



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DEL PROGRAMA

130.º período de sesiones

22-26 de marzo de 2021

Evaluación del apoyo de la FAO a la acción por el clima (ODS 13) y la aplicación de la Estrategia de la FAO sobre el cambio climático (2017)

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Masahiro Igarashi

Director

Oficina de Evaluación

Tel.: +39 06570 53903

Correo electrónico: OED-Director@fao.org

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org.

RESUMEN

- La evaluación de la contribución de la FAO al Objetivo de Desarrollo Sostenible 13 (ODS 13) es una evaluación acumulativa así como formativa. Se analiza hasta qué punto la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) adoptó un enfoque eficaz, coherente y transformador en su labor en cuanto a la acción por el clima entre 2015 y 2020, contribuyendo al logro de las metas del ODS 13 y los compromisos del Acuerdo de París. Se determinan asimismo las intervenciones de la FAO con más potencial de transformación. Se evalúa la pertinencia, la eficacia y los efectos incipientes de la labor de la FAO sobre el cambio climático en toda la Organización en los planos nacional, regional y mundial. La evaluación se llevó a cabo en su totalidad durante la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19).
- **Marco estratégico y descripción:** El Marco estratégico y el Plan a plazo medio (2018-2021)¹ de la FAO están en consonancia con el ODS 13 y el Acuerdo de París. Sin embargo, la FAO no ha expresado una visión a largo plazo sobre su función de liderazgo en el ámbito de la alimentación y la agricultura para la acción por el clima, ni la gobernanza de la Organización refleja todavía una orientación clara y estratégica respecto de su misión sobre la acción por el clima. Con el fin de ofrecer una visión clara y ambiciosa y transmitir mensajes clave sobre sus prioridades, posicionamiento y programación, la FAO debería elaborar un discurso institucional sobre cambio climático, agricultura y sistemas alimentarios a fin de convertirse en embajadora mundial para la acción por el clima en el ámbito de la alimentación y la agricultura. Este discurso debería figurar en el nuevo Marco estratégico de la FAO para 2022-2031, orientar una nueva Estrategia sobre el cambio climático e impregnar la Organización. Debería acompañarse asimismo de una estrategia de comunicación específica.
- **Estrategia de la FAO sobre el cambio climático:** La Estrategia sobre el cambio climático de 2017² ha apoyado eficazmente la labor de la FAO relativa a las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) y los planes nacionales de adaptación (PNA), pero no se encuentra plenamente integrada en la toma de decisiones institucionales para apoyar la acción por el clima a nivel mundial y carece de armonización con los aspectos transformadores de la Agenda 2030. La Estrategia sobre el cambio climático debería tener una mejor armonización con la Agenda 2030, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (en adelante, el Marco de Sendai)³. Asimismo, debería comprender una sólida teoría del cambio que defina la forma en que la FAO tiene previsto alcanzar los objetivos de la acción por el clima para 2030 y abordar el fortalecimiento institucional, el desarrollo de la capacidad y la movilización de recursos. La Estrategia debería ponerse en práctica mediante un plan de acción quinquenal que incluyera mecanismos de seguimiento y presentación de informes para todos los niveles y unidades de la FAO y que tuviera en cuenta la pandemia de la COVID-19 y la recuperación ecológica.
- **Contribución al ODS 13, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres:** La FAO ha hecho importantes contribuciones a las metas del ODS 13, los elementos del Acuerdo de París y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres mediante la prestación de apoyo para la creación de capacidad nacional en relación con la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. La FAO fue decisiva para la inclusión de la agricultura en las negociaciones mundiales sobre el cambio climático y resultó determinante a la hora de vincular la agricultura con los PNA y las CDN. La labor de la FAO sobre la deforestación evitada y los enfoques basados en emisiones bajas han contribuido a la reducción de las emisiones. Las partes interesadas externas utilizan de forma generalizada los productos de conocimiento y las herramientas de seguimiento de la FAO para la acción por el clima, pero a nivel interno estos se encuentran infrutilizados.
- **Seguimiento y presentación de informes:** Las contribuciones de la FAO al ODS 13 y la adopción de productos y herramientas carecen de seguimiento y presentación de informes sistemáticos. No existen estrategias o planes claros en cuanto al aprendizaje sistemático a partir de la experiencia sobre la acción por el clima o a la ampliación de escala. La utilización de

marcadores de políticas de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) ha mejorado el seguimiento y la presentación de informes, pero las deficiencias en la gobernanza y la garantía de la calidad han dado lugar a una identificación inadecuada y la presentación de informes imprecisos sobre financiación para el clima. La FAO debería mejorar el etiquetado sobre cambio climático de su cartera de proyectos, y convertirlo en obligatorio, asegurando al mismo tiempo el cumplimiento de las directrices sobre marcadores relativos al cambio climático de la OCDE y las metas de los ODS. Asimismo, la Organización debería revisar la presentación de informes sobre presupuesto para el clima en consecuencia y proporcionar la capacitación interna necesaria sobre etiquetado de cambio climático.

- **Integración de la acción por el clima:** La FAO todavía no ha integrado su labor relativa a la acción por el clima. La armonización de carteras entre las divisiones que trabajan en la acción por el clima es escasa y no existe un enfoque sistemático respecto de las compensaciones recíprocas. En consecuencia, las causas últimas de los efectos del cambio climático en la agricultura y las soluciones a los mismos no están abordándose de forma integrada y coherente. La asistencia directa a las partes interesadas es eficaz a nivel local, pero debe articularse en los procesos de políticas y teóricamente incorporarse en enfoques programáticos, integrados, de varios países y a más largo plazo. Afianzada en el discurso institucional y reflejada en la nueva Estrategia sobre el cambio climático, la FAO debería integrar sistemáticamente la acción por el clima en todas las oficinas, divisiones y niveles e incluir coordinación y orientación para incorporar procedimientos en el ciclo de proyectos, la garantía de la calidad y los mecanismos de aprendizaje.
- **Recursos internos para la acción por el clima:** La FAO tiene gran capacidad en lo que respecta a la acción por el clima, pero el actual modelo operativo ocasiona una distribución irregular de los recursos humanos y financieros y proyectos fragmentados a corto plazo con un alcance geográfico y temático limitado. La FAO carece de una planificación y coordinación coherentes para optimizar los recursos en las oficinas descentralizadas y en la Sede. La creación de la Oficina de Cambio Climático, Biodiversidad y Medio Ambiente (OCB) y la inclusión de los riesgos climáticos en el ciclo de proyectos son una buena forma de empezar. La FAO ha hecho un buen trabajo en cuanto a la movilización de financiación pública para el clima, pero sigue faltando financiación e inversiones del sector privado. Para mejorar su contribución al ODS 13, la FAO debería adoptar un enfoque programático, renovado y estratégico a largo plazo, resiliente al clima y centrado en la acción por el clima. Debería incluirse aquí una evaluación integrada para determinar lagunas, necesidades y oportunidades en materia de capacidad y, en consecuencia, fortalecer la capacidad de la Sede y las oficinas descentralizadas en cuanto a dotación de personal, financiación y comunicación y colaboración entre oficinas.
- **Asociaciones:** Basándose en sus conocimientos técnicos, su experiencia y su capacidad de convocatoria, la FAO contribuyó a un cambio (transformador) a gran escala, estructural y sostenido en materia de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos mediante la colaboración con Miembros y otros asociados en el desarrollo. La Organización ha participado menos en asociaciones innovadoras con el sector privado, instituciones de financiación y la sociedad civil. Todavía es necesario que la FAO haga un mayor uso de su ventaja comparativa y participe más en cuestiones intersectoriales, sinergias y compensaciones recíprocas. Las asociaciones deberían basarse en las ventajas comparativas y no en la competencia por los temas, el relieve institucional o la financiación.

¹ FAO, 2019a. *Plan a plazo medio para 2018-2021 (revisado) y Programa de trabajo y presupuesto para 2020-21 que presenta el Director General*. (C 2019/3). 41.º período de sesiones de la Conferencia, 22-29 de junio de 2019. Roma (también disponible en: <http://www.fao.org/3/my734es/my734es.pdf>).

² FAO, 2017a. *La estrategia de la FAO sobre el cambio climático*. Roma (también disponible en: <http://www.fao.org/3/a-i7175s.pdf>).

³ Naciones Unidas, 2015. *Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030*. Nueva York (también disponible en: https://www.preventionweb.net/files/43291_spanishsendaiframeworkfordisasterrri.pdf).

- **No dejar a nadie atrás:** La FAO ha avanzado mucho en la inclusión de iniciativas relativas a la acción por el clima específicas de cuestiones de género y en favor de las mujeres, pero no aún no se ven claramente resultados transformadores. La inclusión por parte de la FAO de los pueblos indígenas y los jóvenes en la acción por el clima es insuficiente. La FAO debe incorporar el principio básico de “no dejar a nadie atrás” de la Agenda 2030 en su labor sobre el cambio climático mediante la inclusión de las mujeres, los jóvenes, las personas en situación de pobreza extrema y otros grupos vulnerables en las medidas de transformación en el ámbito de la agricultura y los sistemas alimentarios. La FAO debería fortalecer su Unidad de Pueblos Indígenas, vincular de forma sistemática los pueblos indígenas y los pastores con la labor sobre la acción por el clima y valorar las soluciones innovadoras que los pueblos indígenas aportan a la acción por el clima, reduciendo a su vez los riesgos y vulnerabilidades de estos.

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DEL PROGRAMA

- Se invita al Comité del Programa a examinar el contenido del documento y brindar la orientación que considere oportuna.

Índice

1. Introducción	6
1.1. Finalidad, alcance y objetivos	6
1.2. Metodología	7
2. Resultados principales	9
Pregunta 1: ¿Está la FAO haciendo una contribución pertinente y eficaz a los objetivos de la acción por el clima acordados a nivel mundial?	9
Pregunta 2: ¿Cumple la FAO con la finalidad prevista a efectos de contribuir de forma significativa a los objetivos de la acción por el clima acordados a nivel mundial?	22
Pregunta 3: ¿Participa la FAO en asociaciones que potencien de forma óptima los efectos de su labor de acción por el clima para garantizar la generación de repercusiones?	30
3. Conclusiones y recomendaciones	37
3.1. Conclusiones	37
3.2. Recomendaciones	39
Matriz de los resultados, conclusiones y recomendaciones	46

1. Introducción

1.1. Finalidad, alcance y objetivos

1. En su 127.º período de sesiones en noviembre de 2019⁴, el Comité del Programa de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) hizo suyo el Plan de trabajo eslabonado indicativo de evaluaciones para 2020-22, que comprendía una evaluación de la contribución de la FAO al Objetivo de Desarrollo Sostenible 13 (ODS 13) relativo a la acción por el clima⁵ y una evaluación de la aplicación de la Estrategia de la FAO sobre el cambio climático. En vista de la fuerte vinculación entre las metas del ODS 13 y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), en la evaluación se incluye también la contribución de la FAO a los compromisos del Acuerdo de París⁶.
2. El objetivo general de esta evaluación es evaluar hasta qué punto la FAO ha adoptado un enfoque eficaz, coherente y transformador respecto de su labor en apoyo del ODS 13 y el Acuerdo de París entre 2015 y 2020. Se valora la pertinencia, la eficacia y las repercusiones incipientes de la labor de la FAO sobre el cambio climático, abarcando todos los canales de ejecución y asociaciones. La finalidad de la evaluación consiste en determinar en qué medida el trabajo de la FAO ha generado una acción por el clima eficaz para ayudar a cumplir las metas del ODS 13 y los compromisos del Acuerdo de París, en concreto:
 - evaluar la pertinencia y eficacia de la cartera de la FAO para apoyar el ODS 13 y sus metas, teniendo en cuenta los objetivos, instrumentos y mecanismos correspondientes del Acuerdo de París;
 - evaluar la capacidad, los procesos y la programación de la FAO para llevar a cabo un cambio transformador que contribuya al cumplimiento de las metas del ODS 13, el Acuerdo de París y los compromisos internacionales asociados, incluido el principio de no dejar a nadie atrás;
 - evaluar la pertinencia y eficacia de las asociaciones de la FAO para conseguir mayor repercusión, basándose en sus propias ventajas competitivas y su ámbito de actuación institucional;
 - recomendar mejoras en la Estrategia de la FAO sobre el cambio climático, el Plan de acción y el actual marco de resultados para apoyar de forma óptima el ODS 13 y el Acuerdo de París, basándose en una evaluación de la eficacia y la repercusión (incipiente) de dicha estrategia;
 - servir de base de referencia institucional para futuras evaluaciones relativas a la aplicación de los ODS, en particular exámenes a mitad de período y evaluaciones finales.
3. De las consultas internas y externas se derivaron tres preguntas de evaluación generales:
 - ¿Está la FAO haciendo una contribución pertinente y eficaz a los objetivos de la acción por el clima acordados a nivel mundial?

⁴ FAO, 2019b. *Informe del 127.º período de sesiones del Comité del Programa*. Roma, 4-8 de noviembre de 2019 (también disponible en: <http://www.fao.org/3/na582es/na582es.pdf>).

⁵ La acción por el clima comprende todas las actuaciones deliberadas que conducen a la adaptación al cambio climático, la mitigación de sus efectos y la resiliencia a los mismos.

⁶ Naciones Unidas, 2015. *Acuerdo de París*. CMNUCC, Bonn (Alemania) (también disponible en: https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/Spanish_paris_agreement.pdf).

- ¿Cumple la FAO con la finalidad prevista a efectos de contribuir de forma significativa a los objetivos de la acción por el clima acordados a nivel mundial?
 - ¿Establece la FAO asociaciones óptimas que potencien el efecto de su labor relativa a la acción por el clima para generar repercusión?
4. Esta evaluación abarca el período comprendido entre enero de 2015 y enero de 2020 y se basa en la evaluación de la contribución de la FAO a la adaptación al cambio climático y la mitigación del mismo entre 2010 y 2015⁷. En la evaluación se abarcan las iniciativas de la FAO dirigidas a apoyar a los países en el establecimiento y consecución de sus metas relativas al ODS 13, basándose en el Marco estratégico, los programas, las funciones y las tipologías de la FAO. Se examinan asimismo los esfuerzos de la Organización en apoyo del logro de metas relativas a otros ODS, pero vinculadas directamente con el ODS 13.

1.2. Metodología

5. El proceso de evaluación comprendió tres componentes principales: i) la puesta en contexto (inicial); ii) la valoración de los resultados (acumulativo) y iii) la estructura, estrategias y asociaciones para el cambio transformador (formativo). El equipo de evaluación empleó técnicas como, por ejemplo, el análisis de cartera, el análisis del contenido cuantitativo, talleres participativos de partes interesadas y estudios teóricos y entrevistó a 488 partes interesadas tanto de la FAO como fuera de esta.
6. Análisis de contenido cuantitativo: con el apoyo de herramientas de análisis de contenido cuantitativo (MAXQDA) para examinar temas y resultados concretos, se procesaron y analizaron un total de poco más de 500 documentos de proyecto e informes de evaluación de proyectos de la FAO que guardaban relación directa o indirecta (a través de otros ODS) con las metas del ODS 13.
7. Se tomaron como muestra productos y servicios clave de la FAO a fin de evaluar su contribución al ODS 13: el cambio climático en el ámbito de la pesca y la acuicultura; programas y proyectos relacionados con el carbono forestal; la agricultura climáticamente inteligente; la mitigación del cambio climático en la agricultura y el seguimiento y evaluación de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y el potencial de mitigación de estas en la agricultura; la gestión de la ganadería climáticamente inteligente; la reducción y la gestión del riesgo de desastres; la restauración de la tierra y la prevención de la desertificación; proyectos y programas relacionados con los planes nacionales de adaptación (PNA) y las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN), los sistemas alimentarios, la movilización de financiación para el clima y las cuestiones de género y el cambio climático. Consultores en el país o regionales realizaron estudios de casos en Bangladesh, Ecuador, Fiji, Haití, Honduras, Jordania, Kenya, Nepal, Senegal, Turquía, Uganda, Uruguay y Viet Nam.
8. Las encuestas estuvieron dirigidas a tres grupos: personal de la FAO (172 encuestados), principales partes interesadas externas (66 encuestados) y pueblos indígenas (77 encuestados). La encuesta externa tuvo como destinatarios a asociados en el desarrollo, organismos y organizaciones de diferentes sectores para analizar sus impresiones sobre las principales contribuciones de la FAO a la acción por el clima, los modelos operativos más eficaces, los principales desafíos y las deficiencias. La encuesta de los pueblos indígenas se distribuyó a jefes de grupos mundiales.

⁷ FAO, 2015a. *Evaluation of FAO's Contribution to Climate Change Adaptation and Mitigation*, pág. 2. Roma (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/3/a-bd903e.pdf>).

-
9. Debido a la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), las entrevistas y consultas con las partes interesadas se llevaron a cabo a distancia. Las restricciones de viaje y movimiento limitaron la capacidad del equipo de evaluación de realizar visitas sobre el terreno. Toda la información se clasificó, se vinculó a los resultados y preguntas de evaluación y se cotejó, según fue necesario.

2. Resultados principales

Pregunta 1: ¿Está la FAO haciendo una contribución pertinente y eficaz a los objetivos de la acción por el clima acordados a nivel mundial?

Resultado 1: La FAO ha contribuido a la reducción y gestión de los riesgos de desastres respecto de los objetivos de la acción por el clima acordados en muchos países, en consonancia con las metas del ODS 13, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres. Ha prestado apoyo para la formulación de políticas nacionales y regionales que se han traducido en planes nacionales de reducción de los riesgos de desastres. Para mejorar la coherencia y el fortalecimiento mutuo de las iniciativas de creación de resiliencia de las Naciones Unidas, y asegurar la aplicación de un enfoque de los ODS integrado y basado en información sobre los riesgos, la FAO ha coordinado su contribución en el contexto del Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia (meta 13.1 de los ODS sobre resiliencia a los desastres) y ha informado al respecto.

10. La FAO considera que el ODS 13, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai constituyen el nexo entre el desarrollo sostenible, la reducción y gestión de los riesgos de desastres y la adaptación al cambio climático⁸, creando una oportunidad para la acción integrada y una mayor coherencia y concordancia entre la planificación y la aplicación de la reducción y gestión del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático⁹. En consonancia con su Estrategia sobre el cambio climático, la labor de la FAO relativa a la reducción y gestión del riesgo de desastres se sustenta en los aspectos siguientes: i) la integración de la reducción de los riesgos de desastres en la planificación del desarrollo agrícola, ii) el fortalecimiento de la capacidad de alerta y acción temprana (AAT) y el seguimiento de los efectos de los desastres en la agricultura¹⁰ y iii) el fomento de la coherencia entre los procesos de reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático. Dado el aumento de la frecuencia y la gravedad de los riesgos relacionados con el clima, la FAO ha priorizado la reducción del riesgo de desastres como punto de partida para la adaptación al cambio climático en pos de la resiliencia¹¹. La labor de la FAO contribuye a las metas 13.1 y 13.2 de los ODS, así como a otras metas de los ODS relativas a los riesgos (ODS 2.4, 1.5.2 y 1.5.3). El trabajo de la Organización sobre la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al

⁸ Por “adaptación al cambio climático” se entiende el proceso de ajuste de los sistemas ecológicos, sociales o económicos en respuesta a los estímulos climáticos reales o previstos y sus efectos o repercusiones” (con arreglo a la definición del Grupo de Trabajo II del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático [IPCC] en el informe titulado *Climate Change 2001: Impacts, Adaptation, and Vulnerability* (2001), pág. 877 (disponible en inglés en: <https://archive.ipcc.ch/ipccreports/tar/wg2/index.php?idp=642>).

⁹ FAO, 2019c. Governance challenges for disaster risk reduction and climate change adaptation convergence in agriculture: Guidance for analysis. Roma (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca5389en/>).

¹⁰ A los efectos del presente documento, el término “agricultura” se refiere a los cultivos, la ganadería, la pesca y la acuicultura y la actividad forestal.

¹¹ FAO, 2019d. *Trabajo estratégico de la FAO para incrementar la resiliencia de los medios de vida*. Roma (también disponible en: <http://www.fao.org/3/a-i6463s.pdf>).

cambio climático también contribuye al Acuerdo de París, concretamente a los artículos 7.1¹² y 8.1¹³ y a las metas B, C, E y G del Marco de Sendai¹⁴.

11. La FAO ha ayudado a crear capacidad para integrar la reducción del riesgo de desastres y la AAT, fomentar la coherencia entre la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres y realizar el seguimiento de los resultados en materia de gestión y reducción del riesgo de desastres en más de 40 países. Entre 2018 y 2019, 43 países y tres instituciones regionales que superaron los objetivos habían formulado estrategias y planes para la reducción del riesgo de desastres y la gestión de crisis, en tanto que 41 recibieron apoyo de la FAO a fin de adoptar normas, directrices y prácticas relativas a la preparación ante emergencias. La FAO prestó asimismo asistencia ante situaciones de emergencia, de manera oportuna y teniendo en cuenta la perspectiva de género, en 38 países y regiones afectados por crisis¹⁵.
12. Estas cifras y los correspondientes estudios sobre las repercusiones¹⁶ muestran cómo el apoyo brindado por la FAO en materia de AAT protege las vidas y los medios de subsistencia de los más vulnerables. La FAO es el principal organismo encargado del seguimiento del indicador C-2 del Marco de Sendai¹⁷ y organismo contribuyente del indicador 1.5.2.¹⁸ de los ODS. La metodología de la FAO para realizar el seguimiento de las pérdidas y daños provocados por desastres en la agricultura en el marco del indicador C-2 del Marco de Sendai ha sido utilizada por 42 países, que señalaron la alta calidad de las herramientas y servicios de la Organización. La FAO copreside la Iniciativa sobre la Capacidad de Reducción de los Desastres en asociación¹⁹ con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). La Organización contribuyó a los procesos relacionados con dicha iniciativa en nueve países y territorios, así como a la consolidación de datos a nivel mundial para el seguimiento y el análisis de tendencias.

Resultado 2: La FAO ha proporcionado herramientas, bases de datos, orientaciones y material de aprendizaje para mejorar la capacidad nacional de formular y ejecutar medidas acordes con los acuerdos mundiales sobre el clima e informar sobre estas. Entre los productos de conocimiento de la FAO figuran evaluaciones de vanguardia sobre adaptación, mitigación y estadísticas conexas. Estos productos se han utilizado en procesos de negociación de la CMNUCC, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) y diálogos sobre políticas. En varios países, los productos de la FAO han influido en el marco de políticas en materia de agricultura, alimentación, pesca y

¹² Aumentar la capacidad de adaptación, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad al cambio climático con miras a contribuir al desarrollo sostenible y lograr una respuesta de adaptación adecuada.

¹³ Evitar, reducir al mínimo y afrontar las pérdidas y los daños relacionados con los efectos adversos del cambio climático, incluidos los fenómenos meteorológicos extremos y los fenómenos de evolución lenta, y la contribución del desarrollo sostenible a la reducción del riesgo de pérdidas y daños.

¹⁴ Meta B: reducir el número de personas afectadas a nivel mundial; meta C: reducir las pérdidas económicas directas en relación con el producto interno bruto (PIB); meta E: número de países que cuentan con estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local; meta G: disponibilidad de los sistemas de alerta temprana y de la información sobre la reducción del riesgo de desastres.

¹⁵ FAO, 2020a. *Informe sobre la ejecución del programa para 2018-19* (C 2021/8). Roma (también disponible en: <http://www.fao.org/3/nc390es/nc390es.pdf>).

¹⁶ La FAO llevó a cabo estudios sobre la repercusión de la AAT en el Cuerno de África en 2018, en Colombia en 2019 y en Filipinas en 2020.

¹⁷ Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, 2015. *Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030*. Ginebra (Suiza) (también disponible en: https://www.unisdr.org/files/43291_spanishsendaiframeworkfordisasterri.pdf).

¹⁸ Pérdidas agrícolas directas atribuidas a los desastres en relación con el producto interno bruto (PIB) mundial.

¹⁹ La Iniciativa sobre la Capacidad de Reducción de los Desastres es una alianza mundial formada por 20 organizaciones que trabajan para alcanzar los ODS mediante la prestación de servicios a los países para el desarrollo de la capacidad a fin de ayudarles a reducir los riesgos relacionados con el clima y los desastres.

acuicultura, alentando la inclusión de criterios de sostenibilidad (meta 13.2.1, capacidad de adaptación, planes, estrategias).

13. La FAO ha elaborado una serie de productos normativos que apoyan la capacidad de los países de planificar y ejecutar la acción por el clima, llevar a cabo su seguimiento y presentar informes al respecto, centrándose tanto en la adaptación al cambio climático como en la mitigación de sus efectos. Desde 2015, todos los sectores de la FAO han reflejado un enfoque de soluciones basadas en la naturaleza²⁰ para el cambio climático. Los instrumentos desarrollados por la FAO gozan de reconocimiento internacional y están respaldados por diversas organizaciones, entre otras el Fondo para reducir las emisiones de carbono del Banco Mundial, el Fondo del Biocarbono, la CMNUCC y el Fondo Verde para el Clima (FVC).
14. El programa informático gratuito y de código abierto Open Foris, su Sistema de acceso de datos de observación de la tierra, procesamiento y análisis para la vigilancia de la superficie terrestre (SEPAL, por sus siglas en inglés) y sus herramientas Collect y Collect Earth son importantes logros que contribuyen directamente al ODS 13 y al Acuerdo de París. El SEPAL cuenta con más de 4 300 usuarios registrados en 160 países, es fácil de usar y tiene acceso en la nube a datos satelitales y gran capacidad informática. El 70 % de las propuestas relativas a la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo (REDD+) presentadas a la CMNUCC utilizan herramientas o plataformas de Open Foris. También se utilizan de forma generalizada Collect y Collect Earth.
15. En el marco del programa de integración de la agricultura en los planes nacionales de adaptación (PNA-Ag) se elaboraron productos de conocimiento para crear una base de datos comprobados, posibilitar un aprendizaje sistemático sobre la eficacia de las opciones de adaptación y actualizar la información sobre el clima. En el ámbito de la pesca y la acuicultura, la FAO formuló orientaciones normativas dirigidas a abordar factores principales que inciden en el cambio climático²¹.

Resultado 3: En el plano nacional, la FAO apoya a los países para que mejoren la acción por el clima en la agricultura e integren medidas relativas al clima en los planes sectoriales mediante un enfoque basado en proyectos. Esto incluye la aplicación experimental y el análisis de opciones técnicas para la agricultura sostenible y la gestión de paisajes, la actividad forestal y la pesca mediante proyectos e inversiones específicos con una notable repercusión a nivel local, pero en la mayoría de los casos estos no se han incorporado aún a nivel nacional (meta 13.2.1, capacidad de adaptación, planes, estrategias).

16. Basándose en un análisis de la cartera para esta evaluación, la FAO gestiona un total de 419 proyectos (enero de 2015 - enero de 2020) que están exclusivamente orientados al cambio climático o cuyo beneficio derivado es el cambio climático. Más de la mitad de estos proyectos están financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) o el FVC. Debido al interés nacional y de los donantes, los proyectos se centran sobre todo

²⁰ Aunque la expresión “soluciones basadas en la naturaleza” no figura en la Estrategia de la FAO sobre el cambio climático ni en el Marco estratégico y el Plan a plazo medio, en el informe titulado *El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2020* se explica cómo las actividades para abordar desafíos complejos, incluida la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, particularmente en las Divisiones de Actividad Forestal y de Tierras y Aguas, pero también en la agricultura de cultivos, la ganadería, la pesca y la acuicultura, se deberían considerar soluciones basadas en la naturaleza.

²¹ Barange, M., Bahri, T., Beveridge, M.C.M., Cochrane, K.L., Funge-Smith, S. y Poulain, F., eds, 2018. *Impacts of climate change on fisheries and aquaculture: synthesis of current knowledge, adaptation and mitigation options*. Documento Técnico de Pesca y Acuicultura de la FAO n.º 627. Roma, FAO. 628 páginas.

en la labor sobre el terreno, apoyando a partes interesadas locales a través del fomento de las mejores prácticas.

17. La FAO ha aumentado la resiliencia mediante proyectos dirigidos a fomentar la agricultura climáticamente inteligente por parte de los productores agrícolas, prestando servicios de información sobre el clima y facilitando el acceso a los mercados. Ha fortalecido también la resiliencia del sector ganadero a través del Modelo de evaluación ambiental de la ganadería mundial, entre otras medidas²². Asimismo, ha aplicado la gestión forestal sostenible y su seguimiento, técnicas de conservación del suelo y el agua, prácticas de adaptación y proyectos encaminados a disminuir la vulnerabilidad de las comunidades que dependen de la pesca y la acuicultura y a reducir los riesgos de desastres.
18. Los proyectos basados en la actuación sobre el terreno deberían reflejarse en elementos nacionales y de políticas para apoyar la formulación de políticas y la labor normativa. Aunque en algunas iniciativas se han incluido enseñanzas y productos de conocimiento en las políticas agrícolas nacionales, las CDN y los PNA, tanto en evaluaciones anteriores como en estudios de casos de la presente evaluación se observó que muchos proyectos calificados de "eficaces" carecían de sostenibilidad política, esto es, adopción a nivel nacional y ampliación de escala. Los proyectos del FMAM constituían una excepción y solían adoptar un enfoque que fortalecía un entorno propicio para las políticas. Asimismo, los proyectos del FVC tienen un potencial significativo para su adopción nacional y su ampliación, si bien es demasiado pronto para valorar resultados.

Resultado 4: El Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para Reducir las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal en los Países en Desarrollo (Programa ONU-REDD/REDD+) es un ejemplo exitoso de la contribución de la FAO a la consecución del ODS 13. La finalidad de sus programas es reducir las emisiones mundiales facilitando la utilización de metodologías de medición, presentación de informes y verificación dirigidas por la FAO; movilizándolo a gran escala basados en los resultados; conectando ambiciones de carácter mundial con compromisos nacionales; aplicando medidas para reducir las emisiones en la agricultura, la silvicultura y otros usos de la tierra e integrando el cambio climático en los productos normativos forestales (metas 13.2.1 y 13.2.2).

19. La FAO, junto con sus asociados en el Programa ONU-REDD, el PNUD y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), han prestado apoyo a 34 países para avanzar en sus planes de acción y estrategias nacionales de REDD+. Además del Programa ONU-REDD, más de 80 países del Sur mundial han recibido apoyo de la FAO en sus fases de preparación y aplicación de REDD+. La labor se ha centrado en el seguimiento, notificación y verificación, los niveles de referencia de emisiones forestales y los sistemas nacionales de gestión forestal, pero también ha contribuido a la formulación de la estrategia, el plan de acción y el plan de inversiones de REDD a nivel nacional y a mejorar la gobernanza forestal, en particular la tenencia de la tierra.
20. Varios entrevistados destacaron la importancia del apoyo de la FAO en el seguimiento forestal en el plano de los países. Casi la mitad de todos los participantes en la encuesta externos, esto es, el 45 %, consideró que los programas de la FAO relacionados con el carbono forestal se situaban entre las iniciativas más importantes en la esfera de la acción por el clima.

²² FAO, 2019e. *Five practical actions towards low-carbon livestock*. Roma (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/3/ca7089en/ca7089en.pdf>).

Resultado 5: La FAO ha contribuido a la reducción de las emisiones de GEI al prevenir la deforestación y la degradación forestal y fomentar enfoques de bajas emisiones en la agricultura y la ganadería. No obstante, más allá de REDD+, suelen faltar datos empíricos de las repercusiones. El seguimiento de las emisiones de GEI y las existencias de carbono, y la presentación de informes al respecto, han obtenido resultados satisfactorios en el sector forestal y están desarrollándose en el sector agrícola. Para realizar el seguimiento de la reducción de emisiones e informar al respecto, la FAO ha elaborado una serie de metodologías e instrumentos que se centran en el metano, el óxido nitroso y el dióxido de carbono (meta 13.2.2 sobre emisiones).

21. La FAO está haciendo una importante contribución a la reducción de las emisiones gracias a su labor sobre la deforestación evitada y la degradación forestal. La función de la FAO en cuanto a REDD+ ha sido particularmente eficaz en el seguimiento del carbono. El Programa ONU-REDD apoya la medición, notificación y verificación, el establecimiento de sistemas nacionales de vigilancia forestal y niveles de referencia (de emisiones) forestales, y la creación de capacidad en 64 países para medir y notificar la reducción de emisiones derivada de la deforestación evitada; aproximadamente un 70 % de ese apoyo proviene directamente de la FAO.
22. La Organización participa en nuevos trabajos sobre la reducción y seguimiento de las emisiones en los sectores de la agricultura y la ganadería. El Proyecto de mitigación del cambio climático en la agricultura tiene como meta la reducción de las emisiones en la agricultura mediante el fomento de la agricultura climáticamente inteligente, la elaboración de herramientas para la medición y notificación de las emisiones de GEI derivadas de la agricultura y la creación de capacidad en 21 países de África, América Latina y Asia. Pone datos estadísticos de FAOSTAT a disposición de los países y les ayuda a interpretarlos y elaborarlos²³. Los encuestados externos se refirieron al Proyecto como una iniciativa encaminada a lograr un cambio para la transformación.
23. La FAO fue uno de los primeros organismos en fomentar la agricultura climáticamente inteligente, un concepto que combina la productividad sostenible, la adaptación al cambio climático y la reducción de las emisiones, y el 60 % de los participantes en la encuesta citaron la agricultura climáticamente inteligente entre sus cinco primeras iniciativas en el ámbito de la acción por el clima. La FAO desarrolló el Modelo de evaluación ambiental de la ganadería mundial para procurar un análisis amplio y coherente de las emisiones de GEI derivadas de los sistemas de producción ganadera y las cadenas de suministro²⁴. Este modelo se utiliza para crear un escenario de referencia para la identificación y el establecimiento de prioridades en el sector ganadero en las medidas de mitigación apropiadas para cada país. En los sectores de la pesca y la acuicultura, la mitigación no se consideró una prioridad. Sin embargo, se examinaron opciones para reducir el uso de combustible y las emisiones de GEI y se realizaron algunos trabajos de investigación, como por ejemplo las posibilidades de reducir el uso de combustible y las emisiones de GEI en la pesca de captura.
24. La FAO calcula que, en marzo de 2019, los proyectos de la Organización y el FMAM habían eliminado 532 millones de toneladas de equivalente de CO₂ de la atmósfera²⁵. Sin

²³ FAO, 2014. *Estimating Greenhouse Gas Emissions in Agriculture: A Manual to Address Data Requirements for Developing Countries*. Roma (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/climatechange/41521-0373071b6020a176718f15891d3387559.pdf>).

²⁴ FAO, 2019f. *Five practical actions towards low-carbon livestock*. Roma (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/3/ca7089en/ca7089en.pdf>).

²⁵ FAO, sin fecha. *La FAO y el FMAM Una asociación para la agricultura sostenible y el medio ambiente* [en línea]. Roma. <http://www.fao.org/gef/our-work/es/#c725727>

embargo, no se conocen bien las repercusiones de los proyectos de la FAO en relación con las emisiones, pues en la mayoría de proyectos sobre el terreno de la FAO no se establecen metas cuantitativas claras para la mitigación, la reducción de emisiones o el incremento de las existencias de carbono, y no se vigilan ni notifican de forma sistemática las repercusiones en el carbono, aun cuando los proyectos están orientados a la mitigación.

Resultado 6: La FAO ha conseguido ayudar a movilizar financiación pública relacionada con el clima para actividades de mitigación, adaptación y reducción del riesgo de desastres ejecutadas a nivel nacional. Al principio, la financiación pública para el cambio climático provenía en gran parte de fuentes bilaterales, pero en los últimos años el FVC y el FMAM han tenido un papel predominante (meta 13.A sobre financiación climática).

25. La movilización de financiación relacionada con el clima es una meta clave del ODS 13. La FAO ha contribuido mediante el desarrollo de proyectos sobre mitigación y adaptación. Según el marco de resultados de la Estrategia y el Plan de acción sobre el cambio climático de la FAO para 2018-19, la financiación total movilizada con apoyo de la FAO para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos en los sectores de la alimentación y la agricultura ascendió a 1 200 millones de USD. Esta cifra puede no ser completa, dada la dificultad para clasificar los proyectos basándose en su relación con el cambio climático.
26. Los fondos provienen principalmente de organismos de desarrollo, el FVC y el FMAM. En 2006, la FAO obtuvo la acreditación de organismo de ejecución del FMAM, que se convirtió en un importante asociado desde 2010, en particular en cuanto a proyectos relacionados con la degradación de la tierra y la biodiversidad que no estaban centrados en el cambio climático, pero tenían beneficios colaterales para este²⁶. El programa de la séptima reposición del FMAM (FMAM-7) tiene una mayor vinculación con la mitigación de los efectos del cambio climático gracias a sus requisitos de presentación de informes sobre emisiones para todos los proyectos.
27. En julio de 2020, el valor total de la cartera de la FAO y el FMAM ascendía a 1 090 millones de USD, de los que se estima que un 29 % correspondía al cambio climático, fundamentalmente a la adaptación a este (el 21 %). Al desglosar la financiación multidisciplinar, el porcentaje relativo al cambio climático aumenta al 30 %. La FAO ha mejorado la eficacia de su movilización de recursos procedentes del FMAM desde la última reposición. Representa el 15,7 % de todas las subvenciones del FMAM-7 y es su tercer mayor organismo después del PNUD y el Banco Mundial. La FAO también ha sido aceptada recientemente como organismo acreditado del Fondo de Adaptación (2020)²⁷.

²⁶ Esfera de actividad del FMAM BD2: integración de la biodiversidad en paisajes productivos.

²⁷ Fondo de Adaptación, 2020. *Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)* [página web]. En: *Adaptation Fund* [en línea]. www.adaptation-fund.org/ie/food-and-agriculture-organization-of-the-united-nations-fao/

28. Desde 2018, el FVC se ha convertido en la prioridad más importante de la FAO en cuanto a financiación climática. En noviembre de 2020, se habían aprobado 13 proyectos, que contaban con una financiación de 437,1 millones de USD provenientes del FVC y una cofinanciación de 326,8 millones de USD²⁸. En noviembre de 2020, el valor de la cartera de proyectos del FVC aprobados ascendía a casi 800 millones de USD y los proyectos en tramitación para el próximo ciclo de financiación superaban los 1 000 millones de USD —la FAO será el principal organismo en tres de ellos, por un valor de 122 millones de USD. La FAO tiene una oportunidad de influir en las estrategias del FMAM y el FVC y mejorar la posición de la agricultura y sus necesidades en relación con el cambio climático.

Resultado 7: La FAO ha realizado valiosas contribuciones al ODS 13, los ODS conexos y los objetivos de la acción por el clima acordados a nivel mundial en lo que respecta a la integración de las cuestiones de género. La inclusión que ha hecho de otros colectivos sociales ha sido desigual. La FAO ha contribuido al ODS 13 y otros objetivos gracias a su trabajo con los pueblos indígenas, los pastores, los migrantes y los jóvenes. La labor de la FAO con personas en situación de pobreza extrema suele entrecruzarse con la de otros colectivos sociales, en tanto que no hay pruebas concretas de trabajos específicos con personas con discapacidad. La FAO se centra en particular en los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) y las dificultades concretas de estos para apoyar la acción por el clima (meta 13.B).

29. La FAO contribuyó a la esfera relativa a las cuestiones género en el contexto del Marco de la CMNUCC mediante la prestación de apoyo para la adopción en 2019 de la Versión mejorada del programa de trabajo de Lima sobre el género y su plan de acción sobre el género²⁹. La Organización ha ayudado a llevar la opinión de las mujeres del nivel nacional al mundial en la CMNUCC mediante la capacitación de negociadores agrícolas y la elaboración de PNA con perspectiva de género³⁰, pero aún debe hacerse más.
30. Un examen de 64 informes de evaluación en relación con el cambio climático realizados por la Oficina de Evaluación de la FAO reveló que los grupos vulnerables se abordaban en aproximadamente el 50 % de estos, mencionándose a los jóvenes y los pueblos indígenas en el 40 %. Salvo algunas excepciones, como por ejemplo en la labor sobre gestión y reducción del riesgo de desastres, conceptos como el desarrollo en favor de los pobres, la inclusión social, la protección social y los derechos humanos o el enfoque basado en los derechos no aparecen realmente. Solo el 6 % de los participantes en la encuesta interna consideró “muy sólida” la capacidad de la FAO de incluir diferentes colectivos sociales y atender las necesidades de estos. Pese a las recientes mejoras en la inclusión de diferentes grupos sociales vulnerables, esta esfera se consideró una de las tres esferas más débiles de la FAO.

²⁸ FVC, sin fecha. *Accredited Entities* [página web]. En: *Green Climate Fund* [en línea]. <https://www.greenclimate.fund/ae/fao#projects>.

²⁹ FAO, 2020b. Propuesta de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en relación con las enseñanzas aprendidas entre las partes que han integrado las cuestiones de género en las políticas, planes, estrategias y medidas nacionales relativas al clima, así como respecto de las medidas que están tomando dichas partes para incorporar las cuestiones de género en las correspondientes actualizaciones (tabla 4, D6, Anexo a 3/CP.25). Roma, (disponible en inglés en: https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202003311245---FAO-Submission-Gender_3CP.25.pdf).

³⁰ Red Mundial para los Planes Nacionales de Adaptación y CMNUCC, 2019. *Toolkit for a gender-responsive process to formulate and implement National Adaptation Plans (NAPs)*. Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible. Winnipeg (Canadá) (disponible en inglés en: <http://napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-gender-responsive-national-adaptation-plans/>).

31. La mayoría de oficinas subregionales de la FAO han integrado las evaluaciones sobre vulnerabilidad en su labor relativa a la gestión y reducción del riesgo de desastres, de modo que las cuestiones de género y la inclusión social de la mayoría de grupos vulnerables forman parte de sus intervenciones. La protección social está ligada a sus estrategias en materia de gestión y reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático. No obstante, los alentadores resultados³¹ no se han incorporado ni ampliado todavía. Las evaluaciones sobre la vulnerabilidad de las comunidades también han formado parte integrante de la labor de la FAO sobre cambio climático en los sectores de la pesca y la acuicultura.
32. En las intervenciones relativas al cambio climático, la FAO no ha prestado atención a las personas que padecen una discapacidad. No obstante, la FAO y sus asociados de la Iniciativa de Resiliencia Climática: Anticipar, Absorber, Remodelar (A2R) han empezado a desarrollar un proyecto regional para Asia, que se presentará al Fondo de Adaptación con miras a incorporar la discapacidad en la acción por el clima.
33. La FAO está otorgando mayor prioridad a los jóvenes a nivel mundial. En octubre de 2020, el Comité de Agricultura respaldó el Plan de acción relativo a la juventud rural, que ofrece oportunidades a la FAO de contribuir al ODS 13 y los ODS conexos. La FAO también forma parte de la Alianza Mundial de la Juventud y las Naciones Unidas para sensibilizar a los jóvenes y alentarles a contribuir a la seguridad alimentaria y el cambio climático.
34. Entre los países con particular vulnerabilidad, la FAO se centra principalmente en los PEID, que representan en torno al 7 % de la cartera asignada de proyectos relativos al cambio climático de la FAO y el FMAM. La Organización está ayudando a varios PEID a integrar los riesgos agrícolas en los planes nacionales, establecer sistemas de AAT e informar de los daños y pérdidas para la agricultura derivados de los desastres. El personal de la FAO entrevistado que trabaja en PEID puso de relieve las dificultades específicas para la Organización en estos países debido al reducido tamaño de las oficinas, las largas distancias y el escaso número de personal técnico en los organismos gubernamentales de los países.

Resultado 8: Una parte importante de las iniciativas de la FAO que están orientadas a otros ODS tienen beneficios colaterales concretos, en ocasiones significativos, para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. Sin embargo, el cambio climático no se ha integrado todavía de forma explícita y estratégica y muchos logros importantes en relación con el cambio climático no llegan a notificarse.

35. Una parte importante de las iniciativas de la FAO contribuye de forma indirecta a los indicadores de las metas relativas al ODS 13, aunque su principal atención se centre en otro ODS. Solo el 2 % de las iniciativas de la FAO se centra principalmente en el ODS 13, si bien casi un 33 % contribuye a este a través de otro ODS³². Por ejemplo, en la agricultura, la labor relativa a la agroforestería y la agroecología se concentra en la seguridad alimentaria (ODS 2) y la biodiversidad (ODS 15), pero también tiene beneficios colaterales para las metas del ODS 13³³. La FAO alberga la Secretaría de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF), en la que el cambio climático es una cuestión transversal.
36. Dado que no existen directrices para integrar el cambio climático en los proyectos de la FAO, los beneficios colaterales de otras iniciativas para el cambio climático no están, por lo

³¹ FAO, 2018. *Horn of Africa Impact of Early Warning, Early Action. Protecting pastoralist livelihoods ahead of drought*. Roma, (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/3/ca0227en/CA0227EN.pdf>).

³² Principalmente los ODS 1, 2, 3, 6, 7, 12, 14 y 15.

³³ FAO, 2020c. *The potential of agroecology to build climate-resilient livelihoods and food systems – summary*. Roma, (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/publications/card/en/c/CB0486EN/>).

general, planificados ni se informa al respecto. Por ejemplo, la Acción Contra la Desertificación se centra en el ODS 15 relativo al aumento de la cobertura vegetal, que es un potencial reductor de emisiones, pero no atiende de forma explícita las metas o indicadores del ODS 13.

Resultado 9: Hay numerosas sinergias entre la acción por el clima y otras metas en la cartera de programas y proyectos de la FAO. Aunque existen vínculos sólidos y cruciales entre sectores tanto desde un punto de vista conceptual como operacional, la coherencia de las carteras entre la División de Clima y Medio Ambiente (CBC) y la Oficina de Cambio Climático, Biodiversidad y Medio Ambiente (OCB) y otras divisiones es solo limitada. El enfoque sectorial de la FAO le ha llevado a perder oportunidades de mejorar la inclusión de la acción por el clima en la agricultura y frena los esfuerzos por hallar soluciones sistémicas a las causas fundamentales de las tendencias negativas del cambio climático.

37. La labor de la FAO sobre la acción por el clima se reparte por toda la Organización. Aunque la CBC y la OCB tienen importantes iniciativas sobre cambio climático y albergan las unidades de coordinación de la FAO con el FMAM y con el FVC, gran parte del trabajo ha sido realizado a nivel descentralizado, así como por la División de Tierras y Aguas y los departamentos forestal, de pesca, de agricultura y de protección al consumidor. También la Oficina de Emergencias y Resiliencia (OER), la División de Estadística (ESS) y el Centro de Inversiones (CFI) han llevado a cabo una labor significativa en relación con el cambio climático. Sin embargo, esto no significa que el cambio climático esté integrado por lo que respecta a la coordinación y la complementariedad. En el análisis de la cartera realizado para esta evaluación no se pudo determinar un vínculo directo o indirecto con el cambio climático en aproximadamente un 50 % de los proyectos de la FAO. No parece haber ninguna orientación sobre la integración del cambio climático ni ningún requisito para evaluar los efectos relativos al carbono en el ciclo de proyectos.
38. En el plano de las divisiones, existen estrategias de integración. Desde 2012, el Centro de Inversiones de la FAO ha contado con directrices generales³⁴ para la incorporación del cambio climático en los programas de inversión agrícola en la etapa de formulación de proyectos. La División de Estadística gestiona todas las estadísticas relativas al clima, salvo para la actividad forestal, la pesca y la acuicultura que, según el personal, están mejor coordinadas. El Programa REDD+ está coordinado por la División Forestal, que colabora con la División de Tierras y Aguas y las unidades de coordinación de la FAO con el FMAM y con el FVC. Con todo, el Programa REDD+ sigue siendo mayormente una iniciativa forestal, pese a la necesidad de abordar los factores intersectoriales que determinan la deforestación y los posibles beneficios colaterales.
39. La acción por el clima relativa a la producción agrícola está diseminada por toda la FAO. La agricultura climáticamente inteligente es un concepto, más que un programa específico, de tal forma que hay actividades relativas a la agricultura climáticamente inteligente llevadas a cabo por la CBC y la OCB, la División de Producción y Sanidad Animal (NSA) y la División de Producción y Protección Vegetal (NSP). La agroecología y la agroforestería tienen muchos elementos relativos a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, así como otros beneficios ecológicos y sociales, y pueden considerarse tan inteligentes con respecto al clima como la agricultura climáticamente inteligente. Sin embargo, una aplicación desigual y diferencias conceptuales han hecho que se perdieran opciones de incrementar la inclusión de la acción por el clima en las actividades agrícolas.

³⁴ Centro de Inversiones de la FAO, 2012. *Incorporating climate change considerations into agricultural investment programs: A guidance document*. Roma (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/3/i2778e/i2778e.pdf>).

40. Sorprende que apenas se brinde atención a los factores determinantes y las fuentes de las emisiones de GEI, así como a los modelos de desarrollo de bajas emisiones. Hay ciertos indicios de un cambio hacia enfoques sectoriales y de uso de la tierra más integrados y polivalentes, que prestan más atención al cambio climático. Parece que los proyectos más recientes se centran más en abordar los factores subyacentes e intersectoriales de las emisiones de carbono relacionados con el uso insostenible de la tierra que los proyectos anteriores a 2015.

Resultado 10: La gestión y reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos están divididas a nivel mundial, lo que se refleja en la cartera de la FAO. Con todo, la cooperación inicial en materia de gobernanza entre las dos líneas de trabajo ha sido alentadora.

41. La gestión y reducción del riesgo de desastres en pos de la resiliencia frente al clima es una prioridad en materia de adaptación en todas las regiones³⁵. El 84 % de los países hace referencia a la gestión y reducción del riesgo de desastres en sus CDN³⁶, pero rara vez se aborda la gobernanza del riesgo de desastres. Los trabajos de proyectos sobre reducción del riesgo de desastres y resiliencia no están plenamente coordinados con otras divisiones de la FAO, particularmente la Sede. La pandemia de la COVID-19 ha mostrado el carácter sistémico de los riesgos y la importancia de un enfoque que permita hacer frente a múltiples peligros. La FAO ha perdido oportunidades de aprovechar la experiencia y los productos de conocimiento derivados de los sectores de la agricultura, la ganadería, la pesca y la actividad forestal para lograr resiliencia a largo plazo ante los desastres.
42. El cambio climático y la gestión y reducción del riesgo de desastres están representados en el plano de las oficinas, pero la OCB y la OER no tienen aún una función claramente determinada. En 2019, la OCB y la OER publicaron conjuntamente directrices para ayudar a profesionales y responsables de la planificación de políticas a estudiar oportunidades y limitaciones en cuanto a la convergencia desde una perspectiva de gobernanza, además de integrar la acción para la gestión y reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático en la agricultura.

Resultado 11: La labor de la FAO relativa a los sistemas alimentarios vincula diferentes puntos de partida con una visión y medidas más complejas y articuladas en el ámbito de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. Las referencias al cambio climático en la labor de la FAO relativa a los sistemas alimentarios son evidentes desde un punto de vista conceptual, pero no son todavía visibles a nivel operacional.

43. Solo después de la publicación en 2019 del informe especial del IPCC sobre el cambio climático y la tierra³⁷, la FAO adoptó un enfoque integrado basado en los sistemas alimentarios. En el informe *El estado mundial de la alimentación y la agricultura 2019* se

³⁵ Crumpler, K., Gagliardi, G., Meybeck, A., Federici, S., Campos Aguirre, L., Bloise, M., Slivinska, V., Buto, O., Salvatore, M., Holmes, I., Wolf, J. y Bernoux, M. 2020. *Regional analysis of the nationally determined contributions in Latin America: Gaps and opportunities in the agriculture and land use sectors*. Environment and Natural Resources Management Documento de trabajo n.º 81. Roma, FAO (disponible en inglés en: <https://doi.org/10.4060/ca8249en>).

³⁶ FAO, 2016. *The agriculture sectors in the Intended Nationally Determined Contributions: Analysis*. Environment and Natural Resources Management Documento de trabajo n.º 62. Roma (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/3/a-i5687e.pdf>).

³⁷ Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), 2019. El cambio climático y la tierra: Informe especial del IPCC sobre el cambio climático, la desertificación, la degradación de las tierras, la gestión sostenible de las tierras, la seguridad alimentaria y los flujos de gases de efecto invernadero en los ecosistemas terrestres. Ginebra (Suiza) (disponible en inglés en <https://www.ipcc.ch/srccl/download/>).

presenta un enfoque de los sistemas alimentarios más integral³⁸. La nueva División de Sistemas Alimentarios e Inocuidad de los Alimentos está contactando con otras oficinas y divisiones y está plenamente implicada en la preparación de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de 2021. Esta es una esfera con un gran potencial para el posicionamiento de la FAO en la escena climática. Al profundizar en algunos de los elementos de los sistemas alimentarios, se observa que existe la necesidad de integrar aún más la labor y el razonamiento internos de la FAO y se pone de relieve cómo el cambio climático no está suficientemente integrado en los sistemas alimentarios.

44. En 2011, la FAO se convirtió en un actor clave en el programa sobre el clima para vincular la pérdida y el desperdicio de alimentos con las emisiones agrícolas en las comunicaciones mundiales³⁹. Sin embargo, la mayoría de iniciativas siguen sin hacer una referencia explícita a la dimensión en materia de cambio climático de la reducción del desperdicio de alimentos y tienden a centrarse en aspectos relacionados con la seguridad nutricional. La definición de la FAO y la Organización Mundial de la Salud de las dietas saludables en el contexto de las enfermedades no transmisibles relacionadas con la alimentación se deriva del informe especial del IPCC de 2019 y el informe de la Comisión EAT-Lancet sobre dietas saludables a partir de sistemas alimentarios sostenibles⁴⁰, en los que se observó que la adopción de dietas saludables mediante sistemas alimentarios sostenibles podría reducir las emisiones de GEI derivadas de los sistemas alimentarios y de forma simultánea mejorar los resultados en materia de salud. No obstante, esto no ha generado medidas tácticas de educación nutricional y sensibilización de los consumidores sobre el clima, el uso de la tierra y las dietas saludables a través de sistemas alimentarios sostenibles.

Resultado 12: Existen compensaciones recíprocas entre las prioridades económicas y los programas de acción por el clima a largo plazo, entre las necesidades sociales y de subsistencia a nivel comunitario y la acción por el clima, así como entre diversas prioridades intersectoriales, incluso dentro de la esfera de la acción por el clima.

45. Las compensaciones son inevitables cuando los objetivos y actividades de las iniciativas de la FAO no están armonizados con los objetivos en materia de cambio climático. El equipo de evaluación determinó una serie de posibles compensaciones entre el ODS 13, el ODS 2 y el ODS 8 (desarrollo económico), entre otros. Incluso dentro de los sectores, puede haber tanto sinergias como compensaciones recíprocas. Las necesidades de subsistencia de la población no siempre se corresponden con las necesidades más amplias en cuanto al clima y su gestión, ya que estas últimas se centran más en medidas a largo plazo sin beneficio inmediato. En general, no se hallaron pruebas sólidas de que la FAO abordara estas compensaciones de forma sistemática y analítica, si bien la Organización muestra cada vez más interés en estudiarlas desde la perspectiva de los sistemas alimentarios. Existe un obvio beneficio complementario entre las soluciones basadas en la naturaleza y el aumento de las existencias de carbono y el fortalecimiento de la resiliencia de los ecosistemas y la sociedad.

³⁸ FAO, 2020d. El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2019: Progresos en la lucha contra la pérdida y el desperdicio de alimentos. Roma (también disponible en: <http://www.fao.org/3/ca6030es/ca6030es.pdf>).

³⁹ FAO, 2011. *Pérdidas y desperdicio de alimentos en el mundo: alcance, causas y prevención*. Roma (también disponible en: <http://www.fao.org/3/i2697s/i2697s.pdf>).

⁴⁰ Willett, W., Rockström, J., Loken, B., Springmann, M., Lang, T., Vermeulen, S. et al., 2019. *Food in the Anthropocene: the EAT-Lancet Commission on healthy diets from sustainable food systems*. *The Lancet Commissions*, 393 (10170): 447-492. (disponible en inglés en: [https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736\(18\)31788-4.pdf?utm_campaign=tleat19&utm_source=HubPage](https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736(18)31788-4.pdf?utm_campaign=tleat19&utm_source=HubPage)).

Resultado 13: En la programación y operaciones de la FAO no se están aplicando de forma sistemática medidas de salvaguardia contra los riesgos climáticos y estas han tendido a limitarse a los proyectos del FMAM y el FVC. La FAO está trabajando para ayudar a los profesionales a actualizar las Directrices para la gestión ambiental y social a fin de incluir análisis, normas y prácticas en cuanto al riesgo climático.

46. Para gestionar las compensaciones recíprocas en relación con el clima y aprovechar las sinergias, el análisis de riesgo en los proyectos debe tener una dimensión climática. Se deben aplicar salvaguardias sociales y ambientales en todo el ciclo de proyecto, algo que hasta el momento no se hace. Actualmente, la mayoría de salvaguardias sociales y ambientales en las iniciativas de la FAO están impulsadas por los donantes. Las unidades de apoyo del FMAM y el FVC de la FAO colaboran estrechamente con la OCB para asegurar que los riesgos climáticos se tienen debidamente en cuenta en sus proyectos.
47. La FAO está examinando sus Directrices para la gestión ambiental y social y está introduciendo una nueva norma sobre los riesgos relativos al clima y los desastres. En el documento se recogen elementos nuevos obligatorios para su integración en el ciclo de proyectos de la FAO. En 2020, la FAO y el FMAM elaboraron una nota de orientación junto con el equipo de la OCB encargado de los riesgos climáticos para apoyar a profesionales de la FAO en los análisis y evaluaciones de los riesgos climáticos durante el ciclo de proyectos de la FAO y el FMAM⁴¹. No obstante, no se especifican prácticas pesqueras y tampoco se incluyen las emisiones posteriores a la captura.

Resultado 14: La FAO ha ofrecido apoyo en materia de políticas con base empírica sobre el costo y los beneficios de la inversión en la gestión y reducción del riesgo de desastres. Los resultados varían según el contexto del país, el nivel de compromiso y el control. Deben desarrollarse vías para la ampliación a mayor escala y logros en materia de resiliencia.

48. La FAO ha apoyado el desarrollo de sistemas de AAT en unos 39 países cuyos sectores agrícolas, ganaderos y pesqueros afrontan riesgos y los resultados obtenidos han sido dispares. Por ejemplo, un estudio de las repercusiones de la intervención en materia de AAT en La Guajira (Colombia)⁴² mostró que la sequía iba a agravar una importante crisis alimentaria para los pueblos indígenas, además de una crisis migratoria desde la vecina Venezuela. El modelo de medición y análisis del índice de resistencia de la FAO evidenció que las familias que se beneficiaron de un modelo de recuperación rápida para la producción agrícola han aumentado su resiliencia y que la intervención tenía una alta rentabilidad en el ámbito del hogar.

Resultado 15: La FAO tiene pocas iniciativas eficaces que presten especial atención al cambio climático y la inclusión social. Algunas han integrado las cuestiones de género en proyectos relativos al cambio climático y las iniciativas en favor de las mujeres han sido mayormente positivas. Sin embargo, solo unas pocas iniciativas han arrojado resultados transformadores en materia de género, ya que la mayoría han atendido a la participación y la inclusión y han generado datos desglosados por sexo sin abordar realmente la brecha de género.

49. El análisis de la cartera de la FAO sobre cambio climático realizado por el equipo de evaluación muestra que el 57 % de los proyectos identificados como proyectos que contribuyen a la adaptación y/o mitigación se clasificó con marcadores de igualdad de género. En aproximadamente el 50 % de los proyectos relativos a REDD+ evaluados se

⁴¹ FAO, 2020e. GEF Guidance Note: Climate Risk Screening and Assessments. Roma.

⁴² FAO, 2019g. Colombia. Los efectos de alerta y acción temprana: Fortalecimiento de la seguridad alimentaria y la cohesión social en la primera línea de la crisis migratoria. Roma (también disponible en: <http://www.fao.org/publications/card/en/c/CA6818ES>).

hacia referencia a la incorporación de las cuestiones de género, pero solo en el 30 % se citaba el análisis o evaluación de las cuestiones de género y en menos del 1 % se mencionaba la elaboración de presupuestos con una perspectiva de género.

50. Las cuestiones de género y la inclusión social basadas en proyectos han variado. No obstante, las evaluaciones de proyectos del FMAM ponen de relieve una serie de iniciativas que han realizado una labor "altamente satisfactoria" de colaboración con comunidades marginadas, incluida la creación de oportunidades de generación de ingresos. La FAO cuenta con varios programas y proyectos que han conseguido incorporar las cuestiones de género en proyectos sobre cambio climático.
51. Aunque hay algunos ejemplos positivos de empoderamiento de la mujer, solo el 28 % de quienes respondieron a la encuesta interna se mostró de acuerdo con la sugerencia de que el enfoque de género de la FAO había ayudado a mejorar la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. En la práctica, la integración de la perspectiva de género de la FAO se concentra en la participación e inclusión, así como en la elaboración de datos desglosados por sexo, sin abordar realmente la brecha de género.

Resultado 16: Existen ejemplos aislados de la inclusión de grupos marginados y vulnerables en la labor de la FAO sobre el cambio climático. La Organización tiene pocas iniciativas nacionales sobre cambio climático y pueblos indígenas y pastores. En algunos países se están llevando a cabo evaluaciones sobre la vulnerabilidad para identificar a las personas en situación de extrema pobreza y garantizar su inclusión, además de algunos trabajos sobre migración y cambio climático con refugiados procedentes de zonas en conflicto.

52. En todos los proyectos de ONU REDD en países con pueblos indígenas, estos últimos participan como partes interesadas en el proceso de preparación. La FAO también ha potenciado la capacidad de técnicos indígenas y autoridades tradicionales en materia de gestión forestal. Los programas relativos a la ganadería y las tierras áridas se concentran en los pastores. En los sistemas de producción agropastoral, la FAO ha ayudado a los países a integrar medidas de resiliencia mediante la elaboración de la herramienta de Autoevaluación y valoración holística de la resiliencia climática de agricultores y pastores⁴³. Aparte de REDD+, el escaso número de iniciativas sobre cambio climático en las que se incluyen pueblos indígenas y la capacidad limitada de la Unidad de Pueblos Indígenas parecen reflejar el compromiso de la FAO en esta cuestión. Solo un número muy reducido de proyectos de la FAO relativos al cambio climático se orienta específicamente a las personas en condiciones de pobreza extrema y los refugiados.

Resultado 17: La FAO ha contribuido a importantes decisiones de la CMNUCC, tales como REDD+, la Labor conjunta de Koronivia sobre la agricultura y la Versión mejorada del programa de trabajo de Lima sobre el género y su plan de acción sobre el género. La Organización ha sido determinante a la hora de incluir la pesca y la acuicultura en el programa mundial sobre el clima. Este aspecto tiene potencial de transformación, al alinear las prioridades en cuanto al clima sectoriales y mundiales, lo que debería generar medidas más estratégicas y movilizar financiación conexas.

53. La defensa de intereses y las actividades de promoción han permitido a la FAO influir en negociaciones mundiales relacionadas con el ODS 13. La FAO fue una de las primeras partes interesadas en la CMNUCC en promover y ayudar en los preparativos del Acuerdo de París, lo que permitió la inclusión de la agricultura. Desde entonces, ha dedicado un

⁴³ FAO. *Autoevaluación y valoración holística de la resiliencia climática de agricultores y pastores (SHARP)* [en línea]. Roma. <http://www.fao.org/in-action/sharp/background/es/>.

- gran número de altos funcionarios a delegaciones de la CMNUCC y ha participado activamente en preparativos y apoyo a los países.
54. La FAO ha otorgado a la agricultura un papel destacado en el programa sobre el cambio climático. Fue en parte responsable de la decisión de Koronovia de reconocer la función de la agricultura en la lucha contra el cambio climático, al desempeñar un papel fundamental en el Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico y el Órgano Subsidiario de Ejecución. Los productos de conocimiento de la FAO se utilizan en las negociaciones y el diálogo sobre políticas de la CMNUCC.
 55. La labor de la Organización ha hecho que la pesca y la acuicultura se incluyan en el programa mundial sobre el cambio climático. La FAO es un asociado activo de la comunidad oceánica mundial en la CMNUCC. Sus actividades de promoción en el ámbito de la pesca comprenden, entre otras, su aportación y propuesta al Comité Permanente de Financiación de la CMNUCC en cuanto al Foro sobre financiación para soluciones basadas en la naturaleza, centrado en los sistemas de producción de alimentos acuáticos⁴⁴.
 56. El papel de la FAO en cuanto a REDD+ consiste principalmente en proporcionar a la CMNUCC datos de la Evaluación de los recursos forestales mundiales (FRA) y estimaciones de las emisiones de GEI procedentes de los sectores de la agricultura, la silvicultura y otros usos de la tierra, que se utilizan de forma generalizada en foros internacionales. Los datos de la FRA se utilizan también para apoyar la labor del IPCC, incluidos sus informes de evaluación, y las convenciones de Río (el Convenio sobre la Diversidad Biológica [CDB] y la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación [CLD]).

Pregunta 2: ¿Cumple la FAO con la finalidad prevista a efectos de contribuir de forma significativa a los objetivos de la acción por el clima acordados a nivel mundial?

Resultado 18: El cambio climático es un tema transversal en el Marco estratégico de la FAO y sus objetivos son acordes al ODS 13. Sin embargo, la orientación que ofrece el Marco estratégico de la FAO sigue teniendo un carácter más asesor y ambicioso que operativo. El auténtico impulso a la labor de la FAO suele provenir de los gobiernos nacionales, los donantes, los comités estatutarios y los convenios, procesos y decisiones internacionales relacionados con el cambio climático, como el Acuerdo de París.

57. Como tema transversal en el Marco estratégico, el cambio climático se debería considerar en las actividades, los programas y las políticas de la FAO y en todos los ámbitos de estos. El cambio climático también se aborda explícitamente en los ODS 2 y 5. En un principio, el Marco estratégico no recogía elementos específicos del cambio climático y la formulación de la Estrategia sobre el cambio climático y el marco de resultados intentó corregir esta cuestión.
58. El Plan a plazo medio respondía a las prioridades de los Miembros, estableciendo vínculos más estrechos con las metas de los ODS. De las 55 metas e indicadores del Plan a plazo medio de la FAO, cinco se refieren a tres metas del ODS 13, que se vinculan con el ODS 2, el ODS 5 y el ODS 6. Quizás debido a que la FAO no es el organismo responsable de ninguna meta del ODS 13, aparte del indicador del desempeño 6.6.A y el indicador de logro 2.3.B, el equipo de evaluación no encontró ninguna presentación de informes a nivel de los ODS sobre el ODS 13 en toda la FAO. En 2019, por vez primera, la FAO dio a conocer logros en su Marco de resultados de la Estrategia sobre el cambio climático. La

⁴⁴ FAO, 2020f. Submission D by the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) to The United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) on Issues relating to agriculture: agricultural practices and technologies. Roma (disponible en inglés en: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/FAO.pdf>).

presentación de informes estuvo basada en las metas de los resultados de la Estrategia sobre el cambio climático y no había ningún vínculo directo con los ODS.

59. La Estrategia de la FAO sobre el cambio climático y la estructura de los Objetivos estratégicos (OE) brindaba la oportunidad de llevar a cabo enfoques intersectoriales e integrados. Sin embargo, la estructura matricial, que debería haber favorecido enfoques multidisciplinares, no llegó hasta los niveles de las oficinas subregionales y en los países, lo que provocó la difusión insuficiente de orientaciones en materia de cambio climático y falta de coordinación. Muchos funcionarios formulan iniciativas basadas en las prioridades de los donantes o los Marcos de programación por países (MPP), siguiendo la orientación estratégica de comités estatutarios y convenciones como la CMNUCC.

Resultado 19: La nueva estructura orgánica y el establecimiento de la OCB constituyen una oportunidad para situar el cambio climático a la par del resto de trabajos de la FAO, por lo que se refiere a divisiones técnicas, operaciones y finanzas, con el fin de elevarlo a los planos mundial, regional y nacional y estimular la integración y coordinación.

60. La nueva estructura orgánica de la FAO eleva la posición de la CBC a la de una oficina (OCB). La estructura de oficinas pretende garantizar nuevas formas de trabajo y coordinación entre las divisiones y niveles técnicos. Esto supone una buena oportunidad para que el cambio climático ascienda al nivel transversal en las líneas de trabajo de recursos naturales, socioeconómicas, de asociaciones y de promoción. Es importante señalar que la OCB coordina la labor relacionada con el FMAM, el FVC y el Fondo de Adaptación, por lo que la importante capacidad de financiación para el clima asciende en la jerarquía de la FAO. Por tanto, la OCB podría integrar todo el trabajo y apoyo divisional en relación con el cambio climático, incluidas la elaboración y aplicación de soluciones técnicas, así como la labor normativa y el apoyo en materia de políticas. No está claro todavía cómo funcionará esta comunicación o coordinación en la práctica, ni cómo funcionará la coordinación con otras oficinas (conexas), en particular la OER.

Resultado 20: La Estrategia de la FAO sobre el cambio climático está armonizada con el ODS 13 y hace referencia al Acuerdo de París y las convenciones de Río. Tiene vínculos con la labor de la mayoría de divisiones técnicas, así como con las prioridades temáticas de la FAO en cuanto relacionadas con el programa internacional y la necesidad de mayor coordinación. Es el marco general de la FAO para la labor sobre el cambio climático y la planificación y presentación de informes al respecto y resulta útil para comunicar el compromiso de la Organización con el cambio climático.

61. La Estrategia de la FAO sobre el cambio climático de 2017 tiene por objeto aumentar las capacidades institucionales y técnicas de los Miembros, mejorar la integración de la seguridad alimentaria, la agricultura, la actividad forestal y la pesca en el programa internacional sobre el clima e intensificar la coordinación interna y la ejecución de la labor de la FAO. Su plan de acción comprende líneas de trabajo tales como la ejecución de las CDN; la integración de aspectos relativos a la agricultura, la alimentación y el clima en las políticas nacionales; el aumento del apoyo a la agricultura climáticamente inteligente; la facilitación de financiación del clima para la alimentación y la agricultura; la organización de intercambios técnicos y en materia de políticas, y la creación de capacidad institucional en materia de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos.
62. En la Estrategia se expone la función de contribución de la FAO a la CMNUCC, el CDB y la CLD, así como la labor de la Organización sobre acción por el clima con donantes, en foros internacionales y con asociados estratégicos. La Estrategia se centra especialmente en el apoyo a los países y el desarrollo de CDN, la integración de políticas y mejoras de la capacidad, incluido en relación con la financiación.

Resultado 21: La necesidad de centrar la atención en las mujeres, los jóvenes y los pueblos indígenas está articulada en la Estrategia sobre el cambio climático de la FAO. Sin embargo, a nivel institucional, el principio de no dejar a nadie atrás no está claramente definido y entendido ni está siendo aplicado por todas las unidades.

63. No dejar a nadie atrás es un principio clave de la Estrategia de la FAO sobre el cambio climático de 2017. “Otorgar prioridad a los grupos y países más vulnerables” se sitúa en el centro de la Estrategia y se aplica en el contexto de la Política de igualdad de género⁴⁵ y la Política sobre pueblos indígenas y tribales⁴⁶ de la FAO. Aparte de las mujeres, la Estrategia no se amplía a grupos o individuos vulnerables que se suelen quedar atrás, tales como jóvenes, personas que padecen discapacidad, migrantes y personas en situación de extrema pobreza.
64. La Estrategia “tiene en cuenta las vulnerabilidades, necesidades, oportunidades y capacidades específicas de cada sexo en relación con el cambio climático”⁴⁷. La Política de igualdad de género de la FAO (2013)⁴⁸ aborda el cambio climático en dos de sus objetivos, que se centran en las mujeres, los jóvenes y las comunidades locales y marginadas en los países menos adelantados y los PEID. También se hace especial hincapié en garantizar los derechos de las mujeres y su acceso a los recursos naturales, vinculándolos con la resiliencia. Sin embargo, los grupos vulnerables se encuentran insuficientemente representados en la labor de la FAO sobre el cambio climático^{49, 50}.

Resultado 22: La Estrategia de la FAO sobre el cambio climático es poco acorde con el aspecto transformador y el carácter interdependiente e indivisible de la Agenda 2030. Carece de una teoría sólida de cambio sobre la labor de la FAO relativa al clima y no aborda esferas fundamentales del trabajo de la FAO sobre los riesgos climáticos y los sistemas alimentarios ni hace referencia explícita a las compensaciones recíprocas. Sus indicadores de logros y metas son débiles. La ausencia de una referencia clara al cambio para la transformación en el contexto de la Agenda 2030 reduce la utilidad, visibilidad y viabilidad de la Estrategia.

65. La Estrategia sobre el cambio climático carece de una teoría sólida de cambio que sea acorde con el aspecto transformador de la Agenda 2030. Aunque la Estrategia es un buen marco para la labor de la FAO en cuanto a las CDN, los PNA, la financiación para el clima y otras medidas “puramente” relacionadas con el cambio climático, no constituye un marco satisfactorio para el intercambio de sectores o la integración del cambio climático en la labor de la FAO, ni está armonizada con el carácter interdependiente e indivisible de los ODS. La Estrategia prioriza los sectores agrícolas en relación con el cambio climático, más que el cambio climático en sí. No aborda la interacción del clima con sectores como el empleo, la migración y el comercio. La Estrategia no considera la forma en la que el cambio climático interactúa con la alimentación, la agricultura y otros sectores relacionados (directa

⁴⁵ FAO, 2020g. *FAO Policy on Equality (2020–2030)*. Roma (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/3/cb1583en/cb1583en.pdf>).

⁴⁶ FAO, 2010. *Política de la FAO sobre pueblos indígenas y tribales*. Roma (también disponible en: <http://www.fao.org/3/i1857s/i1857s.pdf>).

⁴⁷ FAO, 2017b. *La estrategia de la FAO sobre el cambio climático*. Roma (también disponible en: <http://www.fao.org/3/a-i7175s.pdf> pág. 18).

⁴⁸ FAO, 2013. *Política de igualdad de género de la FAO. Alcanzar las metas de seguridad alimentaria en la agricultura y el desarrollo rural*. Roma (también disponible en: <http://www.fao.org/3/a-i3205s.pdf>).

⁴⁹ FAO, 2020h. *Evaluation of the FAO Strategy for Partnerships with the Private Sector*. Roma (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/evaluation/digest/evaluation-detail/es/c/1317307/>).

⁵⁰ FAO, 2019i. *Evaluation of FAO's Work on Gender*. Roma (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/3/ca3755en/ca3755en.pdf>).

o indirectamente). Aunque la agroecología y la agroforestería se reconocen como enfoques integrados y holísticos de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, las medidas de la Estrategia no hacen referencia a ellas.

66. El marco de resultados de la Estrategia sobre el cambio climático carece de indicadores cuantitativos y declaraciones de impacto vinculadas con una teoría del cambio. Los logros y las realizaciones están fundamentalmente orientados a las actividades y no a resultados o repercusiones. El cambio climático no está conectado ni vertical ni horizontalmente⁵¹. En la Estrategia no se mencionan esferas claramente conectadas con el cambio climático, como el riesgo climático, los sistemas alimentarios y las compensaciones recíprocas. Asimismo, la presentación de informes en cuanto a la Estrategia sobre el cambio climático es incompleta. Este alcance y detalle limitados disminuyen su visibilidad y utilidad.

Resultado 23: En la Estrategia sobre el cambio climático no hay una orientación concreta suficiente respecto de la mayoría de trabajos de la FAO en relación con el cambio climático. La Estrategia no se conoce bien a nivel interno y la labor suele guiarse más por los procesos mundiales, las CDN y las prioridades regionales y nacionales.

67. La Estrategia de la FAO sobre el cambio climático se formuló para fijar el rumbo en cuanto al ODS 13. Sin embargo, la mayor parte del personal de la FAO entrevistado para esta evaluación señaló que la Estrategia no orienta su trabajo y la mayoría desconocía los detalles de esta. Sin embargo, esta cuestión no se consideraba un problema, gracias a que había otras orientaciones relacionadas con iniciativas apoyadas por la FAO. A nivel nacional, la mayor parte de la demanda de apoyo de la FAO está orientada por otras estrategias. La Estrategia carece de un marco sistemático que asegure la integración del cambio climático en las prioridades sectoriales y vigile cómo y en qué casos están siendo alcanzadas.

Resultado 24: La FAO tiene otras estrategias y planes destinados directa o indirectamente al cambio climático. La Organización abordó de forma activa el cambio climático en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, donde desempeñaba un reconocido papel en este ámbito. Algunos programas regionales sobre el clima y MPP, en particular en países con un gran sector forestal o alta vulnerabilidad al cambio climático y los desastres, han incluido la acción por el clima desde una fase temprana y le dedican recursos considerables. Aunque estos programas no siempre están armonizados o coordinados, orientan la labor de la FAO sobre la acción por el clima.

68. En los planos nacional y regional, la FAO tiene otros documentos estratégicos que orientan su labor sobre el cambio climático, en particular iniciativas regionales. De los 148 países con MPP reformulados, 81 citaban el cambio climático como una prioridad clave, mientras que 28 abordan de forma indirecta estrategias de adaptación y mitigación para crear resiliencia al cambio climático. En países en los que la FAO tiene ya una ventaja comparativa claramente reconocida en cuanto a la acción por el clima, la Organización contribuyó activamente a definir las prioridades en materia de cambio climático en el contexto del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.
69. Todas las oficinas regionales y sus miembros tienen iniciativas regionales destinadas específicamente al cambio climático. Desde el punto de vista sectorial, la labor de la FAO sobre el cambio climático tiene una larga trayectoria y existen ciertas estrategias sectoriales desde hace más de un decenio. Los entrevistados mencionaron el carbono forestal (ONU REDD), la agricultura climáticamente inteligente y el Proyecto de Mitigación del

⁵¹ Coordinación desde las oficinas mundiales a las oficinas en los países (vertical) y entre oficinas o unidades temáticas (horizontal).

Cambio Climático en la Agricultura y la Estrategia de la FAO para la pesca, la acuicultura y el cambio climático (2011-16) como ejemplos positivos.

Resultado 25: Aunque la acción por el clima está adquiriendo importancia dentro de la estructura de gobernanza de la FAO, sigue siendo una prioridad institucional incipiente. Se carece de un enfoque claro sobre la acción por el clima, con una deficiente comunicación sobre los Objetivos estratégicos y escasa coordinación interna en cuanto al programa sobre el clima. Esto se traduce asimismo en deficiencias en el enfoque sistémico de la Organización respecto de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, así como en la pérdida de oportunidades de difusión y promoción.

70. La Administración superior de la FAO se muestra vigilante de las prioridades en materia de cambio climático y ofrece frecuentemente información sobre su repercusión, así como sobre las oportunidades relacionadas con este. Sin embargo, la FAO no tiene un discurso claro sobre el cambio climático ni comunica eficazmente su postura y su estrategia respecto de la adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos. Personal de la FAO y partes interesadas externas consideran que otros organismos de las Naciones Unidas son más visibles en el debate sobre el cambio climático. El personal de la FAO señaló que, en las comunicaciones internas, suele hacerse mayor hincapié en la obtención de fondos para proyectos relativos al cambio climático que en la repercusión de la labor sobre el cambio climático de la Organización y que la comunicación general de la FAO sobre cambio climático es relativamente escasa.
71. El personal indicó que la financiación destinada a la mayor parte de la labor de la FAO sobre el cambio climático, incluidos trabajos que generan repercusión con los Miembros, provenía de fondos extrapresupuestarios y era realizado por consultores. Interpretaban esto como una indicación de falta de estrategia y prioridad claras por parte de la Administración superior de la FAO en todos los niveles.
72. Un motivo de la relevancia relativamente baja de la FAO en el ámbito de la acción por el clima, así como su falta de estrategia rectora y limitada integración, es la inclusión relativamente reciente de la agricultura en la CMNUCC y, por tanto, de la acción por el clima dentro de la FAO. La Estrategia sobre el cambio climático tiene solo tres años, al igual que la División de Clima y Medio Ambiente (CBC) y el discurso todavía se encuentra en desarrollo. Aunque la FAO ha desempeñado un papel clave en las esferas de la mitigación y adaptación para hacer frente al cambio climático y la gestión y reducción del riesgo de desastres durante al menos un decenio, su relevancia podría ser mejor. La lentitud de los sistemas de operaciones y toma de decisiones de la FAO es una posible razón, pero decisiones tomadas recientemente antes del nuevo Marco estratégico parecen indicar que la adopción de un enfoque más simplificado respecto de la acción por el clima es inminente.

Resultado 26: Apenas hay coordinación entre las estructuras de funcionamiento de la FAO en cuanto a la integración vertical u horizontal de la acción por el clima. Existen pocos indicios del funcionamiento de mecanismos institucionales, coordinación formal o comunicación en materia de cambio climático entre la OCB, las divisiones y las oficinas descentralizadas, tampoco en esferas operativas como la coordinación de donantes, los recursos humanos y la toma de decisiones.

73. No hay vínculos claros e institucionalmente definidos entre las oficinas descentralizadas y la Sede en lo que respecta a la Estrategia sobre el cambio climático, lo que da lugar a la fragmentación de medidas. Aunque las iniciativas regionales tienen vínculos con el cambio climático, la mayoría no están armonizadas o no presentan una vinculación clara con la Estrategia. La falta de incentivos para aumentar el trabajo intersectorial, las limitaciones

administrativas y presupuestarias y la cultura del trabajo en solitario impiden un trabajo intersectorial más integrado y el intercambio de recursos.

74. La Estrategia de la FAO sobre el cambio climático carece de un marco sistemático que asegure la integración del cambio climático en las prioridades sectoriales y supervise si se están alcanzando y de qué forma. Los mecanismos de coordinación, incluida la Red técnica sobre el cambio climático, resultan útiles, pero son informales y en su mayoría de carácter específico. La Red técnica sobre el cambio climático celebra reuniones periódicas e intercambios en línea y es probablemente el único mecanismo operacional y verdaderamente horizontal sobre el diálogo regular interno de la FAO en materia de cambio climático, si bien no se trata de un mecanismo formal. Los buenos ejemplos de labor integrada y coordinada suelen estar basados en relaciones o iniciativas personales. El trabajo intersectorial integrado resultaba más fácil en las oficinas descentralizadas cuando había suficiente capacidad en materia de recursos humanos.

Resultado 27: El uso de marcadores de políticas de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) ha mejorado el seguimiento y la presentación de informes respecto de los proyectos de la FAO sobre cambio climático, brindando la oportunidad de integrar el cambio climático en el ciclo de proyectos. Sin embargo, la falta de garantía de la calidad lleva a un etiquetado inadecuado y la presentación de informes imprecisos sobre financiación climática.

75. La introducción por parte de la FAO de marcadores de políticas de la OCDE en julio de 2019 posibilitó la clasificación de proyectos relacionados con el cambio climático. El 90 % de los proyectos de la FAO se han etiquetado ahora de manera retroactiva. Actualmente, no hay garantía de la calidad ni revisión por pares de los marcadores de cambio climático para asegurar el cumplimiento de los criterios establecidos en el Manual para los marcadores climáticos de la OCDE⁵². La OCB está elaborando una nota de orientación para mejorar aspectos en cuanto al cambio climático del ciclo de proyectos y el Sistema de información sobre gestión del Programa de campo, en la que también figurará asesoramiento para los encargados de la formulación de proyectos y los responsables de presupuesto. En la evaluación se observó que no se habían asignado correctamente marcadores climáticos en seis de cada 10 proyectos. Por consiguiente, la presentación de informes sobre financiación para el clima de la FAO basada en los marcadores de la OCDE es imprecisa.

Resultado 28: La labor de la FAO sobre la acción por el clima se ha valorado en alto grado por las competencias de su personal y la excelencia de las herramientas y recursos que esta puede desplegar en los países. A pesar de esta solidez, la falta de capital humano y financiero de la Organización es considerada por muchos el principal obstáculo para la ampliación y repercusión de su labor.

76. Las partes interesadas externas que se entrevistaron para esta evaluación elogiaron a la FAO por sus sólidos conocimientos técnicos en numerosas esferas relacionadas con el cambio climático. Al mismo tiempo, dichas partes expresaron sus críticas por el creciente uso de consultores por parte de la FAO, debido a las variaciones en la calidad de los insumos, los elevados honorarios de gestión y el uso ineficaz de la capacidad. La dependencia de la FAO de financiación externa a corto plazo dificulta la contratación de personal permanente y provoca falta de continuidad, rotación de personal, falta de memoria institucional y variabilidad en la calidad.

⁵² OCDE, 2011. *OECD-DAC Rio Markers for Climate Handbook*. (disponible en inglés en: http://www.oecd.org/dac/environment-development/Revised%20climate%20marker%20handbook_FINAL.pdf).

77. A pesar de su sólida capacidad, los entrevistados tanto internos como externos observaron que la insuficiente financiación y personal de la FAO constituían un obstáculo principal que impedía una acción por el clima eficaz. No se halló ninguna evaluación general de las necesidades de financiación o recursos humanos que permitiera comparar la suficiencia de los recursos financieros y humanos con las necesidades actuales e incipientes.
78. En evaluaciones de proyectos del FMAM se ha determinado que los recursos financieros eran más que suficientes y que la gestión financiera estaba en orden. Sin embargo, los reajustes de presupuesto y las bajas tasas de gasto que implican prórrogas sin costo son habituales, por lo que el ritmo de ejecución suele ser lento. La distribución irregular de fondos y personal ha dado lugar a un despliegue irregular de expertos en materia de cambio climático, de manera que las oficinas de la FAO no siempre han podido brindar un apoyo de calidad constante sobre cuestiones prioritarias⁵³. Las oficinas regionales que disponen de más recursos han podido atraer más financiación para el clima y crear mejores propuestas. Esto ha hecho que las oficinas con escaso personal tuvieran dificultades para desarrollar y ejecutar grandes proyectos.

Resultado 29: Algunos programas de la FAO relativos al clima han resultado ser buenos mecanismos de ejecución, en particular las iniciativas regionales sobre cambio climático. Sin embargo, la falta de un enfoque programático por parte de la FAO y su gran dependencia de la ejecución mediante proyectos financiados por subvenciones de donantes individuales, incluido a nivel regional, obstaculiza su capacidad de ser más estratégica y establecer vínculos tácticos entre los logros a medio plazo y los resultados o efectos a largo plazo y transformadores.

79. Las evaluaciones externas parecen indicar que los proyectos dirigidos por oficinas en los países, oficinas regionales y la Sede que ensayan y analizan opciones técnicas para la gestión sostenible de la agricultura, la ganadería, la pesca y la actividad forestal a nivel local, incluidos proyectos del FMAM y el FVC, han resultado ser eficaces. También se ha prestado apoyo en materia de políticas y se ha ejecutado labor normativa a través de proyectos individuales. Sin embargo, la financiación para estas iniciativas es considerablemente inferior. El enfoque basado en proyectos de la FAO da lugar a una coordinación incoherente y el uso deficiente de recursos especializados⁵⁴. Asimismo, reduce la capacidad de la FAO de obtener resultados transformadores y desafía la capacidad de la Organización de contribuir a un cambio a gran escala y favorecer la reproducción de iniciativas piloto con resultados satisfactorios. La limitada duración de los proyectos es generalmente insuficiente para efectuar cambios en las políticas o planes con potencial de transformación. Esto se consideró una limitación, en particular por lo que se refiere a proyectos del FMAM, de reducción del riesgo de desastres y forestales (excepto la labor de REDD+) y se observó también en el estudio de casos sobre cuestiones de género y grupos vulnerables. El cambio para la transformación y el cambio de paradigma se analizan explícitamente en tan solo unos pocos documentos de diseño de proyectos,

⁵³ Basado en observaciones del personal. El equipo de evaluación solicitó un cómputo formal del personal encargado del cambio climático, pero la FAO no pudo proporcionar ninguno.

⁵⁴ Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), 2016. *Adding Value and Promoting Higher Impact through the GEF's Programmatic Approach*. Washington, D.C. (disponible en inglés en: https://www.thegef.org/sites/default/files/publications/Programmatic_Approach_3.pdf).

Banco Mundial, 2017. *Multiphase Programmatic Approach*. Washington D.C. (disponible en inglés en: <https://documents.worldbank.org/curated/en/203081501525641125/pdf/MPA-07192017.pdf>).

Serrador, P. y Turner, R. (2015). *The relationship between project success and project efficiency*. *Project Management Journal*, 46 (1), 30–39.

vinculados en gran medida al desarrollo de la capacidad, pero hay mucho menos sobre la ampliación de escala y la creación de condiciones propicias.

80. Dado su proceso de formulación inclusivo y su alcance, las propuestas del FVC tienen más opciones de convertirse en programas coherentes. Sin embargo, el equipo de evaluación observó solo progresos iniciales hacia un enfoque programático real incluso para proyectos del FVC.
81. Las dificultades para garantizar una cofinanciación realista y la tendencia a sobrestimar los presupuestos figuraban entre los obstáculos que se determinó que afectaban a las intervenciones del FMAM. La duración limitada de los proyectos también obstaculiza la capacidad de evaluar los resultados en materia de reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático después de los proyectos. Nuevas asociaciones podrían presentar oportunidades de cambiar el modelo de ejecución basado en proyectos de la FAO. Sin embargo, la Organización tiene aún escasa experiencia en el establecimiento de asociaciones con instituciones para incrementar la financiación, tales como instituciones financieras internacionales (IFI) o bancos de desarrollo regionales y nacionales.

Resultado 30: La FAO no transmite con claridad su mensaje en el escenario mundial del cambio climático. La Organización carece de una estrategia de comunicación mundial para sensibilizar acerca de cuestiones como los sistemas alimentarios y el clima, la repercusión del cambio climático en los cultivos, la ganadería, la pesca, la acuicultura y la actividad forestal o en principales interesados, como las mujeres, los jóvenes y los pueblos indígenas.

82. La FAO informa de su labor sobre el cambio climático a través de iniciativas mundiales, incluidos proyectos (tales como el PNA-Ag), asociaciones, redes (Red Mundial para los PNA, el Programa mundial para una ganadería sostenible, la Iniciativa mundial para la ganadería) y foros (tales como la Iniciativa Mundial de Observación de los Bosques, su asociación con la Organización Meteorológica Mundial [OMM], la Labor conjunta de Koronivia sobre la agricultura y Conferencias de las Partes a través de la CMNUCC), y publicaciones. En los estudios de casos de países para esta evaluación no se mencionaba ningún ejemplo claro en el que la FAO transmitiera a los asociados nacionales su visión acerca de las compensaciones recíprocas, las emisiones de GEI, los factores que determinan la deforestación u otros temas delicados relacionados con el cambio climático.
83. En la página de inicio del sitio web de la FAO sobre cambio climático⁵⁵ se presenta una amplia visión de la labor de la Organización y se reconocen las emisiones de GEI derivadas de la actividad humana y la ganadería como factores de impulso del cambio climático, además de los efectos del cambio climático en los sectores de la agricultura. No se indica con claridad la misión o el objetivo de la FAO en cuanto a la acción por el clima⁵⁶. En el sitio web de la FAO sobre los ODS⁵⁷ no se cita la agricultura como un factor determinante del cambio climático. Las comunicaciones de la FAO sobre el cambio climático, las cuestiones de género y los jóvenes se realizan principalmente a través de publicaciones e iniciativas. No hay un esfuerzo de comunicación constante sobre la importancia de integrar a los pueblos indígenas, las personas con discapacidad, los migrantes o las personas en situación de pobreza extrema en relación con la acción por el clima.

⁵⁵ FAO, sin fecha. *Cambio climático* [en línea]. Página web. Roma <http://www.fao.org/climate-change/es/>.

⁵⁶ FAO, sin fecha. *FAO's support to countries facing climate change* [en línea]. Página web. Roma [citado el 11 de diciembre de 2020]. <http://www.fao.org/climate-change/our-work/how-we-do-it/es/>.

⁵⁷ FAO, sin fecha. *ODS 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos*. Página web. Roma [citado el 11 de diciembre de 2020]. <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/goals/goal-13/es/>.

Pregunta 3: ¿Participa la FAO en asociaciones que potencien de forma óptima los efectos de su labor sobre la acción por el clima para garantizar la generación de repercusiones?

Resultado 31: La FAO tiene una ventaja comparativa potencialmente única para incorporar el cambio climático en la agricultura y en los distintos sectores. Su capacidad técnica multisectorial y su presencia sobre el terreno podrían ayudar a vincular complejos trabajos a nivel de sistema en la agricultura (por ejemplo, en sistemas alimentarios sostenibles y cadenas de valor conexas, o la restauración de paisajes y ecosistemas). Sin embargo, la Organización no aprovecha de forma óptima esta ventaja.

84. La ventaja comparativa de la FAO en la acción por el clima radica principalmente en sus conocimientos especializados en ámbitos técnicos como la producción de cultivos y las cadenas de suministro, la pesca y la acuicultura, la inocuidad de los alimentos, algunas esferas de la actividad forestal, la biodiversidad, la tierra y el suelo, la ganadería y la nutrición. En varias iniciativas y asociaciones relacionadas con el clima se consideró que este era un activo clave.
85. En las asociaciones, la FAO tiene una importante capacidad técnica en esferas pertinentes para la acción por el clima. Por ejemplo, en el ámbito del carbono forestal, la FAO cuenta con una capacidad técnica sólida en cuanto al seguimiento, presentación de informes y verificación, la metodología relativa a los niveles de referencia forestales y la teledetección. En redes y acuerdos mundiales sobre esferas relacionadas con el clima y la agricultura, como la Alianza mundial para una agricultura climáticamente inteligente y la CIPF (ambas hospedadas por la FAO), los asociados buscan en la FAO conocimientos técnicos especializados y poder de convocatoria. De igual forma, en cuanto a la pérdida y el desperdicio de alimentos, la labor de la FAO complementa la del PNUMA y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), con capacidades técnicas diversificadas sobre medio ambiente, tecnología, energía y protección social.
86. La presencia sobre el terreno de la FAO y sus conexiones con los gobiernos son activos únicos para una pronta identificación de las prioridades nacionales, la creación de confianza y la presentación de propuestas de proyectos. Esto, combinado con la amplia presencia de la FAO y su poder de convocatoria, ha ayudado a integrar el cambio climático en la agricultura. Algunos ejemplos son las redes de PNA y CDN, que utilizan la capacidad de convocatoria de la FAO para apoyar la formulación de políticas. En el caso del PNA-Ag, una alianza sólida y coordinada con el PNUD logró forjar y aprovechar la presencia sectorial, el alcance, la escala y los conocimientos especializados de los asociados, en particular respecto de la labor relativa a las CDN y las relaciones a largo plazo con los ministerios de medio ambiente. Aparte de su labor sobre los PNA, la FAO ha colaborado con los ministerios de medio ambiente a través de su labor en relación con las CDN, el FMAM y el FVC. Los ministerios de medio ambiente no son asociados tradicionales de la FAO y las oficinas sobre el terreno necesitan seguir haciendo esfuerzos para fortalecer y asegurar las conexiones y contactos.
87. En la evaluación se determinó que la FAO no aprovechaba al máximo sus ventajas comparativas. Los asociados señalaron que esperaban que la FAO llevase su ventaja comparativa al siguiente nivel en lo que respecta a capacidad técnica y presencia sobre el terreno y querían que "estableciera nexos" entre los sectores de la agricultura. Aunque se está realizando un buen trabajo sectorial en cuanto a mitigación y adaptación, este no se encuentra suficientemente integrado como para abordar la raíz de los problemas socioambientales generales.

Resultado 32: La FAO basa su legitimidad en su papel como asociado neutral, objetivo y técnico y ha influido positivamente en decisiones gubernamentales clave. Sin embargo, la FAO no está alcanzando su máximo potencial de orientar, coordinar y fundamentar debates cruciales sobre el cambio climático y la agricultura entre gobiernos y actores no estatales.

88. Gracias a sus buenas relaciones con los gobiernos, la FAO ha logrado crear conciencia a nivel mundial y nacional sobre ciertos factores que tienen incidencia en el cambio climático, como las turberas, pero no ha atendido otros. La Organización ha mostrado lentitud al abordar la producción de carne de bovino y soja como causas principales de la deforestación tropical, entre otras cosas debido a la complejidad de medir los GEI distintos del CO₂ y darle seguimiento. En la actualidad, la FAO trabaja activamente en la generación de datos comprobados sobre los costos y beneficios de las buenas prácticas para reducir las emisiones de GEI en países como Argentina, Chile, Ecuador, Paraguay y Uruguay⁵⁸.
89. Las principales contribuciones de la FAO a la ganadería climáticamente inteligente son útiles y necesarias, pero no suficientes. La Organización no ha estudiado los vínculos entre la producción ganadera industrial, las dietas y el cambio climático o entre los usos de la tierra que compiten entre sí y la deforestación. Tampoco ha recabado pruebas técnicas ni ha formulado un asesoramiento sobre políticas conveniente.
90. No existen indicios de que la FAO encabece la adopción y el debate con asociados nacionales de cuestiones delicadas, tales como los hábitos alimenticios de los países de altos ingresos y las compensaciones recíprocas entre la producción agrícola y la sostenibilidad. Algunos donantes entrevistados han señalado que, si bien la labor de la FAO está en buena medida relacionada con el cambio climático, esta sigue centrándose en el pilar económico del desarrollo sostenible, prestando menos atención a los pilares ambiental y social.

Resultado 33: La FAO utiliza su poder de convocatoria en la agricultura para establecer asociaciones relativas al cambio climático con diversas partes interesadas. Entre estas figuran gobiernos, otras organizaciones de las Naciones Unidas, instituciones académicas y demás, desde el ámbito mundial hasta el local. Aun así, apenas hay indicios de que la FAO involucre a organizaciones de la sociedad civil (OSC), grupos vulnerables o el sector privado en asociaciones estratégicas a largo plazo sobre adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos.

91. La solidez de las asociaciones de la FAO queda manifiesta en sus muchas colaboraciones en el escenario de la acción por el clima. El personal de la FAO citó el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el PNUD, el PNUMA y el Banco Mundial como los colaboradores más frecuentes de la Organización. Entre sus asociaciones figuran el Programa PNA-Ag y el Programa de apoyo para establecer objetivos más ambiciosos para el uso de la tierra y agricultura mediante la implementación de las CDN y los Programas Nacionales de Acción para la adaptación (SCALA) (con el PNUD), el Programa ONU-REDD (con el PNUD y el PNUMA), la Iniciativa Internacional sobre las Turberas (con el FIDA y el PNUMA) y la Asociación de Colaboración en materia de Bosques (con el PNUD, el PNUMA, el Banco Mundial y varias otras organizaciones y redes). La Alianza Mundial para el Clima, la Pesca y la Acuicultura es una agrupación oficiosa formada por 20 organizaciones internacionales y órganos sectoriales y forma parte integrante de la Estrategia para la pesca, la acuicultura y el cambio climático de la FAO (2011-16). La FAO ha colaborado estrechamente con la CMNUCC en la Labor conjunta de Koronivia sobre la agricultura. Ha firmado memorandos de entendimiento para la colaboración con la CMNUCC

⁵⁸ FAO, 2019. TCP/RLA/3714. Ganadería baja en emisiones, una contribución al desarrollo sostenible del sector pecuario en los países de Suramérica.

y el PNUD sobre cuestiones relativas a la transformación de los sistemas alimentarios (con miras a la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de 2021), así como la gestión agrícola sostenible, los recursos naturales, la seguridad alimentaria y el cambio climático. El memorando de entendimiento con la CMNUCC ha facilitado la creación de capacidad y el intercambio de conocimientos técnicos especializados, al tiempo que ha fomentado el acceso a los conocimientos para los pequeños productores agrícolas en países en desarrollo. La FAO colabora asimismo con el equipo de la CMNUCC encargado de las cuestiones de género y esta colaboración ha logrado posicionar a la FAO dentro la CMNUCC, aprovechando los conocimientos especializados de la Organización en la esfera relativa a las cuestiones de género, la agricultura y el cambio climático. Asimismo, la OER junto con la OCB han apoyado la Alianza de Marrakech para la Acción Mundial sobre el Clima⁵⁹ y la Iniciativa de las Naciones Unidas de Resiliencia Climática A2R⁶⁰.

92. Las colaboraciones mundiales firmes de la FAO en relación con la acción por el clima se limitan normalmente a la agricultura. La FAO no participa en plataformas relativas a la economía verde o la participación del sector privado, como la coalición “We mean business”⁶¹, la Asociación mundial para la resiliencia⁶² o el Foro alimentario EAT⁶³. Todas estas plataformas se integran en las actividades de otros asociados en el desarrollo, entre otros, el PNUMA, el PNUD, la ONUDI, la CMNUCC, el FMAM, el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones y el Pacto Mundial de las Naciones Unidas. En la FAO predominan las asociaciones con organizaciones agrícolas estatales y grupos de agricultores. Sus relaciones con ministerios ambientales han mejorado, en gran medida gracias a los proyectos del FMAM y el FVC. Salvo excepciones, la FAO no ha sido tan eficaz en el establecimiento de asociaciones con otros ministerios distintos de los de agricultura. La Organización está formando menos asociaciones con las OSC y aún menos con el sector privado a nivel nacional. Se considera que la FAO es menos proactiva que otros en el escenario de la acción por el clima y que normalmente actúa a petición de los gobiernos, lo que diluye la eficacia de su colaboración en materia de políticas.

Resultado 34: El potencial de la FAO de fomentar programas y proyectos integradores para abordar las preocupaciones relativas al clima a través de su labor con donantes multilaterales se ve mermado por la fuerte competencia entre organismos de las Naciones Unidas para lograr financiación climática, así como por el lento ritmo de la FAO y la menor escala de sus proyectos.

93. La mayoría de los asociados externos y consultores internos (expertos que no forman parte del personal permanente de la FAO) entrevistados para la evaluación aluden a la lentitud con la que actúa la FAO. Los prolongados procesos de toma de decisiones de la Organización frenan el ritmo de ejecución del trabajo en sí. Los organismos gubernamentales consideran que la FAO es lenta, con procedimientos complejos. Existe el riesgo de que otros organismos tomen la iniciativa y se hagan con el crédito o financiación

⁵⁹ CMNUCC, sin fecha. Alianza de Marrakech para la Acción Mundial sobre el Clima [página web].

<https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership-for-global-climate-action>

⁶⁰ Iniciativa de las Naciones Unidas de Resiliencia Climática A2R. *UN Climate Resilience Initiative A2R* [página web]. <http://www.a2rinitiative.org/>

⁶¹ Coalición “We Mean Business”, sin fecha. *We Mean Business Coalition* [en línea].

<https://www.wemeanbusinesscoalition.org/>

⁶² Asociación mundial para la resiliencia. *About us: partners* [página web]. En: *Global Resilience Partnership* [en línea]. <http://www.globalresiliencepartnership.org/aboutus/partners-3/>

⁶³ Alianza de Acción para una Economía Verde (PAGE), sin fecha. *UN PAGE* [en línea]. <https://www.un-page.org/>

para las cuestiones relativas al cambio climático en las que la FAO debería encabezar la acción.

94. Un factor que limita las asociaciones de la FAO con otros organismos de las Naciones Unidas es la competencia por la obtención de fondos. Todos los organismos tienen que recaudar fondos para la mayoría de sus operaciones, así que cuando se establece una asociación, cada organismo procura colaborar, pero probablemente también pretenda obtener la mayor parte de los fondos. Las políticas específicas de los donantes pueden avivar esta competencia, aunque algunos donantes bilaterales permiten la ejecución conjunta o la distribución de costos. El FMAM permite una ejecución conjunta, pero exige que haya un organismo principal de ejecución que tome la iniciativa. Las directrices del FVC no son suficientemente claras en cuanto a nuevas modalidades, lo que hace que el ya complejo proceso de formulación sea aún más difícil. En este sentido, aun cuando el PNUD es un asociado principal de la FAO, también es un importante competidor (por ejemplo, para la obtención de fondos del FMAM y el FVC destinados a iniciativas climáticas).
95. También se puede hallar competencia en el marco de programas de colaboración. Aunque la asociación de ONU REDD con el PNUD y el PNUMA funciona bastante bien, a nivel nacional existe competencia y la coordinación es inadecuada. Las partes interesadas externas, incluidos asociados gubernamentales, se han percatado de la competencia por los fondos, lo que puede afectar a las oportunidades de colaboración.

Resultado 35: La FAO colabora satisfactoriamente con asociados nacionales a través de las CDN y los PNA y promueve con eficacia programas y asociaciones internacionales y mundiales sobre acción por el clima y participa en ellos. Estas iniciativas podrían sembrar las semillas de la transformación.

96. La FAO convirtió en prioridad el apoyo a la aplicación de las CDN en el marco de su Estrategia sobre el cambio climático. Se elaboró un marco común para analizar la agricultura y el uso de la tierra en las CDN⁶⁴. La FAO elabora materiales y herramientas útiles para brindar apoyo a la labor de los asociados nacionales en relación con las CDN y los PNA. La mayoría de los entrevistados a nivel mundial y nacional considera que la labor de la FAO relativa a las CDN es de las más relevantes. El 65 % de quienes respondieron a la encuesta externa señaló que los proyectos y programas relativos a los PNA y las CDN llevarían al cambio para la transformación.

Resultado 36: La FAO solo ha forjado unas pocas asociaciones estratégicas con IFI y bancos de desarrollo nacionales, el sector privado, organizaciones no gubernamentales y OSC. La mayoría de asociaciones siguen el habitual enfoque fragmentado, que limita la capacidad de crecimiento, adaptación, repetición y ampliación a escala de la FAO como agente de cambio para la transformación.

97. Las asociaciones de la FAO suelen estar fragmentadas y la Organización tiene tendencia a considerar a sus asociados solo desde el punto de vista de la prestación de servicios. Sus colaboraciones con OSC son eficaces, pero rara vez van más allá de la ejecución de proyectos. La FAO tiene pocas asociaciones estratégicas con IFI y bancos de desarrollo nacionales y no participa en la Alianza de las Naciones Unidas de Acción para una Economía Verde entre varios organismos o en la Alianza entre las Explotaciones Agrícolas y el Mercado con el PMA y el sector privado.

⁶⁴ FAO, 2020j. *A common framework for agriculture and land use in the Nationally Determined Contributions*. Roma (disponible en inglés en: www.fao.org/3/cb1589en/cb1589en.pdf).

98. En las entrevistas, asociados y donantes destacaron la falta de asociaciones de la FAO con el sector financiero como un ámbito importante que debe mejorarse. Se observó que la colaboración con IFI y bancos de desarrollo regionales y de otro tipo podría permitir a la FAO acceder a fondos para proyectos relacionados con la pérdida de alimentos y la mitigación y proyectos de pesca que ofrecieran servicios de adaptación y generación de ingresos. Algunos donantes bilaterales sugirieron relaciones de trabajo más estrechas con los bancos para aumentar la movilización de recursos.
99. Con frecuencia se señaló que la FAO debía vincular mejor la agricultura y la actividad forestal a nivel nacional y utilizar esta ventaja para obtener apoyo técnico complementario y financiación a fin de englobar la sostenibilidad en la agricultura, las cadenas de suministro de productos agrícolas y el uso de energía. El enfoque fragmentario de la FAO respecto de los proyectos eleva los costos de las transacciones y debilita la repercusión de las intervenciones. Sus nuevas estrategias de movilización de recursos constituyen un intento de avanzar hacia un enfoque más programático⁶⁵.

Resultado 37: Aparte de algunos trabajos positivos con instituciones de investigación y el sector privado sobre herramientas geoespaciales y análisis de datos y la inclusión de empresas privadas en los sectores ganadero y alimentario, las asociaciones de la FAO con el sector privado son insuficientes para generar repercusión en el clima. Esta se considera una oportunidad clave para lograr el cambio para la transformación, así como un importante factor de limitación.

100. La FAO cuenta con asociaciones innovadoras en la esfera de la acción por el clima aparte de los asociados tradicionales. Las asociaciones sobre datos geoespaciales y teledetección muestran la capacidad de la Organización de aprovechar al máximo las oportunidades y basarse de forma creativa en sus puntos fuertes. Open Foris ha recibido el apoyo del sector privado, entre otros, Google, el Centro Espacial Noruego, la Iniciativa Internacional para el Clima y SERVIR, una empresa conjunta de la Administración Nacional de Aeronáutica y el Espacio de los Estados Unidos y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. La FAO también se ha beneficiado mucho del establecimiento de asociaciones con universidades, organismos de investigación y Miembros de la FAO.
101. Las asociaciones con organismos de investigación, universidades y empresas privadas se han utilizado para acceder y desarrollar nueva tecnología para fines de bien público y proporcionar a los países un acceso más fácil, mejor y más barato a información actualizada obtenida mediante teledetección. Open Foris está ampliándose más allá del sector forestal con Earth Map, que es una herramienta gratuita y de código abierto desarrollada por la asociación entre la FAO y Google para ayudar a países, institutos de investigación y agricultores con acceso a Internet para llevar un seguimiento de sus tierras de manera fácil, integrada y multitemporal. Las asociaciones de este tipo permiten a la FAO generar beneficios que no podría ofrecer ella sola. Las asociaciones con el sector privado sobre cambio climático son escasas. La mayoría de estas colaboraciones han sido actos puntuales, con una visión estratégica limitada y pocos vínculos con los ODS. Se está desaprovechando una oportunidad.

⁶⁵ FAO, 2019i. *Evaluation of FAO's Strategic Results Framework*. Roma (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/3/ca6453en/ca6453en.pdf>).

Resultado 38: Muchos de los productos de conocimiento, instrumentos normativos y directrices de la FAO reciben una alta valoración por su presentación objetiva de información, su cobertura detallada y su accesibilidad. Los instrumentos de la FAO de conocimiento y mejores prácticas para el seguimiento de los GEI tienen gran aceptación en los países y son ampliamente utilizados por asociados en el desarrollo, incluida la CMNUCC, para cotejar datos nacionales. Sin embargo, aparte de dentro del Centro de Inversiones de la FAO, la difusión interna y la utilización regular de estas herramientas siguen siendo limitadas, lo que es un indicio del escaso aprovechamiento que la FAO hace de sus conocimientos y recursos. Asimismo, a pesar de sus posibilidades para la transformación, la FAO ha realizado escasos intentos de evaluar la repercusión de sus productos de conocimiento relativos al cambio climático en los cambios de actitudes, prácticas y comportamiento.

102. La FAO ha desarrollado instrumentos, métodos y directrices que son utilizados por los asociados y en todo el sistema de las Naciones Unidas. Más del 70 % de quienes respondieron a la encuesta externa indicó que utilizaba los productos y servicios de la FAO en su trabajo. Además de las herramientas de seguimiento específicas para el sector ganadero, como el Modelo de evaluación ambiental de la ganadería mundial y el conjunto de herramientas para las inversiones y las políticas en el sector ganadero, la FAO tiene sólidos conocimientos, capacidad e instrumentos internos que son de gran relevancia para la acción por el clima. Por ejemplo, el Centro de Inversiones utiliza regularmente la herramienta de balance de carbono ex-ante (EX-ACT) en la formulación de propuestas del FVC y en su labor con IFI. Esta herramienta también es muy utilizada por el Banco Mundial y el FIDA para integrar el cambio climático en las inversiones agrícolas, así como por el FMAM. Sorprende que, aparte de los proyectos del FMAM, la FAO no utiliza sistemáticamente herramientas como EX-ACT para sus propias intervenciones, y las consideraciones relativas al clima no se han integrado de forma sistemática en el diseño de proyectos de inversión, probablemente porque no se trata de un requisito del ciclo de los proyectos. La FAO presta escasa atención a los resultados sobre el carbono. De hecho, mientras que la FAO no exige un análisis del impacto en el carbono o el uso de EX-ACT, estas suponen prácticas habituales en otros organismos. El hecho de que la FAO no aproveche sus herramientas y conocimientos especializados internos hace que no haya datos sobre los efectos en el carbono de su cartera de proyectos.
103. La FAO proporciona orientación sobre la integración de las preocupaciones en cuanto al clima, en particular los riesgos y la agricultura climáticamente inteligente en las inversiones agrícolas, por ejemplo a través del Libro de consulta sobre la agricultura climáticamente inteligente y la Plataforma de aprendizaje sobre inversiones, y ha elaborado material de conocimientos sobre la agricultura climáticamente inteligente para determinar las necesidades sobre el terreno, fortalecer la capacidad propiciatoria de las partes interesadas y reforzar la ampliación de la agricultura climáticamente inteligente. Sin embargo, no está claro hasta qué punto esta orientación se utiliza de forma sistemática en el diseño de proyectos. Además, esta orientación no se ha integrado en las directrices sobre el ciclo de proyectos.

Resultado 39: La FAO ha elaborado y difundido varios productos de conocimiento en materia de cambio climático sobre cuestiones de género y juventud y ha llevado a cabo actividades de capacitación en competencias e iniciativas de sensibilización.

104. En la evaluación se observó que la labor de la FAO sobre las cuestiones de género y el cambio climático se apoyaba en varios productos del conocimiento orientados a asociados internos y externos de proyectos, que incluían notas sobre buenas prácticas, materiales de capacitación y guías metodológicas. La FAO ha celebrado asimismo talleres sobre sensibilización y fomento de las aptitudes en varias esferas relativas a las cuestiones de género y el cambio climático, ha difundido información acerca del género y el cambio climático a través de vídeos y seminarios web y ha alentado a los países a intercambiar conocimientos, por ejemplo, a través de estudios de casos de países y buenas prácticas sobre la integración de las cuestiones de género en la planificación de la adaptación al cambio climático.
105. Los productos de conocimiento y las iniciativas en el ámbito de la juventud y el cambio climático son menos sistemáticos.

3. Conclusiones y recomendaciones

3.1. Conclusiones

Conclusión 1: La FAO ha hecho importantes contribuciones a las metas del ODS 13, los elementos del Acuerdo de París y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres al mejorar las capacidades nacionales de adaptación y resiliencia al cambio climático y los desastres relacionados con el clima, mediante productos de conocimiento, herramientas, orientaciones y materiales de aprendizaje, y movilizar financiación relacionada con el cambio climático para proyectos de asistencia técnica.

Conclusión 2: La FAO resultó decisiva para la inclusión de la agricultura y la pesca en las negociaciones mundiales sobre el cambio climático y desempeñó un papel determinante a la hora de vincular la agricultura con los PNA y las CDN. La Organización ha prestado apoyo a los Miembros para la elaboración de análisis, métodos y herramientas para la integración de la agricultura y la pesca en el cambio climático en el marco del Acuerdo de París y el ODS 13.

Conclusión 3: Los programas y proyectos de la FAO han hecho contribuciones concretas a la reducción de las emisiones a través de la deforestación evitada. La reducción de emisiones gracias a otros de sus trabajos, por ejemplo en materia de agricultura climáticamente inteligente, ganadería, energía y pesca, resulta prometedora, pero todavía no es objeto de seguimiento y presentación de informes sistemáticos.

Conclusión 4: Aunque la FAO ha avanzado mucho en la inclusión de la igualdad de género en las acciones por el clima, los resultados a nivel de los países no están claros. Las iniciativas dirigidas específicamente a mujeres han sido relativamente eficaces, pero pocas han arrojado resultados transformadores en materia de género. No hay inclusión de los pueblos indígenas y los jóvenes.

Conclusión 5: La FAO todavía no ha integrado su labor sobre la acción por el clima y los desastres relacionados con este en su programación y operaciones. Aunque hay muchas sinergias entre la CBC y la OCB y otras oficinas y divisiones, apenas hay armonización de carteras y no existe una forma sistemática de abordar las compensaciones recíprocas. En consecuencia, las causas últimas de los efectos del cambio climático en la agricultura y las soluciones a estos no se están abordando de forma integrada y coherente.

Conclusión 6: Las intervenciones que conllevan asistencia directa a las partes interesadas son eficaces a nivel local, pero deben articularse en procesos normativos, por ejemplo, y sin carácter exclusivo, las CDN y los PNA, e incorporarse en enfoques programáticos integrados, de varios países y a más largo plazo. La labor normativa de la FAO muestra resultados significativos y sostenibles en la esfera de la acción por el clima. La Organización ha obtenido buenos resultados en la movilización de financiación para el clima y ha aprendido rápido de los errores iniciales, asegurando la generación eficaz de proyectos y programas con los Miembros.

Conclusión 7: El Marco estratégico y el Plan a plazo medio (2018-2021) de la FAO están en consonancia con el ODS 13, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai gracias a su objetivo de aumentar la productividad, la sostenibilidad y la resiliencia de los sectores de la agricultura e incluir el cambio climático como un tema transversal. La atención estratégica de la FAO hacia la integración llevó a la Organización a crear la OCB, lo que supone un avance positivo hacia el cumplimiento de su compromiso institucional en el próximo Marco estratégico.

Conclusión 8: La Estrategia sobre el cambio climático no está integrada en la toma de decisiones de la FAO de manera que apoye una acción por el clima coordinada e intersectorial a nivel mundial. No está armonizada con los aspectos transformadores de la Agenda 2030, pues las intervenciones a medio plazo carecen de vínculos claros con las metas a largo plazo. La FAO no ha presentado una visión a largo plazo de su función de liderazgo en los sectores de la alimentación y la agricultura para la acción por el clima. En cambio, la Organización tiene numerosas estrategias sectoriales, planes regionales y MPP que orientan eficazmente la labor específica de la FAO sobre la acción por el clima en varias direcciones, a menudo sin coordinación.

Conclusión 9: La gobernanza institucional, como la coordinación vertical y horizontal, la coherencia de todos los sectores en el sistema alimentario, la inclusión de las partes interesadas y la gestión del clima y el riesgo de desastres y medidas de salvaguardia, no refleja una orientación clara respecto de la misión de la FAO sobre la acción por el clima. No fue hasta hace poco que se han abordado aspectos como una oficina específica con supervisión, grupos de trabajo internos y la inclusión de los riesgos relacionados con el clima en el ciclo de proyectos.

Conclusión 10: La FAO tiene una capacidad humana sólida en el ámbito de la acción por el clima en los planos mundial, regional y nacional y ha aumentado notablemente su capacidad de movilizar financiación e iniciativas relativas al clima. Sin embargo, tanto el personal como los Miembros consideran que los recursos humanos y financieros están limitando la capacidad de la Organización de ser proactiva, especialmente a nivel descentralizado. Existe falta de coherencia en la planificación y coordinación para optimizar los recursos relativos a la acción por el clima.

Conclusión 11: La FAO colabora eficazmente en materia de acción por el clima con sus asociados en el desarrollo, basándose en sus sólidos conocimientos técnicos y experiencia y su capacidad de convocatoria en el ámbito de la agricultura, la pesca, la actividad forestal y los sistemas alimentarios. Otros organismos y asociados gubernamentales valoran las contribuciones de la FAO, pero también creen que debe aprovechar más su ventaja comparativa abordando más las cuestiones intersectoriales, las sinergias y las compensaciones recíprocas. Los elevados costos, la lentitud de los procedimientos y la competencia por la obtención de fondos han limitado la capacidad de la FAO de aprovechar plenamente las asociaciones que inició.

Conclusión 12: Mediante su contribución al fomento de la resiliencia y la reducción de emisiones a través de las CDN, los PNA, las medidas de mitigación apropiadas para cada país, ONU REDD y el Marco de Sendai, la FAO ha impulsado la acción por el clima en un intento por generar un cambio a gran escala, estructural y sostenido (cambio para la transformación). La mayor parte de su contribución se ha derivado de colaboraciones con los Miembros y otros asociados en el desarrollo, y no tanto de asociaciones innovadoras con el sector privado, instituciones financieras y la sociedad civil.

Conclusión 13: Los productos de conocimiento y las herramientas de seguimiento de la FAO se utilizan ampliamente para la acción por el clima más allá de la esfera directa de actividad de la FAO. La Organización carece de una estrategia clara para hacer un seguimiento de la adopción de sus herramientas o realizar un aprendizaje sistemático a partir de sus experiencias en cuanto a la acción por el clima, y actualmente no hay ningún plan establecido para ampliar sus actuaciones.

3.2. Recomendaciones

Visión y misión (discurso institucional)

Recomendación 1: Para ofrecer una visión clara y ambiciosa a los destinatarios internos y externos sobre las prioridades, la posición y la programación de la Organización, la FAO debería elaborar un discurso institucional sobre el cambio climático y la agricultura y los sistemas alimentarios. Este debería quedar plenamente recogido en el nuevo Marco estratégico de la FAO (2022-2031), orientar la Estrategia sobre el cambio climático revisada (véase la Recomendación 2) e irse incorporando en programas, estructuras, asociaciones y procesos en todos los niveles, desde el mundial hasta el local. El discurso institucional debería:

- ser la visión (estado deseado) y misión (compromisos de la Organización para el logro de esa visión) de la FAO, así como su política mundial relativa a la acción por el clima;
- otorgar al ODS 13 la misma importancia que a los otros ODS a los que la FAO da prioridad, pues no hacerlo así debilitaría las contribuciones de la FAO al ODS 1, el ODS 2 y el ODS 10;
- reconocer la urgencia de las crisis climáticas que se han desarrollado y darle respuesta;
- inspirar y orientar la labor y las asociaciones de la FAO explicando por qué y cómo aborda la Organización el cambio climático en sus objetivos estratégicos, programas prioritarios, diálogos sobre políticas internacionales, regionales y nacionales, trabajos sectoriales técnicos y asistencia a los Miembros;
- describir la forma en la que la FAO dirigirá la ampliación de la acción por el clima y contribuirá al ODS 13, la CMNUCC, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai en toda su labor relativa a los sistemas agrícolas y alimentarios, incluidos los cultivos, la ganadería, la actividad forestal, la pesca y la acuicultura y las cadenas de valor alimentarias;
- contribuir a crear una cultura de la FAO relativa al cambio climático.

Estrategia y plan de acción

Recomendación 2 (llevada a la práctica a través de las recomendaciones 3, 4, 5, 9, 10, 11 y 12): Para mejorar su contribución al ODS 13, la FAO debería formular una nueva Estrategia sobre el cambio climático. Esta debería basarse en los logros positivos de la Estrategia de la FAO sobre el cambio climático de 2017 y las enseñanzas extraídas de esta y orientarse al logro del ODS 13 y otras metas conexas del sector de la agricultura, pero armonizándose en mayor medida con la Agenda 2030 y sus aspectos transformadores. La nueva Estrategia debe estar plenamente incorporada en el nuevo Marco estratégico de la FAO y sus objetivos y metas. Debería incluir una teoría del cambio en la que se definiera cómo prevé la Organización alcanzar los objetivos de la acción por el clima para 2030.

Para poner en práctica la Estrategia, la FAO debería elaborar un Plan de acción quinquenal, con unos objetivos, metas, indicadores, cronología, responsabilidades, riesgos, seguimiento y presentación de informes que estuvieran armonizados. El fortalecimiento institucional, el desarrollo de la capacidad y la movilización de recursos de la FAO (recomendaciones 9, 10 y 11) son requisitos necesarios para su éxito. Todo el proceso de creación de la nueva Estrategia y Plan de acción debería estar dirigido por la OCB y ser altamente inclusivo, de manera que abarque a todas las divisiones y oficinas pertinentes de la FAO en la Sede y a nivel descentralizado.

La nueva Estrategia sobre el cambio climático debería:

- definir vías para alcanzar resultados a medio y largo plazo y establecer vínculos entre ellos; facilitar el seguimiento y la evaluación de los logros institucionales; determinar y mantener en examen los supuestos subyacentes con miras a la gestión adaptativa; evaluar y gestionar las compensaciones recíprocas y las sinergias y anticipar los riesgos sistémicos;

- incluir indicadores y metas que estén armonizados con los del nuevo Marco estratégico de la FAO y la Agenda 2030 y sean acordes con los hitos del Acuerdo de París y el marco de seguimiento del Marco de Sendai, evitando la fragmentación del seguimiento y la presentación de informes;
- considerar que las partes interesadas externas multisectoriales sean asociados clave para su aplicación (véase la Recomendación 10 sobre asociaciones);
- fomentar una acción por el clima que sea multisectorial, basada en los riesgos, anticipatoria, adaptativa y transformadora, explicando cómo abordar los riesgos climáticos (incluidos los fenómenos extremos y de aparición lenta) utilizando la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos como base para la programación, y cómo identificar y gestionar las compensaciones recíprocas y las sinergias de los trabajos relacionados con otros ODS;
- establecer vínculos, tanto estratégicos como operacionales, entre el clima y otras esferas de trabajo de la FAO, entre ellas aquellas esferas que están bajo la responsabilidad directa de la OCB, a saber, la biodiversidad, el medio ambiente y la energía;
- llevar a cabo una evaluación de las necesidades para poner en práctica y desarrollar un plan de movilización de recursos, incluidos un presupuesto básico y financiación externa para el clima, que dé lugar a planes de financiación realistas mediante acuerdos de asociación diversificados.

Integración

Recomendación 3: Afianzada en el discurso de la FAO sobre el cambio climático y reflejada en su nueva Estrategia sobre el cambio climático, la acción por el clima (relativa tanto a actividades de mitigación como de adaptación, considerando los efectos de los fenómenos climáticos externos y los fenómenos de aparición lenta) debería integrarse sistemáticamente en todas las divisiones temáticas y niveles de las oficinas de la FAO (la Sede y las oficinas regionales, subregionales y en los países). Esta integración debería comprender la coordinación entre todas las oficinas y niveles y orientaciones dirigidas a estos para incorporar procedimientos en el ciclo de proyectos, la garantía de calidad y mecanismos de aprendizaje. Para lograr la integración, se debería:

- incluir resultados climáticos positivos para cada tipo de intervención, ya sea la adaptación al cambio climático o la mitigación de sus efectos (por ejemplo, el potencial para ampliar al máximo la reducción de emisiones en los casos pertinentes, la reducción del riesgo y vulnerabilidad de las comunidades y ecosistemas, y las sinergias entre los ODS que den lugar a beneficios colaterales) a fin de fomentar un análisis intersectorial de los factores que impulsan el cambio climático y las soluciones a este;
- asegurar que el cambio climático y las medidas conexas se abordan sistemáticamente dentro del ciclo de programas o proyectos, incluidos el análisis y la gestión múltiples y sistémicos del riesgo y la vulnerabilidad, y salvaguardias ambientales y sociales en el diseño, la aplicación, el seguimiento y la presentación de informes;
- incluir el cambio climático, en coordinación con los Miembros de la FAO, en los objetivos y metas de los MPP y siempre que sea pertinente en el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas;
- incluir una evaluación de los logros relativos al cambio climático, los riesgos y las compensaciones recíprocas en toda la práctica de evaluación.

Medición, seguimiento y presentación de informes

Recomendación 4: La FAO debería mejorar la forma en que cuantifica sus contribuciones positivas al ODS 13 e informa al respecto. Para planificar, hacer el seguimiento y presentar

informes sobre la repercusión en cuanto a los GEI de los programas, las operaciones y los servicios de la FAO, y como parte de su Plan de acción, la FAO debería:

- velar por la realización del seguimiento de las emisiones de GEI mediante la fijación y medición de metas, en particular para programas y proyectos con probabilidad de tener repercusión en las emisiones de GEI y sumideros de carbono;
- asegurar, fomentar y fortalecer la difusión y el uso de herramientas internas para el seguimiento y la medición de los GEI, siempre que sea pertinente;
- cuando proceda, establecer indicadores y realizar el seguimiento de la adaptación al cambio climático como contribución al aumento de la resiliencia de los grupos objetivo prioritarios de la FAO;
- realizar el seguimiento de los logros a nivel de resultados y los progresos sobre los efectos a los que se ha contribuido mediante el apoyo de la FAO a nivel de los países en las CDN, los PNA y el Marco de Sendai;
- georreferenciar proyectos sobre el uso de la tierra, la actividad forestal, la pesca y la acuicultura (en los casos pertinentes) para asegurar el registro y seguimiento de los resultados, así como el uso de datos geocodificados para las evaluaciones, la triangulación de los conjuntos de datos y las evaluaciones de las repercusiones.

Recomendación 5: Para fortalecer el seguimiento y la presentación de informes respecto de su labor y logros sobre el cambio climático y proporcionar información más precisa sobre financiación para el clima, la FAO debería mejorar y convertir en obligatorio el etiquetado de cambio climático de su cartera de proyectos. La Organización debería realizar un control de la calidad sobre el etiquetado actual y futuro para asegurar el cumplimiento de las directrices sobre marcadores del cambio climático de la OCDE e introducir marcadores de los ODS a fin de mejorar la presentación de informes sobre las metas de los ODS. La FAO debería asimismo asegurarse de que se proporciona la debida capacitación y orientación como parte de la capacitación sobre el ciclo de proyectos. Dado que el seguimiento de los logros en materia de acción por el clima, incluida la financiación climática, está directamente vinculado con los marcadores del cambio climático, la presentación de informes sobre el presupuesto para el clima se debería revisar en consonancia. La OCB debería proporcionar gobernanza y coordinar el proceso completo.

Sistemas alimentarios sostenibles

Recomendación 6: Para contribuir eficazmente a la acción por el clima de una forma integrada y holística, la FAO debería adoptar un enfoque basado en sistemas alimentarios de bajas emisiones y resilientes al clima que fuera coherente, sostenible e inclusivo, y promoverlo a nivel mundial, regional y nacional. Los riesgos, los beneficios y las compensaciones inducidos por el clima deberían explicitarse en las evaluaciones de los sistemas alimentarios, incluido el diseño de intervenciones dirigidas a lograr la transición de los sistemas alimentarios a modelos más sostenibles y equitativos. Para garantizar que el cambio climático se aborda mediante soluciones operacionales diseñadas a medida, los vínculos deben ser explícitos y estar conectados en todos los puntos de partida de los sistemas alimentarios, desde la tierra y el agua, pasando por la producción y las cadenas de valor, hasta el consumo y el desperdicio, incluidos aspectos directamente relacionados como la eficiencia energética y el uso de energías renovables. Las intervenciones deberían ser sinérgicas con la labor mundial y nacional de la FAO relativa al cambio climático, por ejemplo, con las políticas y procesos de la CMNUCC y el Acuerdo de París, incluida la Labor conjunta de Koronivia sobre la agricultura, el apoyo de la FAO para las CDN y los ODS, y se deberían actualizar los planes regionales y nacionales en cuanto a la reducción y gestión del riesgo de desastres del Marco de Sendai para 2020.

La recuperación ecológica de la pandemia de la COVID-19 promovida por el sistema de las Naciones Unidas debería ayudar a la FAO a fomentar medidas para llevar a cabo la transición y transformar la agricultura y los sistemas alimentarios afectados por los efectos socioeconómicos de la crisis. La Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021 supone otra oportunidad de oro para que la FAO se posicione como líder mundial en la prestación de apoyo a los países en su cambio a modelos de producción y consumo de alimentos más sostenibles en un clima cambiante.

No dejar a nadie atrás

Recomendación 7: Para que todos los grupos de población participen de forma significativa en el logro de una acción por el clima mejor y más inclusiva, la FAO debería integrar el principio básico de “no dejar a nadie atrás” de la Agenda 2030 en todos sus trabajos relativos al cambio climático. Las directrices sobre la inclusión de las mujeres y los jóvenes, las personas en situación de pobreza extrema y otros grupos vulnerables, marginados y discriminados, como los pueblos indígenas y las personas con discapacidad, deberían definirse con claridad en las iniciativas relativas al cambio climático. Estas directrices deberían orientar las medidas para el empoderamiento y la transformación que se adopten en los sistemas de agricultura y alimentación más amplios.

- Basándose en las evaluaciones de la brecha de género, la FAO debería integrar las cuestiones de género en su labor sobre la acción por el clima, reconociendo los talentos, capacidades, funciones y vulnerabilidades específicas de las mujeres y los hombres, para hacer frente a los desafíos relacionados con el acceso y el control de las mujeres sobre los recursos, los beneficios y la toma de decisiones, y fijar como objetivo la obtención de resultados transformadores específicos en materia de género en todos los programas relacionados con el cambio climático, como por ejemplo, pero sin carácter exclusivo, la inclusión y participación de las mujeres. La FAO debería hacer un seguimiento de la ejecución sobre el terreno de los proyectos etiquetados con marcadores de clima y de género para asegurar que se alcanzan los resultados previstos en todos los niveles.
- Es necesario que La FAO elabore directrices institucionales para que la inclusión y la participación de los jóvenes en todos los programas relacionados con el cambio climático se institucionalicen. Deben identificarse y abordarse los retos, necesidades y oportunidades específicos para los jóvenes a fin de que las intervenciones relativas a la acción por el clima sean más inclusivas y eficaces.
- La inclusión de migrantes y personas desplazadas, personas en situación de pobreza extrema y otros grupos vulnerables, marginados y discriminados, así como el apoyo a estos, deben ser sistemáticos en las intervenciones relativas al clima, en particular aquellas sobre la adaptación a varios riesgos climáticos. La inclusión debería basarse en una comprensión de las capacidades, vulnerabilidades, riesgos y oportunidades específicos.

Pueblos indígenas

Recomendación 8: La FAO debería vincular sistemáticamente los pueblos indígenas y los pastores con su labor sobre la acción por el clima y asegurar que se incorpore en las unidades técnicas principales y a nivel descentralizado. Debería valorar las soluciones innovadoras que los conocimientos tradicionales, la gestión territorial y los sistemas alimentarios de los pueblos indígenas pueden aportar a la acción por el clima en todos los países pertinentes. Para ampliar al máximo la eficacia, la FAO debería crear una mejor base de conocimientos sobre derechos de tenencia y acceso individuales y colectivos. En su trabajo con los pueblos indígenas, la FAO aprovecha su labor a nivel mundial, como el Centro de conocimiento mundial sobre los sistemas alimentarios de los pueblos indígenas respaldado por el Comité de Agricultura, y debería reforzar sus vínculos con la plataforma de la CMNUCC sobre pueblos indígenas. Para lograr esta meta, la FAO debería fortalecer su Unidad de Pueblos Indígenas.

Enfoque programático

Recomendación 9: Para abandonar los proyectos fragmentados a corto plazo que son realizados por divisiones individuales y tienen un alcance geográfico y temático limitado, la FAO debería establecer estrategias, planificar e invertir en un enfoque programático renovado centrado en la acción por el clima que fuese estratégico, a largo plazo e integrado, con potencial para lograr repercusiones inclusivas y sostenibles a gran escala en materia de bajas emisiones y resiliencia al clima en los medios de vida, los territorios, los sistemas alimentarios y las sociedades en consonancia con el ODS 13.

- Dado que el modelo operativo de la FAO se basa en proyectos individuales (sobre acción por el clima, en su mayoría financiados por el FMAM y el FVC), estos deberán incorporarse a un marco programático —y estar coordinados por este— que armonice sus prioridades en cuanto a la acción por el clima con otros proyectos de la FAO. La Organización debe consolidar su control de las actividades que sean factores importantes en el cambio para la transformación (por ejemplo, la formulación de políticas, productos normativos clave y cabildeo internacional) y estas se deben convertir en intervenciones más sostenibles, posiblemente financiadas en su esencia con fondos del programa ordinario y ejecutadas por personal permanente, en vez de llevarse a cabo a través de fondos extrapresupuestarios y consultores.
- De igual forma, a nivel de los países, la FAO debería gestionar los proyectos de acción por el clima mediante un enfoque basado en la cartera de programas nacionales, obteniendo fondos de diferentes proyectos para hacer posible una mayor repercusión y la armonización con las estrategias de ejecución de los ODS de los países, los MPP, las CDN, los PNA y las prioridades del Marco de Sendai. Cuando proceda, esto se debería incorporar al proceso de nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.
- La FAO debería reducir su uso de proyectos piloto a nivel local y establecer estrategias al respecto, así como aprovechar sus productos normativos y de conocimiento, buenas prácticas y la experiencia institucional a una escala suficiente como para efectuar un cambio para la transformación en los países y regiones más vulnerables.

Asociaciones

Recomendación 10: La FAO por sí sola no puede gestionar todos los desafíos y aspectos de las complejas esferas de acción por el clima integradas, como los sistemas alimentarios o la gestión integrada del paisaje terrestre o marino. Por tanto, debería aumentar sus esfuerzos por establecer e intensificar asociaciones con partes interesadas multisectoriales, basadas en las distintas ventajas comparativas de las partes, y no en la competencia por los temas, el relieve institucional o los fondos.

Para dejar atrás el enfoque usual de la acción por el clima, la FAO debería potenciar y diversificar sus asociaciones y buscar asociaciones estratégicas e innovadoras con el sector privado (desde agronegocios locales hasta empresas internacionales), organizaciones de productores y consumidores, instituciones financieras públicas y privadas, OSC, el mundo académico y grupos de reflexión. Estas asociaciones deberían aspirar a transformar los sistemas alimentarios y liberar financiación para prácticas respetuosas del clima en los ámbitos de la alimentación y la gestión de los recursos naturales, incluidas la eficiencia energética renovable y la sustitución de combustibles fósiles por energía renovable. Para ello serán necesarios procedimientos internos más ágiles y de mejor adaptación, tal y como se recomienda en la evaluación de la contribución de la FAO al ODS 2 (2020)⁶⁶ y en la evaluación de la Estrategia de la FAO para la colaboración con el sector privado (2019)⁶⁷.

Estructura institucional: creación de capacidad

Recomendación 11: Para asegurar la ejecución eficaz y eficiente de la labor de la FAO sobre la acción por el clima, la Organización debería realizar una evaluación integrada de las necesidades de capacidad a fin de determinar posibles deficiencias, necesidades y oportunidades en materia de capacidad y ajustar en consecuencia la dotación de personal, la financiación y la comunicación y colaboración entre oficinas tanto en la Sede como en las oficinas descentralizadas.

El desarrollo de la capacidad y el refuerzo de los recursos humanos deberían ser diferentes entre todos los niveles de la Organización. Las políticas y decisiones institucionales en cuanto a financiación y recursos humanos deben seguir la evaluación sobre las necesidades de capacidad para aplicar la nueva Estrategia de la FAO sobre el cambio climático y su Plan de acción.

Basándose en la experiencia de la Red técnica sobre el cambio climático y el Grupo de coordinación de las CDN, así como en los procesos de coordinación previos a la Conferencia de las Partes (COP), la FAO debería establecer redes de comunicación formales sobre la acción por el clima y vínculos con sus programas clave (véase la Recomendación 9) entre el correspondiente personal en la Sede y en las oficinas descentralizadas. Es necesario que haya un sistema de gestión del conocimiento más sólido para aprovechar los conocimientos de la FAO y fomentar su uso, alentar el intercambio continuo de información y promover actividades de aprendizaje mutuo y creación de capacidad impulsadas por el discurso institucional. La FAO debería fomentar, incentivar y compensar la colaboración entre la Sede y las oficinas descentralizadas en pos de una acción por el clima transformadora y desincentivar de forma activa los obstáculos a la colaboración, como la competencia por la obtención de los fondos.

Comunicación

Recomendación 12: La FAO debería convertirse en el embajador mundial de enfoques integrados respecto de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos en los sectores de la agricultura y la alimentación, incluidos los sistemas alimentarios inclusivos y sostenibles con una clara atención al clima, y la gestión integrada de los paisajes terrestres y marinos. Para apoyar su discurso principal y la Estrategia sobre el cambio climático, debe haber una estrategia de comunicaciones específica tanto para un público especializado como para un público general. La estrategia de comunicaciones debería:

⁶⁶ FAO, 2020. Evaluation of FAO's contribution to Sustainable Development Goal 2 - "End hunger, achieve food security and improved nutrition and promote sustainable agriculture". Serie de evaluaciones temáticas, 11/2020. Roma (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/3/cb1774en/cb1774en.pdf>).

⁶⁷ FAO, 2019. *Evaluation of the FAO Strategy for Partnerships with the Private Sector*. Serie de evaluaciones temáticas, 10/2019. Roma (disponible en inglés en: <http://www.fao.org/3/ca6678en/CA6678EN.pdf>).

- concienciar e informar a las personas acerca de una producción y un consumo de alimentos que sean inclusivos, con bajas emisiones, resilientes al clima y sostenibles; empoderar a los productores, otros agentes de las cadenas de valor alimentarias y los consumidores para que cambien su comportamiento hacia prácticas respetuosas del clima y sostenibles en los sistemas alimentarios;
- seguir fortaleciendo el papel de liderazgo de la FAO para poner de relieve y abordar las implicaciones del cambio climático en relación con cuestiones fundamentales en torno a la alimentación y la agricultura, tales como la seguridad alimentaria, la inocuidad de los alimentos y la nutrición;
- hacer uso de datos fidedignos sobre el estado de los recursos naturales renovables y ofrecer amplia información sobre cuestiones tales como la productividad, la pérdida de biodiversidad, la deforestación, la degradación forestal y de los suelos y fuentes de agua dulce, la gestión insostenible de los recursos acuáticos vivos y la interacción de sus factores determinantes con el cambio climático (incluidas las dietas, la producción de alimentos y el consumo);
- aprovechar la función de liderazgo de la FAO en plataformas actuales como la red *One planet* (Un planeta) en favor de sistemas alimentarios sostenibles, la Alianza mundial para una agricultura climáticamente inteligente y ONU REDD, y la Alianza de Marrakech para la acción climática mundial, a fin de dirigir la atención hacia la labor de la Organización relativa a soluciones climáticas para lograr sistemas alimentarios inclusivos, con bajas emisiones, resilientes y sostenibles;
- fomentar y empoderar el uso de herramientas de seguimiento de la FAO relacionadas con el clima por parte de otros organismos y convenciones;
- asegurar una presencia visible en actos clave relacionados con el cambio climático, con mensajes firmes basados en el discurso de la FAO sobre el clima, donde la transformación de todo el sistema de la agricultura y la alimentación forme parte de todas las soluciones cruciales en materia de clima, biodiversidad, salud y crisis alimentarias;
- participar más activamente en redes interinstitucionales más allá de los sectores estrictamente agrícolas, como aquellas sobre sistemas alimentarios amplios, financiación para el clima, salud y nutrición;
- vincular la transmisión de mensajes sobre el aumento de la frecuencia, la gravedad y la interrelación de varios peligros climáticos con el nexo entre asistencia humanitaria, desarrollo y paz y la necesidad de una respuesta coordinada y anticipada a los desastres relacionados con el clima.

Matriz de los resultados, conclusiones y recomendaciones

PREGUNTAS DE EVALUACIÓN

1. ¿Está la FAO haciendo una contribución pertinente y eficaz a los objetivos de la acción por el clima acordados a nivel mundial?

2. ¿Cumple la FAO con la finalidad prevista a efectos de contribuir de forma significativa a los objetivos de la acción por el clima acordados a nivel mundial?

3. Asociaciones sobre la acción por el clima para el logro de repercusiones

RESULTADO

7. La FAO integró las cuestiones de género y trabajó con pueblos indígenas, pastores, migrantes y jóvenes, pero la inclusión que ha hecho de otros colectivos sociales ha sido desigual. La FAO se centra en particular en los PEID.
 15. Las iniciativas dirigidas específicamente a mujeres han sido mayormente positivas. Pocas arrojaron resultados transformadores. La mayoría han atendido a la participación y la inclusión y se han generado datos desglosados por sexo, sin abordar realmente la brecha de género.
 16. Existen ejemplos aislados de la inclusión de grupos marginados y vulnerables en la labor de la FAO sobre el cambio climático, incluidos pueblos indígenas, pastores, personas en situación de extrema pobreza y refugiados.
 21. En la Estrategia sobre el cambio climático de la FAO se presta especial atención a mujeres, jóvenes y pueblos indígenas. A nivel institucional, en las intervenciones relativas al cambio climático, el principio de "no dejar a nadie atrás" no está claramente definido y entendido ni está aplicado por todas las unidades.
 39. La FAO ha elaborado varios productos de conocimiento en materia de cambio climático sobre cuestiones de género y juventud y ha llevado a cabo actividades de capacitación y sensibilización.

1. La FAO ha apoyado políticas que se han traducido en planes nacionales de reducción de los riesgos de desastres y ha contribuido a la gestión y reducción de riesgos de desastres respecto de los objetivos de la acción por el clima acordados, en consonancia con el ODS 13, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai.
 14. La FAO ha ofrecido apoyo en materia de políticas sobre la base de hechos comprobados relativas a la inversión en la gestión y reducción del riesgo de desastres. Deben desarrollarse vías para la ampliación a mayor escala y logros en materia de resiliencia.
 2. La FAO proporciona herramientas, bases de datos, orientaciones y material de aprendizaje para mejorar la capacidad nacional de formular y ejecutar medidas acordadas con los acuerdos mundiales sobre el clima e informar sobre estas. Los productos de la FAO se utilizan en la CMNUCC, el IPCC y los diálogos sobre políticas.
 17. La FAO ha contribuido a importantes decisiones de la CMNUCC y a situar la pesca y la acuicultura en el programa mundial sobre el clima.
 38. Los productos de conocimiento, instrumentos normativos y directrices de la FAO reciben una alta valoración; los países y asociados utilizan ampliamente los conocimientos y las herramientas de seguimiento de GEI. El uso y difusión internos son limitados. No hay una evaluación sistemática de las repercusiones de estos activos.

8. La labor de la FAO encaminada a otros ODS tiene beneficios colaterales para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, pero el cambio climático no está integrado aún de forma explícita y estratégica. Logros importantes en relación con el cambio climático no llegan a notificarse.
 13. La FAO está actualizando sus Directrices para la gestión ambiental y social para introducir salvaguardias contra los riesgos climáticos, que aún no se están aplicando sistemáticamente.
 27. Los marcadores de políticas de la OCDE mejoran el seguimiento y la presentación de informes y son una oportunidad para integrar el cambio climático en el ciclo de proyectos. La falta de gobernanza y garantía de la calidad lleva a un etiquetado inadecuado y la presentación de informes imprecisos sobre financiación climática.
 9. Hay numerosas sinergias entre la acción por el clima y otras metas en la cartera de la FAO. La coherencia entre la OCB y otras divisiones es limitada.
 24. Otras estrategias y planes en la FAO tienen por objeto el cambio climático. La FAO tiene un papel que desempeñar en cuanto al cambio climático en los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible. Algunos programas regionales y MPP incluyen la acción por el clima y orientan los trabajos, pero estos no siempre están armonizados o coordinados.
 25. La acción por el clima es una prioridad incipiente de la Organización. Falta de enfoque claro, comunicación deficiente sobre los OE y limitada coordinación interna sobre el programa para el clima dan lugar a deficiencias en el enfoque sistémico respecto de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos y a la pérdida de oportunidades.
 10. La gestión y reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos están divididas a nivel mundial en la FAO. La cooperación inicial en materia de gobernanza entre las dos esferas es prometedora.
 11. La labor relativa a los sistemas alimentarios vincula puntos de partida con una visión y medidas complejas en el ámbito de la adaptación al cambio climático. Las referencias al cambio climático en la labor de la FAO relativa a los sistemas alimentarios no son todavía visibles a nivel operacional.
 12. Existen compensaciones recíprocas importantes entre la acción por el clima y los programas socioeconómicos.

18. Los objetivos del Marco estratégico de la FAO son acordes con el ODS 13; la orientación tiene un carácter más asesor y ambicioso que operativo. La labor de la FAO sobre el cambio climático está determinada principalmente por gobiernos, donantes, comités estatutarios y documentos internacionales.
 19. La nueva estructura orgánica y la creación de la OCB son oportunidades para reubicar y promover el cambio climático dentro de la FAO y estimular la integración y coordinación.
 30. La FAO carece de una estrategia de comunicación mundial para concienciar y difundir mensajes claros sobre agricultura, sistemas alimentarios y acción por el clima.
 20. La Estrategia de la FAO sobre el CC está armonizada con el ODS 13 y hace referencia al Acuerdo de París. Es el marco general de la FAO para la labor sobre el cambio climático y la planificación y presentación de informes al respecto y resulta útil para comunicar el compromiso de la Organización con el cambio climático.
 22. La Estrategia de la FAO sobre el cambio climático es poco acorde con la Agenda 2030. Carece de una teoría del cambio, no aborda los riesgos climáticos y los sistemas alimentarios y no se refiere explícitamente a las compensaciones recíprocas. Indicadores de logros y metas deficientes. Reducida utilidad, visibilidad y viabilidad de comunicación de la Estrategia.
 23. La Estrategia sobre el cambio climático no se conoce bien a nivel interno y carece de orientación suficiente para el trabajo, que se guía por procesos mundiales, las CDN y prioridades regionales o nacionales.
 3. El enfoque de proyectos de la FAO para apoyar a los países en la acción por el clima, incluida la prueba de opciones técnicas, tiene repercusión local, pero aún no se ha integrado a nivel nacional.
 26. Hay pocos indicios de coordinación de las operaciones dentro de la FAO para la integración del cambio climático. Se incluyen aquí mecanismos institucionales, la coordinación formal o comunicaciones sobre el cambio climático entre divisiones y oficinas, niveles y esferas de la FAO.
 28. Se valora el personal competente de la FAO y las herramientas y recursos excelentes a nivel nacional, pero la falta de capital humano y financiero limita la ampliación y la repercusión de la labor.
 29. El enfoque de la FAO de proyectos individuales financiados con subvenciones y la falta de un enfoque programático obstaculizan el logro de efectos transformadores a largo plazo.

31. La FAO no aprovecha sus ventajas comparativas potencialmente únicas (capacidad técnica y presencia sobre el terreno) que podrían ayudar a integrar la acción por el clima en los sectores de la agricultura.
 32. La FAO ha influido en decisiones clave de los gobiernos y basa su legitimidad en su papel como asociado neutral, objetivo y técnico, pero no está alcanzando su máximo potencial para orientar, coordinar y fundamentar debates cruciales sobre el cambio climático y la agricultura.
 33. La FAO utiliza su poder de convocatoria para establecer asociaciones relativas al cambio climático con diversas partes interesadas. Apenas hay indicios de asociaciones de la FAO estratégicas a largo plazo en las que participen OSC, grupos vulnerables o el sector privado.

34. El potencial de la FAO en cuanto a la labor integradora en materia de acción por el clima con donantes multilaterales se ve mermado por la competencia por los fondos, así como por el ritmo lento y la menor escala de los proyectos.
 35. Iniciativas que podrían sembrar las semillas de la transformación: colaboración de la FAO con asociados nacionales (CDN, PNA), fomento y participación en programas internacionales y mundiales y asociaciones sobre la acción por el clima.
 36. La FAO ha forjado pocas asociaciones estratégicas con IFI y bancos nacionales de desarrollo, el sector privado, ONG y OSC en un enfoque principalmente irregular y fragmentario. Esto limita la capacidad de la FAO de crecimiento, adaptación, repetición y ampliación de escala.
 37. Las asociaciones de la FAO con el sector privado son insuficientes para generar repercusión en el clima. Se trata una oportunidad clave para lograr un cambio para la transformación, así como un importante factor de limitación.

CONCLUSIONES

1. La FAO ha contribuido notablemente al ODS 13, Acuerdo de París y Marco de Sendai, mejorando las capacidades nacionales de adaptación y resiliencia al cambio climático, mediante productos de conocimiento, herramientas y orientación, y movilizando financiación climática.
 2. La FAO resultó decisiva para la inclusión de la agricultura en negociaciones mundiales sobre el cambio climático y determinante para vincular la agricultura con los PNA y las CDN.
 3. La FAO ha contribuido a la reducción de las emisiones a través de la deforestación evitada. La reducción de emisiones mediante la agricultura climáticamente inteligente, la ganadería, la energía y la pesca resulta prometedora, pero todavía no es objeto de seguimiento y presentación de informes sistemáticos.
 13. Los productos de conocimiento y herramientas de seguimiento de la FAO se utilizan ampliamente para la acción por el clima. No hay una estrategia clara para realizar un seguimiento de la adopción de estas herramientas ni un plan para ampliar sus acciones.
 4. Avances en cuanto a igualdad de género en las medidas relativas al clima, pero resultados poco claros a nivel de países. Las iniciativas dirigidas específicamente a mujeres han sido relativamente eficaces, pero pocas han arrojado resultados transformadores en materia de género. No hay inclusión de pueblos indígenas y jóvenes.
 5. La FAO todavía no ha integrado su labor sobre la acción por el clima. Escasa armonización de carteras y ausencia de atención sistemática a las compensaciones. Las causas últimas de los efectos del cambio climático y las soluciones a estos no se están abordando de forma coherente.
 6. La asistencia directa es eficaz a nivel local, pero debe articularse en los procesos de políticas (incluidos CDN y PNA) e incorporarse en enfoques programáticos. La labor normativa de la FAO sobre la acción por el clima arroja resultados.
 7. El Marco estratégico y el Plan a plazo medio (2018-2021) de la FAO están en consonancia con el ODS 13, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai. La creación de la OCB responde a la atención estratégica prestada a la integración.
 8. La Estrategia sobre el cambio climático no está armonizada con la Agenda 2030 y no se integra en la toma de decisiones de la FAO para apoyar una labor intersectorial coordinada. La FAO no tiene una visión a largo plazo de su función de liderazgo en la acción por el clima. Estrategias sectoriales, planes regionales y MPP orientan eficazmente la acción por el clima de la FAO en direcciones a menudo descoordinadas.
 9. La gobernanza de la FAO no recoge todavía una atención clara y estratégica respecto de su misión sobre el cambio climático. Los grupos de trabajo y las nuevas evaluaciones sobre los riesgos climáticos son pasos recientes positivos.
 10. La FAO tiene una gran capacidad humana y financiera en la acción por el clima en todos los niveles. La distribución desigual de recursos y la falta de una planificación y coordinación coherentes limitan la proactividad a nivel descentralizado. Deben optimizarse los recursos.
 11. La FAO colabora eficazmente en materia de acción por el clima con sus asociados en el desarrollo, basándose en sus sólidos conocimientos técnicos y experiencia y su capacidad de convocatoria. Es necesario que la FAO aproveche más su ventaja comparativa y participe más en cuestiones intersectoriales, sinergias y compensaciones.
 12. La mayoría de contribuciones de la FAO a la acción por el clima se ha derivado de colaboraciones con Miembros y otros asociados en el desarrollo, y no tanto de asociaciones innovadoras con el sector privado, instituciones financieras y la sociedad civil.

RECOMENDACIONES

4. La FAO debería mejorar la forma en que cuantifica sus contribuciones positivas al ODS 13 e informa al respecto, mediante la planificación, el seguimiento y la presentación de informes sobre la repercusión en cuanto a GEI de programas, actividades y servicios.
 5. Para fortalecer el seguimiento y la presentación de informes respecto de la labor sobre la acción por el clima y presentar informes más precisos sobre financiación climática, la FAO debería mejorar el etiquetado de cambio climático de su cartera de proyectos y hacerlo obligatorio.
 7. La FAO debería integrar el principio básico de "no dejar a nadie atrás" de la Agenda 2030 en toda su labor sobre el cambio climático.
 8. Fortalecer la Unidad de Pueblos Indígenas de la FAO; vincular los pueblos indígenas y pastores con la labor sobre la acción por el clima y valorar las soluciones que pueden aportar a la acción por el clima.
 3. La FAO debería integrar sistemáticamente la acción por el clima en todas las oficinas, divisiones y niveles e incluir coordinación y orientación para incorporar procedimientos en el ciclo de proyectos, garantía de la calidad y mecanismos de aprendizaje.
 1. La FAO debería elaborar un discurso institucional sobre el cambio climático y los sistemas agrícolas y alimentarios. Este debería reflejarse en el nuevo Marco estratégico de la FAO (2022-2031), orientar la nueva Estrategia sobre el cambio climático e impregnar la FAO.
 12. La FAO debería convertirse en el embajador mundial de enfoques integrados respecto de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos en los sectores de la agricultura y la alimentación y la gestión integrada de los paisajes terrestres y marinos. Debería elaborar una estrategia de comunicaciones para apoyar el discurso de la Organización sobre el cambio climático y la Estrategia sobre el cambio climático.
 2. La FAO debería formular una nueva Estrategia sobre el cambio climático acorde con la Agenda 2030 y sus aspectos transformadores. La nueva Estrategia debe estar plenamente incorporada en el nuevo Marco estratégico de la FAO; debería incluir una teoría del cambio. Debería ponerse en práctica mediante un Plan de acción quinquenal.
 6. La FAO debería adoptar un enfoque coherente basado en sistemas alimentarios sostenibles e inclusivos, de bajas emisiones y resilientes al clima. Debería incluir riesgos inducidos por el clima, beneficios y compensaciones. La recuperación ecológica de la pandemia de la COVID-19 debería ayudar a la FAO a fomentar medidas para llevar a cabo la transición.
 9. Para abandonar los proyectos fragmentados a corto plazo que son realizados por divisiones individuales y tienen un alcance geográfico y temático limitado, la FAO debería invertir en un enfoque estratégico, a largo plazo y programático respecto de la acción por el clima.
 11. La FAO debería realizar una evaluación de las necesidades de capacidad a fin de determinar deficiencias, necesidades y oportunidades en el ámbito de la acción por el clima y promover ajustes en el personal, los fondos y las comunicaciones entre oficinas en todos los niveles.
 10. La FAO debería intensificar las actuales asociaciones con múltiples partes interesadas y crear asociaciones nuevas innovadoras, en particular con el sector privado. Esto se debería basar en las ventajas comparativas y no en la competencia por los temas, el relieve institucional o la financiación.

Colores		Conclusiones	Prioridad de la recomendación
 	 	Insatisfactoria	Inmediata
 	 	Media	Medio plazo
 	 	Satisfactoria	Largo plazo