



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

F

COMITÉ DU PROGRAMME

Cent trentième session

22-26 mars 2021

**Évaluation du rôle et des activités de la FAO dans le domaine
de la résistance aux antimicrobiens**

Réponse de la Direction générale

Pour toute question relative au contenu du présent document, prière de s'adresser à:

M^{me} Maria Helena Semedo
Directrice générale adjointe
Tél.: +39 06570 52060
Courriel: DDG-Semedo@fao.org

1. La Direction générale accueille avec satisfaction l'Évaluation du rôle et des activités de la FAO dans le domaine de la résistance aux antimicrobiens (RAM). L'Évaluation atteste l'importance du rôle qui est celui de la FAO dans la lutte contre la RAM dans les secteurs de l'alimentation et de l'agriculture, comme l'ont confirmé l'Assemblée générale des Nations Unies, les organisations partenaires à tous les niveaux et les Membres de la FAO. La Direction générale mesure aussi que cette Évaluation a été menée pendant une période exceptionnellement difficile, les restrictions imposées en raison de la pandémie de covid-19 ayant limité les occasions offertes d'échanger avec les membres de l'équipe spécialisée dans la RAM, en particulier avec ceux qui travaillent dans des bureaux décentralisés. L'Évaluation a néanmoins abouti à une analyse en profondeur du rôle et des activités de la FAO en matière de RAM, à l'aune de six critères: pertinence, cohérence, efficacité, partenariats, efficacité et durabilité. Elle décrit bien les avantages relatifs que présente la FAO, son potentiel de contribution à la lutte contre la RAM, mais aussi les difficultés qu'elle rencontre à cet égard.
2. L'Évaluation décrit dans le détail le rôle moteur joué par la FAO dans le cadre de la lutte contre la RAM envisagée dans l'optique de l'approche «Une seule santé», en collaboration avec l'Organisation mondiale de la Santé (OMS) et l'Organisation mondiale de la santé animale (OIE), en application de l'accord tripartite. Les plans d'action de la FAO (2016-2020 et 2021-2025) démontrent que l'Organisation est déterminée, sur une base continue, à aider les Membres à lutter contre la RAM dans les secteurs de l'alimentation et de l'agriculture, une corrélation avec les objectifs de développement durable (ODD) étant ainsi clairement établie. L'Évaluation a confirmé de nouveau l'importance du rôle de la FAO et de son approche de la RAM, ce dont il est pris acte à l'échelle internationale. La Direction générale convient qu'il est important de mobiliser l'ensemble des secteurs de l'alimentation et de l'agriculture, de renforcer les capacités de la FAO en matière de sciences comportementales et d'intensifier son action au titre de la lutte contre la RAM dans toutes les zones géographiques. Cet axe de travail est pleinement intégré dans le nouveau Cadre stratégique 2022-2031, notamment au titre du domaine prioritaire du Programme portant sur l'approche «Une seule santé».
3. L'Évaluation a confirmé de nouveau que l'action menée par la FAO dans le domaine de la RAM était alignée sur les activités d'autres organisations clés, aux niveaux mondial et régional. La Direction générale apprécie que l'Évaluation ait pris acte des avantages relatifs que présente la FAO, notamment sa capacité d'exécuter des programmes de grande envergure en matière de RAM, grâce aux compétences en sciences naturelles et en sciences sociales dont elle est dotée, dans les secteurs clés de l'alimentation et de l'agriculture. La forte présence de la FAO aux niveaux mondial, régional et national est la garantie de sa capacité de susciter des changements de politique. En outre, la multiplication des partenariats avec la communauté scientifique est considérée comme fondamentale pour la production, la promotion et la diffusion des connaissances en matière de RAM et d'utilisation d'antimicrobiens (UAM). La Direction générale continuera d'encourager l'établissement de partenariats et d'autres liens avec la communauté scientifique à tous les niveaux.
4. La Direction générale prend acte de la conclusion de l'Évaluation selon laquelle les membres du groupe de travail interdépartemental de la FAO en matière de RAM travaillent sur une base volontaire, ce qui compromet l'efficacité de l'action menée par l'Organisation en matière de RAM. Mais elle constate aussi qu'il est reconnu dans l'Évaluation que le groupe de travail a publié des directives, conçu des outils et réalisé des études – entre autres produits aussi nombreux que précieux – qui aident les Membres à élaborer et à mettre en œuvre leurs plans d'action nationaux en matière de RAM avec efficacité, en application de la Déclaration de septembre 2016 de l'Assemblée générale des Nations Unies¹. La Direction générale reconnaît qu'il est nécessaire de rendre plus effective la coordination interne de l'action menée par la FAO en matière de RAM, ce qui devrait être rendu possible grâce au Centre mixte FAO/OMS (Normes alimentaires du Codex et zoonoses) (CJW) nouvellement établi, et contribuera à optimiser les avantages relatifs de la FAO.

¹ Déclaration politique issue de la réunion de haut niveau de l'Assemblée générale sur la résistance aux agents antimicrobiens.

5. L'Évaluation prend acte de l'intensification des efforts déployés par la FAO pour renforcer les partenariats, dans le but d'inscrire pleinement la RAM dans l'approche «Une seule santé». L'établissement du Secrétariat conjoint de l'Alliance tripartite et du Fonds fiduciaire multipartenaires pour la lutte contre la résistance aux antimicrobiens a été considéré comme un bon exemple de renforcement de la collaboration au titre de la mise en œuvre d'interventions multisectorielle et pluridisciplinaires aux niveaux mondial, régional et national. La Direction générale prend note de la suggestion tendant à ce que la communication soit elle aussi renforcée.
6. La Direction générale fait également observer que les efforts déployés pour élargir le réseau de parties prenantes constitué par la FAO et renforcer ainsi l'approche de la RAM fondée sur «Une seule santé», mais aussi pour promouvoir le rôle de chef de file et la visibilité de l'Organisation, le sont au moyen des trois structures de gouvernance mondiale qui ont été établies, ou sont en cours d'établissement, par la FAO, l'OMS et l'OIE, à savoir le Groupe de direction mondial sur la résistance aux antimicrobiens intégrant le principe «Une seule santé» (instauré en novembre 2020); le Groupe indépendant chargé d'étudier les données factuelles sur lesquelles appuyer l'action contre la résistance aux antimicrobiens (qui a mis la dernière touche aux consultations publiques portant sur ses attributions); la Plateforme de partenariat pour l'action contre la résistance aux antimicrobiens.
7. La Direction générale apprécie les préoccupations formulées par l'équipe d'évaluation au sujet de la viabilité de l'engagement dans la lutte contre la RAM, sachant que celui-ci peut aussi se traduire par des effets positifs au titre d'autres enjeux critiques dans les pays. La mobilisation des parties prenantes et des ressources au niveau national sera une priorité pour le groupe de travail interdépartemental, de manière à stimuler la détermination des pouvoirs publics à agir. L'instauration de plateformes «Une seule santé» au niveau national, par exemple, pourrait aussi être mise à profit pour la prévention des zoonoses et la lutte contre ces maladies. La Direction générale espère que grâce à la mise en place du système tripartite de surveillance intégrée de la RAM/de l'UAM, on pourra recueillir davantage de données probantes susceptibles d'être utilisées pour la sensibilisation au niveau national et pour encourager l'appropriation par les gouvernements.
8. Toutes les recommandations sont acceptées. On trouvera des observations détaillées sur chacune d'entre elles dans le tableau récapitulatif.

Tableau récapitulatif de la réponse de la Direction générale²

Réponse de la Direction générale à l'Évaluation du rôle et des activités de la FAO dans le domaine de la résistance aux antimicrobiens (RAM)					
Recommandation formulée dans l'Évaluation a)	Réponse de la Direction générale b) Acceptée, partiellement acceptée ou rejetée	Plan de la Direction générale			Date
		Mesures à prendre, ou observations relatives à l'acceptation partielle ou au rejet c)	Personnes ou entités responsables d)	Délai de mise en œuvre e)	Ressources financières supplémentaire requises f) (O ou N)
<p>Recommandation 1: La FAO devrait faire une priorité de l'action qu'elle mène en matière de RAM et l'inscrire dans une stratégie pérenne qui prenne acte de la gravité de la menace et soit pleinement intégrée dans le Cadre stratégique de l'Organisation. Cette stratégie devrait définir le rôle à long terme de la FAO et de ses divisions, centres et bureaux dans le cadre de la lutte contre la RAM, ainsi que ses principes d'action aux niveaux national et régional. Elle devrait reposer sur l'analyse des avantages relatifs de la FAO et des risques associés à la RAM à tous les maillons des chaînes de valeur, mais aussi tirer profit des partenaires et parties prenantes de premier plan</p>	Acceptée	<p>À sa 128^e session, le Comité du Programme a conseillé, conformément aux orientations fournies à sa 127^e session, que la FAO élabore un Plan d'action pour combattre la RAM, et non une stratégie. Le projet de Plan d'action de la FAO pour 2021-2025 a été élaboré dans le souci d'inclure certains éléments, par exemple un cadre de suivi et d'évaluation assorti d'indicateurs de résultats et d'effets directs, ou encore une théorie du changement. Ces indicateurs seront différents en fonction de chaque domaine de travail. Ils permettront de déterminer à la fois le degré de mise en œuvre obtenu et le degré de respect du principe «Une seule santé». L'élaboration et la mise en œuvre de ces indicateurs feront suite à l'adoption du nouvel indicateur relatif à la RAM, qui sera inclus dans le cadre de résultats de la FAO.</p> <p>L'indicateur relatif à la RAM qui sera inclus dans le cadre de résultats de la FAO pour 2020-2021 sera présenté à la 130^e session du Comité du Programme. Il servira à mesurer le degré d'appui apporté par la FAO aux pays au titre de l'élaboration et de la mise en œuvre de leur plan d'action national dans les secteurs de l'alimentation et de l'agriculture.</p>	DGA-Semedo/Centre mixte FAO/OMS (Normes alimentaires du Codex et zoonoses)/NSA/ESF/NSL/NSP/LEG/NFI/OSP	Fin de 2021	N

² Chaque colonne renvoie aux lettres entre parenthèses.

Réponse de la Direction générale à l'Évaluation du rôle et des activités de la FAO dans le domaine de la résistance aux antimicrobiens (RAM)					
Recommandation formulée dans l'Évaluation a)	Réponse de la Direction générale b) Acceptée, partiellement acceptée ou rejetée	Plan de la Direction générale			Date
		Mesures à prendre, ou observations relatives à l'acceptation partielle ou au rejet c)	Personnes ou entités responsables d)	Délai de mise en œuvre e)	Ressources financières supplémentaire requises f) (O ou N)
de l'Organisation, à tous les niveaux. La stratégie en question devrait également être sous-tendue par une théorie du changement qui fasse apparaître plus clairement les corrélations entre les activités menées et les résultats escomptés. Sur la base d'analyses appropriées, la manière dont la FAO entend se positionner par rapport aux enjeux liés à l'approche «Une seule santé» et par rapport à la problématique femmes-hommes devrait y être exposée. Enfin, la stratégie devrait énoncer des cibles et des indicateurs fondés sur des résultats, afin qu'il soit possible de mesurer les progrès accomplis.		Les enjeux relatifs à la RAM seront pris en compte dans le projet de domaine prioritaire du Programme «Une seule santé». Cela contribuera à donner davantage de cohésion à l'action menée par la FAO au titre de la RAM et à la rendre plus pertinente au niveau institutionnel, mais aussi d'inclure la RAM dans la théorie du changement de la FAO.			
Recommandation 2: L'atténuation de la menace que représente la RAM à l'échelle mondiale est une tâche d'envergure qui correspond au mandat de la FAO dans les secteurs de	Acceptée	Le CJW nouvellement établi assurera la coordination centrale et la gestion de l'action menée au titre de la RAM dans l'optique de l'approche «Une seule santé». L'action menée le sera par plusieurs bureaux et divisions de l'Organisation. Les diverses composantes des sciences naturelles intéressant la RAM sont	DGA-Semedo/CJW/NSA/ESF/NSL/NSP/LEG/NFI/OSP	Fin de 2021	N

Réponse de la Direction générale à l'Évaluation du rôle et des activités de la FAO dans le domaine de la résistance aux antimicrobiens (RAM)					
Recommandation formulée dans l'Évaluation a)	Réponse de la Direction générale b) Acceptée, partiellement acceptée ou rejetée	Plan de la Direction générale			Date
		Mesures à prendre, ou observations relatives à l'acceptation partielle ou au rejet c)	Personnes ou entités responsables d)	Délai de mise en œuvre e)	Ressources financières supplémentaire requises f) (O ou N)
l'alimentation et de l'agriculture et qui exige une détermination sans faille et une force mobilisatrice à tous les niveaux. Pour y parvenir, la FAO devrait étayer l'action qu'elle mène au titre de la RAM au moyen d'une approche programmatique reposant sur une structure centrale de coordination et d'encadrement, qui agisse en liaison avec les bureaux régionaux et fasse l'objet d'un financement de base spécifique pendant toute la durée du prochain exercice biennal. La démarche pluridisciplinaire devrait être rendue plus efficace encore grâce à la mobilisation des compétences techniques institutionnelles susceptibles de contribuer à la lutte contre la RAM dans les principaux domaines d'activité pertinents. Cela donnerait une plus grande visibilité à		<p>prises en charge par ces divisions et bureaux, qui mènent également leurs propres activités dans le domaine de la RAM et mettent donc à disposition leurs compétences scientifiques propres. Le Centre mixte veillera à ce que l'action menée par la FAO soit fondée sur des données scientifiques probantes et coordonnée dans l'optique de l'approche «Une seule santé» et à ce que la communication avec les organisations membres de l'Alliance tripartite soit fluide.</p> <p>Le Centre mixte a entamé un examen portant sur le groupe de travail interdépartemental en matière de RAM. Il veillera à ce que les contributions respectives de l'ensemble des services techniques pertinents soient apportées de manière coordonnée et en collaboration. Les nouvelles attributions sont en cours d'élaboration et la dernière touche devrait y être mise à la fin de mars 2021.</p> <p>En outre, la mise en œuvre concrète du Plan d'action de la FAO en matière de RAM sera incluse dans les attributions des membres du groupe de travail interdépartemental, ainsi que dans la gestion et l'évaluation de leur performance (PEMS). Il est prévu que tout soit en place à la fin de 2021.</p>			

Réponse de la Direction générale à l'Évaluation du rôle et des activités de la FAO dans le domaine de la résistance aux antimicrobiens (RAM)					
Recommandation formulée dans l'Évaluation a)	Réponse de la Direction générale b) Acceptée, partiellement acceptée ou rejetée	Plan de la Direction générale			Date
		Mesures à prendre, ou observations relatives à l'acceptation partielle ou au rejet c)	Personnes ou entités responsables d)	Délai de mise en œuvre e)	Ressources financières supplémentaire requises f) (O ou N)
l'action menée par la FAO et montrerait la pleine mesure de sa détermination à réduire les risques associés à la RAM.					
Recommandation 3: La FAO devrait ancrer dans la durée et renforcer l'assise scientifique de son approche de la RAM à tous les niveaux, en faisant davantage appel aux compétences des groupes de travail spécialisés, en renforçant le rôle joué par les Centres de référence à l'appui de l'action menée et en élargissant sa collaboration avec des instances scientifiques.	Acceptée	Un réseau de Centres de référence en matière de RAM de la FAO a été institué, avec pour objectif de renforcer les compétences scientifiques des unités de la FAO participant à la lutte contre la RAM. Sept Centres de référence ont déjà été choisis et participent activement à l'action menée par la FAO dans le domaine de la RAM aux niveaux mondial, régional et national ³ . Ils produisent des supports de connaissances, mettent au point des formations en ligne et appuient les activités de surveillance en matière de RAM et d'UAM. Divers mécanismes ont également été mis en place pour renforcer cette collaboration, par exemple l'organisation de téléconférences bimestrielles et d'une réunion annuelle. À l'heure actuelle, on envisage, à la FAO, l'instauration d'autres centres de référence, dont la désignation pourrait intervenir d'ici à la fin de 2021, ce qui aurait pour effet d'accroître notablement le nombre de zones géographiques couvertes par de tels centres.	DGA-Semedo/Scientifique en chef/CJW	Fin de 2021	N

³ <http://www.fao.org/antimicrobial-resistance/resources/reference-centres/en/>.

Réponse de la Direction générale à l'Évaluation du rôle et des activités de la FAO dans le domaine de la résistance aux antimicrobiens (RAM)					
Recommandation formulée dans l'Évaluation a)	Réponse de la Direction générale b) Acceptée, partiellement acceptée ou rejetée	Plan de la Direction générale			Date
		Mesures à prendre, ou observations relatives à l'acceptation partielle ou au rejet c)	Personnes ou entités responsables d)	Délai de mise en œuvre e)	Ressources financières supplémentaire requises f) (O ou N)
		Sous l'autorité du Scientifique en chef, qui assurera la coordination d'ensemble de l'approche scientifique, le CJW élargira sa collaboration avec la communauté scientifique pour recenser les lacunes en matière de recherche et y remédier.			
Recommandation 4: Pour aller de l'avant dans les domaines de travail prioritaires, la FAO devrait envisager des approches novatrices tenant compte des contraintes financières et socioéconomiques qui entravent les changements de comportement et viennent contrarier les efforts résolus qu'elle déploie pour combattre la RAM, en englobant toutes les chaînes de valeur concernées.	Acceptée	La validité des quatre domaines prioritaires définis dans le Plan d'action de la FAO pour 2016-2020 n'a pas été remise en cause, mais la FAO veillera à ce que les enseignements tirés de la période 2016-2020 soient mis à profit et exploités dans le nouveau Plan d'action proposé. Partant, la FAO propose aujourd'hui l'adoption de cinq domaines prioritaires, pour inclure la nécessité de susciter des changements de comportement susceptibles de conduire à une réduction de la RAM. L'UAM deviendra un domaine prioritaire en propre et le champ d'action de la gouvernance inclura désormais la dimension économique de la lutte contre la RAM, qui s'accompagnera d'une corrélation marquée avec la durabilité. La FAO a également pris des dispositions pour renforcer la collecte de données et les capacités. À ses travaux en cours, s'ajoutera l'instauration d'une plateforme de données commune RAM/UAM, base de données consultable à l'échelle mondiale qui aidera le secteur de l'agriculture à analyser et à échanger les données produites, mais aussi à relier entre	DGA-Semedo/CJW/NSA/ESF/NSL/NSP/LEG/NFI/OIN	Fin de 2021/ 2022	N

Réponse de la Direction générale à l'Évaluation du rôle et des activités de la FAO dans le domaine de la résistance aux antimicrobiens (RAM)					
Recommandation formulée dans l'Évaluation a)	Réponse de la Direction générale b) Acceptée, partiellement acceptée ou rejetée	Plan de la Direction générale			Date
		Mesures à prendre, ou observations relatives à l'acceptation partielle ou au rejet c)	Personnes ou entités responsables d)	Délai de mise en œuvre e)	Ressources financières supplémentaire requises f) (O ou N)
		<p>elles les bases de données existantes. Cette plateforme sera complétée par l'exécution d'un projet de portée mondiale entrepris sous l'égide du Fonds fiduciaire multipartenaires pour la lutte contre la résistance aux antimicrobiens visant à établir un système tripartite de surveillance intégrée de la RAM/de l'UAM en 2021 et 2022.</p> <p>Les activités telles que l'enquête sur l'UAM, dont le Bureau régional de la FAO pour l'Europe et l'Asie centrale a pris l'initiative en 2020, la méthode prometteuse qui a été proposée pour mieux comprendre les obstacles socioéconomiques à la modification des pratiques néfastes, ou encore les stages pratiques pour agriculteurs expérimentés en Afrique, sont des exemples de la manière dont la FAO promeut l'innovation tout en exécutant ses activités en matière de RAM.</p> <p>En septembre 2021, la FAO tiendra des ateliers dans l'ensemble des régions, qui exploiteront les enseignements tirés de l'expérience pour promouvoir des méthodes novatrices de lutte contre la RAM.</p>			