



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 渔业委员会

## 第三十四届会议

2 月 1–5 日

### 2019 冠状病毒病对渔业和水产养殖粮食体系的影响 – 可能的应对措施

#### 内容提要

本情况说明文件介绍了迄今为止 2019 冠状病毒病疫情对全球渔业和水产养殖业的总体影响，以及海产品供应者和各国政府为抵御疫情对鱼和海产品供应链的不利影响而采取的措施和对策。

联合国粮农组织通过提供政策建议以及技术咨询和技术支持，支持各国应对疫情影响。本文件还介绍了联合国粮农组织及合作伙伴正在开展的一些应对措施或建议采取的行动。

如需了解更多信息，见联合国粮农组织编写的本情况说明文件更为全面详尽的版本，标题同为“2019 冠状病毒病对渔业和水产养殖粮食体系的影响 – 可能的应对措施”，可在联合国粮农组织网页“2019 冠状病毒病及其对渔业和水产养殖业的影响”上查看<sup>1</sup>。

<sup>1</sup> [www.fao.org/fishery/covid19/en](http://www.fao.org/fishery/covid19/en)

## I. 引言

1. 本参考文件的目的是介绍迄今为止 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情对渔业和水产养殖业的影响以及已采取的应对措施，以便读者了解渔业和水产养殖粮食体系正在受到的影响，以及海产品供应者和各国政府为抵御疫情对鱼和海产品供应链的不利影响而采取的应对措施。

2. 2020 年上半年，各国政府和私营部门针对新冠疫情形势的不断发展进行了许多调整。各国政府以及鱼品价值链上的各类主体都面临着新的挑战，开展了诸多创新。已经出现了一些经验教训，启示人们如何建设更美好家园，加强鱼品价值链抵御未来危机的韧性，从而保障可持续性、生计和粮食安全，减少高价值易腐食物的损失和浪费，推动实现第十二项可持续发展目标下的各项具体目标。

3. 本文件信息来自访谈<sup>2</sup>、间接资料（例如媒体文章）和公开数据。

## II. 要点

4. 此次疫情并不经由食物本身传播。世界卫生组织和世界动物卫生组织指出，COVID-19 疫情是通过人传人而不是通过动物和动物产品的国际贸易传播的。当前没有证据表明人们可以通过食物或食物包装感染 COVID-19。

5. 必须指出，食物本身尚未被认定为此次疾病传染人的原因。落实环境卫生、个人卫生和既有食品安全做法良好原则能进一步降低交叉污染的可能性。

6. 渔业和水产养殖供应链的每个环节都容易因 COVID-19 相关限制措施而受到干扰或停滞。只有保护供应链的每个环节，才能保证鱼和鱼品的持续供应。越来越多的证据表明，在水产养殖中，产品滞销将增加活鱼积压，提高饲养成本和鱼类死亡风险。

7. 为了保障粮食安全，应尽量减少干扰粮食贸易的边境限制措施。粮食相关贸易措施信息的传播对于避免粮食短缺至关重要。

8. 由于各家各户希望储存更多不易腐食物，从 2020 年第二季度起，消费者对包装和冷冻产品的需求增加。由于 COVID-19 疫情和相关限制措施的实施，餐馆和酒店关闭或部分关闭，导致对高价值鲜鱼和海产品的需求下降。

9. 在拥有庞大非正规部门的发展中国家，封锁措施和社交隔离措施对于弱势的小规模和手工劳动者及其社区的影响尤其大。这些劳动者中有许多不属于代表他们共同利益的生产者组织，使得他们难以获取政府支持。此类支持应充分覆盖包括非正规劳动者在内的渔业和水产养殖业。

---

<sup>2</sup> 感谢联合国粮农组织区域和分区域渔业和水产养殖官员、联合国粮农组织实地办事处、项目伙伴以及各类区域组织对本文件的宝贵贡献。

10. 应当与行业和区域组织合作，制定一系列适应措施，以便在疫情期间更好地管理渔业和水产养殖业，支持就业保护，确保该行业的快速恢复，同时保证可持续性。此类措施包括评估和调整运输方案和市场开发方案。

11. 线上分销商报告称，封锁期间，消费者因无法出门，加快了电子商务的普及速度，网上订单和送货上门服务的使用出现增长。

12. 作为食品生产者、加工者、供应者和照料者的女性处于特殊弱势地位，因此应考虑 COVID-19 对女性的影响，确保鱼品价值链中的女性得到政府支持。

13. 应保持对捕鱼活动的监测、控制和监督水平，确保管控措施得到执行，保证非法、不报告和不管制捕鱼活动不出现增长。据称，对监测、控制和监督活动最常见的影响是对海上观察员计划的破坏。

14. 各方面特别是关于疫情持续时间和严重程度的不确定性继续主导着渔业和水产养殖业的前景。渔业和水产养殖业投资将受到疫情影响。由于需求下降，价格下跌，对未来生产的投资可用量或将受限。这很可能带来该行业的长期调整。

15. 该行业的调整应始终秉持《负责任渔业行为守则》<sup>3</sup>提出的原则，确保渔业可持续发展，满足人们未来需求。

### III. 渔业和水产养殖业为何易受 COVID-19 相关冲击影响？

16. 渔业价值链面临消费者需求的不断增加，某些鱼类种群的可持续性却在下降；捕捞量增长已减缓并稳定下来，20 世纪 70 年代，可持续利用的鱼类种群比例下降到 70%-90% 以下。将渔业和水产养殖生产的鱼和鱼品送到最终消费者手中所需的一系列活动很复杂，管理这些价值链所采用的技术从手工到高度工业化，各式各样。

17. 渔业或水产养殖供应链上的关键活动有捕捞、水产养殖、加工、投入品运输、流通、批发和零售。每项活动对于供应链的成功都具有同等重要的意义。供应链上的每个环节都容易因 COVID-19 疫情及相关措施的影响而受到干扰或停滞。在这个连接购买者与销售者的链条上，哪怕一个环节因疫情或防疫措施而断裂，都将引发一系列连锁性破坏，影响生计和粮食安全。

18. 面临经济压力的家庭可能会减缓支出<sup>4</sup>。受防疫措施影响（例如关停餐饮服务、旅游场所等），家庭需求减少，进而影响到生产、加工和流通，导致国际和国内供应链中断。活鱼、鲜鱼和冰鲜鱼（占鱼消费量的 45%）极易腐烂，加大了供应链面临的物流挑战。

---

<sup>3</sup> [www.fao.org/3/v9878e/V9878E.pdf](http://www.fao.org/3/v9878e/V9878E.pdf)

<sup>4</sup> 国际劳工组织的初步估计表明，疫情之后，失业和就业不足现象显著增加（高专组议题文件草案，2020 年 3 月 24 日）。

19. 此外，国内需求的减少和防疫措施的广泛实施影响到一个国家的进口，减少了外国收入，这对高度依赖国际贸易的行业产生了重大影响。最后，企业的财务困难可能导致工资降低、工作时间减少或裁员。由于金融行业身处困境，因此其拥有的资源不足以承受疫情带来的经济损失。此外，许多保险公司不承保因 COVID-19 感染等事件引起的业务中断。

20. 总而言之，供应链上任何环节的运转干扰都会导致其他环节的运转速度下降。只有保护购买者与销售者之间的联结以及供应链的各个环节，人们才能继续获取鱼和鱼品，供应链才能成功地持续运转。因此，最重要的是为渔业和水产养殖粮食链的每个环节提供一切可能的保护。长期来看，疫情期间发现的瓶颈以及缩短某些鱼品供应链必要性的凸显指明了改进方向，有助于提高鱼品供求的可持续性，包括减少粮食损失和浪费。

#### IV. 疫情对渔业和水产养殖粮食体系有何影响

21. COVID-19 最初是地方传播的传染病。2020 年 3 月 11 日，世界卫生组织将 COVID-19 疫情定性为大流行<sup>5</sup>。2020 年上半年，疫情蔓延到世界所有地区，某些地区尤其严重，包括许多主要的鱼品生产和/或鱼品消费国以及全球鱼饲料供应商。

22. 虽然渔业和水产养殖及其产品的流通在大多数国家被认定为必需活动，但为遏制疫情扩散而采取的措施给该产业带来了重大的直接和间接挑战，具体如下。

##### 捕捞渔业生产

23. 需求的下降（在某些情况下导致鱼和鱼制品价格下降）使许多捕鱼船队的活动停滞或减少，因为这项工作不再有利可图。在某些情况下，由于需求低、易腐产品存储能力不足，配额没有用满。依赖出口市场的船队可能比面向国内市场的船队受到的影响更大。卫生措施（海上工作人员之间的身体距离、口罩等）的实施以及必要设备（例如口罩和手套）的缺乏致使捕捞作业很难开展（有时候也更危险），可能导致捕捞活动中断。由于投入品供应商被关闭或无法以信贷方式提供投入品（例如冰块、渔具、饵料），投入品供应受限，这是渔业面临的又一制约因素。

24. 此外，因出行限制措施不允许专业海员和海事人员在港口下船或穿越国家领土过境（即前往机场），阻碍了船员更换和回国。这导致了一些渔船船员在海上<sup>6</sup>或国外滞留数月之久而没有工资，演变为一场人权危机，特别是对于流动工人和

<sup>5</sup> [www.who.int/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020](https://www.who.int/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020)

<sup>6</sup> [www.latimes.com/world-nation/story/2020-09-08/philippine-fishermen-stranded-at-sea-by-the-pandemic-we-think-about-jumping-overboard](https://www.latimes.com/world-nation/story/2020-09-08/philippine-fishermen-stranded-at-sea-by-the-pandemic-we-think-about-jumping-overboard)

临时工人的人权危机。疫情后，这个领域需要加强建设，确保在未来此类情况下这些弱势工人能够获得社会保护。

25. 生产和渔船作业的暂停可能也有好处，让过度捕捞的鱼类资源得到休息，加速恢复速度<sup>7</sup>。但是，大多数研究表明，要使枯竭的资源恢复，减少捕捞的状态需要维持高达 10-15 年时间，如果不能通过治理和管理改革来维持这种捕捞压力减轻的状况，目前来看这种恢复似乎不太可能实现<sup>8</sup>。减少化石燃料的使用<sup>9</sup>可能带来潜在的益处，这将减少温室气体排放，符合气候变化缓解方案要求。

### 水产养殖生产

26. 水产养殖生产和销售的经济环境仍然高度动荡和不确定，这必然对各项活动产生影响<sup>10</sup>。

27. 水产养殖业可能会难以维持其活动或遵循计划的生产周期，因为由于当前的封锁措施和经济放缓，销售、生产投入品（例如种苗、饲料）的供应乃至信贷可能都会停止或大大减少<sup>11</sup>。

28. 裁员可能还会增加，从短期来看是由于行动限制措施造成的，从中长期来看也是因为养殖户面临资金或现金流问题，以及季节性或移徙工人面临旅行障碍<sup>12</sup>。一些国家已对水产养殖业豁免封锁措施<sup>13</sup>，或制定指导方针，规范 COVID-19 疫情期间工人的自由流动<sup>14</sup>。

29. 封锁期间，面向活鱼市场的养殖户一直苦于活鱼积压不断增长的问题，这些积压的活鱼卖不出去，但仍必须进行喂养，且不知还要养多久<sup>15</sup>。养殖户可以将以生长为目的的喂养改为以维持为目的的喂养，以此稍微降低成本，但仍需提供一些饲料来让鱼活着。现金流和信贷获取可能是另一个挑战，因为一方面成本增加，另一方面又没有收入，如果水产养殖业的客户再因为受危机影响而推迟支付所欠贷款，问题就更严重<sup>16</sup>。

---

<sup>7</sup> [www.smithsonianmag.com/science-nature/fish-stop-covid-19-180974623/](http://www.smithsonianmag.com/science-nature/fish-stop-covid-19-180974623/)

<sup>8</sup> [www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2020/the-ocean-and-covid-19.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2020/the-ocean-and-covid-19.html)

<sup>9</sup> [www.forbes.com/sites/rtrapier/2020/07/12/will-covid-19-hasten-the-demise-of-fossil-fuels/](http://www.forbes.com/sites/rtrapier/2020/07/12/will-covid-19-hasten-the-demise-of-fossil-fuels/)

<sup>10</sup> [www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/fisheries-aquaculture-and-covid-19-issues-and-policy-responses-a2aa15de/](http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/fisheries-aquaculture-and-covid-19-issues-and-policy-responses-a2aa15de/)

<sup>11</sup> <https://chinadialogueocean.net/13453-coronavirus-hits-sustainable-aquaculture/>

<sup>12</sup> [www.arec.vaes.vt.edu/arec/virginia-seafood/research/Impacts\\_of\\_COVID19.html](http://www.arec.vaes.vt.edu/arec/virginia-seafood/research/Impacts_of_COVID19.html)

<sup>13</sup> [www.undercurrentnews.com/2020/04/13/india-exempts-aquaculture-from-lockdown-with-extension-to-measures-expected/](http://www.undercurrentnews.com/2020/04/13/india-exempts-aquaculture-from-lockdown-with-extension-to-measures-expected/)

<sup>14</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020XC0330\(03\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020XC0330(03))

<sup>15</sup> 同上。

<sup>16</sup> [www.aecoc.es/articulos/c84-javier-ojeda-tenemos-que-dar-salida-a-la-acumulacion-de-stock-de-peces-y-asegurar-la-liquidez-de-las-empresas/](http://www.aecoc.es/articulos/c84-javier-ojeda-tenemos-que-dar-salida-a-la-acumulacion-de-stock-de-peces-y-asegurar-la-liquidez-de-las-empresas/)

## 捕捞后处置、销售和贸易

30. 鲜鱼加工受到工人的健康以及 COVID-19 感染和人员隔离要求导致的人员短缺的影响。许多国家的鱼品加工厂由于工人出现 COVID-19 阳性而关闭<sup>17</sup>。加工作业也可能因为工人要求更好的健康和安全条件而中断，从而降低加工产能和产量。此外，对鱼的需求降低导致生产受到干扰，且需要加工企业增加储存能力来存放购买的原材料和产出的成品。积极的加工企业已经采取了严格的防疫措施，包括加大工人的间隔距离，进行体温测量。

31. 在国际贸易领域，为了共同努力确保贸易继续尽可能自由流动，联合粮农组织、世界贸易组织和世界卫生组织负责人呼吁防止对粮食贸易采取破坏性边境限制措施，以避免出现粮食短缺，强调传播与粮食有关的贸易措施信息至关重要<sup>18</sup>。

32. 由于各家各户希望储存更多不易腐食物，因此包装、罐头<sup>19</sup>和冷冻产品需求激增。与此同时，据线上分销商报告，由于消费者无法出门，需要探索替代性零售形式，人们对线上零售的兴趣上升。总体而言，许多产品的需求骤减，价格下跌，其中面向酒店、餐馆和酒席承办等食品服务行业的产品首当其冲。

33. 陆运和海运必须与边境和海关关闭或限制措施以及因卫生检查造成的延误作斗争，而航班的大面积取消又对一些采用空运的高端生鲜产品的贸易造成直接影响。所有这些方面都提高了运输成本。虽然全球空运需求下降，但空运成本大幅提高<sup>20</sup>。

34. 由于防疫限制措施对需求、物流、价格、劳动力和业务规划的影响，预计今年鱼品供应、消费和贸易收入将全面下降。

## 弱势群体、工作条件、健康与安全及性别问题

35. 渔业和水产养殖业中的性别不平等持续存在。女性占该产业劳动力的一半，主要从事加工和贸易活动<sup>21</sup>，所处岗位可能不稳定，且工资很低或没有工资。这些女性的失业风险特别大，特别是海产品加工厂中的非正规工人或外来工人尤其如此<sup>22</sup>。因此，她们很难有资格或有机会获得政府针对 COVID-19 疫情发放的社会保障福利。

---

<sup>17</sup> <https://news.cgtn.com/news/2020-06-23/Why-have-meat-factories-become-hotbeds-for-coronavirus-outbreaks--RyERNDEg1O/index.html>

<sup>18</sup> [www.wto.org/english/news\\_e/news20\\_e/igo\\_26mar20\\_e.htm](http://www.wto.org/english/news_e/news20_e/igo_26mar20_e.htm)

<sup>19</sup> [www.fao.org/flw-in-fish-value-chains/resources/articles/a-renaissance-in-canned-fish-consumption/en/](http://www.fao.org/flw-in-fish-value-chains/resources/articles/a-renaissance-in-canned-fish-consumption/en/)

<sup>20</sup> <https://theloadstar.com/air-freight-rates-on-the-up-again-driven-by-more-demand-for-less-capacity/>

<sup>21</sup> [https://insights.careinternational.org.uk/media/k2/attachments/CARE\\_Gender-implications-of-COVID-19\\_Full-Report\\_March-2020.pdf](https://insights.careinternational.org.uk/media/k2/attachments/CARE_Gender-implications-of-COVID-19_Full-Report_March-2020.pdf)

<sup>22</sup> <https://womeninseafood.org/why-using-a-gender-lens-to-analyse-covid-19-impacts-on-the-seafood-industry/>

36. 海上渔民的工作条件与安全受到影响，因为可以上船工作的渔民数量减少，或者需要在海上停留更长时间，导致出现船上事故的风险上升。此外，在渔船上，渔民之间很难保持一米以上的距离。

37. 由于航班限制或隔离期的要求，长期停留在海上的大型商业渔船的船员没法回家，造成疲劳和压力上升。此外，当船员在遥远的海上出现 COVID-19 症状时，病毒可能会迅速传播，有时很难获得医疗支援。

38. 该行业的广泛非正规性增加了渔民和渔业养殖户获得劳动力市场政策和缴费性社会保障机制保护的障碍。这可能会加剧 COVID-19 的次生影响，包括贫困和饥饿。

### 研究和管理实施

39. 对于一些渔业资源，收集种群评估所需数据的调查已被推迟或取消。虽然可以想办法远程召开科学会议，但种群评估工作和会议的取消或推迟将对全球许多共享鱼类种群的数据收集和随后的管理决策产生不利影响。此外，对于需要谈判的事项，线上会议的特性可能会加大取得进展的难度。

40. 2020 年 4 月<sup>23</sup>和 11 月，联合国粮农组织就 COVID-19 对区域渔业机构<sup>24</sup>活动的影响进行了两次调查，相关资料可在联合国粮农组织专门讨论 COVID-19 对渔业和水产养殖业影响的渔业网页上查阅<sup>25</sup>。

41. 水产养殖研究面临的挑战是如何弥补或维持正在进行的室内或田间研究，因为一些地方采取的行动限制措施可能会导致人员或所需物资短缺，致使正在进行的研究受到影响或推迟。

### 监测、控制和监督

42. 封锁措施可能导致各渔业监测中心的能力下降。“安全出海”的渔民可能会继续作业或调整其作业，钻监测、控制和监督不足的空子，从事非法活动，包括在禁捕区捕鱼，可能会对原本受禁捕区保护的生态和种群产生长期影响。

43. 区域渔业管理组织在捕捞监测、控制和监督以及全球范围内打击共享渔业资源非法、不报告和不管制捕捞中发挥着重要作用。大多数区域渔业管理组织的监测、控制和监督职能在一定程度上受到了干扰。最普遍的负面影响是对海上观察员计划的干扰。可以在上文提到的区域渔业机构调查中找到更多详细信息。

---

<sup>23</sup> 联合国粮农组织。2020。2019 冠状病毒病对渔业和水产养殖的影响--区域渔业机构视角的全球评估：初次评估，2020 年 5 月第 1 号。罗马。<https://doi.org/10.4060/ca9279en>

<sup>24</sup> 区域渔业机构包括区域渔业管理组织和区域渔业咨询机构。

<sup>25</sup> 2019 冠状病毒病及其对渔业和水产养殖业的影响 <http://www.fao.org/fishery/covid19/en>

各履约委员会能力和相关活动水平的下降将对捕捞活动的监测、控制和监督以及全球打击非法、不报告和不管制捕捞的工作产生不利影响。

### 粮食安全与营养

44. 许多加工和运输企业因封锁措施而减少、暂停或完全关闭运行，可能导致粮食不安全和营养不良问题加剧。许多发展中国家和小岛屿发展中国家依靠鱼类获取动物蛋白和必需微量营养素。鱼类消费的减少可能会进一步加剧与“营养不良的三重负担”<sup>26</sup>有关的问题，这些问题已经影响了全球 2 亿多儿童和 20 亿成年人，每年给社会造成的损失高达 3.5 万亿美元<sup>27</sup>。

45. 由于许多国家采取了限制出门的措施，脆弱的捕鱼社区变得更加脆弱，不仅仅是以直接食用捕捞鱼类的形式获得的经济可负担动物蛋白、微量营养素和脂肪酸减少，而且对其谋生活动的限制导致收入减少，进一步降低了他们的购买力，使他们没有能力购买各类食物来满足膳食需求。在全球范围内，有 5970 万人从事渔业和水产养殖中的第一产业，从事第二产业（包括捕捞后活动）的人数更多<sup>28</sup>。

### 食品安全

46. 尽管关于 COVID-19 疫情的早期报道着重关注鱼类和传统市场，但随后越来越多的研究表明，COVID-19 主要通过飞沫或直接与感染者接触，以人传人的方式传播<sup>29</sup>。必须强调的是，没有证据表明任何引起鱼类疾病的病毒对人类致病<sup>30</sup>。

47. 目前没有证据表明 COVID-19 可以通过捕捞或水产养殖产品传播<sup>31,32</sup>。但是，与当前疫情发生前一样，任何食物都可能通过接触被污染的设备、表面或环境（包括人手、手套或围裙）而被病原体污染。落实环境卫生、个人卫生和既有食品安全做法良好原则仍然是减少交叉污染可能性的重要方式。同样，在食用前将捕捞和水产养殖产品彻底煮熟也可以降低食品安全风险。

<sup>26</sup> [www.fao.org/news/story/en/item/1199760/icode/](http://www.fao.org/news/story/en/item/1199760/icode/)

<sup>27</sup> 2018 年《全球营养报告》。第二章：营养不良负担。获取地址：  
<https://globalnutritionreport.org/reports/global-nutrition-report-2018/>

<sup>28</sup> [www.fao.org/state-of-fisheries-aquaculture](http://www.fao.org/state-of-fisheries-aquaculture)

<sup>29</sup> Chih-Cheng, L., Tzu-Ping, S., Wen-Chien, K., Hung-Jen, T. 和 Po-Ren, H. (2020 年 2 月)。《严重急性呼吸综合症冠状病毒 2 和 2019 冠状病毒病：疫病与挑战》。《国际抗菌剂杂志》，55。  
doi: <https://doi.org/10.1016/j.ijantimicag.2020.105924>

<sup>30</sup> 动物卫生和动物福利科学委员会。(2000)。《传染性鲑鱼贫血病毒的人畜共患病风险评估》。欧盟委员会卫生与消费者保护总局。提取自 [https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/sci-com\\_scah\\_out44\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/sci-com_scah_out44_en.pdf)

<sup>31</sup> [www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/question-and-answers-hub/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-food-safety-for-consumers](http://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/question-and-answers-hub/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-food-safety-for-consumers)

<sup>32</sup> [www.oie.int/scientific-expertise/specific-information-and-recommendations/questions-and-answers-on-2019novel-coronavirus/](http://www.oie.int/scientific-expertise/specific-information-and-recommendations/questions-and-answers-on-2019novel-coronavirus/)



48. 就目前来说，加强食品安全做法，如食品法典委员会<sup>33</sup>、联合粮农组织和世卫组织文件中建议的做法，将减少食物被病原体污染的可能性，有助于降低由确定的食源性传染病引起的公共卫生负担<sup>34</sup>。

## V. 联合国粮农组织及其伙伴能做什么

49. 联合国粮农组织通过提供政策建议以及技术咨询和技术支持，支持各国渡过疫情。下面简要介绍联合国粮农组织和/或其伙伴正在开展的一些应对措施或建议采取的行动。

### 管理和政策

50. 收集有关 COVID-19 疫情对渔业和水产养殖体系影响的数据并支持相关研究。联合国粮农组织已编制指导文件，针对如何设计关于 COVID-19 对渔业和水产养殖业影响的调查和问卷提供指导。<sup>35</sup>

51. 联合国粮农组织已编制多份全球和区域渔业专项政策简报，可在以下网页上查看：“2019 冠状病毒病及其对渔业和水产养殖业的影响”<sup>36</sup>。

52. 联合国粮农组织分别于 2020 年 4 月和 11 月就 COVID-19 对区域渔业机构活动的影响进行了两次调查，为缓解措施的制定提供依据和指导。相关资料可在上述联合粮农组织渔业网页上获取。

53. 优先考虑最弱势群体，例如船员、渔业工人、女性加工者和商贩。

54. 就食品法典委员会等机构制定的国际公认食品安全标准的采用提供指导。

55. 与行业和区域组织合作，制定一系列管理方案以及就业保护和快速恢复措施，包括评估运输和市场开发方案，同时确保可持续性。

### 个人卫生和环境卫生

56. 在整个供应链（船只、卸鱼码头、工厂、市场等）推动环境卫生、个人卫生和食品安全做法良好原则的落实，减少交叉污染的可能性。

---

<sup>33</sup> [www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/home/en](http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/home/en)

<sup>34</sup> 联合国粮农组织。（2020）。《2019 冠状病毒病疫情期间的食品安全》。罗马。  
doi:<https://doi.org/10.4060/ca8623en>

<sup>35</sup> [www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/faoweb/FI/COVID19/Surveys\\_and\\_questionnairesCOVID.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/faoweb/FI/COVID19/Surveys_and_questionnairesCOVID.pdf)

<sup>36</sup> [www.fao.org/fishery/covid19/en](http://www.fao.org/fishery/covid19/en)

## 供应链

57. 为粮食供应链提供支持，避免干扰鱼和鱼品的流动和贸易，确保供应链在面对危机时能够平稳运转，增强粮食体系的韧性，以便为粮食安全和营养提供支持。

58. 将渔民、加工者和流通环节的工人认定为“必需工人”，因为他们为国家提供食物。

59. 为从事鱼和海产品捕捞加工的临时季节性外来劳工加快签证发放。

60. 促进使用新技术（WhatsApp、网站、Facebook 等）将鲜鱼直接送到消费者手中，采取适当的安全措施送货上门。

## 金融和社会保障体系

61. 海洋经济或许是 COVID-19 危机影响的受害者，但该部门也可以推动疫情后建设更具韧性、可持续性和公平性世界。对“蓝色”复苏和刺激计划的投资加上政策改革能够立即创造就业机会，缓解短期经济困难，同时还能带来长期经济增长、韧性以及社会和环境效益。在我们寻求重建时，政府以及公共和私营部门之间加强合作以及摆脱司空见惯的原有做法能够确保实现这一“蓝色转型”。能够创造就业机会、带来重大经济效益的做法包括对沿海和海洋生态系统的恢复和保护以及社区主导型可持续免饲料海水养殖进行投资。

62. 迄今为止，许多刺激计划都忽视了海洋在“蓝色”复苏中可以发挥的作用。近期一项研究充分展示了政策制定者为什么应该寻求在海洋经济中开展互惠互利的无悔投资，帮助世界找到一条更具韧性、可持续性和公平性的未来发展之路<sup>37</sup>。

63. 其他可以考虑的行动有：

- 宣布出现渔业灾难，欢迎援助方案。
- 扩大渔民及渔业和水产养殖价值链中其他主体获得贷款和参与小额信贷计划的机会，并降低利率，提供灵活还贷和贷款重组方案以及相关的还款安排。
- 通过补助计划偿付经济损失，以维持国内海产品供应链持续运转。
- 免除用于支付工资的贷款，提供用于维持船舶良好运转状况的维修资金，为现有债务再融资提供低息贷款。

---

<sup>37</sup> [https://oceanpanel.org/sites/default/files/2020-09/20\\_HLP\\_Report\\_COVID\\_Blue\\_Recovery.pdf](https://oceanpanel.org/sites/default/files/2020-09/20_HLP_Report_COVID_Blue_Recovery.pdf)

- 提供费用减免，即暂停缴纳某些债务，例如公用事业费、房地产税和房屋贷款。
- 提供工资和失业援助，特别是对非正规工人的援助。另外，许多船员和小规模生产者被认定为个体经营者，目前不符合失业或带薪休假的资格，因此救济工作也必须扩大到这些工人。

## VI. 更多信息

64. 更多信息见联合国粮农组织渔业和水产养殖业 COVID-19 工作组编写的本参考文件更全面详尽的版本，标题同为“2019 冠状病毒病对渔业和水产养殖粮食体系的影响—可能的应对措施”，可在联合国粮农组织网页“2019 冠状病毒病及其对渔业和水产养殖业的影响”上查看，网址为 [www.fao.org/fishery/covid19/en](http://www.fao.org/fishery/covid19/en)。

65. 扩展文件还包括一个附件，提供了 2020 年 4 月和 11 月收集的区域应对措施示例。