовой цепочки рыбы столкнулись с новыми проблемами и внедрили инновации. Уже сейчас можно сделать некоторые выводы о том, что поможет обеспечить восстановление на качественно новом уровне и повысить стойкость производственно-сбытовых цепочек рыбы к будущим кризисам, не ставя под угрозу устойчивость, источники средств к существованию и продовольственную безопасность, и сократить потери и порчу дорогостоящей и скоропортящейся пищевой продукции так, чтобы выполнить задачи по достижению ЦУР 12.
3. В настоящем документе используется информация, собранная в ходе собеседований<sup>2</sup> и полученная из вторичных источников (например, из статей в СМИ), и общедоступные данные.

## II. ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

4. Болезнь не передается человеку непосредственно с пищей. Согласно данным как Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), так и МЭБ, пандемия COVID-19 развивается за счет передачи вируса от человека к человеку, а не за счет международной торговли животными и продуктами животного происхождения. В настоящее время нет свидетельств того, что возможно заражение людей COVID-19 через пищевые продукты или упаковку, в которой они хранятся.
5. Важно отметить, что пища как таковая не признается причиной передачи заболевания людям. Применение разумных принципов экологической санитарии, личной гигиены и общепринятых методов обеспечения безопасности пищевых продуктов еще больше снижает вероятность перекрестного заражения.
6. Ограничительные меры, связанные с пандемией COVID-19, могут вызывать сбои или прекращение деятельности в каждом сегменте цепочки поставок продукции рыболовства и аквакультуры. Только защитные мероприятия в каждом сегменте помогут обеспечить постоянное наличие рыбы и рыбопродуктов. Растет объем данных, показывающих, что невозможность продавать продукцию аквакультуры приведет к росту запасов живой рыбы, что повлечет за собой более высокие затраты на ее кормление и создаст риск гибели рыбы.
7. Для обеспечения продовольственной безопасности следует свести к минимуму пограничные меры, ограничивающие торговлю продовольствием. Во избежание нехватки продовольствия крайне важно распространять информацию о мерах, связанных с торговлей пищевой продукцией.
8. Со второго квартала 2020 года вырос потребительский спрос на упакованные и замороженные продукты; это изменение обусловлено тем, что домашние хозяйства стремились запастись продуктами питания длительного хранения. Полное или частичное закрытие

---

<sup>2</sup> Выражаем благодарность за предоставление ценных материалов для подготовки настоящего документа специалистам ФАО по рыболовству и аквакультуре регионального и субрегионального уровней, сотрудникам периферийных отделений ФАО, партнерам по проектам и региональным организациям.

ресторанов и отелей вследствие пандемии COVID-19 и соответствующих ограничительных мер привело к снижению спроса на дорогостоящие свежие рыбу и морепродукты.

9. В развивающихся странах, где развит неформальный сектор, введение карантина и социального дистанцирования особенно серьезно сказалось на уязвимых работниках мелких и кустарных предприятий и уязвимых сообществах. Многие из этих работников не входят в организации производителей, которые представляют их общие интересы, что затрудняет им доступ к государственной поддержке. Следует обеспечить достаточный охват сектора рыболовства и аквакультуры, включая работников неформального сектора.

10. Важно совместно с секторальными и региональными организациями разрабатывать такие подходы по адаптации управления рыболовством и аквакультурой к условиям пандемии, которые помогут защитить рабочие места и обеспечить быстрое восстановление сектора без снижения устойчивости, в том числе с оценкой и корректировкой вариантов развития транспорта и рынков.

11. Онлайн-дистрибьюторы сообщают, что, так как потребители, вынужденные в результате введения карантинных мер оставаться дома, стали быстрее осваивать инструменты электронной торговли, возросли объемы использования служб заказов через интернет и доставки на дом.

12. Признавая особую уязвимость женщин, которые занимаются производством, переработкой и сбытом пищевой продукции и осуществляют уход за членами семей, следует рассмотреть вопрос о воздействии пандемии COVID-19 на эту категорию населения и обеспечить доступ женщин во всех сегментах производственно-сбытовой цепочки к государственной поддержке.

13. Необходимо поддерживать такой уровень мониторинга, контроля и надзора (МКН) за промысловой деятельностью, чтобы обеспечить соблюдение мер управленческого контроля и предотвратить рост объемов незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла. Как сообщается, наиболее распространенное последствие для деятельности по МКН – сбои в осуществлении программ наблюдения на море.

14. Перспективы развития сектора рыболовства и аквакультуры остаются в значительной мере неопределенными, особенно в том, что касается продолжительности и тяжести пандемии. Пандемия отразится на инвестициях в рыболовство и аквакультуру. Падение спроса и снижение цен могут снизить объемы средств для капиталовложений в будущее производство. Можно предположить, что такое положение приведет к долгосрочным преобразованиям в секторе.

15. При осуществлении преобразований следует неизменно придерживаться принципов, сформулированных в Кодексе ведения ответственного рыболовства<sup>3</sup>, с тем чтобы поддержать устойчивость рыболовства и обеспечить удовлетворение потребностей людей на будущие годы.

### **III. ЧТО ДЕЛАЕТ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ УЯЗВИМЫМИ К ПОТЯСЕНИЯМ, СВЯЗАННЫМ С ПАНДЕМИЕЙ COVID-19**

16. В производственно-сбытовых цепочках в секторе рыболовства наблюдается рост потребительского спроса и в то же время отмечается тенденция к снижению устойчивости определенных видов рыбных ресурсов; рост производства продукции промышленного рыболовства замедлился, и объемы его стабилизировались, а доля рыбных запасов, эксплуатируемых устойчивым образом, в 1970-е годы сократилась до уровня менее

---

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/3/v9878r/V9878R.pdf>

70–90 процентов. Все мероприятия, необходимые для доставки рыбы и рыбопродуктов, производимых в секторе рыболовства и аквакультуры, конечным потребителям, носят комплексный характер, а для управления этими производственно-сбытовыми цепочками используются разные технологии – от кустарных до высокоиндустриальных.

17. Важнейшими видами деятельности в производственно-сбытовой цепочке рыболовства и аквакультуры являются вылов рыбы, ее производство, переработка, перевозка производственных ресурсов, дистрибуция и оптовый и розничный сбыт. Все эти виды деятельности имеют равное значение для успешного функционирования цепочки. Пандемия COVID-19 и связанные с ней меры могут приводить к сбоям или прекращению деятельности в каждом из ее сегментов. Если одно из звеньев цепочки, связывающих покупателей и продавцов, оказывается разорванным вследствие заболевания или мер по его сдерживанию, результатом становится каскад сбоев, которые влияют на средства к существованию и продовольственную безопасность.

18. Домохозяйства, испытывающие финансовые трудности, могут сокращать расходы<sup>4</sup>. Снижение спроса со стороны домохозяйств, на которое также влияют меры сдерживания (например, закрытие пунктов общественного питания, туристических направлений и т.д.), влияет на производство, переработку и дистрибуцию продукции и вызывает сбои в международных и внутренних цепочках поставок. Живая, свежая и охлажденная продукция, на долю которой приходится 45 процентов потребляемой рыбы, является скоропортящимся товаром, что создает дополнительные логистические проблемы в цепочках поставок.

19. Кроме того, снижающийся внутренний спрос и широкомасштабные меры сдерживания сказываются как на импорте, так и на внешнем доходе стран, что влечет масштабные последствия для сектора с высокой зависимостью от международной торговли. Наконец, финансовый кризис на предприятиях может приводить к снижению заработной платы, сокращению рабочих часов или увольнениям. Следствием трудностей, которые испытывает финансовый сектор, является сокращение ресурсов в его распоряжении, которые могут направляться на покрытие понесенных экономических убытков. Кроме того, многие страховые компании не страхуют перерывы в хозяйственной деятельности, обусловленные такими событиями, как пандемия COVID-19.

20. Таким образом, сбой в движении ресурсов в одной точке цепочки поставок приводит к спадам во всех остальных ее точках. Только защитив связи между покупателем и продавцом и все сегменты цепочек поставок, можно обеспечить потребление рыбы и рыбопродуктов человеком и, следовательно, успешное и полноценное функционирование цепочек. Поэтому жизненно важно обеспечить максимальную защиту каждого сегмента цепочки обеспечения продовольствия в секторе рыболовства и аквакультуры. В долгосрочной перспективе информация о препятствиях, выявленных во время пандемии, и очевидная необходимость сократить определенные цепочки поставок рыбы, может служить ориентиром для изменений, которые повысят устойчивость предложения этого товара и спроса на него, в том числе за счет сокращения потерь и порчи пищевой продукции.

#### **IV. ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ В СЕКТОРЕ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ**

21. Вначале коронавирусная инфекция (COVID-19) распространялась на местном уровне. Одиннадцатого марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) охарактеризовала вспышку COVID-19 как пандемию<sup>5</sup>. В первой половине 2020 года пандемия

<sup>4</sup> Первые оценки Международной организации труда (МОТ) указывают на значительный рост безработицы и неполной занятости вследствие пандемии (проект тематического документа ГЭВУ от 24 марта 2020 года).

<sup>5</sup> <https://www.who.int/ru/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020>

охватила все регионы мира; в некоторых из них, в том числе во многих странах – крупных производителях и/или потребителях рыбы, а также странах, обеспечивавших рыбными кормами весь мир, сложилось особенно неблагоприятное положение.

22. В большинстве стран рыболовство и аквакультура и сбыт их продукции относятся к числу важнейших видов деятельности, но меры, принятые для сдерживания распространения инфекции, создают ощутимые прямые и косвенные проблемы для этого сектора, описанные ниже.

### **Продукция промышленного рыболовства**

23. Падение спроса, которое в ряде случаев стало причиной снижения цен на рыбу и рыбопродукты, заставило многие рыболовецкие флоты прекратить или сократить работу, так как их деятельность стала нерентабельной. Из-за низкого спроса и отсутствия складских помещений для скоропортящегося продукта квоты не всегда выполнялись. Можно предположить, что флоты, чья продукция предназначена на экспорт, пострадают сильнее, чем флоты, обслуживающие внутренние рынки. Введение санитарных мер (таких как физическое расстояние между членами экипажа в море, маски и т.д.) и отсутствие необходимого снаряжения (например, масок и перчаток) осложняют ведение промысла (а в некоторых случаях делают его более опасным) и также могут вести к прекращению деятельности. Еще одним фактором, создающим трудности для рыбной промышленности, является снижение объемов поставок производственных ресурсов (например, льда, орудий лова, наживки), обусловленное закрытием предприятий-поставщиков либо их неспособностью поставить ресурсы в кредит.

24. Кроме того, ограничения на перемещение профессиональных моряков и судового персонала, которым не разрешалось высаживаться в портах и следовать транзитом через территорию стран (т.е. в аэропорт), препятствовали смене и репатриации экипажей. В результате возникали случаи, когда экипажи рыболовецких судов находились в море на судах<sup>6</sup> или в других странах и не получали заработной платы в течение многих месяцев, что приводило к возникновению кризисов в области прав человека; особенно тяжелым было положение мигрантов и временных работников. В этой области необходимо добиться восстановления на качественно новом уровне, с тем чтобы в будущем обеспечить социальную защищенность этих уязвимых работников.

25. Перерывы в производстве и в эксплуатации флотов могут иметь и положительные последствия, такие как перерывы в добыче перелавливаемых рыбных запасов, которые могут способствовать ускорению их восстановления<sup>7</sup>. Вместе с тем, согласно большинству исследований, для восстановления истощенных запасов требуется сократить промысел на 10–15 лет, поэтому без реформ в области руководства и управления, способствующих снижению нагрузки, на сегодняшний день оно представляется маловероятным<sup>8</sup>. Еще одним положительным фактором может стать сокращение использования ископаемого топлива<sup>9</sup>, которое приведет к снижению выбросов парниковых газов, необходимому в соответствии со сценариями смягчения последствий изменения климата.

<sup>6</sup> [www.latimes.com/world-nation/story/2020-09-08/philippine-fishermen-stranded-at-sea-by-the-pandemic-we-think-about-jumping-overboard](http://www.latimes.com/world-nation/story/2020-09-08/philippine-fishermen-stranded-at-sea-by-the-pandemic-we-think-about-jumping-overboard)

<sup>7</sup> [www.smithsonianmag.com/science-nature/fish-stop-covid-19-180974623/](http://www.smithsonianmag.com/science-nature/fish-stop-covid-19-180974623/)

<sup>8</sup> [www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2020/the-ocean-and-covid-19.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2020/the-ocean-and-covid-19.html)

<sup>9</sup> [www.forbes.com/sites/rpapier/2020/07/12/will-covid-19-hasten-the-demise-of-fossil-fuels/](http://www.forbes.com/sites/rpapier/2020/07/12/will-covid-19-hasten-the-demise-of-fossil-fuels/)

## Продукция аквакультуры

26. Экономическая конъюнктура производства и рынков продукции аквакультуры остается крайне неустойчивой и неопределенной, что неизбежно сказывается на соответствующей деятельности<sup>10</sup>.

27. Существует вероятность, что вводимые в настоящее время карантинные меры и наблюдаемый спад экономики приведут к прекращению функционирования или существенному снижению объемов рынков, прекращению или сокращению поставок производственных ресурсов (таких как генетический материал и корма), а также утрате или сокращению доступа к кредитам, в результате чего возникнут трудности с поддержанием деятельности или плановых производственных циклов сектора<sup>11</sup>.

28. Еще одним средне- и долгосрочным последствием мер сдерживания, рассчитанных на краткосрочную перспективу, а также трудностей с финансовыми или денежными потоками, с которыми сталкиваются фермеры, и препятствий для перемещения сезонных рабочих и рабочих-мигрантов может стать увеличение числа увольнений работников<sup>12</sup>. Ряд стран приняли решение не распространять карантинные меры на сектор аквакультуры<sup>13</sup> либо разработали руководящие принципы, регулирующие свободное передвижение работников во время вспышки COVID-19<sup>14</sup>.

29. Одной из проблем, с которой столкнулись в период карантина фермеры, поставляющие продукцию на рынки живой рыбы, стал рост запасов живой рыбы, которую невозможно продать, но все равно необходимо кормить в течение неопределенного периода времени<sup>15</sup>. Фермеры могут немного снизить затраты, если будут кормить рыбу в расчете не на рост, а лишь на поддержание численности стада, но чтобы поддерживать ее жизнедеятельность, необходимо иметь в наличии какое-то количество кормов. Помимо вышеперечисленных, может возникнуть проблема денежных потоков и доступа к кредитам, связанная с дополнительными расходами, возникающими при отсутствии доходов, особенно в случаях, когда клиенты предприятий аквакультуры также пострадали от кризиса и задерживают платежи за прошлые поставки<sup>16</sup>.

## Обработка выловленной продукции, рынки и торговля

30. Предприятия по переработке свежей рыбы оказываются в неблагоприятном положении в связи с пандемией COVID-19, если их работники заболевают и вынуждены находиться на карантине. Рыбоперерабатывающие заводы во многих странах закрылись, после того как у работников было выявлено заболевание COVID-19<sup>17</sup>. Кроме того, перерабатывающие предприятия могут прерывать работу из-за требований работников улучшить условия с точки зрения охраны труда и техники безопасности. Следствием такого положения является снижение перерабатывающих мощностей и объемов производства. Кроме того, в условиях низкого спроса на рыбу возникают перебои в производстве, что заставляет перерабатывающие предприятия наращивать складские мощности, чтобы обеспечивать достаточно места для поступающего сырья и готовой продукции. Перерабатывающие предприятия, применяющие

<sup>10</sup> [www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/fisheries-aquaculture-and-covid-19-issues-and-policy-responses-a2aa15de/](http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/fisheries-aquaculture-and-covid-19-issues-and-policy-responses-a2aa15de/)

<sup>11</sup> <https://chinadialogueocean.net/13453-coronavirus-hits-sustainable-aquaculture/>

<sup>12</sup> [www.ares.vt.edu/ares/virginia-seafood/research/Impacts\\_of\\_COVID19.html](http://www.ares.vt.edu/ares/virginia-seafood/research/Impacts_of_COVID19.html)

<sup>13</sup> [www.undercurrentnews.com/2020/04/13/india-exempts-aquaculture-from-lockdown-with-extension-to-measures-expected/](http://www.undercurrentnews.com/2020/04/13/india-exempts-aquaculture-from-lockdown-with-extension-to-measures-expected/)

<sup>14</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020XC0330\(03\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020XC0330(03))

<sup>15</sup> Там же

<sup>16</sup> [www.aecoc.es/articulos/c84-javier-ojeda-tenemos-que-dar-salida-a-la-acumulacion-de-stock-de-peces-y-asegurar-la-liquidez-de-las-empresas/](http://www.aecoc.es/articulos/c84-javier-ojeda-tenemos-que-dar-salida-a-la-acumulacion-de-stock-de-peces-y-asegurar-la-liquidez-de-las-empresas/)

<sup>17</sup> <https://news.cgtn.com/news/2020-06-23/Why-have-meat-factories-become-hotbeds-for-coronavirus-outbreaks-RyERNDEg1O/index.html>



упреждающий подход, отреагировали на сложившееся положение принятием жестких мер контроля, включая увеличение расстояния между рабочими местами и измерение температуры.

31. В рамках совместных усилий в области международной торговли, направленных на сохранение максимальной свободы торговых потоков, главы ФАО, Всемирной торговой организации (ВТО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) призвали не допустить введения пограничных мер, ограничивающих торговлю пищевой продукцией, в интересах предотвращения нехватки продовольствия, и подчеркнули, что крайне важно распространять информацию о торговых мерах в отношении продовольствия<sup>18</sup>.

32. Домохозяйства стремятся запастись продуктами длительного хранения, поэтому резко вырос спрос на упакованные, консервированные<sup>19</sup> и замороженные продукты. В то же время сообщается о возросшем интересе к онлайн-дистрибьюторам, связанным с тем, что потребители, вынужденные оставаться дома, рассматривают альтернативные варианты розничной торговли. Резко сокращается спрос и падают цены на многие виды, в первую очередь такие, которые производятся для продажи предприятиям общественного питания, например гостиницам, ресторанам и т.п.

33. При перевозке автомобильным или морским транспортом возникает проблема закрытых границ или ограниченной возможности их пересечения, а также задержек при таможенном и санитарном контроле, а повсеместная отмена авиаперелетов непосредственно отразилась на торговле высококачественными свежими продуктами, которые перевозятся воздушным транспортом. Все эти аспекты привели к увеличению транспортных расходов. Несмотря на падение глобального спроса на авиаперевозки, затраты на них значительно возросли<sup>20</sup>.

34. Ожидается, что в этом году объем поставок, потребления рыбы и доходов от торговли этим товаром сократится в связи с влиянием ограничительных мер, направленных на сдерживание распространения инфекции, на спрос, логистику, цены, трудовые ресурсы и планирование хозяйственной деятельности.

#### **Уязвимые группы, условия труда, охрана здоровья и техника безопасности и гендерные аспекты**

35. В секторе рыболовства и аквакультуры сохраняется гендерное неравенство; женщины составляют половину рабочей силы в секторе и главным образом заняты в переработке и торговле<sup>21</sup>, для которых характерна нестабильность и низкая оплата труда или ее полное отсутствие. Женщины, в первую очередь работники неформального сектора и трудящиеся-мигранты, занятые на заводах по переработке морепродуктов, подвергаются особенно высокому риску потери работы<sup>22</sup>. Поэтому велика вероятность, что они не будут иметь права на получение социальных пособий, выплачиваемых частью правительств в рамках борьбы со вспышкой COVID-19, и будут лишены доступа к таким пособиям.

36. В случаях, когда сокращается количество рыбаков в судовых экипажах либо они вынуждены проводить в море больше времени, увеличивается риск аварийных ситуаций на борту; таким образом, возникают проблемы с условиями труда и страдает безопасность. Кроме того, на борту рыболовческого судна трудно обеспечить расстояние между рыбаками более одного метра.

<sup>18</sup> [www.wto.org/english/news\\_e/news20\\_e/igo\\_26mar20\\_e.htm](http://www.wto.org/english/news_e/news20_e/igo_26mar20_e.htm)

<sup>19</sup> [www.fao.org/flw-in-fish-value-chains/resources/articles/a-renaissance-in-canned-fish-consumption/en/](http://www.fao.org/flw-in-fish-value-chains/resources/articles/a-renaissance-in-canned-fish-consumption/en/)

<sup>20</sup> <https://theloadstar.com/air-freight-rates-on-the-up-again-driven-by-more-demand-for-less-capacity/>

<sup>21</sup> [https://insights.careinternational.org.uk/media/k2/attachments/CARE\\_Gender-implications-of-COVID-19\\_Full-Report\\_March-2020.pdf](https://insights.careinternational.org.uk/media/k2/attachments/CARE_Gender-implications-of-COVID-19_Full-Report_March-2020.pdf)

<sup>22</sup> <https://womeninseafood.org/why-using-a-gender-lens-to-analyse-covid-19-impacts-on-the-seafood-industry/>

37. Экипажи крупнотоннажных промышленных судов, которые находятся в море в течение длительного времени, не могут вернуться домой из-за ограничений на авиаперелеты и карантинных мер, что увеличивает усталость и стресс. Кроме того, в случаях, когда члены экипажей заболевают COVID-19, находясь в открытом море, вирус нередко быстро распространяется, а медицинская помощь не всегда доступна.

38. Значительная доля неформальных предприятий в этом секторе создает дополнительный барьер для рыбаков и рыбоводов в плане доступа к системам защиты от политики на рынках труда и механизмам социальной защиты, основанных на взносах. В этой ситуации могут усугубляться косвенные последствия пандемии COVID-19, включая нищету и голод.

### **Осуществление научных исследований и управления**

39. Проведение обследований для сбора данных, необходимых для оценки запасов в ряде районов промысла, было отложено или отменено. Прилагаются усилия к дистанционному проведению научных совещаний, но отмена или перенос рассмотрения вопросов и совещаний, посвященных оценке запасов, отрицательно влияют на сбор данных и последующие управленческие решения в отношении значительной доли совместных рыбных запасов в мире. Кроме того, в условиях виртуальных совещаний может затрудняться достижение прогресса по вопросам, требующим проведения переговоров.

40. В апреле<sup>23</sup> и ноябре 2020 года ФАО провела два обследования по вопросу о воздействии пандемии COVID-19 на деятельность региональных рыбохозяйственных органов (РРХО)<sup>24</sup>, результаты которых размещены на веб-странице ФАО по рыболовству, в разделе, посвященном последствиям пандемии COVID-19 для сектора рыболовства и аквакультуры<sup>25</sup>.

41. Возникнут проблемы и с исследованиями в области аквакультуры, связанные с необходимостью компенсировать невыполненные исследования либо продолжать текущие кабинетные исследования или изучение ситуации на местах: ограничения на передвижение в ряде районов могут привести к прерыванию или отсрочке работы из-за нехватки персонала или необходимых ресурсов.

### **Мониторинг, контроль и наблюдение (МКН)**

42. Карантинные меры могут приводить к снижению потенциала центров мониторинга рыболовства (ЦМР). Рыбаки, находящиеся "в безопасности в открытом море", могут продолжать промысел или изменять подходы к нему так, чтобы извлекать выгоду из сбоев в функционировании МЦС, занимаясь незаконной деятельностью, в том числе добывать рыбу в районах, где промысел запрещен, что может оказывать долгосрочное воздействие на места обитания и запасы, которые эти организации призваны защищать.

43. Важную роль играют региональные организации по управлению рыболовством (РФМО), которые участвуют в МКН в отношении промыслового усилия и борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом, защищая совместные рыбные запасы. Большинство РФМО столкнулись с проблемой сбоев в осуществлении функций МКН на том или ином уровне. Наиболее распространенным видом отрицательного воздействия являются сбои в осуществлении программ наблюдения на море. Более подробная информация приводится в упомянутых выше обследованиях РРХО. Снижение потенциала комитетов по контролю за соблюдением и объемов сопутствующей деятельности будет иметь отрицательные

<sup>23</sup> FAO. 2020. The impact of COVID-19 on fisheries and aquaculture – A global assessment from the perspective of regional fishery bodies: Initial assessment, May 2020. № 1. Rome.  
<https://doi.org/10.4060/ca9279en>

<sup>24</sup> К РРХО относятся как региональные организации по управлению рыболовством (РФМО), так и региональные консультативные органы по вопросам рыболовства (РФАБ).

<sup>25</sup> COVID-19 and its impact on the fisheries and aquaculture sector <http://www.fao.org/fishery/covid19/en>



последствия для МКН в отношении промысловой деятельности и борьбы с ННН-промыслом по всему миру.

### **Продовольственная безопасность и питание**

44. Многие перерабатывающие и транспортные предприятия сократили, приостановили или полностью прекратили свою деятельность в связи с карантинными мерами, что может усугубить проблему продовольственной безопасности и привести к увеличению масштабов неполноценного питания. Население многих развивающихся стран и малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) получает из рыбы животный белок и необходимые питательные микроэлементы. Сокращение ее потребления может обострить существующие проблемы, связанные с "тройным бременем неполноценного питания"<sup>26</sup> (уже пострадали более 200 млн детей и более 2 млрд взрослых в мире), которое обходится обществу в огромные суммы до 3,5 трлн долл. США в год<sup>27</sup>.

45. В ситуации, когда многие страны вводят ограничения на выход людей из дома, еще более уязвимыми становятся рыболовецкие сообщества – не только из-за снижения непосредственного потребления выловленной рыбы, являющейся финансово доступным источником животного белка, микроэлементов и жирных кислот, но и из-за падения доходов вследствие ограничений на деятельность, обеспечивающую средства к существованию, и дальнейшего снижения их покупательной способности, которое лишает их возможностей приобретать разнообразные пищевые продукты для удовлетворения своих пищевых потребностей. В первичном сегменте сектора рыболовства и аквакультуры заняты 59,7 млн человек; число работников вторичного сегмента, включая послепромысловую деятельность, еще выше<sup>28</sup>.

### **Безопасность пищевых продуктов**

46. Если в первых сообщениях в связи со вспышкой COVID-19 речь в основном шла о рыбе и традиционных рынках сбыта, то результаты следующих исследований все явственнее свидетельствуют о том, что COVID-19 распространяется главным образом в результате передачи вируса от человека к человеку воздушно-капельным путем либо при прямом контакте с зараженным<sup>29</sup>. Важно подчеркнуть, что нет доказательств того, что какой-либо вирус, вызывающий заболевания рыбы, является патогенным для человека<sup>30</sup>.

47. В настоящее время ничто не указывает на возможность передачи COVID-19 с продукцией рыболовства и аквакультуры<sup>31,32</sup>. Тем не менее, как и до пандемии, любой пищевой продукт может быть заражен патогенами через соприкосновение с зараженным оборудованием, загрязненными поверхностями и элементами среды, включая руки людей, перчатки и фартуки. Применение рациональных принципов экологической санитарии и личной гигиены и использование общепринятых методов обеспечения безопасности пищевых продуктов

<sup>26</sup> <http://www.fao.org/news/story/ru/item/1199977/icode/>

<sup>27</sup> Global Nutrition Report, 2018. Chapter Two: The Burden of Malnutrition. Размещено по адресу: <https://globalnutritionreport.org/reports/global-nutrition-report-2018/>

<sup>28</sup> [www.fao.org/state-of-fisheries-aquaculture](http://www.fao.org/state-of-fisheries-aquaculture)

<sup>29</sup> Chih-Cheng, L., Tzu-Ping, S., Wen-Chien, K., Hung-Jen, T., & Po-Ren, H. (2020, February). Severe acute respiratory syndrome coronavirus 2 (SARS-CoV-2) and coronavirus disease-2019 (COVID-19): The epidemic and the challenges. International Journal of Antimicrobial Agents, 55. doi:<https://doi.org/10.1016/j.ijantimicag.2020.105924>

<sup>30</sup> Scientific Committee on Animal Health and Animal Welfare. (2000). Assessment of Zoonotic Risk from Infectious Salmon Anaemia virus. European Commission, Health and Consumer Protection Directorate General. Размещено по адресу: [https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/sci-com\\_scah\\_out44\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/sci-com_scah_out44_en.pdf)

<sup>31</sup> [www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/question-and-answers-hub/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-food-safety-for-consumers](http://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/question-and-answers-hub/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-food-safety-for-consumers)

<sup>32</sup> [www.oie.int/scientific-expertise/specific-information-and-recommendations/questions-and-answers-on-2019-novel-coronavirus/](http://www.oie.int/scientific-expertise/specific-information-and-recommendations/questions-and-answers-on-2019-novel-coronavirus/)

остаются важными способами снижения вероятности перекрестного заражения. Кроме того, снизить риски с точки зрения безопасности пищевых продуктов помогает тщательная тепловая обработка продуктов рыболовства и аквакультуры перед их потреблением.

48. Принимаемые в настоящее время усиленные меры обеспечения безопасности пищи, например, рекомендованные документами Комиссии "Кодекс Алиментариус"<sup>33</sup>, ФАО и ВОЗ, помогут снизить вероятность заражения пищевых продуктов патогенными микроорганизмами и нагрузку на общественное здравоохранение, обусловленную пищевыми инфекциями<sup>34</sup>.

## **V. ЧТО МОГУТ СДЕЛАТЬ ФАО И ЕЕ ПАРТНЕРЫ**

49. ФАО содействует странам в борьбе с пандемией COVID-19, предоставляя консультации по вопросам политики, а также технические консультации и техническую поддержку. Ниже вкратце описаны отдельные ответные меры, принимаемые ФАО и/или ее партнерами в настоящее время, и рекомендуемые действия с их стороны.

### **Управление и политика**

50. Сбор данных и дополнительные исследования о последствиях пандемии COVID-19 для систем рыболовства и аквакультуры. ФАО составила Руководство по передовой практике в отношении подготовки обследований и вопросников по последствиям пандемии COVID-19 для рыболовства и аквакультуры<sup>35</sup>.

51. ФАО подготовила ряд концептуальных записок по мировому и региональному рыболовству, которые размещены на веб-странице "Пандемия COVID-19 и ее последствия для сектора рыболовства и аквакультуры"<sup>36</sup>.

52. В апреле и ноябре 2020 года ФАО провела два обследования по вопросу о воздействии пандемии COVID-19 на деятельность региональных рыбохозяйственных органов (РРХО), которые могут служить источником информации и ориентиром при разработке мер по смягчению последствий; с ними можно ознакомиться на упомянутой выше веб-странице ФАО по рыболовству.

53. Приоритизировать интересы наиболее уязвимых групп населения, таких как члены экипажей, работники рыбной промышленности, женщины, занимающиеся переработкой и сбытом продукции.

54. Подготовить руководящие указания по принятию международных стандартов безопасности пищевых продуктов, таких как стандарты, установленные Комиссией "Кодекс Алиментариус".

55. Совместно с представителями отрасли и региональными организациями разрабатывать подходы к управлению и меры по защите рабочих мест и обеспечению быстрого восстановления, в том числе путем оценки вариантов развития транспорта и рынков, с соблюдением требований по обеспечению устойчивости.

### **Гигиена и санитария**

56. Стимулировать применение рациональных принципов экологической санитарии, личной гигиены и обеспечения безопасности пищевых продуктов во всех сегментах цепочки поставок

---

<sup>33</sup> <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/home/ru/>

<sup>34</sup> ФАО. (2020). Food Safety in the time of COVID-19. Rome. doi:https://doi.org/10.4060/ca8623en

<sup>35</sup> [www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/faoweb/FI/COVID19/Surveys\\_and\\_questionnairesCOVID.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/faoweb/FI/COVID19/Surveys_and_questionnairesCOVID.pdf)

<sup>36</sup> [www.fao.org/fishery/covid19/en](http://www.fao.org/fishery/covid19/en)

(суда, пункты выгрузки улова, заводы, рынки и т.д.) в целях снижения вероятности перекрестного загрязнения.

### **Цепочки поставок**

57. Поддерживать цепочки поставок продовольствия и предотвращать сбои в перемещении рыбы и рыбопродуктов и торговле ими, обеспечивать бесперебойное функционирование цепочек в условиях кризиса и повышать устойчивость продовольственных систем, с тем чтобы они могли обеспечивать продовольственную безопасность и питание.

58. Отнести рыбаков и работников перерабатывающих предприятий и организаций, занимающихся дистрибуцией, к категории "незаменимых работников", поскольку они обеспечивают население продовольствием.

59. Обеспечить ускоренную выдачу виз временным, сезонным и иностранным работникам, занятым в сегментах добычи и переработки рыбы и морепродуктов.

60. Стимулировать использование новых технологий (WhatsApp, веб-сайты, Фейсбук и т.д.) для доставки свежей рыбы непосредственно потребителям, с принятием при доставке товаров на дом надлежащих мер безопасности.

### **Системы финансов и социальной защиты**

61. С одной стороны, "экономика океанов" страдает от последствий кризиса, связанного с пандемией COVID-19, но с другой, в ней можно найти решения для восстановления мировой экономики после пандемии COVID-19 и повышения жизнестойкости, устойчивости и справедливости. Инвестиции в меры восстановления и стимулирования "голубой" экономики и реформа в сфере политики не только позволят создать рабочие места и обеспечить экономическую помощь в краткосрочной перспективе, но и будут способствовать долговременному экономическому росту, устойчивости и созданию социальных и экологических благ. Сотрудничество между правительством, государственным и частным секторами, а также отход от проторенного пути могут обеспечить восстановление и "голубые" преобразования. В число решений, которые помогут создавать рабочие места и обеспечат значительные экономические выгоды, входят инвестиции в восстановление и защиту прибрежных и морских экосистем, а также устойчивое производство продукции марикультуры без использования кормов силами сообществ.

62. На сегодняшний день многие меры стимулирования разрабатываются без учета роли, которую могут играть в "голубом" восстановлении океаны. Результаты недавно проведенного исследования позволяют аргументировать, почему директивные органы должны осуществлять взаимовыгодные, упреждающие инвестиции в "экономику океанов", которые помогут проложить курс к более жизнестойкому, устойчивому и справедливому будущему мира<sup>37</sup>.

63. Другие меры, на которые следует обратить внимание:

- декларация о катастрофе в секторе рыболовства, которая откроет возможности для получения помощи;
- расширение доступа рыбаков и других участников производственно-сбытовой цепочки в секторе рыболовства и аквакультуры к программам кредитования и микрофинансирования с пониженными процентными ставками, гибкими подходами к погашению займов и возможностями реструктуризации займов и соответствующих графиков погашения;

---

<sup>37</sup> [https://oceanpanel.org/sites/default/files/2020-09/20\\_HLP\\_Report\\_COVID\\_Blue\\_Recovery.pdf](https://oceanpanel.org/sites/default/files/2020-09/20_HLP_Report_COVID_Blue_Recovery.pdf)

- программы субсидирования, направленные на возмещение экономических убытков в целях поддержания внутренних цепочек поставок морепродуктов и обеспечения непрерывной деятельности;
- списание задолженности по кредитам, используемым для выплат заработной платы, субсидии на содержание судов в рабочем состоянии, а также низкопроцентные кредиты на рефинансирование существующей задолженности;
- льготы по погашению задолженности, т.е. приостановление выполнения определенных финансовых обязательств, таких как оплата коммунальных услуг, уплата налога на недвижимость и выплата ипотечных кредитов;
- помощь в выплате заработной платы и пособий по безработице, особенно адресованные работникам неформального сектора. Кроме того, многие члены экипажей судов и мелкие производители считаются самозанятыми и в настоящее время не имеют права на получение пособий по безработице и на оплачиваемый отпуск, поэтому усилия по оказанию помощи должны распространяться и на этих трудящихся.

## **VI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

64. Дополнительная информация представлена в расширенной и подготовленной Целевой группой ФАО по смягчению последствий пандемии COVID-19 для рыболовства и аквакультуры более подробной редакции настоящей информационной записки под тем же названием "Последствия пандемии COVID-19 для продовольственных систем в секторе рыболовства и аквакультуры – возможные меры реагирования", опубликованной на веб-странице ФАО "Пандемия COVID-19 и ее последствия для сектора рыболовства и аквакультуры" ([www.fao.org/fishery/covid19/en](http://www.fao.org/fishery/covid19/en)).

65. В приложении к этому расширенному документу приводятся примеры региональных мер реагирования, информация о которых была собрана в апреле и ноябре 2020 года.