



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 计划委员会

第一三〇届会议

2021 年 3 月 22—26 日

对联合国粮农组织  
在抗微生物药物耐药性领域的作用和工作的评价

管理层回应

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事

玛丽亚·海伦娜·赛梅朵女士

电话：+39 0657052060

电子邮件：DDG-Semedo@fao.org

1. 管理层欢迎《对联合国粮农组织在抗微生物药物耐药性领域的作用和工作的评价》。该评价肯定了联合国粮农组织在解决粮食和农业部门抗微生物药物耐药性问题方面的重要作用，对此联合国大会、各级伙伴组织和联合国粮农组织成员也予再度肯定。管理层还赞赏在极其艰难的时期进行该评价，碍于 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情造成的种种限制，难以与所有抗微生物药物耐药性团队成员全力合作，尤其是与分在权力下放办事处的团队成员合作。不过，该评价仍从相关性、一致性、有效性、伙伴关系、效率和可持续性这六个角度出发，深入分析了联合国粮农组织在抗微生物药物耐药性领域的作用和工作。该评价详细介绍了联合国粮农组织在工作中进一步解决抗微生物药物耐药性问题的比较优势、潜力和挑战。

2. 该评价详尽阐述了联合国粮农组织如何与世界卫生组织（世卫组织）和世界动物卫生组织协作，通过三方协议牵头采取“同一个健康”举措，解决抗微生物药物耐药性问题。2016-2020 和 2021-2025 年《联合国粮农组织行动计划》的制定表明，联合国粮农组织不断致力于支持成员解决粮食和农业部门抗微生物药物耐药性问题，从而与可持续发展目标明确挂钩。该评价再度肯定了联合国粮农组织的作用和抗微生物药物耐药性工作的重要性，对此国际社会也予以充分肯定。管理层认识到，必须与所有粮食和农业部门合作，加强联合国粮农组织在行为科学领域的的能力，并将本组织抗微生物药物耐药性工作扩展到所有地区。联合国粮农组织抗微生物药物耐药性工作已被全部纳入新版《2022-31 年战略框架》，即被划入“同一个健康”专项计划重点领域。

3. 该评价再度确认，联合国粮农组织抗微生物药物耐药性工作与其他主要全球和区域组织协调一致。管理层表示赞赏的是，该评价发现了联合国粮农组织的比较优势，包括有能力发挥自然和社会科学专长，在主要粮食和农业部门实施广泛的抗微生物药物耐药性计划。联合国粮农组织在全球、区域和国家层面大力开展工作，从而确保有能力影响政策变革。此外，与科学界建立更多伙伴关系，也被认为对创造、推广和分享抗微生物药物耐药性/使用的知识至关重要。管理层还进一步鼓励与科学界建立各级伙伴关系和联系。

4. 管理层赞赏该评价的结论，即联合国粮农组织抗微生物药物耐药性工作组的自愿协调机制削弱了联合国粮农组织抗微生物药物耐药性工作的有效性，但同时承认，除其他成果外，该工作组提供了多项宝贵的准则、工具和案例研究，有助于成员根据联合国大会 2016 年 9 月宣言<sup>1</sup>，有效制定并实施抗微生物药物耐药性国家行动计划。管理层认识到，联合国粮农组织抗微生物药物耐药性工作需要更有效的

---

<sup>1</sup> 《大会抗微生物药物耐药性问题高级别会议的政治宣言》

内部协调，而新设立的联合国粮农组织/世卫组织联合中心（食品法典食品标准及人畜共患病）（联合中心）则有望实现这一目标，从而促进最大限度发挥联合国粮农组织比较优势。

5. 该评价肯定了联合国粮农组织加大努力加强伙伴关系，这为采取“同一个健康”举措解决抗微生物药物耐药性问题奠定了基础。抗微生物药物耐药性三方联合秘书处和抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金的设立，被认为是加强全球、区域和国家层面协作采取多部门和多学科干预措施的范例。管理层注意到关于同样加强沟通的建议。

6. 管理层还强调，通过联合国粮农组织、世卫组织和世界动物卫生组织已经或正在建立的三个全球治理结构，即“同一个健康”抗微生物药物耐药性全球领导小组（2020年11月启动）、抗微生物药物耐药性行动证据独立小组（已完成关于职责范围的公开磋商）和抗微生物药物耐药性行动伙伴关系平台，正在进一步努力扩大联合国粮农组织利益相关方网络，加强采取“同一个健康”举措解决抗微生物药物耐药性问题，进一步提升联合国粮农组织领导力和知名度。

7. 管理层赞赏该评价关切抗微生物药物耐药性投资的可持续性问题，认识到抗微生物药物耐药性投资也能够惠及各国其他重要领域。与利益相关方合作并在国家层面筹措资源，将是抗微生物药物耐药性工作组的一个优先重点，旨在确保各国致力于此。例如，在国家层面建立的各个“同一个健康”平台也能够用于防控人畜共患病。管理层希望，随着抗微生物药物耐药性/使用三方综合监测系统的建立，能够提供更多实证，从而提高国家层面认识水平，获得各国政府认可。

8. 全部建议均已接受。对具体建议的详细意见载于矩阵表。

管理层回应矩阵表<sup>2</sup>

管理层对《对联合国粮农组织在抗微生物药物耐药性领域的作用和工作的评价》的回应					日期
评价建议 (a)	管理层回应 (b) 接受、 部分接受或 不接受	管理计划			
		待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的意见 (c)	负责部门	时间框架 (e)	是否需要追加资金 (是或否) (f)
<b>建议 1:</b> 联合国粮农组织应在长期抗微生物药物耐药性战略中确定工作优先次序，该战略应认识到威胁的严重性，并充分融入本组织《战略框架》。该战略应说明联合国粮农组织及其各司和各办公室在抗微生物药物耐药性领域的长期作用及其国家层面的工作方法，还应基于对其比较优势和相关价值链各环节抗微生物药物耐药性风险的分析，同时确定各级主要伙伴关系和利益相关方。该战略还需要依托一项变革理论，阐明该战略活动与预期目标之间的联系。该战略应考虑联合国粮农组织如何基于相关分析规划着手解决“同一个健康”和性别问题，还应辅以基	接受	<p>计划委员会第一二八届会议建议联合国粮农组织按照第一二七届会议提供的指导意见，就抗微生物药物耐药性问题拟定行动计划，而不是战略。已制定《2021-2025 年联合国粮农组织行动计划》草案，其中一些要素包括一个附有成果和影响指标或变革理论的监测和评价框架。这些指标将细化到每个工作领域，旨在监测既有实施水平以及是否采取“同一个健康”举措实施。拟纳入联合国粮农组织结果框架的抗微生物药物耐药性工作新指标获得通过以后，将制定并实施这些指标。</p> <p>拟纳入联合国粮农组织 2020-2021 年结果框架的抗微生物药物耐药性工作指标将在计划委员会第一三〇届会议上进行介绍。该指标将衡量联合国粮农组织对各国制定国家行动计划并在粮食和农业部门实施的支持工作。</p> <p>抗微生物药物耐药性问题将通过拟议“同一个健康”计划重点领域解决。这将促进提升联合国粮农组织抗微生物药物耐药性工作的一致性和全组织相关性，同时将其充分纳入联合国粮农组织变革理论。</p>	副总干事赛梅朵/联合中心/畜牧生产及动物卫生司/粮食体系及食品安全司/土地及水利司/植物生产及保护司/法律办公室/渔业司/战略、规划及预算办公室	2021 年底	否

<sup>2</sup> 每列内容对应上方括号字母。

管理层对《对联合国粮农组织在抗微生物药物耐药性领域的作用和工作的评价》的回应					日期
评价建议 (a)	管理层回应 (b) 接受、 部分接受或 不接受	管理计划			
		待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的意见 (c)	负责部门	时间 框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
于成果的绩效指标。该战略应制定目标及指标，以便衡量实现进展。					
<b>建议 2:</b> 减轻全球抗微生物药物耐药性威胁是一项艰巨的任务，联合国粮农组织负责粮食和农业部门，因而需要在各级开展强有力的领导和宣传。为此，联合国粮农组织应通过计划性极强的方法整合抗微生物药物耐药性工作，同时配以集中协调和管理的结构，并在下一个两年度给予专项核心资金支持。应进一步加强这种多学科方法，同时充分考虑联合国粮农组织的所有核心技术领域及与抗微生物药物耐药性的联系。这将提升联合国粮农组织在抗微生物药物耐药性领域作用的知名度，彰显致力于减轻抗微生物药物耐药性风险。	接受	<p>新设立的联合国粮农组织/世卫组织联合中心（食品法典食品标准及人畜共患病）（联合中心）将在抗微生物药物耐药性工作中采取“同一个健康”举措，发挥集中协调和管理的作用。这方面工作由各司和各办公室负责在本组织落实。各个影响抗微生物药物耐药性的自然科学领域均已融入各司和各办公室，后者也管理着本部门抗微生物药物耐药性工作领域，因而能够提供各自独特的专长。联合中心将确保联合国粮农组织的工作以科学为依据，并采取“同一个健康”举措协调，还将与三方组织保持流畅沟通。</p> <p>联合中心已着手审查抗微生物药物耐药性工作组。将确保以协作和协调的方式在所有相关技术专长领域做出贡献。正在制定新版职责范围，预计 2021 年 3 月底发布。</p> <p>此外，《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》的有效实施将被纳入抗微生物药物耐药性工作组成员职责范围及其绩效评价（绩效评价和管理系统）。预计 2021 年底落实。</p>	副总干事赛梅朵/联合中心/畜牧生产及动物卫生司/粮食体系及食品安全司/土地及水利司/植物生产及保护司/法律办公室/渔业司/战略、规划及预算办公室	2021 年底	否

管理层对《对联合国粮农组织在抗微生物药物耐药性领域的作用和工作的评价》的回应					日期
评价建议 (a)	管理层回应 (b) 接受、 部分接受或 不接受	管理计划			
		待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的意见 (c)	负责部门	时间 框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
<b>建议 3:</b> 联合国粮农组织应继续并加强在各级以科学方法开展抗微生物药物耐药性工作，为此需要增进与抗微生物药物耐药性工作组的合作，加强参考中心支持各级尤其是国家层面抗微生物药物耐药性工作的作用，并扩大科学协作。	接受	<p>已建成联合国粮农组织抗微生物药物耐药性参考中心网络，旨在加强联合国粮农组织抗微生物药物耐药性工作部门的科学专长。已指定七家参考中心，他们均已积极参与联合国粮农组织全球、区域和国家层面抗微生物药物耐药性工作。<sup>3</sup>他们正在编制知识材料和电子学习课程，并为监测抗微生物药物耐药性/使用的活动提供支持。为加强这方面协作，还落实了各种机制，例如两月一次的电话会议和一年一次的现场会议。</p> <p>目前，联合国粮农组织正在审查 2021 年底前可能指定的其他参考中心，从而大幅扩大现有地理覆盖范围。</p> <p>在首席科学家对这种科学方法的总体协调下，联合中心将扩大与科学界的协作，从而发现并补齐研究短板。</p>	副总干事赛梅朵/首席科学家/联合中心	2021 年底	否
<b>建议 4:</b> 为推进重点领域进展，本组织应考虑采取创新举措，承认现有资源和社会经济制约因素妨碍了价值链各环节改变行为和全力应对抗微生物药物耐药性威胁。	接受	<p>鉴于《2016-2020 年联合国粮农组织行动计划》四个重点领域的成效获得了肯定，联合国粮农组织将确保 2016-2020 年汲取的经验教训得到运用并被纳入拟议新版《行动计划》。因此，联合国粮农组织现提议五个重点领域，提出需要促成行为改变，从而促进减少抗微生物药物耐药性。抗微生物药物的使用自成一个重点领域，</p>	副总干事赛梅朵/联合中心/畜牧生产及动物卫生司/粮食体系及食品安全司/土地及水利司/植物生产及保护司/法律办公室/渔业司/创新办公室	2021/ 2022 年底	否

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/antimicrobial-resistance/resources/reference-centres/en/>

管理层对《对联合国粮农组织在抗微生物药物耐药性领域的作用和工作的评价》的回应					日期
评价建议 (a)	管理层回应 (b) 接受、 部分接受或 不接受	管理计划			
		待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的意见 (c)	负责部门	时间 框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
		<p>治理则将其职责延伸到密切联系可持续性问题的，提出应对抗微生物药物耐药性的经济论据。</p> <p>此外，联合国粮农组织在数据收集和能力建设方面更进一步。还在当前工作中建立联合国粮农组织抗微生物药物耐药性/使用数据平台，该全球数据库将支持农业部门分析和共享目前生成的数据，并接入现有数据库。作为该平台的补充，还将开展一个多伙伴信托基金全球项目，争取于 2021 和 2022 年分别建成抗微生物药物耐药性/使用三方综合监测系统。</p> <p>联合国粮农组织欧洲及中亚区域办事处 2020 年发起并设计的抗微生物药物使用调查（就了解妨碍改变不良做法的社会经济制约因素提出了一种值得推崇的方法）等活动，或正在非洲试行的农民田间学校举措，均是联合国粮农组织发展创新并同时开展抗微生物药物耐药性工作的范例。</p> <p>在 2021 年 9 月以前，联合国粮农组织将在各区域举办研讨会，内容包括探讨汲取的经验教训，推广解决抗微生物药物耐药性问题的创新方法。</p>			